

АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Институт управления

на правах рукописи

АСЫЛБЕКОВ ДІНМУХАМЕД ДӘРМЕНҰЛЫ

**ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ
ЖАМБЫЛСКОЙ ОБЛАСТИ**

Образовательная программа «Экономика»
по направлению подготовки «7М041 – Бизнес и управление»

Магистерский проект на соискание степени магистра экономики

Научный руководитель _____ Баймуханов Т.С., профессор
(подпись)

Проект допущен к защите: «_____» _____ 2021г.

Директор Института управления: _____ Турчкенова Р.А., к.э.н.
(подпись)

Нур-Султан, 2021

Содержание

Нормативные ссылки.....	3
Обозначения и сокращения.....	4
Введение.....	5
Литературный обзор.....	7
Методы исследования.....	12
Анализ и результаты исследования.....	15
Заключение.....	34
Список использованных источников.....	37
Аналитическая записка	

Нормативные ссылки

Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана, г. Астана, 14 декабря 2012 года Стратегия "Казахстан-2050": новый политический курс состоявшегося государства

Послание Президента страны народу Казахстана 1997 года «Казахстан - 2030 Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев»

Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 декабря 2019 года № 990 «Об утверждении Государственной программы развития регионов на 2020 - 2025 годы»

Указ Президента Республики Казахстан от 21 июля 2011 года № 118 «Об утверждении Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны до 2020 года»

Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 декабря 2017 года № 827 «Об утверждении Государственной программы "Цифровой Казахстан"»

Постановление акимата Жамбылской области от 29 января 2016 года № 31 «Программа развития Жамбылской области на 2016-2020 годы»

Обозначения и сокращения

ВОЗ	-	Всемирная организация здравоохранения
СНП	-	Сельский населенный пункт
ОЭСР	-	Организация экономического сотрудничества и развития
ЭПВ	-	Экономика простых вещей
QoL	-	Quality of life
WHOQOL- BREF	-	WHO Quality of Life-BREF - Краткий опросник для оценки качества жизни

Введение

Высокое качество жизни граждан является важным фактором развития местного сообщества и ведет к снижению воздействия острых социальных проблем. Важную роль в вопросах повышения уровня жизни населения играют не только республиканские и региональные власти, но и районные органы власти. В этой связи основной задачей местных исполнительных органов является в значительной степени установление взаимных связей между местными органами власти, бизнесом и населением в целях повышения качества жизни населения региона. Важно понимать, что изменения к лучшему в качестве жизни возможны, прежде всего, на районном уровне (район, село), где социальные цели будут реализовываться непосредственно каждой отдельной семьей и человеком.

По данным социологов, на сегодняшний день "качество жизни 2/3 жителей села сохраняет низкий уровень, что отражается в темпах изменения инфраструктуры сел, соответствующих условиям современного рыночного общества" [1].

В сельских районах доход на душу населения примерно на треть меньше, чем в несельскохозяйственных районах, уровень занятости женщин ниже, сектор услуг менее развит, уровень образования, как правило, ниже, а доступ к широкополосному Интернету имеет меньшая доля домашних хозяйств. Отсутствие перспективных направлений, качественного образования и будущих профессий является особой проблемой для отдаленных сельских районов и особенно для женщин и молодежи [2].

Для устранения этих диспропорций в области развития сельских районов, государство предлагает целый ряд возможностей для поддержки улучшения основных услуг для экономики, обновления и развития села, сохранения и модернизации сельского наследия.

Улучшение условий жизни, а также повышение привлекательности сельской местности является важным аспектом развития экономики региона. Поддержка охватывает предоставление основных услуг, включая культурно-досуговую деятельность в отношении сел или районов и сопутствующую инфраструктуру (досуг, спортивные и культурные мероприятия, учреждения по уходу за детьми, транспортные услуги и услуги связи). Поддержка возрождения и развития села осуществляется с целью предотвращения экономического и социального упадка и сокращения численности населения, наблюдаемого во многих частях, села. Это может включать такие мероприятия, как улучшение дорожного покрытия, текущий ремонт зданий, улучшение состояния окружающей среды (в том числе благоустройство парков и обочин дорог) [3].

Региональная поддержка может включать разработку планов охраны объектов и других мест, имеющих высокую историческую ценность, деятельность по информированию общественности об окружающей среде, инвестиции, связанные с сохранением, восстановлением и модернизацией природного наследия, а также развитие особо ценных природных объектов.

Деятельность в поддержку культурного наследия включает исследования и инвестиции, связанные с сохранением, восстановлением и модернизацией культурного наследия, например, культурных особенностей деревень и сельских районов.

Государственные программы включают в себя обучение и создание малого бизнеса в сельской местности, обучение молодых людей для удовлетворения спроса на туризм, рекреации и качественной продукции. Эта схема направлена на обеспечение обучения адаптированным и новым навыкам для экономических субъектов в сельской местности, что необходимо для улучшения условий для населения регионов. Это может, например, включать в себя улучшение дорожного покрытия, ремонт зданий, экологическую модернизацию (включая модернизацию парков и скверов). В целях улучшения качества жизни и повышения привлекательности сельских территорий необходимо сохранить и модернизировать культурное наследие. Поддержка природного наследия может включать разработку планов охраны объектов и других мест, имеющих высокую природную ценность, мероприятия по повышению экологической осведомленности, инвестиции, связанные с поддержанием, восстановлением и модернизацией природного наследия и сохранением особо ценных природных объектов. Мероприятия в поддержку культурного наследия включают исследования и инвестиции, связанные с поддержанием, восстановлением и модернизацией культурного наследия, такого как исторические особенности деревни или сельский ландшафт.

Обзор литературы

Качество жизни – это понятие формирует характеристику современного подхода к проблемам экономического роста и развития общества [4].

Современный экономический словарь раскрывает термин «качество жизни» как категорию, представляющую понятия «уровень жизни» и включающей в себя «не только уровень потребления материальных благ и услуг, но и удовлетворение духовных потребностей, здоровье, продолжительность жизни, условия среды, окружающей человека, душевный комфорт».

Целью исследования является разработка практических рекомендаций в рамках магистерского проекта, для устойчивого развития сельского населения и повышения качества жизни на селе.

Объектом исследования выступает сельское население Жамбылской области.

Предметом данного исследования выступают социально-экономические процессы и закономерности формирования устойчивого развития населения сельских территорий Жамбылской области.

Публикации. Во время работы над магистерским проектом была опубликована статья объемом в 6 печатных листов на международной научно-практической конференции в Республике Таджикистан, г. Душанбе.

Качество жизни улучшается тогда, когда больше потребности и желания людей удовлетворяются. При решении задачи повышения качества жизни сельского населения следует рассматривать не только социальные и экономические, но и культурно-этические потребности, например, уверенность в будущем. Повышение качества жизни отражает закономерный рост потребностей общества, его материальной и духовной культуры, что является следствием прогресса материального и нематериального производства. В числе основных показателей, отражающих качество жизни населения сельских территорий Жамбылской области, следует выделить:

- уровень доходов, получаемых населением;
- продолжительность жизни и состояние здоровья;
- уровень социальной обеспеченности населения, включая культуру, спорт, здравоохранение и транспорт;
- доверие к власти и ее отношение к населению, его участие в решении вопросов труда и быта [5].

Жамбылская область представляет собой приграничный регион, который расположился на юге границы Казахстана. Благодаря особенностям местности, давней истории данной территории, здесь сложился засушливый, местами резко континентальный климат. В 7 из 10 районах области значительно преобладает аграрный сектор, в остальных – химическая промышленность, благодаря богатым запасам фосфоритов (На ее территории сосредоточены 71,9% балансовых запасов фосфоритов республики, 68% плавикового шпата, 8,8% золота, 3% меди, 0,7% урана). Численность населения составляет 1,127 тыс.

человек (рисунок 1), в том числе городского 448,4 тыс. человек (39,8%), сельского 679,1 тыс. человек (60,2%).

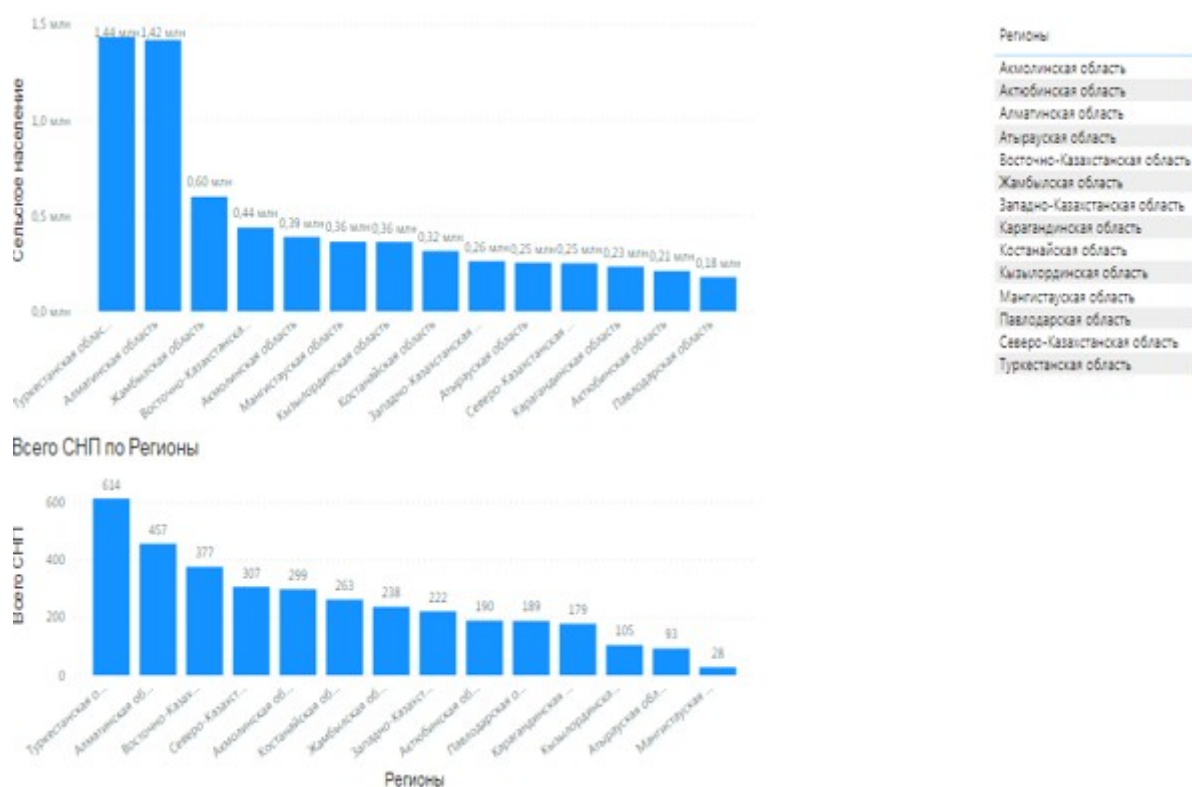


Рис. 1 - Численность сельского населения и сельских населенных пунктов в разрезе областей [4]

