

МРНТИ:  
11.01.53

## О СОЗИДАТЕЛЬНОЙ РОЛИ Н. НАЗАРБАЕВА В СОЗДАНИИ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ В НЕЗАВИСИМОМ КАЗАХСТАНЕ

Тулеутай Сулейменов

Чрезвычайный и Полномочный Посол, доктор политических наук, профессор, академик (Институт дипломатии, Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан, г. Нур-Султан)

<https://doi.org/10.52536/2415-8216.2021-3.01>

*Чтобы постигнуть сущность народа, надо быть государем, а чтобы постигнуть природу государей, надо принадлежать к народу.*

*Никколо Макиавелли*

**Аннотация.** Казахстан на современном этапе имеет статус крупного регионального государства на евразийском пространстве, играет активную роль в системе международных отношений, занимая достойное место на политической карте мира. Стратегия независимости Н. А. Назарбаева легла в основу видения модернизации современного казахстанского общества и укрепления независимости нашей страны в условиях нового мира. Ценности независимости молодого государства: многонациональность единого народа, общность национальных интересов, образование и наука, демаркация государственных границ, миролюбивая внешняя политика.

**Ключевые слова:** стратегия независимости, казахстанский путь развития, политическая и экономическая модернизация, эффективная система управления, национальные ценности.

Н. НАЗАРБАЕВТЫҢ ТӘУЕЛСІЗ ҚАЗАҚСТАНДА ТИІМДІ БАСҚАРУ  
ЖҮЙЕСІН ҚҰРУДАҒЫ ЖАСАМПАЗ РӨЛІ ТУРАЛЫ

Төлеутай Сүлейменов

Төтенше және Өкілетті Елші, саяси ғылымдардың докторы, профессор, академик (Дипломатия институты, ҚР Президенті жанындағы Мемлекеттік басқару Академиясы)

**Андағна.** Қазақстан қазіргі кезеңде Еуразиялық кеңістіктегі ірі аймақтық мемлекет мәртебесіне ие, халықаралық қатынастар жүйесінде белсенді рөл атқарады, әлемнің саяси картасында лайықты орын алады. Н.Ә.Назарбаевтың тәуелсіздік стратегиясы заманауи қазақстандық қоғамды жаңарту және жаңа әлемдегі еліміздің тәуелсіздігін нығайту туралы көзқарасқа негіз болды. Жас мемлекеттің тәуелсіздік құндылықтары: біртұтас халықтың көпұлттығы, жалпы ұлттық мүдделер, білім мен ғылым, мемлекеттік шекараны белгілеу, бейбітшілік саясаты.

**Түйінді сөздер:** *тәуелсіздік стратегиясы, қазақстандық даму жолы, саяси және экономикалық жаңару, тиімді басқару жүйесі, ұлттық құндылықтар.*

---

## ABOUT THE CREATIVE ROLE OF N. NAZARBAYEV IN CREATING AN EFFECTIVE GOVERNANCE SYSTEM IN INDEPENDENT KAZAKHSTAN

**Tuleutai Suleimenov**

Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary, Doctor of Political Sciences, Professor, Academician (Institute of Diplomacy, Academy of Public Administration under the President of the Republic of Kazakhstan)

**Abstract.** Kazakhstan at the present stage has the status of a large regional state in the Eurasian space, plays an active role in the system of international relations, occupying a worthy place on the political map of the world. The strategy of independence of N. A. Nazarbayev formed the basis for the vision of modernizing modern Kazakhstani society and strengthening the independence of our country in the new world. The values of our independence: multinationality of a single people, common national interests, education and science, demarcation of state borders, peaceful foreign policy.

**Keywords:** *independence strategy, Kazakhstani path of development, political and economic modernization, effective management system, national values.*

---

## Введение

Казахстан – независимое государство. В текущем году исполняется ровно тридцать лет провозглашения независимости. Наш многонациональный народ прошел пусть недолгий по историческим меркам путь суверенного развития, но сумел за этот период преодолеть многие препятствия и трудности, построив современное государство, с которым считаются и признают в мировом сообществе.

За короткое время в стране произошла смена общественной системы, изменилась форма правления, произошло возрождение и формирование

новой государственности, новой социальной структуры, осуществлены экономические реформы. Утверждение Республики Казахстан как полноправного субъекта системы международных отношений и ряд других качественно новых явлений изменили облик казахстанского общества. И в историю Казахстана годы независимости войдут как время динамичного роста и системного обновления жизни казахского народа.

