

АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Институт управления

на правах рукописи

Кеншинбаева Айгерим Темирхановна

**СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ЗАКУПКАМИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

Образовательная программа «7М04106 – Экономика»
по направлению подготовки «7М041 – Бизнес и управление»

Магистерский проект на соискание степени
магистра международных отношений

Научный руководитель: _____ Карыбаев А.А.-К., к. э. н.

Проект допущен к защите: «_____» _____ 2022г.

Директор Института управления: _____ Акижанов К.Б., профессор, PhD

Нур-Султан, 2022

СОДЕРЖАНИЕ

НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ.....	3
ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ	5
ВВЕДЕНИЕ.....	6
ОБЗОР ЛИТЕРАТУРЫ.....	9
МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ.....	16
АНАЛИЗ И РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ	18
1. Международный опыт.....	18
2. Меры поддержки МСП через государственные закупки в ЕС..	26
3. Система закупок Республики Казахстан.....	27
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	51
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	53
ПРИЛОЖЕНИЕ.....	58

Нормативные ссылки

В настоящем магистерском проекте использованы ссылки на следующие нормативные документы:

1. Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V ЗРК;

2. Кодекс Республики Казахстан от 25 декабря 2017 года № 120-VI ЗРК «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)»;

3. Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года №434-V ЗРК «О государственных закупках», с изменениями и дополнениями от 01.01.2021;

4. Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года №434-V ЗРК «О государственных закупках», с изменениями и дополнениями от 03.01.2022;

5. Закон Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года № 392-V ЗРК «О государственном аудите и финансовом контроле»;

6. Закон Грузии О государственных закупках, по состоянию на 28.05.2021 N526

7. Директива 2014/24/ЕС Европейского парламента и совета от 26 февраля 2014 г. о государственных закупках

8. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2019 года № 1050 «Об утверждении Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2020 – 2025 годы»;

9. Нормативное постановление Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета от 1 октября 2018 года № 18-НК «Об утверждении Классификатора нарушений, выявляемых на объектах государственного аудита и финансового контроля»;

10. Постановление Правительства Республики Казахстан от 11 сентября 2015 года № 776 «О проекте Закона Республики Казахстан «О ратификации Протокола о присоединении Республики Казахстан к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 года»;

11. Указ Президента Республики Казахстан от 31 декабря 2020 года № 484 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»;

12. Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок», с изменениями и дополнениями от 01.01.2021;

13. Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок», с изменениями и дополнениями от 14.01.2022;

14. Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 19 января 2022 года № 52 «Об утверждении Перечня товаров, по которым государственные закупки осуществляются из электронного каталога товаров».

Обозначения и сокращения

Государственные закупки – расходования государственных денег с целью приобретения заказчиками товаров, работ и услуг

Заказчик – государственные органы/предприятия/учреждения

Квазигосударственные предприятия - государственные предприятия, товарищества с ограниченной ответственностью, акционерные общества, в том числе национальные управляющие холдинги, национальные холдинги, национальные компании, учредителем, участником или акционером которых является государство, а также дочерние, зависимые и иные юридические лица, являющиеся аффилированными с ними в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан

Недостоверная информация – информация предоставленная потенциальным поставщиком/поставщиком не имеющего подтверждения

Потенциальный поставщик – физическое лицо осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо, изъявившее желание участвовать в закупках

Поставщик - физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках

Стандарт фонда - Стандарт управления закупочной деятельностью акционерного общества «Фонд национального благосостояния «Самрук-Қазына» и организаций пятьдесят и более процентов голосующих акций (долей участия) которых прямо или косвенно принадлежат АО «Самрук-Қазына» на праве собственности или доверительного управления

Электронный магазин – единая информационная система, интегрированная с веб-порталом государственных закупок для осуществления закупок до 4000 МРП

Электронный каталог товаров – подсистема портала для формирования описаний товаров с целью автоматической идентификации

ВВП - валовый внутренний продукт

ГЗ - государственные закупки

ЕС – Европейский союз

ЕБРР – Европейский банк реконструкции и развития

ИПН – индивидуальный подоходный налог

КПН – корпоративный подоходный налог

КТРУ – код товара работ и услуг

МСП - малое и среднее предпринимательство

ОТП – отечественные товаропроизводители

ОЭСР – Организация экономического сотрудничества и развития

Введение

Государственные закупки – процесс, связанный с приобретением товаров, работ и услуг организациями финансируемых за счет бюджетных средств, в порядке определяемым государством.

Правоотношения, связанные с процедурами государственных закупок, регулируются законом Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года «О государственных закупках» и Правилами осуществления государственных закупок.

Национальным планом развития Республики Казахстан 2025 выделены 10 общенациональных приоритетов. Общенациональными приоритетами, направленными на создание справедливого и эффективного государства на защите интересов граждан и построение диверсифицированной и инновационной экономики, поставлены задачи по предотвращению коррупционных проявлений, обеспечению открытой конкуренции, а также развитию инноваций и технологий [1].

В целях развития конкуренций в государственных закупках поставлена задача по разработке механизма для анализа среднесрочных цен на товары и услуги. Отметили приоритетность отечественных производителей, в развитии инноваций и необходимость создания на внутреннем рынке достаточного спроса, в том числе используя государственные закупки [1].

Вместе с тем глава государства К.-Ж. К. Токаев в своем послании народу от 2 сентября 2019 года сообщил о необходимости модернизации системы государственных закупок, где скрыты огромные резервы, которые могли бы найти свое применение в решении острых социальных вопросов [2].

Особое внимание уделяемое государством вопросам организации государственных закупок, обусловлена долей государственных закупок к государственным расходам составляющая более 40%, что в свою очередь определяет значимость системы, как фактор влияющий на развитие экономики страны. Ежегодно заключаются по более 4 млн предметам закупок договора, из них из одного источника заключаются договора по 3 млн предметам на сумму около 2 трлн тенге [3].

Нормами Закона РК «О государственных закупках» (далее- Закон) предусмотрено слишком большое количество оснований по заключению договоров из одного источника путем прямого заключения, более 52 пунктов по состоянию на 2021 год и 47 по состоянию на 2022 год [4].

Одним из аспектов, поднимаемых в данной работе, будут договора, заключаемые из одного источника путем прямого заключения договоров по объектам интеллектуальной собственности у лица, обладающего исключительными правами.

Комитетом внутреннего государственного аудита и региональными департаментами проводится мониторинг и проверка соблюдения норм при проведении процедур государственных закупок. Ежегодно сумма процедурных нарушений достигает практически 1 трлн тенге [5].

Причиной таких нарушений являются квалификация специалистов, связанных как с несоответствием профильного образования и частыми изменениями вносимых в закон и Правила осуществления государственных закупок. В том числе в процедурные нарушения включены и ошибки в технических спецификациях, составляемых теми же специалистами по государственным закупкам, по разным видам товар, работ и услуг.

Политика страны, направленная на стимулирование экономики, основывается на управлении системой закупок.

Формирование бюджета на финансовый год и составление плана государственных закупок также имеет несовершенства. Отсутствует инструмент позволяющий анализировать и оценить рынок на период осуществления закупок. Имеет место быть случаи неактуальной стоимости закупок, завышение или занижение стоимости закупок, что отражается в несостоявшихся закупках по более 350 предметам договоров на сумму более 300 млрд тенге [3].

В ходе реализации своих основных функций у государства в этой связи возникает ряд проблем, связанных в том числе с освоением средств и их ограниченность во многих случаях финансовым годом, которая создает в свою очередь условия для процветания коррупции. Вместе с тем необходимо пересмотреть систему планирования закупок, который приводит к неравенству таких показателей как цена и качество закупаемых товаров, работ и услуг. В связи с чем решение вопросов по усовершенствованию системы государственных закупок является одним из важных задач государства.

А также по вопросу социального обеспечения населения отражающихся в закупке необходимых товаров, работ и услуг, также должен ориентироваться на качество поставки товаров, оказания услуг и выполнения работ с минимизацией коррупционных рисков, касающихся жизнеобеспечения.

Совершенствование инструмента должно основываться на принципах государственных закупок оптимального и эффективного расходования денег, добросовестной конкуренции, предоставления равных возможностей всем участникам закупок, прозрачности, доступности и оказания поддержки ОТП, а также не нарушать права лиц, являющихся обладателями интеллектуальной собственности.

Непрерывность процессов и соблюдение вышеуказанных принципов, требует дальнейшего изучения проблем и возможностей системы государственных закупок.

Объект исследования - система государственных закупок.

Предмет исследования неконкурентные способы закупок и функциональность электронной платформы, базирующаяся на законодательной базе. А также влияние квалификации специалистов на эффективность закупок.

Цель проекта проведение анализа законодательной базы и электронной платформы для разработки обоснованных предложений по развитию и совершенствованию системы государственных закупок.

Вопросы, возникающие при проведении процедур государственных закупок до сегодняшнего дня, изучались неоднократно.

Систему государственных закупок можно рассмотреть, как один из механизмов развития малого и среднего бизнеса, поддержки отечественных товаропроизводителей, стимулирование которых осуществляется за счет государственного бюджета с выгодой для каждой из сторон.

При изучении опыта других стран в осуществлении государственных закупок, в том числе и крупных частных компаний целесообразно рассмотреть возможность внесения изменений в систему закупок Республики Казахстан.

Для того, чтобы в полной мере отразить необходимость внедрения изменений необходимо изучить:

- систему государственных закупок развитых стран;
- провести сравнительный анализ задач и ограничений, поставленных перед государственными учреждениями Республики Казахстан и зарубежный опыт решения аналогичных задач. А также рассмотреть возможность внедрения системы партнерских отношений крупных иностранных компаний, где приоритетом для заказчика является качество исполненных обязательств;
- провести параллель между возможностью внедрения партнерства в долгосрочной перспективе при решении вопросов связанных с приобретением товаров, работ и услуг государственными учреждениями (и организациями квазигосударственного сектора), с ориентацией на стратегически важные объекты, как инструмент в достижении положительных результатов роста экономики страны;
- провести сравнительный анализ последних изменений Закона РК и Правил осуществления государственных закупок, в редакции от 14 января 2022 года.

Основная гипотеза - повышение открытой конкуренции и создание дополнительных инструментов для планирования и осуществления закупок на базе электронной платформы окажет положительное влияние в повышении эффективности государственных закупок.

Создание системы, вызывающую доверие у широкого круга представителей бизнеса, достижения лучшего соотношения цены и качества, за счет высокого уровня предложений при приобретении товаров, работ и услуг государственными органами.

Госзакупки также могут стать платформой развития инноваций. Диверсифицировать рынок предоставив возможность развитию инновационных технологий, созданию продуктов не имеющих аналогов на местном рынке.

Практическая значимость результатов исследования заключается в оптимальном и эффективном расходовании бюджетных средств посредством совершенствования системы закупок.

На основании вышеизложенного, усовершенствование и развитие системы государственных закупок, имеет положительное влияние на рост экономики страны в целом.

Обзор литературы

Государственные закупки играют важную роль в предоставлении государственных услуг, в особенности в таких сферах как здравоохранение, образование, инфраструктура и безопасность.

Существенное влияние государственные закупки оказывают и на развитие предпринимательской деятельности, где сконцентрированы все государственные затраты.

В среднем в развитых странах доля государственных закупок к ВВП имеет отношение от 10% до 25%, в Казахстане эта цифра составляет не более 5% [6].

Регулирование отношений в процессе закупок государственных органов и бизнеса требует решения ряда вопросов, вызывающих коррупционные риски. С целью обеспечения открытости и прозрачности все закупки проводятся в электронной форме.

Казахстан совершил огромный прорыв в сфере государственных закупок.

О системе государственных закупок по состоянию на 2018-2019 года и сопоставления его с двенадцатью рекомендациями ОЭСР написано в обзоре ОЭСР в выпуске 2019 года «Государственные закупки Казахстана. Реформирование системы в целях повышения эффективности». В обзоре исследованы вопросы связанные с правовой и институциональной базой системы государственных закупок, с повышением эффективности государственных закупок и создание более конкурентной среды, способствование электронным закупкам прозрачности и открытости, квалификации специалистов по государственным закупкам и осуществления закупок на госпредприятиях (предприятия квазигосударственного сектора) [7].

Процедуры проведения закупок регулируются на основании следующих нормативно-правовых документов:

- Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках» в редакции последующих изменений и дополнений).

- «Правила осуществления государственных закупок», утвержденные Приказом министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 в редакции последующих изменений и дополнений.

- «Перечни товаров, работ, услуг, по которым государственные закупки осуществляются едиными организаторами государственных закупок», утвержденные Приказом министра финансов Республики Казахстан от 29 декабря 2018 года № 1127 (в редакции последующих изменений и дополнений).

- Другие приказы министра финансов РК, относящиеся к вопросам государственных закупок.

В целях совершенствования системы в Закон РК «О государственных закупках» и Правила осуществления закупок вносят изменения и дополнения.

Изменения и дополнения имеют разный характер влияния на государственные организации и частные предприятия, модернизируя, с одной стороны, создаются дополнительные барьеры для хозяйствующих субъектов.

По Соглашению ВТО о государственных закупках и соглашении о

закупках в рамках договора о ЕАЭС необходимо предоставить сторонам соглашения доступ к правительственным закупкам наравне с местными субъектами предпринимательства [8].

При этом в обзоре отмечается факт предоставления возможности участия иностранным компаниям на законодательном уровне и препятствиях, возникающих на практике.

Законодательство регулирует все закупки, производимыми государственными учреждениями вне зависимости от суммы, выделенной на закупки.

Стратегическое видение сферы государственных закупок в Казахстане изложено в восьми принципах закона «О государственных закупках» в соответствии с статьей 4:

1. Оказание поддержки отечественным производителям товаров.
2. Открытость и прозрачность процесса государственных закупок.
3. Добросовестная конкуренция среди потенциальных поставщиков.
4. Предоставление потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок.
5. Оптимальное и эффективное расходование денег, используемых для государственных закупок.
6. Недопущение коррупционных проявлений.
7. Приобретение инновационных и высокотехнологичных товаров, работ, услуг.
8. Соблюдение прав на объекты интеллектуальной собственности [4].

Авторы обзора ОЭСР также уделяют особое внимание существованию большого количества оснований приобретения товаров, работ и услуг из одного источника, вопросу квалификации специалистов по закупкам и как влияют факторы частых изменений закупок.

Прогрессом в системе управления закупками выделяют формат перевода всех закупок в электронный формат.

Между тем стоит отметить о краткосрочности и цикличности закупок, идущих в разрез с стратегическими планами и целями государства. Важным остается и вопрос соответствия цены и качества закупки.

Государственные закупки в РК имеет следующую последовательность:

1. Планирование закупок. Разрабатывается и утверждается годовой план государственных закупок, формируемый на основании утвержденного бюджета. Годовой план закупок содержит информацию о всех планируемых закупках на финансовый год, с указанием объема, стоимости и сроков закупки;
2. Разработка и утверждение конкурсной документации, включая техническую спецификацию Заказчиком;
3. Объявление закупки и участие, т.е. подача заявок через электронной платформы;
4. Рассмотрение заявок, определение победителя и заключение договора о государственных закупках;
5. Исполнение сторонами требований договора [9].

Планирование в этой цепочке играет основную роль в формировании бюджета. Отсутствие анализа рынка в формировании бюджета отражается на завышенных/заниженных ценах закупок.

Приоритетной задачей в совершенствовании системы является минимизация коррупционных рисков.

По уровню коррупции РК занимал 113 место из 180 стран в 2019 году, в 2020 году занял 94 место [10].

В Специальном обзоре по коррупции в Казахстане глазами предпринимателей провел НПП «Атамекен», где говорится о направленности коррупции. Инициаторами в 59% случаях являются государственные служащие, а в 41% предприятиями. В анализе выявлено влияние коррупции сторонам, 49% мешает в организации деятельности и 6,7% имеет благоприятное влияние, скорее в случаях, где инициатор выступали предприниматели [11].

По результатам обзора ОЭСР предложен ряд рекомендаций, одним из которых является разработка концепции с дальнейшим реформированием системы государственных закупок.

В концепции к проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам развития конкуренции» рассматриваются вопросы недостаточной конкуренции, в силу присутствия в Законе 53 пунктов на основании, которого приобретение товаров, работ и услуг осуществляется напрямую с одним Поставщиком без проведения процедур отбора.

Также отметили о дополнительных барьерах для субъектов предпринимательства, обусловленной чрезмерными требованиями, такими как финансовая устойчивость потенциальных поставщиков. Расчет производится на основании уплаченных налогов, которую необходимо подтверждать в ручном режиме [12].

По запросу Правительства Казахстана проведена соевстная оценка под руководством Всемирного банка и Организации экономического сотрудничества и развития при участии ЕБРР. Работа проделана по оценке системы государственных закупок РК с применением Методологии оценки систем закупок (MAPS). До конца 2021 года в Казахстане существовала двойная система закупок, для государственных учреждений и закупки проводимые Фондом национального благосостояния «Самрук – Қазына».

Предприятия входящие в состав АО «Самрук - Қазына» осуществляли закупки на платформе «Самрук-Қазына» на основании отдельных стандартов – Стандарт закупок Фонда [13].

С конца 2021 года принят отдельный Закон Республики Казахстан от 8 июня 2021 года № 47-VII ЗРК «О закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора», регулирующий деятельность при проведении процедур закупок такими предприятиями.

