

АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Институт управления
на правах рукописи

Кунбосынов Олжас Амирович

**СОКРАЩЕНИЕ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ В СФЕРЕ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК**

Образовательная программа «Экономика»
по направлению подготовки «7М041 – Бизнес и управление»

Магистерский проект на соискание степени магистра
Экономики

Научный руководитель _____ Бектурова А.Т., м.ю.н.

Проект допущен к защите: « _____ » _____ 2021г.

Директор Института: _____ Турчекенова Р.А., к.э.н., доцент

Нур – Султан, 2021

Содержание

Нормативные ссылки.....	3
Обозначения и сокращения.....	4
Введение.....	5
Обзор литературы.....	8
Методы исследования.....	16
Анализ и результаты исследования.....	18
Заключение.....	35
Список использованных источников.....	38
Приложение А.....	42
Аналитическая записка	

Нормативные ссылки

Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана, г. Астана, 14 декабря 2012 года "Стратегия "Казахстан- 2050": новый политический курс состоявшегося государства".

Указ Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2014 года № 986 «Об Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 годы».

Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года № 410-V ЗРК «О противодействии коррупции».

Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках».

Обозначения и сокращения

Consip	– Concessionaria Servizi Informatici Pubblici
NIGP	– National Institute for Government Procurement
NIH	– National Institutes of Health
ISO	– International Organization for Standardization
СПД	– Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией
АКС	– Антикоррупционная сеть
ОЭСР	– Организация экономического сотрудничества и развития
ООН	– Организация объединенных нации
MAPS	– Methodology for Assessing Procurement Systems
США	– Соединенные Штаты Америки

Введение

Актуальность и проблема исследования. Система государственных закупок, сложившаяся в экономике современного Казахстана, находится на стадии развития и нуждается в дальнейшем совершенствовании. Правительство придаёт особое значение противодействию коррупции в сфере государственных закупок, так как коррупция в этой сфере ставит под угрозу правовое государство, вредит конкуренции и препятствует здоровому экономическому развитию. Первый президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев в своём послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050» одним из главных направлений и условий дальнейшего развития страны назвал необходимость резкого усиления борьбы с коррупцией [1]. Современные условия отличаются многообразием вызовов, которые нуждаются в оперативных решениях. К их числу относится и борьба с коррупционными рисками. К сожалению, эти риски представляют серьёзную угрозу эффективной деятельности экономических институтов государства, так как ведут к уменьшению привлекательности инвестиционного климата. Преступления в области государственных закупок, во всём мире вызывают серьёзное беспокойство. Связано это как с широкой распространённостью этого экономического феномена, так и с его весомой социальной опасностью. Упомянутое обуславливает необходимость объединения сил всех без исключения государственных и общественных организаций в поиске путей и средств эффективного противодействия коррупционным преступлениям.

Цифровизация позволила значительно усовершенствовать процессы закупок. Многие сделано, однако, предстоит сделать ещё больше. С 18 ноября 2015 года в Республике Казахстан действует закон «О противодействии коррупции». В общих положениях которого прописано следующее:

«Предупреждение коррупции - деятельность субъектов противодействия коррупции по изучению, выявлению, ограничению и устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений, путем разработки и внедрения системы превентивных мер»;

«Противодействие коррупции - деятельность субъектов противодействия коррупции в пределах своих полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по формированию антикоррупционной культуры в обществе, выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений, а также по выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений и устранению их последствий» [2].

Несмотря на прогрессивные изменения в сфере государственных закупок Казахстана в действующей системе отсутствует системное антикоррупционное образование и информирование о рисках, связанных с деятельностью в данной сфере.

Являясь специалистом по государственным закупкам с 2017 года, мною не были замечены, какие-либо превентивные меры по предупреждению

коррупции, антикоррупционные ограничения, формирование антикоррупционной культуры в среде которая является высоко коррупционной.

Мы считаем, что работу по формированию антикоррупционной культуры, превентивные меры, антикоррупционные ограничения, культивирование в специалистах таких качеств как честность и порядочность нужно реализовывать в системе, в которой они работают. Так как, практически каждое четвёртое коррупционное преступление совершается в сфере государственных закупок. Иными словами, путём разработки и внедрения данных механизмов на портале государственных закупок.

Объект исследования: Превентивные меры по сокращению коррупционных рисков в государственных закупках.

Предмет исследования: Функционал портала как инструмент внедрения превентивных мер.

Цель магистерского проекта заключается в разработке нового механизма предупреждения коррупции и культивирования добропорядочности в сфере государственных закупок, а также изучении передовой практики в данной области.

Задачи исследования:

- изучить факторы, способствующие коррупционному поведению;
- изучить международный опыт в части этической подготовки специалистов по государственным закупкам;
- провести опрос среди государственных служащих с целью выяснить существующее положения дел в части восприятия кодекса этики как превентивного инструмента государственным служащими;
- проанализировать проведённые мероприятия в части этической подготовки и культивирования добропорядочности в сфере государственных закупок;
- ознакомиться с руководствами и методологиями международных организации на наличие рекомендации в части предупреждения коррупции и культивирования добропорядочности;
- разработать механизм системных превентивных мер на портале государственных закупок;

Гипотеза исследования - системное информирование о рисках, связанных с коррупционным поведением и культивирование добропорядочности способны сократить коррупцию в сфере государственных закупок.

Методы исследования: для изучения систем предупреждения коррупции в зарубежных странах использовался сравнительный метод. Проведено документальное исследование как вид качественного анализа. Как вид количественного метода исследования проведён опрос.

Новизна исследования состоит в том, что на основе проведенного анализа будет разработан новый механизм информирования о коррупционных рисках, который сможет охватить практически всех лиц, задействованных в сфере государственных закупок.

Ожидаемые результаты данного проекта заключаются в разработке превентивных мер, которые смогут повлиять на снижение коррупции в сфере государственных закупок.

Практическая значимость исследования заключается в моделировании дополнительного функционала на портале государственных закупок, который будет информировать и предупреждать о рисках, связанных с коррупционным поведением, а также культивировать добропорядочность у всех участников государственных закупок.

Публикации. По теме магистерского проекта опубликована 1 научная статья в научном журнале «Kazakhstan innovations» на тему «Сокращение коррупционных рисков в сфере государственных закупок в Республике Казахстан через улучшение законодательства и полноценную имплементацию международных стандартов государственного аудита».

Обзор литературы

На протяжении веков люди пытались выбирать между прибылью и моралью. Возможно, некоторые из них получают и то, и другое, но каждый раз это могло вызвать этические вопросы. Эти вопросы касаются честности, справедливости, правильности или неправоты. Утверждение кодекса этики государственного служащего было важным шагом в совершенствовании этических норм и правил поведения государственных служащих. Должностные лица должны придерживаться тех же стандартов, что и отдельные лица, кроме того, каждый государственный служащий как отдельная единица несёт свою собственную социальную ответственность перед обществом.

Чтобы понять мотивы отдельно взятой личности, идущей на коррупционное преступление, необходимо понимание факторов, которые способствуют неэтичному поведению. Согласно двухфакторной модели этической культуры, существует два вида факторов, положительные (квалификаторы) и отрицательные (дисквалифицирующие) факторы. Дисквалифицирующие факторы - это те, которые, если они присутствуют в организации, могут усилить неэтичное поведение, а квалифицирующие факторы - это те, которые мотивируют сотрудников к этичному поведению [3].

В литературном обзоре будут рассмотрены только те факторы, которые соприкасаются с темой магистерского проекта.

Одним из квалифицирующих фактор, является индивидуальная восприимчивость. Каждый государственный служащий сталкивается с вопросами этического характера. Осведомленность об этических вопросах - необходимое условие принятия этических решений. Butterfield, Treviño, и Weaver определили моральное осознание как «признание человеком того факта, что его или её потенциальное решение или действие могут повлиять на интересы, благосостояние или ожидания его самого или других людей таким образом, чтобы это могло противоречить одному или нескольким этическим принципам» [4]. Незнание не только отрицательно сказывается на способности принимать этические решения, но и свидетельствует о незрелой культуре.

Эмпатия является вторым квалифицирующим фактором. Согласно высказываниям Стефана Дикерта, эмпатия – это способность смотреть на перспективу и ставить себя на место других людей, работает как состояние, истощающее эго, в котором люди участвуют по своему выбору [5]. Если эмпатия - это способность поставить себя на место других когнитивно или эмоционально и, если это преднамеренное поведение, которое несет личные издержки, оно должно повлечь за собой более глубокое состояние осознания.

Когнитивный и эмоциональный сдвиг, который позволяет человеку воспринимать опыт или точку зрения другого человека, требует нетривиального уровня присутствия и рефлексии, о чем свидетельствует эффект истощения эго, который эмпатия оказывает на людей.

Вот почему эмпатия работает как квалификатор этической культуры. Если сотрудники проявляют эмпатию, они более склонны к познавательной и

эмоциональной перспективе. Это, в свою очередь, может помочь им оценить то, что поставлено на карту с точки зрения других.

Дисквалифицирующим фактором выступает недостаточная информированность. Моральное осознание - способность распознавать моральные последствия вызова, ситуации или решения, является важнейшим компонентом морального обоснования и принятия этических решений [6]. Вот почему неосведомленность - это дисквалифицирующий фактор этической культуры. Если сотрудники не могут распознать этический характер определенных проблем и угроз, значит у организации не хватает ключевого ингредиента для создания сильного этического фокуса. Следовательно, у специалистов отсутствуют ресурсы для рассуждения о вопросах этики, что ведёт к уменьшению шансов участвовать в принятии этических решений.

Обнаружение низкой этической осведомленности среди сотрудников также свидетельствует о том, что культура как система формальных и неформальных рычагов, регулирующих и поощряющих этическое поведение, не работает должным образом [7]. Даже если у сотрудников изначально слабая осведомлённость о этических нормах, организация, приверженная этике, должна предпринимать меры для повышения осведомленности сотрудников об этических вопросах посредством обучения, бесед и других мероприятий.

Организации, которые культивируют добропорядочность в своих сотрудниках, достигают более высокого уровня развития. Они преследуют более сложные цели, обдумывают проблемы с разных сторон и решают этические вопросы с большей открытостью. Это, в свою очередь, помогает сотрудникам избегать ограниченного образа мыслей, укрепляя их моральную чувствительность и углубляя их понимание перед лицом новых проблем и вызовов. Имплементация квалифицирующих факторов и устранение дисквалифицирующих, поможет достичь этического поведения и этического процесса принятия решений.

Большинство программ по борьбе с коррупцией полагаются на юридические и финансовые институты, судебные органы, полицию и финансовый аудит, для обеспечения соблюдения и усиления подотчетности в государственном секторе. Молчаливое предположение состоит в том, что более широкое и более эффективное соблюдение правил и положений уменьшит коррупцию. Однако во многих бедных странах правовые и финансовые институты слабы и зачастую сами по себе коррумпированы. На сегодняшний день существует мало свидетельств того, что выделение дополнительных ресурсов существующим юридическим и финансовым институтам государственного мониторинга реально снижает коррупцию. Поэтому необходимо использовать альтернативные подходы к борьбе с коррупцией.

Стандарты добросовестности могут сыграть роль подобной альтернативы. Поскольку они влияют на повседневное поведение сотрудников по закупкам и способствуют формированию культуры добросовестности. Чтобы предотвратить влияние частных интересов на принятие решений, должностные лица должны знать об обстоятельствах и отношениях, которые приводят к

ситуациям конфликта интересов. Распространение информации о стандартах добросовестности имеет важное значение для повышения осведомленности и наращивания способности должностных лиц решать этические дилеммы и содействовать добросовестности. Кроме того, для должностных лиц, участвующих в государственных закупках, могут быть предоставлены подробные инструкции, например, в форме кодекса поведения. Эти руководящие принципы помогают обеспечить беспристрастность при их взаимодействии с поставщиками, управлять конфликтом интересов и избегать утечки конфиденциальной информации.