Составлено автором

К 2025 году в Казахстане прогнозируется рост численности населения до 20 млн человек. Однако, численность сельского населения останется почти на том же уровне, что и сейчас, а это порядка 7,7 млн., и доля снизится до 38,5%. Население больше стремится к жизни в больших городах или областных центрах, как показывает статистика, ежегодно из сельских регионов наблюдается отток населения в города.

На основе приведенной методологии рассмотрим эмпирическое состояние качества жизни жителей села как социальной общности на материалах наших исследований [5].

Одним из основных факторов качества жизни населения сельских территорий является продолжительность жизни. Статистические данные указывают на то, что продолжительность жизни мужчин меньше, чем у женщин, что отражает современную тенденцию в азиатских и европейских странах. По мнению сельчан, данный факт объясняется тем, что мужчины заняты на тяжелой и вредной для здоровья работе, подвержены сильной алкогольной зависимости, а также тем, что мужчины, зачастую, реже обращаются к медицинской помощи.

Такое понятие как «качество жизни», зачастую, является изначально более широким, нежели чем определение лишь материальных благ, которое включает в себя набор необходимых вещей и денежных средств, условий жизни человека и степень удовлетворенности их текущим состоянием. Таким образом первостепенной целью исследования качества жизни сельского населения является определение того, как население оценивает качество жизни.

Многочисленные работы как за рубежом, так и в нашей стране посвящены теории и практике изучения качества жизни населения. Методика оценки качества жизни населения на основе статистических показателей была разработана еще в СССР, начиная с 1980 года. Разработанные индексы основаны на объективных показателях уровня жизни. Вместе с тем, важным источником информации для таких исследований являются социологические опросы населения, которые позволяют сформировать комплексную оценку качества жизни различных социально-демографических типов домохозяйств и выявить наиболее актуальные социальные проблемы сельского населения. Значение субъективных оценок возрастает по мере осознания необходимости вовлечения населения в процесс социального управления и принятия решений на местном уровне [6].

Анкета – это важный инструмент для проведения опроса, который является социологическим документом, содержащий набор вопросов, которые связаны с целями исследования. Эта связь необходима для получения информации, которая отражает характеристики исследуемого объекта.

Восприятие общественностью категории "качество жизни", как правило обширнее материальной состоятельности, которая включает в себя перечень характеристик, критерий жизни людей и уровень довольства их реальным состоянием. В следствие этого одной из весомых задач исследования свойства жизни считается исследование такого, как само общественность рассматривает качество собственной жизни. В рамках социологического опроса были построены оценки восприятия основных характеристик жизни, базирующиеся на соотношении степени довольства и неудовлетворенности. В целом, как демонстрируют итоги исследования, замечена достаточно высокая степень положительного восприятия основных критериев жизни респондентами. Характеристики позитивных оценок варьируются в коридоре от 64% - 88%, негативных оценок - от 11,2% до 28,5%. Таким образом, рассматривая первую группу характеристик жизни, таких как пища и одежда, они больше удовлетворены данными параметрами жизни (соотношение повыше 7,86 и 6,46 баллов, соответственно).

Удовлетворенность участников опроса определена параметрами, которые отнесены ко второй группе. К ним относятся удовлетворенность жизнью, уровнем образования и местом проживания (значения варьируются от 5,91 до 5,54 баллов). Значения удовлетворенности сферами жизни, связанными со здоровьем, уровнем личной безопасности и условиями жизни, варьируются от 4,90 до 4,38 баллов. Респонденты демонстрируют умеренную удовлетворенность перечисленными параметрами жизни, имеется рост

негативных оценок. Меньше всего опрошенные оказались удовлетворены параметрами, как профессиональная деятельность (3,36 балла); возможности реализовать себя в работе и профессии, развлечениях и получении дополнительного образования; материальная обеспеченность; экологическая ситуация в регионе, а также возможность отдыха (значения коэффициентов менее 3 баллов).

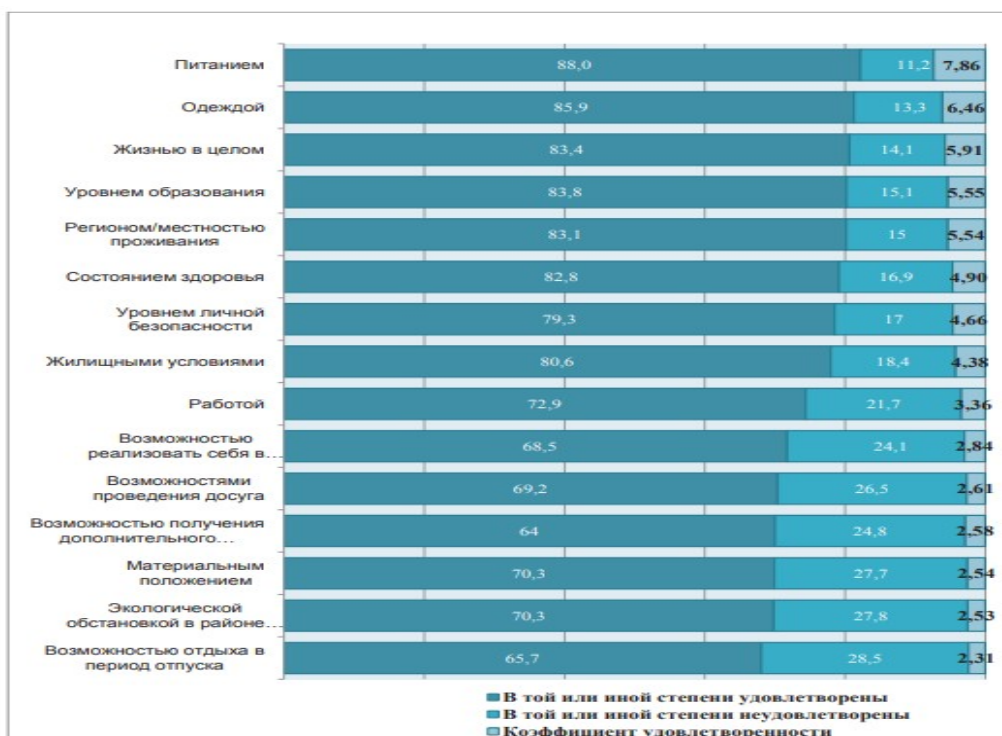


Рис. 2 - Степень удовлетворенности параметрами жизни, в % от числа опрошенных [7]

Составлено автором

Следует отметить, что результаты опроса варьируются в зависимости от области проживания, в среднем эти колебания составляют около 10%. Однако есть и более значительные различия. Например, опрошенные в восточном регионе гораздо ниже оценили такие параметры как работа, материальная обеспеченность и возможность реализации себя (колебания в диапазоне 15-33%). Следует отметить, В целом оценки жителей северной и южной столиц, за небольшим исключением, более позитивны по сравнению с оценками жителей регионов. Самые низкие показатели чаще всего наблюдаются среди респондентов с востока, а иногда и с севера и юга. В разрезе города/села оценки респондентов сопоставимы, колебания находятся в пределах 7-8%. В целом, различия в удовлетворенности жизнью городских и сельских жителей определяются уровнем социально-экономического развития города и села (рис. 3). Городские жители проявляют больший интерес к представленным

параметрам жизни, в отличие от жителей сельской местности. Сельчане гораздо более удовлетворены экологической обстановкой. Таким образом, необходимо учитывать различия в ожиданиях-результатах между различными сферами жизни.

