

АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Институт управления

на правах рукописи

Куанова Гульсим Танатаровна

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО
АДМИНИСТРИРОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН В РАМКАХ
ЕАЭС**

Образовательная программа магистратуры «Государственная политика»

по направлению подготовки «7М041 Бизнес и управление»

Магистерский проект на соискание степени магистра государственной
политики

Научный руководитель _____ Елеусизова Б.К.
к.э.н, доцент

Проект допущен к защите: « ____ » _____ 20 ____ г.

Директор Института управления _____ к.э.н. Турчекенова Р.А.

Нур-Султан, 2021

Содержание магистерского проекта

| | |
|---------------------------------------|----|
| Нормативные ссылки..... | 3 |
| Обозначения и сокращения..... | 4 |
| Введение..... | 5 |
| Обзор литературы..... | 7 |
| Методы исследования..... | 19 |
| Анализ и результаты исследования..... | 21 |
| Заключение..... | 39 |
| Список использованных источников..... | 40 |
| Приложение А..... | 43 |
| Приложение Б..... | 44 |
| Аналитическая записка..... | 45 |

Нормативные ссылки

В настоящем магистерском проекте использованы ссылки на следующие нормативные правовые акты:

Договор о Евразийском экономическом союзе, совершенный в г. Астана 29 мая 2014 года, ратифицированный законом Республики Казахстан 14 октября 2014 года № 240-V.

Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, совершенный в Москве 11 апреля 2017 года, ратифицированный законом Республики Казахстан от 13 декабря 2017 года № 115-VI ЗРК.

Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 27 марта 2018 года № 42 «Об особенностях проведения таможенного контроля таможенной стоимости товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза».

Решение Евразийской экономической комиссии от 19 декабря 2017 года № 188 «Порядок совершения таможенных операций, связанных с выпуском товаров, отказом в выпуске товаров и аннулированием выпуска товаров, оформления решений о приостановлении срока выпуска товаров, продлении срока такого приостановления и об их отмене, а также уведомления о принятии таких решений».

Кодекс Республики Казахстан «О таможенном регулировании в Республике Казахстан» от 26 декабря 2014 года от 26 декабря 2017 года № 123-VI ЗРК.

Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 1 февраля 2018 года № 100 «Стратегия и тактика применения таможенными органами системы управления рисками, а также порядок ее функционирования утверждена».

Обозначения и сокращения

| | |
|----------|--|
| ИС | – Информационная система |
| ЦЭД | – Центр электронного декларирования |
| ВЭД | – Внешнеэкономическая деятельность |
| СУР | – Система управление рисками |
| ЕАИС ФТС | – Единая автоматизированная информационная система |
| ЕТТ | – Единой таможенной территории |

Введение

Актуальность темы. В Послании Первого-Президента Республики Казахстан – Елбасы Нурсултана Назарбаева «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» отмечено о необходимости систематизации таможенного администрирования [**Ошибка! Источник ссылки не найден.**].

Республика Казахстан является членом интеграционного объединения 5 государств - Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС), где осуществляется единое таможенное регулирование. На сегодняшний день, правовую основу таможенного администрирования государств-членов ЕАЭС определяет Таможенный кодекс ЕАЭС от 1 января 2018 года.

В вышеупомянутом Таможенном кодексе ЕАЭС закреплён приоритет электронного таможенного декларирования. В Казахстане таможенное декларирование товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, осуществляется в электронной форме посредством автоматизированной информационной системы таможенного и налогового администрирования «АСТАНА-1» (далее – ИС «АСТАНА-1»).

Применение электронного таможенного декларирования в Казахстане отвечает также задачам, обозначенным Концепцией правовой политики Республики Казахстан, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858. В ней отмечена необходимость применения современных методов таможенного администрирования, таких как контроль на основе управления рисками и методов аудита, максимального использования информационных технологий [2].

Обеспечение внешнеторгового оборота обуславливает широкое использование информационно-коммуникационных технологий в деятельности таможенных органов.

Гипотеза - внедрение электронного декларирования товаров при пересечении через таможенную границу ЕАЭС усовершенствовало таможенное администрирование.

Цель и задачи исследования. На основании изучения деятельности по таможенному администрированию выработать рекомендации по дальнейшему совершенствованию таможенного администрирования в Республике Казахстан.

Достижение поставленной цели обеспечивается посредством решения следующих задач:

- 1) изучение нормативно - правового обеспечения таможенного администрирования;
- 2) изучение теоретических основ института таможенного администрирования;
- 3) изучение международного опыта по таможенному администрированию;
- 4) анализ нормативного регулирования деятельности по таможенному администрированию;

5) разработка рекомендаций по дальнейшему совершенствованию таможенного администрирования.

Объектом исследования являются процесс таможенного администрирования с использованием информационных технологий.

Предметом исследования являются механизм таможенного администрирования с использованием информационных технологий.

Методы исследования. Цель и задачи исследования достигнуты путем использования методов научных исследований – метод описания и сравнения, методы экономико–статистические методы – методы исследования динамики и структуры экономических явлений. При рассмотрении зарубежного опыта таможенного администрирования использовался сравнительно-правовой метод. Также проведено документальное исследование обращений граждан и юридических лиц.

Практическая значимость исследования. В основе исследования проблемы автором положен комплексный подход. В процессе теоретического анализа автором предлагаются рекомендации по дополнению и изменению в нормативные правовые акты, касающиеся понятийного аппарата.

Публикации. По теме магистерского проекта опубликована 1 научная статья в сборнике материалов круглого стола на тему: «Реализация положений Концепции правовой политики Республики Казахстан с 2010 до 2020 годы», – Қарағанды: «Акад.Е.А.Бөкетов атындағы Қарағанды университеті», 2021.

Обзор литературы

Нормативно-правовое обеспечение деятельности таможенного администрирования

Первый этап работы Таможенного союза Белоруссии, Казахстана и России начался 1 января 2010 года со вступлением в силу единого таможенного тарифа (далее - ЕТТ). Данное событие соответствовало принятию Договора о создании единой таможенной территории и формированию Таможенного союза, а также плану действий по его созданию (подписано 6 октября 2007 года главами государств Белоруссии, Казахстана и России) [3].

Главами государств Белоруссии, Казахстана и России 27 ноября 2010 года подписан документ о применении единого ЕТТ с 1 января 2010 года, и Таможенный кодекс Таможенного союза вступил в силу с 1 июня 2010 года, тем самым завершился формирование единой таможенной территории.

Вместе с тем, в 2009 году была договоренность о создании единого экономического пространства. Так, с 2012 года начало функционирование Единое экономическое пространство на территории Таможенного союза.

В 2015 году в ЕАЭС вступили Армения и Кыргызстан. Этапы формирования ЕАЭС представлены в таблице 1.

Таблица 1. От Таможенного союза к ЕАЭС

| Страны | Беларусь, Казахстан, Россия | Беларусь, Казахстан, Россия | Беларусь, Казахстан, Россия | Беларусь, Казахстан, Россия | Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия | Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия |
|---------|---|--|--|---|---|--|
| дата | 2010 | 2011 | 2012 | 2014 | 2015 | 2018 |
| События | Создание Таможенного союза применение единого таможенного тарифа с вступление в силу Таможенного кодекса ТС | Договор о ЕЭК Декларация о Евразийской экономической интеграции | Начало работы ЕЭК Начало функционирования Единого экономического пространства | Подписание Договора о Евразийском экономическом союзе | 02.01. Присоединение Армении к Договору о ЕАЭС 01.01. Начало функционирования ЕАЭС 02.08. Присоединение Кыргызстана к Договору о ЕАЭС | Вступление в силу Таможенного кодекса ЕАЭС |

Составлено автором на основе источника [4]

Таможенный кодекс ЕАЭС вступил в силу с 1 января 2018 года. Кодекс ЕАЭС (*Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, совершенный в Москве 11 апреля 2017 года*), являясь по статусу международным договором, выступает основным правовым документом при таможенном администрировании. Так согласно Договору о Евразийском экономическом

союзе (далее – Договор о Союзе) от 29 мая 2014 года в ЕАЭС таможенное регулирование является единым [5]. Согласно пункту 2 статьи 1 Таможенного кодекса ЕАЭС таможенное регулирование в Союзе осуществляется в соответствии с регулирующими таможенные правоотношения международными договорами, включая Таможенный кодекс ЕАЭС [6], и актами, составляющими право Союза, а также в соответствии с Договором о Союзе. Кроме того, регламентировано, что таможенные правоотношения, не урегулированные таможенным законодательством ЕАЭС, регулируются таможенным законодательством Республики Казахстан [7].

В Таможенном кодексе ЕАЭС регламентированы тенденции развития таможенного законодательства, направленные на совершенствование таможенных операций, а именно:

- предварительное информирование;
- использование информационных систем при совершении таможенных операции;
- приоритетность декларирования электронным способом;
- сокращение сроков совершения таможенных операции;
- совершенствование при помещении товаров под таможенную процедуру порядка проведения таможенных операции.

С принятием Таможенного кодекса Таможенного союза для приведения законодательства Республики Казахстан в соответствие с таможенным кодексом ЕАЭС принят закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам таможенного регулирования» [8]. Так, законодательно заложена возможность использования механизма «единого окна», позволяющего оформлять и использовать разрешительные документы для экспортно - импортных операций через одну точку доступа.

В настоящее время таможенные операции совершаются лицами, установленными статьей 148 Кодекса Республики Казахстан от 26 декабря 2017 года «О таможенном регулировании в Республике Казахстан» (далее – Таможенный кодекс Республики Казахстан):

- таможенными органами;
- декларантами;
- перевозчиками;
- лицами, обладающими полномочиями в отношении товаров;

А также иными заинтересованными лицами.

Таможенные операции совершаются согласно решению Евразийской экономической комиссии от 19 декабря 2017 года № 188 [9], связанных с:

- выпуском товаров;
- отказом в выпуске товаров и аннулированием выпуска товаров;
- оформлением решений о приостановлении срока выпуска товаров, продлении срока приостановления и об их отмене, а также уведомление.

Допускается применение автоматического выпуска товаров:

– в отношении таможенных процедур и товаров, если сведения заявлены в таможенном документе;

– в случае соблюдения условий проверки таможенного документа, определенные техническими требованиями работы ИС;

– по результатам проверки соответствующего таможенного документа посредством ИС с использованием СУР, иных документов, сведений в электронном виде, подтверждающих сведения в отношении всех товаров не выявлены признаки несоответствия сведений, заявленных в нем, а также необходимость представления оригиналов документов либо необходимость проведения таможенного контроля до выпуска товаров.

После автоматического выпуска товаров ИС таможенного органа в автоматическом режиме направляет электронный документ, содержащий следующие сведения:

- номер регистрационный таможенного документа;
- код решения о выпуске товаров;
- дата и время выпуска;
- регистрационный номер выпуска товаров;
- срок таможенного транзита;
- код решения о выпуске товаров в соответствии с классификатором решений, принимаемых таможенными органами;
- дата и время выпуска товаров;
- регистрационный номер выпуска товаров, если его проставление предусмотрено законодательством государства-члена ЕАЭС о таможенном регулировании;
- срок таможенного транзита;
- в случае применения, применённые средства идентификации;
- место доставки товаров, в случае помещения под таможенную процедуру таможенного транзита место доставки товаров.

Применение автоматического выпуска товаров в ИС прекращается, если при проведении проверки документов либо электронного заявления посредством ИС выявлены:

признаки несоответствия сведений, заявленных в соответствующем таможенном документе;

необходимость представления таможенному органу документов, подтверждающих заявленные сведения, риски;

необходимость проведения таможенного контроля до выпуска товаров.

В данном случае должностное лицо информирует:

- о необходимости проверки таможенного документа, иных документов и сведений, заявленные в таможенном документе;
- либо о применении мер по минимизации рисков.

Стратегия и тактика применения таможенными органами системы управления рисками, а также порядок ее функционирования утверждена приказом Министра финансов Республики Казахстан от 1 февраля 2018 года № 100 [10]. Так после регистрации декларации на товары (далее - декларация) в

ИС «АСТАНА–1» декларация автоматически проходит оценку рисков. По результатам оценки рисков информационная система принимает решение об автоматическом выпуске товаров, по декларациям, в отношении которых не сработали профили риска, а также по декларациям, по которым соответствующий контроль будет проводиться после выпуска товаров.

В случае обнаружения риска в ИС «АСТАНА–1» применяются меры по минимизации рисков, такие как проведение:

- документального контроля;
- таможенного осмотра;
- таможенного досмотра;
- таможенной экспертизы.