О важности этики высказывались многие учёные и профессора. Так, например, профессор Кристин Ванджиру Гичуре в своей статье «Основные понятия этики» писала, что «Этика - это систематическое изучение человеческих действий с точки зрения их правильности или неправильности для достижения максимального счастья человека» [8]. Этика также относится к личным обычаям, характеру и образу жизни, которую человек развивает изо дня в день свободными действиями. Этика пытается помочь нам решить, как мы должны действовать, учитывая все обстоятельства. Это процесс попытки ответить на вопрос о том, как мы должны жить, размышления в трудных ситуациях, верность представлению о том, кто мы и за что выступаем; и развитие хорошо информированной совести, которая делает нас этичными. Коррупция - всегда признак более глубокой неэтичной практики. Для большинства людей коррупция - это что-то неэтичное, неправильное занятие.

Этичное поведение человека определяется индивидуальной личностью и социализацией, которые представляют его или ее этическую систему. Этическая система как сеть этических норм и принципов человека влияет на этическое поведение человека. Земгулиене также утверждает, что исследования поведения подтверждают представление о том, что индивидуальная личность и ситуационные факторы влияют на поведенческий выбор, сделанный отдельными людьми [9].

Таким образом, человек с хорошей технической подготовкой, но не имеющий этих ценностей, легко впадет в искушение использовать незаконные средства для достижения своей цели любой ценой. Поэтому важно выковывать личности того же уровня, что и технические знания и навыки человека.

На практике, в деятельности государственного служащего нередко возникают сложности. Как поступить специалисту, получившему незаконное поручение от вышестоящего руководителя? Решением данной проблемы занимались и занимаются эксперты не только Казахстана, но и всех государств мира. Ещё в нормативно-законодательных документах царской России есть наглядное подтверждение данному факту. Так, в Указе Петра I от 24 января 1724 г. «Об исполнительной дисциплине служащих государственных учреждений» предлагалось следующее: «Все подчинённые... должны в послушании быть у своих командиров во всём, что не противно указу. А ежели что противно, то отнюдь не делать под наказанием, яко преступнику указа, но должен командиру своему тайно объявить, что-то противно указу. И ежели не

послушает, то протестовать и доложить вышнему над тем командиром, кто приказывает. А ежели и в том увидит противность, то генерал-прокурору или... обер-прокурору. А ежели и в них усмотрит в том противность, то доносит нам, но чтоб была самая истина. А ежели неправда, то наказан будет сам, яко бы он то сделал» [10]. Указ Петра I, «Об исполнительной дисциплине служащих государственных учреждений» говорит нам о том, что ещё 300 лет назад были попытки противостоять неэтичному поведению государственных служащих.

Для полного раскрытия темы и понимания значимости этики, превентивных мер и антикоррупционного образования в борьбе против коррупций, мною был проанализирован международный опыт Италии, Германии, Корей, США, а также международных организаций.

Государственные закупки всегда были наиболее уязвимые для коррупции. В качестве основного связующего звена между государственным и частным секторами государственные закупки предоставляют многочисленные возможности как государственным, так и частным субъектам отвлекать государственные средства для личной выгоды. В контексте децентрализованного управления повышение профессионализма требуется не только процедуры управления, но и четкого набора ценностей и этических стандартов, разъясняющих, обучающих и информирующих о коррупционных рисках в сфере государственных закупок. В нескольких странах было разработано специальное этическое руководство, определяющее четкие ограничения и запреты для должностных лиц, занимающихся закупками во избежание коррупционного поведения и конфликта интересов как на индивидуальном, так и на организационном уровнях.

В Италии обязательный этический кодекс был принят частной компанией Consip (Concessionaria Servizi Informatici Pubblici), занимающаяся электронными закупками. Кодекс распространяется как на государственных служащих, так и на поставщиков. Consip это компания, которой поручена деятельность в области информационных технологий для Министерства экономики и финансов Италии, которая отвечает за систему электронных закупок. Компания признала, что госзакупки сильно подвержены конфликту интересов и коррупции, и поэтому ввела кодекс этики. Кодекс этики содержит несколько положений о стандартах поведения в следующих областях: общие правила этики и поведения в отношении с поставщиками и заинтересованными сторонами; взаимодействие с государственной администрацией и гражданским обществом; конфликт интересов; конфиденциальность документации и информации [11].

Всё большее число государств повышают компетентность и навыки специалистов по госзакупкам для выполнения сложных процедур закупок и повышения осведомленности о возможных рисках коррупции для добропорядочности. Обучение и привитие добропорядочности должно быть на постоянной основе. Такая мера будет способствовать решению возникающих проблем и устранению конкретных рисков, возникающих в ходе выполнения служебных обязанностей.

Федеральное агентство по закупкам Министерства внутренних дел Германии регулярно работает в части внедрения культуры добросовестности среди специалистов по госзакупкам. Федеральное агентство по закупкам - это государственное агентство, которое управляет закупками для 26 различных федеральных органов власти, фондов и исследовательских институтов, находящихся в ведении Федерального министерства внутренних дел. Агентство по закупкам предприняло ряд мер для обеспечения добросовестности своего персонала, включая поддержку и консультацию со стороны сотрудников по предотвращению коррупции, организацию семинаров и тренингов по вопросам коррупции и ротацию своих сотрудников. Семинары акцентируют роль сотрудников, этическое поведение которых является важной частью в деле предотвращения коррупции. В 2005 году целевая группа семинаров была расширена за счет не только вводного инструктажа, но и непрерывного обучения всего персонала. Было проведено около десяти семинаров с участием 190 человек, которые дали положительные отзывы о содержании и полезности этого тренинга [12].

Пакт о добропорядочности требует взаимного обязательства всех участников торгов воздерживаться и предотвращать все коррупционные действия и подчиняться санкциям в случае нарушений. Он также обязывает участников торгов и подрядчиков отказываться давать или принимать взятки или участвовать в анти конкурентных сделках.

Соединенные Штаты Америки уделяют особое внимание постоянной подготовки и повышению квалификаций специалистов по государственным закупкам. В США функционирует национальный институт государственных закупок (далее - NIGP) который в своей программе обучения отдельно выделяет этическую область подготовки специалистов как один из важнейших аспектов в образовательной программе. Институтом был принят кодекс этики специалистов по государственным закупкам в котором четко прописаны антикоррупционные нормы поведения [13]. Помимо NIGP на постоянной основе проводится ежегодные тренинги этики для всех государственных служащих в национальном институте здоровья (далее – NIH). Институт NIH проводит комплексную подготовку в данном направлении. Начальное обучение этики проходят все сотрудники, поступившие на государственную службу. Разработаны специальные руководства с подробными действиями при возникновении конфликта интересов, а также отдельные ресурсы для должностных лиц по этике [14].

Пакт о добросовестности является многосторонним и взаимный договор против коррупции среди государственных организаций и участников торгов для предотвращения коррупции в сфере государственных закупок, которая устанавливает взаимные права и обязанности. В Корее, столичное правительство Сеула приняло концепцию пакта о добросовестности в июле 2000 года, за которым последовала служба государственных закупок Кореи, которая реализовала Пакт в марте 2001 года.

Опрос, проведенный в 2004 году, показывает, что после принятия пактов о добропорядочности 91,4% респондентов из частного сектора заметили положительные изменения в отношении должностных лиц государственного сектора к коррупции; 72,2% должностных лиц государственного сектора отметили положительные изменения в отношении субъектов частного сектора. С момента своей первоначальной концепции пакты о добросовестности использовались в 16 странах мира [12].

Предупреждение - это ключевая основа борьбы с коррупцией. Предупредительные меры должны быть нацелены на проблемы, которые они стремятся исправить и использоваться там, где есть в них реальная потребность. В противном случае они могут превратиться в простое бюрократическое упражнение. Без правильной реализации и последующих усовершенствований, даже самая сложная превентивная стратегия останется формальной и мало повлияет на уровень коррупции.

Согласно статье 8 «Конвенции ООН против коррупции», такие кодексы или стандарты должны использоваться для продвижения таких качеств как добросовестность, честность и ответственность в исполнении профессиональных обязанностей для правильного, беспристрастного, достойного и надлежащего выполнения возложенных функций. Кодексы содержат указания о том, как должностные лица должны вести себя в отношении этих стандартов и как они могут нести ответственность за свои действия и решения [15]. Помимо резолюции ООН, другие инициативы региональных и международных организаций также признают и поощряют соблюдение кодексов поведения. Примером этого является Международный кодекс поведения государственных должностных лиц, принятый Генеральной Ассамблеей ООН в 1996 году [16]. Следует отметить что в 2015 году, указом президента утверждён «Этический кодекс государственных служащих Республики Казахстан» [17]. Кодекс практически идентичен с международным.

Необходимо отдельно упомянуть, что в «Конвенции ООН против коррупции» принятой Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2013 года, первой целью обозначено «Содействие принятию и укреплению мер, направленных на более эффективное и действенное предупреждение коррупции и борьбу с ней» [15]. К «Конвенции ООН против коррупции» разработано справочное руководство: меры государственного регулирования, направленные на повышение добропорядочности компаний [18]. В справочном руководстве подробно описан инструмент повышения добропорядочности в сфере государственных закупок. Данный инструмент называется «Пакт добропорядочности». Он представляет из себя договорное соглашение, подписываемое между компанией, желающей участвовать в тендере и государственным органом. Как правило, в подобных пактах стороны обязуются соблюдать определённые минимальные стандарты прозрачности и честности.

Часто говорят, что предупредить болезнь легче, чем ее лечить. Для частного сектора эта цель достигается эффективными внутренними

программами по предупреждению и соблюдению этических норм. Как правило, такие программы предусматривают приверженность политики организации принципам этичного ведения бизнеса, внедрение мер и процедур по противодействию коррупции, обучение с целью повышения уровня информированности. Несмотря на то что некоторые компании участвуют в коррупционных схемах, частный сектор является движущей силой перемен и добивается прогресса в реформах корпоративной этики, которые меняют существующее положение во всем мире.

Поскольку должностные лица по государственным закупкам все больше и больше работают в тесном контакте с субъектами частного сектора для разработки и предоставления решений, обеспечивающих соотношение цены и качества, им требуется адекватное руководство. Повышение профессионализма требует не только процедур управления, но и четкого набора ценностей и этических стандартов, разъясняющих, как достичь этой цели. Без системы внутреннего контроля создается среда, в которой: активы не защищены от потери или неправомерного использования; цели и задачи могут быть не достигнуты.

Сегодня, бизнес несёт свой вклад в борьбу с коррупцией, при помощи системы менеджмента, принятия обязательств на уровне руководства по установлению культуры прозрачности, целостности, соответствия и открытости. Такие обязательства в области противодействия коррупции, помогают организации избежать или минимизировать риски, расходы и ущерб от вовлечения в коррупцию, развить доверие в деловых отношениях, а также улучшить её репутацию.

Международная Организация по Стандартизации (далее ISO) является всемирным объединением национальных органов по стандартизации. ISO разработала свой стандарт по противодействию коррупции подлежащий обзору в рамках магистерского проекта. Стандарт ISO-37001:2016, документ определяющий внедрение организациями процедур, политик и мер контроля, которые соответствуют коррупционным рискам возникающими перед организацией [19].