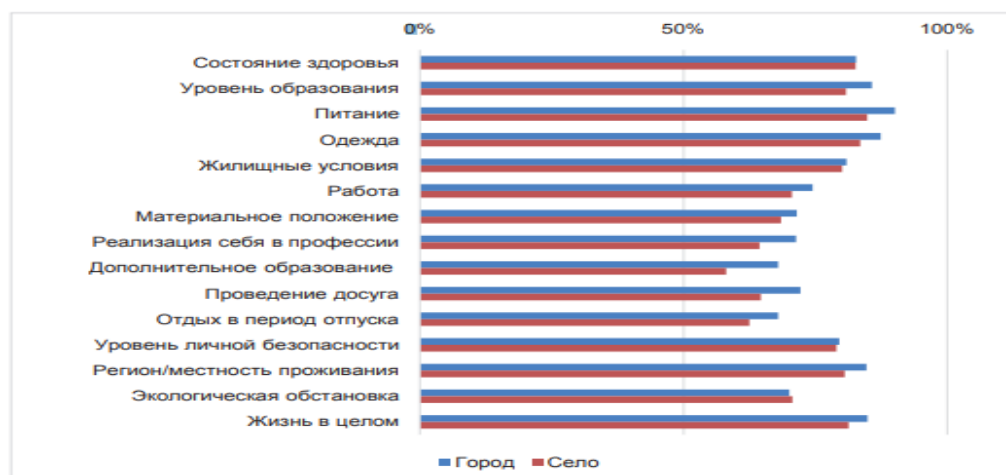


Рис. 3 - Доля лиц, удовлетворенных различными сторонами жизни в зависимости от места проживания (город/село), в % от числа опрошенных [8]

Составлено автором

Такие различия формируются на фоне равной степени важности разных параметров жизни. Сельское население больше недоволено сложностью в получении дополнительного образования, особенно сейчас, когда качественный интернет доступен не во всех сельских населенных пунктах (58% против 68% в городе), досуга (65% против 72% в городе), реализации в профессии (64% против 71%). Достаточно высоко заметна связь между материальным достатком и параметрами жизни: чем выше материальное благополучие, тем выше его восприятие параметров и удовлетворенность жизнью. Уровень образования между этими категориями составляет 27,1% и 40,3%, по одежде - 27,3% и 42,6%, по условиям жизни - 25,8% и 36,4%, по работе - 19,2% и 31%, по возможности реализации в профессии - 18,6% и 27,1%, по наличию плодотворного отдыха - 16,4% и 26,4%, по экологии - 18,8% и 26,4% и др. В категории занятого населения меньшая доля людей, удовлетворенных жизнью, приходится на работников сельского хозяйства (74,4%) и торговли (79,1%). Из них 69,8% работников сельского хозяйства и 74,5% работников торговли более или менее удовлетворены своей работой, а 60,5% и 60,7%, соответственно, более или менее удовлетворены своим материальным положением. Среди неработающих доля удовлетворенных жизненными параметрами еще ниже: 79,2 - 79,7% среди безработных и пенсионеров. Для представителей этой категории проблемными сферами являются: работа (доля удовлетворенных 56,7% и 57,9%), возможность самореализации (53,9% и 58,7%), возможность получения дополнительного образования (51,9% и 48,3%). ИЗ

вышеизложенного можно сделать вывод, что наиболее удовлетворены своей жизнью молодежь, которая не так подвержена большинству описанных проблем [9].

Методы исследования

Города сродни организмам в том, что они могут расти или уменьшаться в любое время. Процесс урбанизации можно сравнить с намагничиванием; город постоянно привлекает ресурсы из соседних регионов, и эти ресурсы объединяются и взаимодействуют, создавая импульс, который побуждает город разрастаться и расширяться. В конце концов рождается мегаполис. Напротив, абсорбированные регионы сокращаются из-за миграции населения и промышленности. Помимо городов второго эшелона, от таких изменений страдает и сельский регион, поэтому ученые направили свое внимание на эти сокращающиеся регионы. Некоторые ученые предложили возродить города второго уровня путем возрождения объектов культуры или наследия. Другие ученые приняли логику возрождения-возрождения сельского региона. Они предлагают возродить регион путем выявления и маркетинга местных особенностей, которые могут быть использованы для привлечения туристов. Однако некоторые ученые поставили под вопрос, можно ли по-прежнему называть сельские регионы "сельскими" после такого развития. Эти ученые утверждают, что развитие должно быть сосредоточено на сущности сельской местности, а не на поверхностных элементах. То есть, эти ученые больше интересуются жизнью местных жителей. Повышение качества жизни местных жителей является основной задачей этих ученых [10].

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) предложила систему индексов оценки QoL (quality of life-качество жизни) под названием WHOQOL-BREF (краткий опросник для оценки качества жизни). Этот набор индексов обеспечивает всеобъемлющую и межкультурную основу из множества аспектов для оценки счастливого статуса людей в конкретном регионе, например, Гонконге, Корее и Китае. Многие ученые проверили целесообразность использования этого инструмента или применили его для улучшения качества жизни в том или ином регионе. Однако факторы этого инструмента взаимно влияют друг на друга [11].

В этом случае оптимальным в моей работе, будет использование метода социологического опроса, который при помощи анкетирования поможет выявить критерии оценки качества жизни в сельской местности и удовлетворенность населения текущей ситуацией в регионе.

В данном случае краткий опросник оценки качества жизни Всемирной организации здравоохранения будет использоваться в качестве базовой оценки. Для получения полной картины и анализа текущей ситуации, необходимо провести опрос среди десяти тысяч человек в области.

Большой проблемой в открытых опросах с участием большого количества людей, является трудность их формулировки и последующей обработки. Отвечая на вопрос в анкете, респондент опирается на жизненный опыт. Таким

образом ответы получаются индивидуальными. Анкетированный будет охотнее давать ответы на вопросы, если он сам заинтересован в решении данной проблемы, в том случае если сфера вопроса его не затрагивает или мало касается, он будет избегать развернутых ответов [12].

Избирая постановку вопроса, необходимо учесть:

- Особенности исследования: закрытые вопросы необходимы для выявления фактов и мнений, предполагающих перечень предполагаемых вариантов ответов, а открытые - для сбора более насыщенной и индивидуально направленной информации;

- Последующая обработка полученных ответов: в закрытых вопросах респондент, отметив один из вариантов, выбирает его, что значительно облегчает последующую обработку, в то время как в открытых вопросах исследователю приходится самому кодировать все ответы, составляя резюме всей полученной информации [13].

Во время стремительного роста Китая, превратившегося в экономическую сверхдержаву, крупные города в различных провинциях были вовлечены в жесткую конкурентную борьбу за эффективное повышение своего статуса в многоуровневой системе городов и обеспечение их ресурсами. Таким образом, для поддержания высокого уровня регионального экономического развития местные органы власти сознательно включились в процесс урбанизации или ускорили его. Центральное правительство Китая продолжает рассматривать вопросы улучшения и развития сельских районов. Исходя из перспективы повседневной жизни, правительство предложило концепцию "красивой сельской местности", надеясь создать новый тип городского и сельского развития. В данном исследовании, в основном, рассматривалось качество жизни жителей деревни Xingshisi, сельской деревни на северо-востоке Китая. Непрерывно развиваясь и реконструируясь в соответствии с идеалом красивой сельской местности, эта деревня достигла высокого уровня качества жизни, выступая в качестве ориентира на северо-востоке Китая. Однако все ли эталоны безупречны? Нужно ли совершенствовать контрольные показатели? Пользователи модели DANP-mV считают, что для достижения устойчивого развития эталон должен постоянно совершенствоваться. Систематически эта модель подчеркивает, что реальных улучшений можно достичь только путем изучения источников влияния. Без рассмотрения всей системы в целом проблемы не могут быть решены в полной мере. Таким образом, лица, принимающие решения, могут предложить фундаментальную стратегию поддержки мер по определению методов помощи в достижении идеальных контрольных показателей с помощью этой модели. Несмотря на то, что эта модель имеет многочисленные преимущества, ее избыточное количество пунктов всегда было ее недостатком. Поскольку эта модель основана на экспертном опыте, заполнение анкеты может быть несложным для экспертов, но чрезмерное количество пунктов может вызвать некоторые неудобства [15]

В данном исследовании этот недостаток был устранен путем использования модифицированной модели DANP-mV для изучения того, как

такие образцовые деревни, как деревня Xingshisi, систематически отслеживают и улучшают корни проблемы и продвигаются к цели повышения уровня благоустроенности. Также было определено, сможет ли модифицированная модель DANP-mV эффективно сократить количество вопросов при сохранении практически того же эффекта для устранения ограничений старой модели. Были определены взаимно поддерживающие стратегии по улучшению с системной точки зрения для повышения качества жизни в сельских районах и оказания помощи сельским жителям в улучшении благоустроенности. Для достижения этой цели данное исследование преследовало три цели: найти проблему (т.е. проанализировать текущую ситуацию) [15].

Анализ и результаты исследования

1.1 Текущее социально-экономическое положение в регионе

По данным комитета по статистике Министерства национальной экономики РК денежные доходы населения РК в 2018 году составили 153,7 тыс. тенге на душу населения. В городской местности эта цифра составила 177,9 тыс. тенге, а в сельской местности 121 тыс. тенге.