На сегодняшний день такое категорирование лиц успешно реализуется в системе управления рисками. Категорирование осуществляется на основании анализа сведений, характеризующих деятельность участников внешнеэкономической деятельности за предыдущие периоды, предшествующих периоду проведения категорирования. Для этого используются также сведения, полученные из информационных систем налоговых, таможенных и других государственных органов. При категорировании участников внешнеэкономической деятельности, учитываются наличие фактов нарушения таможенного законодательства ЕАЭС и Республики Казахстан.

Сведения о порядке категорирования, критериях, и импортерах по категориям являются конфиденциальной информацией и используются только для целей служебного пользования. Данный подход является общемировой практикой и рекомендован экспертами Всемирной таможенной организации (далее – ВТамО), в том числе и в ходе проведения диагностической миссии ВТамО.

Вместе с тем, понятие «таможенное администрирование» как в законодательстве ЕАЭС, так и в Таможенном кодексе Республики Казахстан отсутствует. Однако в нормативных актах, это понятие встречается, например, в решениях Евразийской экономической комиссии таможенное администрирование рассматривается или как предметная область, или как сфера [11]. Далее, подпунктом 7) пункта 2 статьи 2 Таможенного кодекса Республики Казахстан регламентировано, что уполномоченный орган в сфере таможенного дела осуществляет таможенное администрирование.

Кроме того, в правовых актах используются слова «таможенное администрирование». Так, название плана, утвержденного распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан от 14 марта 2013 года № 47 «Об утверждении мероприятий по совершенствованию налогового и таможенного администрирования, где предусмотрено внедрение электронного декларирования в отношении товаров и транспортных средств, автоматизация разрешительных документов» [12].

В этой связи, для дальнейшего рассмотрения вопроса таможенного администрирования необходимо определить понятие «таможенное

администрирование». По данному вопросу существуют различные мнения авторов. Например, Досмырза Д. рассматривает таможенное администрирование как основополагающую составную часть всей организационной и управленческой деятельности сферы таможенного дела, которое, в свою очередь, предусматривает обеспечение соблюдения таможенного и иного законодательства Республики Казахстан [13] и предлагает дополнить таможенное законодательство термином следующего содержания: Таможенное администрирование – особый вид государственного администрирования, являющийся элементом государственного управления, который заключается в управлении средствами реализации таможенной политики государства через управление таможенными операциями и процедурами.

По мнению Бакаева О.Ю. под таможенным администрированием понимает управленческую деятельность, направленную на содействие расширению внешней торговли, выполнение фискальных, правоохранительных, контрольных функций и оказание услуг лицам, перемещающим товары и транспортные средства через таможенную границу [14].

Иванов А.А. считает, что таможенное администрирование - это система управления взаимоотношениями в области таможенного дела между государством и участниками цепей поставок [15]. Он выделяет основные методы таможенного администрирования как таможенное планирование, регулирование и контроль.

Копий В.Е. и Яковлев Г.И. отмечают, что оценка условий ведения бизнеса участниками внешнеторговой деятельности в части повышения результативности и качества предоставления таможенных услуг экономическим операторам является одним из факторов эффективности таможенного администрирования [16]. Так автор отмечает, что для дальнейшего совершенствования таможенного администрирования необходимо кардинально трансформировать следующие ключевые направления в деятельности таможенных органов:

- при декларировании и выпуске товаров сокращение сроков совершения таможенных операций;
- автоматизация процесса уплаты таможенных платежей;
- пересмотр механизмов контроля таможенной стоимости;
- перенесение проведения таможенного контроля после выпуска товаров.

Макрусева В., Вахрушева В. отмечают, что проблемы управления развитием таможенных органов являются наиболее важными. Дальнейшее совершенствование таможенного обслуживания и управления таможенными учреждениями базируется на комплексе решений, определяющих концепцию обслуживания таможни и обеспечивающих его эффективную реализацию. В этом случае концепция сервис-ориентированного таможенного администрирования, механизмы управления адаптацией и маркетинг (мониторинг) инструменты являются основными элементами в системном проекте стратегического развития органа [17].

Полноценно вопросы совершенствования таможенного администрирования изучены в работе Баландина Г. В., Пономарев Ю. Ю. Синельников-Мурылев С.Г. «Таможенное администрирование в России Какими должны быть современные процедуры» [18]. В работе авторы отметили необходимость в таможенном и налоговом администрировании оптимизации ключевых этапов бизнес-процессов. Основными выделяются:

- с учетом профессионального, предварительного анализа информации до прибытия товаров и на этапе после выпуска товаров осуществления фискального контроля минимизировать проверочные мероприятия;

Облегчение контроля до выпуска обуславливает проведение проверки после выпуска товаров в комплексе всей деятельности;

использование автоматического сбора, накопления и анализа данных о международных поставках товаров и их дальнейшем обороте на таможенной территории, то есть внедрение технологии контроля. Информация о товаре от производства до реализации товаров, контроль на основе анализа товарных, транспортных и денежных потоков за определенный период обеспечивают прослеживаемость товаров надежнее, чем маркировка каждой единицы товара, которая оставляет возможность манипуляций с таможенной стоимостью и другими характеристиками товаров, влияющими на размер таможенных платежей, требует поддерживающих контрольных мероприятий при обороте на внутреннем рынке;

- организации контроля по принципу «единого окна», основанного на однократности представления информации.

Абрамян Н.Т. отмечает аспекты совершенствования таможенного администрирования представленный на рисунке 1, такие как сокращение срока, механизм уплаты, контроля таможенной стоимости, перенос акцента контроля [19].

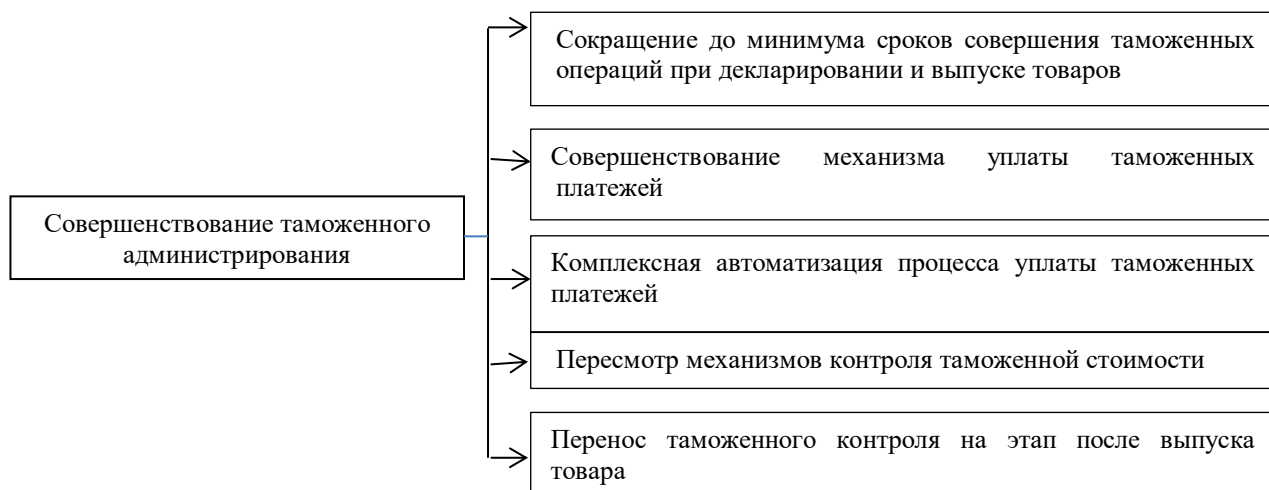


Рис. 1 - Аспекты совершенствования таможенного администрирования

Составлено автором на основе источника [19]

Мартюшевская Е.Н. отмечает, что таможенное администрирование представляет собой совокупность административных процедур, которые закреплены в международных договорах, заключенных государствами – участниками ЕАЭС, в Таможенном кодексе Таможенного союза, решениях ЕЭК, действующих решениях Комиссии Таможенного союза и иных правовых актах, регулирующих деятельность таможенных органов ЕАЭС [20].

Автор делает вывод о том, что таможенное администрирование – это часть таможенного дела.

Из признаков государственного управления таможенному администрированию не присущ исключительно правовой характер, так как в практической деятельности не всегда все должно регулироваться правом. Таможенное администрирование не предполагает осуществления организаторской работы, например проведения конференций, обмена опытом, наставнической работы и прочее.

Таможенное администрирование не предусматривает нормотворческую деятельность и заключение договоров, в частности международных.

Резюмирую изложенное, разделяем позицию автора Мартюшевская Е. Н. что, таможенное администрирование - это единый комплекс мероприятий, административных процедур, закрепленных в законодательстве ЕАЭС, регулирующем деятельность таможенных органов ЕАЭС.

Таможенное администрирование в зарубежных странах

Зарубежный опыт таможенного администрирования показывает, что высока эффективность таможенного администрирования в странах, где широко применяются передовые информационные, автоматизированные технологии. Во всех развитых странах мира осуществляется электронное декларирование при перемещении товаров, позволяющий ускорить товарооборот, обеспечить правильное взаимодействие с участниками внешнеэкономической деятельности и государством на разных уровнях перемещения товаров.

Кроме того, существенно сокращает время должностных лиц на совершение таможенных операции.

TradeNet - это национальное единое окно Сингапура для торговых деклараций, запущенное 1 января 1989 года, которое обеспечивает единую платформу для торгово-логистического сообщества Сингапура, позволяющую выполнять все нормативные требования, связанные с импортом, экспортом и перевалкой. Благодаря единой точке входа для подачи одной декларации в несколько регулирующих органов TradeNet сокращает затраты и время на подготовку, отправку и обработку торговых документов [21].

Декларанты подают заявки на получение разрешений через решения TradeNet Frontend в TradeNet для обработки таможней Сингапура. TradeNet возвращает утвержденное разрешение декларанту через интерфейс TradeNet. С помощью NTP утвержденное разрешение TradeNet может быть напрямую возвращено в формате структурированных данных в репозиторий данных NTP

трейдера для повторного использования данных для других сервисных транзакций через NTP. В настоящее время TradeNet и NTP существуют параллельно.

Через указанную систему таможня Сингапура и другие компетентные органы контролируют перемещение товаров через таможенную границу и обеспечивают соблюдение требований в области здравоохранения, безопасности и других нормативных требований, тем самым, сокращает затраты и время на подготовку, отправку и обработку торговых документов.

Система работает круглосуточно, обеспечивая доступность участникам внешнеэкономической деятельности и экономии времени. В свою очередь, данная система позволила ускорить таможенную очистку груза и позволила вычитать сборы и налоги в электронном виде. Результаты внедрения системы TradeNet приведены в таблице 2.

Таблица 2. Результаты внедрения TradeNet

| Показатели | До | После |
|--|---------------------------------|---|
| Время обработки данных/разрешение | От 4 часов до 2-7 дней | 10 минут |
| Подача документов | Множественная подача документов | Единый документ с помощью одного интерфейса |
| Количество документов | 3-35 документов | 1 документ |
| Сборы за торговую документацию | 6,25 доллара США за документ | 1,80 доллара США за заявку |
| Предполагаемый обменный курс 1 доллара США =1,6 сингапурского доллара в конце 1980-х годов | | |

Составлено автором по данным официального сайта Сингапура [21]

Чешское программное обеспечение представляет собой платформу, интегрированную с Чешской таможенной системой и Генеральным директором Европейской комиссии, предназначенную для обмена информацией и поддерживает взаимосвязь и взаимодействие между торговцами, таможней и агентствами.

Управление порталами осуществляется семи поставщиками услуг, имеющие лицензии, через которых пользователи могут получить доступ к услугам. Так, в 2014 году:

- 100 % платежей производятся в электронном виде через банковские операции;
- 100 % разрешений и сертификатов оформляются государственными органами;
- 100 % деклараций и разрешений обрабатывается системой управления рисками;
- 85 % разрешительных документов и деклараций обрабатываются в течение 10-15 минут.

Можно выделить следующие особенности ЕО Чешской и Сингапурской

Республики:

- применяют подход единой подачи, который избавляет участников от обременительных формальностей;

- не предоставляют фронтальных услуг, но разрешают нескольким частным компаниям представлять эту услугу. Преимущество такого подхода в том, что, во-первых, оператор программного обеспечения не вкладывает средства в развитие и сопровождение фронтальной услуги, и, во-вторых, существует конкуренция поставщиков услуг, тем самым приводит к улучшению качества услуг;

- интегрируют автоматизированное принятие решений на основе управления рисками, авторизации, регистрации и других процедур, что значительно сокращает время принятия решений до двух секунд в ЕС и до 1 минуты в Сингапуре [22].

