

АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Институт управления

на правах рукописи

Бежкенов Ержан Сайлаугазыевич

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ПЕРЕСЕЛЕНИЯ ИЗ
ТРУДОИЗБЫТОЧНЫХ В ТРУДОДЕФИЦИТНЫЕ РЕГИОНЫ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

Образовательная программа «7М04107 - Региональное развитие»
по направлению подготовки «7М041 Бизнес и управление»

Магистерский проект на соискание степени
магистра бизнеса и управления

Научный руководитель _____ Бурлаков Л.Н., к.э.н., доцент

Проект допущен к защите: «_____» _____ 2022 г.

Директор Института управления _____ Акижанов К.Б., PhD, профессор

Нур-Султан, 2022

СОДЕРЖАНИЕ

НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ.....	3
ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ.....	4
ВВЕДЕНИЕ.....	5
ОБЗОР ЛИТЕРАТУРЫ	8
МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ.....	14
АНАЛИЗ И РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ	16
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	34
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	37
ПРИЛОЖЕНИЕ	39

Нормативные ссылки

В настоящем магистерском проекте использованы ссылки на следующие нормативные документы:

Постановление Правительства Республики Казахстан. Об утверждении Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы «Еңбек»: утв. 13 ноября 2018 года, №746.

Постановление Правительства Республики Казахстан. Об определении регионов для расселения оралманов и переселенцев: утв. 18 февраля 2016 года, №83.

Постановление Правительства Республики Казахстан. Об утверждении Правил регистрации внутренних мигрантов и внесении изменений в некоторые решения Правительства Республики Казахстан: утв. 1 декабря 2011 года, №1427.

Постановление Правительства Республики Казахстан. Об утверждении Дорожной карты занятости 2020: утв. 31 марта 2015 года, №162 (утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2016 года, №919).

Постановление Правительства Республики Казахстан. Об утверждении Программы занятости 2020: утв. 31 марта 2011 года, №316 (утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 19 июня 2013 года, №636).

Приказ и.о. Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан. Об утверждении Правил включения в региональную квоту приема кандасов и переселенцев: утв. 15 января 2016 года, №20.

Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан. Об установлении региональной квоты приема кандасов и переселенцев на 2021 год: утв. 13 февраля 2021 года, №39.

Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан. Об установлении региональной квоты приема кандасов и переселенцев на 2022 год: утв. 4 марта 2022 года, №83.

Приказ Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан. Об утверждении Правил назначения и осуществления выплат отдельным категориям граждан за жилище, арендуемое в частном жилищном фонде: утв. 8 февраля 2022 года, №60.

Обозначения и сокращения

ВКО	– Восточно-Казахстанская область
ВРП	– Валовый региональный продукт
ВНЖ	– Вид на жительство
ЕАЭС	– Евразийский экономический союз
ЗКО	– Западно-Казахстанская область
КНР	– Китайская Народная Республика
МТСЗН РК	– Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан
МВД	– Министерство внутренних дел Республики Казахстан
МИД	– Министерство иностранных дел Республики Казахстан
МОМ	– Международная организация по миграции
МОТ	– Международная организация труда
ООН	– Организация Объединенных Наций
ПМЖ	– Постоянное место жительства
РФ	– Российская Федерация
СКО	– Северо-Казахстанская область
СНГ	– Союз Независимых государств
ЦОН	– Центр обслуживания населения

Введение

Актуальность и проблема исследования

Миграция представляет собой сложное социальное явление, причинами которого чаще всего становятся стремление к улучшению качества жизни, поиск более лучших условий работы и оплаты труда, потребность в изменении жизни и развитии культуры, потребность в улучшении экологической обстановки в регионе, необходимость в изменении климата, вступление в законный брак и так далее. Другими словами, каждый индивид стремится к удовлетворению важных для него потребностей.

Миграция в мире стала одним из значимым явлением играющая значимую роль в социально-экономическом развитии любого государства. Ежегодно порядка 2-3% жителей земли (это 270-280 млн. человек) учувствуют в миграционных процессах [1].

Данные процессы в мире играют высокую роль в решении таких проблем как, демографический дефицит, нехватка трудоспособного населения, снижения бедности и самореализация мигрантов в целом. Республика Казахстан не стала исключением и всесторонне вовлечено в мировые миграционные процессы.

Вопрос учета миграционных процессов, воздействие на рынок труда в рамках миграционной политики остро ощущается как со стороны внешней, так и внутренней миграции.

В своем Послании народу Казахстана Глава государства отметил: «Разрозненность регионов страны по экономической и производственной специализации, уровню жизни, качеству государственных услуг. Поэтому территориальное развитие следует выстраивать с учетом конкурентных преимуществ разных регионов» [2].

Одной из важнейшей особенностью регионов на современном этапе является ее трудоизбыточность, то есть нерегулируемый процесс на спрос и предложения рабочей силы, как по качеству, так и по количеству, связанные с социально-экономическими проблемами и человеческими ресурсами в целом.

Во-первых, выбытие трудоспособного населения из регионов, где ощущается его избыток позволит повысить экономический рост тех регионов, а также обеспечить улучшения уровня жизни мигрирующих, повышения их карьерного роста, развить предпринимательскую деятельность, самореализоваться и в целом повысить социальное обеспечение.

Во-вторых, региональное переселение может поспособствовать социальной напряженности в регионах прибытия, усилить конфликт местного населения, обеспечить недовольство на религиозной и этнокультурной почве.

Кроме того, согласно Национальному плану развития Республики Казахстан до 2025 года были определены несколько важных направлений для развития такие как развитие социально-экономической системы регионов путем улучшения их конкурентоспособности, а также повышение уровня деловой активности, которая связывает внутренние и внешние факторы [3].

Более того, Национальным планом было также определено, что не будет ограничений во внутренней миграции с малонаселенных моногородов и

сельских районов. А также будет применен принцип «люди важнее регионов», который предполагает, что государство будет повышать эффективность регионов путем использования модели «люди к инфраструктуре» [3].

В своем выступлении на IV заседании Национального совета общественного доверия Глава государства четко дал понять, что в настоящее время необходимо облегчить вопросы по переселению, государство должно создавать максимально выгодные условия для мигрантов с юга на север [4].

Целью данного исследования является разработка рекомендаций для совершенствования механизмов переселения жителей страны с южных регионов в северные.

Для достижения поставленной цели предполагается решение следующих **задач**:

- изучение нормативно-правовой базы, реализуемых программ в сфере миграционных процессов, понятия «межрегиональная миграция» и «внутреннее переселение»;

- анализ международного опыта по оказанию государственной поддержке региональной миграции;

- изучение степени удовлетворённости внутренних мигрантов адаптацией на новом месте (причины перемещения, выявления основных проблем, приживаемость мигрантов);

- проведения анкетирования среди мигрантов с регионов выбытия, сотрудников отделов занятости на предмет выявления проблем переселения с юга на север страны;

- выработка рекомендации по улучшению жилищных вопросов потенциальных внутренних мигрантов.

Объектом исследования является внутренние мигранты, осуществляющие межрегиональное переселение.

Предметом исследования: механизм государственной поддержки (предоставления жилья) для переселяемых лиц.

Гипотеза: совершенствование механизма межрегионального переселения повысит ее эффективность (привлекательность) среди потенциальных участников

Ожидаемым результатом: стимулирование добровольного переселения населения из трудоизбыточных южных регионов в трудодефицитные северные регионы страны.

Методы исследования: Статистический анализ, опрос (качественный и количественный подход).

С помощью специально разработанного опроса исследуется мнение об изменениях в качестве жизни, удовлетворенности происходящими изменениями, мотивом участия в Программе переселения, о проблемах наиболее острыми для переселенцев из южных регионов страны в северные.

Использованные в работе методы опроса помогут в выработке рекомендаций по совершенствованию мер государственной поддержки переселяемых мигрантов из трудоизбыточных регионов.

Опрос составлен из списка вопросов с многовариантными ответами,

которые задаются в анонимном порядке с соблюдением конфиденциальности данных респондентов. Выборка респондентов производилась из числа переселенных лиц, а также сотрудников отделов занятости и социальных программ регионов выбытия и регионов прибытия.

По результатам опроса произведен статистический анализ данных и сделаны соответствующие выводы. На основании выводов приведены рекомендации по совершенствованию мер государственной поддержки переселяемых мигрантов.

Обзор литературы

Изучению вопросов внутренней миграции посвящено немало трудов, среди которых следует особо выделить исследования Международной организации миграции «Расширенный миграционный профиль Казахстана 2014-2019 года», который содержит подробную статистическую и аналитическую информацию относительно миграционной ситуации в Казахстане за период с 2014 по 2019 год, системы управления внешней и внутренней миграции в стране, а также определяющей ее нормативно-правовой базы [5].

Согласно данного исследовательского материала экономические факторы (денежные расходы домохозяйств и номинальные денежные доходы населения) имеют высокую корреляцию с объемами внутренней миграции. Следовательно, повышение благосостояния домохозяйств может рассматриваться, с одной стороны, как «выталкивающий» фактор, а с другой - как следствие миграции. Одновременно миграция выступает естественным механизмом решения вопроса занятости.

Вместе с тем, можно выделить исследовательский труд к.э.н. Бектлеевой Д. «Оценка факторов внутренней Миграции в регионах Казахстана», целью которого является выявление тенденций и факторов внутренней миграции населения Казахстана [6].

Автором проведен анализ региональной демографии в Казахстане, ситуации внутренней миграции населения, ее привлекательности, социального обеспечения, рынка труда и других вопросов межрегионального переселения.

Важно отметить также работы казахстанских ученых А. Кожахметова, М. Асанбаева «Внутренняя миграция в Казахстане: в поисках решения», которые раскрывают причинно-следственные связи процесса внутренней миграции сельского населения в города и областные центры страны [7].

Не мало работ в вопросе внешней миграции. Например, можно отметить работу «Миграционные тренды в Казахстане в контексте развития интеллектуального потенциала», которая была написана вице-ректором Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан и заместителем директора Казахстанского института стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан, PhD политологии [8].

Авторами исследован вопрос управления миграционными потоками, восполнения трудовых ресурсов, анализа причины внешней миграции, а также образовательный аспект и ее влияние на миграционную политику Казахстана.

В целом, в работах отечественных авторов изучается комплекс проблем, влияющих на миграционные процессы численности населения, миграционной и эмиграционной подвижности населения, социально-экономические факторы миграционных процессов, региональная и межрегиональная миграция, занятость населения, низкий уровень дохода, отсутствие соответствующей инфраструктуры населенного пункта и другое.

Исследованиям отдельных аспектов демографии посвящены труды М.Х. Асылбекова, А.Б. Галиева «Социально-демографические процессы в Казахстане» (1917-1980). Работы многих исследователей были направлены,

главным образом, на выявление конкретных факторов миграции и степень их воздействия на исследуемый процесс [9].