В состав АО «Самрук - Қазына» входят предприятия нефтегазового и транспортно-логистического секторов, химической и атомной промышленности, горно-металлургического комплекса, энергетики и недвижимости [14].

В оценке выявлены расхождения и предложены соответствующие рекомендации. Отсутствие стратегического подхода и необходимости анализа рынка, при выборе способа закупок, в частности из 1 -го источника, недостаточно методов определения соотношения цены и качества.

Уделяется также внимание нехватке анализа коррупционных рисков и оценке эффективности мер по недопущению коррупционных деяний.

Система государственных закупок Казахстана не однократно становилась предметом изучения для многих международных организаций. Одним из главных рекомендаций еще с 2010 года является электронная система закупок, и на сегодня практически весь объем закупок проводится посредством веб-портала [13].

О проблемах и перспективах электронных закупок рассмотрено в статье Аубакировой Б.Б., Горковенко Л.А. и Протасова О.В., опубликованного в журнале *Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования*, №3 (29), 2018. Электронные платформы способствуют эффективному управлению государственным бюджетом, открытой конкуренции и прозрачности процесса закупок, а также прозрачности освоения бюджетных средств. Вместе с тем доступность платформы не только для участников закупок, но и для органов камерального контроля, осуществляющих мониторинг и контроль за процессом закупок [15].

Процесс камерального контроля на всех этапах закупок позволяет своевременно выявить нарушения, однако существует проблема с большим объемом закупок, около 3 000 000 закупок.

Цифровые инструменты контроля закупок, внедрение блокчейн технологий актуален во всем мире. Блокчейн технологии позволяют обеспечить общедоступность и одновременно 100% безопасность.

В журнале *Технологии искусственного интеллекта в менеджменте* опубликована статья Косян Н.Г. о блокчейн в системе государственных закупок. Смарт договора позволят отследить исполнение договора на всех этапах ее реализации. Блокчейн – это выстроенная по определенным правилам непрерывная последовательная цепочка блоков. Внедрение блокчейн позволит избежать посредников и снижение издержек в исполнении обязательств по оплате, в том числе снижая коррупционные риски. Исключение также ошибок, исключив человеческий фактор [16].

Решение проблем процедурного характера за счет внедрения блокчейн технологий обсуждалась на Всемирном экономическом форуме в 2020 году. На форуме обсуждался использование блокчейн технологий в противодействии коррупции в государственных закупках, о ее возможностях и ограничениях использования. Для получения объективного понимания в виде пилотного проекта Межамериканским банком развития и правлением Генерального прокурора Колумбии создали тестовую версию и на основе ее провели анализ. Внедрение блокчейн технологии не решает все вопросы, но смарт -договора позволят отследить этапы платежей и качество исполнения договора [17].

Воздействие на бизнес сектор страны государственные закупки становятся

одним из действенных инструментов стимулирования роста экономики.

На сегодняшний день государственные закупки являются еще одной нишей, где субъекты МСП могут получить дополнительные финансы.

Экономика любой страны базируется на МСП. Важность малых и средних предприятий обусловлен обеспечением рабочих мест в экономике, диверсификацией рынка и развитию инноваций.

В своем послании Президент РК уделяет особое внимание развитию МСБ. Экономический рост напрямую зависит от развитости малого и среднего предпринимательства страны. Направленность государства на развитие МСБ прослеживается в мерах поддержки данного сектора в предоставлении налоговых льгот и преференций. Огромная поддержка была оказана, малым и средним предприятиям пострадавшим в следствии ограничительных мер, принятых в период пандемии [18].

МСП остается под пристальным вниманием не только Казахстана. В финальном отчете Европейской комиссии «Анализ потребностей МСП в государственных закупках» рассматривается законодательная база системы государственных закупок и меры предпринятые для поддержки субъектов МСП. В странах ЕС государственные закупки составляют 12% ВВП [19].

Активное участие МСП в государственных закупках позволит организациям-заказчикам значительно расширить свою потенциальную базу поставщиков и воспользоваться преимуществами усиления конкуренции за получение государственных контрактов.

Основными критериями участия или неучастия в государственных закупках выделены факторы незнания и неопытность предприятий в закупках, сложность системы, а некоторые и вовсе не верят в возможность участвовать в таких закупках [20].

В 2019 году доля малого и среднего предпринимательства в экономике Казахстана составлял 31,7%, занятость в данном секторе достигает 3,4 млн. человек. В среднесрочной перспективе была разработана «новая повестка» развития малого и среднего предпринимательства в Стратегическом плане до 2025 года.

Одним из основных показателей развития малого и среднего предпринимательства является его доля в ВВП страны (рисунок 1).

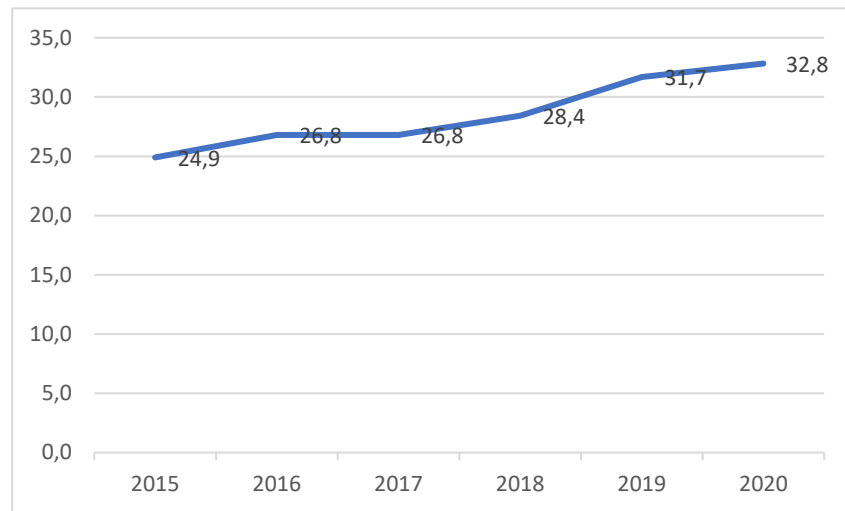


Рисунок 1 – Динамика доли МСП в ВВП Казахстана

Примечание – График построен автором на основании статистических данных Бюро национальной статистики [21].

В странах ОЭСР субъекты МСП представляют собой практическое большинство всего предпринимательства в странах, около 90% и более и обеспечивают рабочими местами более 70% рабочего населения. Малое и среднее предпринимательство является драйвером в развитии экономики, обеспечивая рабочими местами не только квалифицированные кадры, но и низкоквалифицированных кадров [20].

Субъекты МСП и их роль в государственных закупках стал еще одним объектом исследования ОЭСР в обзоре «OECD Public Governance Reviews SMEs in Public Procurement, practices and strategies for shared benefits». В обзоре поднимается возможность участия субъектов МСП в государственных закупках стран ОЭСР. Какая выгода от участия МСП в государственных закупках, взаимная выгода участников. Расширение круга участников, потенциальных поставщиков ведет к усилению конкуренции на рынке снижая издержки, связанные с закупками у всех поставщиков. Быстро адаптируясь к рынку МСП может предложить продукты по индивидуальным потребностям, также имеют более широкие возможности для поставки специализированной продукции или услуг более высокого качества, чем их более крупные конкуренты, либо в силу того, что более крупные поставщики не уделяют внимания небольшим объемам, имеющих краткосрочную потребность, концентрируясь на нишевых рынках. В расширении инновационной деятельности - МСП могут внедрять инновации путем раннего использования новой технологии, предоставления товаров или услуг на новых или недостаточно развитых рынках или путем использования инноваций для дифференциации от уже существующих участников рынка.

В рамках изучения данного вопроса существует ряд документов с рекомендациями содействия МСП в участии в государственных контрактах.

Одним из последних изменений Директивы ЕС было в апреле 2016 года был введен новый пакет государственных закупок, поощрение МСП было

выделено в качестве одного из пяти основных пунктов реформы государственных закупок. Меры, предусмотренные в Директиве в целях содействия участию МСП в публичных торгах, можно резюмировать следующим образом: Организациям-заказчикам рекомендуется делить контракты на партии, делая тендеры более доступными для МСП [22].

Инновационное развитие также провоцирует малое и среднее предпринимательство, внедряя новые технологии и разрабатывая их для оптимизации процессов, предлагая рынку новые услуги и товары.

Государственные закупки могут также стать инструментом взаимодействия МСП в разработке инновационных продуктов. Инвестиционная поддержка со стороны государства новых проектов позволит создать продукты не имеющих аналог на рынке, сократить поток импортных продуктов.

Влияние государственных закупок на инновационное развитие рассмотрено в работе В.О. Иванова, опубликованного в журнале Вопросы экономической теории. Макроэкономика, корреляционно-регрессионный анализ влияния государственных закупок на инновационное развитие.

Факторами, влияющими на инновации выбраны производительность труба, востребованность экономики в инновационных продуктах. Проведен анализ зависимости занятости с развитием инноваций. Данная зависимость показывает обратную связь, развитие инноваций влечет за собой сокращения кадров. Далее в работе исследовано влияние государственных закупок на вышеупомянутые показатели. По результатам анализа автором обнаружена связь между производительностью труда и объема государственных закупок. Утверждать об это сложно в силу недостаточности всех показателей и влияния других факторов. Связь неявная и скорее определена эффективностью самой системы воздействия на инновации [23].

Согласно теории В. Паретто, под эффективностью признаются изменения, которые приносят пользу хотя бы одному участнику, при условии неизменности в отрицательную сторону положения других [24].

Приоритетность рассмотрения вопросов связанных с совершенствованием системы государственных закупок изучается на протяжении последних 5-10 лет во всем мире. Взаимосвязь государственных расходов, направляемых в экономику через государственные закупки и роста показателей страны, играет важную роль. Эффективность инструмента, какие бывают проблемы на этапе реализации процессов и конечное его влияние рассмотрены в работах, изученных в данном магистерском проекте. Международными организациями также внесен вклад и предложены рекомендации по улучшению.

Для возможности объективной оценки системы государственных закупок РК и выработки предложений с учетом актуальных вопросов, поднимаемых на уровне государства, необходимо изучить международный опыт правовой базы регулирования государственных закупок и текущее состояние системы государственных закупок Казахстана.

Методы исследования

В данном разделе отражаются все методы использованные в ходе исследовательской работы.

Впервую очередь вопросы, проблемы которые необходимо решить или найти ответ. В этих целях выбираются методы с помощью которых будет возможным найти решения на выявленные вопросы, проблемы.

Обзор литературы -это тоже один из методов исследования в рамках которых просматриваются работы написанные по теме магистерского проекта, теоретический или документальный анализ.

Изучив международный опыт, изменения, которые претерпел сам закон и правила за последний год проведен сравнительный анализ.

Государственные закупки процесс осуществляющийся во всех странах. Опыт стран с развитой экономикой, стран проделавших большую работу в совершенствовании систем закупок имеет большое значение. Метод аналогии в сравнительном анализе проводится с целью изучения всего процесса закупок, сравнивая на каждом этапе нормы осуществления закупок. Когда необходимо решить возникшие в процессе закупок проблемы и риски мы обращаемся к решениям, принятым в схожих ситуациях.

Обращаясь к актуальности рассматриваемых в ходе работы вопросов уделяется внимание возможностям закупок, предоставляемых участникам, в частности малому и среднему предпринимательству.

Для того чтобы понять как же все-таки влияют государственные закупки на МСП и определить степень влияния, проведен регрессионный анализ. Регрессионный анализ отражает вероятностный результат.

Вместе с тем рассмотрена взаимосвязь основных макроэкономических показателей и расходов государственного бюджета, динамика изменения параметров.

Анализируя систему закупок описывая процессы был использован метод визуализации процессов, где была отражена последовательность процедур в процессе и как взаимодействуют между собой все игроки закупок, с определением их ролей. В закупках участвую не только Заказчик и Поставщик, так же на протяжении всего закупного процесса ведется контроль уполномоченными органами. А также существуют закупки в которых необходимы разрешительные документы, выдача которых входят в полномочия определенных государством организациями, которые в свою очередь являются косвенными участниками в данном процессе.

Государственные закупки проводимые конкурентным способ, да и в принципе все закупки предполагают конкурс на отбор. Хозяйствующие субъекты, которые принимают участие в закупках задаются целью обойти друг друга в получении государственного контракта.

Ситуация в которой идет борьба за первенство нескольких игроков часто встречающееся явление в экономической действительности. В изучении таких ситуаций в экономике используется теория игр.

Теорию игр придумал венгерский математик Джон фон Нейман и немецкий экономист Оскар Моргенштерн. Теория игр это математический теория стратегий, где есть минимум два игрока, где исход зависит от предпринятых ими действий [25].

Теория игр больше применимы в микроэкономике, при взаимодействии на открытом рынке предпринимателей между собой, и конкуренция на общий спрос.

Открытые конкурсы и аукционы и есть как раз та ситуация, когда представители бизнеса борются за получение статуса победителя и заключения договоров, финансируемых за счет государственного бюджета. Система закупок имеет свою особую специфику, спрос исходит от одного Заказчика, между тем не исключается что идентичные закупки могут проводить и другие Заказчики, возможно в других объемах и в других регионах.

В работе проведем аналогию конкурентного рынка и государственных закупок и участие фирм в закупках. Участия представителей бизнеса в государственных закупках и ситуаций стратегического взаимодействия между ними, какие действия выбирают и какие риски возникают в ходе этих действий рассмотрены через теорию игр.

Методы исследования используемые в работе позволят оценить текущее состояние системы закупок и возможности, понять какие альтернативные решения можно принять основываясь на международном опыте и разработать рекомендации для повышения эффективности системы.

Анализ и результаты исследования

1. Международный опыт

В главе будут рассмотрены опыт в проведении государственных закупок Европейского союза, в состав которой входит 28 государств, большинство из которых в том числе являются членами ОЭСР, а также опыт Грузии, знаменитой своими антикоррупционными реформами.

Система закупок Европейского союза направлена на открытое участие в закупках всех стран членов. А по законодательству Грузии при превышении суммы на закупку, определенных Директивами ЕС, документация формируется дополнительно на английском языке, для участия стран-членов ЕС. Грузия не входит в состав ЕС, но имеет дружественные отношения и подписала соглашения об ассоциации с Евросоюзом. С 2009 года участвует в программе созданного ЕС «Восточное партнерство», а в 2014 году Грузия вошла в состав организации «Энергетическое объединение», целью которого является создание конкурентоспособного и открытого рынка, которая будет регулироваться Директивами ЕС [26].

Информационная база ЕС в сфере государственных закупок играют важную роль и выполняет ряд функций. В базе хранится полная информация по всем государственным контрактам государств-членов ЕС и содержится информация по всем текущим и будущим закупкам для заинтересованных поставщиков. Электронная система закупок открывает огромные возможности для поставщиков, базирующихся в любой из стран-членов ЕС, и имеет высокий потенциал. Для максимизации возможностей системы в ЕС была создана двухуровневая система оповещения о проведении закупки.

Важность государственных закупок в ЕС определена следующими факторами:

- Объем государственных закупок государственными органами ЕС составляет 14% к ВВП (около 2 трлн евро в год) на приобретение товаров, работ и услуг;

- В сферах энергетики, транспорта, управления отходами, социальной защиты и предоставления услуг здравоохранения или образования, государственные органы являются основными потребителями;

- Государственные органы посредством государственных закупок могут обеспечить рост рабочих мест, инвестиций, а также это может способствовать развитию инновационной экономики, ресурсо- и энергоэффективной и социально инклюзивной экономики;

- Качество государственных услуг также зависит от эффективности государственных закупок;

- Экономия в сфере государственных закупок даже на 1 %, может привести к экономии государственных средств на 20 миллиардов евро в год [27].

- С целью создания равных условий для всех предприятий, относящихся территориально к странам Европы, разработаны общие правила

государственных закупок - Директива 2014/24/ЕС Европейского парламента и Совета от 26 февраля 2014 года о государственных закупках (далее – Директива), в рамках которой осуществляются закупками государственными органами. Правила имеют статус национального законодательства.

- Национальные правила регулируют отношения в закупках в стоимостном выражении которые составляют без учета НДС равны или превышают:

- 5 548 000 евро по договорам общественных работ;
- 144 000 евро на большинство видов услуг и предметов снабжения, закупаемых центральными государственными органами;
- 221 000 евро для контрактов заключенных субцентральными органами;
- 750 000 евро по государственным контрактам на социальные и другие специальные услуги [28].

Вместе с тем национальные правила ЕС имеют ограничения также в части предмета закупки и каким органом закупается.

Нормативно-правовая база государственных закупок Республики Грузия базируется на Законе Грузии «О государственных закупках» №526, последняя редакция 28.05.2021 г. Законом устанавливаются общие правовые, организационные и экономические принципы осуществления государственных закупок [29].

Закон Грузии согласно статье 1 имеет ограничения и не распространяется на все виды закупок:

- на закупки по осуществлению денежно-кредитной политики Национальным Банком Грузии;
- на закупки, осуществляемые религиозными организациями, определенных законодательством Грузии;
- на государственные закупки электроэнергии, гарантированной мощности, природного газа и водоснабжения;
- на государственные закупки автотранспортных средств для дипломатических представителей Грузии, вне страны;
- на услуги по организационной деятельности при визитах и встречах первых лиц Грузии, а также на закупки при использовании средств, выделенных из резервного фонда;
- на закупки по заключении с лицами, оказываемыми на основе административных и трудовых договоров услуги и поставку товаров, а также командировочные расходы;
- на государственные закупки недвижимого имущества;
- на государственные закупки по аренде при организации встреч;
- на финансирование соответствующих услуг/товаров в сфере образования, здравоохранения и социальной защиты с использованием ваучера, а также на операции, связанные с обналичиванием ваучера и обналичиванием; и еще ряд исключений [29].