В Королевстве Швеция таможенные услуги представляются с помощью ЕО. Данные, поступающие от ВЭД, аккумулируются через таможенный орган с последующим направлением в иные службы.

Единое окно для таможни направлено на облегчение автоматизированной проверки сопроводительных накладных, предоставляемых вместе с таможенной декларацией при таможенном оформлении. Единое окно связывает национальные таможенные системы и решения ЕС по электронному лицензированию или систему экспорта товаров двойного назначения.

Кроме того, таможенные администрации государств-членов ЕС уделили приоритетное внимание совершенствованию внедрения системы управления рисками.

Между государствами-членами ЕС возросло сотрудничество и обмен информацией о рисках, в том числе через систему управления таможенными рисками, а также совершенствование управления финансовыми рисками. Система управления таможенными рисками ЕС - это общая база данных, в которой отправляются и хранятся формы и сообщения.

Специальное предупреждение о кризисе COVID-19 было открыто 4 февраля 2020 года в CRMS/crisis management, для обмена и получения информации и рекомендации в целях разделения по приоритетам рисков для таможенного контроля. С тех пор было выпущено более 400 форм информации о рисках по опасным и несоответствующим требованиям медицинским изделиям и средствам индивидуальной защиты [23].

Рассмотрим также опыт Китая. Через сервисную платформу «Интернет + таможня» таможни Гуанчжоу в рабочие дни предприятия Китая могут:

- подавать заявки на регистрацию грузополучателя / грузоотправителя;
- подавать заявки на изменение и аннулирование информации;
- запрашивать статус обработки в режиме реального времени.

Весь процесс обработки занимает два часа: через два часа после подачи запроса/заявки можно распечатать электронные документы таможенных брокеров, свидетельство о регистрации, выданное таможней Китая, с нулевой стоимостью и прямым доступом, что избавляет их от необходимости посещать

местные таможенные посты. В официальные праздничные дни предприятия также могут в любое время подать онлайн-заявку, а на следующий рабочий день распечатать свои сертификаты в течение двух часов.

В 2018 году таможня Циндао запустила свою «Интеллектуальную систему контроля», которая включает в себя 4 модуля:

- «Интеллектуальный контроль»;
- «Интеллектуальная логистика»;
- «Интеллектуальные насыпные грузы»;
- «Интеллектуальные услуги».

Всего 27 приложений. Эта интеллектуальная система, интегрируя соответствующие системы, оборудование и отделы, может собирать логистические данные в реальном времени, упрощать операционные процессы и повышать эффективность бизнеса при одновременном снижении затрат, тем самым служить новым подходом к интеллектуальному управлению, адаптированным к современной логистике.

Поскольку современная логистика все больше включает в себя сеть, автоматизацию и интеллект, таможня Циндао провела реформу «интеллектуального контроля» автоматизированным и интеллектуальным способом [24]. Созданы инфраструктура, пул данных, базовых платформ, модулей приложений и единого портала. После запуска система осуществляет:

- 100% безбумажную работу в основном процессе контроля груза;
- 100% точный выпуск транспортных средств;
- на 30% сокращенный по времени осмотр контейнеров, изменение манифеста и операцию пломбирования.

Также используют интеллектуальные досмотровые оборудования, и технологию искусственного интеллекта, следуя принципу минимального вмешательства.

С ноября 2017 года таможня Гуанчжоу проводит пилотную реформу «безбумажной» регистрации предприятий с использованием технологии «электронной печати».

Таможня «онлайн» подключена к соответствующим компьютерным системам промышленного и коммерческого управления, чтобы обеспечить автоматическое сопоставление и проверку данных между регистрационной информацией предприятия и информацией о местной коммерческой фирме, тем самым повышая эффективность утверждения, а также обеспечивая аутентичность и достоверность информации о заявке.

К концу февраля этого года 3 658 предприятий прошли «онлайн» регистрацию, изменение информации, аннулирование и т. д. [25].

Опыт США примечателен тем, что страна является мировым лидером в решении вопросов путем внедрения информационных систем.

Таможенное администрирование здесь основано на электронном декларировании. Автоматизированная коммерческая среда (АСЕ) - это система, с помощью которой торговое сообщество сообщает об импорте и экспорте, а правительство определяет их приемлемость. СВР Trade применяет опыт,

технологии и автоматизацию для создания оптимизированных и эффективных процессов, способствующих глобальному обмену безопасными и законными товарами.

АСЕ модернизировал и оптимизировал обработку торговых операций для всех бизнес-возможностей, включая манифест, выпуск груза, пост-выпуск, экспорт и государственные агентства-партнеры. Производственная среда - это повседневная рабочая среда АСЕ, используемая для обработки импортируемых и экспортируемых представлений. В свою очередь, среда сертификации предназначена для торговых пользователей, чтобы проверить возможности АСЕ до подачи заявки в производственной среде.

Электронный обмен данными (EDI) осуществляется коммуникационной структурой, которая обеспечивает стандарты для обмена данными с помощью любых электронных средств.

Кроме того, функционирует портал безопасных данных АСЕ - бесплатная веб-точка доступа, предназначенная для подключения СВР, торговых партнеров и правительственных агентств-партнеров. Пользователи должны быть знакомы со связанными бизнес-процессами, процедурами и правилами, которые регулируют регистрацию данных в АСЕ через EDI и портал [26].

Работа по созданию единой сети электронных таможен и Центров электронного декларирования (далее – ЦЭД России) в России проводилась согласно дорожной карте по реформированию системы таможенных органов в три этапа с 2018 года по 2020 года. На сегодняшний день вместо более чем 400 мест таможенного оформления, таможенную очистку производит 16 ЦЭДов.

Базисом работы ЦЭД является технология удаленного выпуска, предусматривающая с использованием штатных программных средств электронное воздействие с таможенными и таможенными постами фактического контроля.

При организации функционирования ЦЭД особое внимание уделяется автоматизации процесса оформления товаров.

Проводимые мероприятия ФТС России направлены на обеспечение полноты и своевременности взимания таможенных платежей, исключению необходимости личного присутствия участников ВЭД в ЦЭД, снижение коррупционных рисков в деятельности таможенных органов.

Рассмотрение зарубежного опыта таможенного администрирования дает возможность сделать выводы о том, что:

- применяют подход единой подачи, который избавляет участников от обременительных формальностей;
- интегрируют автоматизированное принятие решений на основе управления рисками, авторизации, регистрации и выпуска, что значительно сокращает время принятия решений до двух секунд в ЕС и до 1 минуты в Сингапуре;
- таможня подключена к соответствующим компьютерным системам промышленного и коммерческого управления, чтобы обеспечить автоматическое сопоставление и проверку данных, тем самым повышая

эффективность утверждения, а также обеспечивая аутентичность и достоверность информации о заявке;

- применяют опыт, технологии и автоматизацию для создания оптимизированных и эффективных процессов.

Методы исследования

В рамках исследовательской работы для достижения цели применены метод анализа литературных источников, компаративный анализ.

Прежде чем приступать к сбору информации, определено основное понятие «таможенное администрирование».

Анализ литературных источников, международных договоров, нормативных – правовых актов позволили изучить понимания института таможенного администрирования разных авторов, отсутствие понятия «таможенного администрирования» в законодательных актах, процесс осуществления таможенного администрирования посредством ИС, проанализировать вопросы таможенного администрирования.

Вместе с тем, по результатам анализа были определены объект, предмет, цель, задачи магистерского исследования и выработана гипотеза исследования.

Компаративный анализ позволил обобщить опыт зарубежных стран по таможенному администрированию, а также определить особенности в подходах администрирования.

При проведении анализа литературных источников и компаративного анализа сформулированы следующие исследовательские вопросы:

- Что понимается под «таможенным администрированием»?
- Какие нормативные правовые акты являются основными при таможенном администрировании?
- Какая практика таможенного администрирования применяется в Казахстане и государствах – членах ЕАЭС?
- Какие информационные технологии применяются при таможенном администрировании?
- Как повлияло внедрение электронного декларирования товаров при пересечении через таможенную границу ЕАЭС?

Определен следующий план исследования:

- 1) ответить на исследовательские вопросы;
- 2) рассмотреть зарубежный опыт администрирования;
- 3) провести сравнительный анализ товарооборота Казахстана во взаимной торговле в ЕАЭС и во внешней торговле другими странами;
- 4) выработать практические рекомендации по совершенствованию таможенного администрирования.

В следующем этапе были проведены оценка, обобщение эмпирической работы, сформулированы основные выводы и рекомендации.

При написании магистерского проекта использовались теоретические методы и методы эмпирического исследования.

При использовании сравнительно-правового метода за основу были взяты международные договора, законодательство ЕАЭС и Республики Казахстан, регламентирующие вопросы таможенного администрирования.

Вместе с теоретическими методами применялись также и эмпирические. Один из них - метод наблюдения был использован во время прохождения практики и стажировки в Комитете государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан. Суть примененного метода заключалась в наблюдении реализации процесса таможенного администрирования в Центре электронного декларирования. Наблюдение было непосредственным, то есть исследователь самостоятельно непосредственно наблюдал за процессом контроля и проверки. Так же оно было включенным (причастным), то есть исследователь был причастен к ситуации, когда проходил стажировку, принимая участие в рассмотрении обращении граждан. При этом необходимо отметить и риски такого метода, заключающиеся в том, что восприятие участия может быть искажено и расценено неправильно, может быть дана неправильная оценка ситуации.

Таким образом, при написании магистерского проекта выбраны методы исследования: теоретический анализ компаративный анализ, сравнительно-правовой метод, метод наблюдения и документационного исследования.

Использование разнообразных методов познания позволили углубиться в анализ исследуемой темы, найти вопросы, требующие решения, а также выработать рекомендации, которые могут лечь в основу совершенствования таможенного администрирования в Республике Казахстан.

Анализ и результаты исследования

В данной главе проанализируем динамику внешнеторгового оборота стран ЕАЭС. Для этого изучим показатели по экспорту, импорту и взаимной торговле этих стран. Объем взаимной торговли товарами это сумма стоимостных объемов экспорта товаров государств – членов ЕАЭС во взаимной торговле. Объем взаимной торговли в ЕАЭС представлен на рисунке 2 и Приложении 1 к данному проекту.

Так, объем взаимной торговли товарами между государствами-членами ЕАЭС за 2020 год составил 54,9 млрд. долларов США или 89 % к уровню 2019 года. Данные по товарообороту стран участников ЕАЭС с 2010 года по 2014 год включает данные стран участниц Таможенного союза – Казахстана, Беларуси, и России. Динамика внешней торговли Казахстана со странами - членами ЕАЭС в 2010-2020 гг. (млн. долларов США) представлена на рисунке 2.

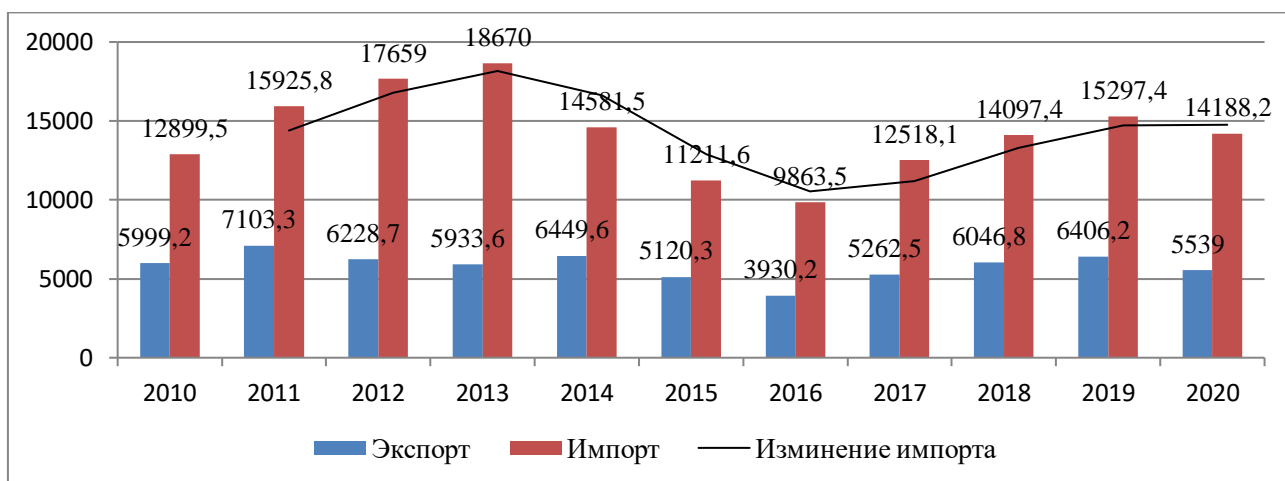


Рис. 2 - Динамика внешней торговли Казахстана со странами - членами ЕАЭС в 2010-2020 гг. (млн. долларов США)

Составлено автором на основе статистических данных ЕАЭС [27]

По данным рисунка 2 видим, что импорт Казахстана выше по сравнению с экспортом. При этом, динамика экспорта относительно неизменна. Динамика импорта в Казахстане колеблется в определенные промежутки времени, так с 2010 года с момента создания Таможенного союза наблюдается рост импорта в Казахстан, максимума достиг в 2013 году. В 2014 году импорт в Казахстан снизился на 21,9 %. В 2015 году объем импорта в Казахстан снизился с прошлогодним периодом на 23,1 %, по сравнению с 2013 годом объем импорта снизился на 40 %. Предполагаем, что увеличение членов - государств ЕАЭС (с 2015 года в ЕАЭС вступила Армения и Кыргызстан), то есть расширение рынка ЕАЭС, привело к снижению импорта в Казахстан. Структура импорт/ экспорт Казахстана по товарным группам за 2020 год представлен на рисунке 3.