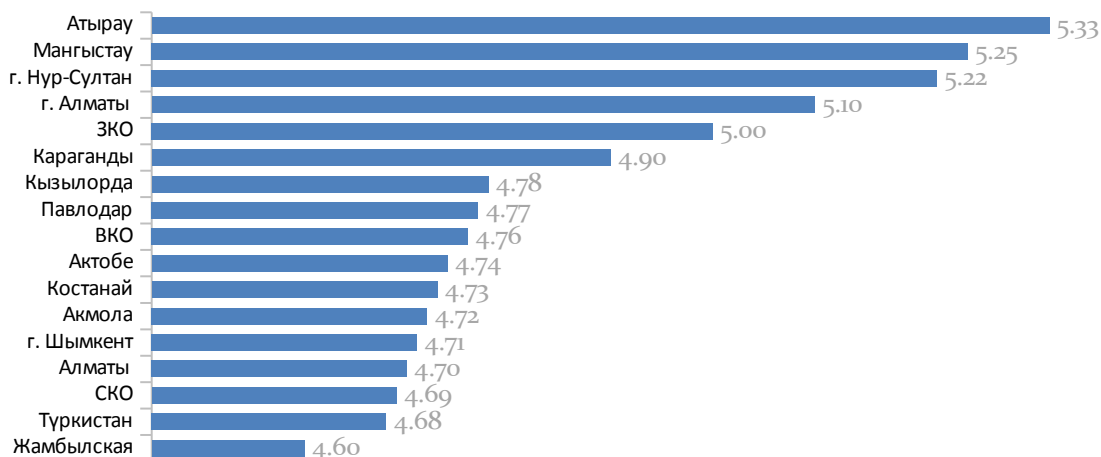


Рис. 4 - Среднемесячная зарплата регионах республики в период (2 квартал 2019 года), тыс. тенге [18]

Составлено автором

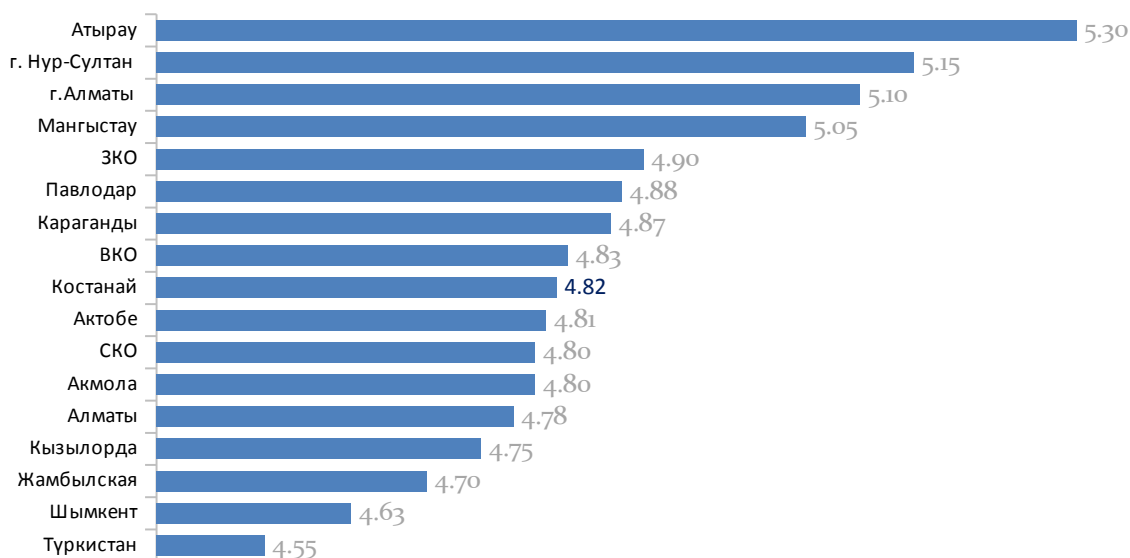


Рис. 5 - Средний номинальный денежный доход в регионах республики в период (1 квартал 2019 года), тыс. тенге [18]

Составлено автором



Рис. 6 - Воздействие изменения уровня инфляции на индекс потребительских цен на продовольственные и непродовольственные товары и услуги с 2015 по 2019 годы [19]

Составлено автором

Если по данным КС МНЭ РК ИПЦ находится на более-менее стабильном уровне, то согласно данным платформы с данными и инструментами Кноета, которой доверяют финансисты, аналитики управляющие и главы корпораций по всему миру, в Казахстане наблюдается постоянный рост ИПЦ, причем с 2010 года увеличился на 73,64%.



Рис. 7 – Расходы по товарам и услугам в разрезе областей [19]

Составлено автором

Для того чтобы понять на какие статьи расходов тратится население и в каком количестве, были взяты данные за 2019 год по расходам на домашние хозяйства. В основе анализа по товарам и услугам, в тройку лидеров по показателям 2019 года вошли Алматинская, Карагандинская и Восточно-Казахстанская области, в которых потребительские расходы на каждую семью превышают 500 тыс. тенге, схожая ситуация с расходами на продовольственные и непродовольственные товары. На погашение кредита и долга, по данным респондентов больше всего затрачиваются в Карагандинской области – 59 810 тенге.

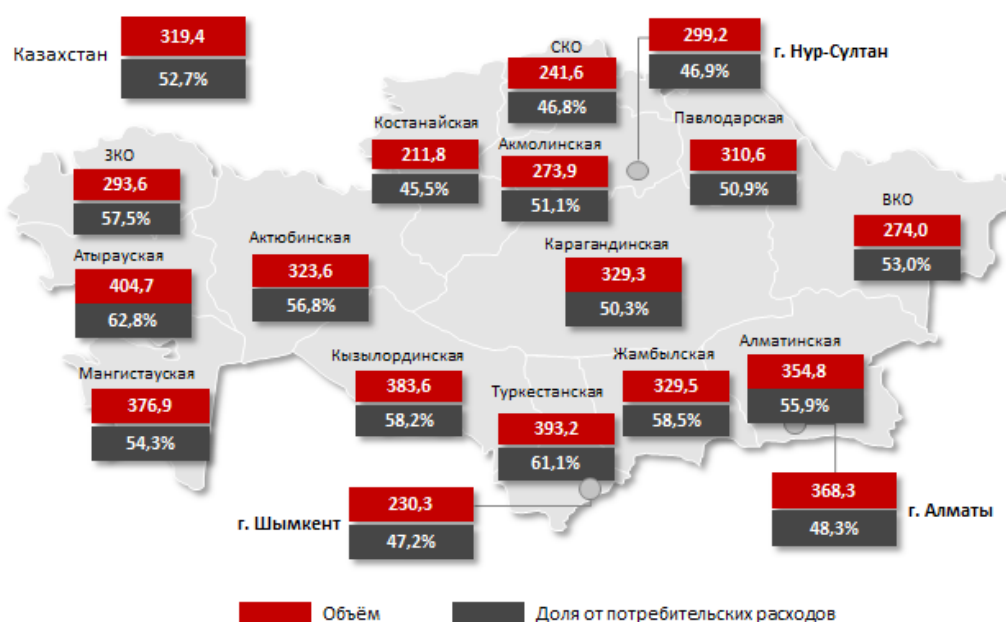


Рис. 8 – Доля расходов на продукты питания у домохозяйств по регионам [20]

Составлено автором

В 2018 году в Казахстане выросла доля расходов на продукты питания с 46 до 47,6%. Согласно классификатору ООН, наша страна в мировом рейтинге попадает в группу с уровнем жизни ниже среднего (60% и более - крайне бедный, 50-60% - низкий уровень жизни, 40-50% - ниже среднего; 30-40% - средний, 20-30% - выше среднего, 20% и менее - высокий). В то же время по ВВП на душу населения Казахстан уже давно находится в группе стран со средними доходами. Такой дисбаланс связан с высокими колебаниями между аксимальными и минимальными заработными платами в регионах, также это связано с большой долей детей среди населения - 32% (в Туркестане, Жамбылской, Мангистауской и Кызылординской областях она составляет около 40%). К примеру, в Российской Федерации доля детей составляет около 18%, при этом расходы на питание составляют 32%. Это означает, что текущий

рост экономики РК в районе 4% не увеличивает благосостояние основной массы населения (прошлогодний прогноз Всемирного банка, что для этого развивающейся стране необходим минимум 5% рост) и распределяется крайне неравномерно. В результате многодетные семьи с доходами ниже среднего находятся в заведомо более неблагоприятном положении, чем другие категории - у них перестают хватать денег на что-либо, кроме еды (что не замедлило вылиться в многочисленные протесты многодетных матерей в этом году).

Исходя из вышесказанного, единственным регионом, который проходит по классификаторы ООН, можно отнести город Нур-Султан, где расходы на питание в семьях составляют 39,8%. В то же время к категории с низким уровнем жизни можно отнести не только Туркестанскую и Жамбылскую области, но и регионы с самыми высокими заработными платами Атырау и Мангистау. Это связано с тем, что в западных регионах практически отсутствует продовольственное обеспечение, большая часть продуктов завозится извне, поэтому цены на продукты выше среднего. Структура продовольственной корзины в Атырау и Таразе существенно отличается. Доля расходов на питание снизилась только в Шымкентской, Алматинской, Мангистауской и Кызылординской областях.

Таким образом, рост уровня доходов населения возможен только при сокращении безработицы, совершенствования системы распределительных отношений и увеличения объемов, производимой в сельской отрасли ВВП.

1.2 Роль государственного бюджета в развитии Жамбылской области

Аким: Бердибек Сапарбаев

Население на 01.10.2020: 1 136 902 (6-е место)

Плотность: 7,8 чел./км² (6-е место)

Площадь: 144,26 тыс. км² (10-е место)

Средняя зарплата на 01.07.2019: 126 498 тенге (17-е место)

ВРП*: 1712,9 млрд тенге (16-е место)

Инвестиции в основной капитал: 264,52 млрд тенге (15-е место)

Прямые иностранные инвестиции: \$84,7 млн (16-е место)

Жамбылская область в этом году опустилась на последнее место в рейтинге с прошлогоднего 15-го (в предыдущем рейтинге было 16 регионов). Доля ВРП в 2018 году составила 2,4% от ВВП, что ниже Акмолинской области (2,7%) и выше ЮКО (1,9%).

В Жамбылской области самая низкая средняя зарплата - чуть более 126 тысяч тенге. Кроме того, ее рост составил всего 13,7%, что ниже, чем в среднем по стране - 14,6%.

Область входит в тройку аутсайдеров по доле расходов на питание - 55,9%, за ней следуют Атырауская область - 56,3% и Туркестанская область - 57,3%.

Согласно исследованию "Мониторинг коррупции в Казахстане", проведенному Transparency Kazakhstan, в Жамбылской области самый высокий уровень восприятия коррупции как населением, так и бизнесом. Всемирный

банк в исследовании "Ведение бизнеса" также поставил Жамбылскую область на последнее место по легкости ведения бизнеса.

