

АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**Институт управления**

на правах рукописи

**Айдаров Алмас Серікұлы**

**СИСТЕМНЫЕ МЕРЫ ПО УЛУЧШЕНИЮ  
ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА ЖАМБЫЛСКОЙ ОБЛАСТИ**

Образовательная программа магистратуры «Региональное развитие»  
По направлению подготовки «7М041 – Бизнес и управление»

Магистерский проект на соискание степени  
Магистра регионального развития

Научный руководитель \_\_\_\_\_ к.э.н., доцент Б.К.Елеусизова

Проект допущен к защите: «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 г.

Директор Института управления \_\_\_\_\_ к.э.н. Р.А.Турчекенова

**Нур-Султан, 2021**

## Содержание магистерского проекта

<b>Нормативные ссылки</b>	<b>3</b>
<b>Обозначения и сокращения</b>	<b>4</b>
<b>Введение</b>	<b>5</b>
<b>Обзор литературы</b>	<b>8</b>
<b>Методы исследования</b>	<b>19</b>
<b>Анализ и результаты исследования</b>	<b>21</b>
<b>Заключение</b>	<b>45</b>
<b>Список использованных источников</b>	<b>47</b>
<b>Аналитическая записка</b>	<b>49</b>
<b>Приложение А</b>	<b>51</b>
<b>Приложение Б</b>	<b>56</b>
<b>Приложение В</b>	<b>63</b>

## Нормативные ссылки

В настоящем магистерском проекте использованы ссылки на следующие нормативные правовые акты:

1. Предпринимательский кодекс Республики Казахстан. Кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V ЗРК.

2. Программа по привлечению инвестиций «Национальная инвестиционная стратегия» (с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 19.04.2019 г. №215).

3. Указ Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636 «Об утверждении Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан».

4. Конституционный Закон Республики Казахстан «О Международном финансовом центре «Астана» от 7 декабря 2015 года № 438-V ЗРК.

5. Указ Президента Республики Казахстан от 30 июня 1998 года № 3985 «Об образовании Совета иностранных инвесторов при Президенте Республики Казахстан».

6. Закон Республики Казахстан от 3 апреля 2019 года № 242-VI ЗРК «О специальных экономических и индустриальных зонах».

7. Приказ Председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 4 февраля 2020 года № 16 «Об утверждении статистических форм общегосударственных статистических наблюдений по статистике инвестиций и строительства, и инструкций по их заполнению».

8. Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 мая 2020 года № 307 «Об утверждении Комплексного плана по восстановлению экономического роста до конца 2021 года».

## **Обозначения и сокращения**

ВВП – Валовый внутренний продукт  
ВРП – Валовый региональный продукт  
МИД РК – Министерство иностранных дел Республики Казахстан  
МСП – Малое и среднее предпринимательство  
НПА – Нормативно-правовой акт  
ОЭСР – Организация экономического сотрудничества и развития  
ПИИ – Прямые иностранные инвестиции  
РК – Республика Казахстан  
СЭЗ – Специальная экономическая зона  
ИЗ – Индустриальная зона

## Введение

**Актуальность.** Инвестиционный климат с точки зрения регионального аспекта – один из основных факторов привлечения инвестиций в экономику региона, которые в свою очередь являются одним из самых важных источников роста экономического потенциала региона и драйвером социально-экономического развития.

В стратегических документах Республики Казахстан, а также в посланиях Главы государства народу Республики Казахстан неоднократно упоминается приоритетная роль привлечения прямых иностранных инвестиций в отечественную экономику страны, а также отводится немаловажная роль усиления роли регионов в развитии института привлечения инвестиций и улучшения инвестиционного климата страны.

В декабре 2012 года в Послании Главы государства народу страны была представлена Стратегия развития Республики Казахстан до 2050 года. Ее основная цель - создание общества благоденствия на основе сильного государства, развитой экономики и возможностей всеобщего труда, вхождение Казахстана в тридцатку самых развитых стран мира. Для реализации этой цели одним из семи долгосрочных приоритетов предусматривается экономическая политика нового курса – всеобъемлющий экономический прагматизм на принципах прибыльности, возврата от инвестиций и конкурентоспособности [1].

В рамках поручения Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы Н.А. Назарбаева, которое было озвучено на расширенном заседании Правительства Республики Казахстан от 30 января 2019 года по обеспечению роста инвестиций в основной капитал, которые были продублированы в 8 общенациональном приоритете: построение диверсифицированной и инновационной экономики, где в 17 задаче Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года указано о необходимости обеспечения увеличения объема прямых иностранных инвестиций к 2025 году до 30 млрд. долл. США, инвестиций в основной капитал - до 30% к ВВП согласно Национальному плану развития Республики Казахстан до 2025 года. [2]

В сентябре 2019 года в послании Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана сказано, что одной из приоритетных задач исполнительной власти является необходимость серьезной активизации работы по привлечению прямых иностранных инвестиций, без которых резервы дальнейшего роста экономики будут ограничены [3].

В октябре 2019 года на совещании по экономическим вопросам под председательством Президента Республики Казахстан Касым-Жомарта Токаева было отмечено, что привлечение инвестиций является крайне важным вопросом для экономической модернизации страны [4]. Также Глава Государства акцентировал внимание на том, что системные проблемы – это узость внутреннего рынка, сложность выхода на экспорт, недостаточная координация действий государственных органов на центральном и местном уровне.

В сентябре 2020 года в послании Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Республики Казахстан отмечено, что нормы международного налогообложения требуют особого внимания, так как они должны максимально стимулировать приток иностранных инвестиций и реинвестирование прибыли в Казахстан. Вместе с тем было упомянуто, что работа по привлечению инвестиций и продвижению на экспорт казахстанских товаров и услуг в новых мировых реалиях становится для Правительства приоритетной. Эффективное задействование потенциала Международного финансового центра «Астана» должно стать ключевым инструментом привлечения прямых и портфельных инвестиций [5].

Привлечение инвестиций и улучшение инвестиционного климата также нашли свое отражение в труде Первого Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А. Назарбаева «Эра независимости», где говорится о необходимости обеспечения благоприятного инвестиционного климата в качестве одного из самых важных условий экономического роста страны [6].

Таким образом, вопросы инвестиционного климата являются приоритетной задачей государственной политики, так как выверенная и стратегически ориентированная политика является базисом улучшения инвестиционного климата, что в свою очередь подразумевает под собой стимулирование притока прямых иностранных инвестиций и инвестиций в основной капитал в экономику страны.

**Цель и задачи проекта.** Целью исследования магистерского проекта является изучение текущего состояния инвестиционной политики Республики Казахстан и инвестиционного климата Жамбылской области, а также разработка предложений, а именно практических рекомендаций (системных мер) для местного исполнительного органа в лице акимата Жамбылской области по улучшению инвестиционного климата региона.

Для реализации поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- проведение анализа инвестиционной политики Республики Казахстан;
- проведение анализа инвестиционного климата Жамбылской области;
- исследование факторов, влияющих на инвестиционную привлекательность региона;
- выработка рекомендаций по совершенствованию системных мер, направленных на улучшение инвестиционного климата региона, в частности Жамбылской области.

**Актуальность исследования** обусловлена необходимостью применения новых подходов реализации региональной инвестиционной политики местного исполнительного органа в лице акимата Жамбылской области.

**Объектом исследования** является инвестиционный климат Жамбылской области.

**Предметом исследования** магистерского проекта выступают экономические, финансовые, социально-политические, географические, ресурсные и другие факторы составляющие инвестиционный климат региона.

**Гипотеза.** Инвестиционный климат Жамбылской области способствует привлечению инвестиций в регион.

**Ожидаемые результаты.** Применение на практике предложенных рекомендаций на основе системного подхода будут способствовать улучшению инвестиционного климата Жамбылской области.

**Методы исследования.** При написании магистерского проекта были применены различные методы исследования: эмпирический и теоретический, сравнительный, анализ и синтез, анкетирование, экспертное интервью, статистический анализ и дедукция.

**Практическая значимость.** Практическая значимость исследования заключается в том, что результаты и выводы, выявленные в ходе исследования, влияющие на инвестиционный климат региона, будут апробированы местным исполнительным органом в лице акимата Жамбылской области, а также в случае, успешной реализации рекомендаций будут направлены в центральные государственные органы для распространения рекомендаций для их реализации на всей территории Республики Казахстан. В совокупности это обеспечит значительное повышение экономической эффективности региона и страны в целом.

**Публикации.** В рамках магистерского проекта 26 ноября 2020 года была опубликована научная статья на тему «Влияние пандемии «COVID-19» на инвестиционный климат Республики Казахстан» в научном журнале «Студенческий вестник №42 (140)»

## Обзор литературы

В рамках работы над магистерским проектом были изучены научные публикации зарубежных и отечественных авторов, занимающихся вопросами регионального инвестиционного климата, а также рассмотрены НПА, законы, и стратегические документы, регулирующие и определяющие инвестиционную политику Республики Казахстан и Жамбылской области в частности.

Проблемам повышения инвестиционного климата региональных систем посвящены труды Бурцевой Т.А., Степановой С.А., Севилькина В.А., Грибкова А.Б., Ольшанской М.В., Друбецкой Г.М., Кривцова А.И. Высокую значимость имеют также работы российских ученых, занимавшихся вопросами государственного регулирования инвестиционной деятельности и реализации инвестиционной политики, таких как Белицкой А.В., Новикова Ю.И., Виленчика В.И., Губановой Е.С., Новикова Ю.С., Лимонова Л.Э. и проч.

Среди отечественных авторов стоит отметить Бейсенгалиева Б.Т., который в своей работе проанализировал и дал оценку степени благоприятности инвестиционной привлекательности регионов Казахстана, как одной из составляющих инвестиционного климата [7]. В своей работе Бейсенгалиев Б.Т. утверждает, что решение вопроса дисбаланса регионального развития в инвестиционном пространстве требует комплексного подхода, включающие в себя долгосрочные стратегические планы развития регионов с учетом их конкурентных преимуществ, отраслевого подхода, мер в отношении поддержки предпринимательства и т.д.

Изучив, общепризнанные работы экономистов, посвященных различным аспектам инвестиционного климата региона, выяснилось, что у многих исследователей идентичные трактовки по многим подходам к определению этой важной экономической категории, но в то же время есть отличительные особенности. В большинстве исследований внимание уделено проблеме оценки эффективности инвестиционного климата, однако практический подход и методика улучшения инвестиционным климатом региона остается недостаточно исследованной. Теоретические основы исследования инвестиционного климата показывают неоднозначность понимания данной категории авторами, из этого следует существование большого количества методик оценки инвестиционного климата. Среди российских экономистов существует несколько трактовок понятия «инвестиционный климат», в частности: Семенова Ф.З. отмечает, что под инвестиционным климатом конкретного субъекта экономики (организации, региона, страны и т.п.) понимает совокупность характерных для каждой местности факторов (политических, экономических, юридических, социальных и др.), определяющих возможности и стимулы к осуществлению продуктивных инвестиций» [8].

Нарышкин С.Е. подразумевает под инвестиционным климатом обобщенную и, как правило, количественно (в том числе сравнительно) выраженную характеристику совокупности социальных, экономических, организационных, правовых, политических, этнокультурных и иных



предпосылок, предопределяющих привлекательность инвестирования в ту или иную хозяйственную систему - экономику страны, региона, корпорации [9].

При другом подходе понятие инвестиционного климата раскрывается с позиций институционализма. Классическое определение институтов дал Дуглас Норт: «Институты – это «правила игры» в обществе, или, выражаясь более формально, созданные человеком ограничительные рамки, которые организуют взаимоотношения между людьми...» [10].

В настоящее время инвестиционный климат необходимо трактовать как совокупность инвестиционных институтов в регионе. Данная трактовка является наиболее подходящей, так как, институциональный подход должен находиться в основе определения инвестиционного климата, и рассматриваться с точки зрения комплексного системного подхода.

Согласно трактовке Всемирного банка, инвестиционный климат представляет собой как реализацию политических, правовых и институциональных реформ, направленных на улучшение функционирования рынков и снижение операционных издержек и рисков, связанных с открытием, функционированием и закрытием бизнеса [11]. В этом контексте оценка охватывает усилия Группы Всемирного банка, направленные на содействие реформам в области регулирования, направленным на улучшение условий для выхода фирм на внутренний и международный рынки, а также на выход из них как на внутреннем, так и на международном рынках, а также в ключевых секторах.

Очень часто в научных исследованиях по исследуемой тематике встает вопрос о соотношении понятий инвестиционный климат, инвестиционная привлекательность и инвестиционная активность. На взгляд авторов понятия нетождественны, но учитывая цель работы – изучить разносторонние позиции - можно проследить некоторые взаимосвязи понятий. Намятова Л.Е. считает, что инвестиционный климат – это совокупность экономических, социальных, финансовых, организационных и политических факторов, которые обуславливают готовность и желание инвестирования в ту или иную территорию (организацию, регион, государство) [12]. Необходимо отметить, что для складывающейся тенденции на данной территории, по отношению к инвестиционным средствам, необходимы благоприятные условия и финансовые средства, которые могут быть туда вложены.

Стоит рассмотреть определение Лаврентьева Д.С., он добавляет к характеристике инвестиционной привлекательности помимо частных свойств и качеств объекта и реакцию инвесторов, и их готовность работать с объектом инвестирования [13].

По мнению, Мухетдиновой Н.О. «Инвестиционный климат в регионах по ряду объективных и субъективных причин различается значительно. Большую роль в его улучшении играют сами регионы, во многих из которых созданы действенные инструменты повышения инвестиционной привлекательности» [14].

По результатам оценки высказываний аналитиков можно сделать вывод, что большинство из них в структуре инвестиционного климата выделяют сочетание инвестиционной привлекательности территории или объекта и их инвестиционной активности. Поэтому для оценки состояния и возможностей улучшения инвестиционного климата региона, целесообразно оценить факторы, которые формируют инвестиционный потенциал и риски, а также выявить и изучить в динамике уровень инвестиционной активности.

В Республике Казахстан государственная инвестиционная политика направлена на создание благоприятного инвестиционного климата, укрепление защиты прав инвесторов, создание благоприятных условий для привлечения и удержания инвестиций. При этом совершенствование институциональной среды, повышение прозрачности и предсказуемости инвестиционной политики государства являются важными факторами укрепления доверия инвесторов, способствуют повышению экономической активности и развитию экономики.

Согласно среднесрочной цели Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года в котором отражены ключевые задачи, такие как:

Улучшение инвестиционного климата за счет модернизации регулирования и взаимодействия инвесторов с государством;

– Улучшение инвестиционного климата за счет усиления защиты прав инвесторов;

– Проактивное привлечение отечественных и иностранных инвестиций;

– Совершенствование инфраструктуры для привлечения инвестиций;

Для повышения инвестиционной привлекательности необходимы выявление и развитие факторов инвестиционной привлекательности и определение степени их воздействия на экономические показатели региона.

Исследование факторов, влияющих на инвестиционную привлекательность региона, на основе анализа существующих теоретических концепций является одной из основных задач данного исследования.

Факторный подход к оценке инвестиционной привлекательности базируется на исследовании инвестиционно значимых факторов.

Анализ особенностей факторного метода оценки, согласно труду Мякшина В.Н., позволил предложить следующие направления его совершенствования [15]:

— разработка механизма согласования интересов всех участников инвестиционного процесса: инвесторов, населения региона, органов государственной власти;

— учет необходимости структурных преобразований и обеспечения устойчивого экономического роста региона;

— акцент на оценке состояния, развития и эффективного использования научно-технологического и инновационного потенциалов;

— структуризация инвестиционной привлекательности регионов по видам деятельности, хотя бы основным, приоритетным в экономике, и по районам региона. Не существует однозначной общепринятой классификации факторов инвестиционной привлекательности. В экономических исследованиях

классификация факторов создается для формализации и решения конкретной задачи.

Факторы, влияющие на инвестиционную привлекательность, можно разделить на 3 группы с позиции оценки изменения в результате целенаправленных управленческих действий [16]:

1. Поддающиеся изменению в достаточно короткие сроки — региональная составляющая законодательного фактора;

2. Поддающиеся изменению в долгосрочном периоде — инновационный фактор, технологическая, социальная, производственная составляющие инфраструктурного фактора, интеллектуальная составляющая трудового фактора;

3. Не поддающиеся изменению — фактор природных ресурсов, природно-климатический (географический) фактор.

Вместе с тем факторы разделяются на внутренние и внешние. Факторы инвестиционной привлекательности внешней среды отражают требования инвесторов к условиям, в которых находится объект инвестирования, и иллюстрируют возможности экономической системы удовлетворить потребности инвесторов. К факторам инвестиционной привлекательности внутренней среды относятся социальные, политические и экономические условия в административной единице.

В условиях дополнительных внешних вызовов как рост торговых барьеров и неопределенность в развитии мировой экономики и экономических партнеров Казахстана в частности вследствие пандемии коронавируса реализация среднесрочных стратегических документов станет основным инструментом экономической политики страны, в том числе по улучшению инвестиционного климата. При этом инвестиции рассматриваются существенным фактором поддержания экономического роста. Государственные инвестиции на реализацию крупных индустриальных и инфраструктурных проектов, привлечение инвестиций отечественного и зарубежного бизнеса, международных финансовых организации позволят повысить вклад инвестиций в динамику внутреннего спроса. Так, в период пандемии для смягчения последствий введение чрезвычайного положения, снижения мировых цен на нефть, а также рекордное падение фондовых индексов объем средств, направленных Правительством на поддержку в рамках поддержки граждан и бизнеса, в целом составил почти 6 триллионов тенге (более 14 млрд. долл. США) [17].

Опережающему росту инвестиций будет способствовать реализация следующих мер Правительства Республики Казахстан:

– Национальная инвестиционная стратегия на 2018 – 2022 годы, направленная на создание благоприятного инвестиционного климата и привлечение инвестиций;

– Фонд прямых инвестиций «Казахстанский инвестиционный фонд развития» который основывается на принципах соинвестирования с созданием

простых и понятных «правил игры», защищающие интересы всех сторон – как инвесторов, так и государства;

– Инициативы Проектного управления, направленные на снижение издержки бизнеса, на повышение производительности труда, увеличение добавленной стоимости через оперативное и эффективное управление проектами и оптимальное использование привлеченных инвестиционных средств;

– Меры по кредитованию среднего и малого предпринимательства, направленные на расширение инвестиционных возможностей указанной группы предприятий в отраслях обрабатывающего и агропромышленного секторов, а также сферы услуг;

– Новые социальные инициативы, предусматривающие повышение доступности приобретения жилья и высшего образования за счет увеличения инвестиций в данные сферы;

– Эффективные механизмы государственно-частного партнерства через создание привлекательных условий для инвестирования частного капитала, включая долговой, в инфраструктурное строительство.