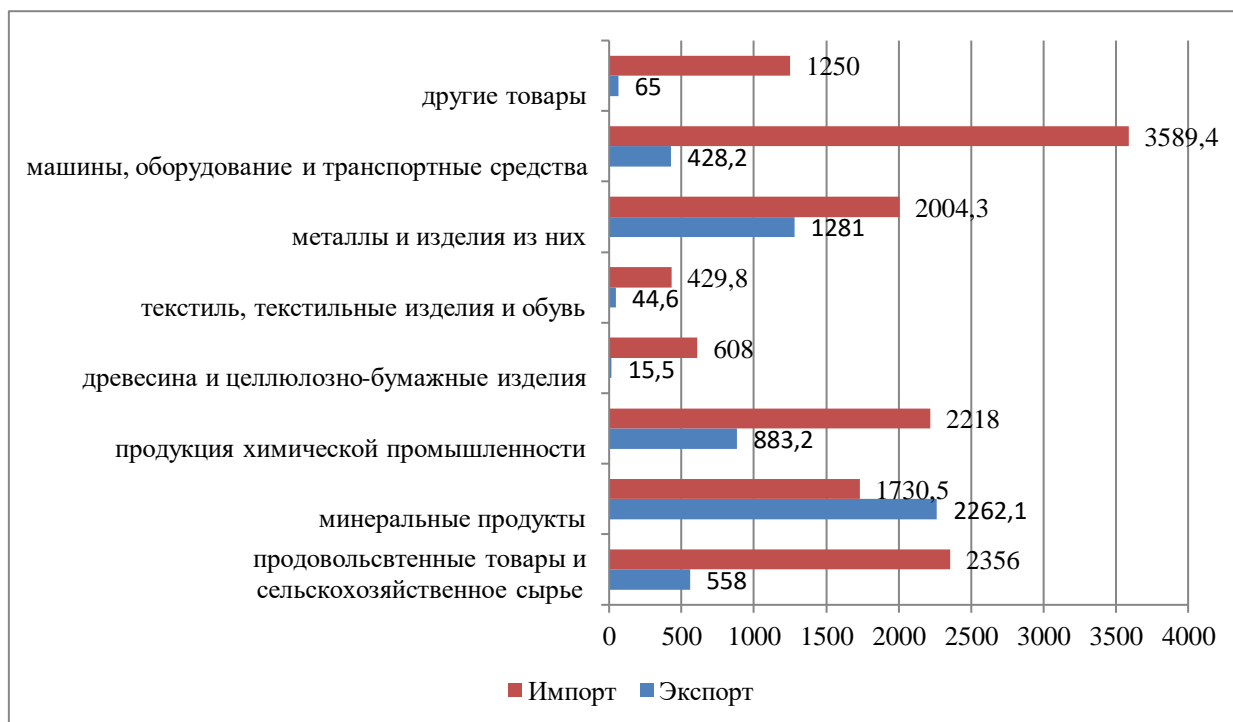


Рис. 3 – Структура импорта и экспорта Казахстана во взаимной торговле государствами членами ЕАЭС по товарным группам за 2020 год (млн.долларов США)

Составлено автором на основе статистических данных ЕАЭС [28]

По данным рисунка 3, по многим товарным группам импорт в Казахстане превышает экспорт из Казахстана. Импорт продовольственных товаров значительно превышает показатель, экспорта, импорт составляет 2356,8 млн. долларов США, экспорт 558 млн. долларов США.

Значительное превышение импорта над экспортом наблюдается по товарным группам машины, оборудование и транспортные средства импорт составляет 3589,4 млн. долларов США Импорт составил 428,2 млн. долларов США. Импорт продукции химической промышленности почти в 3 раза превышает экспорт (2218,3 и 883,2 млн. долларов США соответственно).

И только в товарной группе минеральные продукты преобладает экспорт, который составляет 2265,1 млн. долларов США, импорт 1730,5 млн. долларов США.

Экспорт стран государств – членов ЕАЭС представлен на рисунке 4. Рост экспорта наблюдается в Беларуси, Армении и Кыргызстане.

Доля экспорта Казахстана во взаимной торговле с государствами – членами ЕАЭС в 2010 году составила 12,7 %, в 2015 году 11,2 %, в 2019 году составила 10,4%, в 2020 году составила 10,1 % от общего экспорта ЕАЭС, что можно отметить снижение доли экспорта.

В то же время, в Казахстане и России наблюдается снижение экспорта. При

этом, более половины экспорта приходится на Россию, четверть – на Белоруссию, тогда как только десятая часть приходится на Казахстан.

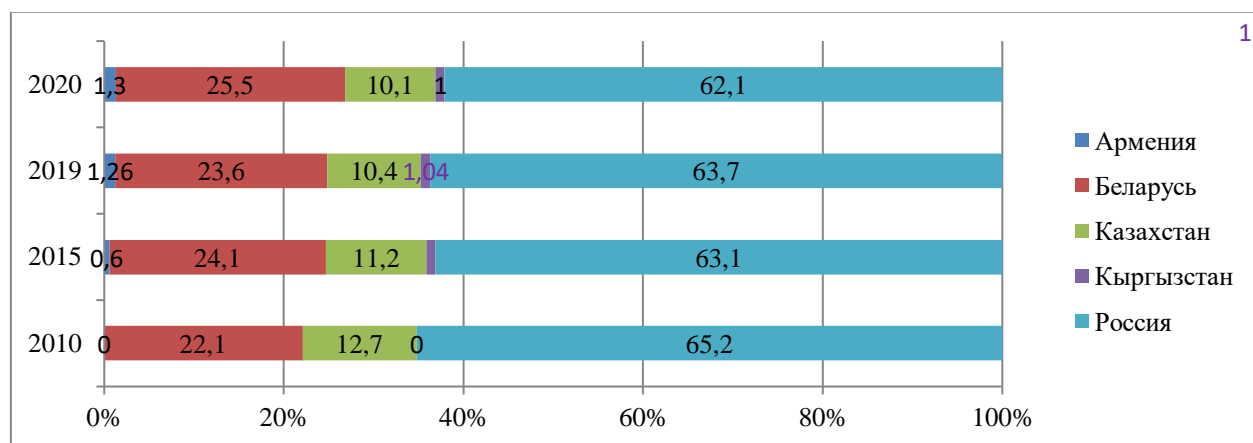


Рис. 4 - Экспорт государств – членов ЕАЭС в страны Союза (взаимная торговля)

Составлено автором на основе статистических данных ЕАЭС [28]

В основном члены ЕАЭС торгуют с Россией. Основным торговым партнером Казахстана в ЕАЭС также выступает Россия. Взаимная торговля Казахстана со странами ЕАЭС за 2010-2020 годы (млн. долларов США) представлена на рисунке 5. Взаимная торговля Казахстана с Россией составил 18930,5 млн. долларов США (74,1 %), доля товаров России составил 14031,0 млн. долларов США (74,1 %), доля товаров Казахстана составила 48 99,1 млн. долларов США (25,9 %). В структуре казахстанского экспорта преобладают нефть и нефтепродукты.

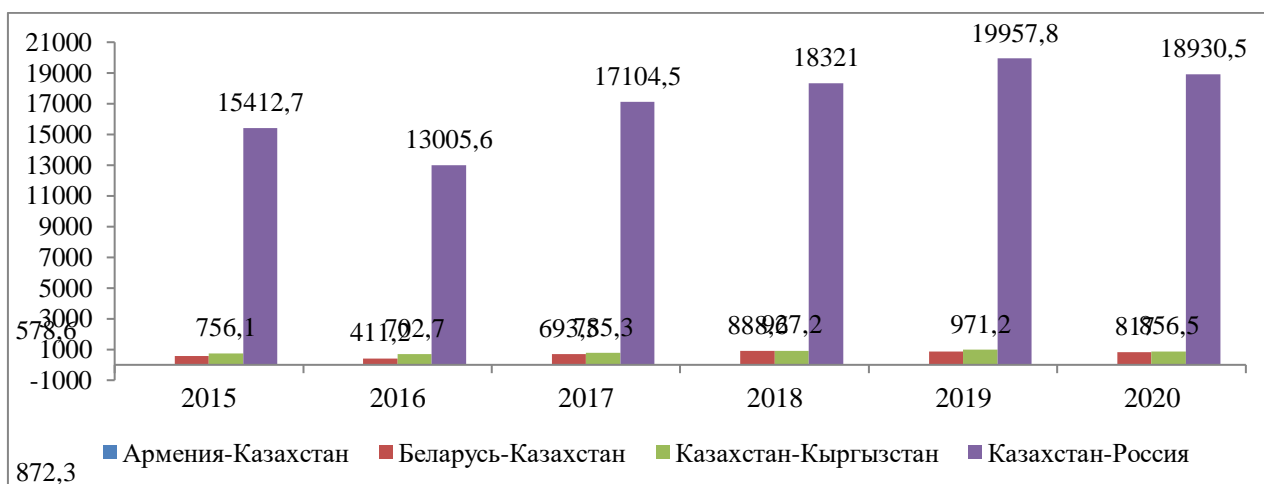


Рис.5 - Взаимная торговля Казахстана странами ЕАЭС за 2010-2020 годы (млн. долларов США)

Составлено автором на основе статистических данных ЕАЭС [29]

Таким образом, во взаимной торговле с Россией Казахстан больше импортирует товары России, чем экспортирует. При этом импортирует в товары с большей добавленной стоимостью, в то время как экспортирует товары с меньшей добавленной стоимостью.

Взаимная торговля Казахстана с Арменией составила 13,7 млн. долларов США, из них доля товаров Армении составил 6,4 млн. долларов США (46,8 %), доля товаров Казахстана составил 7,3 млн. долларов США (53,2 %).

Взаимная торговля Казахстана с Кыргызстаном составила 856,5 млн. долларов США, из них доля товаров Казахстана составил 562,6 млн. долларов США (65,7 %), из них доля товаров Кыргызстана составил 293,9 млн. долларов США (34,3 %).

Рассмотрим теперь объемы внешней торговли товарами государств – членов ЕАЭС с третьими странами за январь – декабрь 2020 года, данные по которым представлены в таблице 3. Во внешней торговле товарами ЕАЭС экспорт товаров превышает импорта товаров.

По сравнению с 2019 года величина положительного сальдо внешней торговли ЕАЭС с третьими странами уменьшилась со 185,7 до 106 млрд. долл. США. Профицит внешней торговли Республики Беларусь в объеме 1 110,6 млн. долл. сменился дефицитом в сумме 1 063,8 млн. долл. США. Отрицательное сальдо внешней торговли с третьими странами Кыргызской Республики уменьшилось с 1 543,8 до 411,3 млн. долл. США., Республики Армения – с 1 951,2 до 1 012,1 млн. долл. США. Положительное сальдо Российской Федерации сократилось со 160,9 до 91 млрд. долл. США. Сократилось положительное сальдо и Казахстана с 27,3 до 17,5 млрд. долл.