Так, согласно стандарту, организация должна обеспечивать адекватную и достаточную осведомленность и обучение персонала. Подобное обучение должно предусматривать следующие вопросы; антикоррупционная политика организации; коррупционные риски и ущерб от них для персонала и организации; как они могут помочь предупредить и избежать взяточничества; как и кому они могут сообщить о любом подозрении. Сотрудники организации должны регулярно проходить подготовку и получать информацию по вопросам противодействия коррупции в соответствии с коррупционными рисками и занимаемыми должностями. Программы обучения и информирования, следует периодически обновлять при необходимости для отражения новой информации.

Обзор литературы показал с разных сторон значимость этической составляющей в вопросе противодействия коррупции. Так как, большинство неэтичных практик исходит от человека. Следовательно, задача искоренения коррупции идет глубже, чем просто предписанные системы и стратегии. Это требует полного изменения взглядов на то, как люди делают что-то и почему. И отправной точкой является индивид.

Методы исследования

В ходе подготовки магистерского проекта, был использован эмпирический метод исследования, а также один из распространенных методов стратегического планирования, SWOT-анализ.

Для проведения эмпирического исследования требуются данные, позволяющие получить ответ на исследуемый вопрос. В зависимости от особенностей исследования, данные можно разделить на два типа качественные и количественные. В проекте были использованы оба типа данных.

Анализ как элемент качественного метода исследования и обработка литературных ресурсов дали возможность определить насколько широка и распространена актуальность исследуемого вопроса. Более того, применение данных методов способствовало обоснованию разработанной рекомендаций.

Рассмотрение международного опыта заслужило особое внимание, так как превентивные меры и высокие стандарты этического поведения в развитых странах вносят значительный вклад в борьбу с коррупцией. Эта значительная область исследования проведена с помощью метода сравнения, являющегося основным эмпирическим методом научных исследований. Являясь наиболее универсальным и распространённым методом исследования, сравнительный анализ, позволяет установить сходства и различия в предмете исследования, а также выявить перспективы развития, которые могут быть имплементированы в систему государственных закупок Республики Казахстан.

Анкетирование

является одним из

наиболее

удобных

способов выявления реального положения дел и при этом позволяет рассчитывать на правдивый и объективный ответ. Анкетирование проводилось онлайн, тем самым позволив удаленно собрать информацию с разных регионов страны. Ответы были получены в течение короткого периода времени после отправки. В следствии чего, выбранный нами метод позволил сократить финансовые и временные ресурсы.

Анкета включала в себя 5 вопросов. Все 5 вопросов были полузакрытыми. Вопросы были разработаны так, чтобы респондентам было легко читать и быстро на них отвечать. Анкета представлена в Приложении А. После получения ответов мы приступили к анализу информации при помощи инструмента Google Forms. Google Forms - это приложение для создания и проведения опросов, которое входит в офисный пакет Google Drive вместе с Google Sheets, Google Slides и Google Docs.

Следующий этап - интерпретация данных. Этап интерпретации данных относится к качественному результату исследования, включающий в себя представление четких объяснений собранных результатов. Результаты исследования будут представлены в главе анализ.

В процессе разработки превентивных мер был использован метод моделирования. Виды моделирования делятся на материальное и мысленное моделирование. Материальное моделирование подразделяется физическое и аналоговое моделирование. В процессе разработки рекомендации, было применено физическое моделирование, которое замещается реальный объект на его уменьшенную или увеличенную копию, позволяющую проводить изучение свойств объекта. Физическое моделирование заключалось в разработке дополнительного функционала на портале государственных закупок. Дополнительный функционал представляет из себя всплывающие окна, содержащие соглашение соблюдения этических требований и превентивные меры по предупреждению коррупции, которые будет необходимо подписывать электронной подписью для продолжения работы на портале.

Для исследования вероятных положительных и отрицательных последствий применения превентивных мер на портале государственных закупок, являющихся основной идеей данного магистерского проекта, использована методика SWOT-анализа. Выбор данного метода обусловлен практикоориентированностью проекта, для чего необходимо указать не только на сильные стороны и возможности внедрения предлагаемого функционала, но и вероятные недостатки и угрозы, которые могут затормозить реализацию рекомендации.

Анализ и результаты исследования

Анализ. Агентством Республики Казахстан по противодействию коррупции ведется непрерывная работа по широкому спектру направлений. Формирование в обществе добропорядочности и системная превенция коррупции являются одними из приоритетных.

В целях широкого культивирования добропорядочности и всеобщего неприятия коррупции в обществе проектными офисами осуществляется широкомасштабная пропагандистская деятельность. Согласно национальному докладу о противодействии коррупции за 2019 год, Казахстан впервые набрал 34 балла в индексе восприятия коррупции и повысил позицию в рейтинге на 11 пунктов с 124 места в 2018 году до 113 в 2019. В части формирования антикоррупционной культуры и добропорядочности, проектом «Адалдық алаңы» с 2019 года на системной основе проводятся разъяснительные и информационные работы по вопросам профилактики коррупционных рисков, повышения добропорядочности и антикоррупционной культуры. Лекторскими группами проектных офисов «Адалдық алаңы» охвачено 305 636 человек. В целях информирования всего населения в регионах размещаются различные антикоррупционные баннеры, воспроизводятся антикоррупционные ролики по местным телеканалам, а также на LED-экранах области. На постоянной основе действуют и другие проекты, такие как: «ADAL BILIM» искоренение коррупции в сфере образования и науки; «SANALY URPAQ» формирование среды всеобщего неприятия коррупции через систему образования; «ADAL URPAQ» воспитание честности в школах; «ADAL JOL» контроль качества железнодорожных перевозок; «SAPALY JOL» контроль качества автодорог; «PROTECTING BUSINESS AND INVESTMENTS» защита бизнеса. Свою лепту в противодействии коррупции вносят информационно просветительские штабы, школы добропорядочности, магазины, киоски и турникеты честности [20].

Выстраивание добропорядочной модели поведения, по сути своей концентрирует внимание на требованиях к добропорядочности среди государственных служащих, в не прямой борьбе с коррупцией. Преимущество такого подхода заключается в том, что борьба ведется за что-то положительное, а не против чего-то отрицательного.

Согласно официальному ответу от антикоррупционной службы в 2020 году, главой государства поддержана инициатива проектных офисов по

нанесению антикоррупционных муралов на стенах зданий. На сегодняшний день по республике создано 54 подобных муралов, нацеленных на изменение сознания и воспитание честного поколения в долгосрочной перспективе. Более 3 000 антикоррупционных наглядно-информационных материалов, крылатых слов и высказываний великих казахских мыслителей на Led-экранах и билбордах. Подготовлено более 1 000 видеороликов, направленных на визуализацию последствий коррупции и необходимости честного труда и образа жизни, из числа которых серия социальных роликов Акана Сатаева «Беруны, несуны и лизуны» нашла поддержку среди граждан.

Касательно правовой статистики в сфере государственных закупок в период с 2016 по 2020 год было зарегистрировано 1 543 коррупционных преступления (2016г. – 268, 2017г. – 313, 2018г. – 369, 2019г. – 310, 2020г. – 283), привлечено 912 лиц (2016г. – 140, 2017г. – 153, 2018г. – 193, 2019г. – 226, 2020г. – 200), осуждено 464 (2016г. – 87, 2017г. – 84, 2018г. – 98, 2019г. – 97, 2020г. – 98). Установленный ущерб составил порядка 17 млрд тенге, возмещено – 12,6 млрд тенге.

С целью выяснить существующее положение дел в части восприятия кодекса этики как превентивного инструмента государственными служащими, было проведено анкетирование.

В опросе приняли участие 453 респондента. Как видно из (Рис.1), в опросе принимали участие только государственные служащие, стаж работы которых составил: от 1 до 3-х лет 21,4%; от 4 до 5 лет 32%; от 6 и более 46,6%.

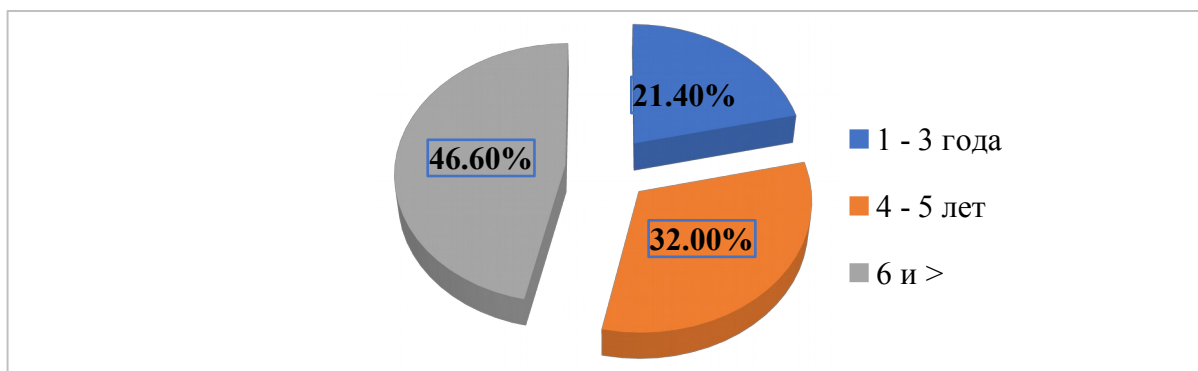


Рис. 1 – Статистика респондентов

Составлено автором

Так, на круговой диаграмме в (Рис.2) мы видим, что государственные служащие на вопрос: сколько раз вы читали «Этический кодекс государственных служащих»? Респонденты ответили следующим образом: 9,9 % респондентов читают кодекс этики периодически; 85 % респондентов читали один раз в период зачисления на государственную службу; 5,1 % не читали кодекс вообще.

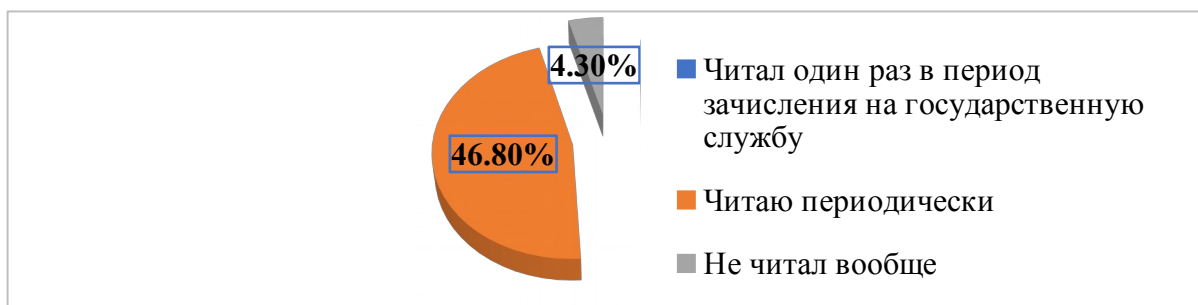


Рис. 2 – Результаты ответов вопроса №2

Составлено автором

Такой большой процент единожды прочитавших кодекс этики связан с тем, что на данный момент в Республике Казахстан отсутствует системное обучение и тренинги по вопросам этики, охватывающие всех государственных служащих.

На вопрос: вспоминаете ли вы положения кодекса этики при возникновении конфликта интересов во время исполнения служебных обязанностей? 52,8 % респондентов ответили, что вспоминают положения кодекса и 47,2% не вспоминают (Рис.3).

