

АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Институт дипломатии


на правах рукописи

Байдуалиева Камшат Маликовна

**ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА КАЗАХСТАНА: ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И  
ПРИОРИТЕТЫ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

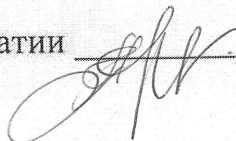
Образовательная программа «7М03111 - Международные отношения»  
по направлению подготовки «7М031 Социальные науки»

Магистерский проект на соискание степени  
магистра международных отношений

Научный руководитель  Сулейменов Тулеутай Скакович,  
доктор политических наук, профессор

Проект допущен к защите: « 10 » ноября 2022 г.

Директор Института дипломатии



Абишева Мариан Асаровна,  
кандидат политических наук

Нур-Султан, 2022

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ .....</b>	<b>3</b>
<b>ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ.....</b>	<b>4</b>
<b>ВВЕДЕНИЕ.....</b>	<b>5</b>
<b>ОБЗОР ЛИТЕРАТУРЫ.....</b>	<b>8</b>
<b>МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ.....</b>	<b>9</b>
<b>АНАЛИЗ И РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ .....</b>	<b>10</b>
<b>1 ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН .....</b>	<b>10</b>
1.1 Основные аспекты концепции внешней политики Казахстана. Цели, задачи и приоритеты внешней политики.....	10
1.2 Внешняя политика Казахстана, трансформации международной геополитической среды.....	21
<b>2 ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ И УЧАСТИЕ В РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ КАЗАХСТАНА .....</b>	<b>26</b>
2.1 Экономические факторы внешней политики Казахстана.....	26
2.2 Казахстан в региональных организациях – Евразийский экономический союз, Таможенный союз. Позиции Казахстана в поисках эффективной модели сотрудничества.....	30
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....</b>	<b>36</b>
<b>СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....</b>	<b>38</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 1.....</b>	<b>41</b>

## НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ

1. Конституция Республики Казахстан. Конституция принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 г.
2. Закон Республики Казахстан «О дипломатической службе Республики Казахстан» от 7 марта 2002 г. N 299
3. Закон Республики Казахстан «О международных договорах Республики Казахстан» от 30 мая 2005 г. N 54
4. Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 г. № 527-IV
5. Стратегия "Казахстан-2050": новый политический курс состоявшегося государства. Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана, г. Астана, 14 декабря 2012 г.
6. Указ Президента Республики Казахстан «О Концепции внешней политики Республики Казахстан на 2020-2030 годы» от 6 марта 2020 г. № 280
7. Протокол к Договору между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений (Лиссабон, 23 мая 1992 г.)
8. Декларация принципов, регулирующих отношения между государствами - членами СВМДА (Алматы, 14 сентября 1999 г.)
9. Указ Президента Республики Казахстан «О Концепции внешней политики Республики Казахстан на 2020-2030 годы» от 6 марта 2020 г. №280
10. Постановление Правительства Республики Казахстан «Вопросы Министерства иностранных дел Республики Казахстан» от 28 октября 2004 г. № 1118
11. О применении норм международных договоров Республики Казахстан. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 10 июля 2008 г. N1

## ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

РК	–	Республика Казахстан
ОБСЕ	–	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ДНЯО	–	Договор о нераспространении ядерного оружия
СНГ	–	Содружество Независимых Государств
НАТО	–	Организация Североатлантического договора, Североатлантический Альянс
АСЕАН	–	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
ООН	–	Организация Объединенных Наций
США	–	Соединённые Штаты Америки
ЮНЕСКО	–	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	–	Детский фонд ООН
ВОЗ	–	Всемирная организация здравоохранения
МОТ	–	Международная организация труда
ЮНЕП	–	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ФАО	–	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединённых Наций
ЮНИДО	–	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
УКНПП	–	Управление ООН по наркотикам и преступности
ОИК	–	Международная организация исламских стран
СВМДА	–	Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии
СБСЕ	–	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
КНР	–	Китайская Народная Республика
ТНК	–	Транснациональная компания
ЕС	–	Европейский Союз
ЕАЭС	–	Евразийский Экономический Союз
ЕАБР	–	Евразийский банк развития
ОЭСР	–	Организация экономического сотрудничества и развития
ВПП	–	Валовой внутренний продукт
ВРП	–	Валовой региональный продукт
ОПЕК	–	Организация стран экспортеров
ПИИ	–	Прямые иностранные инвестиции
СТГ	–	Союз тюркских государств

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования** обусловлена тем, что в настоящее время необходимо изучить и проанализировать факторы, оказывающие влияние на формирование внешнеполитического курса современного Казахстана.

В связи с этим необходимо ответить на вопросы, требующие тщательного анализа и актуализирующие тему исследования, а именно: как Казахстан - крупнейшее государство, расположенное в центре евразийского материка на стыке двух континентов-Европы и Азии, занимающее 9 место по площади территории в мире, будет строить свою внешнюю политику; как будут расставлены его приоритеты и развиваться отношения не только с соседними государствами, но и с мировым сообществом. Кроме того, с научной точки зрения, тема исследования поможет понять воздействие международных связей в эпоху глобализации на обеспечение безопасности и политической стабильности Казахстана.

В последнее время Казахстан, несмотря на серьезные угрозы, динамично развивается в сложном пути становления современного государства, имея предсказуемую и сбалансированную многовекторную внешнюю политику, многоукладную экономику, а также активно использует многочисленные разносторонние интеграционные процессы для дальнейшего продвижения и защиты национальных интересов страны.

Страна превратилась в стабильное и авторитетное в мире государство.

Казахстанский опыт вызывает большой интерес у политиков и ученых, исследователей всего мира. Знаменательная дата 30-летия Независимости обязывает осмыслить пройденный государством путь, осознать проблемы и достижения, наметить перспективы дальнейшего развития.

После обретения независимости в числе первоочередных задач по укреплению государственного суверенитета возникла необходимость юридического оформления границ Казахстана с определенными государствами. Стратегией развития Казахстана до 2031 года была поставлена политическая задача – обеспечить национальную безопасность страны. Нет задачи важнее, чем сохранение территориальной целостности и независимости: у Казахстана нет ни с одним государством территориальных споров, создана прочная основа национальной безопасности на долгую историческую перспективу. В рекордно короткие сроки делимитирована граница с Китаем, а в последующем и демаркирована. С Россией, Кыргызстаном, Узбекистаном и Туркменистаном согласно Алматинской декларации 1991 года была договоренность определять границы в соответствии с административно-территориальным делением, которое существовало на момент распада СССР. Самая протяженная в мире непрерывная сухопутная граница – это граница Казахстана с Россией, составляющая более 7,5 тысячи километров. Со всеми граничащими государствами подписаны договоры о делимитации. Следующий этап устройства границы ее демаркация, необходимая для обеспечения безопасности страны, недопущения противоправного изменения государственной границы,

незаконного использования приграничной территории страны.

Казахстан и Россию связывают тесные взаимоотношения в экономической и политической сфере. Стороны активно сотрудничают в области авразийской экономической интеграции. Несмотря на сложности, сложившиеся для двух стран в связи с рядом обстоятельств: снижение цен на энергоносители, глобальный коронакризис, санкции и контрсанкции, уровень взаимодействия двух экономик, достигнутый ранее, продолжает сохраняться.

В настоящее время в рамках ЕАЭС продолжают укрепляться инвестиционные, торгово-экономические, гуманитарные связи, развивается межрегиональное и приграничное сотрудничество, идет реализация совместных проектов в различных сферах.

Казахстан является активным участником многих авторитетных международных организаций, взаимодействует на постоянной основе с ООН, с ее различными специализированными учреждениями (ЮНЕСКО, ВОЗ, ЮНИСЕФ, МВФ и др.), укрепляет сотрудничество с многосторонними структурами: ВТО, Всемирный банк, ОБСЕ, СВМДА, СНГ, ШОС и др.

Руководством ООН неоднократно подчеркивало вклад страны в укрепление глобальной безопасности путем присоединения к Договору СНВ-1, к Договору о нераспространении ядерного оружия. В декабре 1995 года Казахстан подписал тройное соглашение по созданию совместного батальона миротворцев в Центральноазиатском регионе, а в начале 1996 года стал 51-й страной, которая присоединилась к системе резервных соглашений ООН, чтобы принимать участие в операциях по обеспечению мира.

Казахстан присоединился к программе партнерства НАТО «Партнерство во имя мира», в рамках которой запланированы взаимные консультации по военным вопросам, а также проведение войсковых учений. Кроме того, страны сотрудничают и в таких областях, как миротворческая деятельность, проведение акций по оказанию гуманитарной помощи.

В рамках сотрудничества с ОЭСР деятельность Казахстана активизируется. Согласно подписанному Меморандуму о взаимопонимании между Правительством Республики Казахстан и Организацией. Сотрудничество сторон развивается по 16 направлениям, которое включает государственное управление, здравоохранение, занятость, образование и др.

Многовекторная политика является независимой, самостоятельной внешней политикой, ее отличительная черта - равномерное отношение между основными структурами современного мира. Многовекторный характер международной политики Казахстана был определен с самого обретения независимости, достаточно последовательно и без существенных колебаний, и продолжает оставаться основой внешней политики.

**Предмет исследования** – внешняя политика Казахстана.

**Объект** – основные направления внешней политики Республики Казахстан, анализ состояния, проблемы, перспективы.

**Цель** исследования заключается в выявлении основных аспектов во внешней политике Республики Казахстан и особенностей современного состояния.

**Задачи:**

- выявление основных аспектов концепции внешней политики Казахстана;
- исследование особенностей внешней политики Казахстана и проблемы;
- анализ экономических факторов внешней политики Казахстана;
- определение позиции Казахстана в региональных организациях;
- разработка мер и рекомендаций по совершенствованию существующих вопросов и проблем во внешней политики Казахстана.

**Научная и практическая значимость** исследования данного вопроса состоят в том, что анализ и выводы, которые содержатся в работе могут быть использованы как в учебном процессе при преподавании для специалистов в сфере международных экономических отношений в высших учебных заведениях, колледжах и др., так и в теоретических исследованиях и разработках. С помощью выводов, которые предложены в работе, можно глубже понять сущность проблемы развития и продвижения внешней политики Республики Казахстан, изучить и проанализировать специфику современного состояния внешней политики.

**Новизна исследования** состоит в направленности работы на выявление аспектов совершенствования внешней политики Республики Казахстан.

**Структура работы** работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованной литературы.

**Гипотеза и ожидаемые результаты.** Реализация систем мероприятий по совершенствованию системы внешней политики Республики Казахстан.

**Практическая значимость** данного исследования состоит в том, что основная идея, анализ и выводы, которые содержатся в работе, могут в дальнейшем применяться государственными органами при разработке мер внешней политики Республики Казахстан. Также результаты работы могут применяться при преподавании для студентов бакалавриата и магистратуры по вопросам исследования.

**Апробация результатов исследования.** Основные вопросы магистерского проекта были опубликованы в статье «Основные черты внешней политики Казахстана» в международном научном журнале «АКАДЕМИК», г. Караганда.

## ОБЗОР ЛИТЕРАТУРЫ

**Степень изученности.** Масштабность данной проблемы в ходе проведения исследования показала необходимость изучения многих научных трудов. В трактовке феномена народной дипломатии «внешняя политика», «публичная дипломатия», «новая публичная дипломатия», «культурная дипломатия», «четвертое измерение внешней политики», «мягкая сила», «дипломатия второго уровня», использование терминов «неформальная дипломатия» и т.д. указывает на многогранность и различный характер, начиная от сложности проблемы и определения термина, а также взглядов и позиций, относящихся к полю темы. Учитывая также самобытность и специфику каждого из вышеперечисленных терминов, в качестве основы темы используются сложившиеся в отечественной науке понятия «внешняя политика» и «внешняя дипломатия».