Таблица 3. Объемы внешней торговли товарами государств – членов ЕАЭС за 2020 год (млн. долларов США)

| | Оборот | 2019/ 2020, в % | Экспорт | 2019/ 2020, в % | Импорт | 2019/ 2020, в % | Сальдо |
|------------|---------------|-----------------------|---------------|-----------------------|---------------|-----------------------|--------------|
| ЕАЭС | 622 809,9 | 84,6 | 364 409,3 | 79,1 | 258 400,6 | 94,0 | 106 008,7 |
| Армения | 4 690,3 | 82,1 | 1 839,1 | 97,9 | 2 851,2 | 74,4 | -1 012,1 |
| Беларусь | 31 138,6 | 87,3 | 15 037,4 | 81,8 | 16 101,2 | 93,2 | -1 063,8 |
| Казахстан | 65 303,9 | 85,8 | 41 410,7 | 80,2 | 23 893,2 | 97,9 | 17 517,5 |
| Кыргызстан | 3 247,7 | 76,7 | 1 418,2 | 105,5 | 1 829,5 | 63,3 | -411,3 |
| Россия | 518 429, 4 | 84,4 | 304 703, 9 | 78,6 | 213 725, 5 | 94,3 | 90 978,4 |

Составлено автором на основе статистических данных ЕАЭС [29]

Товарооборот Казахстана по внешней торговле составил в 2020 году 65 303,9 млн. долларов США: экспорт 41 410,7 млн. долларов США, импорт 23 893 млн. долларов США, сальдо положительно 17 517,5 млн. долларов США.

Рассмотрим объем внешней торговли Казахстана вне ЕАЭС за 2015-2020 годы, представлен на рисунке 6. Из таблицы, импорт товаров из стран вне ЕАЭС имеет динамику роста: с 19356,2 млн. долларов США в 2015 году до 23893 млн. долларов США в 2020 году. Объемы экспорта колеблются, но превышают объемы импорта. Таким образом, в торговле Казахстана со странами ЕАЭС преобладает импорт, во внешней торговле товарами государств – членов ЕАЭС (вне ЕАЭС) преобладает экспорт.

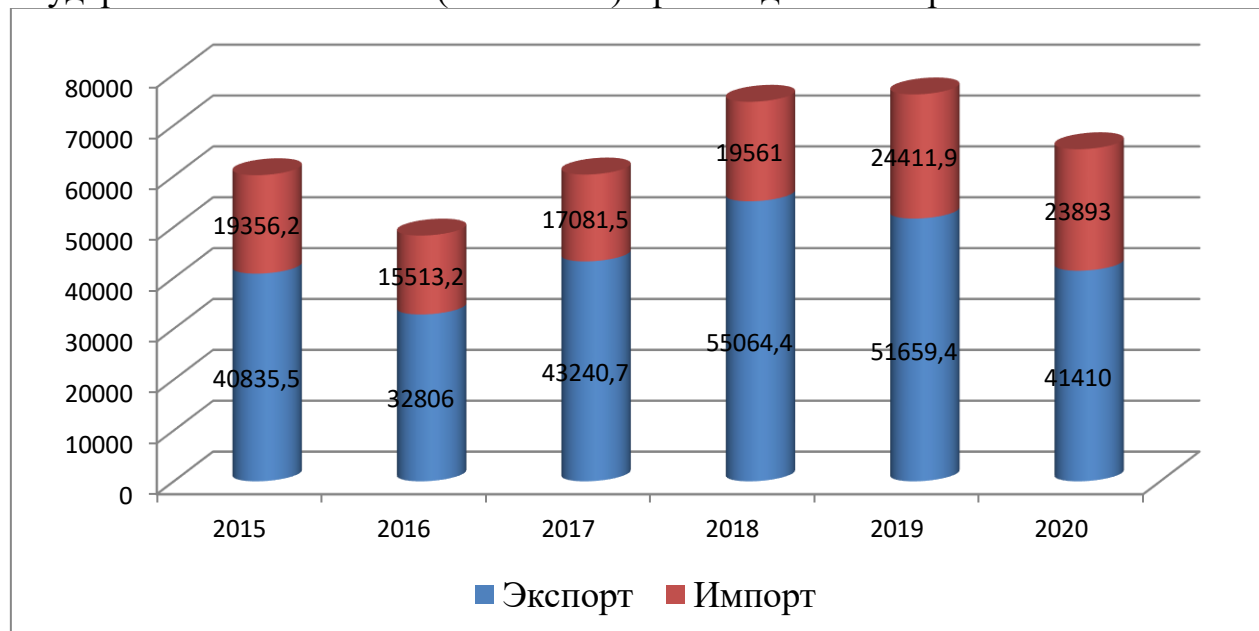


Рис. 6 - Объем внешней торговли вне ЕАЭС Казахстана за 2015-2020 годы (млн. долларов США).

Составлено автором на основе статистических данных ЕАЭС [30]

Как было отмечено, в литературном обзоре в ЕАЭС осуществляется единое таможенное регулирование, который включает порядок перемещения товаров, их нахождения и использования, порядок декларирования, совершения таможенных операции, порядок взаимодействия таможенных органов с участниками ВЭД, порядок применения информационных технологий при совершении таможенных операций и т.д.

При этом, электронное декларирование товаров предусматривается в качестве приоритетного. Бумажная форма декларирования применяется только в определенных случаях.

Так, при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита, в отношении товаров для личного пользования, в отношении транспортных средств международной перевозки и при неисправности информационных систем, используемых таможенными органами.

Порядок представления документов при декларировании товаров изменен. Основным аспектом, приводящим к ускорению процесса таможенного выпуска – отсутствие необходимости представления таможенному органу документов,

подтверждающих сведения, заявленные в электронной таможенной декларации. Указанные документы в рамках СУР могут быть запрошены таможенными органами.

Ежедневно информационными системами таможенных органов без участия должностных лиц обрабатываются около 200 тысяч таможенных документов.

Ниже представлена доля автоматической регистрации декларации на товары, подаваемые, в виде электронного документа и выпуска товаров на товары, подаваемой в виде электронного документа, совершаемые информационными системами таможенных органов государств - членов ЕАЭС без участия должностных лиц. Доля таможенных операций, совершаемых автоматически представлен в таблице 4.

Таблица 4. Доля таможенных операций, совершаемых автоматически, %

| | Армения | Беларусь | Казахстан | Кыргызстан | Россия |
|--|---------|----------|-----------|------------|--------|
| Автоматическая регистрация деклараций на товары, подаваемые в виде электронного документа | 86 | 100 | 100 | 100 | 74 |
| Автоматический выпуск товаров при декларировании товаров с использованием декларации на товары, подаваемой в виде электронного документа | - | 16 | 71 | - | 22 |

Составлено автором на основе источника [4]

Автоматическая регистрация деклараций на товары, подаваемые, в виде электронного документа в Армении составляют 86 %, в России - 74 % в Беларуси, Казахстан и Кыргызстане - 100 %.

Так, в Республике Казахстан и Кыргызской Республике 100% подаваемых в виде электронного документа деклараций на товары и транзитных деклараций регистрируются в автоматическом режиме без участия должностных лиц таможенных органов.

Автоматический выпуск товаров реализован в информационных системах таможенных органов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

В первом полугодии 2020 года доля таможенных деклараций, выпуск товаров по которым был осуществлен автоматически, составила:

в Республики, Беларусь – 16% (автоматический выпуск по декларациям на товары), 1% (автоматический выпуск по транзитным декларациям);

в Республике Казахстан – 65% (автоматический выпуск по декларациям на товары);

в Российской Федерации – 22% (автоматический выпуск по декларациям на товары), 3% (автоматический выпуск по транзитным декларациям).

Автоматическая регистрация и выпуск деклараций на товары за 2020 год

представлен на рисунке 7.

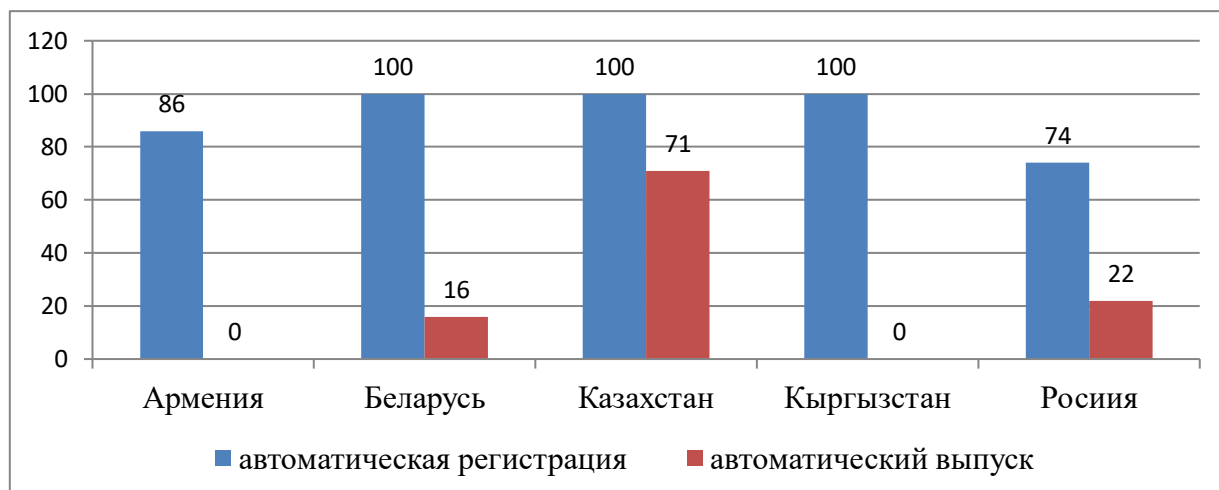


Рис.7 - Автоматическая регистрация и выпуск деклараций на товары за 2020 год

Составлено автором на основе источника [4]

С помощью ИС «АСТАНА-1» декларирование товаров осуществляется с использованием электронных документов, за исключением случаев, предусмотренных таможенным законодательством ЕАЭС и Республики Казахстан. Ранее, декларирование товаров осуществлялось на бумажном носителе с обязательным нахождением декларанта физически на таможенном посту, в результате приводило к очередям на границе, дополнительным расходам на хранение груза.

Внедрение ИС «АСТАНА-1» способствовало сокращению:

- количества документов для декларирования товаров;
- времени их обработки,
- времени таможенной очистки товаров до 1 минуты при отсутствии рисков, выявленных на момент обработки системой управления рисками;
- затрат участниками внешнеэкономической деятельности, связанных с декларированием товаров.

Так, можно отметить, что автоматический выпуск в ИС «АСТАНА-1» позволил произвести за 1 минуту более 1,6 млн. таможенных деклараций. При этом, за счет сокращения затрат на хранение товаров и брокерские услуги, экономия участников внешнеэкономической деятельности составила более 150 млрд. тенге [31].

Кроме того, внедрение данной системы способствовало исключению человеческого фактора

Для корректной работы пользователя с подсистемой «Декларирование товаров» ИС АСТАНА-1 необходимо выполнить минимальные требования к программно-аппаратному обеспечению рабочей станции пользователя. Для входа в Систему необходимо наличие: электронно-цифровой подписи (далее -

ЭЦП), логин и пароль. ЭЦП должен быть выдан Национальным удостоверяющим центром Республики Казахстан. После заполнения декларации на товары, декларантом/таможенный представителем система отправляет ее на контроль.

Затем система выполняет форматно-логический контроль, автоматический расчет граф декларации на товары, присвоение регистрационного номера и выполняет контроль декларации на товары.

Если на декларации на товары не сработали профили и критерии селективности, тогда она переводится в зеленый коридор с присвоением номера контроля декларации.

Номер завершения контроля - это специальный порядковый номер, присвоенный системой после выполнения всех контролей и перенаправления ее в Зеленый коридор.

Если декларация направлена в красный коридор, то система сообщит об этом в форме завершения транзакции. Система высылает письма декларанту/таможенному представителю о том, что ДТ на контроле в красном коридоре.

Работник ЦЭД с момента поступления на рассмотрение декларации на товары выполняет следующие действия:

- проводит проверку таможенных, иных документов и (или) сведений, согласно статьи 410 Кодекса (то есть, сверка соответствия сведений, заявленных в декларации на товары, в том числе о наименовании товаров, их количественных данных (количество мест, вес и так далее), стоимостных данных, сведений о контракте, коммерческих, транспортных и таможенных документах, сведениям, содержащимся в документах, представленных участником внешнеэкономической деятельности посредством ИС АСТАНА-1);

- проводит контроль правильности определения классификационного кода по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского Экономического Союза (далее - ТН ВЭД ЕАЭС) (то есть, проверка соответствия и полноты описания товара в ДТ, правильности определения классификационного кода по ТН ВЭД ЕАЭС):

- в случае неверного указания кодов товаров направляет поручение в территориальный орган для проведения таможенной экспертизы товаров, в соответствии с главой 54 Кодекса;

- по результатам проверки достоверности сведений, указанных в декларации на товары или иных документах, представленных в ЦЭД, принимает классификационное решение в соответствии со статьей 41 Кодекса.