Бюджет Жамбылской области на 2020 год составил:

1) Доходная часть – 337 596 014 тысяч тенге, в том числе:

Налоги – 29 242 847 тысяч тенге

неналоговые поступления – 2 017 401 тысяч тенге;

поступления в виде республиканских трансфертов – 306 280 766 тысяч тенге;

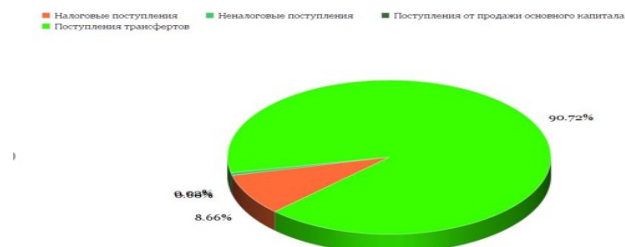


Рис. 9 – Доходы Жамбылской области в 2020 году [21]

Составлено автором

2) Затраты – 350 311 521 тысяч тенге;

3) чистое бюджетное кредитование – 43 842 716 тысяч тенге:

бюджетные кредиты – 51 938 187 тысяч тенге;

погашение бюджетных кредитов – 8 095 471 тысяч тенге;

4) сальдо по операциям с финансовыми активами - 616 201;

5) дефицит бюджета (профицит) – -57 174 424 тысяч тенге;

6) финансирование дефицита бюджета (использование профицита) - 57 174 424 тысяч тенге.

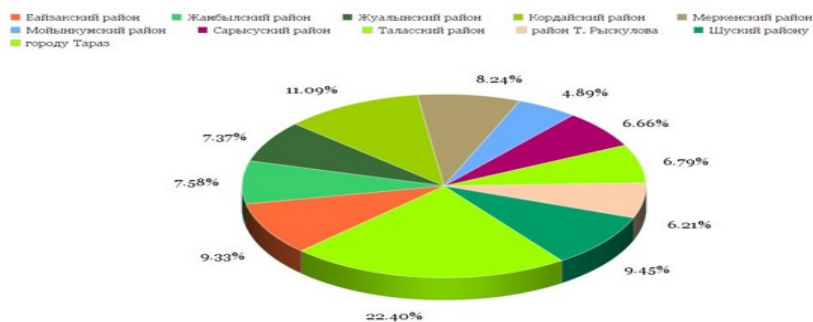


Рис. 10 – Бюджет Жамбылской области в разрезе районов на 2020 год [21]

Составлено автором

В том числе были выделены районам и городу Тараз, бюджетные субвенции на 2020 год в размере 127 676 279 тысяч тенге.

В бюджете области на 2020 год районным бюджетам и бюджету города Тараз были предусмотрены целевые текущие трансферты за счет средств республиканского бюджета, распределение которых определяются на основании постановления акимата Жамбылской области:

- 1) на выплату адресной социальной помощи;
- 2) на увеличение заработной платы для учителей и педагогов;
- 3) для доплаты за квалификационную категорию педагогам государственных организаций дошкольного образования;
- 4) на доплату за квалификационную категорию педагогам государственных организаций среднего образования;
- 5) на доплату к должностному окладу за особые условия труда в организациях культуры и архивных учреждениях управленческому и основному персоналу государственных организаций культуры и архивных учреждений;
- 6) на установление доплат к заработной плате работников, предоставляющих специальные социальные услуги в государственных организациях социальной защиты населения.

1.3 Анализ программы «С дипломом в село» с практическими рекомендациями

На современном этапе Программа нуждается в анализе и пересмотре ряда концептуальных положений и мер социальной поддержки.

Цель Программы – усиление кадрового потенциала сельских территорий необходимыми трудовыми ресурсами – молодыми специалистами социальной сферы и агропромышленного комплекса, а также улучшение предоставления социальных услуг сельскому населению.

Меры социальной поддержки в рамках Программы осуществляются по двум направлениям:

- выплата подъемного пособия молодому специалисту для переезда в сельскую местность и трудоустройства по месту прибытия (в размере 100 МРП);
- предоставление бюджетного кредита молодому специалисту на приобретение или строительства жилья в сельской местности (в размере, не превышающего 1500-кратный МРП сроком на 15 лет со ставкой вознаграждения 0,01%).

За все время функционирования программы более 54 тысяч специалистам были выданы подъемные пособия на сумму 12,5 миллиардов тенге, а больше 23,5 тысяч специалистов получили бюджетные кредиты на приобретения или строительство жилья на сумму 57 миллиардов тенге. В течении всего времени реализации программы, менялись условия участия, упрощая процесс подачи

документов, расширялся перечень категории и сфер специалистов, увеличивались объемы выплат.

№ п/ п	Регион	План на год		Всего выдано за отчетный период		в том числе												% освоения
						образование		здравоохранение		соц. обеспечение		культура		спорт		АПК		
		сумма	чел.	сумма	чел.	сумма	чел.	сумма	чел.	сумма	чел.	сумма	чел.	сумма	чел.	сумма	чел.	
	РК	1 644 063.5	8 236	1 641 171.3	8 241	1 114 419.1	5 612	376 342.2	1 869	14 038.9	73	37 800.3	188	30 804.7	158	67 766.2	341	100%
1	Акмолинская	92 137.5	439	92 137.3	439	66 155.0	319	16 942.8	77	1 717.0	8	1 540.3	7	1 742.3	9	4 040.0	19	100%
2	Актюбинская	108 249.8	525	108 246.9	525	82 593.5	400	16 639.8	83	252.5	1	1 868.4	8	3 282.0	16	3 610.8	17	100%
3	Алматинская	175 049.0	884	175 034.0	884	119 206.7	593	44 995.2	234	1 237.3	7	1 742.3	9	1 313.0	7	6 539.7	34	100%
4	Атырауская	24 848.3	137	25 149.0	114	12 170.5	56	10 100.0	43	0.0	0	252.5	1	605.7	3	2 020.3	11	100%
5	ВКО	101 664.8	472	101 531.6	472	62 494.7	294	29 921.6	138	606.1	3	2 626.1	11	1 540.2	7	4 343.0	19	100%
6	Жамбылская	122 640.5	604	122 639.2	604	72 820.8	365	36 006.6	169	176.8	1	2 348.3	12	2 600.8	13	8 686.0	44	100%
7	ЗКО	123 984.5	657	123 977.6	657	82 210.5	435	22 097.3	116	883.6	5	9 368.0	48	3 257.4	18	6 161.0	35	100%
8	Карагандинская	94 917.3	481	94 915.5	481	59 007.6	300	25 175.0	127	1 313.0	7	3 106.6	15	1 717.6	8	4 595.9	24	100%
9	Костанайская	76 862.2	356	76 861.2	356	39 945.5	190	27 421.6	120	429.3	2	3 105.8	15	1 212.0	6	4 747.1	23	100%
10	Кызылординская	61 642.5	352	61 553.0	417	37 281.1	246	16 903.9	123	883.7	5	1 944.3	12	2 651.4	18	1 888.6	13	100%
11	Мангистауская	81 435.4	407	81 633.3	407	61 004.1	307	17 978.0	88	0.0	0	858.5	4	429.3	2	1 363.5	6	100%
12	Павлодарская	99 258.1	466	96 278.4	429	67 215.6	298	21 361.6	96	0.0	0	2 222.0	10	1 792.8	8	3 686.5	17	100%
13	СКО	98 805.7	472	98 651.8	472	63 125.0	307	23 154.3	107	2 828.0	13	2 600.8	13	2 146.3	10	4 797.5	22	100%
14	Туркестанская	382 568.0	1 984	382 562.8	1 984	289 188.7	1 502	67 644.9	348	3 711.8	21	4 216.8	23	6 514.2	33	11 286.5	57	100%

Таблица 1. Информация по предоставлению подъемных пособий в рамках проекта "С дипломом в село" за 2019г.

Составлено автором на основе источника [22]

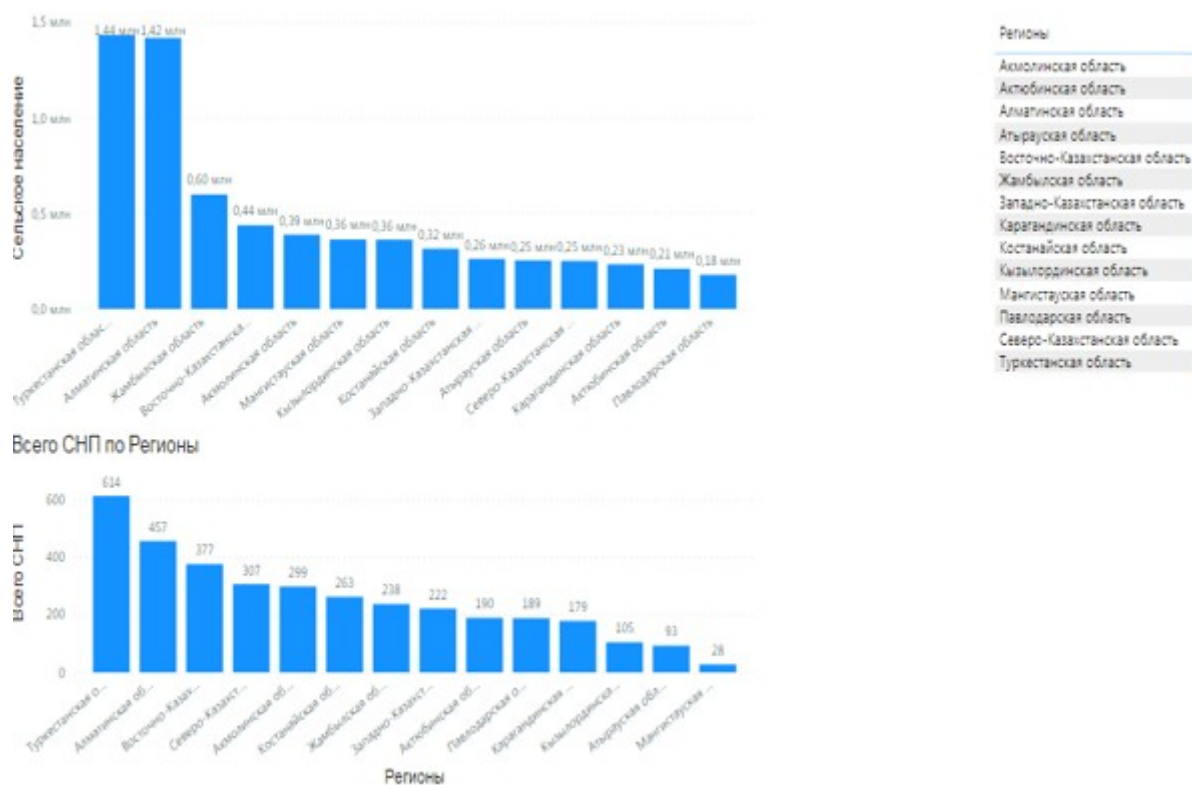


Рис. 11 – Сельское население в разрезе областей в Республике Казахстан [20]