Во многих странах в законодательной базе предусмотрены принципы осуществления государственных закупок. В Грузии закупки ориентированы на выполнение целей, в соответствии статьи 2 закона:

1. Рациональное расходование бюджетных средств;
2. Открытая конкуренция по всем государственным закупкам, регламентирующийся данным законом;
3. Предоставление равных возможностей всем участникам закупок;
4. Обеспечение прозрачности и открытости закупок;
5. Создание и использование единой платформой закупок доступной для всех [29].

Виды (способы) закупок применяемых в странах ЕС:

- Конкурсные торги. Конкурсные торги делятся на открытые и конкурс с ограничением. Открытые торги- для всех желающих, торги с ограничениями для предприятий, которые прошли предварительный отбор;

- Конкурс с предварительными переговорами. Способ применяется в случаи сложности или специфичности характера закупки;

- Инновационное партнерство, способ применяется в случаях, когда закупаемый продукт еще не представлен на рынке;

- Электронный аукцион- в целях получения наилучшего предложения по цене, рассмотрению технических спецификаций участников предшествует подача цен на понижение. Вместе тем есть аукцион, ориентированный не только на цену, а на предложение вместе с тем улучшенных характеристик;

- Рамочные соглашения – по повторяющимся закупкам, в начале года заключается рамочное соглашение с одним или несколькими поставщиками, а в течение года по необходимости Заказчику могут с ними заключить договор на поставку [28].

Все контракты сумму, которых можно обозначить как среднюю или высокую должны заключаться на конкурентной основе. Однако в Правилах ЕС также имеются исключения, связанные с приобретением недвижимости, в случаях крайней необходимости или когда только один поставщик.

В период распространения COVID-19 правилами согласно статье 32 Директивы были предоставлены соответствующие возможности по приобретению товаров, работ и услуг неотлагательного характера, без публикации таких закупок, а путем переговоров с поставщиками по доступным средствам связи.

Согласно 3 Раздела статьи 52 Подраздела 1 Директивы , исключению в участии закупок подлежат, если хозяйствующий субъект:

- Участвует в преступной деятельности;
- Совершал коррупционные деяния;
- Занимался мошенничеством;
- Совершал террористические преступления;
- Занимался отмыванием денег или связан финансированием терроризма
- Связан с использованием детского труда или занимается продажей людей
- В рамках вступившего в силу решения суда, руководитель или лицо имеющее право принимать решение

- Не выполнены обязательства по уплате налогов или взносов на социальное обеспечение, и если это установлено судебным или

административным решением, имеющий окончательный и обязательный характер в соответствии с правовыми нормами страны [28].

Если на этапе планирования закупки кандидат/будущий участник закупок участвовал в процессе подготовки конкурса или консультировал, то Заказчик принимает необходимые меры, чтобы не было искажений в конкуренции.

Исключается такой кандидат, только когда его участие невозможно. Вместе с тем кандидату предоставляется возможность обосновать, что его участие никак не повлияет на конкуренцию.

Также существуют исключительные случаи, когда Заказчик может исключить участника закупок в тендере.

В целях исключения искажений стоимости закупок Национальными правилами предусмотрены действия, направленные на анализ и оценку рынка. Анализ и оценка проводится на этапе планирования закупок, закупающие органы могут проводить рыночные консультации с целью подготовки закупки и информирования экономических операторов о своих планах закупок и требованиях.

В силу возникшей необходимости получения дополнительной консультации по планируемым закупкам государственные органы могут запросить информацию и получить рекомендации по запросу у экспертов или органов власти, или представителей частного сектора, при условии, что полученный ответ закупок не приведет к нарушению прав участников и принципов недискриминации и прозрачности [28].

Конкурс на проведение закупки, подпадающие под правила ЕС публикуются на портале Tenders Electronic Daily (TED). Также можно размещать здесь уведомления о закупках, стоимость которых ниже определенных правилами.

Заказчики могут разметить предварительное уведомление о планируемых закупках на портале TED, чтобы представители бизнеса могли заранее ознакомиться.

Государственные органы предлагают полный, открытый и бесплатный доступ к уведомлениям обо всех закупках через электронные средства, если же через электронные средства передача информации недоступна, прописывается каким способом заинтересованное лицо может получить конкурсную документацию [30].

Единая электронная платформа tenders.procurement.gov.ge Грузии имеет отличия от платформы ЕС, является платной для пользователей. Плата производится для получения информации по проводимым конкурсам и участие в закупках. Между тем подача жалоб осуществляется также на платной основе.

Органом, регулирующим государственные закупки в Грузии, является Агентство по государственным закупкам, в чей счет и поступает плата за использование электронной платформой закупок [31].

Планирование закупок начинается с утверждения годового плана по всем видам закупок государственным органом планирующим приобрести товары, работы и услуги в течение года. Руководитель государственного органа

направляет утверждённый план закупок на следующий год в Агентство по государственным закупкам не позднее 20 ноября текущего года, только после чего Заказчик может осуществлять закупки. Сумма закупок по годовому плану закупок должен соответствовать утвержденному бюджету.

После первоначального размещения и представленного Агентству годового плана закупок в нормативный акт о государственном бюджете вносятся изменения, то на основании Закона в течение 10 календарных дней со дня публикации нормативного документа вносятся изменения в годовой план и предоставляется Агентству.

При вновь созданной организации учреждения или при получении дополнительного финансирования, руководитель государственного органа пере утверждает план закупок с изменениями и направляет в Агентство не позднее 20-го числа месяца.

При разработке проекта годового плана закупок утверждение производится по соответствию пунктов следующим критериям:

- потребность в осуществлении закупки;
- опыт осуществления подобных закупок;
- определение предмета: товары, услуги, работы;
- результаты исследования рынка в целях выявления потенциального поставщика и определения приемлемых для закупающей организации условий договора;
- предполагаемые сроки процедур закупки;
- объемы закупок должны формироваться с учетом имеющихся запасов;
- предполагаемая стоимость объектов закупки;
- определение сопутствующих расходов, связанных с осуществлением закупки;
- в план также вносятся предусмотренные долгосрочными договорами или договорами, заключенными в предыдущем году финансовые обязательства на текущий год;
- предполагаемые сроки исполнения заключаемого договора [29].

После того как утверждается и размещается на электронной платформе годовой план, для всех желающих доступен обзор о планируемых закупках государственных органов. Как ранее уже было сказано годовой план содержит информацию о сроках проведения закупок в течение финансового года.

В соответствии с планируемыми сроками публикуются конкурсы/тендеры.

По требованиям Директивы Евросоюза Заказчики имеют право принять решение на проведение закупки единым лотом или разделить по лотам. Существует закупки, по которым обязательно разделение в рамках закупок, прописанных национальными законами или законом Союза. При этом право на проведение закупки единым лотом должно быть обосновано Заказчиком и соответствующий документ должен быть приложен к перечням документов в конкурсе.

Основным в проведении закупок являются этап получения предложений от потенциальных поставщиков, изъявивших желание участвовать в закупках.

Законодательной базой Грузии и ЕС сроки по приему заявок различаются. Минимальный срок подачи заявок в Директивах ЕС составляет 35 дней, но если потенциальные поставщики владели информацией о проведении такой закупки до объявления конкурса, то срок закупки можно сократить до 15 дней, при соблюдении условий, что в уведомлении содержалась достаточная информация при предварительном оповещении, а также что эта информация в открытых источниках была опубликована от 35 дне до 12 месяц до даты официальной публикации самого конкурса с возможностью подачи заявки. Данные условия сроков подачи заявок обусловлены условиями, созданными для потенциальных поставщиков с целью формирования корректной и достаточной заявки для участия.

Но между тем, если государственный орган, осуществляющий закупку, может подтвердить, что прием заявок в силу срочности закупки не может составлять 35 дней, то срок приема заявок возможно сократить до 15 дней [28].

Согласно статье 47 Директивы, предусмотрены возможности по установлению сроков с учетом сложности приобретаемых товаров, работ и услуг.

По конкурсам с ограниченным участием срок составляет 30 дней. В тех случаях, когда закупающие органы опубликовали предварительное информационное уведомление, которое само по себе не использовалось в качестве средства объявления конкурса, минимальный срок для получения договора, может быть сокращен до 10 дней [28].

В инновационных закупках, минимальный срок предоставления заявок составляет 30 дней. Между тем необходимо отметить в силу того обстоятельства, что закупаемый товар, работа или услуга не существует, не выполняется или не оказывается на рынке и считается новым продуктом основным критерием отбора является цена=качество.

Инновационное партнерство направлено на разработку инновационного продукта, услуги или работ и последующую закупку полученных в результате товаров, услуг или работ при условии, что они соответствуют уровням эффективности и максимальным затратам, согласованным между заказчиками и участниками.

Инновационное партнерство должно быть структурировано в виде последовательных этапов, включающих процесс исследований и создание инноваций, которые могут включать производство продуктов, предоставление услуг или завершение работ. Инновационное партнерство устанавливает промежуточные цели для достижения партнерами и предусматривает выплату вознаграждения соответствующими частями.

При отборе кандидатов закупающие органы должны, в частности, применять критерии, касающиеся способностей кандидатов в области исследований и разработок, а также внедрения инновационных решений.

Только те экономические операторы, которые были приглашены заказчиком после оценки запрошенной информации, могут представить исследовательские и инновационные проекты, направленные на удовлетворение

потребностей, определенных заказчиком, которые не могут быть удовлетворены существующими решениями.

Здесь же оговариваются интеллектуальные права на продукт и их передача [28].

По завершению сроков подачи заявок, государственный орган проверяет заявки участников на соответствие заявленным критериям.

В соответствии с опубликованным конкурсом, в закупке представлена информация обо всех требованиях в рамках данного конкурса.

Отбор осуществляется по квалификационным критериям и по соответствию технических спецификаций. Не подлежат рассмотрению заявки полученные позже срока, с присутствием коррупционных составляющих или путем сговора, признаются несоответствующими.

Соответствие технических спецификаций может определено техническими и/или функциональными характеристиками. Участник может подтвердить, что любыми способами определенными Дерктивой соответствия заявки требуемых характеристикам [28].

Также Заказчики могут потребовать от предприятия отчеты проведения испытаний, подтверждающий соответствие.

Заказчик имеет права исключить компанию подавшую заявку в случае, если руководитель, акционер этой компании замещен в преступных делах и его участие доказано решением судом, имеет дело с мошенничеством, коррупция, отмывание денег и т.д., согласно статье 57 Дерективы.

Тендеры оцениваются путем присуждения баллов на основе предварительно опубликованных критериев, при этом каждая категория оценивается в определенную сумму; например, предлагаемая цена может составлять 40%, технические характеристики 50% и воздействие на окружающую среду 10%.

Критерии отбора:

1. Возможность кандидата выполнить договор;
2. Экономическое и финансовое положение;
3. Технические и профессиональные способности.

Не позднее 15 дней со дня обращения, а так как можно скорее Заказчик уведомляем всех заинтересованных сторон о принятых решениях [28].

Контракты по результатам закупок присуждаются при условии, что нормативные документы (акты, национальные законы) не были нарушены. Наиболее выгодное предложение определяется по критерию экономической эффективности, в том числе учитываются качественные, экологические и социальные аспекты. Бывают также контракты с неизменной ценой и отбор проводится по квалификационным требованиям только.

По заключенным договорам изменения допускаются согласно критериям предусмотренных Правилами, если возникает потребность в увеличении объема работ, услуг, товаров, в случаях необходимости замены прежде закупленного оборудования по экономическим или техническим причинам, улучшение технических параметров без увеличения цены.

Увеличение стоимости контрактов более чем на 50% от суммы первоначального контракта недопустимо.

Государственные заказчики могут устанавливать особые условия, касающиеся выполнения контракта. Эти условия могут включать такие требования как: экономические, связанные с инновациями, экологические, социальные или связанные с занятостью [28].

Проведение тендеров в Грузии имеют схожие процессы. Способы закупок, применяемые в Грузии:

- конкурс, электронный тендер и консолидированный тендер;
- упрощенная закупка в электронной форме.

Упрощенная закупка применяется в случаях, когда закупка осуществляется на:

- эксклюзивные товары, работы и услуги (обладание интеллектуальной собственности), при этом не существует целесообразной альтернативы для замены объекта закупки;

- предположительная стоимость закупаемых товаров или услуг превышает 2000000 лари, а работ – 4000000 лари и при возможности поставки тех же товаров, оказания услуг и выполнения работ может осуществить лицо, являющийся не резидентом страны, но находящийся в близлежащих к стране территориях;

- предположительная стоимость закупаемых товаров или услуг не превышает 2000000 лари, а работ – 4000000 лари и внутри страны существует другое лицо, которое может осуществлять поставку тех же товаров, выполнение работ или оказание услуг;

- существует неотложная необходимость;

- если госорган решает, что заключение контракта с другим поставщиком может отразиться на качестве закупаемого предмета и (или) необходимости бесперебойной эксплуатации, осуществляет закупку у одного и того же поставщика или от субконтрактора, предусмотренного договором, заключенным с тем же поставщиком. Исключением является случай, когда предполагаемая стоимость объекта, подлежащего закупке, превышает стоимость первоначально закупленного объекта;

- при осуществлении закупок, связанных с представительскими расходами, по техническому обслуживанию автотранспортных средств [29].

Закупочная организация размещает объявление о проведении тендера на Единой электронной системе. Объявление формируется на грузинском языке, также можно на английском языке. Если же сумма по объявлению превышает пределы определенные Директивами Евросоюза, то объявление необходимо публиковать на английском языке. Государственные органы, которые публикуют объявление в Единой электронной системе производят плату за публикацию. Тендерная документация утверждается всеми членами тендерной комиссии.

Сроки по проведению конкурсов разграничиваются согласно суммам выделенных на закупку:

- если сумма на однородные товары и услуги составляет до 150 000 лари,

то срок не менее 7 дней, где 5 дней дается на ознакомление, а 2 дня на подачу заявок;

- если сумма однородных товаров и услуг 150 000 лари и более - предоставляется не менее 10 дней, где 7 дней на ознакомление и 3 дня на подачу заявки, но если сумма превышает суммы, определенной ЕС, то срок не менее 30 дней;

- до 300 000 лари по однородным работам - срок не менее 10 дней;

- 300 000 лари и более – срок не менее 20 дней, но если сумма превышает суммы, определенной ЕС, то срок не менее 30 дней.

За участие в закупках, подачи заявок взимается также плата от 50 до 5000 лари. [29]

Завершением государственных закупок является направление победителю тендера договора и его последующее исполнение.

С целью контроля за исполнением договора и выполнения всех требований надлежащим образом, устанавливается требование о гарантии исполнения или страховании. Однако это требование устанавливается по договорам сумма по которым превышает 200 000 лари. Но организациям, имеющим хорошую репутацию или широк известным компаниям, предоставляется возможность не вносит гарантию.

Изменение суммы договора не допускается, если такое изменение влечет увеличение суммы договора или ухудшение условий для Заказчика, за исключением случаев, предусмотренных Гражданским кодексом Грузии [29].

Процесс получения государственного заказа и подписание государственного контракта в странах ЕС и Грузии схожи в способах закупок. Схожесть обусловлена желанием Грузии войти в состав ЕС, а также при превышении суммы на закупку определенных Директивами ЕС закупки проводятся на английском языке и к участию допускаются другие страны.

Закупки Евросоюза ориентированы на поставщика и дают возможность обосновать свою позицию, как профессионального и добросовестного участника, отражая доверие системе.

2. Меры поддержки МСП через государственные закупки в ЕС

Все страны в последнее время пытаются расширить возможности государственных закупок все шире используя его в качестве стратегического инструмента управления для инклюзивного и устойчивого роста при обеспечении эффективности затрат. Во всем мире на МСП приходится более половины рабочих места и в среднем 50-60% ВВП в странах ОЭСР. В силу таких показателей государство стремится создать благоприятные условия для расширения и роста МСП, в том числе и в государственных закупках [22].

В финальном отчете Европейского союза анализа потребностей МСП в государственных закупках от февраля 2021 года, основными трудностями в участии выделены цена закупки, которая не всегда рентабельна для участия, к примеру в Италии в конкурсах по строительным работами считаются менее

привлекательными. Спрос на их деятельность достаточен в частном секторе. В Румынии бывают проблемы с исполнением обязательств по платежам со стороны государственного, чаще задержка платежей. Такого рода трудности оказывают сильный удар для МСП, так как у них нет подушки безопасности и от этих платежей зависит их дальнейшая работа [22].

Также существование тех или иных проблем также считают низкую квалификацию специалистов, занимающихся закупками.

Слишком завышенные требования на закупки с определенной стоимостью тоже является препятствием, для компаний, которые не имеют опыта в аналогичной деятельности тоже не могут рассчитывать на участие.

Платформа TED для публикаций и бесплатного пользования при поиске всех объявлений ЕС не используется должным образом. Трудности, которые создаются при поиске делая ее менее функциональной: многие пользователи из МСП считают избыточным фильтров поиска, 62% МСП искали информацию по тексту, а 54% использовали фильтр CPV. Еще одним важным фильтром, используемым 42% МСП, является, как представляется, место исполнения [22].