- проводит контроль таможенной стоимости товаров;

- осуществляет проверку достоверности заявленной при таможенном декларировании таможенной стоимости товаров;

- осуществляет проверку документов на предмет выявления несоответствия их содержания сведениям, заявленным в декларации на товары, а также сведениям, содержащимся в других товаросопроводительных документах;

- проверяет правильность структуры таможенной стоимости в соответствии с выбранным методом определения таможенной стоимости;
- сравнивает заявленную таможенную стоимость товара с ценовой информацией, имеющейся в таможенном органе;
- в случае отсутствия, подтверждающих сведений, заявленных в декларации на товары, в отношении проверяемых сведений запрашивает у участника внешнеэкономической деятельности документы, сведения о которых указаны в декларации на товары, в соответствии со статьей 410 Кодекса;
- в случае, если запрошенные документы декларантом не представлены, отказывает в выпуске декларации на товары;
- в случае, если при проведении таможенного контроля выявлены нарушения таможенного законодательства ЕАЭС при их устранении не будут являться основанием для отказа в выпуске товаров. Должностное лицо в пределах срока выпуска товаров, производит корректировку таможенной стоимости, заявленной в декларации на товары;
- в случае соответствия требованиям таможенного законодательства ЕАЭС и Республики Казахстан декларация на товары выпускается.

Количество заполненных деклараций за 2019-2020 годы представлены в таблице 5.

При этом, хотелось бы отметить, что согласно таможенному законодательству ЕАЭС и Республики Казахстан в качестве декларации на товары могут быть использованы коммерческие и (или) иные документы.

Таблица 5. Количество заполненных деклараций на товары за 2019-2020 годы

| Описание | 2019 | 2020 |
|---------------------------------------|--------|--------|
| Экспорт | 86842 | 78493 |
| Переработка вне таможенной территории | 873 | 752 |
| Временный вывоз | 424 | 317 |
| Рэжспорт | 2587 | 2400 |
| Выпуск для внутреннего потребления | 365936 | 334137 |
| Переработка на таможенной территории | 162 | 209 |
| Временный ввоз (допуск) | 1906 | 1231 |
| Реимпорт | 6074 | 5243 |
| Таможенный склад | 3841 | 3981 |
| Свободный склад | 11034 | 12935 |
| Свободная таможенная зона | 6136 | 8596 |
| Предварительное декларирование | 160 | 150 |
| Специальная таможенная процедура | 106 | 102 |
| Уничтожение | 70 | 97 |
| Отказ в пользу государства | 9 | 6 |
| Беспошлинная торговля | 606 | 196 |

Составлено автором на основе данных Комитета государственных доходов МФ РК

Выпущенные декларации по таможенным процедурам «экспорт» и «выпуск для внутреннего потребления» представлен на рисунке 8.

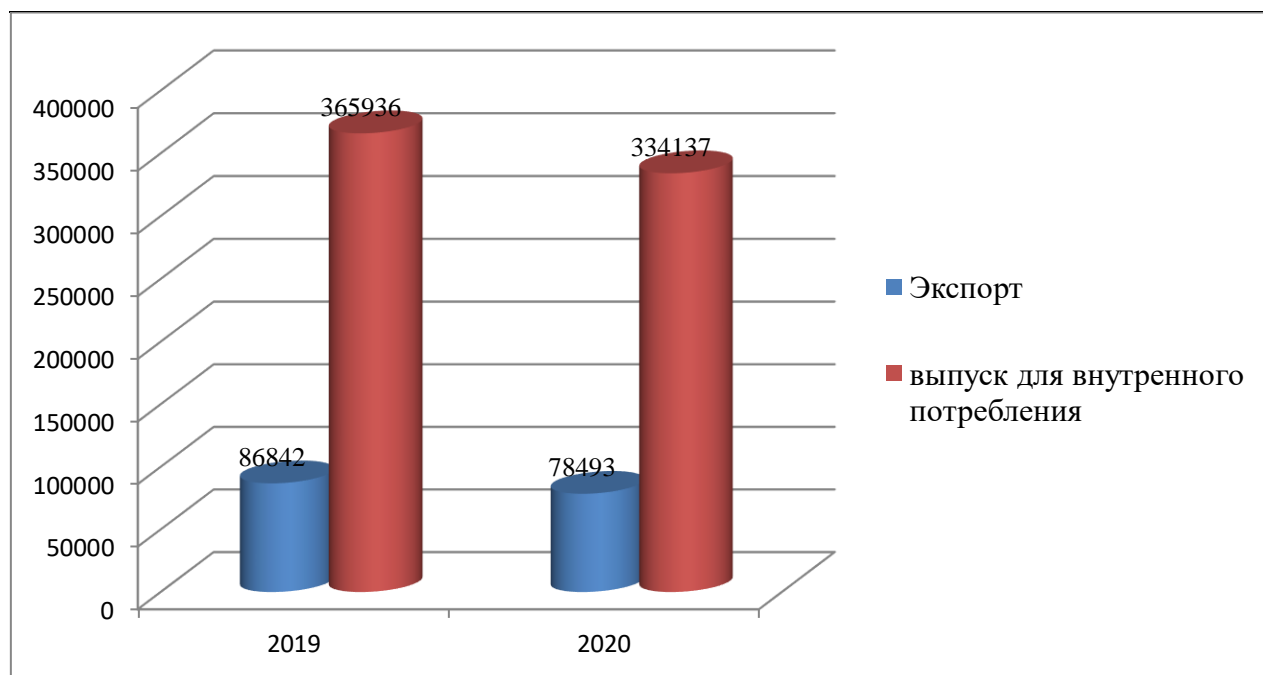


Рис.8 - Выпущенные декларации по таможенным процедурам «экспорт» и «выпуск для внутреннего потребления»

Составлено автором на основе данных Комитета государственных доходов МФ РК

Таким образом, проведение таможенного контроля исходя из принципов выборочности на основании системы управления рисками, в том числе с помощью ИС «АСТАНА-1» (внедрено с 2018 года) упрощает таможенные процедуры, тем самым благоприятно влияет на внешнеэкономическую деятельность предпринимателей.

В таможенной сфере действительно происходят позитивные изменения, проявляющиеся в переходе на электронное декларирование, сокращении сроков выпуска товаров.

По международным рейтингам, Казахстан занимает хорошую позицию по сравнению с другими странами ЕАЭС в области организации государственного контроля трансграничных перемещений товаров.

В составленном Всемирным банком Индексе эффективности логистики в 2018 году по критериям, оценивающим таможенно пограничные формальности, Казахстан находится на 65-м месте из 163 стран, в рейтинге Всемирного банка Doing Business. Рейтинг Всемирного банка (индекс эффективности логистики) LPI по состоянию на 2018 год [32].

Рейтинг Всемирного банка (индекс эффективности логистики) LPI по состоянию на 2018 год представлен в таблице 6

Таблица 6. Рейтинг Всемирного банка (индекс эффективности логистики) LPI по состоянию на 2018 год (извлечение)

| Страна | Место в рейтинге | Компонента «Таможенно-пограничные формальности» | Компонента «Логистическая инфраструктура» |
|----------------------|------------------|---|---|
| Казахстан | 71 | 65 | 81 |
| Армения | 92 | 81 | 86 |
| Беларусь | 103 | 112 | 92 |
| Российская Федерация | 75 | 97 | 61 |

Составлено автором на основании источника [30]

Кроме того, положительный эффект от таможенного администрирования на основании информационных систем с использованием СУ может подтвердить результаты опроса ОФ «Transparency Kazakhstan» [33].

В пятерку учреждений, в которых, по итогам опроса 2020 года, предприниматели чаще всего сталкиваются с ситуацией неформального решения вопроса, входят:

- налоговая служба (26,4%; 47 случая);
- управление земельными отношениями (15,7%; 28 случая),
- противопожарная служба (12,7%; 22 случаев),
- районный акимат (7,9%; 14 случая),
- управление градостроительного контроля акимата (6,7%; 12 случаев)

(Таблица 7).

На долю этих 5 учреждений приходится 69% всех отмеченных случаев коррупционного взаимодействия предпринимателей с государственными органами.

При ответах Агентство по делам госслужбы и Агентство по противодействию коррупции респондентами не упоминались в качестве места, где упоминаются коррупционные действия.

Таблица 7 В каком учреждении/органе вы сталкивались с неформальным решением вопроса? (% от числа предпринимателей, описавших свой коррупционный опыт (n=176), до 3 случаев)

| № | Госорганы/учреждения | 2019 | | 2020 | |
|----|--|---------------------|---------|---------------------|---------|
| | | абсолютное значение | процент | абсолютное значение | процент |
| 1. | Департамент государственных доходов (налоговая служба) | 33 | 19,8% | 47 | 26,4% |
| 2. | Управление земельных отношений | 34 | 20,4% | 28 | 15,7% |
| 3. | Противопожарная служба | 26 | 15,6% | 22 | 12,4% |
| 4. | Районный акимат | 19 | 11,4% | 14 | 7,9% |

| | | | | | |
|------------|---|-----------|--------------|----------|-------------|
| 5. | Управление градостроительного контроля акимата | 8 | 4,8% | 12 | 6,7% |
| 6. | Правительство для граждан (ЦОН) | 9 | 5,4% | 11 | 6,2% |
| 7. | СЭС | 2 | 1,2% | 11 | 6,2% |
| 8. | Районный отдел полиции | 20 | 12% | 9 | 5,1% |
| 9. | Суд | 11 | 6,6% | 6 | 3,4% |
| 10. | Таможенные органы | 24 | 14,4% | 4 | 2,2% |
| 11. | Миграционная полиция | 12 | 7,2% | 1 | 0,6% |
| 12. | Центр занятости | 7 | 4,2% | 1 | 0,6% |
| 13. | Прокуратура | 1 | 0,6% | 1 | 0,6% |
| 14. | Отдел архитектуры, градостроительства и строительства акимата | 3 | 1,8% | - | - |
| 15. | Жилищно-коммунальные службы района (водоканал) | 2 | 1,2% | - | - |

В рамках анкетного опроса предпринимателей вопрос о поводе, который послужил основанием для возникновения коррупционной ситуации, был открытым, что предполагало ответ респондента в свободной форме. Всего было получено более 40 уникальных поводов. В группу коррупционных поводов со сравнительно высокой долей упоминаемости вошли:

«

1. Сдача годового отчета по налогам/отчеты (9,0%)

2. Были нарушения с нашей стороны (8,4%)

3.

4. Растаможка товаров/таможенный контроль (2,8%)...»

Таким образом, исходя из результата опроса коррупция в сфере таможенных отношений связана с таможенной очисткой товаров и таможенным контролем.

Так, благодаря применению информационных систем таможенного администрирования число предпринимателей, столкнувшихся с коррупцией в 2020 году составил 4 случая, в свою очередь данный показатель в 2019 году составлял 24 случая.

Рассмотрим механизм таможенного администрирования на примере.

После регистрации декларации на товары (далее – ДТ) в ИС АСТАНА-1, ДТ автоматически проходит оценку рисков. В зависимости от выявленных рисков и мер по минимизации рисков, система направляет ДТ в один из 4-х коридоров:

1) в зелёный коридор направляются ДТ, в отношении которых не сработали профили риска, и такие ДТ выпускаются системой автоматически.

2) в синий коридор направляются ДТ, в отношении которых таможенный контроль будет проводиться после выпуска товаров, и такие ДТ выпускаются системой также в автоматическом режиме;

3) в жёлтый коридор направляются ДТ для проведения документального контроля;

4) в красный коридор направляются ДТ, по которым требуется проведение физического контроля, например, таможенного досмотра, таможенного осмотра, таможенной экспертизы.

За 2020 год доля автоматически выпущенных ДТ составила 71%, остальные 29% ДТ отобраны системой для проведения таможенного контроля на этапе очистки товара.

Как видно, при внедрении электронного декларирования, меры таможенного контроля определяются системой управления рисками, а не должностным лицом.

Товариществом с ограниченной ответственностью «1» подана декларация на товары (продукт питания 20 000 кг) в территориальный орган государственных доходов.

Для таможенного контроля в ИС «Астана - 1» разработаны профили риска, содержащие указание на применение необходимых мер.