Казахстан в рейтинге «Doing Business» 2020 Всемирного банка занял 25 место, поднявшись на 3 позиций по сравнению с прошлым годом.

Глобальные рейтинговые агентства S&P Global (27 марта 2020 года) и Fitch (21 августа 2020 года) rating присвоили стране ВВВ стабильный, тогда как Moody's (21 февраля 2020 года) оценило страну с рейтингом Вaa3 позитивный.

Казахстан имеет соглашения о поощрении и взаимной защите инвестиций заключенные с 48 странами. Это например, Объединенные Арабские Эмираты и Республика Сингапур (соглашения на стадии ратификации).

В целях привлечения инвестиции юридическим лицам предоставляются преференции. Преференции закрепляются в инвестиционных контрактах, заключаемых с уполномоченным органом – Комитетом по инвестициям Министерства иностранных дел Республики Казахстан.

Вместе с тем, в рамках работы по синхронизации деятельности трехуровневой системы привлечения и сопровождения инвесторов МИД РК был реализован проект по внедрению инвестиционных фронт-офисов на внешнем, центральном и региональном уровнях.

В целях закрепления правового статуса инвестиционных фронт-офисов Постановлением Правительства Республики Казахстан №585 от 13 августа 2019 года утверждены Правила организации «одного окна» для инвесторов, а также порядок взаимодействия при привлечении инвестиций (рис. 1).

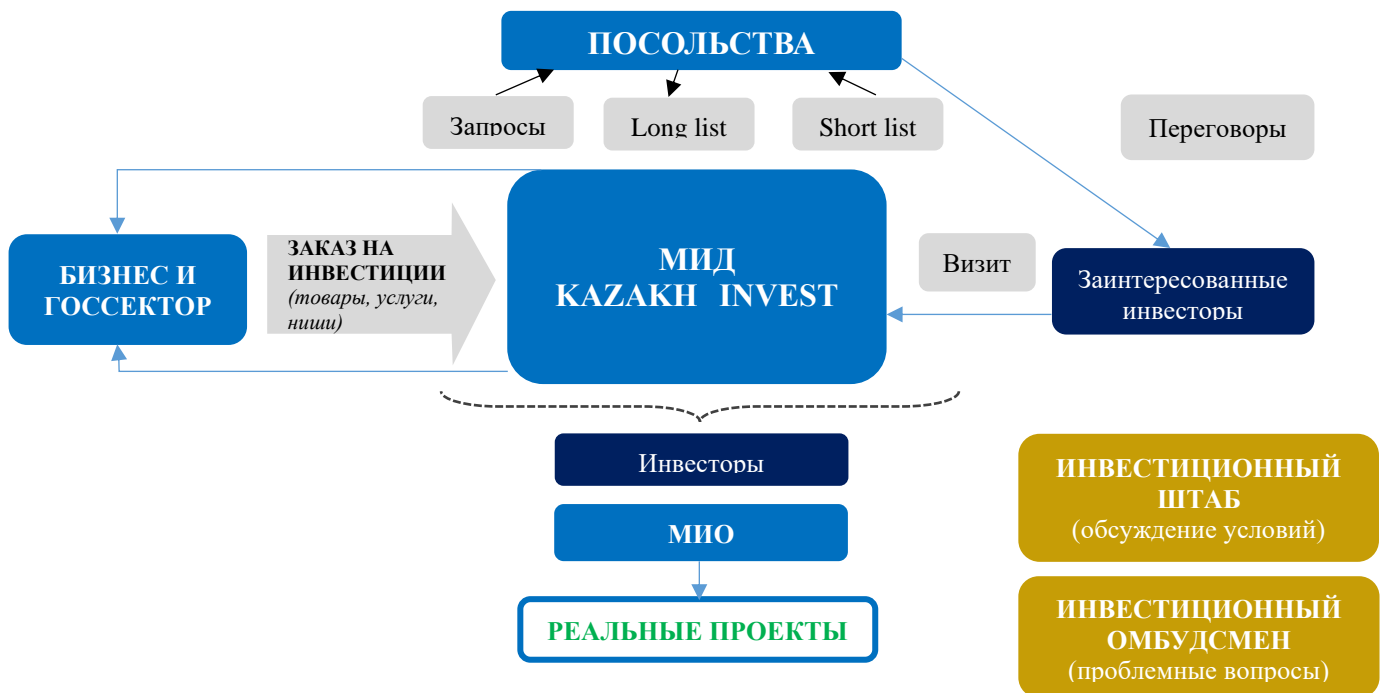


Рис. 1 – Трехуровневая система работы с инвесторами

В Казахстане действуют 13 специальных экономических зон и 24 индустриальные зоны, которые освобождают инвесторов от различных видов налога и таможенных пошлин. СЭЗы предоставляют участок земли, доступ к установленной инфраструктуре.

В рамках Координационного совета по вопросам привлечения инвестиций под руководством Премьер-Министра Республики Казахстан, Министерство национальной экономики Республики Казахстан является бэк-офисом. Совет вырабатывает предложения по координации деятельности государственных органов по работе с инвесторами, в том числе по формированию единой базы инвестиционных проектов. С 2019 года по декабрь месяц 2020 года проведены 21 заседаний Совета, где заслушаны отраслевые государственные органы и регионы по вопросам привлечения инвестиций, достижению целевых показателей по росту инвестиций в основной капитал к ВВП до 30% к 2025 году.

Сформирован пул из порядка 2 тысяч проектов на общую сумму 44 трлн. тенге. Больше количество проектов планируется в таких отраслях как строительство, производство продуктов химической промышленности, добыча сырой нефти и газа, добыча метталлических руд, здравоохранение и социальные услуги.

Также, при МНЭ РК действует Инвестиционный штаб по выработке и обсуждению практических предложений по улучшению инвестиционного законодательства и климата. С начала 2020 года проведено 12 заседаний по обсуждению целевых индикаторов в 2020 году. Инвестиционным Омбудсменом является Премьер-Министр РК, согласно Постановлению Правительства Республики Казахстан от 26 декабря 2015 года № 1069. Он регулирует деятельность по обеспечению защиты прав и законных интересов инвесторов по вопросам, возникающим в ходе осуществления инвестиционной деятельности.

Кроме того, вопросы по улучшению инвестиционного климата рассматриваются в рамках следующих консультативно-совещательных органов:

1. Совет национальных инвесторов при Президенте Республики Казахстан (далее - СНИ) является постоянно действующим консультативно-совещательным органом при Президенте Республики Казахстан. Рабочим органом является Министерство национальной экономики Республики Казахстан.

В целях активации взаимодействия государства и предпринимателей при СНИ созданы 6 рабочих групп, в том числе рабочая группа по направлению «Доступ к финансам и привлечение инвестиций». Рабочая группа вырабатывает рекомендации, оформляемые в единый перечень и предварительно обсуждается на промежуточных заседаниях СНИ и рассматриваются на пленарных заседаниях СНИ.

2. Совет иностранных инвесторов при Президенте Республики Казахстан (далее - СИИ) является консультативно-совещательным органом при Президенте Республики Казахстан. Рабочим органом является Комитет по инвестициям Министерства иностранных дел Республики Казахстан. При СИИ ведет работу совместная рабочая группа по реализации инвестиционной политики. В рамках совместной рабочей группы рассматриваются вопросы по совершенствованию законодательства в соответствии с международными стандартами, налогообложения, таможенного регулирования, поощрению и стимулированию инвестиций.

3. Совет по улучшению инвестиционного климата (далее – СУИК) является консультативно-совещательным органом при Правительстве Республики Казахстан. СУИК формирует единую инвестиционную политику Республики Казахстан, отвечающий приоритетам развития экономики, содействие в привлечении и эффективном использовании отечественных и иностранных инвестиций.

Ежегодно на заседаниях СУИК поднимаются и обсуждаются системные вопросы улучшения инвестиционного климата, которые не могут разрешиться непосредственными усилиями Инвестиционного штаба при Министерстве национальной экономики Республики Казахстан, требует межведомственного взаимодействия и решения на уровне руководства Правительства Республики Казахстан.

На региональном уровне, в частности в Жамбылской области вопросами привлечения инвестиций занимается местный исполнительный орган в лице акимата Жамбылской области, отраслевым управлением является управление предпринимательства и индустриально-инновационного развития акимата Жамбылской области, СПК «Тараз», а также региональное представительство АО «Национальная компания «Kazakh Invest» в Жамбылской области (директор регионального филиала по совместительству является советником акима Жамбылской области по вопросам привлечения инвестиций).

В настоящий момент Министерством национальной экономики Республики Казахстан разрабатывается методика оценки инвестиционной

привлекательности регионов. Проект методики размещен на портале открытых НПА [18]. Целью рейтинга является комплексная оценка эффективности действующих мер по созданию условий и выполнения планов по реализации инвестиционных проектов в регионах. Задачей рейтинга является выявление лучших практик по работе с инвесторами, создание стимулов для улучшения мер по привлечению инвестиций в регионы страны.

Рейтинг формируется по результатам работы местными исполнительными органами, уполномоченного органа по инвестициям и региональных представительств акционерного общества «Национальная компания «Kazakh Invest» по созданию благоприятных условий для привлечения инвестиции.

Методология рейтинга включает в себя пять направлений, каждый из которых включает в себя факторы соответствующего направления:

- 1) регуляторная среда;
- 2) институты для привлечения инвестиций;
- 3) инфраструктура и ресурсы;
- 4) поддержка малого предпринимательства;
- 5) развитие инвестиций.

По каждому направлению выставляются коэффициенты. Они формируются на основе «твёрдых» и «мягких» данных. Под «твёрдыми» данными понимаются статистические и ведомственные данные. Под «мягкими данными» понимаются результаты полевых исследований путем опроса предпринимателей и экспертных оценок. Итоговое значение рейтинга формируется из этих коэффициентов, имеющих одинаковый вес.

Однако следует отметить, что в предлагаемом проекте отсутствует направление инвестиционных рисков. Вместе с тем, расчет рейтинга инвестиционного потенциала региона невозможен без учета рисков, таких как: уровень инфляция, уровень преступности, уровень безработицы и других немаловажных факторов, которые влияют на выбор инвестора вкладывать собственные средства на реализацию инвестиционных проектов на выбранной территории.

Из литературного обзора из первой части настоящего проекта / (если в лит обзор перенесете, то «из проведенного выше анализа литературы», в целом инвестиционная привлекательность региона, которая в свою очередь составляет основу инвестиционного климата региона, формируется за счет учета инвестиционного потенциала и инвестиционных рисков.

В связи с этим предлагается включить в методологию рейтинга еще одно направление, а именно инвестиционные риски, которое будет включать в себя следующие факторы:

1. Уровень преступности
2. Уровень коррупции
3. Уровень безработицы
4. Уровень инфляции

5. Тарифообразование на водоотведение, водоснабжение, электроснабжение. (может это в лит обзор отнести? Туда где вы говорите про риски или там в конце, когда про регионы будете говорить перед выводами.)

Республика Казахстан уделяет особое внимание привлечению инвестиций и улучшению инвестиционного климата. Сформирована институциональная архитектура по улучшению инвестиционного климата. Налажена системная работа по улучшению привлекательности национальной экономики для инвестиций и привлечению прямых иностранных инвестиций. Данная работа включает также сопровождение инвестиционных проектов в приоритетных для национальной экономики секторах. Это позволит не только использовать весь ресурсный, технологический, инновационный, человеческий и транспортный потенциал Республики, но и в свою очередь является одним из основных драйверов открытия новых производств и создания новых рабочих мест, а также позволит Казахстану войти в ТОП-30 самых развитых стран мира.

**Международный опыт.** Мировой опыт создания благоприятных условий для инвестирования показывает, что одной из главных мер в данном вопросе должна реализовываться на уровне регионов государства, а эффективность действий региональных уровней управления и руководства региональных территорий должны определять основную роль при выборе инвесторами территории для создания собственных производств и осуществления прочих инвестиционных вложений.

Существующий международный опыт улучшения регионального инвестиционного климата и привлечения в свои регионы потенциальных инвесторов позволяет разработать целый комплекс мер, реализация которых на практике гарантирует существенное улучшение инвестиционного климата.

Основываясь на международном опыте более эффективное использование инвестиционного потенциала отдельно взятых регионов страны возможно благодаря созданию благоприятных условий для инвесторов со стороны местных исполнительных органов власти, которые заключаются в разного рода системных мерах, которые в свою очередь оказывают мультипликативный эффект на инвестиционный климат региона и предоставляют стимул для ведения бизнеса именно на этой административной территории.

Одним из интересных в сфере регулирования инвестиционной деятельности является опыт США, экономическая стратегия развития, которой могли бы в настоящее время послужить наглядным примером для Республики Казахстан.

США является страной с преуспевающей экономикой и сильной законодательной системой. Инвестиционный климат США считается весьма благоприятным и привлекательным для инвесторов со всего мира. США занимают лидирующие позиции по объемам привлечения иностранного капитала в экономику своей страны (в среднем около двадцати процентов мирового уровня) [19]. Достижением таких результатов является тот фактор, что Правительство США осознавая значимость прямых иностранных инвестиций для отдельно взятых штатов своей страны в целях развития экономики всего



государства, передала региональным органам власти не меньшие обязанности в части стимулирования притока инвестиций в страну, чем на федеральное правительство в целом.

Правительство США осознает, что функционирование иностранного капитала в экономике США способно оказывать огромное влияние не только на промышленность, торговлю и инфляционные процессы, но и национальную безопасность государства в целом. В конечном итоге, штатам и местным органам власти предоставлена исключительная самостоятельность за экономическое развитие «своей» административной территории, а в поддержании собственного бизнеса, а также экспорта товаров и услуг; привлечения иностранного предпринимательского капитала и соответственно контроля за иностранным инвестором; поощрения роста собственного хозяйства и проведения стимулирующих акций в области фискальной политики и т.п.

Вместе с тем, несмотря на то, что указанные факторы содействуют лишь нарастанию конкуренции между штатами США, именно открытость ее рынков дало сильный импульс в развитии американского законодательства в области инвестиций во второй половине XX века. Ввиду этого, можно выделить ряд соответствующих черт присущих для экономики Соединенных Штатов Америки в сфере правового регулирования инвестиционной деятельности государства:

- обеспечение высокого уровня притока прямых иностранных инвестиций в экономику страны посредством региональной и государственной политики;
- стимуляция экспорта и импорта капитала в равной степени, в связи с чем, страна приобрела статус «нетто-импортера»;
- высокая степень контроля за иностранными инвестициями с целью пресечения возможных злоупотреблений (коррупция, нарушения кредитно-финансовых соглашений и других законодательных норм);
- открытость рынка для других участников;
- развитая система инвестиционного и налогового законодательства;
- двухуровневая система правового регулирования инвестиционной деятельности и так далее.

Таким образом, американская политика в области регулирования инвестиционной деятельности в большей степени нацелена на реализацию принципов экономической свободы и экономического либерализма, нежели на серьезное прямое вмешательство в экономический процесс, которое традиционно рассматривается как их неприемлемое ограничение. А в целом, стремление США вовлечь в международную экономическую деятельность как можно более широкий круг участников, максимально расширить экспортный потенциал страны и входящих в нее территорий, стало отражением основного содержания деятельности внешнеэкономических институтов, как на федеральном, так и местном уровнях в США. Наличие согласованности и общей направленности действий этих институтов является одной из главных составляющей успеха США на мировом рынке.

Одной из передовых стран в области привлечения инвестиций, помимо США, является Сингапур. Сингапур ставил перед собой весьма амбициозную

цель – стать лучшей страной для инвесторов и крупных игроков на международном рынке. Основной задачей Правительства Сингапура было в том, чтобы дать инвесторам того, чего они хотят, а именно: персональное внимание к каждому инвестору, эффективные способы взаимодействия со всеми государственными органами, прозрачность, сокращение бюрократических процедур, благоприятный для ведения бизнеса климат, уменьшение коррупции, качественные человеческие ресурсы и инвестороориентированное правительство несмотря на отсутствие природных ресурсов и внутреннего рынка. Все указанные слова находят свое отражение в труде Ли Куан Ю «История Сингапура – из третьего мира в первый» [20].

Также в труде Ли Куан Ю было отмечено, что Сингапуром в 1961 году было создано Управление экономического развития для того, чтобы инвесторы взаимодействовали с одним агентством, а не с большим количеством отделов, департаментов и министерств. Данное агентство занималось решением всех возникающих проблем у инвесторов таких как: земельные вопросы, инфраструктура, вопросы охраны окружающей среды и т.д.

Универсальной схемы привлечения инвестиций не существует: каждая страна, в зависимости от конкретных условий и обстоятельств, должна выработать собственную стратегию с учетом имеющихся в этой стране ресурсов и потребностей. Соответственно, такая задача требует аргументированного подхода к проблеме привлечения иностранного капитала в страну. Однако методологический подход требует учета самых разнообразных инструментов регулирования и критерия оценки; ее использование должно быть направлено на конкретные проблемы и ситуации, и которую следует дальше развивать.

Стоит отметить, что литературная база на выбранную тему весьма обширна и на постоянной основе пополняется различными научными трудами и монографиями, в связи с этим можно отметить, что тема магистерского проекта позволила провести качественный анализ и предложить практические рекомендации по улучшению инвестиционного климата Жамбылской области исходя из тенденций и глобальных вызовов настоящего времени.

## Методы исследования

В рамках исследования магистерского проекта были использованы качественные и количественные методы исследования. Основой исследования выступили следующие методы исследования: теоретический анализ, изучение публикаций научных и периодических изданий, рассматривающих вопросы привлечения инвестиций и улучшения инвестиционного климата, интервью, анкетирование, синтез, SWOT-анализ, абстрагирование, статистика и дедукция.