В условиях суверенитета (1991-2009) изучением вопросов социальной структуры и этнической миграции населения Казахстана занималась Г.А. Сарсембаева.

В своих трудах Г.А. Сарсембаева исследовала влияние миграционных процессов на изменение численности населения Казахстана. Согласно автору, внешняя и внутренняя миграция в стране требует более глубокого изучения и исследования природы процессов миграции, и, в первую очередь, в тех направлениях, в которых больше всего происходит выезд переселяющихся и их транзит. В своей работе Г.А. Сарсембаева привела статистические данные об экономическом развитии страны в целом и потоков миграции по результатам национальной переписи населения в 1999 году.

Г.А. Сарсембаева уделяет особое внимание важности вопроса миграционных процессов, отмечая их как один из ключевых факторов, оказывающих влияние на развитие республики. Миграционные процессы, также, как и такие показатели, как рождаемость и смертность, меняет структуру населения и в регионах выезда переселенцев, и в районах их въезда.

Миграционные процессы в любой стране являются сложными процессами, влияющими на социальное и экономическое положение населения. Они тесно связаны с другими процессами, и при этом их развитие идет по различному пути. Хотя и миграция населения имеет, в основном, массовый характер, сам процесс состоит из большого количества разнообразных перемещений и подготовительных этапов к ним. Все это требует детального исследования всех факторов происходящих в стране реальных потоков миграции, а также вопросов, что влияет на решение жителей того или другого региона к переезду в другое место для проживания, насколько они были готовы к данному переезду, какие условия соответствовали этим решениям и много другое [10].

Изучению влияния на численность и структуру населения страны миграционных процессов посвящены работы С.Н. Шураевой, в работе которой исследовано влияние внешних миграционных потоков на изменение структуры населения по этническим признакам. С.Н. Шураева в своем исследовании отмечает, что среди первых мигрантов были, в основном, молодые люди, с достаточным экономическим образованием. Для любой страны важными факторами для развития экономики всегда остается обеспеченность профессионалами высокой квалификации. Что, в свою очередь, требует сокращения эмиграции и сохранения нужных высококвалифицированных кадров в стране. В работе С.Н. Шураевой на основе прогнозных расчетов рассмотрено перемещение населения по возрастным критериям [11].

Анализ исследований, проведенных в сфере миграции населения, демонстрирует, что несмотря на достаточно обширный список работ в данной области, еще остаются вопросы, которые нуждаются в уточнении и более глубоких исследованиях. Требуют глубокого изучения и анализа вопросы совершенствования регулирования процессов миграции, особенно между трудоизбыточными и трудодефицитными регионами.

В современных условиях, когда наблюдается постоянный поток перемещающихся людей из регионов в другие регионы, из сельской местности в города, и в различных направлениях, появляются все новые факторы, которые оказывают влияние на процессы миграции. Все это требует проведения новых исследований, разработки новых подходов и методологий, соответствующих времени и текущей ситуации.

Исследование международного опыта по вопросам миграции

Миграционные процессы внутри каждого государства оказывают значительное влияние на экономические и социокультурные аспекты страны, как правило, зависят они от условий и благосостояния региона, а также от условий жизни и труда в данном регионе.

Все страны разрабатывают и проводят определенную политику в области внутренней миграции, направленную на регулирование перемещений населения, снижение неравномерного распределения жителей по регионам, обеспечение гибкости рынка труда и повышение благосостояния населения.

Ниже приведены примеры международного опыта в сфере стимулирования внутренней миграции.

Канада

Канада является частью третьего по важности миграционного коридора в мире, при этом сталкивается с такими же проблемами, что и Казахстан, а именно низкий уровень урбанизации небольших городов. Данная особенность связана с относительно большой площадью страны и достаточно невысоким количеством населения (Вторая по территории страна мира. Общая площадь составляет 9 053 507 км². Население 38,9 млн. человек) [11].

В настоящее время в Канаде существуют две службы, занимающиеся управлением всех миграционных процессов в стране. Это служба по консолидированному контролю и региональное бюро по управлению всеми оперативными процессами миграции населения. Отдел по консолидированному контролю, наделен функциями связи с международным сообществом по регулированию миграционными процессами северо-американских стран (место расположение – Оттава), и региональное бюро, отвечающее за оперативные процессы учета, контроля на внутреннем рынке (место расположение – Торонто).

Таким образом, государство провело некоторую диверсификацию деятельности в части управления процессами внутренней миграции, разделив на сбор и текущее состояние процессов внутренней миграционной политики и привлечение мигрантов из других стран и городов, где необходимо повысить численность населения.

Австралия

Дискуссии в отношении внутренней миграции в Австралии сводятся к тому, что оно чрезвычайно стабильно за последние 20 лет. Миграция между регионами Австралии обусловлена факторами экономического и социального развития регионов и развития крупных городов в регионах даже с низкой плотностью населения.

Основные стимулирующие действия в отношении внутренней миграции это активизация работы Департамента занятости. Существующая в Австралии программа (jobactive) – это разработанная информационная база (в том числе мобильное приложение) позволяющее связать работодателей и работников. В данном приложении работодатели и работники имеют возможность получить не только возможность связи между собой, но и подать заявку и отчитываться о

выделенных субсидиях в рамках программы занятости [12].

В рамках работы Департамент по трудоустройству австралийского правительства обеспечивает страхование от несчастных случаев, а также страхование гражданской ответственности и/или ответственности за продукцию для лиц, ищущих работу, в то время как работодатель берет на себя ответственность за их места размещения, включая переезд.

Работнику также могут быть оказана помощь с погашением кредита или ипотеки, программа позволит отложить погашение кредита на срок до 12 месяцев [13].

Российская Федерация

Следующим будет рассмотрен опыт РФ, где наблюдается неравномерное распределение населения по территории страны и ввиду стихийных условий имеется отток граждан из восточных регионов в западные, в следствии политика по внутренней миграции зависит от данных процессов. Так, например, в регионах Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока имеются препятствия экономическому развитию в связи с дефицитом трудового населения.

Ввиду вышеуказанных обстоятельств, в 2015 году Правительство РФ приняло решение запустить Государственную программу повышения трудовой мобильности (далее – Программа), в которой были определены 18 приоритетных северных и восточных регионов РФ, а также ряд областей европейской части страны. Согласно данной Программе, граждане, которые переселяются в приоритетные регионы могут получить государственную поддержку и гарантированное трудоустройство.

Главными стейкхолдерами программы являются федеральные, региональные власти и работодатели, в которые обязан трудоустроится гражданин для получения государственной поддержки. Более того, правительство РФ проверяет компании-работодателей и предоставляет финансовую помощь, а также гарантирует мигрантам долгосрочную и надежную работу.

Гражданам, которые мигрировали в приоритетные регионы, которые нацелены на развитие, предоставляются следующие выплаты и льготы, а также они прописываются подробно в трудовом договоре:

- покрытие затрат на переезд, поддержка с жильем, повышение квалификации и переподготовка, кроме того, предусмотрены также и надбавки;
- виды поддержки как единовременная выплата, социальный пакет и питание, на которые выделяются 80% из федерального и регионального бюджета и на 20% – работодателями.

Кроме того, программой определена сумма выплаты в размере 225 тыс. руб. на каждого трудоустроенного работника.

Более подробную информацию о вакансиях, выплатах и государственной поддержке можно получить на официальном веб-ресурсе trudvsem.ru [14].

С целью уменьшения числа мигрирующих из региона Дальнего Востока в РФ также имеется Национальная программа развития Дальнего Востока до 2035 года, которая предусматривает социально-экономическое развитие региона и повышение размера инвестиций, улучшения условий транспортной,

инженерной и социальной инфраструктуры, что в следствии создает рабочие места в регионе [15].

Методы исследования

В рамках исследования магистерского проекта были использованы качественные и количественные методы исследования. Основой исследования выступил опрос и анкетирование, изучение публикации научных и периодических изданий, рассматривающих вопросы миграционных процессов, в том числе внутренней миграции, статистика и аналитика.

Для изучения внутреннего переселения с трудоизбыточных в трудодефицитные регионы (с юга на север) страны проведено анкетирование среди переселенцев, переехавших в рамках реализуемой государственной программы «Енбек», а также сотрудников отделов занятости районов и городов.

Онлайн-опрос осуществлялся с помощью использования Google продукта – Google Формы.

Инструменты полевой работы были разработаны в интерактивном режиме на основе анализа общественной информации, а также путем анализа выводов, сделанных по результатам частичной полевой работы.

Опрос состоял из 16 вопросов, из которых 5 вопросов относятся к личным данным опрашиваемого лица. Остальные 11 вопросов затрагивают основные проблемы, с которыми сталкиваются потенциальные переселенцы на разных этапах переселения, привлекательности программы переселения, а также предложения по совершенствованию процессов переселения с южных регионов республики в северные.

Респондентом были заданы следующие вопросы:

1. Слышали ли Вы когда-нибудь о Программе регионального переселения в Казахстане? Если ДА, то из каких источников?

2. Как Вы думаете, что может повлиять мотивом для участия в Программе регионального переселения для жителей южных регионов?

3. В рамках реализуемой Программы «Енбек», какой по Вашему мнению из регионов является привлекательным для переселения?

4. По Вашему мнению, что может повлиять на удовлетворенность внутренних мигрантов адаптацией на новом месте жительства?

5. Какие проблемы являются наиболее острыми для переселенца с южных регионов?

6. Почему, по Вашему мнению, переселенцы уезжают из того места, где ранее проживали?

7. Сталкиваются ли с ущемлением прав переселенцы на новом месте жительства (при поступлении на работу, при получении или приобретении жилья, при регистрации прописки, при получении образования, при устройстве детей в школу/садик, при получении медицинских услуг и др.)?

8. Каковы, по Вашему мнению, отношения между коренными жителями и приезжими из других областей?

9. Сколько времени понадобилось/понадобится, чтобы переселенец адаптировался (приспособиться, обжиться)?

10. Каких, по Вашему мнению, добиваются успехов на новом месте жительства прибывшие переселенцы?

11. Что, по Вашему мнению, наиболее важно для приезжего, чтобы успешно обосноваться на новом месте жительства?

Анализ исследования

Современное состояние внутренней мобильности населения в Республике Казахстан

Анализ внутренних миграционных процессов позволяет определить общие тенденции во внутреннем перемещении граждан и является ключевым составляющим при анализе учета миграции в целом по республике.

Характеризуя основные тенденции миграционных процессов в стране, необходимо выделить следующее:

- устойчивый рост внутренних миграционных потоков (за период 2015-2019 годов число внутренних мигрантов выросло в 2,5 раза (1 110,3 тыс. чел.) и как следствие усиление внутри региональной диспропорции расселения. Данная тенденция имела место и в период карантинных ограничений. Так, в 2020 году во внутренней миграции участвовало 845,2 тыс. человек [16].