Автоматически по товару Товарищества сработал стоимостной профиль риска (в случае занижения таможенной стоимости), применена мера «проведение документального контроля» в отношении поданной декларации и направлен в желтый коридор.

Данная декларация автоматически в ИС «Астана-1» поступает в ЦЭД Комитета, поскольку таможенный контроль, определенный автоматизированной системой управления рисков ИС АСТАНА-1 в «желтом» и «синем» коридорах осуществляется ЦЭД Комитета. Таможенный контроль в отношении товара осуществляется должностным лицом ЦЭД, уполномоченными совершать такой таможенный контроль. Контроль начинается с момента назначения ДТ на работника ЦЭД.

Работник ЦЭД с момента поступления на рассмотрения ДТ в ИС АСТАНА-1, провел проверку таможенных, иных документов и сведений, согласно статьи 410 Кодекса (то есть, сверка соответствия сведений, заявленных в декларации на товары, в том числе о наименовании товаров, их количественных данных (количество мест, вес и так далее), стоимостных данных, сведений о контракте, коммерческих, транспортных и таможенных документах, сведениям, содержащимся в документах, представленных участником внешнеэкономической деятельности посредством ИС АСТАНА-1.

В ходе изучения документов приложенных к декларации на товары установлено, что Товариществом прикреплены в системе не полные документы, касающихся определения таможенной стоимости товаров (контракт, инвойс).

В связи с неподтверждением Товариществом таможенной стоимости документально и недостаточностью представленных сведений в соответствии с Положением об особенностях проведения таможенного контроля таможенной стоимости товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, утвержденным решением Комиссии от 27 марта 2018 года № 42 [34] ЦЭД-ом запрошены дополнительные документы, сведения и пояснения, необходимые для подтверждения правильности определения таможенной стоимости товаров.

Но представленные документы не подтвердили таможенную стоимость в связи с чем применен 6 метод резервный; таможенная стоимость определена на основании сведений, имеющих в распоряжении таможенного органа.

Тем самым, вынесено решение о внесении изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары и внесены изменения графа 45, 46, 47 декларации на товары увеличена таможенная стоимость с 16849600 тенге на 41124000 тенге.

В рамках данного проекта, проведен также анализ обращений предпринимателей, поступивших в ЦЭД. Анализ проводился по содержанию, результаты которого приведены в таблице 8.

Таблица 8. Причины обращения участников внешнеэкономической деятельности

| Доводы лица | причины | Принимаемые меры со стороны органа |
|--|---|---|
| Несогласие с решением о внесении изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары | Занижение таможенной стоимости, либо невозможность подтверждения таможенной стоимости документами | В частности несогласие с начислением дополнительных таможенных платежей и налогов, в связи занижением таможенной стоимости |
| Полагает достаточным применения 1 метода определения таможенной стоимости по цене сделки | отсутствие подтверждающих документов | В связи с отсутствием подтверждающих документов 1-метод по цене сделки не может быть применен и применяется 6-метод с использованием сведений, имеющих в распоряжении таможенных органов |
| В обращении пишет, что не получил решение о внесении изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары в установленном порядке почтой согласно с требованием пункта 22 решения ЕЭК от 10 декабря 2013 года № 289 [34] | Декларант не получил решение в сроки, поскольку направлено посредством ИС «Астана 1» | Согласно решению ЕЭК от 10 декабря 2013 года № 289 решение вручается декларанту под роспись либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении в срок, не превышающий 3 рабочих дней со дня его принятия. |

Резюмируя изложенное, поступающие обращения связаны с вопросами разъяснения, несогласием с решением о внесении изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары, несогласие с применением 6 метода определения таможенной стоимости таможенными органами, с просьбой пересмотреть ценовую информацию, по которой был сделан расчет обеспечения уплаты таможенных платежей и налогов.

Кроме того, наблюдение на процессом работы работников ы ЦЭД во

время практики показал, что недостаточность работников, а также наличие большого массива работы в виде проведения таможенного контроля в форме документальной проверки необходимость увеличения штатной численности Управления ЦЭД.

Таким образом, благодаря применению информационных систем в таможенном администрировании, а также принятия иных привело к снижению коррупции.

Рекомендации по совершенствованию таможенного администрирования в рамках ЕАЭС

Проведенный анализ показал, что внедрение института электронного декларирования с помощью ИС «Астана -1» упрощает таможенные процедуры, снижает риск коррупции, в связи отсутствием прямого контакта (за исключением в случаях определения декларации на товары в красный коридор), ускоряет время проведения таможенной очистки, тем самым благоприятно влияет на внешнеэкономическую деятельность предпринимателей.

Кроме того, рассмотрение зарубежного опыта подтверждает, что единая подача избавляет участников от обременительных формальностей, интегрирование, автоматизированное принятие решений на основе управления рисками, авторизации, регистрации и другие правил, что значительно сокращает время принятия решений (например, до двух секунд в ЕС и до 1 минуты в Сингапуре).

Вместе с тем были выявлены вопросы для улучшения:

1) Отсутствие понятия «таможенное администрирование», как в законодательстве Союза, так и в Таможенном кодексе Республики Казахстан.

В связи с чем, необходимо законодательно закрепить на уровне ЕАЭС данное понятие.

2) высокая доля импорта во взаимной торговле странами участницами ЕАЭС.

Нами предлагается проведение полного анализа потенциала Казахстана, расширение и увеличение средств на исследовательские работы, и дальнейшее продолжение работы по увеличению производства высокотехнологичной продукции;

3) поступление жалоб на принятое решение о внесении изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары, в связи декларированием сведений на основании ранее заявленной декларации.

По данному вопросу для создания единого подхода необходимо обеспечить проведение документального контроля по всем территориальным органам государственных доходов (в настоящее время таможенный контроль производится в отношении декларации на товары, зарегистрированных в ДГД по Акмолинской, Актюбинской, Атырауской, Восточно Казахстанской, Жамбылской, Западно-Казахстанской, Карагандинской, Костанайской, Кызылординской, павлодарской, Северо-Казахстанской и туркестанской

областям и городу Шымкент);

4) применение разных подходов проверки правильности заявленной таможенной стоимости товаров странами ЕАЭС.

По данному вопросу предлагается создание на уровне Евразийской экономической комиссии центра проведения таможенного контроля в форме проверки таможенных, иных документов и (или) сведений обеспечат применения единого подхода контроля в отношении всех участников внешнеэкономической деятельности ЕАЭС;

5) В связи с приоритетностью в ЕАЭС электронного декларирования для упрощения процесса направления решения считаем необходимым внесение изменения в решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10 декабря 2013 года № 289 «О внесении изменений и (или) дополнений в сведения, указанные в декларации на товары, и признании утратившими силу некоторых решений Комиссии Таможенного союза и Коллегии Евразийской экономической комиссии» следующего содержания:

« 22. Решение вручается декларанту под роспись либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении в срок, не превышающий 3 рабочих дней со дня его принятия, за исключением случаев направления решений посредством ИС «Астана - 1» электронном способом.»

В условиях дальнейшего развития и применения инновационных технологий в сфере таможенного оформления особое внимание следует обратить на функционирование центра электронного декларирования и системы удаленного выпуска товаров, цели их создания, преимущества их использования и перспективы дальнейшего существования. Повышение эффективности проведения таможенного контроля будет достигнуто в результате разграничения компетенций ЦЭД и таможен фактического контроля.

Заключение

При проведении исследовательской работы в соответствии с поставленной целью и задачами магистерского проекта были сделаны следующие выводы и заключения.

На основании анализа теоритической научной литературы авторов предлагается дать понятие «таможенного администрирования».

При изучении зарубежного опыта при таможенном администрировании, выявлено применение подхода единой подачи, который избавляет участников от обременительных формальностей, интегрируют автоматизированное принятие решений на основе управления рисками, авторизации, регистрации и выпуска, что значительно сокращает время принятия решений до двух секунд в ЕС и до 1 минуты в Сингапуре, применяют опыт, технологии и автоматизацию для создания оптимизированных и эффективных процессов.

Внедрение электронного декларирования товаров при пересечении через таможенную границу ЕАЭС усовершенствовала таможенного администрирования.

Таким образом, проведение таможенного контроля исходя из принципов выборочности на основании системы управления рисками, в том числе с помощью ИС «АСТАНА-1» (внедрено с 2018 года) упрощает таможенные процедуры, тем самым благоприятно влияет на внешнеэкономическую деятельность предпринимателей.

В таможенной сфере действительно происходят позитивные изменения, проявляющиеся в переходе на электронное декларирование, сокращение сроков выпуска товаров. По международным рейтингам, Казахстан занимал хорошую позицию по сравнению с другими странами ЕАЭС в области организации государственного контроля трансграничных перемещений товаров.

Внедрение электронного декларирования привели к снижению времени таможенной очистки товаров до 1 минуты при отсутствии рисков, сокращению временных и финансовых затрат для участников ВЭД и государственных органов, исключению личного контакта между государственными органами и участниками ВЭД, улучшению качества таможенного контроля, повышению международных таможенных рейтингов Казахстана.

Таким образом, преимущества ИС «АСТАНА-1»:

- единая технологическая платформа на базе 100% электронного декларирования;
- автоматическая регистрация и автоматический выпуск деклараций на товары;
- единый лицевой счет и автоматическое снятие средств для уплаты таможенных платежей и налогов;
- автоматическая трансформация одного таможенного документа в другой (предварительная информация в транзитную декларацию);
- прозрачность операций в онлайн-режиме для участников

внешнеэкономической деятельности и таможи;

- обратная связь путем направления участнику ВЭД сообщений обо всех статусах его товара;

- возможность декларирования товаров участниками ВЭД самостоятельно с любой точки мира в любое удобное время;

- интегрированная таможенная система.

На основе проведенного исследования можно сделать заключение, что внедрение электронного декларирования товаров усовершенствовало таможенного администрирования, тем самым подтверждается гипотеза исследовательской работы.

Вместе с тем, предложенные рекомендации по совершенствованию таможенного администрирования в рамках ЕАЭС позволят в улучшении деятельности таможенных органов.

Список использованных источников

- 1 Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана от 14 декабря 2012 года «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства». – URL: https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nazarbaeva-narodu-kazahstana-14-dekabrya-2012-g. Дата обращения: 26.05.2021
- 2 Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года». – URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858>. Дата обращения: 15.05.2021
- 3 Кембаев, Ж. Таможенный союз Белоруссии, Казахстана и России (проблемы и перспективы зарождающегося Евразийского союза). – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30945950#pos=4;-88. Дата обращения: 15.05.2021
- 4 Евразийская экономическая комиссия: официальный сайт// Евразийский экономический союз (Цифры и факты). – URL: [http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents/ЕЭК%20%20Брошюра%20\(Цифры%20и%20факты\)_разворот.pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents/ЕЭК%20%20Брошюра%20(Цифры%20и%20факты)_разворот.pdf). Дата обращения: 13.05.2021
- 5 Договор о Евразийском экономическом союзе, совершенный в Астане 29 мая 2014 года. – URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1700000115>. Дата обращения: 17.05.2021
- 6 Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, совершенный в Москве 11 апреля 2017 года. – URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1700000115#z499>. Дата обращения 03.05.2021
- 7 Кодекс Республики Казахстан от 26 декабря 2017 года «О таможенном регулировании в Республике Казахстан». – URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1700000123>. Дата обращения 03.05.2021
- 8 Закон Республики Казахстан от 26 декабря 2017 года № 124-VI ЗПК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам таможенного регулирования». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1700000124/history>. Дата обращения 16.05.2021
- 9 Решение Евразийской экономической комиссии от 19 декабря 2017 года № 188 «Порядок совершения таможенных операций, связанных с выпуском товаров, отказом в выпуске товаров и аннулированием выпуска товаров, оформления решений о приостановлении срока выпуска товаров, продлении срока такого приостановления и об их отмене, а также уведомления о принятии таких решений». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/H17EK000188>. Дата обращения 17.05.2021
- 10 Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 1 февраля 2018 года № 100 «Об утверждении стратегии и тактики применения органами государственных доходов системы управления рисками, а также Правил ее функционирования». – URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800016380>. Дата

обращения 17.05.2021

11 Мильшина, И.В. Понятие и содержание таможенного администрирования в Евразийском экономическом союзе// Изв. Саратов. ун-та. Нов. сер. Сер. Экономика. Управление. Право. 2019. Т. 19, вып. 1.- С. 97–100.