В целях исключения создающихся барьеров участия в закупках были предложены ряд дополнительных функций, например по автоматическому пересчету на необходимую валюту, геолокацию, календарь будущих контрактов.

В отчете вместе с тем подняли вопрос об ориентированности на результат, а не на бюрократическую пригодность. Более эффективно проводить закупки среди большого круга поставщиков ориентируясь на возможности получения лучшего результата.

3. Система государственных закупок Республики Казахстан

Законом Республики Казахстан «О государственных закупках» предусмотрены следующие способы закупок:

1. Конкурса (открытого конкурса, конкурса с использованием двухэтапных процедур, конкурса с предварительным квалификационным отбором, конкурса с использованием рамочных соглашений, конкурса с использованием рейтингово-балльной системы, конкурса с использованием расчета стоимости жизненного цикла приобретаемых товаров, работ, услуг);

2. На аукционах;

3. Запроса ценовых предложений;

4. Из одного источника;

5. Через товарные биржи;

6. Через электронный магазин [4].

Конкурентную среду представляют способы конкурса, аукционы, запроса ценовых предложений, через товарные биржи.

Исключением являются заключение договоров способом из одного источника путем прямого заключения договора по 53 основаниям, исключаяющие некоторые из вышеперечисленных этапов. С 2020 года проведена интеграция с электронным магазином для осуществления закупок по товарам, работам и

оказываемым услугам до четырехтысячного расчетного показателя, ранее Законом было предусмотрено основание по приобретению товаров, не превышающих стократного расчетного месячного показателя и пятисоткратного расчетного месячного показателя по услугам и работам.

Заключение договора из одного источника путем прямого заключения осуществляется в соответствии с статьей 39 Закона, исключающая процедуру отбора поставщиков по состоянию на 2021 год включала 53 пункта оснований по заключению договоров напрямую. С момента утверждения и направления проекта договора поставщику проходит проверку органами камерального контроля на обоснованность заключения такого договора. Документы, подтверждающие основание заключения договора, не содержится в приложениях к договору, потому можно предположить, что договора висят, выжидая автоматического доступа к согласованию и подписанию.

Одним из таких основания является заключение договора по объекту интеллектуальной собственности у лица, обладающего исключительными правами, в соответствии с подпунктом 3 пункта 3 статьи 39, процесс отражен на рисунке 2. Заключаются такие договора при подтверждении исключительного права свидетельством авторского права, предоставляемого РГП «Национальный институт интеллектуальной собственности» на основании заявки.

Под интеллектуальной собственностью, в соответствии с Гражданским кодексом, признаются результаты интеллектуальной творческой деятельности и средства индивидуализации участников гражданского оборота, товаров, работ или услуг [32].

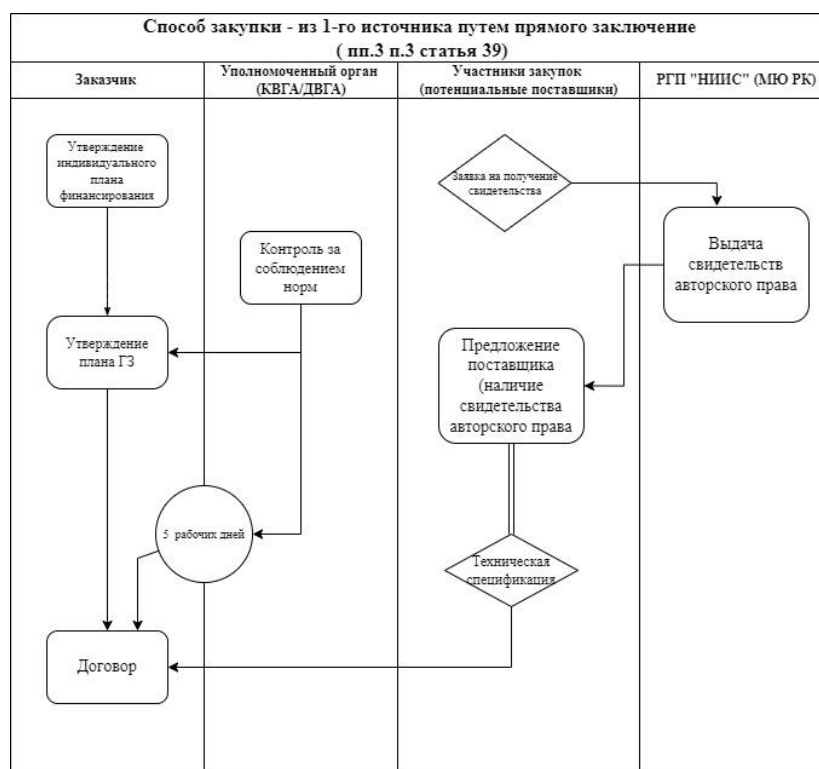


Рисунок 2 – Процесс заключения договора из 1-го источника

Примечание – Сформирован автором на основании Правил и Закона [4;33].

Порталом не предусмотрена возможность для просмотра динамики по годам по объемам договоров заключенных по данному основанию, срез был просмотрен только за 2022 год. За 4 месяца, по состоянию на 22 апреля 2022 года объем закупок по пп.3 п.3 статьи 39 составил более 58 млрд. тенге. Общий объем закупок в соответствии со статьей 39 за 2019-2021 года составил около 6 трлн. тенге за 3 года. Предметами таких договоров за весь период существования данного пункта были работы и услуги, имеющие аналоги на рынке, интеллектуальная собственность по которым определялась по логотипам/товарным знакам изобретенных собственником. При этом сама конечная продукция была существующим продуктом [3,34].

В Законе «О государственных закупках» отсутствует понятие интеллектуальной собственности и что может подходить под данную категорию товаров, работ и услуг.

Заключение договоров по данному основанию при наличии свидетельства не являются нарушением.

Проведение закупок конкурентным способом показывает, что в среднем эта цифра достигает 10% рисунок 3 [3].

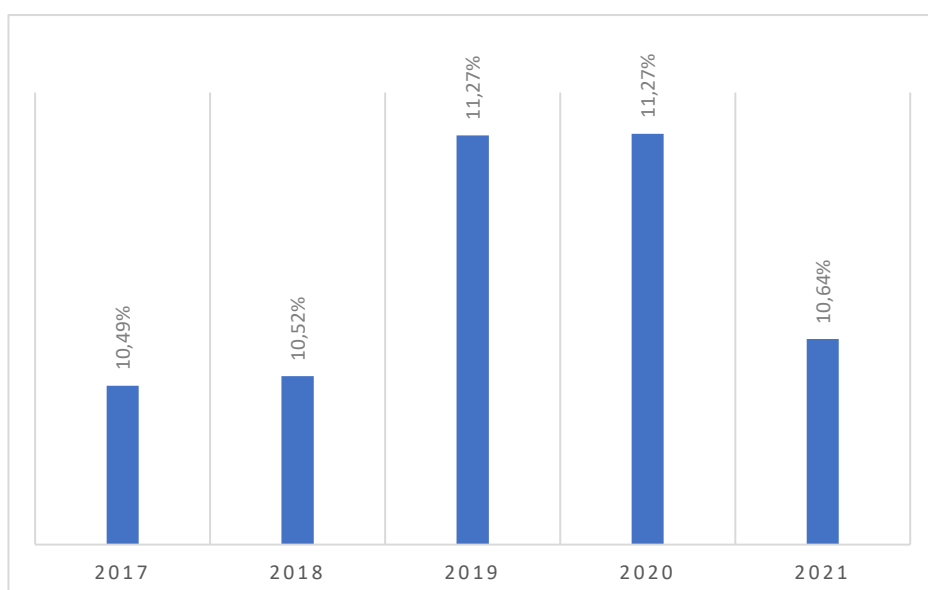


Рисунок 3 – Динамика условных скидков по годам

Примечание – Сформирован автором на основе данных портала ГЗ [3].

Управление системой государственных закупок процесс, требующий всестороннего подхода, так как в процессе управления возникают риски, которыми также необходимо управлять. Одним из таких рисков являются коррупционные риски.

Совершенствование систем имеет и издержки в виде частых изменений и необходимости адаптации специалистов к этим изменениям. В 2019 году в закон вносились изменения и дополнения 8 раз, в 2020 году 5 раз, а также был принят специальный порядок закупок, в 2021 году 5 раз и на начало 2022 года 3 раза

[35].

По данным Комитета внутреннего государственного аудита по процедурам государственных закупок постоянно совершаются нарушения.

За 2019 год камеральным контролем по итогам проверок установлены нарушения законодательства о государственных закупках по 27 485 процедурам на общую сумму **801 545,2 млн. тенге**.

За 2020 год по итогам камерального контроля направлено 31, 7 тыс. уведомлений с общей суммой нарушений **более 1 трлн. тенге**

И по данным с портала государственных закупок на конец апреля 2022 года:

- Отменено 11 607 закупок на сумму **189,7 млрд. тенге**

- С статусом на обжаловании и пересмотр итогов висят 17 277 закупок на сумму около **600 млн. тенге** [5].

Но фактором данных нарушений являются не только изменения Закона, но также и профильная специализация.

Государственные закупки состоят из последовательных процедур от этапа планирования закупки, начиная с утверждения годового плана ГЗ до заключения договора с исполнением всех обязательств по нему. Весь процесс закупок показан схематически на рисунке 4.

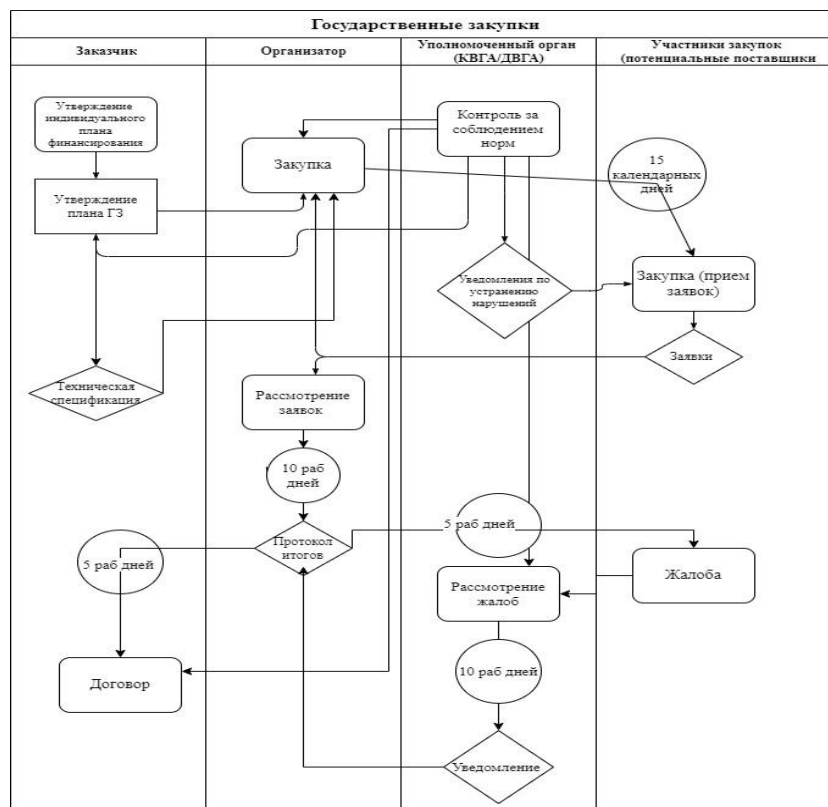


Рисунок 4 – Процесс закупок способом конкурса/аукциона

Примечание – Сформирован автором на основании Правил и Закона [4;33].

Несовершенства процесса закупок заключаются в рисках возникающих на каждом этапе закупок, приводящих к неэффективности расходования

бюджетных средств:

- Занижение/завышение стоимости закупок. Отсутствие инструмента позволяющего оценить рынок, проанализировать цены и поставщиков. На этапе определения характера закупок и цены, ориентирующаяся на минимальных характеристиках необходимых товаров, работ и услуг;

- Заключение договоров из 1-го источника без процедур отбора, неконкурентный способ закупок. В данной работе рассмотрим заключение договоров из одного источника на основании подпункта 3 пункта 3 статьи 39;

- Квалификация специалистов. Частые изменения законодательной базы, и несоответствие профильного образования специалистов;

Все возникающие проблемы на каждом этапе процесса закупок рассмотрим ниже.

Планирование закупок начинается с утверждения средств, выделенных на закупку по бюджетной классификации. Годовой план государственных закупок формируется и утверждается в соответствии с объемом средств, выделенных на финансовый год. Бюджетным законодательство и законом «О государственных закупках» предусмотрено заключение многолетних договоров. Многолетние договора нашли в РК свое применение только в сфере строительных работ.

Утверждение бюджета сопровождается действиями по планированию необходимых объемов и стоимости закупок.

Определение цены за единицу товара или услугу/работу также ложится на плечи Заказчика, а в частности на специалиста, занимающегося закупками конкретного государственного органа. Возникают вопросы, касающихся функционала портала и Правил осуществления государственных закупок в части определения суммы выделяемый на вид закупки. Цена берется чаще с доступных в интернет пространстве сайтов или на сайте государственных закупок, где существует функционал по определению медианной цены по идентичным закупкам в рамках выбранного КТРУ. При это необходимо учесть ограниченность в разнообразии КТРУ, существование одного кода на все товары с одинаковым наименованием, но с разными техническими параметрами, как следствие некорректных цен по результатам анализ и выявление их как рисковыми уполномоченными органами. При этом сформированный и утвержденный бюджет корректируется в определенных законом случаях, где не предусмотрено ошибочное определение цены. Между тем существующая проблема не дает полноценной информации для объективного оценивания Поставщиком возможности участия и расчета возможной прибыли. Между тем Закон не предусматривает изменение курса валют, с учетом того, что Казахстан пока еще является импортозависимой страной. Факторы, оказывающие влияние еще на этапе планирования администратору бюджета в результате, приводят к несостоявшимся закупкам, несоответствия в соотношениях цены и качества, что соответственно говорит о неэффективности. По данным портала закупок по коду ЕНС ТРУ 262013.000.000011 – Компьютер, офисный универсальный (краткая характеристика) цены варьируются как на рисунке 5.

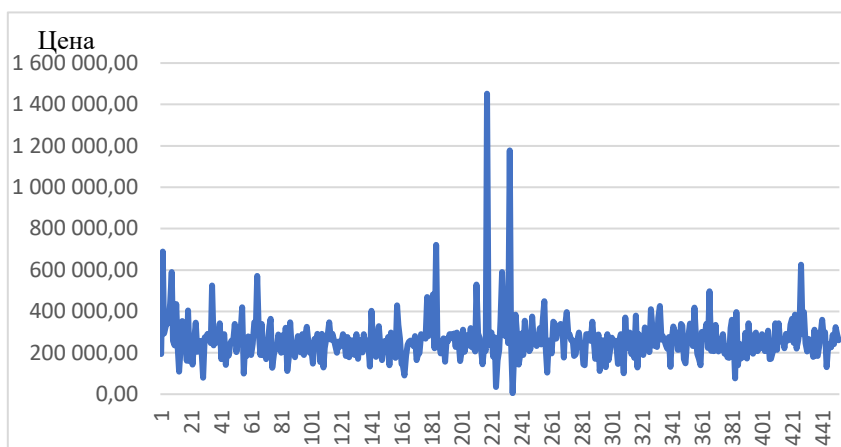


Рисунок 5 – Выборочный анализ цены на товар с одним наименованием «Компьютер офисный» на 2021 год

Примечание – Портал ГЗ, вкладка модуль цен [36].

Рисунок 5 показывает, что анализировать рынок в рамках предложенного порталом функционала «Модуль цен» невозможно, потому как цена на товар с одним и тем же КТРУ варьировался от 100 000 тенге до 1 400 000 тенге.

Производимые страной в течение года все товары, работы и услуги тесно взаимосвязаны. Производство или оказание услуг, выполнение определенных работ порождает за собой спрос на другие. Для реализации то или иной деятельности нужна ориентированность в части приобретаемых услуг, работ и товаров. Невозможность четкой оценки возможности участия влечет за собой череду событий, вызывающих незапланированные действия, а чаще сказывающееся на сроках. В большей степени в этой цепочке страдают отечественные производители. Рост производства, которая в свою очередь сказывается на экономике страны имеет отрицательную динамику.

Владея информацией о возможных реализуемых объемах, производитель сможет обеспечить рынок необходимым количеством производимой продукцией, что сыграет также на стоимости этой продукции.

Далее по определенным государственным органам стоимости и объемов закупок формируется конкурсная документация, требования, предъявляемые к участникам закупок, где потенциальные поставщики могут ознакомиться и оценить свои возможности в участии. Заказчик разрабатывает конкурсную документацию.

Заказчик определен лицом, разрабатывающим и утверждающим конкурсную документацию, включающий в себя составление технической спецификации и предъявление квалификационных требований. Государственный орган определяет виды закупок необходимым для выполнения своих функций в текущем году, расставляя свои ориентиры.

На рынке товаров существует простая формула производитель продукции исходит, во-первых, из своих возможностей, куда включены изучения

технических параметров продукции, соответствующего оборудования и расходных материалов для производства. Потребители исходят из предложений рынка, т.е. выбор велик, но в рамках существующих моделей. Только определенная категория товаров может производиться по требованиям потребителя, однако разработкой параметров необходимого товара будет заниматься профессионал (производитель).

В данном случае Заказчик не разрабатывает, а выбирает товар/работу и услугу из предлагаемого рынка ассортимента. Данные о параметрах предлагаемой продукции находится в руках представителей (производителей/дилеров/дистрибьюторов).