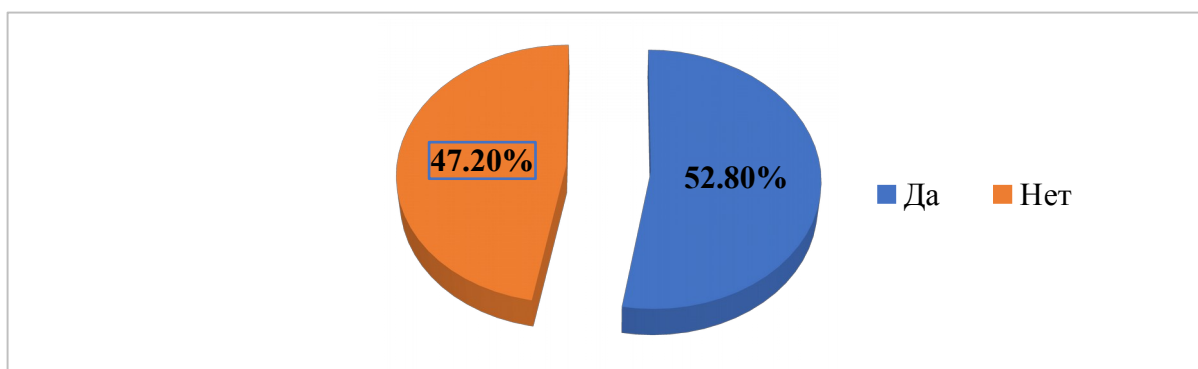


Рис. 3 – Результаты ответов вопроса №3

Составлено автором

Основываясь на статистике ответов по данному вопросу, можно сделать неправильный вывод. А именно, что практически половина государственных служащих не примеряют свои решения к кодексу этики как к образцу поведения для госслужащего. Необходимо понимать, что кодекс этики отражает общепринятые нормы поведения, к которым возможно и ссылается процент госслужащих ответивших отрицательно.

На вопрос: Замечаете ли вы меры по культивированию добропорядочности со стороны антикоррупционной пропаганды? 66,8% респондентов ответили, что замечают, 33,2 % не замечают (Рис.4).

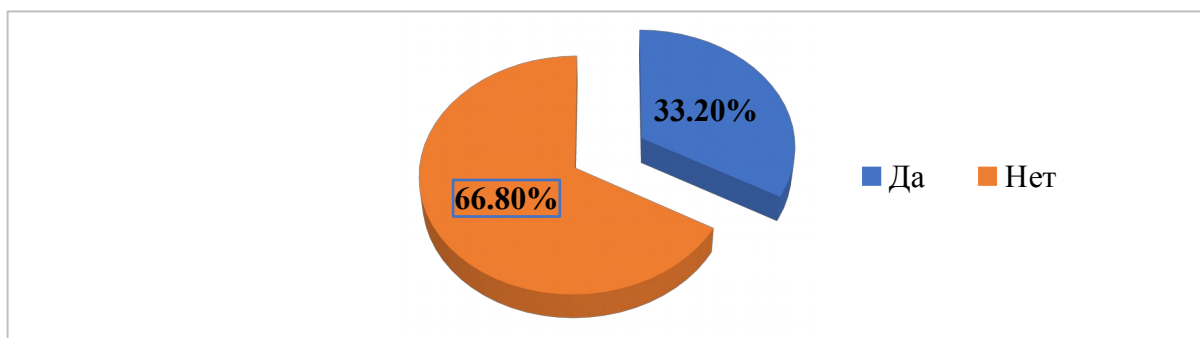


Рис. 4 – Результаты ответов вопроса №4

Составлено автором

Это свидетельствует о том, что на данный момент, антикоррупционной пропаганде присущ поверхностный характер, который не откладывается в сознании большинства госслужащих.

На вопрос: Проводились ли в вашей организации меры образовательного или информационного характера по формированию антикоррупционной культуры? 82,1 % подтвердили проведение мероприятий, в то время как 17,9 % респондентов опровергли проведение таких мер (Рис.5).

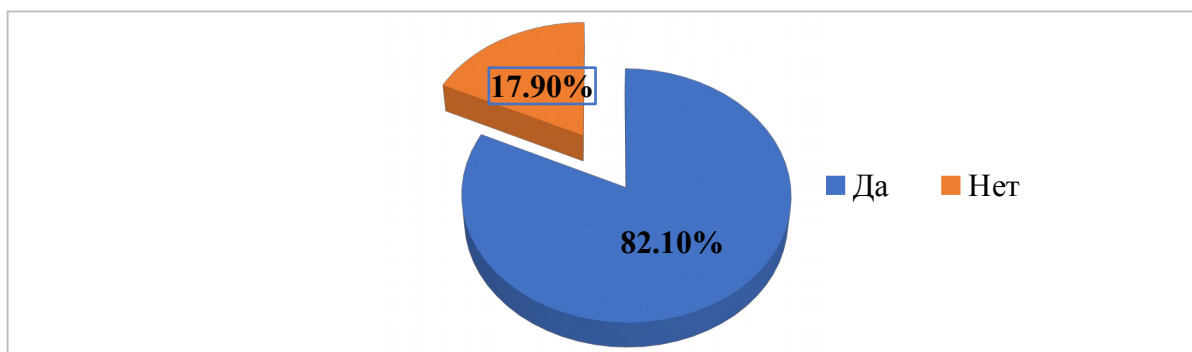


Рис. 5 – Результаты ответов вопроса №5

Составлено автором

Таким образом, по результатам проведенного опроса можно сделать следующие выводы:

1. Отсутствует системность информирования и обучения в части этической подготовки госслужащих;
2. Антикоррупционная пропаганда имеет поверхностный характер.

В нашем государстве функционирует современное антикоррупционное законодательство, основой которого являются законы «О противодействии коррупции» и «О государственной службе Республики Казахстан», принята «Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан на 2015-2025 годы», образован уполномоченный орган, реализующий функции в сфере

противодействия коррупции, активно осуществляется международное сотрудничество в сфере антикоррупционной деятельности.

1 января 2020 года, Казахстан стал 50-м государством-членом международной группы государств по борьбе с коррупцией (далее-ГРЕКО). Вступление нашей страны в ГРЕКО, демонстрирует приверженность фундаментальным принципам совета Европы, а также намерение совершенствовать антикоррупционные меры [21]. ГРЕКО создана по инициативе совета Европы 20 лет назад. Основными задачами организаций являются, улучшение методов борьбы и обмен передовым опытом в предотвращении и выявлении случаев коррупции. ГРЕКО одна из самых развитых антикоррупционных организаций в мире. Она фокусируется на целостности госсектора, процессе общей оценки и коллективном давлении для улучшения способности государств бороться с коррупцией. После завершения мониторинга со стороны ГРЕКО, Казахстанское антикоррупционное агентство вместе с другими госорганами начнет работы по улучшению антикоррупционного законодательства с учетом международных конвенций, опыта европейских стран и 20 основных принципов по борьбе с коррупцией.

Республика Казахстан, также участвует в субрегиональной программе взаимной оценки Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией (далее - СПД). Данная программа является частью Антикоррупционной сети (далее - АКС) организации экономического сотрудничества и развития (далее - ОЭСР) для стран Центральной Азии и Восточной Европы, основанной в 1998 году. Целью АКС является поддержка стран-членов в их усилиях по противодействию коррупции, координации донорской помощи в форме региональных встреч и семинаров, обмен информацией, разработке хороших практик и программ взаимного обучения. СПД поддерживает антикоррупционные реформы в Азербайджане, Армении, Казахстане, Грузии, Кыргызстане, Украине, Узбекистане, Монголии и Таджикистане с помощью мониторинга усилий стран по реализации рекомендаций в исполнении «Конвенции ООН против коррупции» и других международных стандартов и передовых практик. Мониторинг усилий оценивается после анализа отчета правительства о реализованных мероприятиях тремя степенями развития: Отсутствие прогресса, Прогресс, Значительный прогресс.

В ходе 20-го мониторингового заседания СПД по борьбе с коррупцией, в рамках магистерского проекта, анализу подлежат следующие рекомендации:

Рекомендация 7: Антикоррупционная экспертиза, административные процедуры. Пункт 7) Кодексы чести и антикоррупционное обучение. «Определить в Кодексе чести соблюдение принципов верховенства права и обеспечения профессиональности государственной службы как главные обязанности государственных служащих; пересмотреть положения о необходимости опровержения публичных обвинений; обеспечить регулярное и практическое обучение по вопросам соблюдения кодексов чести (правил поведения). Установить систему ежегодного обучения и повышения квалификации служащих по 28 вопросам предотвращения и противодействия

коррупции с акцентом на практическое применение законодательства».

Оценка прогресса: «Предоставленной информации недостаточно для констатации прогресса в этой части рекомендации».

Рекомендация 14: Публичные закупки. Пункт 9) «Интенсифицировать регулярное обучение для частного сектора и закупочных организаций по вопросам государственных закупок и добропорядочности на центральном и местном уровне, а также для правоохранительных органов и организаций государственного контроля – по вопросам процедур государственных закупок и предупреждения коррупции».

Оценка прогресса: «С учетом проведенных обучающих мероприятий, можно отметить прогресс в выполнении этой части рекомендации».

Рекомендация 15: Добропорядочность бизнес сектора. Пункт 2) «Организовать систему мероприятий, направленных на содействие реализации на практике, в тесном сотрудничестве с объединениями предпринимателей и общественными организациями, корпоративных программ соблюдения правил (compliance) с учетом передовой международной практики и стандартов, в частности Приложения 2 к Рекомендации Совета ОЭСР от 26 ноября 2009 г., в субъектах частного сектора».

Оценка прогресса: «Эта часть рекомендации касалась частного, а не квазигосударственного сектора. Прогресс отсутствует» [22].

Причина среднего и низкого прогресса в отсутствии системности обучения и низкого процента охвата целевой аудитории на которые направлены упомянутые рекомендации.

Принимая во внимание ключевую роль государственных закупок в экономической деятельности государства и признавая, что государственные закупки подвержены рискам мошенничества и коррупции, совет ОЭСР сформировал рекомендации по государственным закупкам. Так, вторая рекомендация рекомендует «Сторонам придерживаться этических стандартов в рамках системы государственных закупок посредством использования общих норм и защитных механизмов, используемых в системе государственных закупок» [23].

Первым пунктом рекомендации прописано следующее «Требовать от всех ключевых заинтересованных сторон соблюдения высоких этических стандартов в рамках цикла закупок. В этой связи возможно расширение сферы применения (например, с помощью заключения пактов об их соблюдении) стандартов, изложенных в общих сводах этического поведения или кодексах поведения, применяемых в отношении представителей государственного сектора (например, регулирование конфликта интересов, раскрытие информации, другие стандарты профессионального поведения)».

Третий пункт гласит «Разрабатывать программы подготовки в части соблюдения этических стандартов для занятых в сфере сотрудников как государственного, так и частного секторов для повышения уровня их осведомленности о рисках, связанных с нарушением этических стандартов, - таких, как коррупция, мошенничество, сговор и дискриминация поставщиков, -

повышать уровень их информированности о методах борьбы с этими рисками и развивать культуру этики для противодействия коррупции».

Четвёртый пункт призывает «Разрабатывать требования в части внутреннего контроля, механизмы следования требованиям законодательства и антикоррупционные программы для поставщиков, включая соответствующие процедуры мониторинга. Контракты по государственным закупкам должны содержать гарантии отсутствия коррупции; следует также реализовывать меры по проверке правдивости предоставленных поставщиками заверений о том, что они не вступали и не будут вступать в коррупционные отношения в связи с данным контрактом. Подобные программы должны вдобавок включать требование о соответствующем уровне прозрачности в части цепочки поставок, чтобы бороться с коррупцией на уровне договоров субподряда, а также требования о проведении обучения сотрудников поставщика по вопросам соблюдения этических стандартов».

Основной посыл второй рекомендации заключается в охвате не только государственного, но и частного сектора.