Теоретические и практические аспекты, основные направления и комплексные вопросы внешней политики независимого Казахстана раскрыты в трудах Н.А. Назарбаева «Тарих толқынында» «Критическое десятилетие», «Казахстанский путь» и т.д.

Труды Президента Республики Казахстан К.К.Токаева, а также в свое время занимавшего пост министра иностранных дел Республики Казахстан Е.А. Идрисова о становлении внешней политики Казахстана дают очень ценные данные для исследования. В данных работах излагаются официальные взаимоотношения Казахстана с другими странами, в том числе дипломатические и экономические отношения.

Отечественные дипломаты, ученые и исследователи - К.К. Токаев, А.Х. Арыстанбекова, Б.К. Султанов, М.Т. Лаумулин, Р.М. Калиева, У.И. Касенов, К. Бурханов, С. Булекбаев, Ж. У. Ибрашев, К. Кожаметулы, К. И. Байзакова, Ф.Т. Кукеева, К.Л. Сыроежкин, Д.С. Раев, Б.И. Садыкова, в своих трудах, посвященных внешней политике Казахстана, провели подробные исследования инициатив нашей страны на глобальном уровне и отметили ее деятельность на международной арене, выявили основные аспекты и перспективы установления политических, экономических, культурно-гуманитарных связей с Западом и Востоком, раскрыли вопросы международной безопасности, геополитики, диаспарологии и др. Работы имеют большую ценность в освещении роли народной дипломатии в международных отношениях.

Тем не менее, по роли народной дипломатии во внешней политике Казахстана, содержанию и характеру участия неправительственных акторов возникает необходимость исследований, предусмотренных в специальном научном направлении. В этой связи соискатель предпринимает попытки выявить, рассмотреть и всесторонне проанализировать новые проблемные моменты исследования роли народной дипломатии в становлении и развитии международных отношений, требующих всестороннего поиска.



## **МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ**

При написании диссертационной работы были использованы общенаучные теоретические методы, такие как метод сравнительного анализа и обобщения, а также в качестве специальных методов использовались статистические методы для проведения детального анализа.

Во время исследования использовались общие методические принципы, позволяющие полностью и четко исследовать проблему внешней политики Казахстана. Методологической основой для проведения исследований является принцип национального и государственного интереса внешнеполитической политики государств, который применяется в современной международной теории внешнеполитической политики.

Также за основу были взяты такие принципы, как развитие и историчность, объективность и конкретность, системность плюрализм и конструирование общих социальных позиций. Кроме этого, были использованы прогностические методы для определения будущих перспектив развития внешней политики Казахстана.

# 1 ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ КАЗАХСТАНА

## 1.1 Основные аспекты концепции внешней политики Казахстана: цели, задачи и приоритеты

В настоящее время Республика Казахстан среди других развитых стран является значительным региональным государством, отличительная черта которого заинтересованность в установлении добрососедских отношений между странами. В основе таких отношений лежат важные принципы, такие как соблюдение территориальной целостности и неприкосновенность, толерантность и взаимная безопасность.

Первая половина XX века характеризуется двумя мировыми войнами и рядом революций, в том числе: это Октябрьская революция в России и крупнейшая война в истории человечества между нацистской Германией, фашистской Италией и милитаристской Японией и странами антифашистской коалиции. Во второй половине века произошли такие крупные исторические события, как крах колониальной системы и распад Союза Советских Социалистических Республик. Тем самым наступило период новой эры в истории человечества. Прежний стереотип был заменен другими измерениями, так называемыми геэкономическими, геополитическими и геостроительными [3].

Главным направлением в области развития экономики является развитие современных мировых экономических связей. В связи с произошедшей информационной революцией появились современные технологии и способы производства, таким образом, наступает эпоха так называемой информационно- компьютерной цивилизацией. Первостепенные отрасли промышленности тоже претерпевают значительные изменения. Изменения происходят и в экономике сельского хозяйства: современные технологии приходят на смену устаревших. Также самое можно сказать и о природных ресурсах, которые на мировой арене в прошлые десятилетия определяли конкуренцию государства по мирохозяйственным отношениям, на сегодня эта задача выполнима в минимальных мерах.

Действие транснациональных корпораций приобретает беспрецедентный масштаб. Они превращаются в самостоятельных участников международного сотрудничества, переходят в операции глобальные.

Новый международный экономический порядок характерен ростом прямых инвестиций транснациональных корпораций. Особенностью современного мира стало явное противоречие между транснациональным хозяйством и механизмом регулирования глобального экономического процесса в силу нестабильности соответствующего регионального политического института [3].

Высокую оценку иностранные специалисты дают инвестиционным возможностям Казахстана. Неустанная деятельность государственной власти в

сфере усовершенствования работы в данном направлении сказалась на том, что, согласно данным Центра деловой информации США по новому независимому государству США, американцы считают предложение о вложении денежных средств в Казахстан более заманчивым, чем в другие страны СНГ.

Также и региональный конфликт, угрожающий всеобщей безопасности и стабильности: в основе современных конфликтов нет каких-либо идеологических признаков, а в основном возникают экономические, религиозные и прочие конфликты, сдерживавшиеся в эпоху многополярного мира периода холодной войны.

На сегодняшний день наблюдается динамика ослабления на мировой арене доминирующей значимости и мировоззрений западных стран.

Месторасположение Казахстана имеет специфические геополитические превосходства, что порождает определенные трудности для геоэкономики. В то же время у страны, расположенной на огромной территории - в центре евразийского материка – есть большие возможности вести самостоятельную политику, отличительные черты которой: гибкость, мобильность, решительность. Слабым ее местом, можно сказать, является дефицит связей напрямую, взаимоотношений на мировом уровне.

Необходимость искать способы экспорта российской продукции на международный рынок служит, прежде всего, дополнительным мотивом активизации политической деятельности внешнего рынка.

Благодаря прогрессирующему развитию зоны свободной торговли Казахстан сегодня имеет возможность и доступность к денежным ресурсам, и высоким технологиям.

Но вместе с этим повышение отечественной открытости должно быть сочетано с государственными мерами, которые способствуют развитию экспортно-ориентированных отраслей [4].

#### **Цели и задачи внешней политики**

Казахстан с самого начала обретения независимости избрал беспроигрышную политику – добрые и мирные отношения со всеми государствами мира. Важным и сложным его решением был отказ от ядерного оружия. В то же время ядерные державы должны были гарантировать безопасность Казахстана, а также необходимо было подписать многосторонний договор о сокращении оружия стратегического назначения.

В мае 1992 года в столице Узбекистана 6-ью государствами СНГ был подписан Договор о коллективной безопасности, закрепивший территориальную и государственную безопасность, показавший путь к безъядерному Казахстану [4].

Усилия, направленные на универсализацию международных документов в сфере разоружения и нераспространения оружия массового уничтожения, имеют историческую значимость как для Республики Казахстан, так и для всех современных государств.

В результате была осуществлена главная цель, заключающаяся в сохранении независимости, целостности территории стран и в

неприкосновенности государственных границ. Значимость подписанного документа приумножается: Россия и Китай становятся гарантами казахстанской защищенности.

Активным участником всех международных мер по подготовке законодательства мирового масштаба является Казахстан. Основными принципами законодательства являются: территориальная целостность и неприкосновенность, уважение прав человека.

Запад идет к строительству новых систем мировой безопасности, основываясь, в первую очередь, на потенциале НАТО и ОБСЕ.

Региональная конференция АСЕАН является действенным механизмом превентивной дипломатии в Азиатско - Тихоокеанском регионе.

В настоящее время от геополитической ситуации зависит место развивающихся стран и стран третьего мира в ходе разоружения, становления систем мировой безопасности.

К договоренности в переговорах о разоружении могут прийти страны третьего мира и развивающиеся страны, что подтверждается статистикой вопросов безопасности на Евразийском материке. В свою очередь, это поможет крупнейшим государствам избавиться от бесполезной идеологизации и создать новый образ сегодняшних систем в сфере безопасности, разоружения и нераспространения ядерного оружия в современном мире.

Построение мира, свободного от ядерного оружия, остается приоритетом политики Правительства Казахстана. За последние 30 лет это устремление сделало страну участником глобального антиядерного движения. Казахстан подписал Лиссабонский протокол -дополнение к Договору СНВ-1, в котором зафиксировал свои обязательства по нераспространению ядерного оружия, а в 1996 году - Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. К 1995 году Россия вывезла из страны ядерные ракеты, все пусковые шахтные установки были уничтожены. Закрытие Семипалатинского полигона стало важным шагом в создании безъядерного мира. Казахстан официально объявил себя безъядерной зоной, таким образом став первой в мире страной, добровольно отказавшейся от атомного оружия. Благодаря этим инициативам, современный мир рассматривает страну в качестве гаранта стабильности в Центральной Азии. Казахстан и впредь готов прилагать усилия во имя дальнейшего разоружения и нераспространения [5].

Преимущества в виде экспортного потенциала и доступа к крупным азиатским и европейским рынкам дает расположение страны. Ведь Казахстан находится в центре евразийского материка. Преференциальный доступ к рынку региона обеспечивается страной. Это более 500 млн потребителей, куда входит и рынок ЕАЭС, Центральной Азии, Западного Китая, а также государств Каспия.

Кроме этого, Казахстану принадлежит ключевая роль в инициативе «Пояс-путь», а также в непосредственной ее реализации, благодаря чему страна сегодня - основная часть главного сухопутного пути.

Для того чтобы реализовать Стратегию развития KAZAKH INVEST на 2018-2027 годы, была налажена систематизированная работа с целью привлечения денежных вложений в Казахстан. Также был осуществлен тщательный поиск и отбор «нишевых» проектов с целью их предложения постоянным партнерам.

Создание Фонда прямых инвестиций способствовало повышению конкурентоспособности казахстанской экономики и стимулированию ее инвестиционной деятельности. Кроме того, он сыграл большую роль в реализации крупных инвестиционных проектов, в которых приняли участие инвесторы, основной принцип партнерства стал принцип соинвестирования.

### **Приоритеты внешней политики**

Приоритеты внешней политики Республики Казахстан остаются неизменными. Казахстан остается активным участником международного сотрудничества, которое направлено на ядерное сдерживание, борьбу с международным терроризмом, религиозным экстремизмом и другими угрозами.

В списке региональных и страновых приоритетов Российская Федерация находится на первом месте. Сотрудничество двух стран характеризуется стабильной моделью взаимоотношений, характеризующийся политическим диалогом на постоянной основе и высшим уровнем встреч. Важнейшим фактором, имеющим политическое значение для построения равноправных и взаимовыгодных межгосударственных связей, является сотрудничество, основанное на доверительных отношениях и проводимых регулярных встреч президентов Казахстана и России. Казахстан укрепляет и нацелен и дальше развивать теплые соседские связи с Россией практически во всех отраслях и трендах. Доказательством этого является подписанный Договор о добрососедстве и союзничестве, регулирующий взаимовыгодное взаимодействие во всех отраслях, к которым можно отнести: военную и политическую, торговую и экономическую, культурную и гуманитарную, агропромышленную и сельскохозяйственную, транзитную и транспортную и другие. Страны продолжают сотрудничать и в космической области, развитием которого занимается отдельная Межправкомиссия по комплексу Байконур. Одним из ключевых проектов на сегодня является создание ракетного комплекса «Байтерек». В общем, успешно функционирующими Межправительственной комиссией по сотрудничеству и девятью подкомиссиями рассматриваются вопросы, касающиеся дальнейшего развития отношений между Казахстаном и Российской Федерацией. Надо отметить то, что такое большое количество двусторонних площадок для проведения конструктивных диалогов Казахстан имеет только с Россией [31].