Необходимо отметить, что к результату магистерского проекта большое влияние оказало экспертное интервью, которое было проведено с экспертом в области привлечения прямых иностранных инвестиций и улучшения инвестиционного климата. Интервью было проведено 24 апреля 2021 года с заместителем министра иностранных дел Алмасом Айдаровым, так как Министерство иностранных дел Республики Казахстан является государственным органом осуществляющим регулятивные, реализационные и контрольные функции, а также участвующим в выполнении стратегических функций в сфере реализации государственной политики по привлечению инвестиций.

К основным задачам МИД РК относится: реализация государственной политики по привлечению инвестиций в страну, а также обеспечение необходимых мер, направленных на реализацию и мониторинг инвестиционных проектов.

В рамках интервью были обсуждены актуальные вопросы и проблемы привлечения прямых иностранных инвестиций в страну, а также влияние пандемии «COVID-19» на способность инвесторов вкладывать свои средства в отечественную экономику (Приложение А).

Кроме того, для изучения инвестиционного климата Жамбылской области было проведено анкетирование среди инвесторов и предпринимателей Жамбылской области, который включал в себе 10 вопросов, затрагивающих деятельность инвесторов и предпринимателей региона, а также инвестиционной инфраструктуры региона. Анкетирование было проведено с помощью Google Forms - программой, предназначенной для администрирования опросов, входящей в состав бесплатного веб-пакета редакторов документов, предлагаемого Google.

Анкетирование было проведено в разрезе районов области и города Тараз. Официальное письмо (исх. №05-1504 от 20 апреля 2021 года) было направлено от имени управления предпринимательства и индустриально-инновационного развития акимата Жамбылской области в адрес Палаты предпринимателей Жамбылской области, Социально-предпринимательской корпорации «Тараз», а также акиматам районов Жамбылской области и города Тараз с целью распространения данной анкеты предпринимателям области. Всего в опросе участвовало 368 респондентов, которые являются предпринимателями или инвесторами региона, непосредственно реализующие свою деятельность на территории Жамбылской области.

Опрос состоял из 10 вопросов, затрагивающих инвестиционную деятельность местного исполнительного органа, а также инвестиционную инфраструктуру области.

Респондентам были заданы следующие вопросы, где оценка проводилась по 10 балльной шкале (где 1 – плохо, 10 – отлично):

1. Оцените эффективность работы региональной организации в области привлечения инвестиций/регионального Совета по улучшению инвестиционного климата.

2. Оцените деятельность системы «одного-окна» для предпринимателей и инвесторов.

3. Оцените деятельность регионального представительства АО «Национальная компания «Kazakh Invest» в Жамбылской области.

4. Оцените деятельность СЭЗ "Химический парк "Тараз".

5. Оцените наличие и качество информационного портала по вопросам поддержки и развития МСП.

6. Оцените качество интернет-портала об инвестиционной деятельности Жамбылской области.

7. Оцените меры государственной финансовой поддержки.

8. Оцените объекты инвестиционной инфраструктуры.

9. Оцените качество услуг, оказываемых организациями инфраструктуры для поддержки МСП в регионе.

10. Оцените качество и эффективность подключения к инфраструктурным сетям (электросеть, газоснабжение, водоснабжение, водоотведение и т.д.).

## Анализ и результаты исследования

Обеспечение сбалансированного и устойчивого экономического роста Жамбылской области на основе диверсификации экономики и повышения ее конкурентоспособности в условиях ограниченности внутренних финансовых ресурсов невозможно осуществить без реализации стимулирующей региональной политики привлечения инвестиций и улучшения инвестиционного климата посредством конкретных действий и мер системного характера со стороны местного исполнительного органа, которые нацелены на активизацию инвестиционных процессов в регионе.

На основе анализа термина инвестиционного климата под инвестиционным климатом понимается среда, в которой протекают инвестиционные процессы, которая формируется в следствии взаимосвязанного комплекса законодательно-нормативных, организационно-экономических, социально- политических и других факторов, определяющих условия инвестиционной деятельности в отдельном регионе.

Для проведения анализа условий эффективного привлечения и использования инвестиций в мировой экономической науке и практике применяется категория инвестиционного климата.

Инвестиционный климат можно определить, как набор факторов, характерных для данного региона и определяющих возможности и стимулы фирм к активизации и расширению масштабов деятельности путем осуществления продуктивных инвестиций, созданию рабочих мест, активному участию в глобальной конкуренции [21].

Формирование благоприятного инвестиционного климата в Республике Казахстан является важным стратегическим вопросом развития отечественной экономики, региональной экономики в частности. Разрабатывая план мероприятий по привлечению инвестиций и улучшению инвестиционного климата региона, изначально вырабатывают реальные механизмы привлечения инвестиций, защиты и сопровождения отечественных и иностранных инвесторов. Поэтому инвестиционные процессы представляют собой один из наиболее важных аспектов деятельности региона. Однако инвестиционная деятельность всегда связана с иммобилизацией финансовых ресурсов региона, которая зачастую осуществляется в условиях неопределённости. Высокая инвестиционная активность является важнейшим стимулятором роста государственной и региональной экономики. На формирование инвестиционного климата влияют многие социальные, общественно – политические и законодательные факторы. Поэтому в региональной инвестиционной политике, проводимой местным исполнительным органом в рамках повышения инвестиционной привлекательности важно предусмотреть конкретные механизмы привлечения инвестиций, и комплексного сопровождения инвесторов.

Региональная инвестиционная политика – система мер, осуществляемых на уровне региона, которые способствуют мобилизации инвестиционных ресурсов

и определению направлений их наиболее эффективного и рационального использования в интересах жителей региона и инвесторов [22]. Её целью является подъем экономики, повышение её эффективности и обеспечение самофинансирования развития региона.

Региональная инвестиционная политика решает следующие задачи:

- создание инфраструктуры инвестиционного рынка;
- определение приоритетных направлений инвестирования;
- поддержка инвестиций со стороны местных властей;
- создание условий для притока инвестиционных ресурсов в регионы;
- формирование инвестиционной открытости и привлекательности регионов, их инвестиционного имиджа.

Исследовательским центром «Сандж» по заказу АО «Национальная компания «Kazakh Invest» было проанализировано исследование удовлетворенности инвесторов в Казахстане, которое было проведено в сентябре-октябре 2020 года по всем областям и трем городам республиканского значения с выборкой N=518 [23]. 66% выборки - компаний малого бизнеса, по 17% - компаний среднего и крупного бизнеса. Доля крупных и средних компаний была увеличена, поскольку именно они чаще являются инвесторами.

В части привлекательности Казахстана для инвесторов менее половины, а именно 46,6% респондентов однозначно считают Казахстан привлекательным местом для инвесторов. Наиболее привлекательными факторами для инвестиций, по мнению представителей бизнеса, являются природные ресурсы, низкая конкуренция, неосвоенные ниши и дешевая рабочая сила. Высоко оценили инвестиционную привлекательность Казахстана респонденты из добывающего сектора (63%) и из сферы образования/здравоохранения (60,5%). Наименьшие доли согласных с однозначной привлекательностью Казахстана для инвестиций отмечаются в секторе финансов, недвижимости (30%), профессиональных услуг (32,4%), IT-сектора (38,9%).

Привлекательными секторами для инвестиций в настоящее время являются перерабатывающая промышленность, сельское хозяйство, добывающий сектор, строительство, а также развлечения и отдых.

Исследование также включало раздел «Намерения по инвестированию». Несмотря на пандемию, в текущем году 26,8% опрошенных предпринимателей увеличили инвестиции, в ближайшие 3 года это планирует сделать 41% респондентов. Намерения предпринимателей очень сильно зависят от размера бизнеса: чем крупнее бизнес, тем более он оптимистичен. При этом только 29,3% респондентов считают политику в отношении поддержки инвесторов совершенно правильной.

По рейтингу препятствий для ведения бизнеса, на первое место вышла проблема с кадрами. Особенно остро она стоит в образовании и здравоохранении, добывающей отрасли, сфере ИТ и телекоммуникаций. На втором месте – финансирование, потом нечестная конкуренция, получение разрешительных документов, далее – девальвация, коррупция, неразвитая инфраструктура, на восьмом месте – пандемия и карантин.

В секторе сельского хозяйства одной из первых является проблема неразвитой инфраструктуры, на производстве – нехватка кадров, в строительстве основной проблемой выступает бюрократия вкупе с нехваткой кадров. С нечестной и большой конкуренцией сталкиваются чаще в секторе информации и СМИ, также здесь указывают на проблему с кадрами. В секторе финансов, страхования и недвижимости самая актуальная проблема – бюрократия. Девальвация тенге и инфляция больше всего беспокоят респондентов в таких отраслях, как торговля и туризм.

Теневая экономика. По данным опроса доля теневой экономики в среднем составила 27,1%. Согласно официальным оценкам, в 2019 году доля теневой экономики в Казахстане была 23,7%.

Проверки бизнеса. В среднем, у бизнеса по Казахстану проходит 1,7 проверок в год. Наиболее часто проводят проверки полиция, в том числе миграционная, акиматы, организации водоснабжения, энергосбыт, экологический контроль, а также санитарные службы. По регионам наиболее подвержены проверкам предприниматели Кызылординской, Жамбылской и Костанайской областей. В Западно-Казахстанской области особенно увлекаются проверками акиматы, в Кызылординской и Жамбылской – полиция, в Туркестанской органы водоснабжения, в Шымкенте – органы сертификации.

Налогообложение. В налогообложении проблемными вопросами являются не столько налоговые ставки и количество налогов, но и несоразмерность наказания и санкции без предупреждения. Несмотря на единую систему налогообложения, налоговое администрирование разнится по областям, а также по отраслям. Несоразмерные наказания часто применяются к финансовым компаниям, добывающим, информационно-коммуникационным компаниям и профессиональным слугам.

Процедуры экспорта и импорта. В среднем наиболее часто самым влиятельным фактором называлась коррупция, на втором месте – количество документов, на третьем – таможенная классификация товаров. По коррупции на таможне можно выделить четверку регионов, в которых большая часть респондентов оценила ее как сильно препятствующую – это Акмолинская, Костанайская и Кызылординская области и город Алматы. Из других факторов в Алматинской и Северо-Казахстанской областей отмечают неразвитую инфраструктуру, в Жамбылской и Костанайской областях намного чаще оценивают трудности таможенной классификации товаров, в Мангистауской – очень высокая стоимость процедур экспорта и импорта. По секторам инвесторы в сфере телекоммуникаций отмечают длительность времени процедур и большое количество документов для импорта и экспорта.

Проблемы для привлечения инвестиций. Наиболее серьезной проблемой для привлечения инвестиций являются неофициальные платежи, их отмечают 52,6% респондентов, затем слабая инфраструктура, сложности с получением разрешений на строительство, нечестная конкуренция, сложности работы с госорганами, действия либо бездействие правительства мешают реализовывать бизнес проекты каждому второму опрошенному бизнесмену.

У малого бизнеса чаще, чем у других, возникают проблемы с получением различного рода разрешений, лицензий, налоговое администрирование, а также с действиями/бездействием правительства. Представители среднего бизнеса больше заостряют внимание на проблемах с покупкой земли или оформлением ее в аренду, получением разрешения на строительство. Крупному бизнесу, при реализации проектов трудности создает слабо развитая инфраструктура, таможенное администрирование, проблемы с визовым, миграционным режимом.

Проблемы инвесторов в секторах. Если выделить в качестве наиболее острых те, где более 70% респондентов заявляют о ней, то на одном из первых мест стоят земельные вопросы – покупка и аренда земли, они актуальны для бизнеса из финансовой сферы и недвижимости; привлечение иностранной рабочей силы – для транспортного сектора, инфраструктурные – для добывающих компаний, транспортного сектора и занимающихся недвижимостью и финансами. Неофициальные платежи волнуют все отрасли, но особенно часто сферу туризма, питания, отдыха; нечестная конкуренция – сектор телекоммуникаций, транспорта и логистики.

Препятствия для инвестиций. Препятствия для инвестиций в текущем году: (1) нестабильный курс тенге, (2) коррупция, (3) макроэкономическая нестабильность, (4) ограниченный рынок, (5) доступ к финансированию. В течение следующих 3-х лет коррупция в этой пятерке выйдет на первое место. Бизнес предполагает, что в течение следующих трех лет заметно усилятся государственное регулирование, политический риск, а также рейдерство.

Барьеры для привлечения инвестиций в регионы. Привлечение инвестиций в регионы сталкивается с барьерами в виде слабых организаций, занимающихся привлечением инвестиций, отсутствия видения и приоритетов регионального развития, трудностей работы с государственными организациями, ответственными за привлечение инвестиций, а также отсутствием логистики и инфраструктуры в регионах.

Политические риски при инвестировании в Казахстан. Помимо нестабильного курса тенге, который отмечается респондентами с большим отрывом (78%) от других рисков, в топ существенных факторов, усиление которых может ухудшить инвестиционный климат Казахстана, входят неблагоприятные нормативные изменения (40%), нарушение договоров (32%), непрозрачность тендеров и невыполнение госгарантий. 16% опасаются ограничений на конвертацию валюты, а 10% – экспроприации. В среднем, средний (44,3%) и крупный (36,7%) бизнесы больше подвержены политическим рискам, чем малый (25,4%). Можно с уверенностью сказать, что именно средний бизнес имеет наиболее высокие риски пострадать от нестабильности тенге, нарушений договоров, НПА, невыполнения госгарантий, экспроприации.

Убытки и отзывы инвестиций. Вследствие влияния рисков 10,6% отменили, отозвали инвестиции, 28,3% компаний понесли финансовые убытки. В среднем бизнесе 16% отозвали инвестиции, 35% понесли убытки, 15% – в результате экспроприации. По отраслям наибольшие финансовые убытки понесли компании из сектора добычи, строительства, туризма,



транспортировки/логистики. Об убытках от экспроприации сказала треть добывающих компаний, пятая часть компаний недвижимости, 12-13% строительных, транспортных компаний и оказывающих профессиональные услуги.

Риск экспроприации. Риск экспроприации у крупного (25,8%) и среднего (35,1%) бизнеса в 2 и 3 раза выше, чем у малого (12,3%). По мере убывания в принудительное отчуждение имущества вовлечены, по мнению инвестирующих предпринимателей, местные исполнительные органы, центральные государственные органы, руководители государства, государственные компании, местные и центральные законодательные органы, а также другие. Крупный бизнес больше сталкивается с интересами групп, близких к руководителям государства, тогда как средний – с центральными госорганами, а малый – с местной исполнительной властью.

Нарушение контракта. С нарушением контракта со стороны представителей власти Казахстана сталкивались 10,8% опрошенных предпринимателей, особенно крупные компании (15,3%). Чаще всего это затягивание процедур, задержка оплаты, отказ в приемке работ. Коррупция/бюрократия занимает второе место в ряду причин нарушения контракта после экономического кризиса. Контракт чаще всего пересматривается со средним бизнесом, больше всего это компании из сферы информации и телекоммуникаций, горнодобывающего сектора, а также компании, оказывающие профессиональные услуги.

Пересмотр контракта является наиболее популярным и эффективным способом устранения нарушений, который позволяет сохранить деловые отношения, избежать временных затрат на арбитраж. В международном арбитраже вопросы нарушения контрактов рассматриваются чаще компаниями финансового сектора/недвижимости и транспортировки/логистики, однако в целом недоверие к арбитражу испытывают 10% компаний. Страхование как метод противостояния нарушению контракта чаще всего применяется компаниями из сферы туризма.

Механизмы снижения рисков. Наиболее распространенными являются анализ и мониторинг рисков, страхование рисков, привлечение сторонних консультантов. Применяются также и неформальные методы смягчения рисков: взаимодействие с правительством, с ключевыми политическими лидерами, с госорганами, представителями правоохранительных и судебных органов, с местным сообществом, НПО.

Эффективность работы инвестиционных агентств. Половина опрошенных представителей компаний затруднились дать оценку, 29,4% респондентов считает работу инвестиционных агентств эффективной, 17,9% оценивает, как «неэффективную». Наибольшая доля оценивших работу инвестиционных агентств как эффективную приходится на сферы образования и здравоохранения, обрабатывающей и горнодобывающей. Наименьшая доля положительных оценок среди компаний сектора информации, телекоммуникаций. Высокие доли положительных ответов наблюдаются в Туркестанской, Атырауской и

Мангыстауской областях, крайне низкие – в СКО, ВКО и Кызылординской областях.

Равные условия против индивидуальных льгот для инвесторов. Выбор большинства регионов в основном на стороне создания равных условий всем инвесторам. Такая мера воспринимается как условие, которое обеспечит прозрачность, предсказуемость процессов, связанных с доступом к инвестициям, поскольку нестабильность и коррупционные риски часто называются в качестве основных препятствий для развития бизнеса. Но в отдельных регионах доля бизнесменов, предпочитающих индивидуальные инвестиции, больше. Это такие регионы как Акмолинская, Актюбинская, Кызылординская области, Шымкент и даже Нур-Султан.

Меры поддержки инвесторов. Поддержка инвесторов касается, в основном, четырех направлений: обеспечение инфраструктуры, предоставление земельных участков, упрощение процедур и содействие в сотрудничестве и коммуникации с инвесторами. Другой важной составляющей стратегии поддержки должны быть меры, снижающие вмешательство государства в бизнес, уменьшение контролирующих действий, что уже будет восприниматься предпринимателями как форма поддержки.

Меры, способствующие улучшению инвестиционного климата. Улучшение инвестиционного климата, согласно рекомендациям бизнесменов, должно включать меры, обеспечивающие стабильность, предсказуемость бизнес-среды, что привлечёт инвесторов, настроенных на долгосрочное сотрудничество. Качество поддержки бизнеса может существенно повыситься за счет внедрения специальных механизмов, таких как инвесторская карта, обеспечивающих зеленый коридор для инвестиционной деятельности. Другим важным условием, которое обеспечит защиту интересов как внешних инвесторов, так и местного бизнеса – это неприкосновенность собственности и независимое судейство. Данный фактор можно назвать ключевым для создания благоприятной бизнес-среды. Важную роль в достижении этого играет активная гражданская позиция самих предпринимателей. Реализация государственных программ имеет смысл только в том случае, если они будут последовательны и нацелены на достижение конкретных долгосрочных результатов.