Закон «О противодействии коррупции» четко определяет меры противодействия коррупции в сфере предпринимательства [24]. Одними из них являются принятие и соблюдение норм деловой этики, а также принятие мер по формированию антикоррупционной культуры.

Согласно Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 годы, двумя из шести основных факторов, способствующие коррупционным проявлениям, являются «низкий уровень правовой культуры населения, в том числе самих служащих государственного сектора, что позволяет нечистооплотным работникам использовать его в корыстных, противоправных целях» и «отсутствие комплексной и целенаправленной информационной работы по формированию антикоррупционной модели поведения граждан и общественной атмосферы неприятия коррупции» [25].

Если говорить кратко, то проблема заключается в низкой антикоррупционной культуре как участников государственных закупок, так и самих государственных служащих. Основываясь на причинах и факторах коррупционных проявлений, вытекает логичное решение. Необходимо формировать антикоррупционную культуру и на системной основе проводить антикоррупционное образование.

Антикоррупционная культура отражается в способности личности противостоять коррупционному поведению на основе высокой правовой, моральной, политической и других культур. Антикоррупционная культура в настоящее время приобретает статус необходимого качества, которое должны освоить все члены общества в процессе их социализации.

Формирование антикоррупционной культуры человека предполагает:

– общее понимание о сути коррупции, её содержание, субъектах, целях, видах и формах, сферах проявления, особенностях проявления в разных сферах жизни общества;

– воспитание этической и морально-нравственной культуры;

- обучение основам правовой грамотности;
- стимулирование членов общества к антикоррупционному поведению;
- формирование нетерпимости к проявлениям конфликта интересов.

В связи с этим необходимо:

- развитие осознанного отношения к коррупции, морального «иммунитета» к коррупционным правонарушениям и на этой базе формирование компетенций по преодолению коррупции;
- формирование модели поведения граждан Казахстана, при которой слово «коррупция» должно вызывать нетерпимость и отторжение;
- функционирование правового образования и воспитания во всех уровнях образовательной системы.

Статья 9, закона «О противодействии коррупции» даёт следующее разъяснение понятий формирование антикоррупционной культуры и антикоррупционному образованию. «Формирование антикоррупционной культуры - деятельность, осуществляемая субъектами противодействия коррупции в пределах своей компетенции по сохранению и укреплению в обществе системы ценностей, отражающей нетерпимость к коррупции». «Формирование антикоррупционной культуры осуществляется посредством комплекса мер образовательного, информационного и организационного характера». «Антикоррупционное образование — непрерывный процесс воспитания и обучения, осуществляемый в целях нравственного, интеллектуального, культурного развития и формирования активной гражданской позиции неприятия коррупции личностью» [24].

Ключевым словосочетанием в разъяснении понятия антикоррупционного образования, является «непрерывный процесс». Непрерывность процесса обучения и воспитания — это основа эффективности. Так как, всем людям без исключения присуще такое качество как забывчивость.

Проблема. В проанализированных рекомендациях СПД и ОЭСР акцентированное внимание уделяется системному подходу к антикоррупционному образованию и формированию высокого уровня антикоррупционного поведения как среди государственных служащих, так и среди частного сектора. Основная проблема в проанализированных рекомендациях заключается в низком охвате целевой аудитории и системном подходе. Превентивные меры, формирование антикоррупционной культуры, требования соблюдать этические стандарты от всех заинтересованных сторон, семинары зачастую носят разовый характер.

На сегодняшний день, антикоррупционная пропаганда в основном ограничивается разовыми акциями и кампаниями, шаблонными выступлениями в средствах массовой информации, недостаточно задействуется интернет-пространство.

Таблица 1. Количество зарегистрированных участников на портале государственных закупок (<https://www.goszakup.gov.kz/>).

1.	Заказчик/Организатор	26560
1.1	Государственные учреждения (ГУ)	13881
1.2	Государственные предприятия (ГП)	6339
1.3	АО/ТОО	4460
1.4	Участники с иной организационно-правовой формой (КОПФ)	1880
2.	Поставщики	317775
2.1	Государственные предприятия (ГП)	5713
2.2	АО/ТОО	111772
2.3	ИП/КХ	186308
2.4	Участники с иной организационно-правовой формой (КОПФ)	13982

Составлено автором на основе данных из портала государственных закупок Республики Казахстан [26]

Мы считаем, что работу по формированию антикоррупционной культуры и превентивные меры нужно реализовывать в среде, в которой работает целевая аудитория. Такой средой для специалистов по государственным закупкам и поставщикам товаров, работ и услуг, является портал государственных закупок.

По состоянию на 19 марта 2021 года, на портале зарегистрировано 26560 Заказчиков и 317775 поставщиков [26]. Общее количество которых составляет 344335 человек. С такой значительной частью общества, необходимо проводить системную работу по повышению уровня знаний об антикоррупционных положениях.

Всё больший интерес вызывает применение поведенческой науки в борьбе с коррупцией. Наука о поведении, охватывающая дисциплины на стыке психологии, экономики и других социальных наук, предоставила впечатляющие доказательства поведения людей, которые отходят от рациональной и корыстной парадигмы. Этот подход был сосредоточен на несовершенстве способности людей к оптимизации, ограниченном самоконтроле и нестандартных предпочтениях. Принимая во внимание эти когнитивные предубеждения, разрабатывались стратегии, побуждающие людей принимать решения, которые полезные для них. Применение таких стратегии было сосредоточено на повышении уровня донорства органов, поощрении повторного трудоустройства, продвижении более здорового питания [27].

Учитывая результаты поведенческой науки, выявляются области, в которых преобладающий подход в борьбе с коррупцией подвергался критике за то, что он был особенно дорогостоящим и контрпродуктивным. Например, критика была высказана в отношении преобладающего акцента на рациональном и эгоистичном поведении, а также связанного с ним подхода к борьбе с коррупцией [28]. В противоположность этому, один из столпов науки о поведении основан на наблюдении, что люди имеют нестандартные предпочтения и что их уровень рациональности ограничен. Для понимания борьбы с коррупцией особенно важно признать, что люди стремятся гордиться своей работой, внутренне мотивированы и занимаются благотворительностью,

и что они отзывчивы на поощрение, похвалу, выражения благодарности и критику [29].

Основываясь на этих поведенческих закономерностях, предлагаются предложения с иными подходами.

В международной практике должностных лиц и корпоративных служащих часто просят подписать заявления о соответствии, в которых говорится, что они выполняли все задачи и обязанности в соответствии с требованиями, изложенными в кодексе поведения, и что они воздерживались от дачи или получения взяток. Министерство торговли США представляет проект такого заявления. Многонациональные компании, государственные учреждения и международные организации по всему миру приняли такие заявления и просят своих сотрудников представлять их один раз в год. В других случаях заявление необходимо подписать при приеме на работу [30].

Напоминание должностным лицам и сотрудникам о моральных обязанностях распространенный метод привлечения внимания к антикоррупционному поведению. Но в настоящее время этот подход не основан на поведенческой идеи. Заявления о соответствии относятся к кодексам поведения и сопроводительным материалам, которые часто превышают несколько страниц. Статус-кво таков, что люди не очень хорошо читают и понимают подобные документы. Запрос на подпись такого заявления воспринимается как сигнал о том, что компания или государственный орган не считает понимание материала необходимым предварительным условием для подписания декларации. Такое восприятие сотрудников и должностных лиц может соответствовать точке зрения их компании или государственного органа. Более того, подписывая подобные заявления прощая халатность сопровождается ложью, то есть ложным заявлением о соблюдении кодекса поведения.

Поведенческий подход выглядит иначе, стремясь предоставить очень короткие моральные напоминания в то время, когда они важны для принятия решений. Такие моральные напоминания широко используются для снижения коррупции в судебной системе. Джудит Резник и Деннис Кертис показывают, как залы судебных заседаний в пространстве и времени напомнили судьям о Боге, добродетелях и их обязанностях как способе избежать взяточничества [31]. Было доказано, что подобные моральные напоминания влияют на поведение. Применительно к специалистам занятым в сфере государственных закупок, считаю эффективным подписание соглашения о честности и борьбы с коррупцией прежде, чем они воспользуются своими дискреционными полномочиями. Моральное напоминание должно быть не длинным и сложным, а очень коротким, интуитивно понятным и легким для понимания.

Рекомендация. Предлагаемая рекомендация заключается в использовании портала государственных закупок (<https://www.goszakup.gov.kz/>), в качестве платформы на которой системно будут проводиться предупредительно-профилактические работы по предупреждению коррупции, формированию антикоррупционного поведения, повышению осведомленности о всех видах

ответственности за коррупционные проступки, а также культивирование в специалистах таких качеств как честность, законность, неподкупность и благонадежность.

Механизм функционирования рекомендации заключается в ежедневном подписании специалистом по государственным закупкам, одного из ниже смоделированных всплывающих окон, один раз в день. После подписания, которого, будет доступна дальнейшая работа на портале государственных закупок.