12 Распоряжение Премьер-Министра Республики Казахстан от 14 марта 2013 года № 47 «Об утверждении Плана мероприятий по совершенствованию налогового и таможенного администрирования». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/R1300000047>. Дата обращения 13.05.2021

13 Досмырза, Д. Современное таможенное регулирование в условиях функционирования единого экономического пространства// Материалы III Международной научно-практической конференции студентов, аспирантов, преподавателей, практических работников. Саратов: Издательство «Саратовский источник», 2012. – С. 37-44.

14 Погодина, И.В., Мошнов, В.А. Опыт таможенного администрирования в зарубежных странах// № 4 (352) технология текстильной промышленности, 2014. – С.146-149.

15 Иванов, А.А. Организация таможенного администрирования в цепях поставок подакцизных товаров : автореф. дис.... канд. экон. наук : 08.00.05 / А.А. Иванов. — Санкт-Петербург, 2010. - 20 с.

16 Содномова, С.К. Будущее таможенного администрирования / С.К. Содномова. — DOI: 10.17150/2411-6262.2021.12(1).8 // Baikal Research Journal. — 2021. — Т. 12, № 1.

17 Макрусев, В. В., Вахрушев, В. Ю., Концепция адаптивной модели таможенного менеджмента и механизм ее применения. Таможенное регулирование. Таможенный контроль № 5 2020.

18 Баландина, Г, Пономарев, Ю.В., Синельников-Мурылев, С. Ю., Точин, А.Г., Таможенное администрирование в России: направления совершенствования. Экономическая политика. 2018. Т. 13. № 3. С. 106–131

19 Абрамян, Н.Т. Система таможенного администрирования в рамках ЕАЭС // Сборник научных работ Всероссийской научно-практической конференции «Таможенное администрирование и экономическая безопасность в цифровой экономике» - Брянск: РИСО БГУ, 2019. – 704 с, С. 11

20 Мартюшевская, Е.Н. К вопросу о сущности государственного управления в области таможенного дела// Веснік БДУ. Сер. 3. 2015. № 2, С. 103

21 Singapore customs// «TradeNet». – URL: <https://www.customs.gov.sg/businesses/national-single-window/tradenet>. Дата обращения 30.04.2021

22 Single Window Systems in the OIC Member States/ COMCEC Coordination Office February 2017, 162. – URL: <http://www.comcec.org/en/wp-content/uploads/2017/04/9-TRD-AN.pdf>. Дата обращения 28.04.2021

23 REPORT FROM THE COMMISSION TO THE COUNCIL AND THE EUROPEAN PARLIAMENT Third Progress Report on the implementation of the EU Strategy and Action Plan for customs risk management {SWD(2021) 2 final} Brussels, 18.1.2021 COM(2021) 9. – URL:

https://ec.europa.eu/taxation_customs/sites/default/files/eu-strategy-action-plan-customs-risk-management-third-report_en.pdf. Дата обращения 27.04.2021

24 General administration of customs People's Republic of China // customs reform. – URL: <http://english.customs.gov.cn/Reform/html/index.html>. Дата обращения 10.05.2021

25 ACE Enhancements Announcement// Official website of the Department of Homeland Security. U.S. Customs and Border Protection. – URL: <https://www.cbp.gov/trade/ace-enhancements-announcement> Дата обращение 05.05.2021

26 Евразийская экономическая комиссия: официальный сайт // Взаимная торговля товарами. Статистика Евразийского экономического союза. 2019 год: Статистический сборник. — Москва: Издательство ООО «Сам Полиграфист» , 2020. – 380 с.

27 Евразийская экономическая комиссия: официальный сайт // Статистический ежегодник Евразийского экономического союза. – Москва, 2020. – URL: http://www.eurasian_commission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/econstat/Pages/statpub.aspx. Дата обращение 05.05.2021

28 Евразийская экономическая комиссия: официальный сайт // Аналитический обзор ЕЭК/Статистика Евразийского экономического союза// «О внешней торговле товарами Евразийского экономического союза», 25 февраля 2021 года. – URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/analytics/Documents/2020/Analytics_E_202012.pdf Дата обращения 7.05.2021

29 Евразийская экономическая комиссия: официальный сайт // Статистический ежегодник Евразийского экономического союза. – Москва 2020. – URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/econstat/Documents/Stat_Yearbook_2020.pdf. Дата обращения 9.05.2021

30 Евразийская экономическая комиссия: официальный сайт //Евразийский экономический союз в цифрах краткий статистический сборник. – Москва, 2019. – URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/econstat/Documents/Stat_Yearbook_2019.pdf. Дата обращения 11.05.2021

31Официальный информационный ресурс Премьер-министра Республики Казахстан // Оптимизация структуры, внедрение электронного кошелька и переход на онлайн-ККМ — Минфин отчитался о проделанной работе.– URL: <https://www.primeminister.kz/ru/news/reviews/optimizaciya-struktury-vnedrenie-elektronnogo-koshelka-i-perehod-na-onlayn-kkm-minfin-otchitalsya-o-prodelannoy-rabote-125349>.Дата обращения 9.05.2021

32 Баландина, Г. В., Пономарев, Ю. Ю., Синельников-Мурылев, С. Г. Таможенное администрирование в России: какими должны быть современные процедуры / Г.В. Баландина, Ю. Ю. Пономарев, С.Г. Синельников-Мурылев.— М. : Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2019.—100 с.— (Научные доклады: экономика), С.8.

33 Официальный сайт ОФ «Транспаренси Казахстан»/ Результаты опроса предпринимателей. – URL: <http://tikazakhstan.org/transparency-kazakhstan-prezentoval-rezultaty-monitoringa-sostoyaniya-korrupsii-v-strane-za-2020-god/>
Дата обращения 04.05.2021

33 Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 27 марта 2018 года № 42 «Об особенностях проведения таможенного контроля таможенной стоимости товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/H18EK000042>. Дата обращения 28.05.2021

Объем взаимной торговли товарами между государствами-членами ЕАЭС
за 2010-2020 годы (млн. долларов США)

| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|---|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Экспорт в страны Союза (взаимная торговля) | 47 134,6 | 63 100,9 | 67 856,4 | 64 520,0 | 58 511,0 | 45 615,7 | 42 960,3 | 54 711,6 | 60 261,5 | 61 634,0 | 54 861,1 |
| Армения | - | - | - | - | - | 256,2 | 393,9 | 571,0 | 688,5 | 769,2 | 705,3 |
| Беларусь | 10 418,4 | 15 182,9 | 17 116,3 | 17 708,4 | 16 061,1 | 11 007,8 | 11 384,8 | 13 651,0 | 13 932,2 | 14 569,7 | 14 008,7 |
| Казахстан | 5 999,2 | 7 103,3 | 6 228,7 | 5 933,6 | 6 449,9 | 5 120,3 | 3 930,2 | 5 262,5 | 6 046,8 | 6 406,2 | 5 539,0 |
| Кыргызстан | - | - | - | - | - | 410,2 | 447,1 | 541,5 | 640,6 | 641,7 | 546,3 |
| Россия | 30 717,0 | 40 814,7 | 44 511,4 | 40 878,0 | 36 000,0 | 28 821,2 | 26 804,3 | 34 685,6 | 38 953,4 | 39 247,2 | 34 061,8 |
| Импорт в страны Союза (взаимная торговля) | 47 236,4 | 63 049,0 | 67 776,7 | 64 372,0 | 58 431,5 | 45 654,2 | 42 427,2 | 53 812,5 | 59 732,4 | 61 861,1 | 53 436,3 |
| Армения | - | - | - | - | - | 988,8 | 1 062,6 | 1 314,2 | 1 440,7 | 1 707,0 | 1 708,2 |
| Беларусь | 18 658,5 | 25 615,7 | 27 670,8 | 22 988,6 | 22 279,8 | 17 207,6 | 15 381,2 | 19 715,8 | 22 760,5 | 22 205,9 | 16 527,8 |
| Казахстан | 12 899,5 | 15 925,8 | 17 659,6 | 18 670,1 | 14 581,5 | 11 211,6 | 9 863,5 | 12 518,1 | 14 097,4 | 15 297,4 | 14 188,2 |
| Кыргызстан | - | - | - | - | - | 2 065,1 | 1 626,0 | 1 863,7 | 2 161,3 | 2 100,8 | 1 854,6 |
| Россия | 15 678,4 | 21 507,5 | 22 446,3 | 22 713,3 | 21 570,2 | 14 181,1 | 14 493,9 | 18 400,7 | 19 272,5 | 20 550,0 | 19 157,5 |

Срок регистрации декларации на товары (ДТ) и выпуск товаров

| | Таможенный кодекс Таможенного союза | Таможенный кодекс Евразийского экономического союза |
|-----------------------|---|--|
| Сроки регистрации ДТ | 2 часа с момента подачи ДТ (ст.190 ТК ТС) | 1 час с момента подачи ДТ (ст. 111 ТК ЕАЭС) |
| Сроки выпуска товаров | 1 рабочий день (при импорте); 4 часа (при экспорте) (ст. 196 ТК ТС) | 4 часа с момента регистрации (при импорте/экспорте) (ст119 ТК ЕАЭС) |

Аналитическая записка

| | |
|---|--|
| Идея проекта | Совершенствование таможенного администрирования в Республике Казахстан в рамках ЕАЭС |
| Проблемная ситуация (кейс) | Отсутствие понятие «таможенное администрирование» как в законодательстве Союза, так и в Таможенном кодекса Республике Казахстан; высокая доля импорта во взаимной торговле странами участницами ЕАЭС; поступление жалоб на принятое решение о внесении изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары, в связи декларированием сведений на основании ранее заявленной декларации. применение разных подходов проверки правильности заявленной таможенной стоимости товаров странами ЕАЭС |
| Имеющиеся решения данной проблемы | Понятие таможенного администрирования используется в документах и понимается по разному При поступлении жалоб на принятое решение о внесении изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары, принимаются соответствующие меры в соответствии с законодательством Республики Казахстан Проводится работа по импортозамещению и продвижению экспорта |
| Предлагаемое решение данной проблемы | Нами предлагается проведение полного анализа потенциала Казахстана, расширение и увеличение средств на исследовательские работы, и дальнейшее продолжение работы по увеличению производства высокотехнологичной продукции; Для создания единого подхода необходимо обеспечить проведение документального контроля по всем территориальным органам государственных доходов (в настоящее время таможенный контроль производится в отношении декларации на товары, зарегистрированных в ДГД по Акмолинской, Актюбинской, Атырауской, Восточно Казахстанской, Жамбылской, Западно-Казахстанской, Карагандинской, Костанайской, Кызылординской, павлодарской, Северо-Казахстанской и туркестанской областям и городу Шымкент); Создание на уровне ЕАЭК центра проведения таможенного контроля в форме проверки таможенных, иных документов и (или) сведений обеспечат применения единого подхода контроля в отношении всех участников внешнеэкономической деятельности ЕАЭК; В связи с приоритетностью в ЕАЭС электронного |

| | |
|-----------------------------------|--|
| | <p>декларирования для упрощения процесса направления решения считаем необходимым внесение изменения в решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10 декабря 2013 года № 289 «О внесении изменений и (или) дополнений в сведения, указанные в декларации на товары, и признании утратившими силу некоторых решений Комиссии Таможенного союза и Коллегии Евразийской экономической комиссии» следующего содержания:</p> <p>« 22. Решение вручается декларанту под роспись либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении в срок, не превышающий 3 рабочих дней со дня его принятия, за исключением случаев направления решений посредством ИС «Астана - 1» электронным способом.»</p> |
| <p>Ожидаемый результат</p> | <p>Повышение эффективности работы</p> |
| <p>Литература</p> | <p>Кембаев Ж. Таможенный союз Белоруссии, Казахстана и России (проблемы и перспективы зарождающегося Евразийского союза)</p> <p>Мильшина И.В.. Понятие и содержание таможенного администрирования в ЕАЭС</p> <p>Макрусев В. В., Вахрушев В. Ю., Концепция адаптивной модели таможенного менеджмента и механизм ее применения. Таможенное регулирование. Таможенный контроль</p> <p>Баландина Г, Пономарев Ю.В., Синельников-Мурылев С. Ю., Точин А.Г.,// Таможенное администрирование в России: направления совершенствования. Экономическая политика.</p> <p>Абрамян Н.Т. Система таможенного администрирования в рамках ЕАЭС //Сборник научных работ Всероссийской научно-практической конференции «Таможенное администрирование и экономическая безопасность в цифровой экономике»</p> <p>Мартюшевская Е. Н./ К вопросу о сущности государственного управления в области таможенного дела</p> |