В настоящее время большое значение имеет развитие многосторонних связей с Китайской Народной Республикой. Казахстан поддерживает крупномасштабную инициативу Китая «Один пояс, один путь» и активно участвует в этом проекте. Сотрудничество между Казахстаном и Китаем успешно развивается, двусторонние отношения являются дружественными,

добрососедскими, на основе ряда принципов, таких как взаимоуважение, суверенитет, территориальная целостность, неприкосновенность, равенство и взаимная выгода. Именно они определяют последующий характер двусторонних отношений. Казахстан и Китай формируют новую геоэкономику в Евразии, соединяя через международные коридоры Азию и Европу. Благодаря этому сотрудничеству евразийский континент вновь становится территорией транспортных, инновационных, культурно-гуманитарных и других обменов. Казахстан и Китай ведут конструктивный диалог, тесно работают во всех отраслях экономики. Благодаря этому взаимодействию развиваются транзитно-транспортная сфера, аграрный сектор. Также совместно используются водные ресурсы, относящиеся к трансграничным рекам и экология. Страны продолжают взаимодействие по укреплению стабильности и поддержанию региональной безопасности, в том числе по линии таких организаций, как ООН, СВМДА и ШОС [5].

Между Казахстаном и странами Центральной Азии -Кыргызская Республика, Республика Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан, и продолжает развиваться двустороннее взаимоотношение Центральная Азия-регион к востоку от Каспийского моря, обладает существенным потенциалом для того, чтобы стать привлекательным направлением для инвестиций. Развитие многоплановых отношений основывается на объединении усилий стран для противодействия внешним и внутренним угрозам и вызовам. Между странами сохраняется высокий уровень сотрудничества по всем направлениям, начиная от торгово-экономических и заканчивая культурно-гуманитарными связями, а регулярные политические связи подчеркивают важность двусторонних отношений. По оценкам международных наблюдателей, Казахстан продолжает оставаться самой развитой страной Центральной Азии с обширными природными ресурсами и благоприятным инвестиционным климатом.

За годы независимости был подписан ряд двусторонних международных экономических договоров между Казахстаном и Соединенными Штатами Америки. Базовый документ «Хартия о демократическом партнерстве между двумя странами» был принят в феврале 1994 года [6]. Партнерство способствовало трансформации казахстанской экономики за счет расширения двусторонних инвестиционных возможностей, улучшения налогового администрирования и расширения возможностей для более тесных деловых связей. США привержены поддержке усилий Казахстана по диверсификации своей экономики, увеличению иностранных инвестиций в более широкий спектр отраслей. США привержены поддержке усилий Казахстана по диверсификации своей экономики увеличению иностранных инвестиций в более широкий спектр отраслей. Соединенные Штаты Америки остаются привержены тесному сотрудничеству с Казахстаном в целях обеспечения безопасности и преодоления последствий на Семипалатинском ядерном полигоне, а также улучшения экологического состояния бассейна Аральского моря.

Казахстан и Европейский Союз (ЕС) являются партнерами со дня обретения Республикой независимости. В декабре 2015 года было подписано Соглашение о расширенном партнерстве и сотрудничестве (СРПС). СРПС усиливает сотрудничество ЕС и его стран-членов с Казахстаном в таких ключевых областях, как содействие развитию торговли и инвестиций, в области правосудия и внутренних дел, финансовое и экономическое сотрудничество, транспорт и энергетика, окружающая среда и изменение климата, социальная политика и занятость, научно-исследовательская работа. ЕС последовательно оказывал содействие Казахстану во вступлении во Всемирную торговую организацию (ВТО), что поможет стране интегрироваться в мировую экономику, применяя нормы и правила международной торговли [11].

Германия является одним из ведущих внешнеэкономических партнеров Казахстана. В рамках Меморандума о взаимопонимании между Правительством РК и «Siemens» реализуются несколько совместных инновационных проектов по модернизации энергетической отрасли РК. Кроме того, налажено сотрудничество в сфере производства медицинского оборудования, фармацевтики, транспорта, логистики и других отраслях. Кроме политических и экономических аспектов, в Казахстане стоит вопрос о снижении уровня миграции немецких граждан: в стране, кроме других национальностей, проживает и немецкая диаспора.

Казахстан является важным перспективным партнером Литвы и Латвии по сотрудничеству в Центрально-Азиатском регионе. Политическое сотрудничество обеих стран создало предпосылку росту успешного экономического сотрудничества (например, увеличение объема торговли, сотрудничество в областях машиностроения и металлообработки, транзита, высшего образования).

Динамичные связи в сфере внешней политики, экономики и науки с такими странами, как Беларусь, Украина и Республика Молдова, а также Азербайджан, Армения и Грузия были установлены в рамках двухстороннего сотрудничества.

Казахстан также активно сотрудничает с Грузией в рамках развития Транскаспийского международного транспортного маршрута (ТМТМ). Страны имеют значительный потенциал для увеличения взаимной торговли; экспорта товаров отраслей: нефтехимическую, пищевую, металлургическую, машиностроительную и фармацевтическую.

Отношения между Азербайджаном и Казахстаном налажены как в двустороннем, так и многостороннем формате в рамках различных международных организациях, таких как ООН, СНГ, ОБСЕ, ОИС, ССТГ, СВМДА, ОЭС и др. Казахстан и Азербайджан придают огромное значение развитию двусторонних торгово-экономических связей. Наряду с тесным политическим и экономическим диалогом двух стран динамично развивается отношения в таких сферах, как культурно-гуманитарная, научно-

образовательная и другие. Укрепляются традиционные связи и в нефтяной сфере.

Одной из первых стран, которая установила с Казахстаном дипломатические отношения, стала Турецкая Республика; турецкая дипломатическая миссия стала первым иностранным представительством в истории независимого Казахстана. С тех пор развитие всестороннего и взаимовыгодного сотрудничества с Анкарой является одним из приоритетных направлений внешнеполитического курса страны. Взаимодействие Сторон представляет собой новый подход сотрудничества в таких сферах, как политическая, торгово-экономическая, военная и другие. Страны активно развивают политическое взаимодействие в рамках международных организаций: ОЭС, ООН, ОБСЕ, ОИС, СВМДА, Совет тюркских стран. Казахстан и Турция вносят весомый вклад в развитие диалога тюркских цивилизаций и в выстраивание системы коллективной безопасности на пространстве Евразии.

Казахстан с первых дней своей независимости проявлял интерес к странам Среднего и Ближнего Востока и желал положить начало тесному с ними сотрудничеству. Сегодня это перспективные партнеры во всех сферах совместной деятельности: будь то политическая, экономическая или культурная. И этот не удивительно: взаимопонимание и сотрудничество имели для этого все основные предпосылки. Координация взаимоотношений и взаимная поддержка, которые эффективно проходят благодаря международным организациям, имеет успешное продолжение на современном этапе.

Исламская Республика Иран (ИРИ) – важнейший партнер Казахстана. Это связано с геополитическим положением и экономическим потенциалом Ирана. Тесным партнерским отношениям с этой страной способствовали схожесть их позиций как по международным, так и региональным проблемам. На сегодняшний день стороны используют потенциал морских путей сообщения на Каспийское море, через развитие грузоперевозок между крупнейшими портами двух стран [6].

Одной из первых стран, которые признали Казахстан, когда он получил независимость, был Пакистан. В связи с тем, что Казахстан не имеет выхода к морю, Пакистан обеспечивает естественные наземные маршруты и связь с центральным районом Евразии, Аравийским морем и Южной Азией. Еще одним перспективным и многообещающим направлением взаимодействия двух стран в многостороннем формате стала Шанхайская Организация Сотрудничества (ШОС). Большим потенциалом обладает сотрудничество между странами и в межпарламентской сфере.

Казахстан и Индия активно сотрудничают в рамках многосторонних форумов, включающих СВМДА, ШОС и организации ООН. Индия неизменно поддерживает инициативы Казахстана и активно участвует в совместных процессах. Казахстан, в свою очередь, является крупнейшим партнером Индии в сфере торговли и инвестиций в Центральной Азии.



В январе 2022 года исполнилось 30 лет установлению дипломатических отношений между Китаем и пятью странами Центральной Азии. В совместном заявлении, принятом по данному случаю, подчеркивается, что стороны совместно заявили о вступлении отношений между шестью государствами в новую эпоху. Все они преисполнены решимости на основе взаимных интересов совместными усилиями и впредь содействовать развитию стратегического партнерства, которое отличается прочной дружбой, насыщенным практическим содержанием и значимыми результатами, а также строительству сообщества единой судьбы Китая и Центральной Азии [17].

Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ), в который входят Кувейт, Оман, Объединенные Арабские Эмираты, Саудовская Аравия, Катар и Бахрейн, продолжают развивать с Казахстаном межрегиональную кооперацию в политико-дипломатической, торгово-экономической и транспортно-логистических сферах.

Латиноамериканский регион сегодня утверждается в качестве одной из опор формирующегося многополярного мироустройства. Рост политической репутации и экономические позиции Латинской империи - одной из перспективных регионов в мире, в которой происходят углубление региональных и межрегиональных координационных процессов, экономических интеграций, предопределяет потребность в изучении и использовании ее опыта. Особое внимание будет уделено сотрудничеству Казахстана с Аргентиной, Бразилией, Чили и Мексикой.

Большая роль отводится сотрудничеству с государствами Африканского материка. При чем будет расширяться география взаимоотношений.

Сегодня поставлена задача по привлечению качественных инвестиций в экономику страны. Конструктивные инициативы, направленные на обеспечение региональной и глобальной стабильности, имеют поддержку и продвигаются.

Внешнеполитические интересы страны отличаются широким диапазоном, тем самым обеспечивают ее национальные интересы. Все это способствовало тесному сотрудничеству Казахстана с мусульманским миром, который занимает для обеих сторон особое место. Круг интересов согласно укреплению суверенитета и общественно-финансовому формированию государства, расширению их роли во всемирных процессах соответствуют инициативной совместной работе с международной организацией исламских стран «Исламская конференция» (ОИК). В «Исламскую конференцию» Казахстан вступил в 1995 году и является активным участником ее мероприятий, а также играет большую роль в деле укрепления роли ОИК сегодня. Кроме этого, вышел на качественно новый уровень взаимоотношений с мусульманским миром.

Приоритеты Казахстана в области региональной и многосторонней дипломатии отмечены в новой Концепции внешней политики Республики Казахстан на 2020-2030 годы, утвержденной Указом Президента 6 марта 2020 года. Впервые в концептуальном документе увеличены временные рамки перспективного века и отражены долгосрочные национальные интересы.

Другими словами, новая Концепция – это система основополагающих взглядов касательно принципов, а также на цели, задачи, приоритетные направления и механизмы, необходимые для осуществления внешней политики до 2030 года.

По мнению директора центра актуальных исследований «Альтернатива» Чеботарева Андрея, в новой Концепции в открытую сказано о намерениях закрепить за Казахстаном статуса «лидирующего государства в регионе» Новая Концепция внешней политики Казахстана направлена на продолжение курса обеспечения многовекторной, сбалансированной внешней политики. Реализация данных мер позволяет сохранить и дальше развивать положительную динамику отношений Казахстана и ведущих внешнеполитических партнеров [2].

В то же время имеется ряд отличий в старых и новых подходах, и в принципах концепций.

Отличие нового концептуального документа от предыдущего заключается в обзоре нынешней обстановки в системе мировых связей. В новой Концепции охарактеризованы вызовы, угрозы и кризисы доверия, повышение напряженности между разными международными акторами, в том числе санкционное противостояние, разрушение основных положений норм международного права, угрозы терроризма и экстремизма, активизация гибридных, кибер, торговых и валютных войн и др.