- сокращение притока кандасов в Казахстан и в целом сокращение репатриационного потенциала;

- увеличение отрицательного сальдо внешней миграции;

- продолжающийся отток населения из северных и восточных областей в другие регионы и за рубеж, а также естественная убыль населения в них;

- устойчивый рост эмиграции образованной молодежи и квалифицированных специалистов;

- приток мигрантов из РФ на фоне военного конфликта в Украине и антиросийских санкций.

Активность казахстанцев в перемещениях внутри страны связана, в основном, с состоянием экономики и рынка труда регионов приема, а также исходящими от них экономическими сигналами. Поэтому основными привлекательными регионами внутренних мигрантов остаются крупные города республики: Алматы, Нур-Султан и Шымкент.

Данные города являются основными регионами притяжения внутренних мигрантов, численность которых по состоянию на 1 января 2022 года вследствие притока возросла до 1 239,9 тыс. чел., 2 025,0 тыс. чел., 1 112,7 тыс. чел соответственно.

Доля в общей численности населения данных городов увеличилась с 14% в 2000 году до 22,9% по итогам 2021 года.

За исключением Мангистауской области, во всех остальных регионах страны, фиксируется отрицательное сальдо межрегиональной миграции. В Алматинской, Туркестанской и Жамбылской областях зафиксирован отток населения, в меньшей степени – в Карагандинской и Восточно-Казахстанской (ВКО) областях.

За последние 20 лет в стране существенно возросла численность и доля населения западных и южных регионов. В то время как, в центральных, северных и восточных регионах страны наблюдался низкий уровень демографического прироста, который не покрывал отток жителей, не обеспечил трудовые ресурсы, и все это привело к уменьшению числа граждан, проживающих в данных регионах.

Наиболее значительные потери в Северо-Казахстанской области (СКО) (-24,7%), в Костанайской области (-13,2%) и ВКО (-10,6%).

В то время как, наблюдается уменьшение числа жителей в таких регионах как Акмолинская область на 8,2%, Павлодарская – на 5,5%, Карагандинская – на 1,3%.

Кроме того, миграционный отток в другие регионы страны и за рубеж привело к тому, что общая численность населения из вышеуказанных 6 регионов страны в 2000 году была 30,9%, а в начале 2022 года сократилась до 29,4% [17].

Имеет место региональной диспропорции расселения населения страны. Население в восточной, северной и центральной части региона в течение последних двадцати лет сокращается вследствие их оттока в другие регионы республики и за рубеж. Данные регионы теряют трудоспособное население, в результате увеличивается доля пенсионного населения. Динамика указана в Таблице 1.

Таблица 1 - Динамика внешней миграции за 2000-2020 год

регион	2000 год				2020 год			
	выбыло, чел	трудо-способные, чел	выбыло в страны СНГ, чел	выбыло в другие страны, чел	выбыло, чел	трудо-способные, чел	выбыло в страны СНГ, чел	выбыло в другие страны, чел
РК	26 541	18 802	24 956	1 585	29 088	20 242	25 747	3 341
СКО	2 592	1 856	2 450	142	2 352	1 658	2 115	237
ВКО	4 099	2 950	3 980	119	3 868	2 835	3 763	105
Костанайская	2 686	1 984	2 539	147	3 347	2 424	3 062	285
Карагандинская	3 445	2 363	3 163	282	4 106	2 814	3 402	704
Павлодарская	1 998	1 441	1 819	179	3 166	2 200	2 892	337

Примечание - Таблица составлена автором на основе статистических данных [17]

Миграционные процессы формируются под влиянием множества факторов, как экономических и социальных, так и природно-климатических, демографических и культурно-исторических.

Внутренняя миграция подразумевает, что граждане переселяются с одного региона в другой регион внутри страны. Процесс внутренней миграции имеет прямую корреляцию с формированием рынка труда, повышения конкуренции, и в целом на демографические показатели региона. Приток мигрантов влияет на экологическую и эпидемиологическую ситуацию, создает нагрузку на инфраструктуру, а также может повлиять на уровень безработицы и преступности.

В следствии, внутренняя миграция ведет к неоднородному составу рабочей силы и неравному распределению рабочей силы согласно их квалификационным навыкам.

В целом, рынок труда страны повлиял на демографические и миграционные процессы в стране, что в следствии привело к программам по эффективному управлению миграционными потоками. Так, например, высокая

рождаемость и постоянный приезд кандасов в южные регионы страны приводит к повышению уровня безработицы и нехватке социальных объектов таких как жилье, школы и детские сады. В то время как, наблюдается противоположенная ситуация в северных регионах и острая нехватка рабочей силы ввиду низкой рождаемости и миграции жителей.

Для решения данной проблемы государству требуется разработка эффективной стратегии управления миграцией и трудовых ресурсов.

Казахстан является страной со сравнительно высокими темпами роста населения, что составляет 1,55% в год. Так, в 2022 году, численность населения превысила 19 млн. человек, а к 2050 году, по прогнозам демографов, может достигнуть почти 26 млн. человек и возрасти на треть.

Согласно прогнозам Министерства труда и социальной защиты населения РК, при сохранении существующих тенденций демографического и миграционного развития, к 2050 году население северных областей республики сократится на 0,6 млн. человек, а население южных регионов без городов республиканского значения (Алматы и Шымкент) возрастет на 1,6 млн. человек. Плотность населения в 4 раза будет превышать аналогичный показатель северных регионов [15].

В Казахстане в процессах внутренней миграции ежегодно участвуют более миллиона человек. 100-120 тыс. человек ежегодно переселяются из одной области в другую. Эти цифры растут: в 2019 году во внутренние миграционные процессы было вовлечено на 75% больше людей, чем в 2014 году.

Данные Бюро национальной статистики, указывают динамику внутренней миграции населения за 2010-2019 гг.



Рисунок 1 - Динамика внутренней миграции в Казахстане (2010-2019)

Примечание - Рисунок составлен автором на основе статистических данных [17]

Важный аспект анализа динамики численности населения – этнический. За последние десять лет численность казахов в составе населения страны увеличивается с 11 003,3 тыс. человек в 2012 году до 13 306,5 тыс. человек в 2022

году. Однако, численность русских в этническом составе уменьшается, что связано в основном, с переездом их из страны с целью постоянного проживания в другие страны (2012 г. – 3 702,6 тыс. человек, 2022 г. – 3 429,8 тыс. человек. Сальдо внешней миграции русских составляет -272,8 тыс. человек) [17].

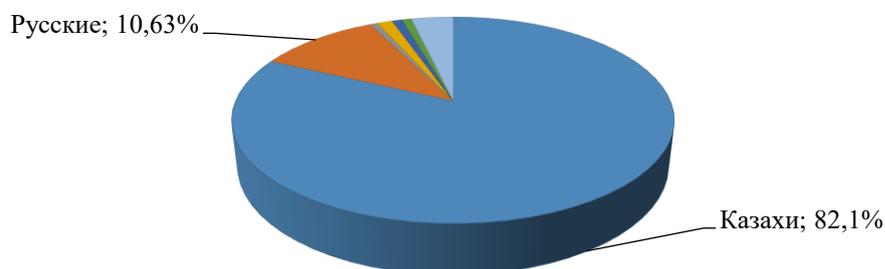


Рисунок 2 - Структура внутренней миграции населения в разрезе этноса, %
Примечание - Рисунок составлен автором на основе статистических данных [17]

Необходимо отметить, о снижении в 2022 году численности украинцев по сравнению с 2002 годом на 14,8%, по сравнению с 2012 годом на 35,6%, тогда как численность узбекской и уйгурской национальностей за последние 20 лет увеличились на 20%.

По половому составу во внутренней миграции женщины представляют большинство, так за период 2020-21 гг. по республике их доля составляет 56,4%, мужчины соответственно – 43,6%. В межрегиональной миграции доля женщин – 55,0% и внутрирегиональной – 57,8%. Наибольшая доля женщин наблюдается в Атырауской (59,7%), в Южно-Казахстанской (59,6%) областях и в г. Алматы (58,5%) [17].

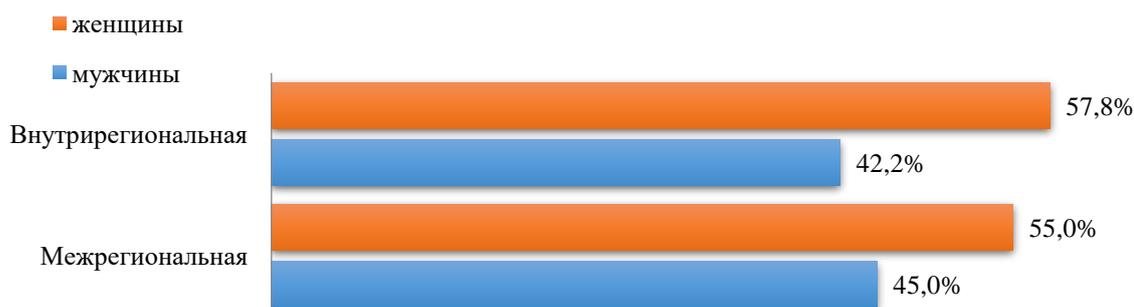


Рисунок 3 – Внутренняя миграция по полу %

Примечание - Рисунок составлен автором на основе статистических данных [17]

Более 57% трудоспособного населения участвующая в 2020 году межрегиональной и внутререгиональном переселении в возрасте от 16 до 62 лет [17].

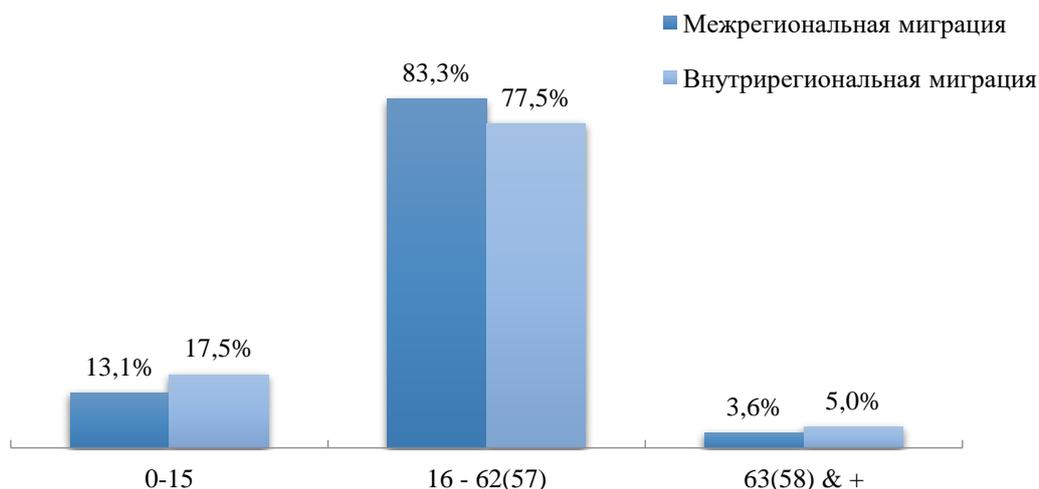


Рисунок 4 - Возрастная структура внутренней миграции населения, %
Примечание - Рисунок составлен автором на основе статистических данных [17]

Вопрос межрегиональной миграции населения впервые начал решаться с 2011 года в рамках Программы занятости 2020, где было предусмотрено, что добровольная миграция граждан РК внутри страны повысит мобильность трудовых ресурсов [18].