Но, как следует из изречений великого ученого философа Абу Наср аль-Фараби «Лечащий тела – врач, а лечащий души – государственный деятель, называемый правителем» [1], все эти изменения не были бы столь успешно реализованы без мудрого предводителя, ведущего народ по пути государственного строительства и процветающего развития.

### **Народ формирует государство, а государство – правитель**

Некоторые люди считают излишним говорить все как есть, относятся с ревностью ко всему хорошему, не думая о целях общественного благосостояния. Следует открыто говорить о том, что в первые годы нашей независимости для создания эффективной оперативной системы управления страной требовалась сильная президентская власть.

Первый Президент Казахстана Н. Назарбаев, благодаря сдержанной политике и заботе о будущем, сумел выстроить эффективную государственную власть и провести ее через множество преград. Концепция управления страной избранного народом главы государства была выстроена в связке с национальной историей, традициями, культурой. Потому что принцип патриотизма и приверженности своей стране есть почитание традиций, обычаев нации, и мы всегда должны быть верны этому принципу.

Но вместе с тем, Н. Назарбаев сумел определить чаяния, желания, заветную мечту, прочные интересы многоэтнического казахстанского общества. Это один из самых важных и значимых факторов развития молодого государства: учет интересов каждого, проживающего на территории страны. Первый Президент РК Н. Назарбаев сумел сплотить многоликое казахстанское общество, а казахский народ со своей самобытной культурой, мудростью и уникальным языком, не стал обделять и отдалять от себя ни одну нацию, которая делила с ним все невзгоды и трудности. Таким образом, в сознании народа родилась идея «Мәңгілік Ел». Ширина и глубина Великой Степи превратились в яркие и созидательные этапы развития Казахстана в новом мире.

Вспоминаются известные слова западного мыслителя Шарль де Монтескье, для которого разделение власти в государстве – это признак умеренного правления, а обязанность грамотного государственного деятеля заключается в «умении комбинировать власть, регулировать ее, уравновешивать, приводить ее в действие» [2]. Думается, что это изречение во всей полноте отражает период правления Елбасы.

Первый Президент Казахстана Н. Назарбаев за годы своего руководства

страной проявил все вышеотмеченные качества. Это оценил народ, об этом знает весь мир. Историю народа формируют личности. Если оглянуться назад в прошлое, то понимаем, что главным для нас является становление суверенного государства, со своими институтами развития, со своей политикой и экономикой. Строилось все это под руководством Елбасы.

Избранный народом президент представляет страну на международной арене. Но в случае с Первым Президентом Казахстана сложилось неразделимое единство «Н. Назарбаев – Казахстан». В мировом сообществе сложилось яркое олицетворение Казахстана с личностью Н. Назарбаева, внесшего неоценимый вклад в продвижении молодого государства на мировой арене как независимого, полноценного субъекта международных отношений.

Возвращаясь к мысли умеренного правления, хотелось бы отметить следующее. В начале пути перед молодой независимой республикой стояла ответственная задача по вхождению в мировое сообщество. Наиболее важная роль в области внешней политики принадлежит исполнительной ветви государственной власти. Именно эта ветвь способна обеспечить единство внешней политики государства. Только исполнительная власть, в отличие от законодательной или судебной, может полноценно представлять государство на арене международных отношений. Плодотворное участие государства в международных отношениях предусматривает последовательность и непротиворечивость его политики, высокий профессионализм его представителей, наличие у них значительных информационных, организационных, интеллектуальных и иных ресурсов.

В президентских республиках, в частности в Казахстане, исполнительная власть замыкается на главе государства. В соответствии с Конституцией президент Казахстана представляет его в международных отношениях. В его ведении находятся как дипломатические, так и иные каналы связи с иностранными государствами, разведывательные органы, научные центры и центры анализа информации, наконец, аппарат, необходимый для реализации принимаемых внешнеполитических решений.

Полномочия президента в области международных отношений определены Конституцией и соответствуют стандарту, принятому в президентских республиках. Он осуществляет руководство внешней политикой, утверждает военную доктрину и концепцию внешней политики РК, ведет переговоры и подписывает международные договоры Республики Казахстан. В соответствии с Законом «О международных договорах Республики Казахстан» президент обладает полномочиями заключать договоры, не нуждающиеся в ратификации парламентом. Как Верховный главнокомандующий, президент осуществляет права, предусмотренные законами страны и международным правом на случай вооруженного конфликта, заключение соглашений о перемирии.