Анализ глубинных интервью. Контент-анализ глубинных выявил (подтвердил) основные проблемы инвестирования: вмешательство государства, зарегулированность сферы инвестиций, коррупция, несправедливые суды, непрофессиональные кадры, девальвация, проблемы инфраструктуры, отсутствия сырья, земли, спроса. Большинство интервьюированных считает, что нужно создавать равные условия для всех игроков рынка, а государственное участие срочно и максимально сокращать.

Основная и значимая роль инвестиций в развитии региона предопределяет экономическую структуру, по которой регион намерен и будет развиваться. В целом, учитывая текущую ситуацию на международном уровне, стоит обратить внимание на специфику самого региона. Используя сильные стороны можно добиться более лучшего успеха, чем в сравнении, если следовать общей

инвестиционной политике государства. Тем самым, необходимо учесть, что инвестиционная политика региона, которая регулируется местным исполнительным органом, будет более действенной в сравнении с общей для всех регионов инвестиционной политикой государства, реализация которой в регионах осуществляется без учета специфик регионов.

В связи с этим анализ инвестиционного климата Жамбылской области является необходимым условием для разработки практических рекомендаций по улучшению инвестиционного климата региона.

## **2. Анализ инвестиционного климата Жамбылской области**

Общие сведения. Территория Жамбылской области составляет 144,3 тыс. кв. км или 5,3% территории Республики и расположена в юго-восточной части Казахстана, граничит на западе и востоке с Туркестанской и Алматинской областями, на севере - с Карагандинской, на юге - с Кыргызстаном.

Протяженность границы с Кыргызстаном на территории Жамбылской области составляет порядка 716 километров. Наличие приграничных территорий способствует развитию инвестиционного климата, что в свою очередь является толчком для роста притока инвестиций в регион.

В структуре Жамбылской области 10 районов, город областного подчинения – Тараз и три города районного подчинения – Каратау, Жанатас, Шу. 153 сельских округов, 367 сельских населенных пунктов.

По состоянию на 1 марта 2021 года численность населения Жамбылской области составила 1140,5 тыс. человек, из них рабочая сила – 532,5 тыс. человек (71,1%). Плотность населения – 7,7 чел./км<sup>2</sup> (5 место по республике).

Основные социально-экономические показатели согласно данным Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан:

1. Инфляция (по состоянию на март 2021 года к декабрю 2020 года) – 1,9%
2. Уровень безработицы (по состоянию на IV квартал 2020 года) – 4,9%
3. ВРП региона (за январь-сентябрь 2020 года) -103,4%
4. Среднемесячная заработная плата (IV квартал 2020 года) – 168 838 тг.

По своей направленности область является индустриально-аграрной. Жамбылская область является уникальной базой фосфоритового и плавишкошпатового сырья. Область богата благородными металлами. На ее территории сосредоточено около 72% балансовых запасов фосфоритов республики, 68% плавишкового шпата, 65,1% кварцита, 8,8% золота, 3% меди, 0,7% урана.

Темпы роста отдельных отраслей экономики показали следующие данные:

1. Промышленность (январь-март 2021 года к январю-марту 2020 года) – 107,3%
2. Сельское хозяйство (январь-март 2021 года к январю-марту 2020 года) – 103,8%

3. Строительство (январь-март 2021 года к январю-марту 2020 года) – 106,9%
4. Торговля (январь-март 2021 года к январю-марту 2020 года) – 99,7%
5. Транспорт (январь-март 2021 года к январю-марту 2020 года) – 80%
6. Связь (январь-март 2021 года к январю-марту 2020 года) – 114,4%

С 2010 по 2019 год ВРП региона составил – 10,5 трлн. тенге, вместе с тем за последние 5 лет, а именно с 2014 по 2019 год ВРП области превысил порядка – 7,8 трлн. тенге. Стоит заметить, что с 2014 по 2019 год в общей доле ВРП доля инвестиций в основной капитал составила – 19,2%.

В 2020 году ВРП Жамбылской области составило 1 417 520,9 млн. тенге, или 103,7% к прошлому году, а инвестиции в основной капитал составили 293 790 млн. тенге, или 109,3% к прошлому году. Соответственно доля инвестиций в основной капитал в ВРП области составила 20,7%.

С момента обретения независимости наша страна привлекла около 330 млрд. долларов прямых иностранных инвестиций. Вместе с тем за последние 10 лет в национальную экономику нашей страны было привлечено около 250,2 млрд долларов. При этом наибольший приток прямых иностранных инвестиций был зафиксирован в 2012 году - 28,9 млрд. долларов США, в 2011 году он составил 26,5 млрд. долл. США и в 2018 году 24,3 млрд. долл. США. (Таблица 2) [24].

Таблица 2 – Валовый приток прямых инвестиций в Казахстан от иностранных прямых инвесторов в разрезе регионов Казахстана в млн. долл. США

Наименование области	2017	2018	2019	1 полугодие 2020	1 кв. 2020	2 кв. 2020
Акмолинская область	75,0	159,8	114,9	51,4	10,1	41,3
Актюбинская область	1 935,4	355,2	739,2	231,2	-126,1	357,4
Алматинская область	171,1	94,4	225,1	136,3	24,9	111,4
Алматы	4 002,5	5 425,6	5 306,6	2 091,3	906,3	1 184,9
Нур-Султан	586,6	981,1	739,2	265,7	115,8	149,8
Атырауская область	7 818,3	9 932,2	10 554,3	3 011,7	1 916,7	1 095,0
Восточно-Казахстанская область	2 927,6	2 385,5	2 451,5	751,4	301,9	449,5
Жамбылская область	87,4	84,7	82,5	13,5	0,7	12,7
Западно-Казахстанская область	1 221,7	1 174,9	1 443,8	591,9	354,1	237,8
Карагандинская область	461,8	647,0	432,5	-118,3	-280,5	162,2
Костанайская область	-175,2	327,6	303,5	214,5	97,4	117,1
Кызылординская область	127,6	119,5	85,0	104,4	29,3	75,2
Мангистауская область	666,2	1 422,1	816,1	219,3	108,5	110,8
Павлодарская область	593,3	855,4	747,7	422,0	159,9	262,1
Северо-Казахстанская область	18,0	1,0	8,4	-1,3	-3,7	2,3
Туркестанская область	148,7	165,5	145,2	74,4	-24,6	99,1
г. Шымкент	294,2	139,7	145,4	52,7	23,9	28,8
<b>Всего</b>	<b>20 960</b>	<b>24 271</b>	<b>24 341</b>	<b>8 112</b>	<b>3 615</b>	<b>4 498</b>

Валовый приток прямых иностранных инвестиций в Казахстан за I полугодие 2020 года составил 8,1 миллиарда долларов США, что на 34,7% меньше, чем за аналогичный период 2019 года.

Вместе с тем, учитывая сырьевую зависимость экономики Казахстана стоит отметить, что в 2018 году доля прямых иностранных инвестиций в горнодобывающую промышленность и разработку карьеров в общем объеме прямых иностранных инвестиций составила – 56,1% (13,6 млрд долл. США), а в 2019 году – 56,2% (13,7 млрд долл. США). За I квартал 2020 года доля составляет – 53,5% (на 5,3% меньше, чем за соответствующий период прошлого года). Из них доля добычи сырой нефти и природного газа по итогам 2018 и 2019 года составила – 50% (12,1 млрд долл. США), в I квартале 2020 года – 44,7% (на 8% меньше, чем за соответствующий период прошлого года).

При этом с 2016 по 2020 год валовый приток прямых инвестиций в Жамбылскую область от иностранных прямых инвесторов составили 436,7 млн. долл. США, что составляет 0,4% общереспубликанского объема. В разрезе отраслей наибольшую долю заняли горнодобывающая промышленность и разработка карьеров, а также обрабатывающая промышленность. Однако стоит заметить, что СНИЖЕНИЕ притока прямых иностранных инвестиций обусловлено пандемией «COVID-19», начавшейся в 2019 году, которое нашло свое отражение в статистических данных Национального Банка Республики Казахстан (Таблица 3) [24].

Таблица 3 – Валовый приток ПИИ Жамбылской области в разрезе отраслей

№	Отрасль	2016	2017	2018	2019	2020
1	Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	95,6	1,4	2,5	3,0	2,4
2	Обрабатывающая промышленность	48,9	84,8	74,6	0,5	1,8
	Всего	146,4	87,4	84,7	83,4	34,8

*Статистические данные Национального Банка Республики Казахстан*

С 2010 по 2020 год в Республике Казахстан было освоено 87,4 трлн. тенге инвестиций в основной капитал, 68,2% из которых было освоено в 2015-2020 годах, вместе с тем в разрезе областей и городов республиканского значения на Жамбылскую область приходится 1,7% в общей доле инвестиций в основной капитал.

Всего в Жамбылской области с 1991 года по 2020 год было привлечено 2,7 трлн. тенге инвестиций в основной капитал, из которых 55,5% было привлечено в 2015-2020 годах, а именно 1,5 трлн. тенге. В разрезе районов самые большие инвестиционные вложения в основной капитал показали следующие районы: г. Тараз – 421,9 млрд. тенге, Шуский район – 218,3 млрд. тенге и Жамбылский район – 140,3 млрд. тенге (Таблица 4) [25].

Таблица 4 – Инвестиции в основной капитал Жамбылской области за 2015-2020 гг.

№	Район	Инвестиции в основной капитал, млн. тенге					
		2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	г. Тараз	43703,6	56868,5	63389,4	71338,6	77307,1	109327,9
2	Байзакский	9170,4	8688,7	10659,9	13963,9	14329,4	20043,1
3	Жамбылский	21115,2	19568,6	18703,6	24724,7	27234,7	28955,3
4	Жуалынский	15520,4	3145,7	14925,4	21869,4	5693,5	7725,1
5	Кордайский	24650,5	16896,4	19548,9	21622,3	15543,2	40599,1
6	Т.Рыскулова	30849,4	29675,8	5990,3	8685,3	16407,4	16982,7
7	Меркенский	4700,3	5489,4	8579,0	9272,4	11009,4	16960,9
8	Мойынкумский	3075,9	9677,6	10051,1	14561,1	25228,9	30096,6
9	Сарысуский	10385,8	23900,5	24080,9	26794,4	29573,3	23850,7
10	Таласский	7956,4	9528,8	11174,7	15555,5	17130,4	18835,1
11	Шуский	23193,4	32465,9	38759,6	36132,6	56940,5	30759,4
	<b>Всего</b>	<b>194321,4</b>	<b>215906,1</b>	<b>225862,9</b>	<b>264520,2</b>	<b>296397,9</b>	<b>344138,1</b>

*Данные Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан*

В структуре инвестиций в основной капитал за период с 2015 года по 2020 год средняя доля внешних инвестиций в общем объеме инвестиций в основной капитал составляет – 24,6% или 319,8 млрд. тенге (инвестиции в основной капитал – 1,3 трлн. тенге).

В структуре инвестиций в основной капитал в разрезе отраслей наибольшую долю занимают сельское, лесное и рыбное хозяйство; промышленность (горнодобывающая промышленность и разработка карьеров, обрабатывающая промышленность); транспорт и складирование (Таблица 5) [25].

Таблица 5 – Инвестиции в основной капитал в разрезе отраслей

№	Отрасль	Инвестиции в основной капитал, млрд. тенге					
		2015	2016	2017	2018	2019	2020
	Инвестиций в основной капитал	194,3	215,9	225,9	264,5	296,4	344,1
1	Сельское, лесное и рыбное хозяйство	5,8	11,4	17,4	23,1	26,1	29,5
2	Промышленность:	71,5	87,1	102,7	109,8	133,9	115,7
	Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	12,4	19,4	14,5	15,5	9,6	15,5
	Обрабатывающая промышленность	10,9	46,5	43,6	44,5	36,8	35,2
3	Транспорт и складирование	64,6	67,5	42,7	44,4	51	68,2

*Составлено автором на основе данных Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан*

Снижение инвестиций в основной капитал в обрабатывающую промышленность обусловлено реализацией инвестиционных проектов в рамках государственной программы индустриально-инновационного развития на 2015-2019 годы, так как крупные инвестиционные проекты, реализация которых была запланирована на 2019 и 2020 годы была перенесена на более поздние сроки. В связи с этим для увеличения инвестиций в основной капитал в обрабатывающую промышленность необходимо реализация крупных инвестиционных проектов в рамках обновленной государственной программы индустриально-инновационного развития на 2020-2025 годы.

В настоящий момент в рамках региональной карты поддержки предпринимательства Жамбылской области планируется реализация 30 инвестиционных проектов на общую сумму 1,8 трлн. тенге с созданием 8 тысяч новых рабочих мест. Из них:

1. 2020 год: 7 инвестиционных проектов на общую сумму 14,8 млрд. тенге
2. 2021 год: 11 инвестиционных проектов на общую сумму 435,8 млрд. тенге
3. 2022 год: 9 инвестиционных проектов на общую сумму 60,7 млрд. тенге
4. 2023 год: 6 инвестиционных проектов на общую сумму 198 млрд. тенге
5. 2025 год: 4 инвестиционных проектов на общую сумму 1,2 трлн. тенге

В 2020 году введено в эксплуатацию 15 проектов стоимостью 35 млрд. тенге с созданием новых 1887 рабочих мест, из них 1 проект с иностранным участием на сумму 2,2 млрд. тенге – ТОО «Амир и Д» строительство фармацевтического комплекса производственного назначения со складскими помещениями (Индия - Nauana healthcare).

В соответствии с поручением Правительства по доведению объема инвестиций в основной капитал страны в среднем на 20% к ВВП к 2025 году для Жамбылской области установлен целевой индикатор, значения которого на 2021-2025 годы составляют от 421 млрд. тенге в 2021 году до 918 млрд. тенге в 2025 году (Таблица 6). В целом для достижения индикатора сформирован пул из 52-х проектов, общей стоимостью 2,3 трлн. тенге. Из них определены ТОП-10 социально и экономически ключевых инвестиционных проектов стоимостью 1,5 трлн. тенге.

Таблица 6 – План целевого объема инвестиций в основной капитал Жамбылской области на 2021-2025 годы

№ п/п	Наименование ключевого целевого индикатора	Всего	2021	2022	2023	2024	2025
1	Целевой объем инвестиций в основной капитал, млрд. тенге	3 282	421	520	647	776	918

*Составлено автором на основе данных акимата Жамбылской области*

Регламент работы с инвесторами состоит из взаимодействия отраслевых управлений, организаций, задействованных в работе с инвесторами, акиматами районов и города Тараз и АО «СПК «Тараз», утвержденный Распоряжением акима Жамбылской области №254-ө от 30 сентября 2020 год. Таким образом, осуществляется скоординированное взаимодействие структур акимата и организаций, работающими с инвестиционными проектами, где СПК является рабочим сводным органом.

Основной концепцией регламента является взаимодействие трех блоков:

- 1) МИО;
- 2) организации и структуры;
- 3) инвестиционный центр в лице СПК, посредством создания рабочих групп.

Подобная систематизация позволяет сгруппировано и эффективно решать проблемные вопросы инвестиционных проектов.

Так рабочими группами г. Тараз и районов ежемесячно не позднее 25 числа проводятся заседания, в ходе которых обсуждаются инвестиционные проекты, их статусы и проблемные вопросы. По итогу заседаний материалы передаются в рабочий орган, который в течение пяти дней осуществляет свод и готовит заседание областной рабочей группы. На заседание областной рабочей группы выносятся проблемные вопросы инвестиционных проектов, состояние реестра инвестиционных проектов и предложения рабочих групп районов и г. Тараз.

Основной целью вышеуказанных мероприятий является формирование единого реестра инвестиционных проектов по области, во избежание неосведомленности отраслевых управлений или акиматов районов и наличии того или иного проекта. Форма реестра содержит в себе необходимую информацию по проекту (наименование, стоимость, мощность, новые рабочие места и т.д.), в том числе и осуществленные и планируемые действия для дальнейшей его реализации.

Несмотря на то, что, как выше было отмечено, определен пул топ-10 инвестиционных проектов области, отсутствует скоординированный план мероприятий по достижению поставленных индикаторов. В этой связи необходима разработка плана мероприятий по привлечению инвестиций и улучшению инвестиционного климата Жамбылской области на 2021-2022 годы (Приложение Б), так как краткосрочный план сроком, не более двух лет позволит



оценить эффективность ее реализации, в который будут включены в следующие блоки:

1. Системные меры
2. Реализация проектов
3. Мониторинг проектов
4. Развитие СЭЗ
5. Развитие ИЗ
6. Информационно-имиджевые мероприятия

Для оценки эффективности предлагаемого плана мероприятий будут внедрены индикаторы, которые будут соответствовать целевым индикаторам, а именно:

1. Объем инвестиций в основной капитал (в млрд. тенге): 2021 год - 421, 2022 год – 520;

2. Объем прямых иностранных инвестиций (в млн. долл. США): 2021 год - 103, 2022 год - 138.

Стоит отметить, что ранее планы по привлечению инвестиций были утверждены постановлением акимата Жамбылской области в соответствии с пунктом 38 постановления Правительства Республики Казахстан от 22 августа 2017 года №498 «Об утверждении Программы по привлечению инвестиций «Национальная инвестиционная стратегия», где были указаны конкретные индикаторы в целях эффективного оценивания результатов вышеуказанного плана (Таблица 7). Анализ реализации данных планов показал, что в основном, целевые индикаторы не были достигнуты, так как индикаторы, которые были утверждены на центральном уровне не в полной мере охватывают потенциал и риски инвестиционного климата.

Таблица 7 – Анализ плана мероприятий по привлечению инвестиций в регион с 2017 по 2020 годы

№	Индикатор	Индикаторы	Исполнение
1	2017	Объем инвестиций в основной капитал в обрабатывающую промышленность – 105,2%	91,2% - Не исполнено
		Объем инвестиций в основной капитал несырьевого сектора (за исключением инвестиций из гос. бюджета) к 2015 году – 104%	75,9% - Не исполнено
		Доля внешних инвестиций в общем объеме инвестиций в основной капитал в несырьевом секторе (за исключением средств из гос. бюджета) – 43,5%	29,2% - Не исполнено
2	2018	Объем валового притока ПИИ к 2016 году – 105%	57,8% - Не исполнено

		Объем инвестиций в основной капитал несырьевого сектора (за исключением инвестиций из гос. бюджета) к 2016 году – 106%	116,5% - Исполнено
		Объем внешних инвестиций в основной капитал несырьевого сектора экономики к 2016 году – 107%	59,8% - Не исполнено
3	2020	Объем валового притока инвестиций в основной капитал (за исключением инвестиций из государственного бюджета – 105%	86,0% - Не исполнено
		Объем валового притока инвестиций в основной капитал к 2016 году – 124,3%	159,4% - Исполнено

*Составлено автором на основе данных предоставленных акиматом Жамбылской области*

Неисполнение вышеуказанных индикаторов свидетельствует об отсутствии слаженной работы местного и центральных исполнительных органов. Индикаторы необходимо устанавливать в соответствии с факторами, влияющими на инвестиционную привлекательность региона, начиная с социально-политических, экономических и заканчивая демографическими показателями.