Составлено автором

В 2019 году в Жамбылской области 256 специалистов получили бюджетный кредит на приобретение или строительство жилья на сумму 969 млн 600 тыс. тенге и 604 специалистам выдали подъемные пособия на сумму 122 млн 640 тыс. тенге. Алматинская область лидирует по количеству выданных кредитов, за год было выдано 523 кредита на общую сумму 1 млрд 980 млн 862 тыс. тенге, следом идут Кызылординская (503 кредита на сумму 1 905 112 тыс. тенге) и Западно-Казахстанская области (426 кредит на сумму 1 613 475 тыс. тенге).

Основные выводы анализа эффективности реализации Программы следующие.

Первое. Исполнение государственными органами Программы показывает наличие коррупционной составляющей при распределении средств на приобретение жилья в рамках льготного бюджетного кредита.

- прецеденты, в которых специалисты были вынуждены стоять в очереди на получение бюджетного кредита на приобретение жилья с 2014 года по сегодняшний день.

Второе. Отдельно следует выделить проблему выделения средств бюджетного кредита в рамках трансфертов общего характера, что создает ситуацию заинтересованности местных исполнительных органов в создании

бюрократических препонов молодым специалистам в целях «латания дыр» районного бюджета. То есть местный исполнительный орган составляет бюджетную заявку на следующий финансовый год, с возможностью его корректировки при необходимости один раз на сессии Маслихата.

Третье. Другим проблемным вопросом является не всегда добросовестное отношение со стороны молодежи к своим обязательствам по соглашению:

- неисполнение отдельными молодыми специалистами условий заключенных соглашений;

- были зафиксированы факты получения прибывшими специалистами бюджетных кредитов на приобретение жилья, путем совершения сделок по купле-продаже собственного жилья или жилья, которое принадлежит родственникам;

- были ситуации, когда услугополучатель заводил новые трудовые книжки, проживая в одном районе, меняет адрес прописки;

- обнаружены факты нарушений специалистами взятых обязательств по части отработки в населенном пункте, согласно заключенному соглашению.

Четвертое. Основными причинами расторжения соглашения являются семейные обстоятельства, увольнение с места работы, переезд в другой населенный пункт за пределы района специалиста, призыв на воинскую службу, непривлекательность жизни на селе, в связи с неразвитостью социальной и инженерной инфраструктуры.

Пятое. Большой проблемой остается нестабильность и слабо развитый рынок жилья в регионах, часто случается, что цены на жилье не превосходят максимальный объем выплат. (специалистам приходится брать дополнительный кредит в частном банке для возмещения разницы в цене жилья)

Шестое.

- встречаются отдельные факты, когда специалист обучается в высших учебных заведениях не выписываясь с прежнего места жительства в сельском населенном пункте, а по завершению учебы возвращается в свое село для работы; в этих случаях комиссии при акиматах района отказывают в предоставлении мер социальной поддержки специалистам из-за отсутствия задокументированного факта прибытия специалиста в село;

По итогам проведенной аналитической работы представляется целесообразным принять следующие меры:

- 1) включить в Программу еще одну меру социальной поддержки «Доплата в размере 50% к окладу молодого специалиста, работающего на селе»; основная цель меры – не привлечение нового специалиста из другого региона, что весьма затратно для госбюджета, а закрепление местных (сельских) кадров-специалистов на селе, с запретом оказания мер социальной поддержки в рамках подъемного пособия и бюджетного кредита на жилье;

- 2) расширить список молодых специалистов, имеющих право принять участие в Программе, за счет включения в него специалистов по дорожно-транспортному строительству и инфраструктуре (в рамках программы «Нұрлы

жол»), специалистов по организации торговли и развитию внутреннего туризма;

3) совершенствовать процесс сбора информации о кадровых потребностях на селе, рассмотреть возможность сбора информации о потребности в специалистах агропромышленного комплекса среди частных крестьянских хозяйств и направления их на работу в сельские организации вне зависимости от форм собственности;

4) пересмотреть в сторону увеличения размер бюджетного кредита на приобретение или строительства жилья с учетом перехода национальной валюты на свободно плавающий курс;

5) рассмотреть возможность пересмотра целевой аудитории Программы с категории «молодой специалист» на категорию «семья, состоящая из молодых специалистов» без обязательств по минимальному сроку состояния в браке;

6) развивать новые формы молодежных сельских жилищно-строительных кооперативов с привлечением участников и финансовых механизмов Программы;

7) рекомендовать управлениям по вопросам молодежной политики выделять средства в рамках государственного социального заказа на проведение республиканских и областных форумов сельской молодежи с привлечением участников Программы в целях сбора предложения по дальнейшему совершенствованию, популяризации и повышению эффективности ее реализации;

8) предусмотреть возможность получения отсрочки от службы в армии на основании участия в Программе;

1.4 Предлагаемые индикаторы и показатели для государственной программы

Таблица 2. Предлагаемые индикаторы для программы «С дипломом в село»

Вопрос	Индикатор	Показатель
Какой процент нехватки специалистов различных сфер решает данная программа?	Потребность в специалистах по каждой сфере	Количество человек
Количество отказов по государственной услуге и причины для отказа?	Отказы в оказании государственной услуги	Количество заявлений

Сколько специалистов приняли участие в программе, и какая часть выполнила все условия соглашения?	Процент от общего числа участников программы, нарушивших условия соглашения	% от участников по годам, % за все время действия программы
---	---	---

Составлено автором

1.5 Роль информационно-коммуникационных технологий в жизни людей

Поскольку в Казахстане в рамках Послания Президента Республики Казахстан в 2017 году была озвучена необходимость цифровизации экономики и утверждена Государственная программа «Цифровой Казахстан» (далее - Программа) в стране начали решаться вопросы по увлечению оцифрованности, модернизированной и технологичности практически всех направлений.

Это стало одним из стимулирующих шагов по вхождению в число 50 конкурентоспособных стран мира. Следующей поставлена задача вхождения в число 30, требующая как инновационного развития, так и дальнейшего технологического обновления в ускоренном темпе. Развитие цифровизация будет способствовать как повышению уровня конкурентоспособности предприятий, так и всей страны вместе с повышением качества жизни населения республики.

Также хотелось бы отметить наличие цифровой направленности в Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2025 года (далее - Стратегический план), который описывает три возможных сценария дальнейших мировых путей развития, требуемых для сохранения и усиления статуса успешного современного государства [23].

Один из сценариев «Бум технологий» - ставит решающей конкурентной прерогативой в мире технологический прогресс. Согласно данному сценарию, необходимо своевременно закончить технологическую модернизацию отраслей, с целью не оказаться в списке отсталых стран, вынужденных осуществлять импорт первоочередных товаров и услуг с высоким уровнем технологичности, расплачиваясь природными ресурсами.

Первоочередными в плане необходимо определить преобразование средств и производственных процессов, которые являются основными, развитие эффективных и новых индустриальных навыков и компетенций трудовых ресурсов, привлечение специалистов с высокой квалификацией, обеспечение высокого уровня кибербезопасности.

В том же Стратегическом плане сутью реформы «Технологическое обновление и цифровизация», является направленность на повышение уровня производительности труда в существующих отраслях и в целом в экономике с повышением уровня ее сложности. Необходимо обеспечить становление цифровой экономики.

Предстоящими задачами Стратегического плана является:

- повышение производительности труда через модернизацию действующего производства, запуск информационных платформ, которые интегрируют производственный и сервисный сектора;

- технологическая модернизация - повысит производительность действующих предприятий, благодаря которым они станут современными и конкурентоспособными на внешнем рынке;

- доступность и качество коммуникаций. Необходимо увеличить пропускную способность Интернета, охват территорий, минимизировать административные и законодательные барьеры.

Ядром экономики будущего уже становятся технологичные высокопроизводительные компании. Для того чтобы дать толчок в развитии необходимо создать приемлемые условия для появления и развития инновационных предприятий, а также для возможности размещения высокотехнологичных иностранных компаний.

Для повсеместного развития цифровизации нужно обеспечить страну кадрами, как специалистами, так и управленцами. Для ускоренного развития необходимых навыков и компетенций подготовка значительной части первых специалистов будет проходить в международных центрах и организациях как за границей, так и на территории Казахстана.

Ключевым результатом в реализации данной программы станет значительное ускорение вхождения Казахстана в тридцатку стран в международном индексе цифровизации (индекс развития ИКТ ООН) уже в 2022 году и в число первых 25 стран в 2025 году.

Итак, для оценки нынешнего положения страны были рассмотрены достижения, которые имеются у страны сегодня.

Посредством изучения статистических данных методом статистического анализа были определены и наглядно показаны положительные результаты реализуемой политики страны.