Казахстан учитывает процессы глобальной и региональной политики на мировом уровне. Внешняя политика Казахстана сохраняет многомерность, прагматический подход, позволяющий строить отношения с иностранными государствами и организациями на основании своих интересов и на равных, конструктивных основах.

Новейшую теорию расширяют новейшие основы внешнеполитической деятельности, формирование устойчивых, объективных и демократических всемирных режимов.

Основы предшествующей Концепции приобрели последующее объяснение: равноправие любой страны, общества является равной интеграцией во всемирную общественно-политическую, финансовую, гуманитарную сферы. Совместное разрешение интернациональных вопросов и споров определяется мультилатерализмом, ориентированным «на формирование коллективного видения и эффективных подходов международного сообщества к решению широкого круга глобальных и региональных и проблем на основе многосторонних консультаций и соглашений» [1].

Также отмечен человеческий фактор, который подчеркивает ее ориентацию на государство, на общество и отдельных граждан, так называемое «Слышащее государство». Здесь говорится о создании нового качественного механизма обеспечения постоянного диалога власти и общества, оперативного и эффективного реагирования первой из них на запросы граждан.

Во внешнеполитической деятельности это выражается как возведение практических интересов граждан Республики Казахстан и национального

бизнеса [2].

Основные цели, задачи и основные принципы внешнеполитического курса определяют защиту прав и законных интересов казахстанцев, которые находятся за рубежом, и казахстанских детей, которые усыновлены (удочерены) иностранцами и проживают за границей.

Вместе с этим увеличилось и экономическое измерение казахстанской внешней политики. В сравнении с предыдущей концепцией, количество составляющих его приоритетов увеличилось с 9 до 14. В первую очередь были определены взаимоотношения с иностранными инвесторами, а также лицами, которые заинтересованы в поступлении денежных вложений из-за рубежа. К ним относятся: агропромышленный комплекс, приборостроение, машиностроение, туризм, транспорт, легкая промышленность, образование, здравоохранение и др. Таким образом, деятельность казахстанских дипломатов направлена на содействие развитию несырьевых секторов экономики страны.

Кроме экономики Президент Казахстана отметил, что нужно стимулировать развитие транзитного и логистического потенциала, внедрять режим открытого неба, расширять номенклатуру, объемы и географию экспорта, устранить различные барьеры на зарубежном рынке.

Но в новой Концепции не было понятия «мягкой силы», которая могла бы внести значения в экономическом и гуманном измерении внешних отношений страны: она была бы основана на таких ценностях, как социальная устойчивость, межнациональное и межкультурное согласие, лёгкость ведения бизнеса, инновационные образования и т.д.

Кроме того, приоритеты внешней политики обновлены, и это касается позиционирования в региональном контексте. Если в прежней Концепции обозначена роль и ответственность Казахстана как страны, стремящейся к развитию внутренней региональной интеграции в Центральной Азии, то в новой Концепции заявлено о намерениях закрепления статуса «лидирующего государства в регионе».

С связи со сменой руководства страны в Концепции внешней политики Казахстана отражается изменения в политической жизни страны, при этом обозначена преемственность внешнеполитического курса Елбасы, основанного на многовекторности и прагматизме (Таблица 1, 2).

Взаимоотношения Казахстана с различными зарубежными странами и международными структурами показала, что многовекторность и другие внешнеполитические принципы не являются гарантией развития. Как показала практика, Кыргызстан выражал претензии в адрес нашей страны по поводу ограничений для движения транзитных грузов через казахстанскую территорию [1].

В свою очередь, Казахстан неоднократно заявлял о наличии барьеров на поставки своих товаров на российский рынок.

В то же время, в условиях того, что происходит на мировой арене, большинство стран мира выбирают или четкие ориентиры в пользу определенной державы, или изолируются от внешнего влияния, или проявляют

гибкость в отношениях с разными партнерами.

В силу ряда факторов Казахстану удается удерживаться в третьей группе стран. В связи с этим новая Концепция не только руководство к действию для него самого, но и дает понять зарубежным партнерам о пределах допустимого в отношениях с ним.

Таблица 1 – Сравнительный анализ Концепции внешней политики РК на 2014-2020 гг. и 2020-2030 гг. (с использованием PESHM анализа)

<b>2014-2020 гг.</b>	
<p><b>Политика:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- обеспечение устойчивых позиций и формирование позитивного образа государства в мировом сообществе;</li> <li>- установление справедливого и демократичного мирового порядка при центральной и координирующей роли Организации Объединенных наций (ООН);</li> <li>- дальнейшая интеграция в систему региональных и международных торгово-экономических отношений;</li> <li>- создание благоприятных внешних условий для успешной реализации Стратегии-2050, достижения высокого уровня жизни населения, укрепления единства многонационального общества, правового государства и демократических институтов, реализации прав и свобод человека.</li> </ul>	<p><b>Экономика:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- диверсификация, индустриально-технологическое развитие и повышение конкурентоспособности национальной экономики;</li> <li>- поэтапный переход страны на «зеленый» путь развития и вхождение в число 30 самых развитых государств мира.</li> </ul>
<p><b>Социальная сфера:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- сохранение национально-культурной самобытности и следование собственному пути дальнейшего развития государства;</li> <li>- защита прав граждан и юридических лиц РК, их личных, семейных и деловых интересов за рубежом;</li> <li>- поддержка казахской диаспоры и казахского языка за рубежом.</li> </ul>	<p><b>Военная структура:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- всемерное обеспечение национальной безопасности, обороноспособности, суверенитета и территориальной целостности страны;</li> <li>- укрепление мира, региональной и глобальной безопасности.</li> </ul>
<p>Примечание – составлено автором по источнику [1]</p>	

Таблица 2 – Концепция внешней политики на 2020-2030 гг.

<b>2020-2030 гг.</b>	
<p><b>Политика:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- содействие построению стабильного, справедливого и демократического мирового порядка;</li> <li>- продвижение внешней открытости государства, многовекторность, прагматизм и проактивность;</li> <li>- создание благоприятных условий для повышения уровня благосостояния казахстанцев.</li> </ul>	<p><b>Экономика:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- трансформация национальной экономики, привлечение качественных инвестиций в базовые отрасли ;</li> <li>- содействие трансферу передовых зарубежных технологий;</li> <li>-превращение трансконтинентального транзитно-логистического хаба.</li> </ul>
<p><b>Социальная сфера:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- активизация «гуманитарной дипломатии»;</li> <li>- налаживание эффективной системы коммуникаций с общественностью по вопросам внешней политики;</li> <li>- совершенствование работы по обеспечению защиты личных и семейных прав граждан, законных интересов физических и юридических лиц РК за рубежом.</li> </ul>	<p><b>Военная структура:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-неразрывная связь безопасности и развития на национальном, региональном, глобальном уровнях.</li> </ul>
<p>Примечание – составлено автором по источнику [2]</p>	

## **1.2 Внешняя политика, трансформации международной геополитической среды**

Российские эксперты считают, что, несмотря на множество клановых противоречий и противостояния оппозиции, и внутренние конфликты, Казахстан сохранил внутреннюю стабильность. Однако все более актуализируются возможность и необходимость политического трансформирования страны.

В постсоветский период для нового независимого государства немаловажно было выстроить такую общую траекторию развития, адекватную месту и времени: с одной стороны, сформировавшейся к общественно-политическому уровню культуры граждан, а с другой стороны, способствовавшей вовлечению страны в те международные направления, которые являются актуальными на сегодняшний день. В общественно-политическом тренде свободный демократизм предусмотрел трансформацию экономики на рыночные взаимоотношения, идеологический плюрализм и независимую общественно-политическую конкуренцию, формирование правового государства, подотчетного активному гражданскому обществу. В результате крушения биополярной системы международных отношений этот путь стал рассматриваться в качестве «столбовой дороги» мирового развития

для всех народов [33].

Процедура модернизации общественно-политической концепции считается переменной формата политического процесса, его «осовременивание», если исходить из западного понятия «модерна» как перехода какого-либо процесса на современный тип осознания, его обозначения в идеологии, философии. Например, социальный, культурный, политический и др.

Общественно-политическая модернизация в постсоветском представлении считается передовыми демократическими ценностями, действующими демократическими институтами и законами, постоянно проходящими референдумами и выборами. В то же время в них нет основного содержания – в них отсутствует функционирующая политическая демократия.

Согласно мнению некоторых ученых, которые допускают, что в Казахстане возможно разработать «казахстанский путь» к результативному политическому режиму, отвечающего интересам граждан. Таким образом, вопрос заключается в следующем: в процессе политического транзита изберет ли страна путь политической модернизации западного типа с уже использованными либерально-демократическими форматами или решит разработать свой политический проект трансформации.

Основная цель будущего Казахстана – никак не усовершенствование общественно-политической концепции, а выявление динамично-политической модели, которая окажет содействие в реализации социального капитала. Тем самым будет сформирована новое политическое качество.

Целью политических философов считается проектирование политического будущего, при этом учитывая необходимость органичного встраивания этой модели в политическую конструкцию мирового будущего. В случае, если она будет отвечать только задаче сохранения межэлитного согласия и не будет отвечать интересам общества, то в дальнейшем произойдет конфликт и деконструкция данной модели [33].

В том случае, если Казахстан будет двигаться по «западному типу», то представит собой политический феномен транзитного типа, то есть государство, устанавливающее новые демократические политические порядки.

Для Казахстана актуальна коренная политическая трансформация, выход на траекторию современного политического проектирования в соответствии с передовыми моделями развития, так как:

1. существующая система исчерпала себя как ценностно производящая политическая корпорация;
2. человеческий капитал в стране осознает прошедший национальный политический опыт и адаптации к новым ценностям и целям развития;
3. цель адекватна целям формирования модели адаптивного политического проектирования национального социального капитала, это придает дополнительную энергию в сравнении со старыми нациями-государствами;
4. модель финансового ресурсо - ориентированного расклада достигла предела и не удовлетворяет общественным нуждам;

5. активизируются внешний мотивирующий фактор влияния, который выражается в конфронтации разновекторных внешних ориентиров страны, что для Казахстана равнозначно политико-экономической трансформации на базе наиболее конкурентоспособной внешней модели.

По мнению экспертов, в политическом процессе горизонт прогнозирования небольшой, но набран опыт модели преемственности.

Казахстан не является совершенно восточной патерналистской страной и требует институционального баланса.

С этой точки зрения необходимо рассмотреть последние изменения в Конституции. В итоге были перераспределены полномочия государственной власти, претерпела большие преобразования государственная служба, были усилены полномочия органов государственной безопасности, прошла апробация должностных лиц ведущих силовых ведомств на различных местах.

За годы независимости Казахстан, став мощным и авторитетным государством, был признан во всем мире. Этому способствовали высокие достижения и единство казахстанского народа, внутривнутриполитическая стабильность и независимый внешнеполитический курс.

Казахстан по величине является девятым государством в мире. Имеет богатые запасы энергоресурсов, других полезных ископаемых, тем самым привлекает инвестиции. С другой стороны, страна входит в ОДКБ, Шанхайскую организацию сотрудничества и Евразийский Союз и активно занимается интеграционными процессами в постсоветском пространстве, а также в СТГ - тюркском союзе. Это треугольник России - Китая - Турции, который ставит Казахстан в зону «кольцевого геополитического кризиса». Турция и Казахстан готовы обмениваться опытом и знаниями.

После январских событий Президент выразил готовность заняться «политической трансформацией» Казахстана.

В настоящее время Казахстан остается на сложном перепутье, которое усложняют внутривнутриполитические ситуации экономическими и геополитическими вызовами [33].

Влияние политической напряженности между Россией и Украиной на Казахстан

Решение Владимира Путина вторгнуться в Украину оказало давление на руководство соседнего Казахстана, который всего два месяца назад принимал на своей территории возглавляемые Россией войска. Президент страны Касым-Жомарт Токаев обратился к Путину за военной помощью в январе, когда его соперники разогнали мирные акции протеста против повышения цен на топливо, чтобы организовать нападение на правительственные здания.