Вместе с тем, необходимо отметить, что в ходе работы по достижению индикаторов возникает ряд системных вопросов, одним из которых является недоступность информации по привлечению инвестиции в разрезе проектов. Для определения уровня достижения или не достижения целевых индикаторов необходимо осуществлять точечный мониторинг освоения инвестиций проектами. При этом мониторинг должен осуществляться районными акиматами и г. Тараз с предоставлением информации на ежемесячной основе. Кроме этого, необходимо проведение заседаний координационного совета по фактическому освоению инвестиций проектами для определения оставшегося объема по достижению индикатора. Однако, юридические лица РК, осуществляющие инвестиции в проекты, согласно действующему законодательству РК вправе не предоставлять акимату данную информацию, в том числе ссылаясь на коммерческую тайну предприятия (статья 28 предпринимательского кодекса Республики Казахстан). Данное обстоятельство затрудняет мониторинг достижения целевого индикатора и своевременное реагирование.

В свою очередь, указанные юридические лица предоставляют статистическую информацию по инвестициям в Департамент Бюро национальной статистики. В этой связи необходимо рассмотреть возможность обеспечения доступа данной информации для лиц, осуществляющих мониторинг достижения целевых индикатор и лиц, принимающих решение.

Дополнительными стимулами для привлечения инвестиций и улучшения инвестиционного климата Жамбылской области является наличие на территории

региона Специальной экономической зоны «Химический парк «Тараз», которая расположена в Шуйском районе.

Проект «Создание специальной экономической зоны «Химический парк Тараз» в Жамбылской области» (далее - СЭЗ), предполагает строительство инфраструктуры на территории, выделенной под СЭЗ. Основной задачей СЭЗ является привлечение новых участников СЭЗ, оказание им информационной и консультационной поддержки, обслуживание инфраструктуры, предоставление услуг, работ и сырья участникам СЭЗ. Стоимость проекта составляет 37,2 млрд. тенге.

Инициатором проекта является ТОО «Объединённая химическая компания» (дочернее предприятие АО «ФНБ «Самрук-Казына»).

Ввод в эксплуатацию запланирован на II квартал 2021 года (на стадии приемки комиссией и ввода в эксплуатацию объектов инфраструктуры СЭЗ).

На территории СЭЗ «Химический парк Тараз» планируется реализация новых химических производств, выбор которых обусловлен тем, что данные химические продукты в Казахстане не производятся или производятся в незначительных количествах и могут иметь хорошие экономические показатели.

В настоящий момент текущая ситуация по проекту создания СЭЗ «Химический парк «Тараз»:

- подписан Указ Президента РК «О создании специальной экономической зоны «Химический парк Тараз» №426 от 13 ноября 2012 года;

- выделены земельные участки под специальную экономическую зону, площадью 504,9 Га (Постановление Правительства РК №499 «О переводе отдельных земельных участков земель лесного фонда в земли другой категории»), а также под строительство инфраструктуры (водозаборные сооружения и насосные станции, магистральный газопровод, высоковольтная линия электропередач);

- создана управляющая компания АО «УК СЭЗ «Химпарк Тараз» (юридическая регистрация в феврале 2013 г.);

- Получено положительное заключение РГП «Государственная вневедомственная экспертиза проектов»;

- 14 декабря 2017 года решением Наблюдательного Совета ТОО «ОХК» утверждена стоимость проекта СЭЗ на сумму 37,2 млрд. тенге;

- подписан договор на строительство инфраструктуры с Консорциумом в составе: ТОО «КАТЭК» (лидер Консорциума), ТОО «Build Stroi», ТОО «ISS Engineering».

В настоящий момент на территории СЭЗ продолжается работа по реализации и наполнению инвестиционными проектами (Приложение В).

Помимо существующей СЭЗ «Химический парк «Тараз» на территории области в городе Тараз 24 мая 2019 года постановлением акимата Жамбылской области №120 создана индустриальная зона республиканского значения «Тараз», а также 19 марта 2021 года постановлением акимата Жамбылской области №74 создана управляющая компания индустриальной зоны республиканского значения «Тараз».

В полной мере состояние инвестиционного климата Жамбылской области можно отразить при помощи проведенного SWOT-анализа инвестиционного климата, где были подробно представлены все сильные и слабые стороны, возможности и угрозы (Таблица 8).

Таблица 8 – SWOT-анализ инвестиционного климата Жамбылской области

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Выгодное географическое расположение: приграничные районы, транзитный коридор;</li> <li>• Наличие собственной минерально-сырьевой базы, разнообразие природно-хозяйственных зон;</li> <li>• Тенденция развития смежных отраслей;</li> <li>• Перспективное направление в части развития традиционно-сильных сегментов;</li> <li>• Значительный энергетический потенциал для использования возобновляемых источников энергии.</li> <li>• Наличие СЭЗ «Тараз» и ИЗ «Тараз»</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Низкая доля региона в экономике страны;</li> <li>• Зависимость от поставок сырья;</li> <li>• Низкая доля отрасли в инновационной составляющей;</li> <li>• Высокая степень износа электрических сетей и подстанций;</li> <li>• Отсутствие обновляемой информации на инвестиционном портале Жамбылской области</li> <li>• Слабая осведомленность предпринимателей о инвестиционных предпочтениях</li> <li>• Дефицит квалифицированных специалистов</li> <li>• Регуляторная политика</li> </ul>
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Меры государственной поддержки;</li> <li>• Реализация комплексных планов, содержащих мероприятия для оперативного решения в рамках документов системы государственного планирования РК (Плана развития области, национальных проектов в сфере индустриально-инновационного развития);</li> <li>• Привлечение участников в ИЗ «Тараз» и СЭЗ «Химический парк «Тараз»;</li> <li>• Освоение новых минерально-сырьевых ресурсов;</li> <li>• Повышение инвестиционной привлекательности;</li> <li>• Развитие сервисной экономики;</li> <li>• Утверждение плана мероприятий по привлечению инвестиций и улучшению инвестиционного климата Жамбылской области на 2021-2022 годы;</li> <li>• Развитие трудового потенциала.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Угроза сохранения сырьевой зависимости;</li> <li>• Пандемия «COVID-19»;</li> <li>• Коррупция;</li> <li>• Высокая конкуренция с Туркестанской и Алматинскими областями, а также Кыргызской Республикой;</li> <li>• Волатильность цен на сырьевые ресурсы;</li> <li>• Административные барьеры</li> </ul>

### 3. Результаты опроса

Анкетирование предпринимателей и инвесторов Жамбылской области, проведенное в рамках магистерского проекта показало следующие результаты:

1. Оцените эффективность работы региональной организации в области привлечения инвестиций/регионального Совета по улучшению инвестиционного климата (Рис. 2).

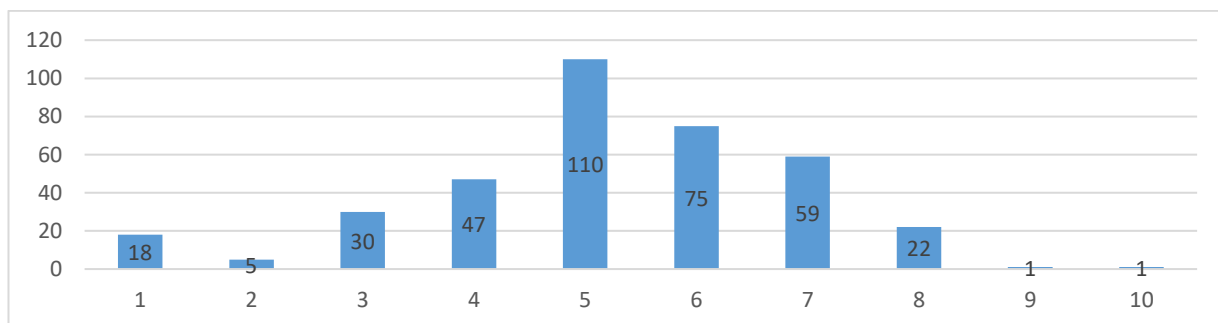


Рис. 1 – Оценка эффективности работы региональной организации в области привлечения инвестиций/регионального Совета по улучшению инвестиционного климата

110 респондентов или 29,9% из общего числа респондентов оценили эффективность работы на 5 баллов, 75 респондентов (20,4%) оценили на 6 баллов. Средняя оценка – 5,2 балла.

2. Оцените деятельность системы «одного-окна» для предпринимателей и инвесторов (Рис. 3).

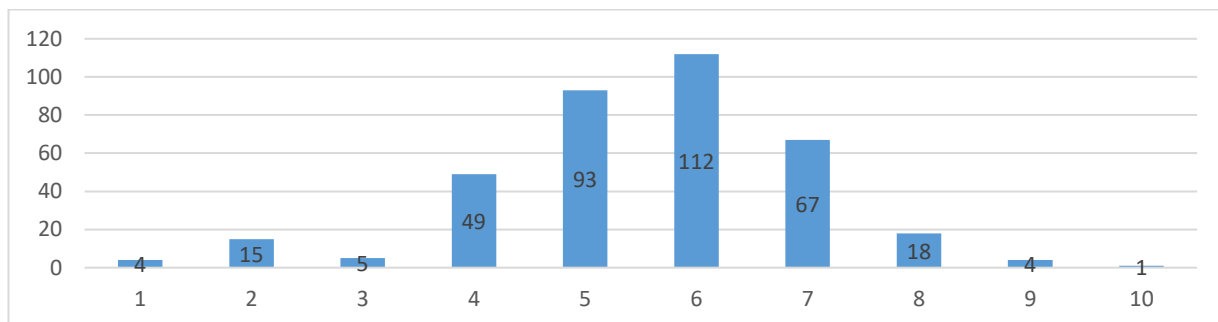


Рис. 3 – Оценка деятельности системы «одного-окна» для предпринимателей и инвесторов

112 респондентов или 30,4% из общего числа респондентов оценили деятельность системы «одного окна» на 6 баллов, 93 респондентов (25,3%) оценили на 5 баллов. Средняя оценка – 5,5 баллов.

3. Оцените деятельность регионального представительства АО «Национальная компания «Kazakh Invest» в Жамбылской области (Рис. 4).

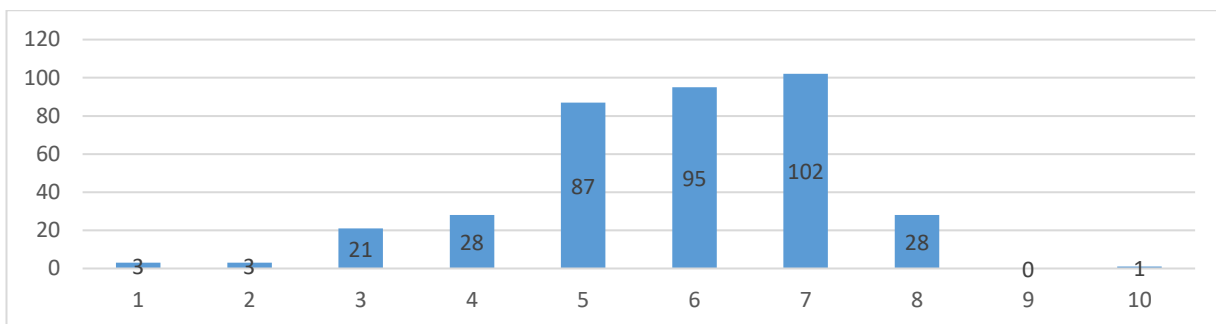


Рис. 4 – Оценка деятельности регионального представительства АО «Национальная компания «Kazakh Invest» в Жамбылской области

102 респондентов или 27,7% из общего числа респондентов оценили деятельность квазигосударственного органа на 7 баллов, 95 респондентов (25,8%) оценили на 6 баллов, 87 респондентов (23,6%) оценили деятельность на 5 баллов. Средняя оценка – 4,2 балла.

5. Оцените деятельность СЭЗ «Химический парк «Тараз» (Рис. 5).

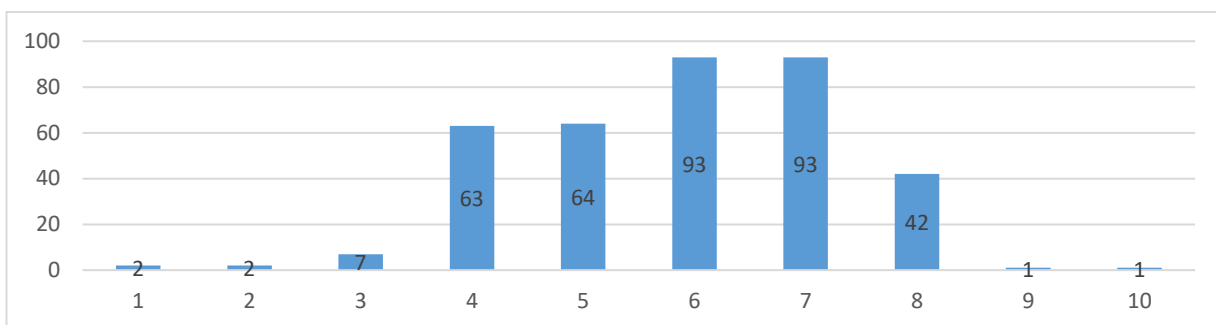


Рис. 5 – Оценка деятельности СЭЗ «Химический парк «Тараз»

По 93 респондента или 25,3% из общего числа респондентов оценили деятельность СЭЗ на 6 и 7 баллов соответственно, 64 респондентов (17,4%) оценили на 5 баллов, 63 респондента (17,1%) оценили на 4 балла. Средняя оценка – 5,9 баллов.

5. Оцените наличие и качество информационного портала по вопросам поддержки и развития МСП (Рис. 6).

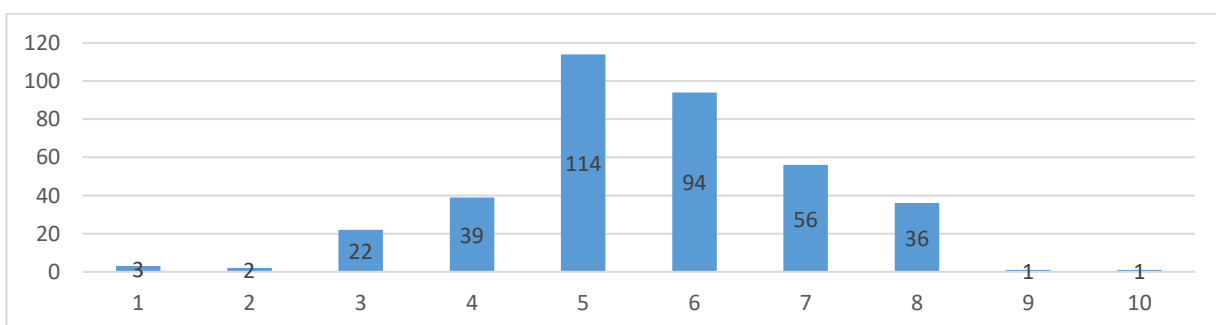


Рис. 6 – Оценка наличия и качества информационного портала по вопросам поддержки и развития МСП

114 респондентов или 31% из общего числа респондентов оценили информационный портал на 5 баллов, 94 респондентов (25,5%) оценили на 6 баллов. Средняя оценка – 5,6 баллов.

6. Оцените качество интернет-портала об инвестиционной деятельности Жамбылской области (Рис. 7).

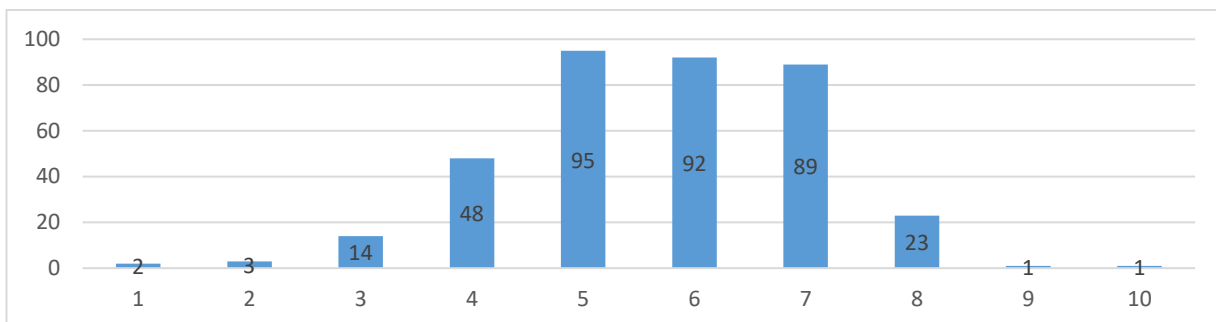


Рис. 7 – Оценка качества интернет-портала об инвестиционной деятельности Жамбылской области

95 респондентов или 25,8% из общего числа респондентов оценили качество интернет-портала на 5 баллов, 92 респондента (25%) оценили на 6 баллов, 89 респондентов (24,2%) дали оценку в 7 баллов. Средняя оценка – 5,7 баллов.

6. Оцените меры государственной финансовой поддержки (Рис. 8).  
7.