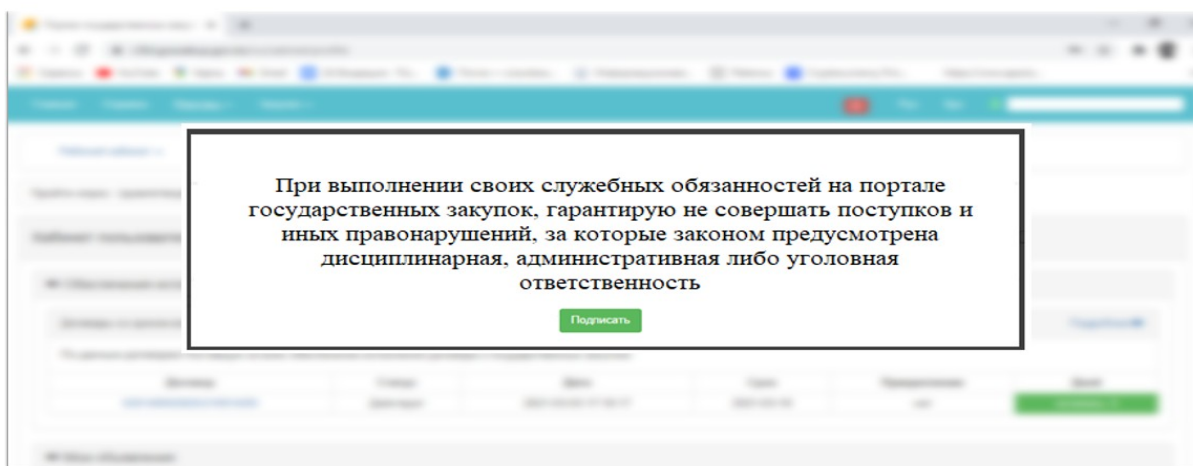


Рис. 6 – Образец всплывающего окна №1

Составлено автором

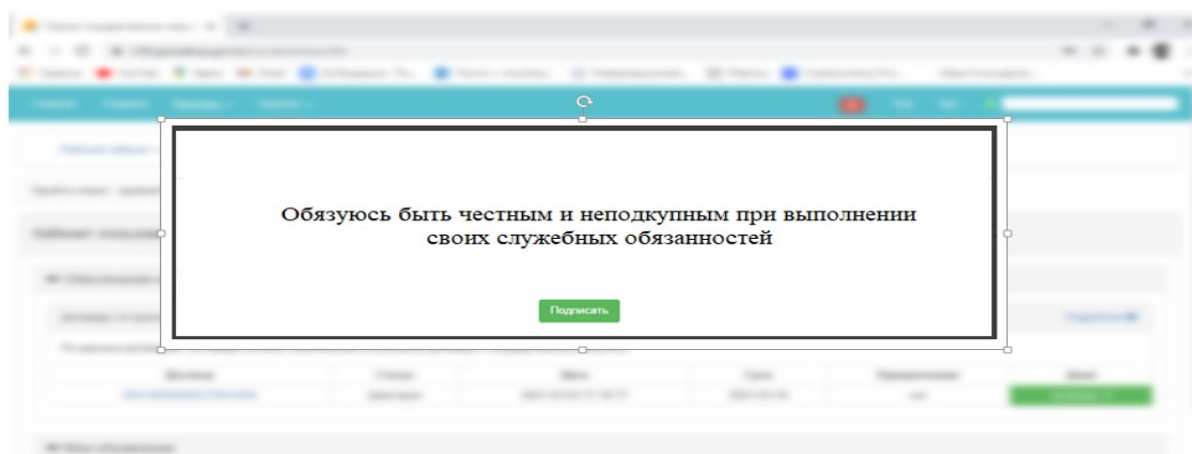


Рис. 7 – Образец всплывающего окна №2

Составлено автором

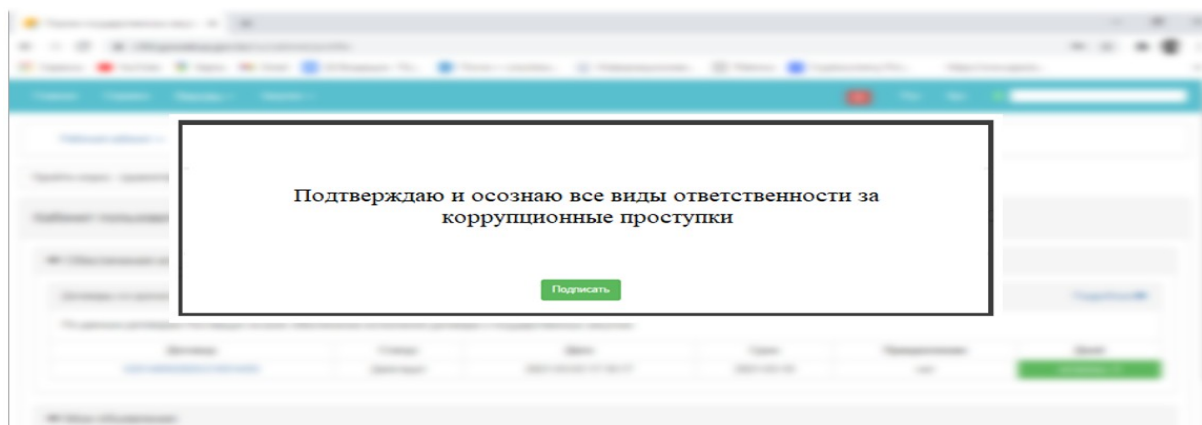


Рис. 8 – Образец всплывающего окна №3

Составлено автором

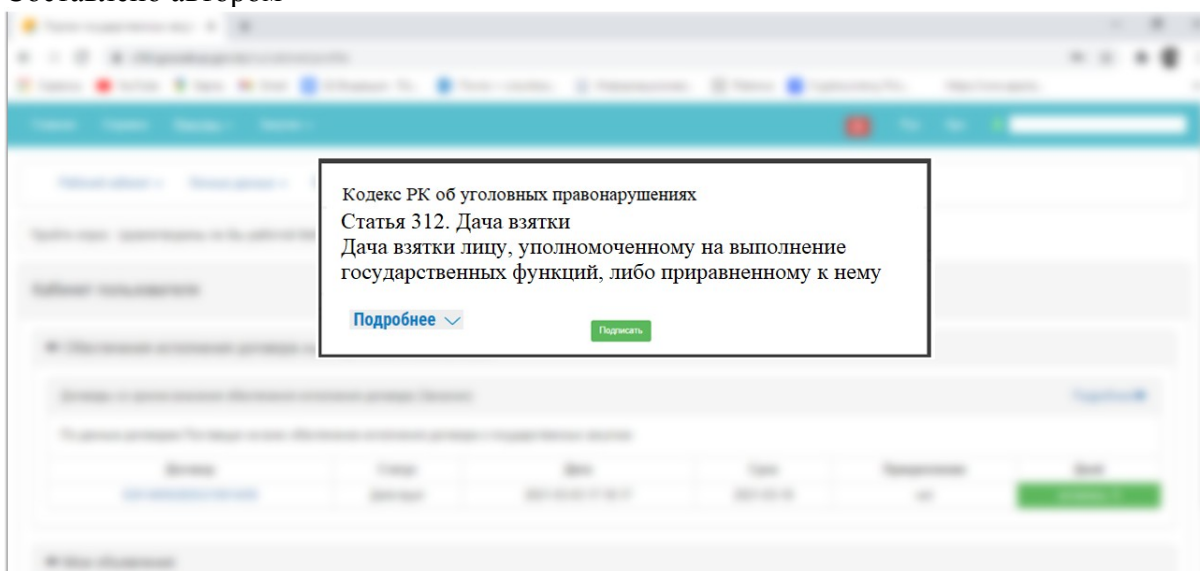


Рис.9 – Образец всплывающего окна №4

Составлено автором

Цикл государственных закупок включает в себя участников частного сектора, поэтому честность не является требованием только для государственных служащих. Смоделированные всплывающие окна должны будут подписывать и поставщики товаров, работ и услуг. В развитых странах, частные компании часто имеют свою собственную систему добросовестности, и многие страны взаимодействуют с субъектами частного сектора для обеспечения добросовестности при государственных закупках.

Сильная сторона данной рекомендации заключается в том, что каждый специалист будет вынужден читать и пропускать через себя информацию, подписывая всплывающие окна. Это значительно отличается от того, чтобы пойти в класс и послушать, как инструктор читает им правила. Мы надеемся, что это лучше подготовит сотрудников к принятию правильных решений, когда они будут сталкиваться с этическими рисками.

Риски государственных закупок, связанные с отсутствием этики, включают:

не рациональная трата финансовых средств; мошенничество, например, путем замены товара при доставке на товар более низкого качества; угроза общественному здоровью и безопасности, особенно в отношении поставок лекарств, а также инфраструктурных работ; снижение общественного доверия к правительству и государственному управлению.

Ориентация системы государственных закупок на рекомендации и справочные руководства международных авторитетных организации, помогают развивающимся странам в реформировании и развитии по различным аспектам.

Transparency International разработала систему, позволяющую оценить и проанализировать усилия государств по искоренению коррупции. Национальная система неподкупности оценивает ключевые сферы в системе управления страны. Когда все сферы национальной системы неподкупности функционируют исправно, коррупция остается на приемлемом уровне. Если какие-то сферы ослабевают, то в них начинает процветать коррупция. Сферы, анализируемые в рамках оценки Национальной системы неподкупности включают: Государственный сектор; Правоохранительные органы; Исполнительная власть правительства; Антикоррупционные агентства; Орган управления выборами; Гражданское общество; Правоохранительные органы; Судебная власть; Законодательная ветвь власти; Политические партии; СМИ; Аудиторское учреждение; Бизнес; Национальная оценка добросовестности. Оценка национальной системы неподкупности анализирует как формальную структуру каждого аспекта, так и фактическую практику. Анализ выявляет несоответствия между формальными положениями и реальностью на практике.

В рамках магистерского проекта, будут рассмотрены только те индикаторы, которые соприкасаются с темой проекта.

Так, для получения максимального бала в сфере оценки исполнительной власти, которая оценивается по индикатору «Честности» под № 2.2.6, в стране должно на практике «Существовать комплексный подход к обеспечению добросовестности членов исполнительной власти, включающий эффективное соблюдение существующих правил, проактивное расследование предполагаемых проступков, наказание за ненадлежащее поведение, а также регулярное обучение персонала по вопросам добросовестности».

По индикатору «Механизмы добропорядочности» под № 4.2.6, в сфере оценки государственного сектора в стране должен «Существовать комплексный подход к обеспечению добросовестности сотрудников государственного сектора, включающий эффективное соблюдение существующих правил, проактивное расследование предполагаемых проступков, наказание за ненадлежащее поведение, а также регулярное обучение персонала вопросам добросовестности» [32].

ОЭСР разработала отдельный документ для повышения добросовестности в сфере государственных закупок, именуемый «контрольный список». Контрольный список разработан, чтобы направлять политиков на уровне

центрального правительства в формировании культуры добросовестности на протяжении всего цикла государственных закупок.

Первая часть документа содержит руководство в форме десяти рекомендаций по разработке политики повышения добросовестности в сфере государственных закупок. Десять рекомендаций разбиты по четырём направлениям: прозрачность; хорошее управление; предупреждение неправомερных действий, соблюдение и мониторинг; подотчетность и контроль. Так, четвёртая рекомендация в разделе 2 рекомендует убедиться, что сотрудники по закупкам соответствуют высоким профессиональным стандартам знаний, навыков и добросовестности. В пояснениях к данной рекомендации дается следующая формулировка «Обучение играет важную роль в помощи должностным лицам в распознавании возможных ошибок при выполнении административных задач и, соответственно, в улучшении их практики. Официальные программы обучения без отрыва от производства должны быть доступны для сотрудников начального уровня, а также для более опытных сотрудников по закупкам, чтобы гарантировать, что должностные лица, участвующие в государственных закупках, обладают необходимыми навыками и знаниями для выполнения своих обязанностей и отслеживания изменений».

Шестая рекомендация в третьем направлении «Предупреждение неправомερных действий, соблюдение и мониторинг» рекомендует поощрять тесное сотрудничество между правительством и частным сектором для поддержания высоких стандартов честности, особенно в управлении контрактами. В пояснениях к данной рекомендации представлена следующая формулировка «К потенциальным поставщикам и подрядчикам могут быть предъявлены требования о предъявлении доказательств наличия антикоррупционных политик и процедур и их договорных обязательствах по соблюдению антикоррупционных стандартов. Это может сопровождаться договорным правом на прекращение договора в случае несоблюдения. Можно рассмотреть несколько вариантов учета соображений целостности в процессе выбора. Например, потенциальные поставщики могут делать заявления о добросовестности, свидетельствующие о том, что они не участвовали в коррупционной деятельности в прошлом. В качестве альтернативы, правительства могут также подавать пример, используя «Пакты о добропорядочности», которые требуют взаимного обязательства правительства и всех участников тендера воздерживаться и предотвращать все коррупционные действия и подчиняться санкциям в случае нарушений».

Вторая часть документа предусматривает практическое руководство по реализации. Данная часть посвящена конкретным процессам и мерам, которые могут быть созданы или разработаны уполномоченными органами для повышения добросовестности в циклах государственных закупок. Согласно документу, существует три фазы в которых возможны коррупционные риски. Этими фазами являются предварительная, тендерная и посттендерная фаза. В предварительной фазе на этапе определения требований, документ рекомендует

предпринимать меры предосторожности для предотвращения конфликта интересов, сговора и коррупции, и содействия добросовестности, в частности, посредством обеспечения того, чтобы должностные лица были знакомы с выявленными рисками для добросовестности в процессе закупок [33].

Методология оценки закупочных систем MAPS (Methodology for Assessing Procurement Systems), по праву может считаться одной из авторитетных в данном направлении. Методология MAPS предоставляет из себя основу оценки путём определения критериев целесообразности и эффективности закупочных систем к достижению которых должны стремиться все страны. MAPS как система показателей, основана на оценки четырех основных направлений одним из которых, является подотчётность, добросовестность и прозрачность закупочной системы. Каждое направление содержит показатели и подпоказатели. В общей сложности, система MAPS содержит 14 показателей и пятьдесят пять подпоказателей.