Как и обещал Путин, впервые в истории североатлантического союза были развернуты миротворческие силы ОДКБ. Более 2000 военнослужащих находились в Казахстане около двух недель, прежде чем их передислоцировали. Многие из них теперь будут находиться в Украине [18].

И в отсутствие военной поддержки со стороны Москвы Токаеву приходится выбирать между поддержанием «многовекторной» внешней

политики Казахстана, которая благоприятствует партнерству с Россией, Китаем, Западом и мусульманским миром, его зависимостью от поддержки Москвы и необходимостью реагировать на растущий гнев среди его собственного народа на войне в Украине и их страх, что они могут стать следующей мишенью России.

Казахстан воздержался при голосовании по резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, осуждающей вторжение России в Украину. Ранее Токаев призвал обе стороны к сдержанности и призвал к переговорам и компромиссу. Примечательно, что министр иностранных дел Мухтар Тлеуберди категорически заявил, что Казахстан не признает сепаратистские республики Донецк и Луганск [22].

Власти Казахстана также проявили несвойственную им снисходительность, разрешив публичные митинги в поддержку Украины. Тысячи протестующих с плакатами прошли маршем по столице Алматы, обертывая памятники Ленину и другим деятелям советской эпохи желтыми и синими воздушными шарами, символизирующими украинский флаг.

Инициатива активистов движения за гражданские права, работающих с посольством Украины, привела к тому, что правительство Казахстана направило в Украину гуманитарный конвой с медикаментами, одеждой, продуктами питания, наличными и другими предметами снабжения. “Украина тоже борется за нашу свободу”, - сказал правозащитник.

Вторжение в Украину побудило многих людей в Казахстане усомниться в членстве страны в ОДКБ и Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС), которые рассматриваются как ограничивающие суверенитет Казахстана и ослабляющие экономику. Критики говорят, что ЕАЭС копирует институциональную структуру ЕС, но больше ориентирован на геополитическую мощь, чем на либерализацию торговли, при этом Москва является доминирующим партнером. Поскольку Россия и Беларусь в настоящее время находятся под международными санкциями, а два других члена – Армения и Кыргызстан – являются малыми и обремененными долгами экономиками, Казахстан является единственной открытой и динамичной экономикой в группе, которая считается все более дисфункциональной [22].

Активисты бизнеса и гражданского общества призывают приостановить членство Казахстана в ЕАЭС. Требования провести референдум о членстве в ОДКБ и ЕАЭС также набирают обороты.

Хотя выход из ЕАЭС пока не является жизнеспособным вариантом, многие призывают Токаева играть гораздо более решительную роль и подготовить почву для постепенного выхода Казахстана, указывая на то, что агрессия России нарушает основные принципы альянса, такие как взаимовыгодное сотрудничество, равные права и защита национальных интересов всех членов.

Самая большая проблема заключается в защите экономики Казахстана от последствий санкций в отношении России. Учитывая их тесно связанные экономики, колебания курса рубля оказывают прямое влияние на казахстанский



тенге. Правительству Казахстана пришлось использовать свои валютные резервы, чтобы предотвратить хаос на внутреннем валютном рынке, поскольку рубль резко обесценился вскоре после вторжения. Около 75% экспорта казахстанской нефти на запад также проходит через российский порт Новороссийск через Каспийский трубопроводный консорциум [19].

В результате войны и последовавших за ней санкций в отношении России страдает и экономика Казахстана. Казахстан имеет многочисленные экономические связи с Россией, включая членство в ЕАЭС. Казахская валюта, тенге, упала вместе с российским рублем, и казахстанская экономика столкнулась с беспрецедентными трудностями. Еще больше усложняя ситуацию для Казахстана, некоторые на Западе хотят нацелиться не только на Россию, но и на российских партнеров. Член британского парламента Маргарет Ходж спросила, могут ли аналогичные меры, как санкции против России, быть введены в отношении Казахстана и Азербайджана “за их поддержку Путина и его политики”. Посол Великобритании в Казахстане позже был вызван в Министерство иностранных дел Казахстана в связи с этим комментарием [20].

Независимо от того, согласен Казахстан в целом или нет с Путиным и его политикой, страна не в том положении, чтобы открыто поддерживать или осуждать Россию. Расположенный политически и географически между Россией, Китаем и Западом, Казахстан всегда старался проводить “многовекторную” внешнюю политику и оставаться в хороших отношениях со всеми. Хотя Китай и Запад имеют значительное влияние на страну, Казахстан всегда был особенно уязвим для влияния России. Этому есть много причин, в том числе исторические, экономические и энергетические сложности, а также значительная доля этнических русских в северных приграничных городах Казахстана. Время от времени российские официальные лица называют эти города и территории исторически “русскими” и открыто рассматривают возможность их возвращения. Учитывая эти глубинные настроения, для Казахстана украинский вопрос - это не вопрос выбора в пользу объединения с Западом или Путиным; это прямой вопрос о территориальной целостности и безопасности страны. Казахстан сейчас находится в сложном положении как в политическом, так и в экономическом плане. Несмотря на ожидания международного сообщества, нейтральная позиция - лучший вариант, который есть у Казахстана [21].

## **2 ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ И УЧАСТИЕ В РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ КАЗАХСТАНА**

### **2.1 Экономические факторы внешней политики Казахстана**

В последние десятилетия в мире широкое распространение получили международные инвестиции, среди которых выделяют особую группу прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Привлечения иностранных инвестиций для расширения производства сырой нефти определяются двумя направлениями, как внешние факторы, так и параметры экономической модели. К внешним факторам относятся следующие: емкость и динамика рынка, потенциальный рост, экспортный потенциал, конкуренция, каналы реализации, источники снабжения ресурсами, инвестиционный климат [31].

На устойчивое развитие внешней политики большое значение имеют факторы экономического роста. Для поддержания интересов народа любой страны, в том числе и Казахстана, составной частью внешней политики должны стать безопасность и поступательное движение экономических интересов.

Одной из отличительных черт многовекторной политики Казахстана, имеющее большое значение, является ориентация на проведение активной экономической дипломатии. С учетом современных реалий, экономизация внешней политики, стратегический внешнеполитический курс Казахстана призывают к усовершенствованию и продвижению интересов страны, основанных на прагматизме. При этом необходимо учитывать современные реалии. Ключевая задача здесь - содействие развитию национальной экономики, являющейся составной частью мировой экономики, которая в немалой степени испытывает ее воздействие: или позитивное, или негативное.

Для того чтобы привлечь долгосрочные инвестиции, расширить дополнительные экономические территории, а также стимулировать деятельность национальных предприятий-экспортеров Правительством страны был утвержден и внедрен программный документ. Кроме этого, принята программа «Национальная экспортная стратегия» - долгосрочный план действий.

Для Казахстана создание условий, которые благоприятствуют его вступлению в мировую экономическую среду, является актуальной проблемой экономической части внешнеполитической деятельности нашего государства. Как показывает анализ, проведенный Евразийским банком развития (ЕАБР), Казахстан – лидером номер 1 среди стран ЕАЭС по накопленным прямым иностранным инвестициям (ПИИ). Также он лидирует и по срокам привлечения инвестиций. Среди стран независимых государств у Казахстана - самые высокие показатели общего накопленного объема по привлечению ПИИ на душу населения. За 30 лет независимости сумма аналогичных вложений денежных средств, привлеченных страной, равна более 365 млрд долларов США.

На сегодняшний день определены приоритетные страны-инвесторы,

с которыми выстраивается углубленное экономическое сотрудничество в области реализации инвестиционных проектов и трансфера новейших технологий. Это такие страны, как ЕС, США, Китай, Турция, Япония, Южная Корея и др.

В 2020 году в условиях пандемии и снижения темпа мировой экономики снизился объем экспорта товаров из Казахстана. Общее снижение экспорта составило 20% в стоимостном выражении или -11 477 264, 8 тыс. долларов США. Основной причиной стало снижение цен на энергоносители -основной экспортный товар страны. При этом некоторые отрасли экономики сумели в этих условиях нарастить объемы экспорта. Общий объем импорта за год вырос на 3,7% или 1 397 488, 1 тыс. долларов США. Результирующий показатель внешнеторгового оборота положительный. Объем экспорта превысил объем импорта на 7 443 919, 7 тыс. долларов США.

В 2021 году объем внешней торговли у Казахстана достиг 82, 2 млрд долларов США, что превышает аналогичный показатель в 2020 году на 14,4%. Объем экспорта вырос на 23,5%, достигнув 49,1 млрд. долларов США. Положительный баланс составил 16 млрд. долларов США. Более чем на 24% вырос объем экспорта обработанных товаров [33].

Согласно оценкам Всемирного банка, обнародованным в 2021 году, страна занимает 10-е место в мире по доле невозобновляемого природного капитала: нефти, газа, металлов, минералов, в совокупном богатстве страны — около 27 % (для сравнения: доля ресурсного богатства у России примерно в 2 раза ниже). В 2020 году половину от общего объема экспорта товаров Казахстана составила сырая нефть.

По исследованиям Российского экспортного центра, инвестиционный рост казахстанской экономики сдерживается высоким уровнем коррупции, несовершенством и слабой независимостью судебной системы.

Глобальный главный экономист «Ренессанс Капитала» Чарли Робертсон анализировал ситуацию в мире в сфере труда, и отметил, что минимальный размер оплаты труда в Казахстане составляет менее 100 долларов США в месяц, что даже меньше, чем в Кении или Пакистане [34].

Экономика Казахстана в 2020 году сократилась на 2,6%. Это оказалось меньше, чем в России — экономика РФ сократилась на 3,1%. В 2020 году экономический драйвер стал ростом реального рынка, который составил 2, практически все сферы реального рынка и различные услуги показали рост:

- строительство – 11,2%;
- информация и связь – 8,6%;
- сельское хозяйство – 5,6%;
- обрабатывающая промышленность – 3,9%;
- образование – 2,3%.

В 2020 году во внешней торговле Казахстан находился в десятке крупнейших экспортеров пшеницы с показателем 5,2 млн. тонн (Рисунок 1).