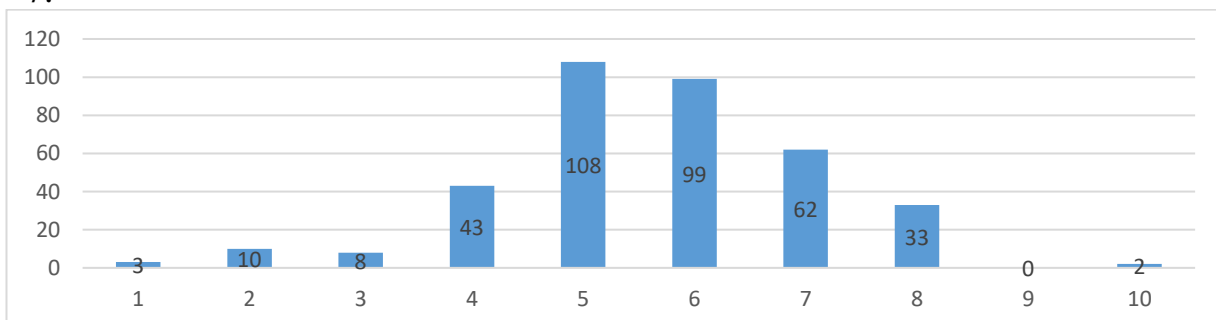


Рис. 8 – Оценка мер государственной финансовой поддержки

108 респондентов или 29,3% из общего числа респондентов оценили меры на 5 баллов, 99 респондентов (26,9%) оценили на 6 баллов, 62 респондента (16,8%) предпочли оценку в 7 баллов. Средняя оценка – 5,6 баллов.

8. Оцените объекты инвестиционной инфраструктуры (Рис. 9).

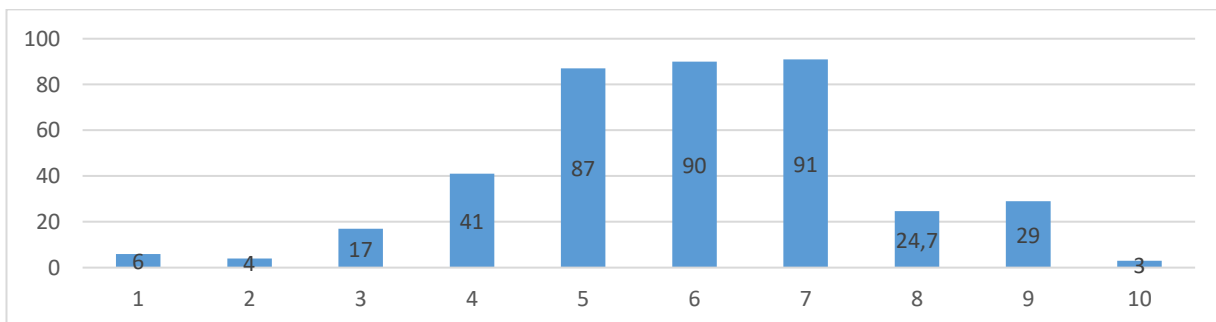


Рис. 9 – Оценка объектов инвестиционной инфраструктуры

91 респондент или 24,7% из общего числа респондентов оценили объекты инфраструктуры на 7 баллов, 90 респондентов (24,5%) оценили на 6 баллов, 87 респондентов (23,6%) предпочли оценку в 5 баллов. Средняя оценка – 5,7 баллов.

9. Оцените качество услуг, оказываемых организациями инфраструктуры для поддержки МСП в регионе (Рис. 10).

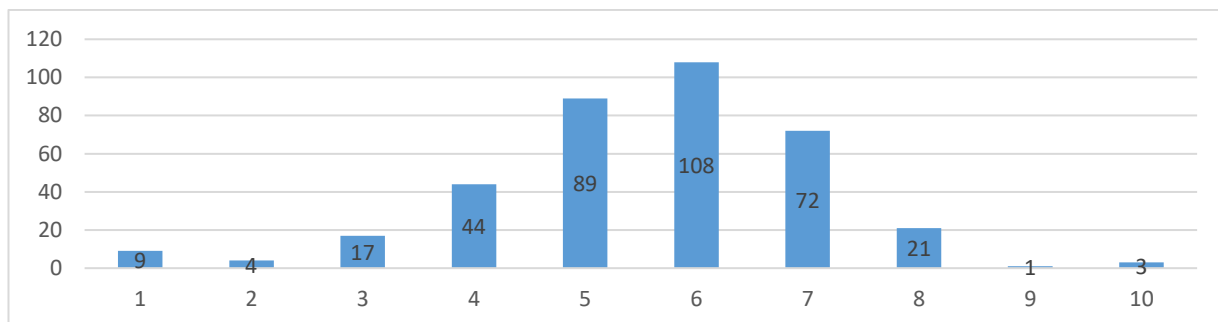


Рис. 10 – качества услуг, оказываемых организациями инфраструктуры для поддержки МСП в регионе

108 респондентов или 29,3% из общего числа респондентов оценили качество услуг на 6 баллов, 89 респондентов (24,2%) оценили на 5 баллов, 72 респондента (19,6%) оценили работу на 7 баллов. Средняя оценка – 5,6 баллов.

10. Оцените качество и эффективность подключения к инфраструктурным сетям (электросеть, газоснабжение, водоснабжение, водоотведение и т.д.) (Рис. 11).

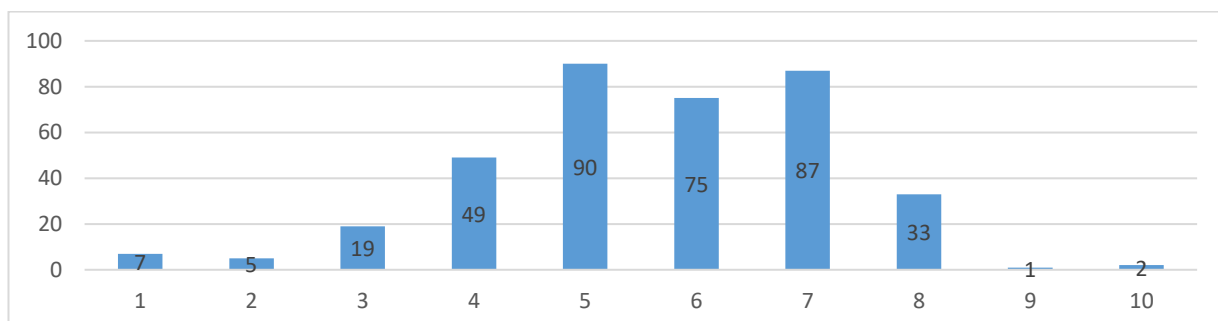


Рис. 10 – Оценка качества и эффективности подключения к инфраструктурным сетям

90 респондентов или 24,5% из общего числа респондентов оценили качество и эффективность подключения на 5 баллов, 87 респондентов (23,6%) оценили на 7 баллов, а 75 респондентов (20,4%) оценили на 6 баллов. Средняя оценка – 5,6 баллов.

Средняя оценка по 10 вопросам составила 5,46 баллов.

В целом, инвестиционная инфраструктура и инвестиционный климат Жамбылской области воспринимается предпринимателями на уровне среднего. Наименьший балл по оценкам предпринимателей получила деятельность регионального представительства АО «Национальная компания «Kazakh Invest» в Жамбылской области, 4,2 балла из 10 баллов, ниже среднего. Следующим по



возрастающей идет балл за эффективность работы региональной организации в области привлечения инвестиций/регионального Совета по улучшению инвестиционного климата, 5.2 балла. Наибольшую оценку получила деятельность СЭЗ "Химический парк "Тараз", 5.9 балла. Показатели, получившие баллы между указанными наименьшими и наибольшими баллами, касались вопросов обеспечения инфраструктурой, в том числе информационно-справочной, и ее услугами, а также мер финансовой поддержки.

Вместе с тем отметим, что по многим показателям средние значения имеют более положительный наклон, т.е. больше респондентов выбрали баллы 5 и более в своих ответах. Данное обстоятельство характеризует, что предприниматели более склонны положительно оценить инвестиционный климат.

Таким образом, можно сделать вывод, что в целом в Жамбылской области условия для вложения инвестиции в экономику региона в части инфраструктурного обеспечения и обслуживания, а также финансового стимулирования оцениваются инвесторами и потенциальными инвесторами области положительно. Но регион имеет большой потенциал для улучшения инвестиционного климата. Кроме того, требуется активизация деятельности регионального представительства АО «Национальная компания «Kazakh Invest» в Жамбылской области и регионального Совета по улучшению инвестиционного климата.

## Рекомендации

В рамках работы магистерского проекта были выявлены системные проблемы, такие как: отсутствие плана мероприятий по привлечению инвестиций и улучшению инвестиционного климата Жамбылской области на текущий год, отсутствие информации по инвестициям в основной капитал в разрезе предприятий в статистических бюллетенях Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан; отсутствие фактора инвестиционных рисков в итоговой формуле оценки инвестиционной привлекательности регионов; отсутствие обновляемой информации на инвестиционном портале Жамбылской области и др.

Вместе с тем по итогам проведенного анализа гипотеза магистерского проекта о том, что инвестиционный климат Жамбылской области способствует привлечению инвестиций в регион нашло частичное подтверждение.

В связи с вышеупомянутым в целях совершенствования системных мер, направленных на улучшение инвестиционного климата Жамбылской области, предлагаются следующие рекомендации:

**Первое.** На основе проведенного литературного обзора предлагается определение понятия «инвестиционный климат». Инвестиционный климат - это сложный структурный организм с совокупностью большого количества факторов взаимно зависимых друг от друга.

**Второе.** Вместе с тем в рамках работы местного исполнительного органа по исполнению индикаторов, установленных центральными государственными органами, а также указанных в стратегических документах необходимо рассмотреть возможность подписания меморандума главами регионов с председателем Бюро национальной статистики Агентства по стратегическим реформам и развитию Республики о получении информации в части инвестиционных вложений предпринимателей. Вместе с тем заключить сопутствующее соглашение о конфиденциальности, куда будут включены сотрудники области, отвечающие за привлечение инвестиций.

В случае необходимости рассмотреть возможность внесения изменений в действующее законодательство РК, где будет предусмотрен такой механизм со ссылкой на поручение Главы Государства по достижению целевых индикаторов объема инвестиций в основной капитал от ВВП.

**Третье.** В рамках проведенного анализа в данной работе проекта методики оценки инвестиционной привлекательности, которая была опубликована на портале открытых НПА предлагается внесение изменений в итоговую формулу оценки инвестиционной привлекательности региона, в части включения инвестиционных рисков. Из литературного обзора, в целом инвестиционная привлекательность региона, которая в свою очередь составляет основу инвестиционного климата региона, формируется за счет учета как инвестиционного потенциала, так и инвестиционных рисков.

Предлагаемая формула рейтинга инвестиционной привлекательности:

$$R = \left(\frac{1}{6} \times N + \frac{1}{6} \times E + \frac{1}{6} \times T + \frac{1}{6} \times A + \frac{1}{6} \times S\right) - \frac{1}{6} \times Q, \text{ где:}$$

R – итоговое значение рейтинга инвестиционной привлекательности региона;

N – Регуляторная среда;

E – Поддержка малого и среднего предпринимательства;

T – Инфраструктура и ресурсы;

A – Институты для привлечения инвестиций;

S – Развитие инвестиций;

Q – Инвестиционные риски.

Вместе с тем, целесообразным будет использовать инструмент проведения опроса среди предпринимателей о рисках, с которыми они сталкивались во время реализации инвестиционных проектов и экспертных оценок, которые будут предварительно согласовываться с центральными государственными органами.

**Четвертое.** По итогам проведенного опроса среди предпринимателей необходимо усиление деятельности государственных органов в следующих направлениях:

- Качественное и своевременное проведение регионального совета по привлечению инвестиций и улучшению инвестиционного климата, с вынесением актуальных вопросов и проблем, поднимаемых региональными предпринимателями и инвесторами, а также их решение на региональном и при необходимости на центральных уровнях.

- Качественное взаимодействие местного исполнительного органа с инвесторами и предпринимателями посредством «одного» окна;

- Усиление проводимой работы регионального представительства АО «НК «Kazakh Invest» в части стимулирования инвесторов, а также предоставления всех необходимых разъяснительных мероприятий в части предоставления инвестиционных преференций, которые заключается на уровне министерств, а именно с Комитетом по инвестициям Министерства иностранных дел Республики Казахстан;

- Наполнение инвестиционными проектами ИЗ «Тараз», а также СЭЗ «Химический парк «Тараз», стимулирование работы по маркетинговой презентации данных платформ для упрощенного ведения бизнеса;

- Создание информационной платформы для МСП на базе управления предпринимательства и индустриально-инновационного развития акимата Жамбылской области;

- Создание регионального инвестиционного портала на базе СПК «Тараз», а также актуализация и постоянное обновление информации на инвестиционном портале [zhambyl.invest.gov.kz](http://zhambyl.invest.gov.kz) в тесном взаимодействии с центральными государственными органами, посольствами, а также АО «НК «Kazakh Invest»;

- Проработка вопроса инфраструктурной поддержки предпринимателей по подключению к инфраструктурным сетям.

**Пятое.** По итогам проведенного анализа планов мероприятий по привлечению инвестиций с 2017 по 2020 год, утвержденных Постановлениями акимата Жамбылской области предлагается актуализация и утверждение нового плана мероприятий по привлечению инвестиций и улучшению инвестиционного климата на 2021-2022 годы (Приложение Б), мероприятия данного плана будут включать в себя основные блоки, направленные на совершенствование инвестиционной деятельности региона, такие как:

1. Системные меры
2. Реализация проектов
3. Мониторинг проектов
4. Развитие СЭЗ
5. Развитие ИЗ
6. Информационно-имиджевые мероприятия

Для оценки эффективности предлагаемого плана мероприятий будут внедрены индикаторы, которые будут соответствовать целевым индикаторам, а именно:

1. Объем инвестиций в основной капитал (в млрд. тенге): 2021 год - 421, 2022 год – 520;
2. Объем прямых иностранных инвестиций (в млн. долл. США): 2021 год - 103, 2022 год - 138.

## Заключение

С момента обретения независимости Республика Казахстан уделяет одну из главных ролей привлечению прямых иностранных инвестиций, строя государственную политику направленную на улучшение инвестиционного климата страны, и регионов в частности.

Огромная территория страны, занимающая 9 место в мире, требует факторного подхода к оценке инвестиционной привлекательности регионов.

В рамках работы магистерского проекта был проведен анализ инвестиционной политики Республики Казахстан. Проводимые в стране реформы, направленные на совершенствование инвестиционного климата страны, привлечения иностранных инвесторов, а также на упрощение легкости ведения бизнеса и др. мероприятия, которые находят свое отражение в стратегических документах, посланиях Главы государства народу Казахстана, законах, НПА. Также была рассмотрена и проанализована работа институтов, занимающихся вопросами инвестиционной деятельности страны. Эффективность реализации государственной политики в сфере инвестиционной деятельности оцениваются международными организациями, такими как: Всемирный Банк, Организацией экономического сотрудничества и развития, Transparency International и др. Эффективность реализации государственной политики Казахстана в сфере инвестиционной деятельности соответствует высоким стандартам и практикам стран, входящих в состав ОЭСР.

На основе проведенного анализа инвестиционного климата Жамбылской области были выявлены проблемы несущие системный характер, а также рассмотрены факторы, относящиеся к инвестиционному риску и потенциалу региона. Проведен анализ динамики валового притока прямых иностранных инвестиций, и инвестиций в основной капитал, по результатам которого заметную долю занимает горнодобывающая промышленность и разработка карьеров, а также обрабатывающая промышленность. Это говорит о том, что для инвесторов привлекателен сырьевой сектор региона, в то время как несырьевой сектор менее привлекателен.

В свою очередь, проведенный анализ частично подтвердил гипотезу магистерского проекта о том, что инвестиционный климат способствует привлечению инвестиций в регион.

Для улучшения инвестиционного климата Жамбылской области предлагается следующее:

- авторское определение понятия «инвестиционный климат»;
- меры по обеспечению доступности статистической информации по инвестициям в разрезе предприятий;
- совершенствование проекта методики оценки инвестиционной привлекательности
- направления по усилению деятельности государственных органов по привлечению инвестиций;

– актуализированный план мероприятий Жамбылской области по привлечению инвестиций и улучшению инвестиционного климата на 2021-2022 годы.

Реализация предложенных рекомендаций будет способствовать улучшению инвестиционного климата Жамбылской области, что в свою очередь приведет к притоку прямых иностранных и отечественных инвестиций в регион и повышению социально-экономического развития области.