Далее меры содействия добровольного переселения реализовывались в Дорожной карте занятости 2020, а потом и в Государственной программе развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы «Еңбек» (далее – программа «Еңбек»), где вносились определенные изменения по совершенствованию региональной миграции.

Целью программы «Еңбек» является сбалансированное распределение рабочей силы в малонаселенных регионах страны, которое в следствии приведет к экономическому развитию региона, его конкурентоспособности и элиминации демографического дисбаланса.

Более того, в рамках программы «Еңбек» миграция жителей из более трудовых регионов мигрируют в те, в которых ощущается дефицит рабочей силы. Кроме того, межрегиональная миграция предполагает также государственную субсидию для гражданина во время переезда такие как оплата аренды жилья и коммунальных услуг [19].

В период реализации программы «Еңбек» (с 2017 по 2021 гг.) в Акмолинскую, ВКО, Костанайскую, Павлодарскую и СКО число прибывших составило 34 тыс. человек, половина из них составляют трудоспособное население, из них трудоустроено свыше 11 тысяч человек.

Из числа трудоспособных переселенцев 81% это граждане в возрасте до 45 лет. Кроме того, 25% трудоспособных людей имеют высшее образование, более трети – среднее профессиональное. Предпринимательством были заняты 480 человек, для открытия собственного бизнеса 88 человек получили микрокредит [17]. Динамика переселения в рамках программы «Еңбек» указана в Таблице 2.

Таблица 2 - Переселение в рамках программы «Еңбек»

Годы	Переселено		трудопо- собного возраста, чел.	Их них			% обеспе- чения занятости
	семей	чел.		трудоус- троено, чел.	заняты предприни- матель- ством, чел.	направ- лены на обучение, чел.	
Всего	9 891	33 827	16 841	11 755	661	262	71
2017	1 255	4 019	2 069	841	-	-	41
2018	1 858	6 766	3 265	2 263	80	12	75
2019	2 534	9 109	4 503	3 545	215	96	86
2020	1 665	5 794	3 085	2 324	162	41	82
2021	2 579	8 139	3 919	2 782	204	13	81

Примечание -Таблица составлена автором на основе статистических данных [17]

На примере государственной программы «Еңбек» можно выделить влияния итогов переселения на социально-экономическое развитие СКО.

Так за период действия Госпрограммы численность населения СКО в сравнении с 2017 годом к 2020 году сократилась с 558,6 тыс. человек до 543,7 тыс. человек. При этом число родившихся уменьшилось с 7,4 тыс. человек в 2017 году до 6,9 тыс. человек в 2020 году или на 22%.

Количество людей, прибывающих ежегодно в СКО с 2017 года нестабильно. Так, данный показатель в 2017 году составлял 23 053 человек, при этом в 2018 году он сократился до 20 703 человек и в 2019 году вновь увеличился до 23 894 человек. Карантинные меры в 2020 году обусловили снижение числа прибывших до 16 969 человек.

При этом количество людей, иммигрирующих из СКО за период с 2017-2019 годов, увеличилось на 1 334 человек (в 2017 году составляло 28 516 человек, в 2019 году 29 850 человек). В 2020 году карантинные меры также повлияли и на отток граждан, который составил 21 354 человека.

Таким образом, сальдо внутренней миграции составило в 2017 году – (- 5 463 человек), в 2018 году – (- 4 697 человек), в 2019 году – (- 5 956 человек) и в 2020 году – (- 4 385 человек).

Самыми привлекательными районами СКО для переселенцев являлись – г. Петропавловск, Айыртауский район, Тайыншинский район и район им. Г. Мусрепова. При этом менее привлекательными районами - Тимирязевский район и район Шал акына.

Отток граждан также негативно отразился на количестве трудовых ресурсов. Например, в период с 2017 до 2019 года снизилось количество людей в возрасте 15 лет и старше на 2 тыс. человек. В то время как в 2017 году – 310,3 тыс. человек, в 2018 году – 311,3 тыс. человек и в 2019 году – 308,3 тыс. человек.

Кроме того, наблюдается также сокращение уровня занятого населения в аналогичный период и снижение было на 1.8 тыс. человек (в 2017 году – 295,2 тыс. человек, в 2018 году – 296,2 тыс. человек и в 2019 году – 293,4 тыс. человек).

Уменьшился и показатель самостоятельно занятого населения – с 82,3 тыс.

человек в 2017 году до 79,4 тыс. человек в 2019 году.

Положительная тенденция сохранилась только в снижении численности безработного населения, которое уменьшилось с 15,2 тыс. человек в 2017 году до 14,9 тыс. человек в 2019 году [17].

Несмотря на то, что меры по содействию добровольному переселению участников программы «Енбек», «Серпін–2050» постоянно совершенствуются и дополняются, существенно переломить ситуацию пока не удастся. Среди причин можно отметить отсутствие в регионах приема достаточного количества производительных рабочих мест для переселенцев, а также заинтересованности местных исполнительных органов в проведении активной миграционной политики.

Таким образом, неконтролируемая и нерегулируемая внутренняя миграция порождает ряд проблем, среди которых продолжающаяся концентрация населения в перегруженных мегаполисах Нур-Султан, Алматы и Шымкент; перенаселённость на юге и юго-западе страны с вытекающими из этого социально-экономическими проблемами и низкая миграционная подвижность населения этих регионов; снижение численности трудоспособного населения в северных регионах; несовершенство системы регистрации граждан по месту жительства или пребывания; недостаточное развитие дорожно-транспортной инфраструктуры и др.

Вместе с тем, вопросы территориальной мобильности населения внутри страны являются больше задачами государственной региональной политики и их решение связано с качественным пространственным развитием республики, подходы к которому заложены в Плане территориального развития Республики Казахстан до 2025 года.

Справочно: Согласно Приказ Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 14 июня 2016 года № 515, который регулирует Правила добровольного переселения лиц для повышения мобильности рабочей силы имеется два вида добровольного переселение граждан с целью трудовой миграции: межрегиональное и внутриобластное переселение.

Кроме того, внутриобластная миграция в регионы, которые имеют экономический приоритет осуществляется в случае возможности предоставления рабочего место и жилой площади из государственного жилищного фонда и/или за счет. Переезд претендентов осуществляется самостоятельно [20].

Результаты исследования

В соответствии с рисунком 5 (диаграмма), в опросе приняли участие 121 респондента, из которых 54,5% женщин и 45,5% мужчин.

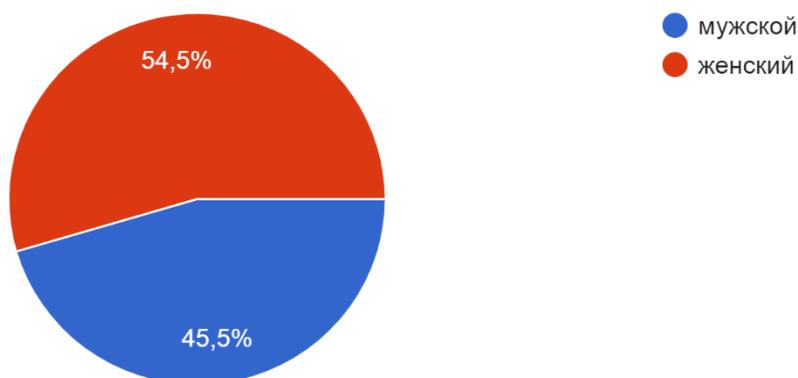


Рисунок 5 - Гендерный состав респондентов (%)

Примечание - Рисунок составлен автором на основе проведенного опросника

В соответствии с рисунком 6 (диаграмма), по результатам опроса заметно, что возрастная когорта 18-29 лет в 2-2,5 раза меньше возрастной когорты от 30 лет и старше, что является следствием «демографической ямы 90-х». Возрастная группа от 30 лет и старше – многочисленная (69,4%).

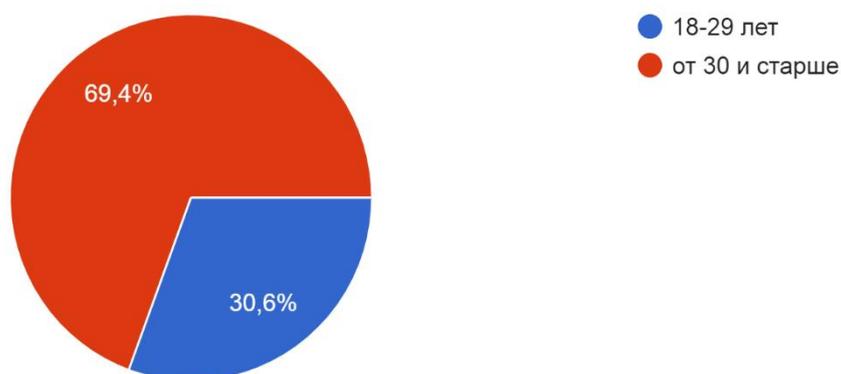


Рисунок 6 - Возрастной состав респондентов (%)

Примечание - Рисунок составлен автором на основе проведенного опросника

Еще одним важным фактором, рассматриваемым при оценке, является роль образования и наличия специальности для успеха интеграции переселения. Среди участников опроса преобладают респонденты с профессиональным образованием, из них: с высшим образованием – 77,7%, со средним специальным образованием – 18,2%, с профессионально-техническим образованием – 0,8%. В

соответствии с рисунком 7 (диаграмма), около 1,7% опрошенных не завершили вуз, и только 1,7% имеют среднее образование.