Направление IV «Подотчётность, добросовестность и прозрачность государственной закупочной системы» содержит четыре показателя, которые оценивают систему с точки зрения её соответствия добропорядочности, наличия соответствующих механизмов контроля, поддерживающие её внедрение в соответствии с нормативно-регуляторной базой, а также имеет соответствующие механизмы для разрешения рисков, связанных с коррупцией в системе закупок [34].

Подпоказатель 14 (d) «антикоррупционная база и тренинги на предмет добросовестности» оценивается по четырём критериям оценки: a; b; c; d. Для положительной оценки по критерию d, национальная закупочная система должна иметь специальные обучающие программы на тему добросовестности и регулярно проводить тренинги для кадрового состава [34].

Подпоказатель 14 (e) «поддержка заинтересованных сторон с тем, чтобы усилить добросовестность закупок» оценивается по четырём критериям оценки: a; b; c; d. Для положительной оценки по критерию d, национальной закупочной системе поставщикам нужно активно поддерживать добросовестность и этическое поведение в госзакупках, например, посредством внутренних мер по обеспечению выполнения требований [34].

В целях содействия в реализации «Конвенции ООН против коррупции» было разработано техническое руководство по её осуществлению. Для реализации статьи 8 «Кодексы поведения публичных должностных лиц» в разделе «Практические проблемы и решения» определена обязанность стран-участниц обеспечить регулярную и всеобъемлющую подготовку по кодексу поведения и повышения общего уровня осведомленности о коррупции.

В статье 9 «Публичные закупки и управление публичными финансами» рекомендуется возложить обязанности по разработке соглашений об обязательствах в отношении честности и неподкупности и контроль их исполнения на государственный орган, занимающийся организацией и осуществлением процедур публичных закупок.

В статье 34 «Последствия коррупционных деяний» практически решениями рекомендуется акцентировать внимание на предупреждении коррупции [35].

Обучение этике и добросовестности государственных служащих, в частности служащих по госзакупкам, может повысить приверженность, важнейшим элементом культуры добросовестности в государственных организациях. Конвенция ООН против коррупции, в статье 7, пункте 1, подпункте d, обязывает стран-участниц «способствовать осуществлению образовательных и учебных программ, с тем чтобы такие лица могли удовлетворять требованиям в отношении правильного, добросовестного и надлежащего выполнения публичных функций, а также обеспечивают им специализированную и надлежащую подготовку, с тем чтобы углубить осознание ими рисков, которые сопряжены с коррупцией и связаны с выполнением ими своих функций. Такие программы могут содержать ссылки на кодексы или стандарты поведения в применимых областях».

Статья 12 в пункте 2, подпункте b, также отчасти отражается в рекомендации, требуя «содействие разработке стандартов и процедур, предназначенных для обеспечения добросовестности в работе соответствующих частных организаций, включая кодексы поведения для правильного, добросовестного и надлежащего осуществления деятельности предпринимателями и представителями всех соответствующих профессий и предупреждения возникновения коллизии интересов, а также для поощрения использования добросовестной коммерческой практики в отношениях между коммерческими предприятиями и в договорных отношениях между ними и государством» [15].

Можно предположить, что более эффективное противостояние коррупционному поведению возможно при концентрации на позитивных аспектах, таких как культивирование добропорядочности среди поставщиков и специалистов по государственным закупкам. Мы считаем, что человек подписывая документ, старается выполнить его условия и обязательства. Мы надеемся, что государственные служащие будут воздерживаться от коррупционного поведения не только из-за риска быть разоблаченными и из-за строгости наказания, а потому, что это нарушало бы их собственное представление о своей роли как государственных служащих. Именно на этом убеждении основана рекомендация.

Таким образом, предложенная рекомендация полностью, а в каких-то аспектах частично, отражается в:

- 1) Трёх пунктах, трёх рекомендации СПД;
- 2) Одной рекомендации ОЭСР по госзакупкам в трёх пунктах;
- 3) Двух из шести факторов, способствующих коррупционным проявлениям, согласно Антикоррупционной стратегии;
- 4) Системе оценки Transparency International по двум индикаторам;
- 5) Системе оценки MAPS по одному направлению в 2 подпоказателях;
- 6) Трёх статьях «Технического руководства ООН против коррупции»;

7) Двух статьях «Конвенции ООН против коррупции».

В целях оценки последствий внедрения данной рекомендации на практике проведен SWOT – анализ, который представлен в таблице 2.

Таблица 2. SWOT - анализ внедрения системы превентивных мер на портале государственных закупок.

<p>Сильные стороны (Strength)</p> <ul style="list-style-type: none">- Более полная реализация рекомендации СПД;- Частично реализовывает 2 из 10 рекомендациям ОЭСР.- Соответствует методологий оценки закупочных систем MAPS в 2-х под показателях.- Минимальные финансовые ресурсы для реализации рекомендации;	<p>Слабые стороны (Weakness)</p> <ul style="list-style-type: none">- длительный процесс согласования со всеми заинтересованными сторонами.
<p>Возможности (Opportunities)</p> <ul style="list-style-type: none">- Формирование атмосферы добропорядочности и честной конкуренции в сфере государственных закупок;- Охват целевой аудитории в предупредительно-профилактической деятельности;- Повышение правовой культуры заказчиков и поставщиков;	<p>Угрозы (Threats)</p> <ul style="list-style-type: none">- негативная реакция поставщиков и заказчиков из-за дополнительного усложнения ввиду дополнительной подписи перед началом работы на портале;

Составлено автором

Как видно из SWOT - анализа сильных сторон и возможностей при внедрении системных предупредительно-профилактических всплывающих окон намного больше, чем слабых сторон и угроз, которые в основном связаны с административными сложностями.

Реализация предложенного в проекте подхода на портале государственных закупок внесёт свой вклад в формирование атмосферы добропорядочности и антикоррупционного образования.

Заключение

У получателя взятки обычно есть личные причины, которыми он оправдывает коррупционное поведение. Государственные органы, мало что могут сделать для прямого противодействия жадности. Однако, они могут создать механизмы предотвращающие и затрудняющие процветание этого явления.

В данном проекте мы попытались внести свой маленький вклад в сокращение коррупционных рисков в сфере государственных закупок, путём информирования о рисках связанных с коррупционным поведением и культивированием качеств добропорядочности в области закупок. Для этого была проведена следующая работа:

1. Были изучены факторы, способствующие коррупционному поведению, которые делятся на дисквалифицирующие и квалифицирующие. Наличие и отсутствие которых, способствуют или предотвращают коррупционное поведение.

2. Изучен международный опыт Италии, Германии и США, который предоставил возможность по-новому взглянуть на существующую практику подготовки специалистов по государственным закупкам в части этике и конфликта интересов в Республике Казахстан. Так, в вышеупомянутых странах существует ежегодная подготовка специалистов в части этике, а также распространена практика подписи пактов добропорядочности, которая в настоящее время не практикуется в Республике Казахстан.

3. Определены методы исследования, которыми стали эмпирический метод, анкетирование и SWOT анализ.

4. Изучен национальный доклад Республики Казахстан о противодействии коррупции за 2019 год по направлению формирования в обществе добропорядочности и системной превенции коррупции.

5. Проведён опрос среди государственных служащих с целью определить уровень восприятия кодекса этики как превентивного инструмента. По результатам опроса, были сделаны следующие выводы: отсутствует системность информирования в части этической подготовки госслужащих; антикоррупционная пропаганда имеет поверхностный характер.

6. Детально изучен отчёт Республики Казахстан по СПД в котором была дана оценка по всем прилагаемым усилиям нашей страны в реализации рекомендации. Так, согласно отчету, были даны следующие оценки: рекомендация 7 «Антикоррупционная экспертиза, административные процедуры», пункт 7, констатировано отсутствие прогресса в реализации рекомендации; рекомендация 14 «Публичные закупки», пункт 9, отмечен прогресс в выполнении этой части рекомендации; рекомендация 15 «Добропорядочность бизнес сектора», пункт 2, отмечено отсутствие прогресса.

7. Изучены рекомендации ОЭСР по государственным закупкам, которые уделяют значительное внимание программам информирования о рисках связанных с нарушением этических стандартов и коррупционному поведению.

8. Изучена «Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан на 2015-2025 годы» и закон «О противодействии коррупции».

9. Определена проблема, которая заключается в низком проценте охвата целевой аудитории по информированию о существующих рисках, связанных с деятельностью в сфере госзакупок, а также по программам подготовки в части этики.

10. Найдено доказательство применения поведенческой науки в борьбе с коррупцией.

11. Была разработана рекомендация проекта, которая основывается на поведенческой идее. Данная рекомендация частично реализовывает три пункта трёх рекомендации СПД, а также формирует антикоррупционную модель поведения участников госзакупок, что частично устраняет один из пяти основных факторов, способствующих коррупционным проявлениям, согласно антикоррупционной стратегий.

12. Изучена система Transparency International, которая оценивает усилия государств в борьбе с коррупцией. Так, предложенная рекомендация реализовывается в двух индикаторах оценивания данной системы.

13. Изучены документ ОЭСР под названием «ENHANCING INTEGRITY IN PUBLIC PROCUREMENT: A CHECKLIST», который предназначен для повышения честности в государственных закупках. В документе также уделяется внимание пактам добропорядочности, как к ещё одному инструменту способствующему повышению уровня добропорядочности.

14. Изучена система оценки закупочных систем MAPS, которая считается одной из авторитетных в данном направлении. Разработанная нами рекомендация, также частично отражается в IV направлении по двум под показателям.

15. Изучено техническое руководство по реализации «Конвенции ООН против коррупции». Разработанная рекомендация отражается и в данном

документе в статьях 8, 9 и 34 в которых подчёркивается обязанность стран-участниц обеспечить регулярную и всеобъемлющую подготовку по кодексу поведения и повышения общего уровня осведомленности о коррупции.

16. Проведён SWOT анализ, который наглядно показал преимущество сильных сторон и возможностей рекомендации над её слабыми сторонами и угрозами.

В целом, основная рекомендация основана на принципах добросовестности и честности, ориентированная на внутренний самоконтроль, осуществляемый отдельными государственными служащими. Мы предполагаем, что моральное суждение отдельного государственного служащего может быть усилено путем культивирования необходимых ценностей, а также путем развития навыков принятия этических решений, необходимых для применения этих ценностей в повседневных рабочих ситуациях.

Формирование высокого уровня антикоррупционной культуры в сфере государственных закупок, долгий и кропотливый процесс, который требует системного подхода.

Кредит доверия, который выдаётся специалистам по государственным закупкам в отношении их деятельности - это сигнал, который необходимо донести до каждого специалиста. Этот магистерский проект предназначен для того, чтобы этот сигнал был передан и максимально понятен.

Список использованных источников

1 Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации Н. А. Назарбаева народу Казахстана, г. Астана 14 декабря 2012 года // Стратегия «Казахстан-2050» Новый политический курс состоявшегося государства // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002050>. (дата обращения: 10.02.2021).

2 Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года № 410-V «О противодействии коррупции» // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=33478302. (дата обращения: 05.10.2020).

3 Graham, J., Haidt, J., Koleva, S., Motyl, M., Iyer, R., Wojcik, S. P., Ditto, P.H. Moral foundations theory: The pragmatic validity of moral pluralism // *Advances in Experimental Social Psychology*. – 2013. – volume 47. – P.55-130. – URL: <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S001471611300014>. (дата обращения: 25.08.2020).

4 Butterfield, K. D., Treviño, L. K., Weaver, G. R., Moral awareness in business organizations: Influences of issue-related and social context factors // *Human Relations*. – 2000. – №7. – P.981-1018. – URL: <https://pennstate.pure.elsevier.com/en/publications/moral-awareness-in-business-organizations-influences-of-issue-rel>. (дата обращения: 25.11.2020).