## Список использованных источников

- 1 Послание Первого Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана, 14 декабря 2012 года // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002050> / Дата обращения: 04.05.2021
- 2 Указ Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636 «Об утверждении Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1800000636> / Дата обращения: 04.05.2021
- 3 Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана», сентябрь 2019 года // [https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana](https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana) / Дата обращения: 04.05.2021
- 4 Совещание по экономическим вопросам под председательством Президента Республики Казахстан Касым-Жомарта Токаева // [https://www.akorda.kz/ru/events/akorda\\_news/meetings\\_and\\_sittings/glava-gosudarstva-provel-soveshchanie-po-ekonomicheskim-voprosam](https://www.akorda.kz/ru/events/akorda_news/meetings_and_sittings/glava-gosudarstva-provel-soveshchanie-po-ekonomicheskim-voprosam) / Дата обращения: 04.05.2021
- 5 Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Казахстан в новой реальности: время действий», 1 сентября 2020 года // [https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g](https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g) / Дата обращения: 04.05.2021
- 6 Назарбаев, Н. А. Эра независимости. – Астана, 2017. – С. 210. – ISBN 978-601-06-4712-1. – Текст: непосредственный
- 7 Бейсенгалиев, Б.Т. Инвестиционный потенциал и инвестиционная активность Республики Казахстан // [http://nlib.library.kz/elib/library.kz/Jurnal/%D0%9E%D0%B1%D1%89%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9\\_04\\_2015/Beysengaliev%20B.pdf](http://nlib.library.kz/elib/library.kz/Jurnal/%D0%9E%D0%B1%D1%89%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9_04_2015/Beysengaliev%20B.pdf)
- 8 Семенова, Ф.З. Инвестиционный климат и потенциал активизации инвестиционной деятельности региона // <https://auditfin.com/fin/2009/1/Semenova%20.pdf>
- 9 Нарышкин, С.Е. Иностранные инвестиции в Россию как фактор экономического развития. - СПб.: Издательство СПбГУЭФ, 2004. - 1,25 п.л. 2.
- 10 Норт, Д. Функционирование экономики во времени. Нобелевская лекция, 1993 // <https://strana-oz.ru/2004/6/funkcionirovanie-ekonomiki-vo-vremeni/> / Дата обращения: 04.05.2021
- 11 Investment Climate Reforms: An Independent Evaluation of World Bank Group Support to Reforms of Business Regulations //

- <https://elibrary.worldbank.org/doi/abs/10.1596/978-1-4648-0628-5> / Дата обращения: 04.05.2021
- 12 Намятова, Л.Е. Инвестиционный климат и инвестиционный имидж России // Теория и практика мировой науки. - 2017. - №3. - С.5-9. // [https://elibrary.ru/download/elibrary\\_30554634\\_93370797.pdf](https://elibrary.ru/download/elibrary_30554634_93370797.pdf)
- 13 Лаврентьев, Д.С. Сравнение взаимосвязанных понятий инвестиционного потенциала, инвестиционного климата и инвестиционной привлекательности // Аспирант. - 2016. - №8(24). - С.101-103. // [https://elibrary.ru/download/elibrary\\_29221767\\_27297646.pdf](https://elibrary.ru/download/elibrary_29221767_27297646.pdf)
- 14 Мухетдинова, Н.М. О путях улучшения инвестиционного климата российских регионов // Российское предпринимательство. – 2013. – Том 14. – № 8. – С. 73-77. // <https://creativeconomy.ru/lib/8101/> / Дата обращения: 04.05.2021
- 15 Мякшин, В.Н. Управление межотраслевыми финансовыми потоками на основе механизма инвестиционной самоиндукции // <https://disser.spbu.ru/files/disser2/disser/RVKhNfzHYc.pdf> / Дата обращения: 04.05.2021
- 16 Мякшин, В.Н. Факторы инвестиционной привлекательности региона и их оценка // <https://cyberleninka.ru/article/n/factory-investitsionnoy-privlekatelnosti-regiona-i-ih-otsenka/viewer>
- 17 Данные предоставленные министерством национальной экономики Республики Казахстан
- 18 Об утверждении Методики оценки инвестиционной привлекательности регионов и унифицированного инвестиционного стандарта // <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=7681501> / Дата обращения: 04.05.2021
- 19 The World Bank. Foreign direct investment // <https://data.worldbank.org/indicator/BX.KLT.DINV.CD.WD> / Дата обращения: 04.05.2021
- 20 Ли, Куан Ю «История Сингапура – из третьего мира в первый»
- 21 Гаглоев, П., Белогур С. Инвестиционные просторы России. / П. Гаглоев, С. Белогур. // Российский инвестиционный вестник. – 1997. - № 3. – С. 7-20.
- 22 Николаев, М.А., Махотаева М.Ю., Наумова Е.Н. Методологические аспекты формирования региональной инвестиционной политики
- 23 Исследовательский центр «Сандж». «Исследование удовлетворенности инвесторов в Казахстане» по материалам Министерства национальной экономики Республики Казахстан.
- 24 Национальный Банк Казахстана: официальный сайт // <https://nationalbank.kz/ru/news/platezhnyu-balans-vn-sektora> / Дата обращения: 04.05.2021
- 25 Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан: официальный сайт // [https://stat.gov.kz/region/255577/statistical\\_information/industry/31161](https://stat.gov.kz/region/255577/statistical_information/industry/31161) / Дата обращения: 04.05.2021



## Аналитическая записка

Автор проекта: Айдаров Алмас Серікұлы  
Научный руководитель: Елеусізова Бақытгүл Қаржаубайқызы

<b>Идея проекта</b>	Системные меры по улучшению инвестиционного климата Жамбылской области
<b>Проблемная ситуация (кейс)</b>	<p>Улучшение регионального инвестиционного климата является неотъемлемой частью проводимой инвестиционной политики Республики Казахстан на всей ее территории. Проблемы, существующие в региональном аспекте, а также на центральном уровне:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Инвестиционный климат Жамбылской области на среднем уровне развития</li><li>2. Отсутствие плана мероприятий по привлечению инвестиций и улучшению инвестиционного климата Жамбылской области на текущий год</li><li>3. Отсутствие статистической информации инвестиций в основной капитал в разрезе предприятий региона</li><li>4. Отсутствие в итоговой формуле оценки инвестиционной привлекательности региона фактора инвестиционных рисков</li><li>5. Недостижение целевых показателей по привлечению инвестиций</li></ol>
<b>Имеющиеся решения данной проблемы</b>	<p>Классификация существующих подходов</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Разработан пул крупных инвестиционных проектов;</li><li>2. Статистическая информация собирается государственными органами посредством официального обращения предпринимателям;</li><li>3. Разработан регламент работы с инвесторами, который состоит из взаимодействия отраслевых управлений, организаций, задействованных в работе с инвесторами, акиматами районов и города Тараз и АО «СПК «Тараз»</li></ol> <p>Преимущества: Реализация крупных инвестиционных проектов является основным источником достижения целевых показателей инвестиционной деятельности; точечный сбор информации о инвестициях в основной капитал позволяет определить проекты, влияющих на достижение инвестиционных показателей</p> <p>Недостатки:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Инвестиционные проекты, которые состоят в пуле инвестиционных проектов имеют сырьевую направленность</li><li>2. Официальное обращение государственных органов субъектам предпринимательства занимает продолжительное время, а также не гарантирует получения информации со стороны предпринимателей, так как они имеют право ссылаться на 8 статью Предпринимательского кодекса о конфиденциальной информации.</li></ol>
<b>Предлагаемое решение данной проблемы</b>	<p>Описание альтернативного подхода, порядок его осуществления</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Предлагается утверждение актуализированного плана мероприятий по привлечению инвестиций и улучшению инвестиционного климата Жамбылской области на 2021-2022 годы, в который будут включены следующие блоки:</li></ol>

	<p>2. Предлагается включения в итоговую формулу оценки инвестиционной привлекательности регионов включить направление инвестиционных рисков</p> <p>3. Заключение соглашения между акимами областей и городов республиканского значения с председателем Бюро национальной статистики агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан в части предоставления информации о инвестиционной деятельности проектов, реализуемых в регионах с целью исполнения индикаторов и оперативного реагирования местных исполнительных органов на текущую инвестиционную деятельность в регионе.</p> <p><b>Возможности</b>  Утверждение актуализированного плана мероприятий по привлечению инвестиций в основной капитал на 2021-2022 годы будет направлен на исполнение мероприятий, указанных в плане, что в свою очередь позволит улучшить инвестиционный климат региона.</p> <p><b>Системный подход к улучшению инвестиционного климата Жамбылской области; качественный мониторинг инвестиций в основной капитал в разрезе инвестиционных проектов; своевременное реагирование для достижение целевых показателей инвестиционной деятельности региона</b></p> <p><b>Риски</b>  Недостижение целевых индикаторов установленных в плане мероприятий, перенос сроков реализации мероприятий на более поздний срок в связи с ограничительными мера из-за пандемий «COVID-19»;  Разработка новых национальных проектов согласно документам системы государственного планирования</p>
<b>Ожидаемый результат</b>	<p>Способы измерения эффективности альтернативного подхода, оценки его реализации</p> <p>Применение на практике предложенных рекомендаций на основе системного подхода будут способствовать улучшению инвестиционного климата Жамбылской области.</p>
<b>Литература</b>	<p>Список</p> <p>1 Об утверждении Методики оценки инвестиционной привлекательности регионов и унифицированного инвестиционного стандарта // <a href="https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=7681501">https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=7681501</a> / Дата обращения: 04.05.2021</p> <p>2 Программа развития Жамбылской области на 2021-2025 годы утверждённая решением областного маслихата №2-2 от «19» января 2020 года // <a href="https://data.egov.kz/datasets/view?index=zhambyl_oblysyn_damytudyn_2021_1">https://data.egov.kz/datasets/view?index=zhambyl_oblysyn_damytudyn_2021_1</a> / Дата обращения: 04.05.2021</p> <p>3 Указ Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636 «Об утверждении Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан» // <a href="https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1800000636">https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1800000636</a> / Дата обращения: 04.05.2021</p>

## Приложение А

Интервью было проведено с помощью программы Zoom, которая предназначена для организации видеоконференций. Интервью было записано на диктофон с разрешения интервьюируемого, а также со стороны интервьюируемого было дано согласие на использование имени, а также занимаемой должности для отображения в настоящем магистерском проекте.

**Вопрос №1:** Пандемия «COVID-19» внесла существенные коррективы в подходы по привлечению инвестиций и развития инвестиционного климата Республики Казахстан. Правительством был принят комплексный план по восстановлению экономического роста до конца 2020 года, в котором отдельно упоминается вопрос привлечения инвестиций, состоящий из 12 пунктов (в 6 из которых ответственным является МИД). Насколько мероприятия, указанные в Плане, были эффективны? Какие на сегодняшний день принимаются антикризисные меры, направленные на привлечение инвестиций и улучшение инвестиционного климата страны?

**Ответ:** В целом, пандемия оказала серьезное влияние, т.е. мы говорим о идеальном шторме, при котором все сложилось: и спад мировой конъюнктуры, спад мирового спроса, нарушение цепочек поставок, цепочек доставки и экономический эгоизм стран усилился, т.е. раньше у стран был тренд на интеграцию, глобализацию, сейчас понимают, что промышленная и продовольственная безопасность выходит на первый план. Вот эти все ожидания серьезно ударили по инвестиционным потокам. В целом, мир потерял в 2020 году 40% инвестиций. У нас тоже был прогноз порядка 40%, вот недавно вышла статистика 2020 года, мы прямых иностранных инвестиций потеряли 30%, в основном ГКМ сектор, в отдельности обрабатывающий сектор более-менее устойчив, там порядка 9%. Если мы в 2019 и предыдущие все 5 лет привлекали свыше 20 млрд. долларов, в 2019 году – 24 млрд. долларов, то в 2020 году уровень в 17,1 млрд. долларов. Ожидаемый спад и я думаю, что и 2021 год уйдет на то, чтобы эти потери восполнить.

Антикризисный план Правительства в первую очередь был направлен на спасение местных производств, именно малого и среднего бизнеса, чтобы поддержать их экономически. Комплексно по инвестициям. Приход инвестиций в страну отразится, если вдруг спад происходит, он отражается во временном лаге через 3-4 года, т.е. если инвестиции сегодня, то через 4 года не появится столько рабочих мест, предприятий, экспорта, который мы ожидаем. Поэтому эти планы сложно оценить в один или два года, это все планы как минимум на среднесрочную перспективу на 3-5 летнюю перспективу, т.е. мы перестроились, применили кое-какие законодательные нормы, ввели новые соглашения по инвестициям, которые дают больший комфорт инвесторам, преференции дополнительные, но самое главное, мы пересмотрели наши приоритеты, в какие отрасли нам хочется привлекать инвестиции и как МИД, в первую очередь, сориентировали наши 90 заграничных учреждений, т.е. для каждого учреждения разработана новая программа 3-х летняя, с конкретным перечнем компаний,

отраслей, которые нужны, с кем они должны вести переговоры, на какой предмет и потом уже эта большая работа будет стекаться сюда по отраслям.

**Вопрос №2:** Правительство Республики Казахстан уделяет особое внимание вопросам привлечения инвестиций. В Казахстане существуют и функционируют институты привлечения инвестиций на различных уровнях, нормативно-правовая база, гарантии со стороны государства, национальные операторы, создание команды Task Force, предоставляются льготы и преференции, заключаются инвестиционные соглашения, но стоит отметить и наличие системных проблем в инвестиционной сфере. По Вашему мнению, какие системные проблемы на центральном и региональном уровнях создают административные или иные барьеры для улучшения инвестиционного климата страны или региона?

**Ответ:** Да, мы создали Task Force, некий спецназ внутри нашей команды, который будет заниматься приоритетными проектами, которым необходимо уделить особое внимание, которые более-менее bankable прошли верификацию физическую и юридическую, имеет шансы на выживаемость и приземление в Казахстане. Проблемы конечно есть, они остаются, мир инвестиций не стоит на месте. Но если смотреть на международные источники, проблемы у нас остаются прежние, есть вопросы справедливого судейства, судебного разбирательства, есть вопросы инфраструктуры, в силу нашей территориальности: инвестора, которые приходят на сырье, месторождения сталкиваются с удаленностью, нехваткой инфраструктурой, подключение к электросетям, вода, канализация. Это все вызывает определенные проблемы, не так просто все идет, т.е. есть мировые замера, в мире как все происходит и как у нас, это остается препятствием и логистика тоже очень серьезное препятствие, т.е. мы landlock country, у нас нет выхода к морю. В этом плане мы всегда будем играть во второй лиге, т.е. для нас вопрос логистики, доставки на внешние рынки любого товара это всегда дорого.

**Вопрос №3:** С 2007 по 2019 год в Республику Казахстан было привлечено 326,6 млрд. долл. США прямых иностранных инвестиций из более чем 120 стран: из них 109,8 млрд. долл. США (33,6%) были привлечены в горнодобывающую промышленность и разработку карьеров (92,1 млрд. долл. США в добычу сырой нефти и природного газа). В обрабатывающую промышленность было привлечено 44,7 млрд. долл. США (13,7%). Что предпринимается в данное время для ухода экономики от сырьевой зависимости?

**Ответ:** Касательно нефти - это наша база, фундамент, на котором мы строим экономику, но она не должна прекращаться. По нефти всегда есть перспективы, в любом случае мир, в целом, от нефти в ближайшие 20-30 лет точно не отойдет, т.е. поэтому нефтяные компании еще будут жить, меняться, диверсифицироваться. Другие отрасли развиваться, но сама добыча нефти будет продолжаться, поэтому этот сектор требует тоже новых разведок, новых условий. С ними отдельные контракты уже обсуждаются, по тем условиям, которые они должны исполнять, там есть большие экологические вопросы, но понимаем, что наш приоритет — это обрабатывающая промышленность,

сервисная экономика в том числе и туризм, поэтому помимо нефтяной отрасли мы основные преференции и усилия отдаем именно другим секторам, т.е. добытчики недр у нас не получают налоговой, таможенной преференции, инфраструктурные преференции, натурные гранты по земле, т.е. все направлено на обрабатывающую промышленность. Мы уже готовы предоставлять какие-то off take контракты для таких производителей, если мы понимаем, что емкость нашего рынка на первых этапах не позволяет им выйти на финансовую модель.

**Вопрос №4:** Согласно поручению Президента РК объем привлеченных прямых иностранных инвестиций в РК к 2025 году должен составить 30 млрд. долл. США, при этом для достижения целевых результатов среднегодовой рост валового притока ПИИ на 2021-2025 гг. должен быть порядка 17,5%. Какие мероприятия будут проводиться для достижения данного показателя, учитывая пандемию «COVID-19»?

**Ответ:** Да, есть такие амбициозные цели к 2025 году, но по прямым иностранным инвестициям мы должны прийти к 30 млрд. долларов США к 2025 году. У нас были и 25 млрд. долларов США, и 26 млрд. долларов США, т.е. эта цель более-менее понятная. Есть конкретный перечень пул проектов, которые будут вносить этот вклад, но этого будет недостаточно. Мы должны за эти года привести как минимум ежегодно по 1-2 мега проектов, которые должны будут начаться. Это связано и с нефтедобычей, с новыми месторождениями твердых полезных ископаемых, есть серьезные наработки. В нефтянке сейчас понимаем, что первая волна нефтяных месторождений она открыта, теперь нужно приступить к малоизученным. В твердых полезных ископаемых есть несколько крупных игроков: Австралийские, американские, которые уже порядка 5-7 лет ведут серьезную разведку здесь. Пока по не официальной информации есть серьезный задел, что они что-то крупное нашли и у нас есть возможность в полиметаллах что-то серьезное открыть. Есть другие программы по транзиту, по редко земельным металлам, есть игроки, которые по цифровизации видят здесь перспективы, как транзит Казахстана, он же не только транспортный, но и может быть интернет-трафики, BIG-Data центры здесь.

Есть серьезный вопрос по альтернативной энергетике, мы им активно занимаемся, но он движется еще дальше и вопрос декарбонизации сейчас остро стоит во всем мире и вот здесь мы могли бы тоже стать серьезным поставщиком того же зеленого водорода для Европы, которая к 2050 году хочет полностью быть нейтральной в области экологии. Такие мега проекты мы должны будем посадить, тогда будет рост иностранных инвестиций.

Структура инвестиционного капитала немного другая. Иностранные занимают лишь 30-40%, все остальное внутренние инвестиции - это и малый средний бизнес, и казахстанское отечественное производство, там отдельная программа, отдельный правительственный блок уже больше микроэкономический.

**Вопрос №5:** Как Вы считаете, какие структурные реформы, а также системные меры необходимы для улучшения инвестиционного климата и привлечения инвестиций в Республику Казахстан?

**Ответ:** Инвестиционный климат понятие такое всеобъемлющее. Даже когда говорят, кто будет заниматься инвестициями. Мы в правительстве обсуждаем, иногда есть желание объединить под один орган все инвестиции, но в моем понимании это будет очень сложно сделать. Вопрос инвестиций всегда связан со множеством аспектов, начиная с внешних границ поиска инвестиций и потом отраслевая экспертиза, создание спроса, экспортные вопросы, земельные и региональные вопросы. Все эти функции раздроблены в разных гос. органах и не получится все это объединить в один государственный орган, это будет опять-таки какое-то правительство получится. Поэтому и климат инвестиционный он тоже состоит из этих многих факторов, но я думаю, что на сегодняшний день существующие методы, замеры всемирного банка, всемирно экономического форума они традиционные, по всему миру устоявшиеся, и я считаю, достаточно справедливые, замеры, они, грубо говоря, берут 50 % статистические данные, 50% именно опросник на местах как себя чувствуют инвестора. Иногда даже делают контрольный закуп, т.е. они открывают компанию, мнимую во всех регионах Казахстана одинаковый проект, условно строительство склада для хранения книг, 400 м<sup>2</sup> и вот замеряют день, как только начинают с открытия компании, регистрации, выдачи земли, подключения. Они замеряют все это и смотрят как по миру нужен месяц чтобы все это закончить где-то полгода, где-то вообще так и не смогли закончить, т.е. я думаю в замерах инвестиционного климата нам надо опираться на международные рейтинги и это нормально.