Так, по итогам 2015 года в международном рейтинге индекса развития информационно-коммуникационных технологий Казахстан занял 58 место с индексом равным 6,2.

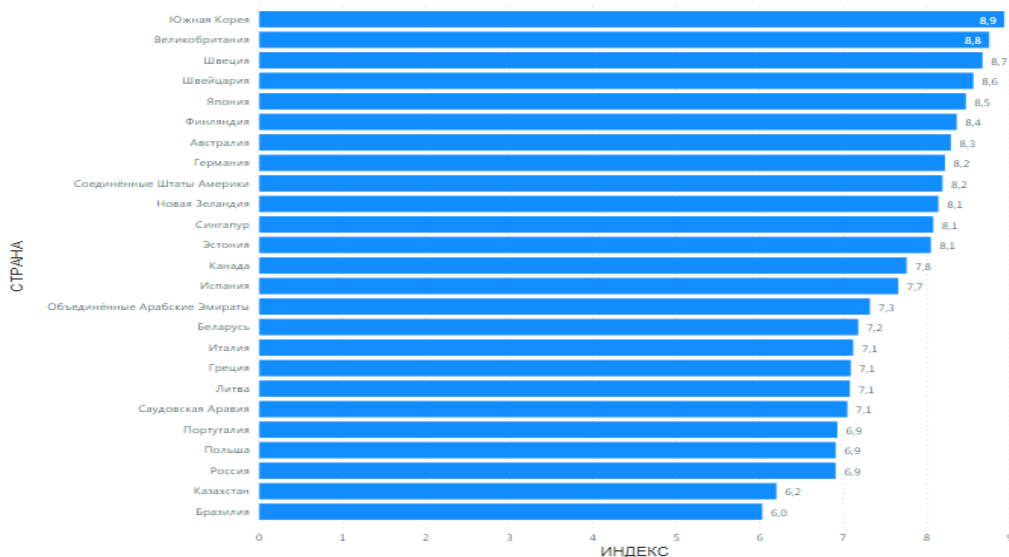


Рис. 12 – Международный рейтинг индекса развития информационно-коммуникационных технологии [22]

Составлено автором

В 2017 году с индексом 6,79 Казахстан поднялся на 52 место, обойдя такие страны как, Бразилия (6,0), Саудовская Аравия (6,67), Малайзия (6,38) и т.д. Это показывает результативность осуществляемой стратегии и программных документов, направленных на повышение уровня развития информационно-коммуникационных технологий.

На рисунке 15 можно наглядно увидеть изменение количества организаций, использующих интернет. До 2017 года лидером был город Шымкент, а начиная с 2018 года лидерами стали города Нур-Султан и Алматы, Карагандинская и Восточно-Казахстанская области.

Регион	декабря 2011 г.	декабря 2012 г.	декабря 2013 г.	декабря 2014 г.	декабря 2015 г.	декабря 2016 г.	декабря 2017 г.	декабря 2018 г.	декабря 2019 г.
Актюбинская область	1840	2203	2659	2818	2782	2906	3008	3183	3347
Атлюбинская область	3410	3300	3581	3165	3721	3484	3714	3981	4101
Алматинская область	1792	1830	2637	2551	2911	3121	3434	3982	4394
Атырауская область	1789	1647	2042	1741	2455	2303	2346	2656	3127
Восточно-Казахстанская область	1745	1762	2226	2266	2294	2500	2852	5375	5351
город Алматы	3772	3907	4202	4862	5855	9000	10225	24159	26238
город Нур-султан	3772	3908	4249	4135	4148	4452	4940	23427	23446
город Шымкент	13218	12428	14676	10710	17688	22384	24438	5444	4969
Жамбылская область	1163	1320	1653	1543	1947	1838	1930	1925	2012
Западно-Казахстанская область	1453	1440	1957	1743	1769	2418	2352	2120	2410
Карагандинская область	3709	3900	4493	4639	5732	6321	6896	7673	8175
Костанайская область	2468	2737	3057	3339	3238	3601	3939	4162	4309
Кызылординская область	1172	1227	1235	1385	1719	1695	1635	1894	1909
Мангистауская область	2035	2182	3124	1979	2079	1744	2667	2956	2780
Павлодарская область	2597	3698	3904	2949	3869	4321	4512	4104	4370
Северо-Казахстанская область	2129	2284	2761	2805	2979	3691	3770	2999	2939
Туркестанская область	0	0	0	0	0	0	0	2622	2937
Всего	48064	49853	58456	52630	65186	75779	79658	100702	105531

Рис. 13 – Количество организаций, использующих интернет [25]

Составлено автором

Для анализа были взяты данные – «Доля пользователей сети интернет в возрасте от 16-74 лет в разрезе областей» за период 2015-2019 года, в процентном соотношении. Как видно в модели, в 2015 году самый высокий показатель доли пользователей сети интернет был у Западно-Казахстанской области, который составил 93,9%, тогда как самый низкий показатель был у Акмолинской области, который составил 62,4% населения. Также высокие показатели того же года были у Алматинской области 87,3%, г.Нур-Султан 86,9% и г.Алматы 80,9% соответственно. В 2016 году ситуация немного изменилась, лидерами по показателям были г.Нур-Султан 89,2% и Алматинская область 88,2%, г.Алматы 86,2%, Актюбинская область 81,2%. К регионам с самым низким показателем по доле пользователей сети интернет можно отнести ЗКО 69,4% (на 24,5% ниже с прошлым годом), Жамбылскую область 71,4%, Акмолинскую область 72,1% (на 9,7% выше с прошлым годом). В целом изменения количества пользователей сети интернет в Казахстане имеет положительную динамику, так по состоянию на 01.01.2019 года самый высокий показатель был у г.Нур-Султан 92,3%, а самый низкий показатель был в Акмолинской области 80%.

Как мы видим, у всех регионов наблюдается рост количества пользователей сети интернет, даже регионы с низким показателями, имеют тенденцию роста. В целом можно с уверенностью сказать, что население всех регионов постепенно осваивают новые технологии, имеют интерес использования Интернета в повседневной жизни.

На рисунке 16 наглядно показана динамика изменения затрат на ИКТ регионами Казахстана за период с 2008 по 2017 годы

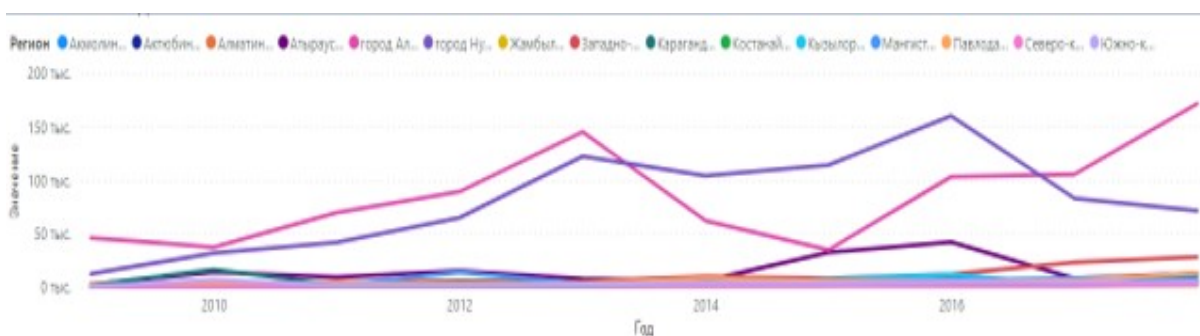


Рис. 14 – Затраты на ИКТ регионами РК, % [25]

Составлено автором

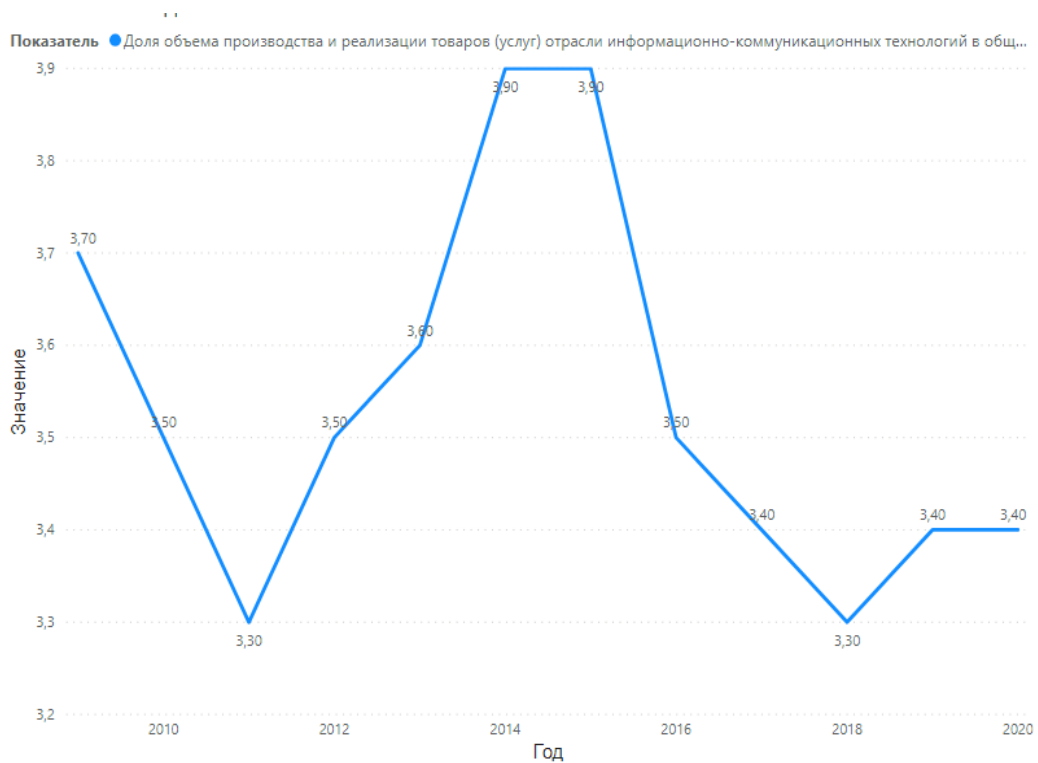


Рис. 15 – Доля отрасли ИКТ в ВВП, % [25]

Составлено автором

Как ранее уже упоминалось, реализация поставленных инициатив цифровизации и технологического прогресса позволит значительно повысить потенциал роста ВВП на 4,5-5% в среднем в год до 2025 года, из которых 1,7-2,2% будут благодаря цифровизации. уровень изменения ВВП показан на рисунке 6 с охватом периодов с 2009 года по I квартал 2020 года.