5 Stephan, D., Daniel V., Janet K., Paul S. Scope insensitivity: The limits of intuitive valuation of human lives in public policy // *Elsevier*. – 2015. – volume 4. – P.248-255. URL: <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2211368114000795>. (дата обращения: 25.02.2021).

6 Jagger, S., Ethical Sensitivity: A Foundation for Moral Judgment // Journal of Business Ethics Education 8. – 2011. – P.13-30. – URL: https://www.researchgate.net/publication/261676081_Ethical_sensitivity_A_Foundation_for_Moral_Judgment. (дата обращения: 25.12.2020).

7 Brown, M. E., Treviño, L. K., Ethical leadership: A review and future directions // The Leadership Quarterly. – 2006. volume 17. – P.595–616. URL: <https://reader.elsevier.com/reader/sd/pii/S104898430600110X?token=C7C0078A931509A27149BDC4E25F50B478DAF5F2037ECB6BF13865538AF36F03FBE81AC778FF2D3DBBB1DC1EA1427FC4&originRegion=eu-west-1&originCreation=20210501092425>. (дата обращения: 26.12.2020).

8 Gichure, C.W., Teaching Business Ethics in Africa: What Ethical Orientation? // J Bus Ethics. – 2006. – P.39-52. URL: <https://link.springer.com/article/10.1007%2Fs10551-005-1129-9#citeas>. (дата обращения: 27.12.2020).

9 Zemguliene, J., Perceived Ethical Leadership and Job Involvement in the Economy-specific Context // Organizations and Markets in Emerging Economies. – 2013. – P.43-55. URL: https://www.researchgate.net/publication/336246841_Perceived_Ethical_Leadership_and_Job_Involvement_in_the_Economy-specific_Context. (дата обращения: 12.01.2021).

10 Айдунова, Т. Ю. Петр I в русской общественно-политической мысли середины XIX – начала XX вв.

Диссертация на соискание ученой степени кандидата исторических наук / Мининкова, Л.В. – Ростов-на-Дону, 2019. – 223 с. URL: https://www.ncfu.ru/export/uploads/dokumenty-dissertacii/disser_ajdunova.pdf. (дата обращения: 28.01.2021).

11 Дилер государственных ИТ-услуг: [сайт]. – URL: https://www.consip.it/sc/pdf/Code_of_ethics.pdf. (дата обращения: 28.10.2020).

12 Организация экономического сотрудничества и развития // официальный сайт, 2021. - URL: <https://www.oecd.org/development/effectiveness/38588964.pdf>. Дата обращения: 12.03.2021.

13 The Institute for Public Procurement: [сайт]. - URL: <https://www.nigp.org/library/downloads/members/document-library/code-of-ethics.pdf>. (дата обращения: 21.02.2021).

14 National Institutes of Health: [сайт]. - URL: <https://ethics.od.nih.gov/procedures>. (дата обращения: 22.02.2021).

15 Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции: официальный сайт ООН, 2021. - URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml (дата обращения: 01.04.2021).

16 Action against corruption: официальный сайт ООН, 2021. - URL: https://www.unodc.org/documents/commissions/CCPCJ/Crime_Resolutions/1990-1999/1996/General_Assembly/A-RES-51-59.pdf. (дата обращения: 05.04.2021).

17 Указ Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 153 «О мерах по дальнейшему совершенствованию этических норм и правил поведения государственных служащих Республики Казахстан» // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=38035182#pos=3;-106. (дата обращения: 01.02.2021).

18 Справочное руководство: меры государственного регулирования, направленные на повышение добропорядочности компаний: официальный сайт ООН, 2021. - URL: https://www.unodc.org/documents/corruption/Publications/2015/Resource_Guide_on_State_Measures_for_Strengthening_Corporate_Integrity_-_Russian.pdf. (дата обращения: 02.04.2021).

19 МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ ISO 37001:2016. Системы менеджмента противодействия коррупции - Требования и руководство по применению // [сайт]. - URL: <https://iso-management.com/wp-content/uploads/2019/10/ISO-37001-2016.pdf>. (дата обращения: 03.04.2021).

20 НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД Республики Казахстан о противодействии коррупции за 2019 год: официальный сайт Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции. - Нур-Султан. - URL: https://www.gov.kz/uploads/2020/5/15/87d57726c33f13a68808fd7977388b46_original.2956535.pdf. (дата обращения: 15.03.2021).

21 Совет Европы: [сайт]. - Страсбург. - URL: <https://www.coe.int/ru/web/portal/-/kazakhstan-becomes-greco-s-50th-member-state>. (дата обращения: 24.03.2021).

22 Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией: официальный сайт ОЭСР, 2021. - URL: <https://www.oecd.org/countries/kazakhstan/48908356.pdf>. (дата обращения: 22.03.2021).

23 Рекомендация совета ОЭСР по вопросам государственных закупок: официальный сайт ОЭСР, 2021. - URL: <https://www.oecd.org/gov/public-procurement/Recommendation-Public-Procurement-RU.pdf>. (дата обращения: 13.03.2021).

24 Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года № 410-V «О противодействии коррупции» // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=33478302. (дата обращения: 05.10.2020).

25 Указ Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2014 года № 986 «Об Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 годы» // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31645304. (дата обращения: 12.10.2020).

26 Портал государственных закупок РК: официальный сайт, 2021. - URL: <https://www.goszakup.gov.kz/ru/registry/supplierreg>. (дата обращения: 22.03.2021).

27 Brigitte, C. M., Applying Insights from Behavioral Economics to Policy Design // Annu Rev Econom. - 2014. - P.663-688. - URL: <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC4265800/pdf/nihms614820.pdf>.

(дата обращения: 25.03.2021).

28 Anna, P., Bo, R., Jan, T., Why Anticorruption Reforms Fail—Systemic Corruption as a Collective Action Problem // Governance An International journal of Policy, Administration, and Institutions. – Wiley Online Library. – 2013. – volume 26. – P.449 – 471. URL: <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/abs/10.1111/j.1468-0491.2012.01604.x> (дата обращения: 07.04.2021).

29 Samuel, B., Policies Designed for Self-Interested Citizens May Undermine ‘the Moral Sentiments’: Evidence from Economic Experiments // Science. – 2008. – volume 320. – P.1605-1609. URL: <https://science.sciencemag.org/content/320/5883/1605.long> (дата обращения: 26.03.2021).

30 U.S. Department of Commerce: официальный сайт, 2021. – URL: http://www.bis.doc.gov/index.php/forms-documents/doc_view/7-compliance-guidelines (дата обращения: 15.01.2021).

31 Judith, R., Dennis, C., Representing Justice. Invention, Controversy, and Rights in City-States and Democratic Courtrooms.– New Haven Yale University Press, 2011. – 720 p. URL: <https://yalebooks.yale.edu/book/9780300110968/representing-justice>. (дата обращения: 14.04.2021).

32 NATIONAL INTEGRITY SYSTEM ASSESSMENTS: официальный сайт Transparency International, 2021 год. – URL: <https://www.transparency.org/en/national-integrity-system-assessments> (дата обращения: 14.04.2021).

33 ENHANCING INTEGRITY IN PUBLIC PROCUREMENT: A CHECKLIST: официальный сайт ОЭСР, 2021. - URL: <https://www.oecd.org/gov/41760991.pdf> (дата обращения: 23.03.2021).

34 МЕТОДОЛОГИЯ ОЦЕНКИ ЗАКУПОЧНЫХ СИСТЕМ: официальный сайт ОЭСР, 2021. - URL: https://www.oecd.org/governance/ethics/RU_MAPS_Draft_consultation.pdf (дата обращения: 23.03.2021).

35 ТЕХНИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ КОНВЕНЦИИ ООН ПРОТИВ КОРРУПЦИИ: официальный сайт ООН, 2021. - URL: https://www.unodc.org/documents/congress//background-information/Corruption/Technical_Guide_-_Russian.pdf (дата обращения: 28.03.2021).

Приложение А

Уважаемый респондент!

В ходе исследования, проводимого в рамках магистерского проекта, просим Вас принять участие в анкетировании и ответить на несколько вопросов.

Опрос проводится анонимно в целях разработки новых инструментов превентивного характера.

1. Укажите ваш стаж на государственной службе:

- 1) 1-3 года
- 2) 4-5 лет
- 3) 6 >

2. Сколько раз вы читали «Этический кодекс государственных служащих»?

- 1) Читал (ла) один раз в период зачисления на государственную службу
- 2) Читаю периодически

3) Не читал (ла)

3. Вспоминаете ли вы положения кодекса этики при возникновении конфликта интересов во время исполнения служебных обязанностей?

- 1) Да
- 2) Нет

4. Замечаете ли вы меры по культивированию добропорядочности со стороны антикоррупционной пропаганды?

- 1) Да
- 2) Нет

5. Проводились ли в вашей организации меры образовательного или информационного характера по формированию антикоррупционной культуры?

- 1) Да
- 2) Нет

Аналитическая записка

Автор проекта: Кунбосынов О.А.

Научный руководитель: Бектурова А.Т.

Идея проекта	Расширение функционала портала государственных закупок, с целью сокращения коррупционных рисков.
Проблемная ситуация (кейс)	В нынешней системе государственных закупок отсутствует системное предупреждение о рисках, связанных с коррупционным поведением.
Имеющиеся решения данной проблемы	В части формирования антикоррупционной культуры и добропорядочности, на постоянной основе действуют такие проекты, как: «ADAL BILIM» искоренение коррупции в сфере образования и науки; «SANALY URPAQ»

	<p>формирование среды всеобщего неприятия коррупции через систему образования; «ADAL URPAQ» воспитание честности в школах; «ADAL JOL» контроль качества железнодорожных перевозок; «SAPALY JOL» контроль качества автодорог; «PROTECTING BUSINESS AND INVESTMENTS» защита бизнеса. и антикоррупционной культуры [1].</p> <p>Преимущества в имеющийся практики заключаются в охвате широкого слоя населения.</p> <p>Недостатки заключаются в поверхностном эффекте антикоррупционной пропаганды.</p>
<p>Предлагаемое решение данной проблемы</p>	<p>Предлагаемая рекомендация заключается в использовании портала госзакупок в качестве платформы на которой системно будут проводиться предупредительно-профилактические работы по предупреждению коррупции, формированию антикоррупционного поведения, повышению осведомленности о всех видах ответственности за коррупционные проступки, а также культивирование в специалистах таких качеств как честность, законность, неподкупность и благонадежность. Механизм функционирования рекомендации заключается в ежедневном подписании специалистом по государственным закупкам, одного из ниже смоделированных всплывающих окон, один раз в день. После подписания, которого, будет доступна дальнейшая работа на портале государственных закупок.</p> <p>Возможности предлагаемой рекомендации заключаются в полном охвате целевой аудитории в части предупреждения коррупции и культивирования добропорядочности в сфере закупок, а также в повышении правовой культуры заказчиков и поставщиков.</p> <p>Риски реализации заключаются в процессе согласования со всеми заинтересованными сторонами.</p>
<p>Ожидаемый результат</p>	<p>Способы измерения эффективности предлагаемой рекомендации, могут быть выражены только в количественных показателях</p>

	<p>подписанных всплывающих окон. На сколько именно будет снижен уровень коррупции в сфере закупок благодаря рекомендации подсчитать невозможно, так как в системе противодействия коррупции одновременно функционирует множество инструментов.</p>
<p>Литература</p>	<p>1. Агентство Республики Казахстан по противодействию коррупции: официальный сайт. - Нур-Султан. - URL: https://www.gov.kz/uploads/2020/5/15/87d57726c33f13a68808fd7977388b46_original.2956535.pdf</p>