В парламентских республиках ведущая роль в осуществлении внешней

политики отводится правительствам. В Казахстане правительство является традиционно экономической, хозяйственной структурой. Однако это не исключает участия правительства в формировании и осуществлении внешнеполитического курса, прежде всего в вопросах его компетенции. Роль парламента сводится к принятию законодательных актов, необходимых для осуществления внешней политики.

В отличие от официальных органов государственной власти роль государственного аппарата в формировании и осуществлении внешней политики бывает иногда менее заметной, но зато более существенной. Если рассматривать международные отношения в самом широком плане, то в них участвуют практически все министерства и ведомства. Поэтому большое значение имеет координация деятельности различных государственных структур в международной сфере.

Важнейшим государственным ведомством в области международной политики в каждой стране является Министерство иностранных дел (МИД). На МИД РК возложены следующие задачи: практическая реализация внешнеполитического курса, разработка общей стратегии внешней политики, координация международных связей исполнительной власти и др. МИД является главным системообразующим центром всего внешнеполитического процесса Республики Казахстан.

Для координации всех ветвей власти с целью выполнения, поставленных задач перед страной требовалась крепкая рука правления, сильная власть. Потому что в первые годы независимости требовалось решать существенные проблемы экономического, внешнеполитического, социального характера, с которыми нелегко было справиться молодому государству.

Как представляется, в то время у нас не было достаточного опыта в строительстве нового государства с рыночной экономикой и с соответствующей административно-политической надстройкой. Именно по этой причине руководство страны, определив наш путь развития, назвало его «казахстанский путь развития». В этой связи была принята специальная модель президентского правления «модель Назарбаева».

После предпринятых мер по усилению президентского правления в адрес Казахстана определенные круги западных стран высказывали критику о том, что наше государственное управление основано на авторитарном режиме, все вопросы без исключения решаются одним человеком, и все подчинено только президенту. В ответ на это казахстанское политическое общество ответило следующим образом: «Демократию невозможно сформировать за короткий срок. Для этого требуется немало времени. Демократию нужно строить постепенно, вымеряя каждый шаг. Наступит время, и мы станем государством с полноценным демократическим управлением».

И это время наступило. Весной 2017 года глава государства Н.Назарбаев в своем Обращении к народу Казахстана о конституционной реформе вы-

нес принципиальный вопрос о перераспределении полномочий и компетенций между ветвями государственной власти [3]. Елбасы в своем обращении сказал: «Я сознательно иду на делегирование значительной части полномочий, которыми обладает президент. И делаю это с одной единственной целью – построить более эффективную, устойчивую, современную систему управления страной».

Принятием такого решения Президент показал, что намерен дать огромную возможность для деятельности Правительства и Парламента с целью решения важных социально-экономических вопросов нашей страны.

Данную инициативу Первого Президента РК Н. Назарбаева поддержали в западных странах. Общественные деятели, эксперты с одобрением высказывали свои положительные оценки данному факту. Конечно, если говорить словами У.Черчилля: «Демократия – плохая форма управления, но ничего лучшего человечество не придумало». Во многих странах мира сформирован именно такой стиль управления государством. Он совершенствуется, модернизируется, но тем не менее еще далек от совершенства.

На нынешнем этапе развития казахстанского общества, государственного управления под руководством Президента страны К.К. Токаева стоит ответственная задача приумножить достижения нашего народа за прошедшие тридцать лет, а также добиваться формирования конкурентоспособной нации. А главное – независимость страны должна стоять во главе всей системы национальных ценностей.

---

#### Список литературы:

1. Аль-Фараби. Афоризмы государственного деятеля. Фусул ал-мадани. Часть первая. URL: <http://www.vostlit.info/Texts/Dokumenty/Arabien/IX/Farabi/text31.phtml?id=13261>
2. Melvin Richter, The Political Theory of Montesquieu. New York: Cambridge University Press, 1977.
3. Обращение Президента Республики Казахстан по вопросам перераспределения полномочий между ветвями власти. URL: [https://www.akorda.kz/ru/speeches/internal\\_political\\_affairs/in\\_speeches\\_and\\_addresses/obrashchenie-prezidenta-respubliki-kazahstan-po-voprosam-pereraspredeleniya-polnomochii-mezhdu-vetvyami-vlasti](https://www.akorda.kz/ru/speeches/internal_political_affairs/in_speeches_and_addresses/obrashchenie-prezidenta-respubliki-kazahstan-po-voprosam-pereraspredeleniya-polnomochii-mezhdu-vetvyami-vlasti)