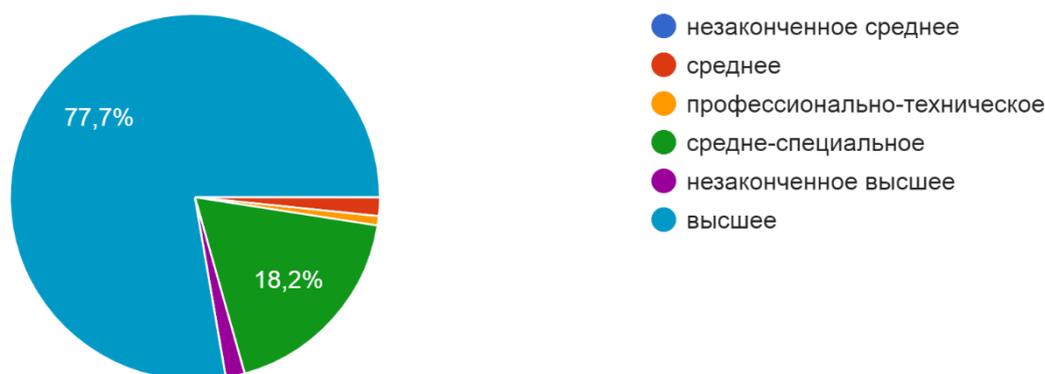


Рисунок 7 - Уровень образования респондентов (%)

Примечание - Рисунок составлен автором на основе проведенного опросника

Среди участников опроса доля находящихся в браке (65,3%) в два раза больше, чем тех, кто не состоит в браке (29,8%). В соответствии с рисунком 8 (диаграмма), доля овдовевших составляет 1,7%, также респондентов со статусом «разведен (-а)» - 3,3%.

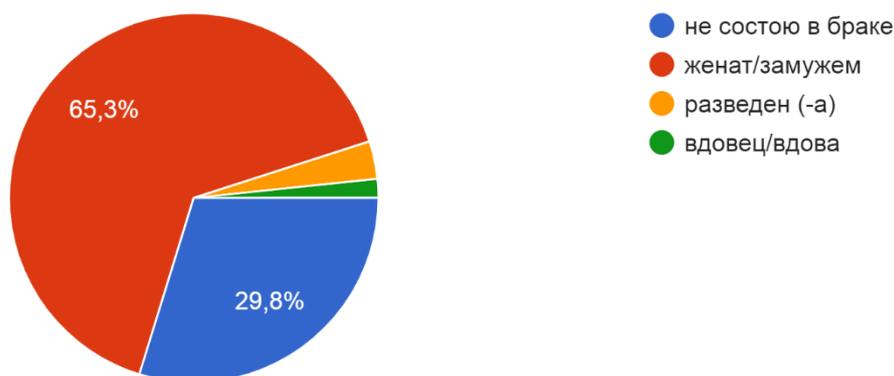


Рисунок 8 - Семейный статус участников опроса (%)

Примечание - Рисунок составлен автором на основе проведенного опросника

В соответствии с рисунком 9 (диаграмма), по составу этнической принадлежности из 121 опрошенного 95% составляют казахи, 3,3% – русские, 0,8% – немец, 0,8% – украинец.

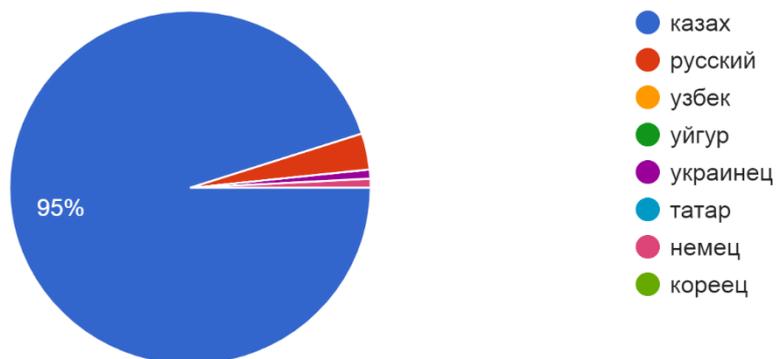


Рисунок 9 - Этническая принадлежность участников опроса (%)
 Примечание - Рисунок составлен автором на основе проведенного опросника

В результате исследования выяснилось, что чаще всего узнают о Программе регионального переселения в Казахстане в Центре занятости (47,9%) и через СМИ, телевидение (18,2%). В соответствии с рисунком 10 (диаграмма), можно заметить, что они же являются основными источниками информации по данному вопросу.

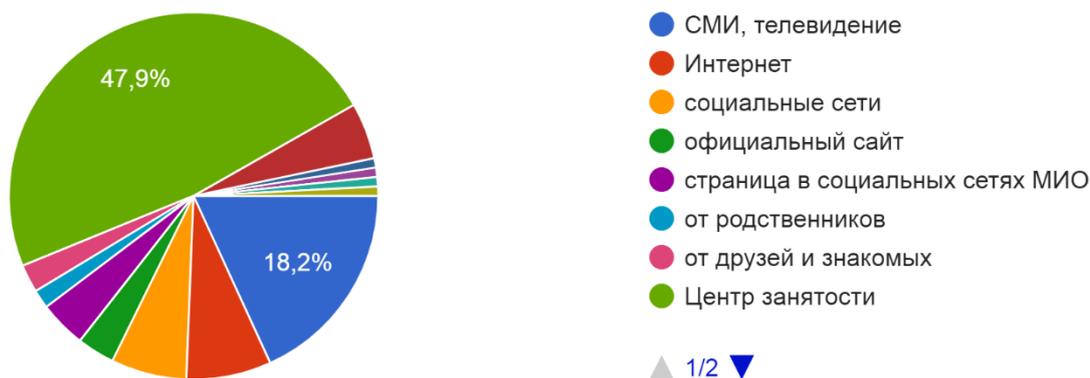


Рисунок 10 - Вопрос: «Слышали ли Вы когда-нибудь о Программе регионального переселения в Казахстане? Если ДА, то из каких источников?» (%)

Примечание - Рисунок составлен автором на основе проведенного опросника

По вопросу «Что может повлиять мотивом для участия в Программе регионального переселения для жителей южных регионов» 43,8% опрошенных отметили «трудоустройство на постоянной основе, 17,4% – «возможность повысить материальное благосостояние семьи», далее 13,2% ответили «возможность приобретения собственного жилья», 25,6% указывают на другие различные мотивы (открытие собственного бизнеса, отзывы родственников и друзей, переехавших по данной программе ранее, по состоянию здоровья и т.д.). В соответствии с рисунком 11 (диаграмма), данный факт по первым трем ответам респондентов в совокупности выводит 74,4%, которые тем самым определяют основной мотивацией для участия в Программе.



Рисунок 11 - Вопрос: «Как Вы думаете, что может повлиять мотивом для участия в Программе регионального переселения для жителей южных регионов?» (%)

Примечание - Рисунок составлен автором на основе проведенного опросника

В рамках реализуемой Программы «Енбек», по мнению опрошенных респондентов в тройку привлекательных регионов для переселения входят Северо-Казахстанская область (24%), Павлодарская область (23,1%) и Восточно-Казахстанская область (21,5%). Менее превлекательными регионами респонденты отметили: Акмолинскую область (15,7%), Костанайскую область (11,6%) и Карагандинскую область (4,1%). В соответствии с рисунком 12 (диаграмма), по данным ответов можно сделать вывод, что опрошенные респонденты предпочли бы переселение в северо-восточную часть Казахстана.

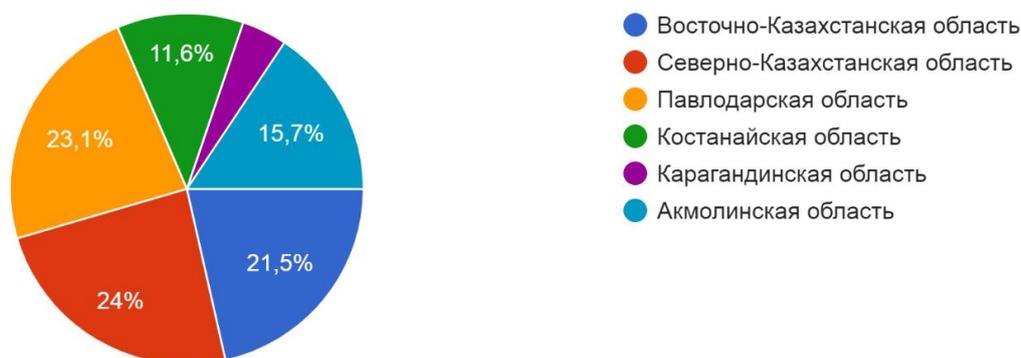


Рисунок 12 - Вопрос: «В рамках реализуемой Программы «Енбек», какой по Вашему мнению из регионов является привлекательным для переселения?» (%)

Примечание - Рисунок составлен автором на основе проведенного опросника

Влияние на удовлетворенность внутренних мигрантов для адаптации на новом месте жительства респонденты оценили следующим образом так, что на первом месте занимает «социальная сфера» (45,5%), на втором месте – «адаптация в сфере труда» (28,9%), на третьем месте – «социокультурная адаптация» (14,9%) и на четвертом – «психологическая» (8,3%). В соответствии с рисунком 13 (диаграмма), также были отмечены и другие, занимающие менее

важную роль из всех вариантов, утвердив данный факт процентами: «хороший доход» – 0,8%, «это программа не эффективна» – 0,8%, «инфраструктура» – 0,8%.

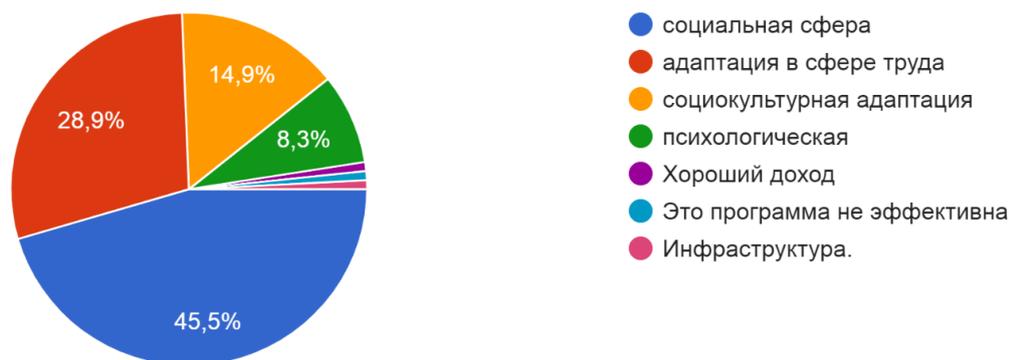


Рисунок 13 - Вопрос: «По Вашему мнению, что может повлиять на удовлетворенность внутренних мигрантов адаптацией на новом месте жительства?» (%)

Примечание - Рисунок составлен автором на основе проведенного опросника

Проблемы, которые по мнению опрошенных респондентов являются наиболее острыми для переселенца с южных регионов. Итак, в топ три ответа входят: трудоустройство – 35,5%, жилье – 45,5%, общение с местными жителями – 9,9%. Также были другие ответы (9,1%). Стоит отметить, топ три проблемы в совокупности составляет из 100-90,9%. В соответствии с рисунком 14 (диаграмма), как показывают данные ответы по данному вопросу, а также выше с предыдущего вопроса, проблема с трудоустройством и приобретением жилья считаются респондентами открытой и весомой.