В Казахстане я считаю, что юридическая и правовая инфраструктура инвестиций выстроена хорошо, т.е. наше законодательство не уникальное, но вполне удовлетворительное в мировом масштабе. Мы много лет его эволюционировали и пришли к тому, что оно отвечает по большей мере очень хорошим стандартам. В отношении малого среднего бизнеса, более того очень много инструментов поддержки, в мире не так много стран, которые сильно бы преференции и программ дешевых денег и различных инструментов добавили в малый средний бизнес. Это правда, но я бы улучшил регуляторную политику, считаю, что мы чрезмерно зарегулировали в целом деятельность предпринимательства в Казахстане, т.е. налоговые, таможенные аспекты, вопросы подключения инфраструктуры, выдачи земли. Наше стремление соответствовать высоким стандартам в законодательстве привели к чрезмерному зарегулированию. Порой мы логически понимаем, как сделать проще, но законодательство не дает и страх именно ответственных лиц за последствия не дает им принимать решения. Вот тут надо дерегулировку сделать, больше доверия. В отношении крупных проектов, я бы в ручном режиме менял условия, позволяющие нам нормальные коммерческие контракты с ними заключать. Мы с коллегами часто спорим, кто-то больше выступает за консервативный подход, я больше выступаю за гибкий подход, потому что мы небольшая страна, мы не можем строить политику как США, Китай, у которых огромный рынок, и он может выбирать, нам приходится завлекать все сюда.

**Вопрос №6:** Дайте оценку работе регионов в части привлечения инвестиций и улучшения регионального инвестиционного климата, в частности Жамбылской

области? Насколько, по Вашему мнению, важен региональный аспект в инвестиционном климате страны?

**Ответ:** Региональный аспект – один из ключевых. Наша работа заключается в поиске инвесторов и создания заказа на инвестиции. Мы на центральном уровне понимаем, что нам надо, потом ведем поиски международные, ведем переговоры. Как только что-то наклеивается, получается, центральным министерством его дорабатываем, но все равно вся основная работа в регионе ложится, т.е. вопрос приземления этого проекта другой и вот здесь встают вопросы именно то, что оценено doing-бизнес на местах — это всемирный банк, который замеры делает, как с нуля greenfield проект реализовать, как быстро землю получит, как тех. условия ему подключат, как часто его проверяют, всякие проволочки на местах и здесь это все в руках регионов.

По Жамбылской области, она в вопросах привлечения инвестиций не самая крупная в силу специфики региона, она больше является сельскохозяйственным регионом, там нет крупной промышленности. Но сейчас есть несколько якорных проектов в Жамбылской области, которые я думаю серьезно конъюнктуру поменяют. В первую очередь Еврохим, который завершил свой I этап по производству удобрений, сейчас мы в преддверие начала II этапа серьезного, его стоимость 1 млрд. долларов США. Мы подписали межправительственное соглашение с Российской Федерацией с особым условием реализации этого проекта. Сейчас это соглашение проходит ратификацию, внутренняя государственная процедура в Казахстане, Россия со своей стороны тоже это делает, я думаю, что в перспективе ближайших 3-4х лет — это миллиардный проект, который якорно вокруг себя создаст еще много производств. Буквально на прошлой неделе мы заложили капсулу строительства в Кордайском районе строительство ГОКа по добыче золота на I этапе около одной тонны. Вообще в перспективе до 5 тонн, есть месторождения, согласно данным геологической разведки, что несомненно очень перспективно, немецкие инвестора, это как минимум тысяча рабочих мест, в том районе традиционно-сельскохозяйственном это второй большой якорный проект.

Есть большой проект тоже начинающийся, это турецкая компания Yildirim Holding по производству каустической соды, тоже новый проект, порядка 350 млн. долларов США стоит. Единственный вопрос заключался в удаленности завода и подведении к нему инфраструктуры. Недавно вопрос нашел свое решение, нашли механизмы его финансирования, уже с бюджета деньги подтверждены порядка 5 млрд. тенге на финансирование этой инфраструктуры. Вот таких 3 серьезных якорных проекта есть, и я думаю, что это вокруг себя будет порождать много мелких и поставщиков, и производителей.

В региональном аспекте, не думаю, что Жамбылская область сильно отличается от общего регионального условия привлечения инвестиций. Есть специфика юга, где-то она работает быстрее чем север, где-то негативно сказывается, в целом посередине.

## Приложение Б

### ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ ИНВЕСТИЦИЙ И УЛУЧШЕНИЮ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА ЖАМБЫЛСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2021 - 2022 ГОДЫ

№ п./п.	Наименование мероприятий	Форма завершения	Ответственные структурные подразделения	Сроки исполнения
1	2	3	4	5
<p><b>Цель:</b> Улучшение инвестиционного климата Жамбылской области, привлечение иностранных и отечественных инвестиций</p> <p><b>Индикаторы:</b></p> <p><b>1. Объем инвестиций в основной капитал (в млрд. тенге): 2021 год - 421, 2022 год – 520;</b></p> <p><b>2. Объем прямых иностранных инвестиций (в млн. долл. США): 2021 год - 103, 2022 год - 138.</b></p>				
<b>СИСТЕМНЫЕ МЕРЫ</b>				
1	Разработка и утверждение меморандумов по выполнению индикаторов указанных в настоящем плане в разрезе районов и города областного значения на 2021 год	Меморандум	УПиИИР, акиматы районов и города Тараз	Июль 2021
2	Своевременное и качественное проведение заседаний Регионального совета по улучшению инвестиционного климата и привлечению инвестиций	Протокол заседания совета	УПиИИР	Ежеквартально
3	Проведение встреч с инвесторами с целью рассмотрения предложений и решения проблемных вопросов ( <i>список участников, протокол встреч, фото</i> )	информация в МИД РК	Акимат Жамбылской области, Kazakh Invest (по согласованию)	Ежеквартально



№ п./п.	Наименование мероприятий	Форма завершения	Ответственные структурные подразделения	Сроки исполнения
1	2	3	4	5
4	Обеспечение финансирования проектов, получивших положительное решение Регионального координационного совета на подведение инфраструктуры в рамках программы «Дорожная карта бизнеса - 2025»	Выделение средств	УЭЖКХ, УЭБП, УПиИИР	Постоянно
5	Анализ причин ухода каждой иностранной компании, проявивших интерес к реализации проектов на территории региона, и покинувших рынок Жамбылской области и выработка рекомендаций по устранению выявленных проблемных вопросов	Информация	Акимат Жамбылской области, , Kazakh Invest (по согласованию), СПК	Постоянно
6	Корректировка утвержденных меморандумов в зависимости от реалий инвестиционной деятельности на территории области	Меморандум	УПиИИР, акиматы районов и города Тараз	Ежеквартально
7	Внесение изменений в методику оценки инвестиционной привлекательности регионов	Предложение в МНЭ РК	МНЭ РК, Акимат Жамбылской области	Июль 2021 года
8	Заключение соглашения акимом области с председателем Бюро национальной статистики касательно предоставления информации о инвестиционных вложениях	Соглашение	Акимат Жамбылской области, Бюро национальной статистики	Июль 2021 года
<b>РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТОВ</b>				
9	Формирование базы «Инвестиционных проектов»	База	УПиИИР, СПК, Kazakh Invest (по согласованию),	Постоянно

<b>№ п./п.</b>	<b>Наименование мероприятий</b>	<b>Форма завершения</b>	<b>Ответственные структурные подразделения</b>	<b>Сроки исполнения</b>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>
			«Атамекен» РПП (по согласованию)	
10	Формирование и мониторинг проектов с иностранным участием (количество, название компании/проекта, сумма, срок завершения проекта, количество созданных рабочих мест)	Информация	Kazakh Invest (по согласованию)	Постоянно
11	Привлечение иностранных инвестиций в регион (реализуемые / количество осуществленных)	Информация	Акимат Жамбылской области, УПиИИР, Kazakh Invest (по согласованию), СПК (по согласованию)	Постоянно
<b>МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗОВАННЫХ, РЕАЛИЗУЕМЫХ И ПЕРСПЕКТИВНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ, В Т.Ч. С УЧАСТИЕМ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫХ КОМПАНИЙ И «ЯКОРНЫХ ИНВЕСТОРОВ»</b>				
12	Проведение мониторинга реализованных инвестиционных проектов на территории Жамбылской области	Информация	Акимат Жамбылской области, Kazakh Invest (по согласованию), СПК (по согласованию)	Постоянно
13	Проведение мониторинга планируемых инвестиционных проектов, реализуемых с участием ТНК и инвесторов	Информация	УПиИИР, СПК, Kazakh Invest	Постоянно
14	Привлечение новых стратегических инвесторов, в том числе транснациональных компаний и якорных инвестиций	Проекты	УПиИИР, Kazakh Invest (по согласованию), СПК	Постоянно
<b>РАЗВИТИЕ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН</b>				

<b>№ п./п.</b>	<b>Наименование мероприятий</b>	<b>Форма завершения</b>	<b>Ответственные структурные подразделения</b>	<b>Сроки исполнения</b>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>
15	Выделение земельных участков участникам СЭЗ «Химический парк Тараз»	Информация	Управляющая компания СЭЗ «Химический парк Тараз»	Постоянно
16	Проведение мониторинга участникам СЭЗ	Информация	Управляющая компания СЭЗ «Химический парк Тараз», УПиИИР, акимат Шуского района	Постоянно
17	Выявление проблемы СЭЗ	Информация	УПиИИР, управляющая компания " «Таразский химический парк» СЭЗ, АО" Социально-предпринимательская корпорация "Тараз", акимат Шуского района	Постоянно
<b>РАЗВИТИЕ ИНДУСТРИАЛЬНЫХ ЗОН</b>				
18	Подведение инфраструктуры к ИЗ «Тараз»	Выделение средств	УЭЖКХ, УЭБЦ, УПиИИР	2021-2022
19	Привлечение участников в ИЗ «Тараз»	Информация	Управляющая компания ИЗ «Тараз», УПиИР	Постоянно
20	Выделение земельных участков участникам ИЗ «Тараз»	Информация	Управляющая компания ИЗ «Тараз»	Постоянно
21	Проведение мониторинга инвестиционных проектов реализуемых на территории ИЗ «Тараз»	Информация	Управляющая компания СЭЗ «Химический парк Тараз», УПиИИР, акимат города Тараз	Постоянно

№ п./п.	Наименование мероприятий	Форма завершения	Ответственные структурные подразделения	Сроки исполнения
1	2	3	4	5
<b>ИНФОРМАЦИОННО-ИМИДЖЕВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ</b>				
22	Проведение информационно-разъяснительной работы о мерах государственной поддержки инвесторов на встречах, круглых столах, конференциях и т.п. <i>(список участников, протокол встреч, фото)</i>	Информация	УПиИИР, СПК	Постоянно
23	zhambyl.invest.gov.kz, поддержка и постоянная актуализация инвестиционного сайта региона, а также разработка и размещение информации об инвестиционных возможностях региона, буклетов и гайд	Информация	УПиИИР, СПК	Постоянно
24	Перечень пригодных пустующих зданий, имеющих возможность размещения производств с целью предоставления инвесторам в виде натуральных грантов, а также единый реестр свободных земельных участков для ведения бизнеса, разработка и размещение на инвестиционном портале invest.gov.kz и интернет сайтах региона	Информация	УПиИИР, СПК	Постоянно
25	Разработка видео-ролика об инвестиционном климате региона и организация презентации на сайте invest.gov.kz	Информация	УПиИИР, СПК	В течение года

<b>№ п./п.</b>	<b>Наименование мероприятий</b>	<b>Форма завершения</b>	<b>Ответственные структурные подразделения</b>	<b>Сроки исполнения</b>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>
26	Участие в роуд-шоу, делегациях за рубежом и в Республике Казахстан, организованных центральными органами и национальными агентствами по вопросам презентации инвестиционных возможностей области	Информация	Акимат Жамбылской области, УПиИИР, СПК, Kazakh Invest (по согласованию)	В течение года
27	Разработка раздаточных материалов об инвестиционном интересе региона	Информация	УПиИИР, СПК	В течение года
28	Подписание соглашений о сотрудничестве и меморандумов с центрами поддержки иностранных инвестиций и инвестиционными компаниями	Информация	Акимат Жамбылской области, УПиИИР, СПК, Kazakh Invest (по согласованию)	В течение года
29	Организация участия представителей области в инвестиционных мероприятиях (форумах, выставках, семинарах, совещаниях и конференциях) с целью ознакомления инвестиционного потенциала региона	Информация	Акимат Жамбылской области, УПиИИР, СПК, Kazakh Invest (по согласованию)	В течение года
30	Проведение информационно-разъяснительной работы с инвесторами и предпринимателями области по сотрудничеству с международным финансовым центром «Астана»	Информация	Акимат Жамбылской области, УПиИИР, СПК, Kazakh Invest (по согласованию)	Постоянно

**Примечание:**

УПиИИР – Управление предпринимательства и индустриально-инновационного развития акимата Жамбылской области  
МНЭ РК – Министерство национальной экономики Республики Казахстан

СПК – Социально-предпринимательская корпорация «Тараз»

Kazakh Invest – региональное представительство АО «НК «KAZAKH INVEST» в Жамбылской области

УЭЖКХ – Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства акимата Жамбылской

УЭБП – области Управление экономики и бюджетного планирования акимата Жамбылской области

«Атамекен» РПП – Региональная палата предпринимателей «Атамекен» Жамбылской области

Бюро национальной статистики – Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам  
Республики Казахстан

## Приложение В

### Информация о проектах, реализация которых планируется на территории СЭЗ «Химический Парк «Тараз»

Наименование компании	Наименование проекта	Наименование и планируемый объём выпускаемой продукции, тонн/год	Стоимость проекта, млн. тенге	Количество рабочих мест в период эксплуатации	Площадь под производства	Текущий статус, ориентировочный ввод в эксплуатацию
ТОО «ХИМ-плюс»	Производство глифосата (гербицида) и треххлористого фосфора	Глифосат 95% – 10 тыс. тонн Техническая соль - 13 тыс. тонн Формулят жидкий – 5,4 тыс. тонн Формулят твердый – 0,6 тыс. тонн Сульфат аммония* – 2,6 тыс. тонн Соляная кислота 32% – 2,6 тыс. тонн Поваренная соль* – 13 000 тонн (* - при полной реализации проекта)	69 616 (при полной реализации проекта)	409 человек (при полной реализации)	30, 77 Га	Запущен цех формуляции* *в 2019 году реализовано 510 тыс. литров жидкого формулята, в 2020 реализовано 800 тыс. литров жидкого 51,7 тонн гранулированного формулята
	Производство каустической соды и хлора	Каустическая сода* – 40 тыс. тонн Хлорид кальция* – 20 тыс. тонн Гипохлорит кальция* – 10 тыс. тонн Соляная кислота* – 11,2 тонн Гипохлорит натрия* – 3,2 тонн	60 245 (при полной реализации)	310 человек (при полной реализации)		Приостановлено, ведется поиск стратегического партнера. Дата заключения Договора 19.04.2013 года №1/13.
ТОО «QADAM Industries»	Производственный комплекс химических средств защиты растений	Производство пестицидов и прочей агрохимической продукции 4 000 000 литр/год		50 человек	6 Га	Инициирована процедурарасторжения договора об осуществлении деятельности в качестве участника СЭЗ Дата заключения Договора 03.09.2014 года №1/14.

<p>ТОО «KAZ Chemicals»</p>	<p>Производство минеральных фосфорных удобрений ДАФ/МАФ</p>	<p>Аммиак, сульфат аммония, аммиачная селитра, суперфосфат и диаммонийфосфат/моноаммоний фосфат 1 000 000 тонн в год</p>	<p>386 600</p>	<p>300 человек</p>	<p>60 Га</p>	<p>В настоящее время получены лицензии на разведку твердых полезных ископаемых. Ведутся геологоразведочные работы на участках, предпроектные работы и подбор технологии производства минеральных удобрений высокого качества. Ввод в эксплуатацию запланирован: Июль 2025 года Дата заключения Договора 11.06.2019 года №1/19.</p>
<p>ТОО «Qazsugar Co»</p>	<p>«Строительство сахарного завода»</p>	<p>1) производство сахара; 2) патока (меласса); 3) жом свекловичного, багасса (жом тростника сахарного), отходы производства сахарного прочие 8 000 тонн в сутки</p>	<p>99 808</p>	<p>300 человек</p>	<p>63 Га</p>	<p>ПСД получило положительное заключения Госэкспертизы, Подготовка земельного участка Ввод в эксплуатацию запланирован: Декабрь 2021 года Дата заключения Договора 28.06.2019 №2/19</p>



ТОО «Record Company»	«Производство радиальных шин с цельносталльным каркасом для автобусов и грузовых автомобилей (TBR)»	Радиальные шины с цельносталльным каркасом для автобусов и грузовых автомобилей (TBR) 400 тыс. единиц в год	23 936	484 человек	38 Га	Разработка эскизного проекта Ввод в эксплуатацию запланирован: Август 2022 года Дата заключения Договора 22.10.2019 №3/19
ТОО «Future Nano Technology»	«Производство лакокрасочной продукции»	Лакокрасочная продукция 1 500 тонн в год с увеличением до 3 000 тонн	700	10 человек	7 Га	Разработка ПСД Ввод в эксплуатацию запланирован: Ноябрь 2022 года Дата заключения Договора 15.01.2020 №1/20
ТОО «Prosulfite»	«Производство метабисульфита натрия»	Пиросульфит натрия 10 000 тонн в год	1 200	24 человек	2 Га	Получение архитектурно-планировочного задания, ведётся процедура предоставления земельного участка и технических условий Ввод в эксплуатацию запланирован: Сентябрь 2021 года Дата заключения Договора 16.09.2020 №2/20

<p>ТОО «Farm Frites Kazakhstan»</p>	<p>«Строительство экспортноориентированного завода по производству картофеля фри»</p>	<p>Замороженный картофель фри, 70 тыс. тонн в год</p>	<p>36 600</p>	<p>240 человек</p>	<p>40 Га</p>	<p>Завершающая стадия разработки ПСД</p> <p>Ввод в эксплуатацию запланирован на октябрь 2022 года</p> <p>Дата заключения Договора 30.09.2020 №3/20</p>
<p>ТОО «Asian Conveyer Belt»</p>	<p>«Строительство завода по производству конвейерных лент»</p>	<p>Производство транспортерные конвейерные ленты, 300 тыс. м2 в год</p>	<p>2 500</p>	<p>51 человек</p>	<p>1 Га</p>	<p>Проект находится на стадии разработки ПСД</p> <p>Ввод в эксплуатацию: 4 квартал 2021 года</p> <p>Дата заключения Договора 28.12.2020 №4/20</p>