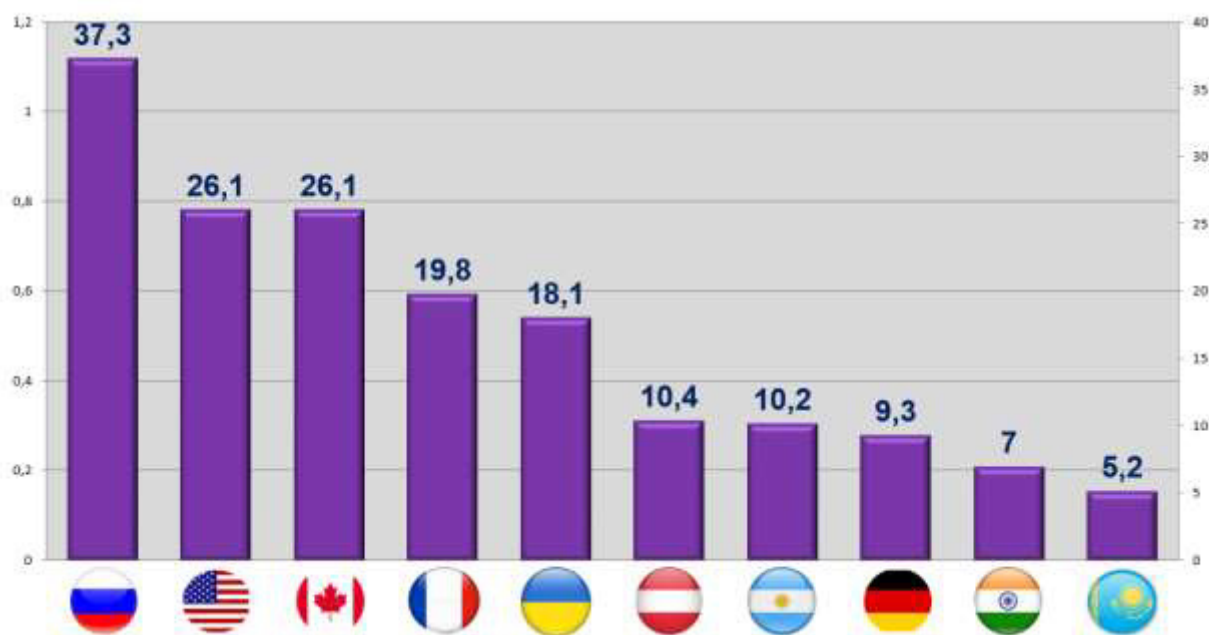


Рисунок 1 – Основные торговые партнеры по экспорту пшеницы

Примечание – составлено автором по источнику [33]

Кроме того, отмечается двухзначный рост лёгких промышленности, автомобилестроения и производства готового металла. Увеличился экспорт готовых продуктов. ВВП в Казахстане снизился на 2,6, тогда как спад в России еще меньше. В отдельных промышленных отраслях произошло повышение темпов роста в прошлом году:

- производство продуктов питания – до 4%;
- фармацевтика – до 47%;
- лёгкая промышленность – до 15%.

Казахстан является одной из самых крупных нефтяных стран в мире. По итогам августа 2017 года, страна занимает 17 место по объему добычи. В Казахстане имеется более 200 нефтяных месторождений. Согласно ежегодному отчету компании «Британский Петролеум» в конце 2015 года доказанный запас нефти в России составил 30 млрд баррелей в год.

Эксперты оценивают прогнозные запасы в 11-12 миллиардов тонн, основная часть которых находится в недрах трёх крупных месторождений:

- Тенгиза (5-6 млрд. тонн);
- Карачаганак (1,2 млрд. тонн);
- Шельфового Кашагана (3 млрд. тонн).

К 2017 году Казахстан не только смог преодолеть маленький спад в добыче нефти середины 1990-х годов, но и добывает около 80 миллионов тонн газа в год. Основные нефтяные компании в Казахстане:

- НК «Казмунайгаз»;
- «Тенгизшевройл»;
- «СНПС-Актюбемунайгаз»;

- «Карачаганак Петролиум Оперейтинг»;
- «Роснефть» и другие.

С ОПЕК было подписано соглашение о снижении добычи в 2017 году на 20 тысяч баррелей, что в среднем на год составит около 1 миллиона баррелей.

По оценкам экспертов, в этом году торговля между Россией и Казахстаном увеличилась на 30 %. За последние 30 лет экономика Казахстана достигла успехов на всех постсоветских странах. Показатель ВПП Казахстана на душу населения практически сравнялся с российским. Растут иностранные инвестиции в республику. Как отметил глава российского правительства торгово-экономическое сотрудничества России и Казахстана фиксировали товарооборот и объём увеличился на треть, превысил 20,5 млрд. долларов США [21]. В 2019 году снизился товарооборот с Россией (Рисунок 2).

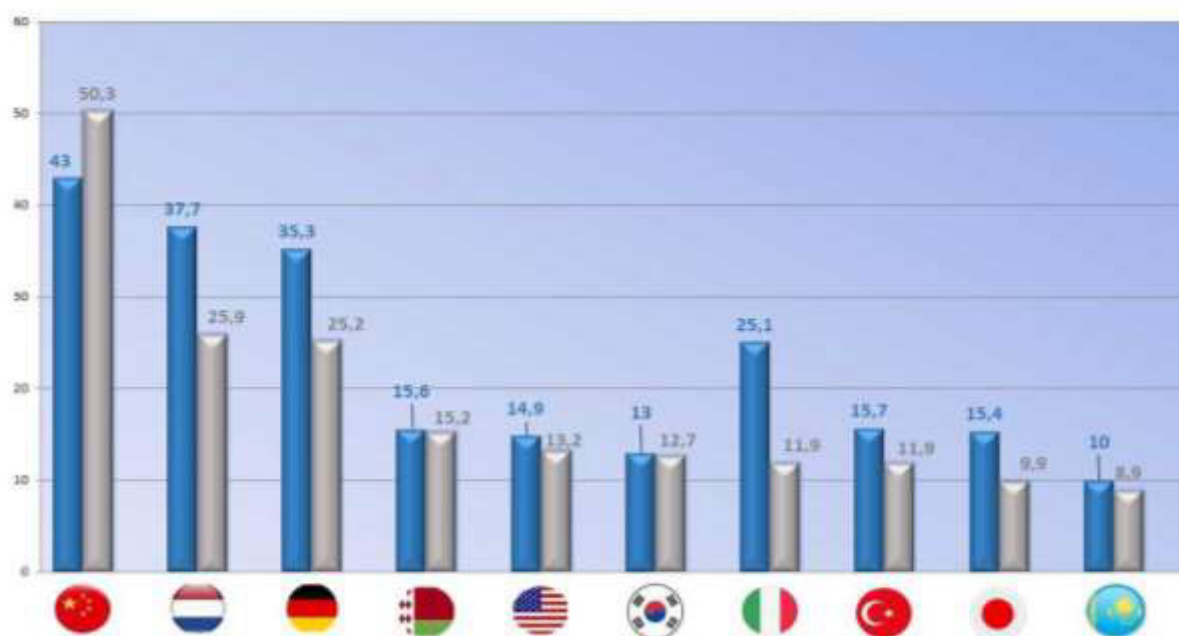


Рисунок 2 – Обороты внешней торговли РФ с десятью основными партнерами

Примечание – составлено автором по источнику [33]

Начались отношения двух стран в области нефти и газа и электрической энергии. Также отмечается, что в дальнейшем в республике может расти объем поставок нефтепродуктов и нефти.

В целях расширения торгово-экономического сотрудничества, а также развития многоплановых экономических связей в апреле 2021 года была утверждена Комплексная программа экономического сотрудничества на 2021-2025 годы между правительствами двух стран.

В 2020 году, по данным МВБ, ВВП Казахстана составил более 9,1 тысячи долларов США, ВВП России - более 10 тысяч долларов США на человека, ВВП Армении - 4,2 тысячи долларов США.

Согласно заключению экспертов, такой результат был достигнут вследствие сохранения финансовых взаимоотношений Казахстана с абсолютно всеми постсоветскими государствами. Из всех государств постсоветского типа только Казахстан успешно выстроил свою внешнюю политику, став страной, имеющей высокий удельный уровень иностранных инвестиций в постсоветское пространство. Казахстан стал одним из лидеров стран ЕЭС по объему накопленных ПИЭ и их темпам привлечения в ЕАЭС. Согласно данным ЕАБР, только в 2020 году страна привлекла 11,2 млрд долларов США из ЕАЭС. В целом, за 30 лет существования республики было привлечено 365 млрд долларов в иностранные инвестиции.

Аналитики считают, что Казахстан проводит нейтралитетную политику. Наложённые санкции на Россию не отразятся на Казахстане, а главными торговыми партнерами остаются Китай, ЕС и Россия, что позволяет экономике получать дополнительную прибыль от сотрудничества с Китаем. Казахстан превышает Россию, поскольку гибкость политического решения правительства, меньшее вмешательство в экономику, опережает Россию [33].

В отсутствии политических оснований для решения экономических вопросов Казахстан эффективно использовал свое территориальное положение и свои границы со странами Россия и Китай. Политические и экономические стабильности позволили Казахстану принять участие в проекте «Новый шелковый путь» в рамках маршрута по Казахстану, России и Европе.

Казахстан благодаря геополитическим возможностям проводит многостороннюю политику, своевременно реформирует ряд нормативных и правовых аспектов экономики страны. Казахстан впервые в СНГ применил международный стандарт в финансовых отчетах, внешней экономике и оценке внедрения недр, в транспорте, образовании в других областях. Это способствовало ускорению интеграции страны к международным экономическим отношениям и развитию экономики.

Таким образом, продвижение экономических интересов Казахстана имеет прочный потенциал, заключающийся в привлечении зарубежных инвестиций, а также его активное сотрудничество с экономическими организациями мира.

## **2.2 Казахстан в региональных организациях – Евразийский экономический союз. Позиции Казахстана в поисках эффективной модели сотрудничества**

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) является международным, интеграционным экономическим объединением, внутри которого соблюдается свободное перемещение продукции, услуг, финансовых и трудовых ресурсов. Договор о создании ЕАЭС был подписан в Астане 29 мая 2014 года.

Соглашением между странами ЕАЭС, заключенным для создания комфортных условий торговли между государствами-участниками ЕАЭС, стал Таможенный союз ЕАЭС, который был создан после распада СССР. Страны постсоветского пространства, чтобы помочь друг другу справиться с имевшими место экономическими проблемами, создали этот союз.

До момента основания ЕАЭС в 2015 году в Таможенный союз входили только три страны-Казахстан, Россия и Беларусь. Главной целью новой организации явилось открытие единого экономического пространства в Евразии. Таможенный союз, по определению, является более высокой степенью экономической интеграции; в рамках союза происходит передача части национальных полномочий государствами, формирующими Таможенный союз, в конкретных сферах внешнеторгового регулирования.

Как отмечал Первый Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев, создание Таможенного союза - это прорыв всех казахстанских интеграционных инициатив (Рисунок 3).



Рисунок 3 – Принципы реализации Евразийской идеи

Примечание – составлено автором по источнику [31]

ЕАЭС, который уже проявил себя как экономический и политический актер геополитической сферы, имеет высокий и мощный потенциал, и, как новейший элемент многополярной системы, может изменить существующую международную систему. В ЕАЭС представлена модель наднационального объединения, которая может стать одним из преимуществ современного мира, а также играть важную роль в эффективной связи между АТР и Евросоюзом (Рисунок 4).



Рисунок 4 – Оценка ЕАЭС в странах-участницах (официальные оценки и оценки бизнес - сообществ)

Примечание – составлено автором по источнику [31]

### Проблемы и перспективы развития ЕАЭС

Решающее влияние на дальнейшее развитие ЕАЭС окажет политическая составляющая, или политические риски. В расчете на перспективу ЕАЭС продолжит пользоваться сильной политической поддержкой со стороны ключевых государств-участниц, несмотря на нередко проявляющиеся расхождения по отдельным «частным» вопросам интеграционного взаимодействия. Руководство членов Союза неоднократно выражало готовность развивать интеграционное сотрудничество на основе долгосрочного учета взаимных интересов и эффективного решения возникающих проблемных аспектов для обеспечения развития национальных экономик и усиления их общей конкурентоспособности [25].

Как следствие, можно прогнозировать стабильную деятельность объединения и дальнейшее углубление интеграции на прагматичных основах в его рамках, особенно при отсутствии заметных подвижек и изменений в высшем политическом руководстве основных стран ЕАЭС.

Правительство Казахстана считает необходимым продолжение укрепления



ЕАЭС, в том числе за счет активизации совместной работы национальных правительств. Появление излишней наднациональной бюрократии и административных механизмов влияния будет объективно препятствовать эффективной деятельности Союза и его отдельных институтов. Также вполне возможно противопоставление их искусственных «наднациональных интересов» долгосрочным целям развития государств ЕАЭС [25].

Члены Союза не готовы рассматривать ЕАЭС в качестве геополитического блока или блока с явно выраженной антизападной позицией. Учитывается крайне негативное влияние подобного процесса на долгосрочное торгово-инвестиционное и дипломатическое взаимодействие с третьими странами, а также на общую макроэкономическую и политическую стабильность непосредственно в государствах ЕАЭС [25].