Рисунок 14 - Вопрос: «Какие проблемы являются наиболее острыми для переселенца с южных регионов?» (%)

Примечание - Рисунок составлен автором на основе проведенного опросника

В соответствии с рисунком 15 (диаграмма), по мнению респондентов переселенцы уезжают из того места, где ранее проживали чаще всего по причине: «не было работы» (39,7%), «низкая заработная плата» (18,2%),

«отсутствие жилья» (26,4%), «по семейным обстоятельствам» (9,1%), редко отмеченные причины: «не хотели жить в сельской местности» (5%), «неблагополучная экология» (0,8%), «отсутствие возможности получения образования» (0,8%).

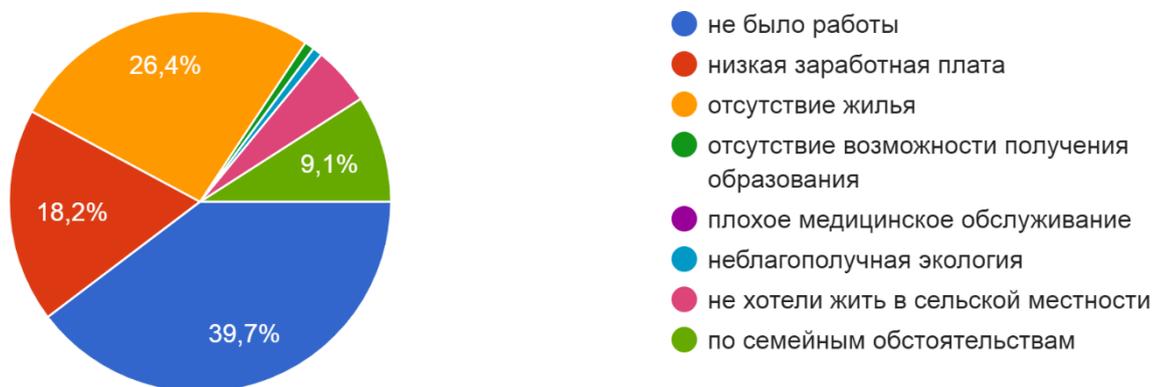


Рисунок 15 - Вопрос: «Почему, по Вашему мнению, переселенцы уезжают из того места, где ранее проживали?» (%)

Примечание - Рисунок составлен автором на основе проведенного опросника

В соответствии с рисунком 16 (диаграмма), мнения опрошенных респондентов разделились на три группы: те, которые думают, что переселенцы подвергаются ущемлению прав на новом месте жительства (45,5%); те, которые думают, что не ущемляются права переселенцев (14%) и те, которые не знают, возможно ли такое и тем самым затрудняются ответить – 40,5%.

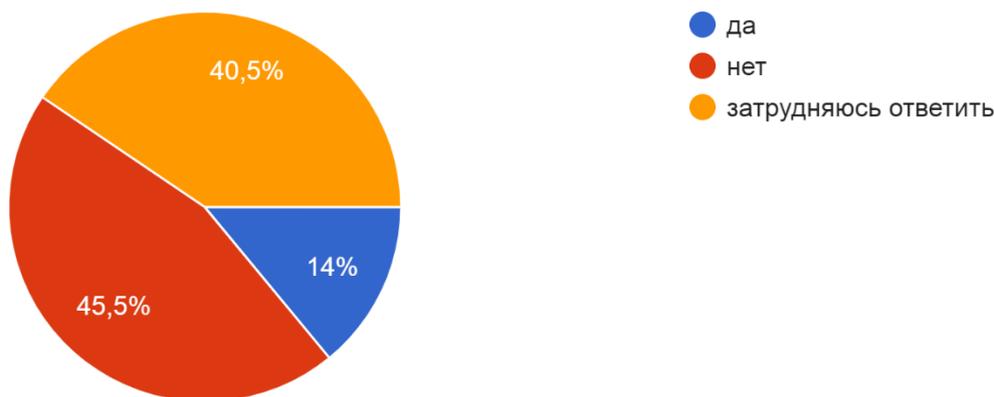


Рисунок 16 - Вопрос: «Сталкиваются ли с ущемлением прав переселенцы на новом месте жительства (при поступлении на работу, при получении или приобретении жилья, при регистрации прописки, при получении образования, при устройстве детей в школу/садик, при получении медицинских услуг и др.)?» (%)

Примечание - Рисунок составлен автором на основе проведенного опросника

В соответствии с рисунком 17 (диаграмма), по мнению участников опроса, отношения между коренными жителями и приезжими из других областей строятся на понимании – 55,4%, отношения, которые менее встречаются: неприязнь – 6,6%, безразличие – 5,8%, отчужденность – 2,5%, конкуренция – 2,5%, враждебность – 2,5%, также остальным участникам неизвестно касательно отношений и затрудняются ответить – 24,8%.

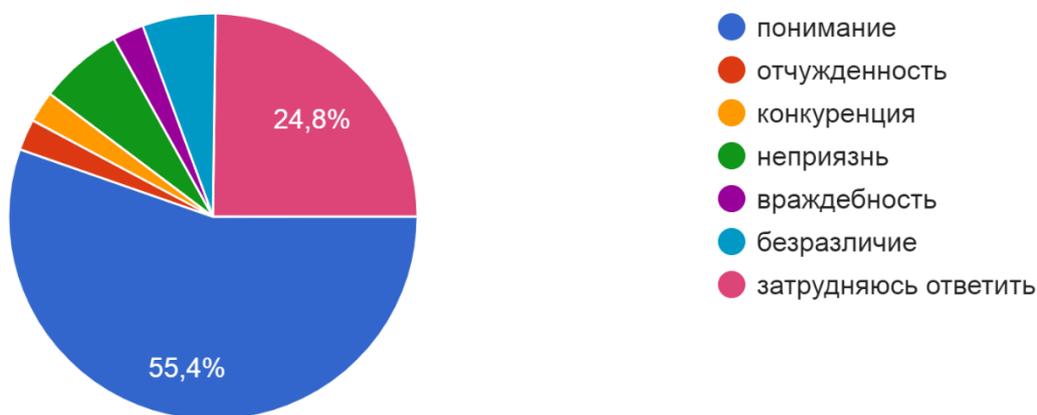


Рисунок 17 - Вопрос: «Каковы, по Вашему мнению, отношения между коренными жителями и приезжими из других областей?» (%)

Примечание - Рисунок составлен автором на основе проведенного опросника

По результатам опроса респонденты отметили, что переселенцу для адаптации понадобилось/понадобится чаще всего от 1 до 5 лет (51,2%), также отметили и те, кому менее 1 года достаточно (40,5%). В соответствии с рисунком 18 (диаграмма), можно заметить, что среди респондентов были те, кому понадобилось/понадобится 5-10 лет (5%) и свыше 10 лет (3,3%).

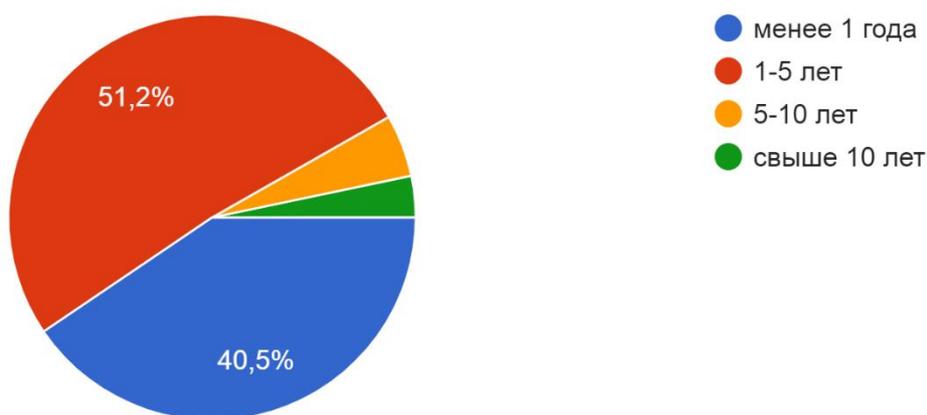


Рисунок 18 - Вопрос: «Сколько времени понадобилось/понадобится, чтобы переселенец адаптировался (приспособиться, обжиться)?» (%)

Примечание - Рисунок составлен автором на основе проведенного опросника

На вопрос «Каких успехов добиваются прибывшие переселенцы на новом

месте жительства?» мнения респондентов разделились примерно равно на четыре части следующим образом: «приобрел жилье» – 26,4%, «стал работать по той профессии, которую хотел» – 25,6%, «стал увереннее смотреть в будущее» – 21,5%, «нашел более высокооплачиваемую работу» – 20,7% и другие ответы – 5,8%. В соответствии с рисунком 19 (диаграмма), если тщательно наблюдать за ответами респондентов, можно заметить, что отмечаются и указывается на одни и те же показатели.

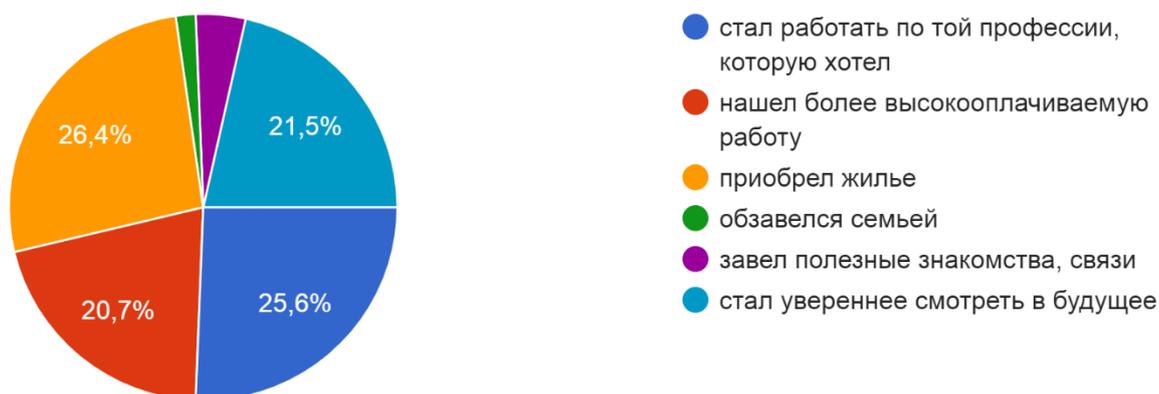


Рисунок 19 - Вопрос: «Каких, по Вашему мнению, добиваются успехов на новом месте жительства прибывшие переселенцы?» (%)

Примечание - Рисунок составлен автором на основе проведенного опросника

По мнению респондентов личные деловые качества: трудолюбие, ответственность, добросовестное обращение к работе (43%), профессиональная квалификация (21,5%), наличие денежных средств для покупки жилья, открытия собственного бизнеса (19,8%) являются важными показателями для приезжего, чтобы успешно обосноваться на новом месте жительства. В соответствии с рисунком 20 (диаграмма), также стоит отметить, что данные три показателя в совокупности составляет 84,3%, что и доказывает важность показателей, выбранных респондентами.