Но на основании статьи 6 Закона организации, которые имели какое-либо отношение в предоставлении информации по техническим характеристикам продукции, занимались работой по технико-экономическому обоснованию или разработкой проектно-сметной документации автоматически имеют ограничения в участии в закупках [4].

Специализация, требуемая на получение должности государственного закупщика в государственных органах: экономика/юриспруденция. Закупки соответственно осуществляются по разным отраслям. Представитель государственного органа в данном случае не владеет достаточной квалификации для «разработки» технической спецификации.

С целью исключения проблем при «разработке» технических спецификаций на законодательном уровне закупщиком предусмотрено право по привлечению эксперта или экспертной комиссии.

Услуга по привлечению является добровольной, но не подкрепляется финансовым интересом для услугодателя. Эксперт или экспертная комиссия квалификацию в той отрасли, в которой выступает экспертом, подтверждает дипломом/сертификатом. Не подтверждается практический опыт эксперта/экспертной комиссии в этой сфере. Возникает риск привлечения некомпетентных экспертов. Вопросы зачем эксперту на постоянной основе выполнять неоплачиваемую работу, влекущую за собой юридическую ответственность, также не находят своего ответа.

Заказчик вынужден обратиться к частным предприятиям, которые предоставят коммерческие предложение подкрепленные техническими параметрами предлагаемого продукта.

Принятие таких решений характеризуется лоббированием интересов конкретных представителей бизнеса и расценивается как коррупционное деяние.

Весь процесс закупок, начиная с размещения годового плана, проведения конкурсов/аукционов, заключение договоров и исполнения по ним проводится в электронной форме

Портал государственных закупок интегрирован с некоторыми базами, предоставляющими информацию о деятельности частных предприятий, зарегистрированных на платформе. С 1 января 2019 года портал государственных закупок для представителей бизнеса стал платным. Сумма взноса определяется суммой планируемого объема закупок на которую будут

заключены договора в пределах одного финансового года [37].

Пользователями открываются электронные счета, с которого в дальнейшем осуществляются все соответствующие платежи, предусмотренные Правилами и Законом закупок, так же автоматически возвращаются на лицевой счет по завершению закупок в случае отсутствия нарушений, при участии в закупках.

Функционал обеспечивает прозрачность, своевременность и исключает влияние и приводит к деbüroкратизации процесса получения собственных средств компаниями, усилив при это ответственность Поставщиков.

Совершенствование функционала платформы достигается за счет достаточных поступлений от пользователей.

Заявки Потенциальных поставщиков подаются также в электронном формате посредством портала. Сроки заявок на участие в закупках 15 календарных дней, по всем видам и объемам закупок способом конкурса и аукциона [4].

Сроки не могут самостоятельно корректироваться Организаторами закупок, так как на портале стоят ограничения, которые автоматически сообщают о несоответствующих сроках.

При подаче заявок по конкурентным способам закупок Потенциальные поставщики направляют ценовое предложение. Данное предложение недоступно для просмотра ни для кого пока не будет сформирован и опубликован протокол итогов. Выбор победителя по цене производится автоматически порталом.

Этап подачи заявок с ценовым предложением Потенциальных поставщиков можно проанализировать через теорию игр.

Конкурс на приобретение товаров на сумму 50 млн тенге 5 единиц

Потенциальные поставщики изъявившие желание участвовать в закупке просматривают требования, сумму и предлагают конкретный товар с моделью (на рынке 1-2 аналога) уже со своей ценой.

При этом участники не владеют информацией какую цену может дать его конкурент и какую модель предложить, но возможно есть информация о закупках, в которых участвовали компании и средний уровень скидки, но не всегда могут быть идентичные товары или скажем это в разных регионах.

В таблице 1 показаны стратегия действий компаний А и В.

Таблица 1- Прибыль компаний А и В

		Компания В	
		9 млн	8,5 млн
Компания А	9 млн	А 45 млн одна из	В 0 компания А 42,5 млн компания В
	8,5 млн	С 42, 5 млн 0 компания В	Д 42,5 млн одна из

Примечание – Сформирована автором.

Стратегия максимин (пессимистический подход) – максимизация минимально возможной прибыли (снижение цены до 8,5 млн. тенге и прибыль – 42,5 млн. тенге).

Стратегия максимах (оптимистический) – стремление к максимально возможной прибыли (при цене 9 млн. тенге и прибыль – 45 млн. тенге).

С учетом специфики государственных закупок, здесь 1 заказчик - 1 контракт, если не идет разделения по лотам.

В целях получения контракта по максимальной или минимальной цене возможен сговор, здесь возникают коррупционные риски.

Процедура закупок в любом случае приводит к экономии средств, Поставщики никогда не знают какую цену подаст другой участник.

И в рамках нашего примера, и с учетом динамики экономии по закупкам за 2017-2021 года составляла в среднем 10%, т.е. 5 млн тенге.

Соответственно рост числа конкурентов приведет к снижению цен.

Рассмотрение заявок, определение победителя и заключение договора о государственных закупках производится по результатам поданных заявок. Конкурсная комиссия, созданная на этапе публикации конкурса, рассматривает в ручном режиме все заявки на соответствие требованиям конкурсной документации. При несоответствии заявок формируется протокол предварительного допуска, где описываются по каким критериям, Потенциальный поставщик не соответствует требованиям конкурсной документации, при это каждый член комиссии подписывает протокол. При соответствии всех заявок формируется протокол итогов и определяется победитель. Проблема возникает на этапе отклонения заявок, как несоответствующих требованиям конкурсной документации. При этом Потенциальному поставщику, предоставляется доступ в трехдневный срок исправить все несоответствия. Доступ предоставляется на исправление по квалификационным требованиям и по конкурсной документации, в зависимости от основания отклонения. В данной ситуации возникает риск изменения участником всей документации. Правилами определено, что в момент повторного рассмотрения заявок, Организатор не вправе отклонять по основаниям не прописанных на этапе предварительного допуска, чем пользуются недобросовестные поставщики. А также Заказчик проделывает двойную работу. Дабы исключить данный риск необходимо пересмотреть ответственность и предоставить Организатору в таких случаях право на отклонение, с исключением возможности такого поставщика обжаловать итоги конкурса. Весь процесс от публикации конкурса до его завершения контролируется камеральным контролем.

Исполнение требований договора регулируются только между сторонами, которыми заключен договор. Камеральный контроль осуществляет проверку в данном случае при плановом аудите финансовой отчетности за 3-5 лет.

Этап контроля за исполнением договора можно разделить на три последующих процессов: контроль за поставкой, управление

взаимоотношениями и административный контроль.

Как следует из Закона, типовые договоры государственных закупок утвержденный Министерством финансов, направляется Заказчиком победителю по истечению пяти рабочих дней с дня публикации протокола итогов. Проект договора подтверждается электронной цифровой подписью победителем в течение трех рабочих дней, согласование далее подписание.

По вступлению в силу договора, Поставщик обязан внести обеспечение исполнение договора в размере 3% от общей суммы договора [4].

Правилами и Законом РК предусмотрены ограниченные действия на изменение договора после его подписания сторонами. Но по данным Министерства финансов довольно часто вносятся изменения в подписанные договоры.

Эффективность исполнения обязательств по договору государственных закупок проследить сложно, ввиду небольшого количества официальных механизмов отслеживания.

При изучении зарубежного опыта следует изучить между тем и стратегический опыт в сфере государственных закупок.

Правовые отношения возникаемые в процессе закупок требуют высокой квалификации и развитости юридических навыков. Данный аспект играет важную роль, так как совершаемые действия влекут за собой ответственность перед законом. Между тем влияние от нарушений несет потери экономического характера. Государство владеет информацией только о приеме-передаче товаров, работ и услуг. Единый механизм отслеживания всех договоров поможет принимать верные решения и контролировать весь процесс.

В процессе исполнения сторонами своих обязательств, могут возникнуть проблемы связанные, как с деятельностью поставщика внутри предприятия, так и независимые от него обстоятельства. Первое в случае исполнения договора не должны отражаться ни на качестве, ни на сроках исполнения договора, а второе предусмотрено пунктами договора. В целях надлежащего исполнения и эффективности расходования средств, направленных на выполнение функций, имеющих стратегическое значение на республиканском уровне, администрирование должно быть на должном уровне. Как в случае с предоставлением дополнительных баллов, должна существовать база не только недобросовестных поставщиков, действия которым автоматически ограничены на портале государственных закупок, но и привилегированные поставщики с которыми государство хотело бы продолжить налаженные отношения. Система администрирования тех или иных вопросов возникаемых в процессе поставки, позволит своевременно исполнять обязательства по оплате, что играет немаловажную роль для категории бизнеса, а в частности относящихся к МСП.

Совершенствование системы закупок продолжается с момента принятия Закона «О государственных закупках». Изменения текущего года направлены на решения в том числе вопросов создания базы поставщиков с их историей контрактов и их исполнения.

По состоянию на 2022 год внесено большое количество изменений в

Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» и приведены в соответствие Правила осуществления государственных закупок. Система государственных закупок в РК претерпевает постоянных изменений с целью совершенствования. Изменения с одной стороны направлены на улучшение законодательной базы, а с другой создают дополнительные ограничения для участников закупок, в частности для бизнеса. Колоссальным изменениям подвергся закон и правила государственных закупок в 2022 году.

Основные изменения произведены в части:

- Способы осуществления государственных закупок дополнены следующими способами: рамочные соглашения, конкурс с использованием рейтинго-балльной системы, через электронный магазин, также дополнены в рамках использования двухэтапных процедур офтейк договоров;

- Этап обжалования при включении поставщиков в реестр недобросовестных поставщиков, путем рассмотрения таких заявок специально созданной согласительной комиссией;

- Дополнен пункт о возможности Организатором в проводимых закупках получить дополнительную информацию по квалификационным документам и конкурсной документации, в случае когда документы вызывают сомнения

- Дополнен функционал обязанностей единого оператора;

- При мониторинге государственных закупок ежегодный отчет о проведенных закупках будет содержать также информацию об эффективности деятельности государственных органов/подведомственных организаций;

- База данных поставщиков, отражающая всю деятельность зарегистрированных поставщиков на протяжении всего периода;

- Предварительное извещение о проведении конкурса. Статья добавлена на основании рекомендаций ОЭСР. В случае предварительного извещения потенциальные поставщики могут заранее ознакомиться с требованиями, изучить рынок и принять решение об участии при целесообразности. В том числе эта возможность предоставленная потенциальным поставщикам сократит сроки приема заявок до 7 рабочих дней, если будут выполнены условия по сроку размещения предварительного извещения, неизменности конкурсной документации;

- Исключены 11 пунктов по основанию заключения договора из одного источника путем прямого заключения договора и внесены изменения по 3 пунктам;

- Дополнен пунктом об исключительных случаях, где конкурентные способы неприменимы [38].

За четыре месяца осуществления закупок в режиме вышеуказанных изменений отследить их эффективность для всех участников закупок судить объективно сложно. Но возможно предположить о том как оно должно способствовать повышению эффективности системы.

Внесенные изменения в законодательство государственных закупок оказывают как положительное, так и отрицательное влияние.

Применение новых способов на сегодняшний день приостановлено до

01.01.2023 года. Закупки способом конкурса с заключением рамочных соглашений, использование рейтингово-бальной шкалы и электронный магазин, исключение человеческого фактора по отдельными видами закупок, а также централизация закупок утвержденных перечнем товаров, работ и услуг направлены на минимизацию коррупционных рисков, связанных с выбором поставщиков

Создание согласительной комиссии дополняет функционал и обязанности Заказчика. Ответственность Заказчика в принятии такого рода решений не обоснована нормативными документами. При проведении камерального контроля за предоставление Заказчиком отсрочки по исполнению требований договора по поставкам/оказанием услугам/выполнению работ влечет административную ответственность за представителями Заказчика. Соответственно ответственность Заказчика по принятию решений по созданной Заказчиком согласительной комиссии и ответственность по контролю за исполнением договора имеет разногласие. Если Заказчик обладает правами за принятие таких решений, то необходимо обозначит области, в которых допустимы принятие решений данной комиссией. Так как создание таких дополнительных рычагов может оказать отрицательное влияние на деятельность предпринимателей.

Для поставщика же создание такой комиссии предоставляет возможность не приостанавливать в определенных случаях свою деятельность на 2 года, как это предусмотрено законом, при принятии решений в пользу Поставщика.

Получение подтверждения от уполномоченных лиц достоверности приложенных в конкурсе документов позволяет всем участникам исключить риск заключения договора с недобросовестным участником, минимизируя риск неисполнения обязательств и срыв поставки для Заказчика и потери контракта для добросовестных Поставщиков.

Извещения о проведении закупок приемлем для обеих сторон, где государственные органы могут сократить время проведения самой закупки до 7 рабочих дней, а хозяйствующие субъекты изучить в полной мере рынок и принять взвешенное решение по участию в закупках.

Основания по заключению договора неконкурентными способами сокращены ввиду высокого уровня коррупционных рисков. Однако если обратиться к международному опыту, то сумма по заключению договоров из одного источника гораздо выше, но определены исключительные случаи использование данного метода

По изменениям, внесенным в Закон и Правила в 2022 году по исключение дополнительных баллов за опыт работы в части закупаемых товаров, противоречит мерам поддержки предпринимателей. Добросовестные поставщики, имеющий положительный опыт в осуществлении деятельности в той или иной сфере должны поощряться, как на опыте США, где формируется база таких поставщиков, с кем приоритетно хотело бы работать государство. Факт присвоения дополнительных баллов, будет стимулом для добросовестной работы предпринимателей.

Законодательная база Казахстана по состоянию на 2022 год нацелена на удовлетворение потребностей государства, используя государственный бюджет и созданию благоприятных условий для предпринимателей. Открытая конкуренция, добропорядочность представителей госорганов и предпринимателей, минимизация коррупционных проявлений создадут достаточные условия для использования финансовых потоков государства для развития предпринимательства.

Экономика Казахстана сегодня направлена на поддержку бизнеса и созданию благоприятных условий. Национальным планом также определены направления для поддержки предпринимателей и созданию благоприятных условий.

Государственные закупки могут также оказать положительное влияние в развитии МСП в целом, куда входят и отечественные товаропроизводители.

Благоприятная среда для ведения бизнеса важна для экономики любой страны. Всемирным банком ежегодно проводятся исследования в 190 странах по анализу состояния делового климата. При анализе учитываются государственные (политические) реформы касающихся данной сферы, отражающую в том числе и инвестиционную привлекательность страны [39].

По итогам анализа выявляются причины недостаточного развития предпринимательства и пути решения выявленных проблем.

В результате некоторым странам необходимо пересмотреть нормативную базу, регулирующих деятельность МСБ.

Одним из стратегически важных решений явились меры по поддержке бизнеса в 2020 году в период пандемии связанных с распространением COVID-19.

Меры по поддержке МСП:

Ставка налога по КПП и ИПН с 1 января установлена **в размере 3%** от полученного дохода.

До 1 июня 2020 года предоставлена отсрочка по уплате всех видов налогов и других обязательных платежей, социальных платежей для субъектов микро, малого или среднего предпринимательства в 2020 году в целях поддержки бизнеса принят ряд изменений в налоговое законодательство. Индивидуальные предприниматели и предприятия сельского хозяйства освобождены от некоторых видов налогов на определенный срок. Ставка НДС снижена с 12% до 8% по социально-значимым товарам утвержденным постановлением Правительства [40].

В 2021 году НПП «Атамекен» провела опрос более чем 50 тыс. предпринимателей на предмет потребности в дополнительных мерах поддержки. Министерством национальной экономики по результатам опроса был сформирован дополнительный пакет из 24 мер по 4 направлениям: снижение нагрузки на бизнес, расширение доступа к финансированию, рынкам спроса и качественным человеческим ресурсам [41].

Вместе с тем по программе «Дорожная карта бизнеса-2025» для субъектов МСП увеличен размер кредита до 7 млрд тенге со сроком субсидирования 5 лет,

а также сняты отраслевые ограничения. По программе «Экономика простых вещей» увеличен общий объем кредитования до 1 трлн тенге, срок субсидирования — до 10 лет, расширен перечень товаров и услуг, а также улучшен инструмент гарантирования [42].

Таблица 2 – Количество субъектов малого и среднего предпринимательства за 2015-2020 г.

Количество субъектов МСП	Год					
	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Количество активных субъектов МСП	1 239 682	1 103 642	1 143 376	1 238 708	1 327 742	1 354 825
юридические лица малого предпринимательства	175 679	189 637	208 742	231 325	258 365	280 200
индивидуальные предприниматели	882 849	736 121	747 107	809 115	855 920	857 910
крестьянские или фермерские хозяйства	181 154	177 884	187 527	198 268	213 457	216 715

Примечание – Бюро национальной статистики РК [21].

В Казахстане принадлежность к субъектам МСП определена Предпринимательским кодексом РК и разделена следующим образом:

субъектами малого предпринимательства являются индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, численность сотрудников не превышает 100 человек и среднегодовой доход не выше 300 000 МРП;

субъектами микропредпринимательства являются субъекты малого предпринимательства, но численностью работников не более 50 человек и среднегодовым доходом не более 30 000 МРП;

субъектами среднего предпринимательства считаются индивидуальные предприниматели и юридические лица с численностью работников до 250 человек и среднегодовой доход до 3 000 000 МРП [43].