Вместе с тем, у политических элит отдельных стран ЕАЭС также консервируются опасения относительно возможности использования Россией этого Союза как дополнительного инструмента для оказания Москвой политического давления на них, в том числе с точки навязывания определенных невыгодных интеграционных решений. Именно поэтому они, параллельно с ЕАЭС, будут продолжать пытаться выстраивать взаимодействие с альтернативными каналами внешнего притяжения, к примеру с ЕС и Китаем. Однако ЕАЭС будет выступать и как контрбаланс экономической экспансии ЕС и Китая на национальных рынках стран блока, которая вызывает перспективную обоснованную обеспокоенность у руководств ЕАЭС [25].

Исследования показывают, что экономика стран ЕАЭС присущи более высокие темпы, тем самым они могут обеспечивать высокий рост благосостояния их граждан. В данном случае нужно учесть, что для этого является обязательным переход от логического развития в масштабе «торговый союз» до полноценного альянса возможностей промышленности стран-участниц союза. Классические «четыре свободы» - свобода движения товаров, услуги, рабочая сила и капитал-безусловно, реализуются и будут в дальнейшем стоять на повестке дня. В то же время необходимо дополнить этот перечень еще одной, так называемой «пятой свободой», что представляет собой совместную инвестиционно-инновационную деятельность стран Союза. Это, в свою очередь, поможет в объединении имеющихся достижений и выводе интеграции на следующий этап.

В полноценный экономический союз ЕАЭС трансформируется ориентировочно к 2050 году (Рисунок 5).



Рисунок 5 – Приоритеты развития ЕАЭС до 2030 г.

Примечание – составлено автором по источнику [31]

Согласно оценкам Евразийской экономической комиссии интеграция при условии выполнения всего спектра договоренностей позволит обеспечить дополнительный прирост ВВП ЕАЭС к 2030 году на 210 млрд. долларов США.

Потенциал привлечения инвестиций из стран, не входящих в ЕАЭС, оценивается в 90 млрд. долларов США, а увеличение нефтегазовых экспортных поступлений – в 71,3 млрд. долларов США.

Ключевым экономическим риском по-прежнему остается сценарий затягивания периода низких темпов роста и общей экономической волатильности на пространстве ЕАЭС, в том числе ввиду активного давления внешних факторов. Стоит учитывать, что неблагоприятная экономическая динамика последних лет обуславливалась преимущественно внешними причинами, такими как слабая внешнеэкономическая конъюнктура и нестабильность мировых рынков сырья, что усиливалось накопленными дисбалансами в экономиках стран ЕАЭС, недостаточной координацией их макроэкономической и монетарной политики [25].

Главное длительное воздействие станет проявлять формирование макроэкономических условий в Российской Федерации как самой крупной экономике ЕАЭС. Казахстан продолжит выступать за скорейшее урегулирование конфликтных моментов во взаимоотношениях между Россией и западными государствами. Упомянутое санкционное противостояние между Россией и Западом открывает для бизнеса стран ЕАЭС новые возможности для закрепления на емком российском рынке, прежде всего в его продовольственном секторе и в рамках расширения доступности осуществляемых в той стране программ импортозамещения [25].

Позиция Казахстана исходит из необходимости реализации странами ЕАЭС совместных мер взаимной поддержки по преодолению экономических

проблем и согласованию экономической политики. Долгосрочной задачей является развитие передовых инновационных отраслей на основе усиливающихся кооперационных связей ЕАЭС, прежде всего в сфере нано- и робототехники, космических технологий, геномной инженерии, возобновляемой энергетики и т.д. Кроме того, ожидается существенное углубление интеграционных процессов в сфере услуг, в том числе в секторе IT, строительства, сельского хозяйства и т.д. [25].

В рамках интеграционного объединения предполагается улучшение деловой среды и условий для привлечения бизнесом инвестиций, особенно из третьих стран. Казахстан уже создал достаточно благоприятные условия ведения бизнеса и привлечения инвестиций в сравнении с другими членами ЕАЭС.

Формирование к 2025 году общего, с единым мегарегулятором финансового рынка ЕАЭС, охватывающего банковскую и страховую сферы, а также рынок ценных бумаг и производных финансовых инструментов, позволит активизировать движение капитала, простимулировать развитие конкуренции и усилить инвестиционную привлекательность стран Союза [25].

В 2015 году подписано соглашение с Вьетнамом, ведутся переговоры о создании зон свободной торговли с Ираном, Египтом, Сингапуром, Индией и другими государствами. Также Китай и ЕАЭС в октябре 2021 года объявили о завершении переговоров по соглашению о торгово-экономическом сотрудничестве.

Однако достичь в ближайшие годы какого-либо долгосрочного торгового соглашения с ЕС, которое могло бы принести наибольшие дивиденды с точки зрения развития торгового и транзитного потенциала ЕАЭС, пока что вызывает устойчивые сомнения, прежде всего из-за глубокого кризиса в отношениях между Москвой и Брюсселем.

Также проблемой является наличие у партнеров ЕАЭС по торговым соглашениям существенных тарифных и нетарифных барьеров и ограничений, которые потенциально ограничивают реальный положительный эффект от их создания [25].

Несмотря на возникшие сложности и замедление темпов интеграции ЕАЭС доказал свою состоятельность. Решения руководства стран о создании и развитии экономического союза получили в целом положительную оценку со стороны граждан и бизнеса. Быстрые начальные темпы интеграции внутри ЕАЭС и ее рост привели к болезням роста и объективной потребности во времени для гармонизации национального законодательства в странах-участницах. Дальнейшее развитие ЕАЭС должно в первую очередь строиться на принципе приоритетности и поэтапности. Формирование единого рынка труда и товаров должно стать основой для дальнейшего развития Союза и придаст устойчивость данному проекту [25].

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

За прошедшие годы Казахстан решил главные задачи: создание независимого самостоятельного государства, проведение структурной экономической реформы, вхождение в систему международных отношений и международного разделения труда. Геополитическая расположенность на обширной территории между двумя крупными державами, предоставляет Казахстану дополнительные возможности осуществления активной политики, сочетающей высокую степень маневренности и гибкости с настойчивостью в обеспечении своих долгосрочных интересов. Активная позиция и нацеленность на гармоничные и взаимовыгодные связи сделали Казахстан стабильными и предсказуемым партнером и в СНГ, и в рамках многообразных взаимоотношений с другими странами и международными организациями. Эта стратегия позволяет Казахстану активно взаимодействовать с Россией, КНР, США, странами Центральной Азии и ЕС, другими государствами Азии и Европы. Однако, с появлением новых субъектов международной системы в мировую политику пришли новые цели и новые вызовы для относительно молодой страны как Казахстан. Постоянная волатильность мировой политики требует неотложные действия в формировании приоритета внешней политики.

Детально изучив действующую внешнюю политику Казахстана, в части во всех отраслях, анализ состояния, проблемы и перспективы, можно прийти к заключительной части магистерского проекта к следующим выводам и рекомендациям:

1. В связи с военным вторжением Российской Федерации в Украину, Казахстану необходимо пересмотреть членство в организациях таких как ОДКБ и ЕАЭС в первую очередь, с целью укрепления экономической и политической безопасности и дальше развивать политику «многовекторности». Справедливости ради необходимо отметить, что выход из ЕАЭС и ОДКБ пока не является жизнеспособным вариантом, президенту Казахстана необходимо играть гораздо более решительную роль и подготовить почву для постепенного выхода Казахстана, указывая на то, что агрессия России нарушает основные принципы организаций, такие как взаимовыгодное сотрудничество, равные права и защита национальных интересов из всех членов.

2. Главной проблемой военного конфликта России с Украиной заключается в защите экономики Казахстана от последствий санкций в отношении России. Учитывая их тесно связанные экономики, колебания курса рубля оказывают прямое влияние на казахстанский тенге. Правительству Казахстана пришлось использовать свои валютные резервы, чтобы предотвратить хаос на внутреннем валютном рынке, поскольку рубль резко обесценился вскоре после вторжения. Данная стратегия не носит долгосрочный характер и правительству страны жизненно важно диверсифицировать национальную экономику, привлекать качественные инвестиции в базовые отрасли. В частности, рекомендуется пересмотреть пропускной потенциал существующего коридора «Западный Китай – Западный Казахстан» и

рассмотреть авиакорридор в рамках становления транзитного-хаба.

3. Проблема Афганистана является по многим аспектам ключевой для безопасности Казахстана. Важно понимать стратегию России, Китая и Запада в отношении этой страны. Очевидно, что выход из положения в данной ситуации лежит в усилении сотрудничества Казахстана со странами центральной Азии в том числе и с новым правительством Афганистана, пришедшие к власти после ухода войск США и НАТО.

4. Казахстан – одна из крупнейших нефтедобывающих стран мира. Около 70% от общего объема добываемой нефти проходит через Каспийский трубопроводный консорциум (КТК) в порт Новороссийск в Черном море. Для уменьшения риска полной блокировки КТК Россией, Казахстану необходимо проявлять активность в Организации исламского сотрудничества (ОИС) и увеличивать сотрудничество в области экспорта нефтегазовой продукции. Также стоит отметить, сотрудничество с Турцией в реализации проектов транспортировки нефти через ее территорию может обеспечить Казахстану альтернативный канал транспортных коммуникаций и выхода к мировому рынку.

5. Современный технологический облик экономики Казахстана в основном сложился в индустриализации, проведенной на предыдущем этапе его развития, что не полностью не соответствует новым требованиям. Хотя, технологическую модернизацию и переход к инновационному развитию может развить на фундаментальном уровне существенно возросший образовательный уровень, для следующего этапа в инновационном развитии требуется сотрудничество с передовыми индустриями с минимальными ущербами к экологии.

6. Внутренние события в январе 2022 года усилила геополитическое влияние России на Казахстан, а также пошатнула репутацию в правовом поле. Политическая трансформация объявленная президентом Казахстана должна проводиться в период ослабления давления со стороны России из-за конфликта с Украиной и в тесном сотрудничестве с европейскими регуляторами для улучшения ситуации с правами человека.

7. В области подготовки дипломатических кадров, остается высокая потребность в опытных и квалифицированных кадрах, способных анализировать торгово-экономические сотрудничества со всеми странами, а также грамотно и аргументировано защищать интересы страны на международной арене.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Концепция внешней политики Республики Казахстан на 2014-2020 гг. Указ Президента Республики Казахстан от 21 января 2014 года № 741. Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1400000741>. Дата обращения: 10.01.2022 г.
- 2 Концепция внешней политики Республики Казахстан на 2020-2030 гг. Указ Президента Республики Казахстан от 6 марта 2020 года № 280. Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2000000280>. Дата обращения: 10.01.2022 г.
- 3 Токаев К.К. Под стягом независимости. Очерки о внешней политике Казахстана. Алматы, 1997 г. – 733 с.
- 4 Токаев К.К. Дипломатия Республики Казахстан. Астана: «Елорда», 2001г. – 552 с.
- 5 Токаев К.К. Внешняя политика Казахстана в условиях глобализации. Алматы: АО «САК», НП ПИК «GAUKHAR» 2000 г. – 584 с.
- 6 Внешняя политика Казахстана. Сборник статей. Алматы-Москва, 1995 г., С.26-44, 48-59, 64, 112-126, 115-141
- 7 Токаев К.К. Очерки дипломата. - Алматы : Жибек жолы, 2016. - 432 с.
- 8 Казахстан в современном мире: реалии и перспективы. Алматы, 2008 г., С.265-270, 332-334;
- 9 [Электронный ресурс] // Аналитический портал евразийского сектора ЦКЕМИ НИУ ВНЭ «Евразийские исследования». URL: <http://eurasian-studies.org/archieves/1037.2>, Воронков Л.С. О многообразии интеграционных процессов в Европе//Вестник МГИМО-Университета.2013. №4, С.98;
- 10 Ярышев С.Н. Евразийский союз как конечная цель // Международная и внутригосударственная правовая политика к условиям глобализации: проблемы теории и практики: сборник статей по материалам III ежегодной Международной научной конференции;
- 11 Мишальченко Ю.В., Изотов А.В. Основные факторы формирования отношения Европейского союза к процессам евразийской интеграции// Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2014 №2 (16). стр.26-31.
- 2 Назарбаев Н.А. Проект о формировании Евразийского Союза Государств// [Электронный ресурс]. URL: <http://realist.ru/ru/publish/>.
- 3 Глазьев С.Ю. Евразийский союз = щит от санкций//Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2014 № 2 (16). стр.5-10
- Косов Ю.В., Фролов В.Е. Интеграционные процессы Евразийского региона: анализ основных этапов// Управленческое консультирование. 2013. №10.С.101;
- 12 Садыков Т.С. «Роль и место Казахстана в современной Евразийской интеграции» // интернет-ресурс – Qazaqstan tarihy – URL <https://e-history.kz/ru/seo-materials/show/29721/>. дата обр. 25.01.2022 г.