Рисунок 20 - Вопрос: «Что, по Вашему мнению, наиболее важно для приезжего, чтобы успешно обосноваться на новом месте жительства?» (%)

Примечание - Рисунок составлен автором на основе проведенного опросника

Исследование развития миграционных процессов в Казахстане фиксирует устойчивый тренд на рост объемов внутренней миграции.

Миграционный потенциал каждого региона Казахстана определяется сложившейся в нем социально-экономической ситуацией и усилением конкуренции за рабочие места, уровнем заработной платы, удаленностью места проживания от городов и уровнем развития инфраструктуры.

Однако в качестве сдерживающих факторов выступают:

- отсутствие достаточных финансовых ресурсов для переезда (главным образом – для покупки жилья на новом месте);
- отсутствие родственников или друзей в регионе, куда мигрант планирует уехать;
- чувство неопределенности, страха попасть в более худшие условия проживания, чем имеются сейчас.

Об этнической миграции в Республике Казахстан

Одним из ключевых компонентов миграционных процессов для Казахстана является *этническая иммиграция* – возвращение на историческую родину этнических казахов.

Наиболее значимым фактором влияния этнической миграции указывается заметное изменение этнического состава населения. В информационном освещении и общественном восприятии миграция предстает чуть ли не главным фактором этого изменения. Однако анализ между показателями численности казахов республики и численность оралманов за последние 10 лет показал не значительное влияние данного фактора. Таким образом, увеличение численности казахов в большей степени обусловлено естественным приростом населения.

В закон «О миграции населения» в 2020 году были внесены изменения, согласно которому в Казахстане термин «оралман» (возвращенец, репатриант), вернувшийся на историческую родину казахов был изменен на термин «қандас», что в переводе означает «соплеменник». Это расширило круг лиц казахской национальности, находящихся в фокусе внимания Правительства как часть казахской нации, несмотря на желание вернуться на историческую родину или нет.

За годы независимости Казахстана произошли значительные изменения в этническом составе населения, которые стали, главным образом, результатом реализации миграционной политики поощрения добровольного возвращения қандасов на историческую родину. Численность казахов возросла с 7 млн. чел. (41,9% от всего населения) в 1992 г., до 13 млн. (69%) к концу 2020 г.

С 1991 на начало 2022 года 375 190 семей, или 1 090 952 этнических казахов вернулись на историческую родину и получили статус қандаса. Большинство прибывших были из Республики Узбекистан, Республики Туркменистан, Монголии, Китайская Народная Республика (КНР).

Наибольшее число қандасов расселились в Алматинской (28,1%), Туркестанской (19,9%), Мангистауской (14,7%) и Жамбылской (8,4%) областях [17].

Этнические казахи, прибывающие в Республику Казахстан вправе самостоятельно выбрать регионы для постоянного проживания.

На сегодняшний день, прибывшие в Казахстан қандасы составляют 3 поколения. Немаловажное значение имеет их демографический потенциал. Высокие показатели рождаемости в семьях репатриантов усиливают демографический потенциал қандасов.

С учетом вышеизложенного, детальная проработка мер поддержки қандасов может принести не только экономический эффект, но и улучшит демографическую общественно-политическую и социально-культурную картину развития регионов.

Однако, за последние 5 лет наблюдается снижение в численности притока казахов, в 2016 году прибыло 33,7 тыс. қандасов, то в 2021 году – чуть более 17,5 тыс. чел. Это может свидетельствовать о постепенном сокращении репатриационного потенциала.

В этой связи, необходимо осуществлять плавный переход от доминирования репатриационной модели миграции к высококвалифицированной трудовой с большей ориентацией на приток квалифицированных работников, а также на возвращение в страну представителей интеллектуальной элиты – наших бывших соотечественников.

Одной из проблем закрепления кандасов в северных регионах является недостаточная проработанность вопросов обеспечения жильем, социальной инфраструктуры, а также мерами трудоустройства.

Кроме того, имеются проблемы сохранения очереди на жилье для кандасов, так как они при получении гражданства теряют права очереди на жилье (статус кандаса присваивается на один год).

Учитывая, что основной поток этнических казахов прибывают из Республики Узбекистан, Туркменистан и КНР, кандасы выбирают местом жительства приграничные южные регионы

Одной из проблем закрепления кандасов в северных регионах является недостаточная проработанность вопросов обеспечения жильем, социальной инфраструктуры и трудоустройства. Трудности с трудоустройством, в частности, связаны как с низкой квалификацией кандасов, так и недостаточным предложением рабочих мест.

Проблематичен также вопрос сохранения очереди на жилье, поскольку статус кандаса присваивается на один год и автоматически аннулируется при получении гражданства Казахстана.

Вместе с тем, недостаточное финансирование Центров адаптации и интеграции кандасов и переселенцев и в целом незаинтересованность МИО в данном вопросе приводит к низкой эффективности их работы.

Только при условии слаженной работы и коллаборации между центральными и региональными государственными структурами, а также институтов гражданского общества и неправительственных организаций в регионах вселения предотвратит главную проблему интеграции этнических мигрантов проявляются на местном уровне и обеспечить мягкую адаптацию [15].

О внешних миграционных процессах

С 2012 года продолжает нарастать отрицательное сальдо миграции. Этот показатель в 2019 году составил 33,0 тыс. чел. (0,18% от численности населения). В 2021 году с учетом постковидных послаблений в отдельных странах отрицательное сальдо миграции составило 21,2 тыс. чел.

В 90% случаев из Казахстана переезжают в страны СНГ, преимущественно в Россию. При этом, основной поток эмигрантов выехал из северных и восточных областей, в том числе в сопредельные страны. В то время как основной приток иммигрантов из других стран приходится на южные и западные регионы страны.

В 2021 году в числе выбывших за пределы страны доля лиц в возрасте от 0 до 15 лет составила 26,0%, аналогичный показатель среди прибывших составил 4,5%, что показывает высокую долю уезжающих вместе с родителями детей и молодежи.

За 2017-2021 годы в составе выехавших в другие страны доминировали лица с высшим (35%) и техническо-профессиональным (25%) образованием. Их ежегодная доля в общем числе выехавших – выросла с 54% в 2018 году до 67% в 2021 году.

В период с 2010 года число иммигрантов имеющие высшее образование уменьшилось в два раза и в 2020 году составило 1.9 тыс. чел., что показывает нам отсутствие баланса между уехавшей образованной рабочей силы и иммигрантов.

Это приводит к снижению качества человеческого капитала за счет выбытия из Казахстана квалифицированных кадров и прибытия людей с низкой квалификацией или без профессионального образования.

Boston Consulting Group (BCG) в 2020 году проводили расширенный опрос рынка труда и пришли к выводу что 65% работоспособного населения страны думают о переезде в другую страну. В то время как в 2018 году эта цифра была 61%, что показывает нам отрицательную динамику и возможную потерю талантливой рабочей силы [21].

Преобладание образовательной миграции из Казахстана приводит к утрате страной части интеллектуального потенциала. Вместе с тем, с целью предотвращения «утечки мозгов» требуется общая политика, которая объединяет образование, молодежную и миграционную политику в одно направление и будет способствовать экономическому развитию страны на международной арене.

Создание благоприятной среды для удержания отечественных специалистов и образованной молодежи, а также привлечения высококвалифицированных и просто квалифицированных специалистов из-за рубежа позволит Казахстану успешно участвовать в мировой конкуренции на глобальном рынке труда.

Заключение

На основе проведенного в данной работе исследования и анализа разработаны предложения по созданию эффективных и экономически привлекательных для государства инструментов стимулирования к переселению в северные и восточные регионы Казахстана.

С целью обеспечения потребностей национальной экономики, безопасности и экономического развития страны требуется равномерное распределения трудовых ресурсов по стране, следовательно, основываясь на этом формируется внутренняя миграционная политика государства. Наряду с этим, основными приоритетами страны должно быть свобода и защита прав своих граждан, устойчивое социально-экономическое развитие и обеспечение гражданам оптимальных условий для развития их потенциала, которое ведет к развитию и укреплению человеческого капитала Казахстана.

Кроме того, трудовая межрегиональная миграция играет большую роль в достижении вышеуказанных приоритетов, поэтому государству требуется сохранять баланс в трудовых ресурсах между регионами для эффективного их развития и создания комфортных условий для граждан.

По итогам изучения адаптации мигрантов в рамках организованной миграции, очевиден тот факт, что несмотря экономическому стимулированию переселения со стороны государства, имеется неудовлетворённость среди мигрантов мерами государственной поддержки. В этой части государство все же упускает из внимания такие важные факторы адаптации мигрантов как социокультурная сфера, и в части социальной сферы – жилищно-бытовых условий.

В ответ на существующие и прогнозируемые вызовы и тенденции регионального уровня эффективность миграционной политики Казахстана будет зависеть от комплекса мер, направленных на ее совершенствование и оптимизацию:

– субсидии на возмещение расходов по найму (аренде) жилья и оплату коммунальных услуг, предоставляемые государством переселенцам, недостаточны. Это вынуждает переселенцев размещаться в пригородной черте, в частных домостроениях и дачных поселках, что способствует развитию «ложной урбанизации» и маргинализации городов. В то же время для переселяющихся в сельскую местность размер возмещаемых расходов может превышать фактические расходы по найму (аренде) жилья, что привлекает население к миграции в сельские населенные пункты.

Как правило, переселенцы адаптируются к новым условиям проживания к концу первого года и полностью интегрируются в местное сообщество к концу второго года. Для облегчения материального положения переселенцев, в том числе в первое время после прибытия, предлагается рассмотреть возможность включения в категорию в качестве нуждающегося в жилище утвержденных Правил назначения и осуществления выплат отдельным категориям граждан за жилище, арендуемое в частном жилищном фонде [22] статуса «переселенец» для увеличения субсидирования, предоставленного семье переселенцев арендного

жилья на паритетной основе 50% за счет бюджетных средств и 50 % получателем:

– необходимо усилить информационное и разъяснительное сопровождение государственных программ и инициатив, связанных с перемещением населения. Как показывает практика, население Казахстана недостаточно осведомлено о механизмах функционирования таких программ;

– в Казахстане разработана достаточно эффективная нормативно-правовая база регуляции миграционных процессов, а также созданы институты, призванные оказывать мигрантам содействия. В то же время в стране действует целый ряд программ и стратегий, определяющих государственную политику и практики в сфере миграции, что создает трудности как для населения, так и для государственных органов.