Роль субъектов МСП важна в экономике развитых и развивающихся страны, так как обеспечивает основную массу рабочих мест.

В странах Европейского союза численность занятого населения в МСП составляет более 80% [44].

В РК численность населения занятого в малых и средних предприятиях изменился с 2017 года 3,19 млн человек до 3,47 млн человек в 2020 году [21].

Количество активных участников закупок, относящихся к субъектам

малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных на веб-портале составляет 222 263 организации.

Таблица 3 – Статистика предприятий зарегистрированных на портале государственных закупок за 2022 год

№	Всего зарегистрированных участников	392 328
1	Поставщики	365 411
1.1	Государственные предприятия	5 769
1.2	Акционерные общества/Товарищества с ограниченной ответственностью	122 145
1.3	Индивидуальные предприниматели/Крестьянские хозяйства	222 263
1.4	Участники с иной организационно-правовой формой (КОПФ)	15 234
2	Неактивные поставщики	324 028

Примечание – Веб-портал государственных закупок goszakup.gov.kz [45].

Как видно по таблице 3 полученной с портала большое количество зарегистрированных предприятий не участвуют в закупках. Это огромный потенциал для развития конкуренции в государственных закупках. На портале невозможно получить историю деятельности этих поставщиков, принимали ли участия, когда зарегистрировались, сколько раз участвовали в закупках, профильность этих организаций.

Значимость государственных закупок отражается в том числе в предоставлении государственных услуг. Доля государственных закупок в ВВП в 2021 году составил 5,19%, показатель ниже среднего показателя по сравнению с странами ОЭСР (таблица №4).

Таблица 4 -Динамика изменения доли ГЗ в ВВП

Год	ВВП, млн. тенге	Объем государственных закупок млн. тенге	Доля ГЗ в ВВП, %
2017	54 378 857.80	2 310 653.32	4.25%
2018	61 819 536.40	2 573 008.12	4.16%
2019	69 532 626.50	2 931 325.42	4.22%
2020	70 649 033.20	4 098 628.64	5.80%
2021	81 269 230.50	4 215 992.78	5.19%

Примечание – Сформирована автором по данным с портала ГЗ и Бюро национальной статистики [21;34].

Объем государственных закупок стран-членов ОЭСР составляет 12% к

валовому внутреннему продукту и 30% всех государственных расходов. Объемы государственных расходов в табл.№3 показывает динамику изменения с 2017 года. Очевидно увеличения государственных расходов в период пандемии конец 2019 года и последующие года. Доля государственных закупок в 2019 году составлял 38,81% всех государственных затрат страны, в 2020 году – 47,41% и в 2021 году- 40,26%.

Изучение текущего положения системы закупок и изменений, которые вносятся ежегодно ориентированы на улучшение системы, перевод всех закупок в электронный формат способствует проведению прозрачных закупок. Расходование государственного бюджета будет актуальным всегда, прозрачность и точность инструментов отразится на том насколько эффективны эти расходы. В ходе изучения большого количества материала были выявлены моменты, которые необходимо доработать. Система является проводником в процессе которой не должны быть задержки, ошибки, коррупционные риски должны быть снижены до минимальных уровней, в чем отражается непосредственно эффективность системы, выполнение возложенных функций не создавая барьеры.

Бюджетные средства должны дойти до своего конечного пользователя, при выполнении возложенных обязательств с выгодой для каждой из сторон.

Неэффективность системы отражается в малой доле государственных закупок в ВВП, при том что в расходной части это составляет более 40%. Государство всегда стремится создать благоприятные условия для предпринимательской деятельности, в том числе в области государственных закупок, которые позволяют МСП реализовать свой потенциал роста путем участия в внутреннем сбыте.

В рамках изученного материала и проведенных анализов сформированы следующие предложения:

1. Процесс планирования закупок дополнить процедурой анализа цен при помощи инструмента анализа цен. Актуализировать данные функционала портала «Модуль цен», дополнить информацией о поставщиках и характеристиками товаров, услуг. Для этого также необходимо внести изменения по КТРУ с минимальным описанием. Вместе с тем интегрировать с внешними источниками для получения рыночных цен текущего года.

Альтернативным решением предлагаю внедрение инструмента по анализу рынка. На опыте изобретенного IT-специалистами Молдовы, а далее идентичная программа была разработана в России. Программа имеет следующий вид интерфейса. Формирует цены со всех баз данных.

ЗАГЛОВОК	ОПИСАНИЕ	ЦЕНА ЗА ПРОСМОТР	ПОКУПАТЕЛЬ	ПРОДАВЕЦ	ДАТА ПУБЛИКАЦИИ	СТАТУС	КОЛИЧЕСТВО	СТОИМОСТЬ ЗА ЛОТ (СДМ)	СТОИМОСТЬ ЗА ЕДИНИЦУ (СДМ)
Картофель свежий	Питание на период апрель-июнь	15800000-6 Разные продукты питания	ИНСТИТУТ ФИЗИОПНЕВМОЛОГИИ ИМСП СНИ подробнее	ЛОВИС АНГРО	01.04.2019	награждение	2600 килограмм	1 203,00	0,46
Новый фруктовый картофель	не менее 0,15 кг., нетто 25 кг. Больше жира	15800000-6 Разные продукты питания	ОБЩЕСТВЕННОЕ МЕДИЦИНСКО-НИТАРНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ БОЛЬНИЦА подробнее	ЛОВИС АНГРО	01.01.2021	награждение	14000 килограмм	41 481,48	2,96
50. Картофель среднего размера.	Клубни целые, сушеные, незагрязненные несколько	15800000-6 Разные продукты питания	INSTITUTA MEDICO - NITARA PUBLICA SPITA подробнее	ЛОВИС АНГРО	01.01.2021	награждение	15000 килограмм	46 569,33	3,10
Картофель свежий	Питание на период январь-июнь	15800000-6 Разные продукты питания	ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ШКОЛА ИЛИ ОРХЕЙ	ЛОВИС АНГРО	01.09.2020	награждение	4750 килограмм	14 900,00	3,14
Картофель свежий в мешках диаметром n несколько	Картофель свежий в мешках диаметром n несколько	15800000-6 Разные продукты питания	РЕСПУБЛИКАНСКИЙ РЕАБИЛИТАЦИОННЫЙ ЦЕНТР ДЛЯ ДЕТЕЙ	АЛИМ-ИТОГО	05.08.2020	награждение	1200 килограмм	3 816,00	3,18
Картофель свежий	Картофель свежий	15800000-6 Разные продукты питания	ОБЩЕСТВЕННОЕ МЕДИЦИНСКО-НИТАРНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ РАСПРОСТРАНЯЕТ	ЛОВИС АНГРО	01.01.2021	награждение	2300 килограмм	7 359,99	3,20

Рисунок 6 – Платформа для анализа рынка

Примечание – Сайт компании open contracting partnership [46].

Приобретение или создание еще одной платформы может быть трудоемким и финансово затратным.

В соответствии с изменениями Закона в 2019 году АО «Центр электронных финансов» - единственный оператор в сфере государственных закупок, получает плату за пользование портала. Обоснованием при взимании платы с предпринимателей было улучшение качества предоставляемых услуг платформой. Целевые поступления от пользователей платформы направить на улучшение существующей порталом функционала «Модуль цен».

Совершенствование существующей платформы более целесообразно, и финансы на эти цели АО ЦЭФ» уже получает от поставщиков в виде плат за использование веб-портала.

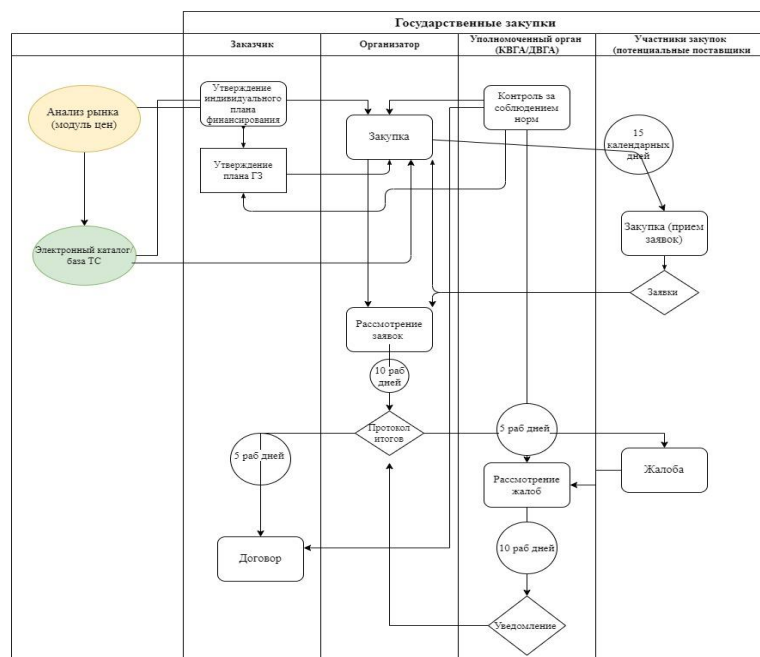


Рисунок 7 – Процесс закупок с применением инструмента анализа рынка

Примечание – Составлена автором, в рамках предлагаемого решения.

2. Для решения проблем вызванных низкой квалификацией специалистов, необходимо внедрить обучение и аттестацию специалистов, занимающихся государственными закупками. Сертифицировать деятельность, так как не существует специальности государственный закупщик.

Еще одним решением данного вопроса является создания исходных материалов для формирования и проведения закупок. Создать на базе электронного каталога библиотеку технических спецификаций, дополнять их предложениями от поставщиков и предоставить доступ выбора необходимых товаров/услуг с каталога при формировании закупки. рисунок 7

Объединение решений по внедрению обучения и разъяснения норм закона и правил в филиалах Академии государственного управления, а также разработка базы технических спецификаций, на основе электронного каталога окажет положительное влияние в повышении эффективности деятельности специалистов и самой системы.

Электронный каталог товаров дополнить позициями с техническим описанием, предоставив возможность поставщикам подавать ценовые предложения с товарами/услугами через портал. Чаще всего письма направленные в государственные органы о роде деятельности и предлагаемых товарах/работах/услугах просматриваются, но забываются, если на тот момент нет потребности. А база технических спецификаций будет доступна для специалистов по государственным закупкам всегда.

Потенциал базы для поставщиков в части оповещения и рекламы будет высоким. Дополнительный инструмент для получения и предоставления информации о рынке.

Вместе с тем мы обеспечим прозрачность выбора, сокращая риск лоббирования интересов.

3. Увеличение доли закупок конкурентным способом.

Статью 13 закона дополнить способом закупки инновационное партнерство, по опыту закупок ЕС. Процедуру проводить по принципу двухэтапных процедур.

В настоящее время Законом РК «О государственных закупках» предусмотрен неконкурентный способ приобретения из одного источника, что препятствует открытости, а также возможности Заказчика получить продукт по своим требованиям, в рамках заключения договора по объектам интеллектуальной собственности.

В целях исключения дублирования закупки и приобретения конкурентным способом, необходимо внести изменения.

Процесс закупки будет осуществляться по следующему алгоритму, как на рисунке 8.

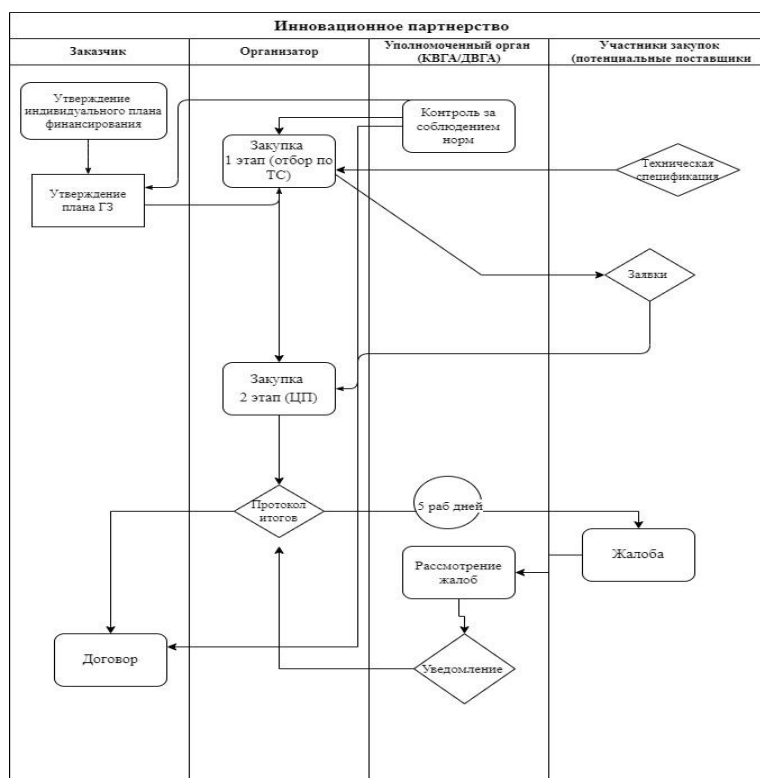


Рисунок 8 – Процесс закупок предлагаемый - инновационное партнерство

Примечание – Составлена автором, в рамках предлагаемого решения.

На основании сведений из портала закупок выявлено за 4 месяца 2022 года заключено договоров по пп.3 п.3 статьи 39 на 58, 1 млрд. тенге.

При этом по данным рис.2 экономия по конкурентным закупкам от общей суммы закупок составляет в среднем 10%. С учетом этого, по данному основанию осуществлять закупку конкурентным способом экономия составит:

$$58,1 \text{ млрд} * 10\% = 5,8 \text{ млрд. тенге (только за 4 месяца)}$$

Если провести аналогию, то с учетом договоров заключенным Управлением комфортной среды на 2022 год – стоимость работ по договору на строительство школы на 450 мест составила 1,2 млрд тенге. В этом случае, как говорил Президент скрываются дополнительные резервы, которые можно направить на социальные нужды, как сокращение дефицита мест в школах. Дефицит мест в школах города Алматы на 2021 год составил около 33 тыс. мест. Сумму 5,8 млрд. тенге можно направить на строительство школ, принимая во внимание, что дефицит школьных мест существует повсеместно.

Государственные закупки признаны не только удовлетворять потребности государственных органов, но и поддерживать отечественных производителей и способствовать развитию технологий. Одним из принципов Закона «О государственных закупках» определено приобретение инновационных высокотехнологичных товаров, работ и услуг. Для развития инноваций необходимо внедрить способ инновационного партнёрства, применяемый в случае потребности в инновационных продуктах, не имеющих аналога на рынке. Первый этап проводить по принципу двухэтапных процедур. Принимая во внимание, что продукт новый необходимо более детально прописать свои требования для того, чтобы участники могли удовлетворить все потребности Заказчика, определить область в которой будет проводиться исследование и могут ли в целом участвовать в таких закупках. Вместе с тем срок приема заявок должен быть более 15 календарных дней, так как необходимо время на разработку и оценку возможностей. Участники должны иметь достаточную финансовую основу. На опыте закупок стран ЕС Заказчик еще на стадии разработки предложений участниками ведет переговоры, чтобы уже на этом этапе отсеять в случае несоответствия, что в свою очередь сократит время на определения победителя. Определить необходимо также ответственность Заказчика по нераспространению полученной информации от участников, так как их разработки являются предметом интеллектуальной собственности.

Так как продукт совершенно новый процесс исследование и конечного создания какого-либо продукта должен быть поделен на несколько этапов, чтобы интересы потенциальных поставщиков не были ущемлены также.

Законом должен быть предусмотрен утвержденный перечень отраслей, где будет применен данный способ для создания инновационных продуктов.

Способ ориентирован на здоровую открытую конкуренцию, где победитель будет определен в соотношении лучшей цены и качества. Дополнительными критериями при отборе обозначить использование в создании продукта отечественного сырья, предоставляя возможность получить за это баллы.

Однако будут возникать вопросы, связанные с тем, что победитель будет определен всего один. Обращаясь к международному опыту даже при таком исходе рост инноваций имеет положительную динамику.

Существует также альтернативное решение, по упрощению процесса закупок. Оставить основание заключение договоров из одного источника по

объектам интеллектуальной собственности у лица, обладающего исключительными правами, но утвердив перечень таких товаров, работ и услуг.