13. Садыкова Т.С. Полиязычное образование – важнейшая стратегия развития Казахстана // Успехи современного естествознания. – 2013 – №7 – С. 130-132
14. Лаумулин М.Т. Государственная политика в сфере обеспечения безопасности и стабильности: зарубежный опыт и Казахстан; Проблемы внешней политики Казахстана на современном этапе. Алматы, 2011г., С.7-13, 380-381;
- 15 Олейникова Е.А. Экономическая и национальная безопасность: Учебник / Под ред. Е.А.Олейникова – М.: Издательство «Экзамен», 2004. – 766 с.
- 16 Сенчагов В.К. Экономическая безопасность как основа обеспечения национальной безопасности России // Вопросы экономики. – 2001. Яз.8, С.64-79;
- 17 Гордиенко Д.В., Гордиенко В.Н. Центрально-Азиатский регион: Анализ политической обстановки, оценка экономических возможностей государств и характеристика вооруженных сил. Москва, Аргатак-Медиа, 2015 г., С.39-47;
- 18 Казахстан-2050 в условиях глобальных вызовов XXI века. Вена-2015, стр.23-37; С.38-45, 164-176;
- 19 Курганбаева Г.А. Экономика Казахстана в XXI веке. Алматы, 2009 г., С.7-17;
- 20 Jo Adetunji «Ukraine conflict: Kazakhstan’s difficult balancing act between need for Russian support and popular opposition to the war» // интернет-ресурс The Conversation – URL: <https://theconversation.com/ukraine-conflict-kazakhstans-difficult-balancing-act-between-need-for-russian-support-and-popular-opposition-to-the-war-180210/>. дата обращения 23.04.2022 г.
- 21 A.Askar «Kazakh-Russian Relations in the Context of the War in Ukraine» // интернет-ресурс The Diplomat – URL: <https://thediplomat.com/2022/03/Kazakh-russian-relations-in-the-context-of-the-war-in-ukraine>. дата обр.23.04.2022 г.
- 22 A.Shapagat, M. Samoilovich, P.Sorbello «How Kazakhstan society is divided over the Russia-Ukraine war» // интернет-ресурс – URL <https://www.opendemocracy.net/en/odr/ukraine-russia-war-opinion-kazakhstan-divided-putin>. дата обр.23.04.2022г.
- 23 Казахстанский путь – 2050. Книга 1 Экономика Казахстана в XXI веке. Коллективная монография/ Под общ. ред. Б.К.Султанова – Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2014 г. – 244 с.
- 24 Экономика Казахстана // интернет-ресурс – Tadviser – URL <https://www.tadviser.ru/index.php> /Статья:Экономика\_Казахстана. дата обр.28.04.2022 г.;
- 25 Коммуникативная политика Республики Казахстан: Современное состояние и перспективы развития: монография / Медеуов Ж.К.,Кудайбергенов Р.А., Каппаров К.Н. и др. – Астана: Институт Евразийской интеграции, 2017. – 348 с.
- 26 Назарбаев Н.А. Евразийский Союз: от идеи к истории будущего

//Известия – 25.10.2011. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://iz.ru/news/504908> дата обращения:25.02.2022 г.

27 Назарбаев Н.А. «Об ЕАЭС: мы движемся в правильном направлении» интернет-ресурс – Sputnik – URL <https://ru.sputnik.kz/20170814/nazarbaev-ob-evrazehs-my-dvigaemsa-v-pravilnom-napravlenii-2988733.html>. дата обр.01.05.2022 г.

28 Назарбаев Н.А. вспомнил, как критиковалось создание ЕАЭС интернет-ресурс–Sputnik–URL <https://ru.sputniknews.kz/economy/20170713/2740049/nazarbaev-vspomnil-kak-kritikovalos-sozдание-eaehs.html/>. дата обр. 30.04.2022 г.

29 Сагинтаев призвал устранить препятствия в ЕАЭС не на бумаге, а на практике. интернет-ресурс – Sputnik – URL <https://ru.sputniknews.kz/economy/20170814/2992077/sagintaev-prizval-ustranyat-prepyatstviya-v-eaahs-ne-na-bumage-a-na-praktike.html/>. дата обр.01.05.2022 г.

30 Сабден О., Нурланова Н.К. Устойчивое развитие Казахстана в условиях глобализации: модели, стратегии, приоритеты и механизмы реализации. Книга 3. Алматы, ИЭ МОН РК, 2008 г. – 266 с.

31 Каширина Т.В., Аватков В.А., Феофанов К.А. Политические проблемы современных международных отношений. Москва, Изд. Проспект, 2020 г. – 272 с.

32 Калишевский М. Казахстан: От «многовекторности» внешней политики к «многополярности» СНГ. Часть I. Интернет-ресурс – Информационное агентство Фергана – URL <https://www.fergananews.com/articles/4991>. дата обр.13.05.2022 г.

33 Казахстан серьезная геополитическая структурная перестройка назрело давно//<https://russtrat.ru/comments/12-yanvaryaya-2022-0010-8005;>//[https://CentralAsiaAnalyticalNetwork\(caa\\_network/org\)/](https://CentralAsiaAnalyticalNetwork(caa_network/org)/) дата обр.13.05.2022 г.

34 К.К. Токаев. Внешняя политика Республики Казахстан в период становления нового мирового порядка Интернет ресурс – desserCat //<https://www.desserat.com/content/vneshnaya-politika-respubliki-kazakhstan-a-period-stanovleniya-novogo-mirovogo-poryadka/>. дата обр.14.05.2022 г.



**АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА**

Автор проекта: Байдуалиева К.М.  
 Научный руководитель: Сулейменов Т.С., доктор полит.наук, профессор

<b>Идея проекта</b>	Внешняя политика Казахстана: цели, задачи и приоритеты на современном этапе
<b>Проблемная ситуация (кейс)</b>	<p>Глубокая трансформация системы международных отношений, произошедшая со времени подготовки прежней концепции, потребовала адаптации Казахстана к меняющимся геополитическим реалиям и вызовам международной безопасности.</p> <p>Требовалась актуализация внешнеполитического курса и расширение дипломатического инструментария под новые реалии.</p> <p>Внутренний по объему корпус внешнеполитических приоритетов Казахстана разбит на несколько блоков. Первыми поставлены приоритеты Казахстана на международной арене, а начинают этот блок те, которые относятся к поддержанию международного мира и безопасности.</p>
<b>Имеющиеся решения данной проблемы</b>	<p>Содействие восстановлению и укреплению атмосферы доверия в международных отношениях на основе целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, продвижение многостороннего взаимодействия на основе равноправия и компромисса.</p> <p>Эта формула включает в себя сразу несколько принципиально важных для Казахстана аспектов.</p> <p>а) государство выступает за мировой порядок, основанный на нормах международного права, в том числе принципах Устава ООН.</p> <p>б) одной из ключевых задач является преодоление кризиса доверия в международных отношениях. В качестве одного из инструментов для решения этой задачи названо Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии.</p> <p>Центральноазиатский вектор остается в числе приоритетных. При этом в новой концепции закреплён геополитический статус Казахстана как ответственного участника мирового сообщества и государства-лидера в Центральной Азии. А идея по приданию хабу ООН в городе Алматы статуса межрегионального центра ООН по Целям устойчивого развития уже была подтверждена Касым-Жомарт Токаевым в его выступлении на Генассамблее ООН.</p>

<p><b>Предлагаемое решение данной проблемы</b></p>	<p>Поставленная Главой государства задача создания диверсифицированной, технологичной экономики внесла коррективы в работу дипломатического ведомства.</p> <p>Приоритеты в области экономической дипломатии стоят после вопросов международной безопасности.</p> <p>Привлечение международных ресурсов и потенциала к процессам структурной трансформации национальной экономики. Хотелось бы отметить, что практически все задачи относятся к созданию благоприятных условий для отечественного бизнеса – финансового, технологического, транспортно-логистического и др.</p> <p>Содействие усилиям мирового сообщества по оказанию официальной помощи развитию уже создан специальный инструмент – Казахстанское агентство международного развития «KazAID».</p> <p>Внешнеполитический курс Казахстана достойно прошел испытания пандемией. Наша страна оказалась включена в международную сеть взаимной поддержки – экспертной, фармацевтической, лекарственной, врачебной. Наши медики стали участниками надежной и эффективной системы обмена опытом, консультаций с зарубежными коллегами, разработки совместных эпидемиологических мер.</p> <p>Наша медицинская дипломатия, сегодня занимает центральное место в их повестке. Медицина, фармакология, организация карантинных мероприятий стали приоритетными направлениями двустороннего и многостороннего сотрудничества. Гуманитарная помощь сегодня стала означать и помощь в виде медицинского оборудования и препаратов.</p> <p>Изменились приоритеты консульской службы. Сегодня условия взаимных поездок граждан включают не только паспортно-визовые вопросы, но также требования, связанные с карантинными мерами.</p> <p>Новый импульс получила цифровая дипломатия. Карантинные меры, введенные по всему миру, ускорили использование информационных технологий. Видеоконференции стали «новой нормальностью» международной жизни. От дипломата требуется умение работать в интернете, выбирать целевые группы в социальных сетях, адаптировать к ним язык дипломатического протокола.</p> <p>Словом, новые реалии вносят серьезные изменения в дипломатическую службу, работу загранпредствительств и каждого дипломата. Однако внешнеполитические принципы остаются неизменными.</p>
<p><b>Ожидаемый</b></p>	<p>Практическая реализация Концепции принесет ощутимые</p>

<b>результат</b>	<p>результаты, повысит роль и авторитет Казахстана на международной арене и будет способствовать:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- укреплению независимости РК и национальной, региональной, глобальной безопасности;</li> <li>- формированию благоприятного внешнего окружения Казахстана;</li> <li>- достижению высокого уровня интеграции РК в мировое сообщество и мирохозяйственные связи;</li> <li>- развитию кооперации в культурно-гуманитарной, научно-образовательной и смежных областях;</li> <li>- усилению защиты интересов граждан, физических и юридических лиц за рубежом;</li> <li>- получению государством, бизнесом и народом конкретных выгод от внешней политики.</li> </ul>
<b>Литература</b>	<p><a href="https://vlast.kz/novosti/37592-v-kazahstane-prinali-novuu-koncepciu-vnesnej-politiki-do-2030-goda.html/">https://vlast.kz/novosti/37592-v-kazahstane-prinali-novuu-koncepciu-vnesnej-politiki-do-2030-goda.html/</a> дата обр.25.05.22г.</p>