В этой связи целесообразно провести санацию действующих программ, законов и подзаконных актов по вопросам их согласования. Возможно, необходимо принять упреждающие поправки в Закон «О миграции населения» и Концепцию миграционной политики Республики Казахстан.

На основании проведенного исследования можно сделать следующие **выводы и рекомендации:**

Анализ современного состояния миграционных процессов в Республике Казахстан показал необходимость их дальнейшего совершенствования для повышения уровня и качества жизни населения, переселяющегося в различные регионы.

В результате исследования и проведенного статистического анализа разработаны рекомендации по улучшению механизма регулирования внутренней миграции в стране.

Для проведения успешной политики переселения внутренних мигрантов из трудоизбыточных регионов в трудодефицитные, в частности северные и восточные, необходимо в первую очередь ввести ряд концептуальных допущений:

1. Развитие в северных регионах сельского хозяйства в качестве подсобного хозяйства с экономической точки зрения не может являться средством к существованию. Учитывая степень заброшенности сел в северном и восточном Казахстане, переселение в сельскую местность может оказаться неэффективным и показать негативные результаты.

2. Также при реализации программы расселения внутренних мигрантов в северные и восточные регионы необходимо учитывать языковые особенности мигрантов и потребности регионов прибытия в специалистах, что поможет создать максимально комфортные условия социализации внутренних мигрантов при адаптации на новом месте жительства.

В качестве мер по улучшению механизмов стимулирования переселения предлагается:

1. Рассмотреть возможность участия внутренних переселенцев в государственных программах, правилах и других законодательных актах по улучшению жилищных условий на приоритетной/льготной основе. В качестве льгот могут выступить первоочередное получение жилья, построенного по

государственным программам; снижение суммы первоначального взноса для покупки/найма жилья в регионе прибытия;

2. Ежегодного проведения социологического опроса переселенцев с целью определения недочетов программы и выработка мер по их устранению;

3. Наиболее эффективным с точки зрения привлечения и адаптации методом является образовательная миграция. Другими словами, количество государственных грантов в северных вузах для привлечения молодых специалистов должно быть существенно больше нежели чем в вузах других регионов.

4. Повышение уровня информированности граждан Республики Казахстан о механизмах трудоустройства и мерах государственной поддержки при переезде в северные и восточные регионы.

С учетом выявленных в ходе исследования негативных последствий различных групп участников миграционных потоков предлагается использование соответствующих мероприятий.

Разработанные в работе рекомендации направлены на совершенствование процессов внутренней миграции в стране.

Кроме того, в декабре 2021 года на заседании Комитета по социально-культурному развитию и науке Сената Парламента Республики Казахстан были обсуждены разработки новой Концепции миграционной политики, направленной на регулирование вопросов внутренней миграции, развития приграничных территорий и обеспечение расселения кандасов на этих территориях. По итогам заседания депутатской группой «Өңір», подчеркивая важность и актуальность обозначенной темы и в целях принятия комплексных и системных мер по совершенствованию и активизации работы по переселению граждан из трудоизбыточных в трудодефицитные регионы были даны рекомендации по улучшению и доступности региональных миграционных процессов (Приложение А).

Список использованных источников

- 1 Доклад о миграции в мире 2020 // Международная организация по миграции – Швейцария – 2020. URL: <https://publications.iom.int/books/world-migration-report-2020-russian> Дата обращения: 10.08.2021 г.
- 2 Послание Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2020 года «Казахстан в новой реальности: время действий» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2000002020>. Дата обращения: 10.01.2022 г.
- 3 Указ Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года, №636 «Об утверждении Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1800000636>. Дата обращения: 10.08.2021 г.
- 4 Выступление Главы государства К. Токаева на VI заседании Национального совета общественного доверия // <https://www.akorda.kz/ru/vystuplenie-glavy-gosudarstva-k-tokaeva-na-vi-zasedanii-nacionalnogo-soveta-obshchestvennogo-doveriya-16104216>. Дата обращения: 6.09.2021 г.
- 5 Черных И.А., Бурнашев Р.Р. Расширенный миграционный профиль: Казахстан 2014-2019 // https://publications.iom.int/system/files/pdf/kazakhstan_advanced-migration-profile-2014-2019-ru.pdf. Миссия Международной организации по миграции (МОМ) в Казахстане — Субрегиональный координационный офис по Центральной Азии, 2020 — 146 с.
- 6 Бектлеева Д. Оценка факторов внутренней миграции в регионах Казахстана // Journal of Economy and Finance. – 2020. – №3-4 – С. 47-62.
- 7 Кожахметов А.Б., Асанбаев М.Б. Внутренняя миграция в Казахстане: в поисках решения – Алматы: РОО «Шанырақ», 2010. – 180 с.
- 8 Бокаев Б., Жолдыбалина А. Миграционные тренды в Казахстане в контексте развития интеллектуального потенциала // Казахстан.7 Спектр. – 2019. – №2(88). – С. 92-99.
- 9 Козина В.В. Демографическая история Казахстана (конец XIX – нач. XXI вв.): учеб. пос. – Караганда; Изд-во КрГУ, 2007. – 145 с.
- 10 Сарсембаева Г.А. Изменения в этнической и социальной структуре населения Казахстана в условиях суверенитета (1991-2009 гг.): автореф. ... канд. ист. наук: 07.00.02. – Алматы: Институт истории и этнологии им. Ч.Ч. Валиханова, 2010. – 32 с.
- 11 Шураева С.Н. Статистический анализ миграции населения Республики Казахстан: автореф. ... канд. эконом. наук: 08.00.12. – М., 2009. – 24 с.
- 12 Канада / Материал из Википедии – свободной энциклопедии/ <https://ru.wikipedia.org/wiki/>. Дата обращения: 10.02.2022 г.
- 13 The jobactive.gov.au website helps job seekers find a job and employers find staff // <https://www.employment.gov.au/jobactive> Дата обращения: 10.02.2022 г.
- 14 Wage subsidies // <https://www.employment.gov.au/wage-subsidies>. Дата обращения: 10.02.2022 г.

15 Постановление Правительства Республики Казахстан. Об утверждении Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2022-2026 годы и Плана мероприятий по реализации Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2022-2026 годы // <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=13920313> Дата обращения: 28.04.2022 г.

16 Национальная программа социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года/ <https://docs.cntd.ru/document/565853199> Дата обращения: 10.02.2022 г.

17 Демографическая статистика / Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан – URL: <https://stat.gov.kz/official/industry/61/statistic/5>. Дата обращения: 5.04.2022 г.

18 Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2011 года №316 «Об утверждении Программы занятости 2020» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1100000316>. Дата обращения: 12.04.2022 г.

19 Постановление Правительства Республики Казахстан от 13 ноября 2018 года №746 «Об утверждении Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы «Еңбек» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000746> Дата обращения: 24.02.2022 г.

20 Приказ Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 14 июня 2016 года № 515 «Об утверждении Правил добровольного переселения лиц для повышения мобильности рабочей силы» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1600013921> Дата обращения: 24.02.2022 г.

21 BCG, 2020. The Network proprietary web survey and analysis // <https://web-assets.bcg.com/1a/34/e225c29448f68d2d979434d1439b/bcg-decoding-global-talent-online-and-virtual-mar-2021-r.pdf>. Дата обращения: 22.03.2022 г.

22 Приказ Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 8 февраля 2022 года №60 «Об утверждении Правил назначения и осуществления выплат отдельным категориям граждан за жилище, арендуемое в частном жилищном фонде» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2200026793>. Дата обращения: 22.03.2022 г.

Приложение А

Рекомендации по итогам заседания депутатской группы (Сенат Парламента, декабрь 2021 года)

Подчеркивая важность и актуальность обозначенной темы и в целях принятия комплексных и системных мер по совершенствованию и активизации работы по переселению граждан из трудоизбыточных в трудодефицитные регионы, РЕКОМЕНДУЮ:

1. Выработать и внести соответствующие изменения и дополнения в действующие нормативно-правовые акты в части:

– введение упрощенного порядка предоставления переселенцем жилья из государственного жилищного фонда, а также земельных участков для индивидуального жилищного строительства (площадью не менее 0,1 га);

– пересмотра, с учетом текущих инфляционных процессов и ситуации на рынке жилья, действующей ценовой политики по строящемуся жилью для переселенцев за счет бюджетных средств и внедрения механизма возмещения части затрат (не менее 50%), понесенных переселенцами, трудоустраиваемыми по востребованным вакантным специальностям, а также их работодателями при строительстве жилья за счет собственных средств;

– исключения возможности продажи, сдачи в аренду жилья переселенцами в течении 10 лет после получения субсидий на возмещение затрат, понесенных при строительстве индивидуального жилья;

– введение социальных льгот для выпускников проекта «Серпін», в том числе путем предоставления бюджетных кредитов для приобретения и строительства жилья по аналогии с действующей программой «С дипломом в село!»;

– увеличения сельской квоты для абитуриентов, поступающих на сельскохозяйственные (аграрные) специальности, с 30 до 50%.

2. Рассмотреть возможность принятия мер, направленных на:

– установления кредитных (платежных) каникул для переселенцев (сроком от 6 до 1 года) при наличии у них непогашенной задолженности по кредитам, препятствующей получению полного объема предусмотренных субсидий;

– увеличение предельного числа переселенцев и членов их семей (региональная квота приема переселенцев), прибывших для постоянного проживания из регионов-выбытия в регионы-прибытия, с 2 до 10 тыс. семей в год;

– создание условий для занятия предпринимательской деятельности путем предоставления государственных грантов для реализации бизнес-идей, а также земельных участков для занятия сельским хозяйством (животноводство, выращивание сельскохозяйственных культур);

– внедрение практики ежегодного проведения республиканских ярмарок вакансий на площадках регионов-выбытия с участием представителей местных исполнительных органов и потенциальных работодателей регионов-прибытия в

целях обеспечения оперативного рекрутинга потенциальных работников-переселенцев;

– повышение эффективности проводимой агитационно-разъяснительной работы с привлечением неправительственных организаций, в том числе путем создания единого республиканского сайта, содержащего в себе сведения о мерах государственной поддержки, имеющихся вакансиях, инфраструктуре населенных пунктов и другую актуальную информацию о регионах прибытия;

– изучение возможности, с учетом опыта Павлодарской области, открытия реабилитационных центров в регионах-прибытия, специализирующихся на оказании консультационно-информационной и жилищной помощи переселенцам до получения мер государственной поддержки (выплата субсидий, предоставление постоянного жилья, трудоустройство и т.д.