Процесс будет иметь следующую цепочку:

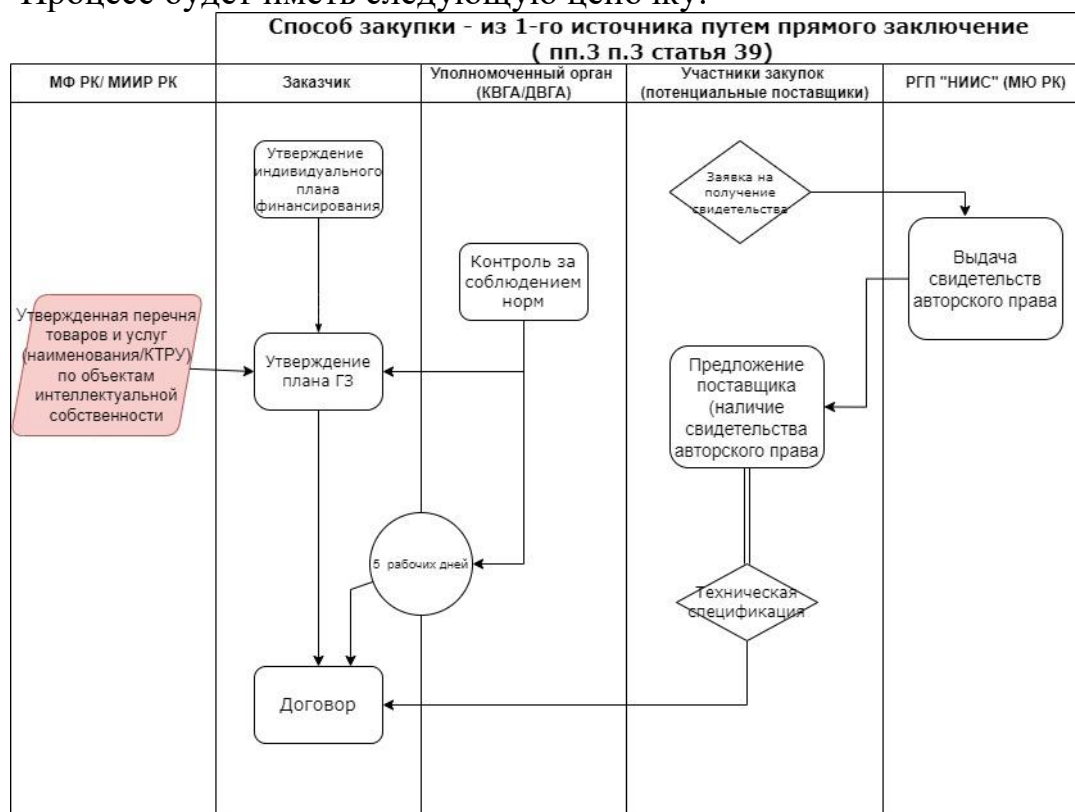


Рисунок 9 – Схема закупок из 1-го источника

Примечание – Сформирована автором, в рамках предлагаемого решения.

Но поиском таких поставщиков занимается специалист по закупкам на просторах интернета или примет предложенное предложение. Однако этот способ вызывает высокие коррупционные риски.

И третье решение - внедрить способ инновационного партнерства и выделить только категорию товаров и услуг, по которым возможно приобретение по пп. 3 п.3 статье 39.

Оптимальным является 3 вариант. При необходимости закупа товаров и услуг не имеющих аналогов на рынке, предоставить возможность приобретения через инновационное партнерство, в иных случаях, не нарушая права обладателей интеллектуальной собственности/патентообладателей приобретать по пп.3 п.3 статьи 39.

Внедрение инновационного партнерства, создание конкурентной среды и сохранения основания по приобретению объектов интеллектуальной собственности (отдельной категории товаров и услуг) окажет положительное влияние в поддержке Отечественных товаропроизводителей.

В целях отслеживания договоров предполагаемых казахстанское содержание и исключения случаев, приобретения всех комплектующих частей в соседних странах и достоверности производства, а не сборки внедрить блокчейн технологии.

Эффективность расходования и направленность бюджетных средств требует прозрачности. Смарт-контракты. Электронный алгоритм, подразумевающий определенные условия, и при выполнении таких условий, получает своего рода плату, это могут быть деньги, документы или иная форма вознаграждения, которая предварительно переводится в электронный вид. Исключает такие издержки как оплата, контроль за качеством исполнением требования контракта, с привязкой всех цепочек действий и направления средств.

Средняя арифметическая доли государственных закупок в ВВП за 5 лет в период с 2017-2021 года составляла 4,72 %. При этом с 2017 по 2019 показатель был практически на одном уровне. Скачок прослеживается в 2020 году, где соответственно были увеличены объемы закупок в связи с пандемией и закупка необходимых товаров, работ и услуг в рамках предотвращения распространения COVID-19 (рисунок 10).

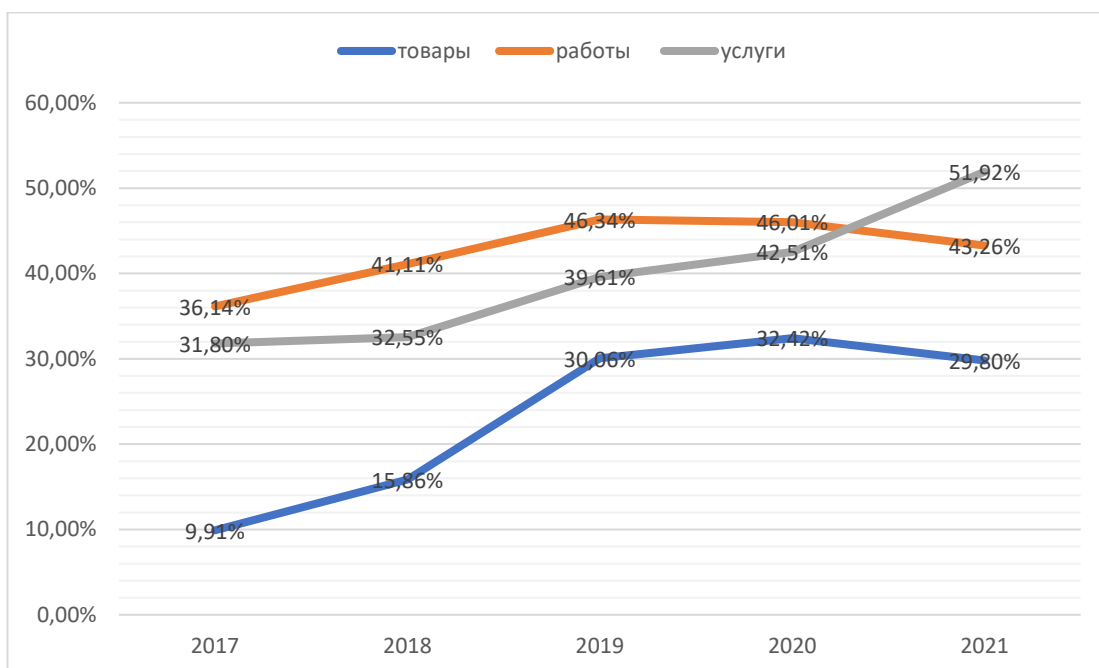


Рисунок 10 – Динамика изменений доли договоров с отечественными производителями товаров, работ и услуг, (2017-2021 г)

Примечание – Сформирован на основе данных портала ГЗ [34].

Казахстан развивающаяся страна. Улучшение благосостояния граждан достигается в случае роста экономики, которой в свою очередь отражается в ВВП страны. Рост ВВП в Казахстане не значителен и обусловлен больше ростом цен, то есть инфляцией. Единственной верной формулой реального роста ВВП является увеличение производства, диверсификация рынка.

С учетом того, что доля государственных закупок к государственным расходам составляет около 40%, соответственно поддержка бизнеса, а в частности отечественных производителей посредством государственных закупок имеет колоссальное значение. Меры поддержки внедренных ранее в

систему закупок в соответствии с рис.10 имеет динамику на снижение по всем категориям.

Особое внимание необходимо уделить именно производству товаров. В этой связи необходимо вывести категорию товаров в соответствии с интернет порталом казахстанских производителей товаров, работ и услуг. Данный процесс обеспечит возможность улучшения качества товаров, производимых внутри страны.

Государственные закупки составляя весомую часть всех государственных расходов может стать хорошим инструментом в росте производства и повлиять на конкурентоспособность этих продуктов.

Финансирование по таким договорам должны быть предусмотрены с долгосрочной перспективой до 3-х лет, с целью расширения производства, увеличения инвестиций в воспроизводство для охвата большего объема.

ОТП, в том числе МСП отдается большая роль в экономике, чтобы убедиться, как же влияют государственные закупки на МСП проведен регрессионный анализ.

Таблица 5 – Данные по количеству МСП и объемов государственных закупок за 2016-2021 года

№	Год	Количество МСП, млн ед. (Y)	Сумма закупок, млн. тенге (X)
1	2016	1.10	1 567 353.41
2	2017	1.14	2 310 653.32
3	2018	1.24	2 573 008.12
4	2019	1.33	2 931 325.42
5	2020	1.35	4 098 628.63
6	2021	1.36	4 215 992.78

Примечание – Сформирована по данным Бюро национальной статистики и портала ГЗ [21;34].

Фактором, влияющим на количественное изменение МСП выбраны объемы государственных закупок. Зависимая переменная количество субъектов МСП. Анализ проведен с помощью Excel и выполнены соответствующие действия на проверку качества данных (см. Приложение№1).

Таблица 6- Вывод данных регрессионного анализа в соответствии с таблицей 5

ВЫВОД ИТОГОВ	
Регрессионная статистика	
Множественный R	0.924316517
R-квадрат	0.854361024
Нормированный R-квадрат	0.81795128
Стандартная ошибка	0.047642246
Наблюдения	6

Значение множественной R равная 0,92 говорит о том, что корреляция положительная, а значит прямая и сильная. О качестве регрессии нам скажет коэффициент детерминации R-квадрат, который равен значению 0,97, что свидетельствует о сильной связи, т.е. количественное изменение МСП зависит от изменения объемов закупок.

Таблица 7 – Выводы регрессионного анализа

Дисперсионный анализ								
	df	SS	MS	F	Значимость F			
Регрессия	1	0.05326087	0.05326087	23.465175	0.0083752			
Остаток	4	0.00907914	0.00226978					
Итого	5	0.06234001						
	Коэффициенты	Стандартная ошибка	t-статистика	P-Значение	Нижние 95%	Верхние 95%	Нижние 95.0%	Верхние 95.0%
Y-пересечение	0.961718162	0.06360134	15.1210362	0.0001115	0.7851325	1.1383038	0.78513253	1.13830379
Переменная X 1	9.95E-08	2.05E-08	4.84408662	0.0083752	4.25E-08	1.56E-07	4.24E-08	1.56E-07

Коэффициент 0,96 показывает, каким будет Y , если все переменные в рассматриваемой модели будут равны 0.

Проверим, существует ли статистически значимая зависимость между количеством МСП и объемом закупок.

Так как $F_{крит} (7,709) < F (23,465)$, то уравнение многофакторной регрессии статистически значимо на 95%.

Значимость F дисперсионном анализе близок 0, $p = 0 < \alpha = 0,05$, нулевая гипотеза отклоняется, что говорит о значимости влияния выбранных фактора.

Уравнение линейной регрессии: $Y = 0,96 + 9.94512E-08X_1$, т.е. изменение объема закупок на 500 млн приведет к изменению кол-ва МСП на 50 единиц.

Заключение

В магистерской работе изучено состояние системы государственных закупок на конец 2021 года. Проведен сравнительный анализ изменений и дополнений законодательной базы государственных закупок РК на начало 2022 года, изучен веб-портал государственных закупок, функционал платформы.

Ряд несовершенств, которые содержались в документах до 2022 года были доработаны.

Способы закупок, которыми был дополнен Закон приостановлен до 2023 года в силу отсутствия разработанной процедуры реализации.

В государственные закупки теперь включены договора с инвестиционной составляющей.

Обоснованием изменений внесенных в конце 2021 года и действующих в текущем году стали рекомендаций, которые были разработаны для Казахстана в 2019 году в обзоре ОЭСР «Государственные закупки в Казахстане. Реформирование системы в целях повышения эффективности». Реализованы не все рекомендации.

25 января 2015 года между Республикой Казахстан и Организацией экономического сотрудничества и развития подписан меморандум о взаимопонимании. Меморандум о взаимопонимании направлен на содействие в реализации национальных реформ.

Доверие процессу закупок в Казахстане не достиг должного уровня. По уровню коррупции РК занимал 113 место из 180 стран в 2019 году, в 2020 году занял 94 место.

В целях минимизации коррупционных рисков следует обратить внимание на применение конкурентных процедур, регулирования рынка, интеграции электронных систем для получения достоверной информации, повышать квалификацию специалистов, занимающихся государственными закупками.

Государственные закупки являются инструментом фискальной политики стран. Казахстан ведет политику стимулирования, увеличивая свои расходы. Возможности которые могут создать государственные закупки для бизнеса, характеризует ее значимость.

Мировой опыт показывает о необходимости предоставления возможности МСП, а также ОТП воспользоваться дополнительными финансовыми потоками государственного бюджета. Реализовать внутренний потенциал. Положительное воздействие будет и от уровня конкуренции, чем выше конкуренция тем выгоднее будет соотношение цены и качества.

Сопоставив рекомендации ОЭСР разработанных в рамках меморандума взаимопонимания, которые сегодня нашли отражение в законодательной базе РК и изучив передовой опыт ЕС и Грузии, проанализировав систему закупок и последние изменения, выявлены сопутствующие факторы оказывающие негативное влияние на эффективность системы и пути их решения. На основании системы государственных закупок Европейского союза и Грузии, отличительным приоритетом в закупках обнаружила ориентированность на

Поставщика, представителя бизнеса, который всегда при наличии доказательной базы, может подтвердить свою квалификацию, соответствие, при схожести способо закупок применяемых в странах. Нормы этих стран регулируют в полной мере и права Заказчика. Если вернуться к данным табл. №3 мы видим количество неактивных субъектов согласно статистическим данным платформы государственных закупок РК, действие которых скорее вызвано недоверием к процедурам закупок. Между тем Директивами стран не предусмотрено изменение договора в течение периода его исполнения, только при исключительных случаях.

Страны также открыты к участию в закупках нерезидентов и для этого созданы все условия. Директива ЕС предполагает изначально участие в закупках представителей стран ЕС, в законе Грузии также при превышении определенной суммы обязательно проведение таких закупок на английском языке.

Лояльная система закупок поощряет конкуренцию.

Список использованных источников

1. Указ Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636 «Об утверждении Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1800000636>. Дата обращения: 05.05.2022г.
2. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 2 сентября 2019 года, IV. Новый этап социальной модернизации // Официальный сайт Президента Республики Казахстан. – URL: https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana. Дата обращения 05.02.2022г.
3. Отчет о проведенных закупках, формируется на основе данных веб-портала по запросу // Платформа для осуществления государственных закупок. – URL: <https://v3bl.goszakup.gov.kz/ru/rep/rep/m004>. Дата обращения: 20.05.2022г.
4. Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года №434-V ЗПК «О государственных закупках», в редакциях от 02.01.2021 и 03.01.2022 // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/Z1500000434/02.01.2021>. Дата обращения: 05.02.2022 г.
5. Отчет о результатах деятельности Комитета внутреннего государственного аудита // Официальный сайт Комитета внутреннего государственного аудита. – URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/kvga/press/article/1?directions=91&lang=ru>. - Дата обращения: 03.04.2022г.
6. OECD. Политика конкуренции в Восточной Европе и Центральной Азии Внимание на створ на торгах при государственных закупках, Региональный Центр по Конкуренции ОЭСР-ГВХ в Будапеште (Венгрия) Информационный бюллетень № 17, июль 2021 г. // URL: <https://www.oecd.org/daf/competition/oecd-gvh-newsletter17-july2021-ru.pdf>. Дата посещения: 16.05.2022г.
7. OECD. Обзор ОЭСР «Государственные закупки Казахстана. Реформирование системы в целях повышение эффективности» // OECD iLibrary – 2019. URL: <https://www.oecd-ilibrary.org/sites/b3007708-ru/index.html?itemId=/content/component/b3007708-ru>. Дата обращения: 09.10.2021г.
8. Постановление Правительства Республики Казахстан от 11 сентября 2015 года № 776 «О проекте Закона Республики Казахстан «О ратификации Протокола о присоединении Республики Казахстан к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 года» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL:

<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P080000776>. Дата обращения: 3.04.2022 г.

9. OECD. Обзор ОЭСР «Государственные закупки Казахстана. Реформирование системы в целях повышения эффективности», Правовая и институциональная база системы государственных закупок в Казахстане. // Выпуск 2019 года. Дата обращения: 25.01.2022г.

10. Статья рейтинг Казахстана по индексу восприятия коррупции // Сайт общественного фонда Транспаренси Казахстан. – URL: <http://tikazakhstan.org/v-indekse-vospriyatiya-korrupsii-kazahstan-podnyalsya-na-19-pozitsij-nabrav-ypervye-38-balloov/>. Дата обращения: 21.04.2022г.

11. Специальный обзор по коррупции в Казахстане глазами предпринимателей, НПП «Атамекен», 2018 год // Официальный сайт НПП «Атамекен». – URL: <https://atameken.kz/>. Дата обращения: 27.04.2022г.

12. Концепция к проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам развития конкуренции». Дата обращения: 20.01.2021г.

13. Оценка систем государственных закупок Республики Казахстан и Акционерного общества «Фонд национального благосостояния «Самрук-Қазына», 2019 год // Методология оценки системы закупок (MAPS) Всемирного банка и ОЭСР, ЕБРР. Дата обращения: 18.03.2022г.

14. Официальный сайт Фонда благосостояния АО «Самрук-Қазына». – URL: <https://www.sk.kz/?lang=ru.>, деятельность Фонда. Дата обращения: 15.03.2022г.

15. Аубакирова Б.Б., Горковенко Л.А., Протасова О.В.. «Проблемы и перспективы развития системы электронных государственных закупок в РК» - статья, журнал Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования, №3 (29), 2018 год. Дата обращения: 15.03.2022г.

16. Косян Н.Г., Блокчейн в системе государственных закупок. - статья, журнал Технологии искусственного интеллекта в менеджменте, 2019 год. Дата обращения 18.04.2022г.

17. Доклад Всемирного экономического форума: Блокчейн для борьбы с коррупцией в государственных закупках. URL: https://anticor.hse.ru/main/news_page/blokcheyn_dlya_borby_s_korrupsiey_v_gosudarstvennyh_zakupkah_doklad_vsemirnogo_ekonomicheskogo_foruma. – Дата посещения: 28.04.2022г.

18. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 1 сентября 2020 года // Официальный сайт Президента Республики Казахстан. – URL: https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g. Дата обращения 5.02.2022г.;

19. EU. Финальный отчет: SME needs analysis in public procurement // Publications office of the European Union – February 2021. - URL: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/ee874832-decc-11eb-895a-01aa75ed71a1/language-en>. Дата посещения: 15.04.2022г.

20. Отчёт о развитии малого и среднего предпринимательства республики Казахстан в 2019 году в разрезе регионов, 2020 год // Официальный сайт НПП «Атамекен» – URL: <https://atameken.kz/ru/services/11-malyj-i-srednij-biznes>. Дата обращения: 27.02.2022г.

21. Официальная статистика по отраслям, статистика национальных счетов и МСП, <https://stat.gov.kz/official/industry/11/statistic/8>. Дата обращения: 27.02.2022г.

22. OECD. «OECD Public Governance Reviews SMEs in Public Procurement, practices and strategies for shared benefits» - обзор // OECD iLibrary – 2018. – URL: https://read.oecd-ilibrary.org/governance/smes-in-public-procurement_9789264307476-en#page1. Дата посещения: 27.04.2022г.

23. Иванов В.О., Макроэкономика, корреляционно-регрессионный анализ влияния государственных закупок на инновационное развитие – статья // Журнал: Вопросы экономической теории 2013г. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/korrelyatsionno-regressionnyy-analiz-vliyaniya-gosudarstvennyh-zakupok-na-innovatsionnoe-razvitie>. Дата посещения: 11.03.2022г.

24. Булатов А. С., Понятие эффективности Парето, Экономика // URL: <http://uchebnik-online.com/122/154.html>. Дата посещения: 27.04.2022г.

25. Теория игр в экономике Л.Г. Лабскер, Н.А. Яценко, З. Долинский. - Астана, 2020. - 260 с.; «Теория игр» учебное пособие по дисциплине Абдуллаева Д.К.- Ташкент, 2021, изд. Novateur publication (<https://novateurpublication.com/>)

26. Материал из энциклопедии, Грузия и Европейский союз // URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D1%80%D1%83%D0%B7%D0%B8%D1%8F_%D0%B8_%D0%95%D0%B2%D1%80%D0%BE%D0%BF%D0%B5%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D1%81%D0%BE%D1%8E%D0%B7. Дата посещения: 27.04.2022г .

27. Правила проведения открытых закупок ЕС // URL: https://europa.eu/youreurope/business/selling-in-eu/public-contracts/public-tendering-rules/index_en.htm. Дата посещения: 20.03.2022г.

28. Директива 2014/24/ЕС Европейского парламента и Совета от 26 февраля 2014 г. о государственных закупках // Официальный сайт Европейского союза – EUR Lex -доступ к законодательству ЕС. – URL: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/24/2018-01-01>. Дата посещения: 20.03.2022г.

29. Закон Грузии №526 от 28.05.2021 «О государственных закупках» // Законодательный вестник Грузии, – URL: <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/31252?publication=79>. Дата посещения: 20.03.2022г.

30. Электронная платформа проведения закупок ЕС, <https://ted.europa.eu/TED/misc/aboutTed.do>. Дата посещения: 20.03.2022г.

31. Платформа для осуществления закупок Грузии, <http://procurement.gov.ge/>. Дата посещения: 20.03.2022г.

32. Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть) от 1 июля 1999 года № 409, статья 961 // Информационно-правовая система

нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K990000409>. Дата обращения: 01.04.2022 г.

33. Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/V1500012590>. Дата обращения: 20.09.2021 г.

34. Сайт портала государственных закупок, <https://goszakup.gov.kz/>. Дата обращения: 20.05.2022г.

35. История изменений Закона // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000434/history>. Дата посещения: 20.05.2022г.

36. Портал государственных закупок // Вкладка отчетность «Модуль цен». – URL: https://v3bl.goszakup.gov.kz/ru/reports/price_module/report_purchase_prices/index/egz. Дата посещения: 20.05.2022г.

37. Закон Республики Казахстан от 26 декабря 2018 года № 202-VI ЗРК «О внесении изменений в некоторые законодательные акты РК по вопросам государственных закупок и закупок субъектов квазигосударственного сектора» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1800000202>. Дата обращения: 20.03.2022 г.

38. Закон Республики Казахстан от 15 ноября 2021 года № 72-VII ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственных закупок, закупок недропользователей и субъектов естественных монополий, связи, автомобильного транспорта, обороны и финансирования науки» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2100000072>. Дата обращения: 13.04.2022 г.

39. World Bank. «Ведение бизнеса 2020» – темпы реформ не снижаются - статья Всемирного банка 24.10.2019г. // Сайт всемирного банка. – URL: <https://www.vsemirnyjbank.org/ru/news/feature/2019/10/24/doing-business-2020-sustaining-the-pace-of-reforms>. Дата обращения: 20.05.2022г.

40. Налоговые стимулы, ограничение проверок и льготное кредитование: какие меры принимаются в РК для поддержки бизнеса – статья 11.04.2020 г. // Официальный информационный ресурс Премьер-Министра Республики Казахстан, - URL: <https://primeminister.kz/ru/news/reviews/nalogovye-stimuly-ogranichenie-proverok-i-lgotnoe-kreditovanie-kakie-mery-prinimayutsya-v-rk-dlya-podderzhki-biznesa-v-period-chp-1134527>. Дата обращения: 13.04.2022 г.

41. Отраслевой опрос НПП «Атамекен» // URL: <https://atameken.kz/> Дата посещения: 09.05.2022г.

42. «Объем выпуска продукции в отраслях «Экономики простых вещей» за три года вырос с 8,9 трлн тг до 10,1 трлн тг» - статья 15.12.2020г. //

Официальный информационный ресурс Премьер-Министра Республики Казахстан – URL: <https://primeminister.kz/ru/news/obem-vypuska-produkcii-v-otraslyah-ekonomiki-prostyh-veshchey-za-tri-goda-vyros-s-89-trln-tg-do-101-trln-tg-15114021>. Дата обращения: 23.04.2022г.

43. Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V ЗРК, статья 24 // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000375>. Дата обращения: 20.04.2022 г.

44. OECD. Обзор проектов ОЭСР «Реформы в Казахстане: успехи, задачи и перспективы» // OECD report – 2015-2017. – URL: <https://www.oecd.org/eurasia/countries/Eurasia-Reforming-Kazakhstan-Progress-Challenges-Opport.pdf>. Дата обращения: 05.04.2022г.

45. Реестр участников государственных закупок // Платформа государственных закупок. – URL: <https://goszakup.gov.kz/ru/registry/supplierreg>. Дата обращения: 05.04.2022

46. В. Нестуля, Опыт IT-команд Восточной Европы и Центральной Азии в анализе цен за единицу товаров в госзакупках. – Публикация в блоге 25.03.2022г.// Сайт Open contracting partnership, – URL: <https://www.open-contracting.org/ru>. Дата обращения: 23.04.2022г.

Приложение

Приложение 1 – Данные расчетов по регрессинному анализу

№	Год	Сумма закупок, млн. тенге (X)	Количество МСП, млн ед (Y)	xy	x ²	y ²	ŷx	y-ȳ	(y-ȳ) ²	yi- ŷ	(yi- ŷ) ²	ŷ - ȳ	(ŷ - ȳ) ²	x- xср	(x- xср) ²
1	2016	1 567 353.41	1.10	1729797.05	2.457E+12	1.218025664	1.118	0.15	0.02	-0.014	0.000	-0.137	0.019	382 140.20	1 910 311 670.31
2	2017	2 310 653.32	1.14	2641945.55	5.339E+12	1.307308677	1.192	0.11	0.01	-0.048	0.002	- 0.064	0.004	638 840.29	408 116 386.22
3	2018	2 573 008.12	1.24	3187205.74	6.620E+12	1.534397509	1.218	0.02	0.000	0.021	0.000	- 0.037	0.001	376 485.49	141 741 690.44
4	2019	2 931 325.42	1.33	3892043.88	8.593E+12	1.762898819	1.253	0.07	0.005	0.075	0.006	- 0.002	0.000	18 168.19	330 083 00
5	2020	4 098 628.63	1.35	5552924.53	1.680E+13	1.835550781	1.369	0.10	0.010	-0.015	0.000	0.114	0.013	149 135.02	1 320 511 529.50
6	2021	4 215 992.78	1.36	5742182.17	1.777E+13	1.855044	1.381	0.11	0.011	-0.019	0.000	0.126	0.016	266 499.17	1 604 020 167.36
Сумма		7 696 961.68	7.53	22746098.9	5.758E+13	9.51322545	7.53		0.062		0.009		0.053		5 385 031 692.83
Среднее значение		2 949 493.61	1.26	3791016.49	9.597E+12	1.585537575	1.26								

b1 = 9.95E-08

b0 = 0.96

Qобщ = 0.06

Qост = 0.01

Qрегр = 0.05

Qрегр + Qост

= 0.06

S2

(несмещенную
оценку
остаточной

дисперсии = 0.00227
S = 0.047642247
Sb0 = 0.06360134
Sb1 = 2.05304E-08

R2 = 0.854 стремится к единице, что говорит
о качестве регрессии

далее проверим значимость уравнения

Fнабл = 23.465
F = 23.465 *через R2*

Fкрит = 7.709

Fнабл > Fкрит (
уравнение значимо)

Tнабл = 15.12 коэффициент b_0 значим так как
тнабл по b_0 больше $t_{крит}$
4.84 коэффициент b_1 значим также так
как тнабл по b_1 больше $t_{крит}$

Tкрит = 2.77644511

Приложение 2 – Аналитическая записка

Государственные закупки могут оказать существенное влияние на развитие страны. Основным инструментом расходования бюджетных средств являются государственные закупки.

Эффективность системы государственных закупок будет способствовать эффективному расходованию бюджетных средств. Эффективность системы отражается в прозрачной, широкодоступной рынку, предоставляющей равной возможности всем участникам закупок.

Автор проекта: Кеншинбаева А.Т.

Научный руководитель: Карыбаев А. А.-К.

Идея проекта	Совершенствование системы государственных закупок для эффективных закупок. Открытые и конкурентные способы закупок. Анализ рынка при планировании закупок. Развитие кадрового потенциала.
Проблемная ситуация (кейс)	<ul style="list-style-type: none">- квалификация специалистов. Объемы процедурных нарушений по госзакупкам по отчетам КВГА/ДВГА составил около 1 трлн. тенге за последние 2 года, в том числе на обжаловании, отменены закупки на 189 млрд тенге и на обжаловани/персмотрег итогов висят закупки на общую сумму 600 млн. Тенге по состоянию на апрель 2022 года, частые изменения Закона и Правил, в среднем эта цифра достигает 5 раз в год;- -функциональность портала: отсутствие возможности анализа цен, как результат занижение/завышение цен, отсутствие выборки технических спецификаций из электронного каталог Заказчиком (параметров). Модуль цен, вкладка где Заказчики могут просмотреть цену, выдает коридор цен от 100 тыс. Тенге до 1 400,00 тыс. тенге на товар с одним и тем же КТРУ, без дополнительных характеристик;- Искажение основания по заключение договоров из одного источника по объектам интеллектуальной собственности, высокий объем договоров из 1-го источника (неконкурентные способы закупок);
Имеющиеся решения данной проблемы	Решение существующих проблем: <ul style="list-style-type: none">- Частные организации предоставляют услуги по обучению;- В функцию Департамента законодательства государственных закупок включены разъяснение и консультация норм закона и правил;

	<ul style="list-style-type: none"> - Поиск через интернет, запрос прайс-листов, коммерческих предложений; - Технические спецификации составляются/запрашиваются Заказчиками самостоятельно у представителей бизнес сектора; - Камеральным контролем осуществляется проверка в течение 5 рабочих дней всех договоров из одного источника в соответствии с статьей 39; <p style="text-align: center;">Преимущества</p> <ul style="list-style-type: none"> - Приобретение желаемого товара в соответствии с требованиями Заказчика, простота процедуры закупки; - Все государственные органы получают сравнительную таблицу по введенным изменениям; - Время затрачиваемое на заключение договора и получение конечного результата в виде товаров/работ/услуг, сокращается в среднем до 10 рабочих дней в сравнении с конкурсными процедурами, занимающих 56 дней. <p style="text-align: center;">Недостатками существующих решений являются процедурные не соответствия:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Оплата по обучению в частных организациях осуществляются специалистами непосредственно; - Отсутствие квалификации и знаний специалистов по государственным закупкам во всех сферах приобретаемых товарах, работах и услугах - Департамент не имеет возможности для осуществления разъяснения по направленным запросам государственных органов; - Высокий уровень коррупционных рисков, сумма договоров из одного источника достигает 2 трлн. тенге.
<p>Предлагаемое решение данной проблемы</p>	<p style="text-align: center;">Альтернативное решение:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Создание базы технических спецификаций по принципу электронного каталога. Предоставить возможность Заказчику при формировании ТС в закупках осуществлять с помощью электронного каталога; - Создание/внедрение инструмента для анализа рынка. Актуализация данных «Модуль цен» портала государственных закупок. Внесение изменений в КТРУ для заполнения определенных характеристик для корректной оценки стоимости товаров/услуг. - Внедрение способа закупок инновационного партнерства и утверждение перечни товаров и услуг, по

	<p>которым будет осуществляться закуп из одного источника по пп.3 п.3 статьи39. Развитие инноваций, создание конкурентной среды. С целью отслеживания таких контрактов внедрить блокчейн технологий, смарт договоров. Финансирование по таким договорам предусмотреть до 3-х лет.</p> <p>Возможности: Эффективность расходования бюджетных средств, соответствие качества приобретаемых товаров, работ и услуг, усиление ответственности поставщиков и заказчиков, минимизация коррупционных проявлений, предоставление равных возможностей, поддержка бизнеса, соблюдение прав интеллектуальной собственности.</p> <p>Риски:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Отсутствие достаточного количества предприятий, занимающихся внедрением инновационных технологий; - Недоверие системе государственных закупок может затормозить процессы;
<p>Ожидаемый результат</p>	<p>Приобретение товаров, работ и услуг с наилучшим соотношением цены и качества, в результате высокой конкуренции</p> <p>Минимизация коррупционных проявлений (сокращение нецелевых расходов, уменьшение негативных проявлений в части неэффективного расходования бюджетных средств);</p> <p>Равномерное распределение бюджетных средств;</p> <p>В долгосрочной перспективе увеличение субъектов бизнеса.</p> <p>По проведенному анализу и изучению зарубежного опыта, объемы государственных закупок влияют на субъекты МСП. Проведение закупок конкурентными способами влияют на увеличение количества субъектов. По данным анализа изменения объема закупок на 500 млн, приведет к увеличению субъектов МСП на 50 единиц.</p> <p>Вместе с тем экономия в среднем по данным портала ежегодно по конкурентным закупкам составляет около 10%.</p> <p>Развитие инноваций;</p> <p>Диверсификация рынка.</p>
<p>Литература</p>	<p>1. Указ Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636 «Об утверждении Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года и признании утратившими силу некоторых указов</p>

	<p>Президента Республики Казахстан» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1800000636</p> <p>2. Концепция к проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам развития конкуренции»</p> <p>3. Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434-V ЗРК, в редакциях от 02.01.2021 и 03.01.2022 // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/Z1500000434/02.01.2021</p> <p>4. Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/V1500012590.</p> <p>5. Шадрина Е.В., Ромодина И.В., Статья «Государственные закупки для устойчивого развития: международный опыт», вопросы государственного и муниципального управления, выпуск №1, 2017 год</p> <p>6. Сайт портала государственных закупок, goszakup.gov.kz</p> <p>7. Косян Н.Г., Блокчейн в системе государственных закупок. - статья, журнал Технологии искусственного интеллекта в менеджменте, 2019 год</p> <p>8. Доклад Всемирного экономического форума: Блокчейн для борьбы с коррупцией в государственных закупках. URL: https://anticor.hse.ru/main/news_page/blokcheyn_dlya_borby_s_korrupsiyey_v_gosudarstvennyh_zakupkah_do_klad_vsemirnogo_ekonomicheskogo_foruma.</p> <p>9. Камальян А. М., Инновационное партнерство как процедура закупок в ЕС, журнал Вестник</p> <p>10.ОЕСД. Обзор ОЭСР «Государственные закупки Казахстана. Реформирование системы в целях</p>
--	---

	<p>повышение эффективности», Правовая и институциональная база системы государственных закупок в Казахстане. // Выпуск 2019 года</p> <p>11. OECD. Обзор проектов ОЭСР «Реформы в Казахстане: успехи, задачи и перспективы» // OECD report – 2015-2017. – URL: https://www.oecd.org/eurasia/countries/Eurasia-Reforming-Kazakhstan-Progress-Challenges-Opport.pdf.</p> <p>12. Оценка систем государственных закупок Республики Казахстан и Акционерного общества «Фонд национального благосостояния «Самрук-Қазына», 2019 год // Методология оценки системы закупок (MAPS) Всемирного банка и ОЭСР, ЕБРР</p> <p>13. Виктор Нестулья, «Опыт IT-команд Восточной Европы и Центральной Азии в анализе цен за единицу товаров в госзакупках» - публикация в блоге, 25.03.2022// Сайт Open contracting partnership, - URL: https://www.open-contracting.org/ru</p>
--	---