#### References:

1. Fārābī. Fusul al-madani. Aphorisms of the Statesman. I vol. URL: <http://www.vostlit.info/Texts/Dokumenty/Arabien/IX/Farabi/text31.phtml?id=13261>
2. Melvin Richter, The Political Theory of Montesquieu. New York: Cambridge University Press, 1977.
3. Address of the President of the Republic of Kazakhstan on the issues of reauthorization of governmental departments. URL: [https://www.akorda.kz/en/speeches/internal\\_political\\_affairs/in\\_speeches\\_and\\_addresses/address-of-the-president-of-the-republic-of-kazakhstan-on-the-issues-of-reauthorization-of-governmental-departments](https://www.akorda.kz/en/speeches/internal_political_affairs/in_speeches_and_addresses/address-of-the-president-of-the-republic-of-kazakhstan-on-the-issues-of-reauthorization-of-governmental-departments)



## Об авторе

*Тулеутай Скакович Сулейменов* является известным государственным деятелем Республики Казахстан, дипломатом, имеет ранг Чрезвычайного и Полномочного Посла. Это человек, который стоял у истоков формирования нового независимого государства – Республики Казахстан, и внес весомый вклад в его становлении и развитии.

Тулеутай Скакович родился 1 октября 1941 года в г. Семипалатинск Казахской ССР. В этом году ему исполняется 80 лет. Всю свою сознательную жизнь он посвятил народу, стране и до настоящего времени не перестает сопереживать за родную землю. Он честно служил Родине, народу и обществу, и беззаветно исполнял свой долг на всех государственных постах, которые ему доверяли. Об этом свидетельствует содержательная биография жизни юбиляра, а также отзывы близких соратников, коллег, да и простых людей, кто прошел определенный жизненный путь вместе с Тулеутай Скаковичем.

Примечательно, что автор статьи является соратником и близким другом Елбасы. Жизнь свела вместе личности, которым было суждено поднимать молодое независимое государство. Окончив в свое время Карагандинский политехнический институт, трудовую биографию Тулеутай Скакович также начинал у доменной печи Карагандинского металлургического комбината, где и познакомился с будущим Первым Президентом Казахстана Н. Назарбаевым, дружбу с которым пронес через всю жизнь.

На период приобретения независимости Республики Казахстан, Тулеутай Скакович уже имел хороший фундамент дипломатической деятельности. За его плечами был опыт десятилетия практической работы в МИД СССР, дипломатической работы в зарубежных странах. Именно поэтому Глава государства и доверил ему весьма сложный и ответственный сектор – сектор внешней политики, назначив на пост министра иностранных дел Республики Казахстан. Стране необходимо было устанавливать дипломатические связи с другими государствами мира, утверждаться на международной арене, активно привлекать иностранных инвесторов и многое другое.

Тулеутай Скакович вместе с Первым Президентом РК Н. Назарбаевым заложили фундамент мновекторной внешней политики, которой придерживается Казахстан и по сей день. Именно осуществление принципа мновекторности позволило создать условия стабильности в двусторонних отношениях Казахстана с иностранными государствами, как на региональном уровне, так и в глобальном масштабе.

Тулеутай Скакович приложил немало усилий и сил по возвращению кадрового потенциала казахстанской дипломатии, результаты которых до сих пор приносят свои плоды. Можно сказать, что весь «цвет» современной казахстанской дипломатической элиты прошел через школу Сулейменова Т.С.

Не один год бок о бок работали вместе нынешний Глава государства Касым-Жомарт Токаев и Тулеутай Сулейменов на дипломатическом поприще.

В настоящее время Сулейменов Т.С., являясь заслуженным работником дипломатической службы, продолжает вносить вклад в общественное развитие в качестве профессора Института дипломатии Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан.

За свой неоценимый труд Тулеутай Скакович был награжден различными государственными наградами, среди которых орден «Парасат», орден «Құрмет», орден «Барыс» 3 степени и многие другие.

*Признавая неоценимый вклад автора в укреплении независимости нашей страны и становлении казахстанской дипломатии, коллектив Казахстанского института стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан сердечно поздравляет Тулеутай Скаковича Сулейменова с 80-летним юбилеем с пожеланием здоровья и долголетия!*