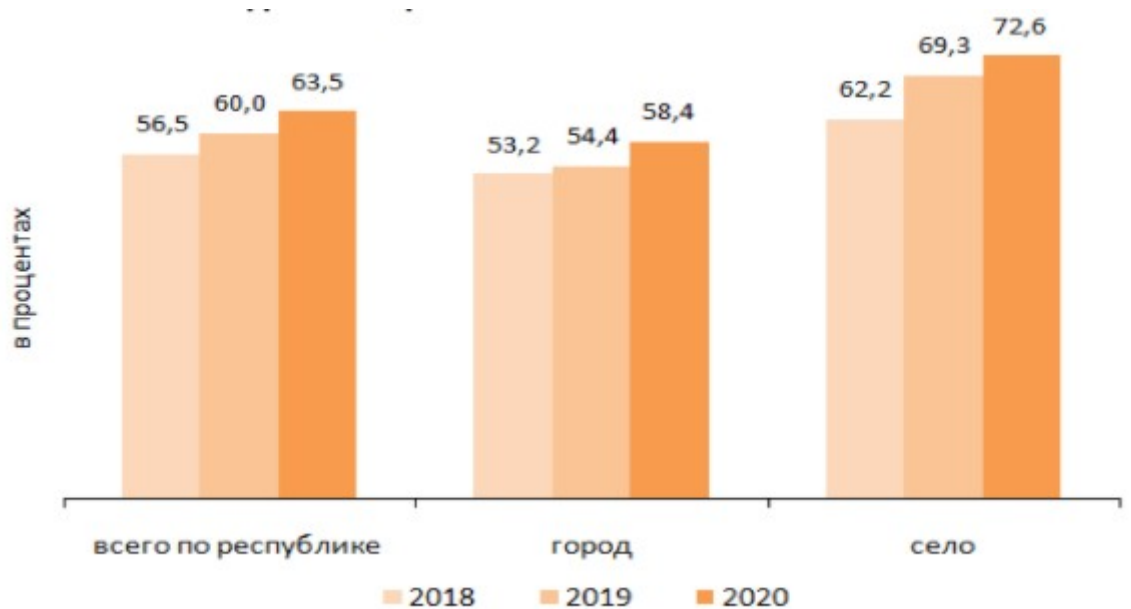


Рис. 16 – Удовлетворенность населения своей жизнью, % [26]

Составлено автором

Одной из целей программы является улучшение качества жизни населения. В этой связи, была изучена динамика данного показателя со времени утверждения программы, которая наглядно показана на рисунке 18.

Учитывая вышеизложенное, можно с точностью сказать о действенности предусмотренных мер утвержденных и реализуемых программных и стратегических документов. Принятые и доведенные до конечного результата меры, окажут позитивное воздействие на качество жизни населения, в частности в регионах, дадут значительный рост в ключевых отраслях и приведут к улучшению действующей инфраструктуры.

1.6 Борьба Республики Казахстан с коронавирусом в период пандемии

11 марта ВОЗ официально объявила о пандемии коронавируса. Распространение нового заболевания в мировых масштабах повлияло на каждого жителя Земли. Эпидемия затронула не только здоровье огромного количества людей, но и пошатнула мировую экономику, значительно повлияв на бизнес.

Правительство Казахстана выделило 5,9 триллиона тенге (около 14 млрд \$ США) на ликвидацию последствий для экономики.

Меры государственной поддержки:

- беспроцентные кредиты, прямые финансовые субсидии; возмещение расходов на аренду и коммунальные услуги;
- предоставление госгарантий по займам; реструктуризация займов путем снижения процентной ставки или пролонгации займа;
- упрощение импортных и экспортных процедур; отмена неустоек, пени и продление сроков исполнения по госконтрактам.

Таблица 3. Краткая информация по ситуации с COVID-19 по Республике Казахстан

Население	Все случаи заболевания	Летальные исходы	Выделено средств на борьбу
18,3 млн.	140 тыс.	2075	14 млрд \$ 5,9 трлн. тенге

Составлено автором на основе источника [27]

Таблица 4. Принятые государством меры и нормативно-правовые акты для недопущения распространения вирусной инфекции COVID-19

Эффективность	Меры	Дата принятия
1	2	3
3,4 млн школьников и 604 тыс. студентов были в оперативном порядке переведены на дистанционное обучение, что значительно снизило риск распространения инфекции.	Организация процесса обучения в организациях образования на период ЧП и карантина	14.03.2020
Для поддержки сектора, значительно пострадавшего от пандемии, было предложено освободить малый и средний бизнес от НДС и социального налога на 2 года.	Налоговые вопросы	16.03.2020
Позволило сделать процесс государственных закупок более прозрачным, а также улучшить качество поставляемых товаров и услуг.	Специальный порядок государственных закупок	16.03.2020
Для минимизации риска заражения коронавирусной инфекцией режим работы большинства объектов торговли было ограничено.	Функционирование объектов торговли на период ЧП	18.03.2020

Продолжение таблицы 4

1	2	3
В связи с приостановлением деятельности субъектов предпринимательства в стране, значительно возросло число безработных.	Дорожная карта занятости в период действия ЧП	20.03.2020
Необходимо было принять ключевые меры для минимизации негативных последствий для страны.	Меры по стабилизации экономики	22.03.2020
Защита социально-уязвимых слоев населения, которые так же подверглись хозяйственно-бытовому риску.	Обеспечение продуктивно-бытовым набором отдельных категорий населения	25.03.2020

Данные меры позволили получить населению отсрочку по текущим кредитам на три месяца, а также предпринимателям, которые пострадали в период ЧП и карантина.	Поддержка населения и предпринимателей по займам	26.03.2020
Миграция внутри страны, как показала мировая практика явилась основным способом распространения коронавирусной инфекции.	Блокпосты	01.04.2020
Самоизоляция на раннем этапе, как показывает график распространения в марте-апреле значительно минимизировало риск заражения.	Изоляция на дому (домашний карантин)	01.04.2020
Руководство для работодателей Казахстана: организация труда в условиях COVID-19. Перевод сотрудников на дистанционный формат работы.	Трудовые вопросы	01.04.2020

Продолжение таблицы 4

1	2	3
Так как доходы населения и покупательская способность значительно сократились, данный шаг был ключевым.	Предельные цены	03.04.2020
Так как работники медицины были первыми кто принял на себя удар, необходимо было обеспечить полное техническое обеспечение, а также обещанные выплаты и доплаты, потому как медицинским работникам приходилось не только рисковать здоровьем, но и работать сверх нормы.	Доплаты, выплаты работникам здравоохранения	09.04.2020

Важнейший шаг, принятый правительством, 4452 тыс. человек смогли получить 42500 тенге, в качестве социальной выплаты на период потери доходов.	Социальные выплаты на период ЧП и карантина	11.04.2020
80% работников государственного и квазигосударственного сектора были переведены на удаленный режим работы.	Регламенты работы государственных органов на период ЧП	10.05.2020
Протокольное решение Экономического совета Содружества Независимых Государств от 30 июня 2020 года «О мерах по минимизации негативных последствий, вызванных пандемией COVID-19, для экономик государств - участников Содружества Независимых Государств»	Международное сотрудничество по борьбе с коронавирусной инфекцией	30.06.2020

Составлено автором на основе источника [27]

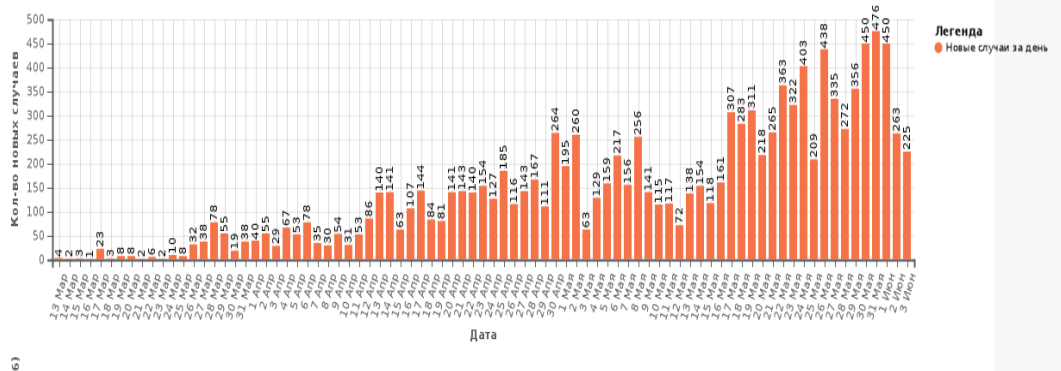


Рис. 17 – Суточная заболеваемость COVID 19 в Казахстане в период с 13 марта по 3 июня 2020 года [28]

Составлено автором

График распространения вирусной инфекции COVID 19 показывает резкий рост в середине мая, когда пиковое значение было на отметке в 476 случаев.

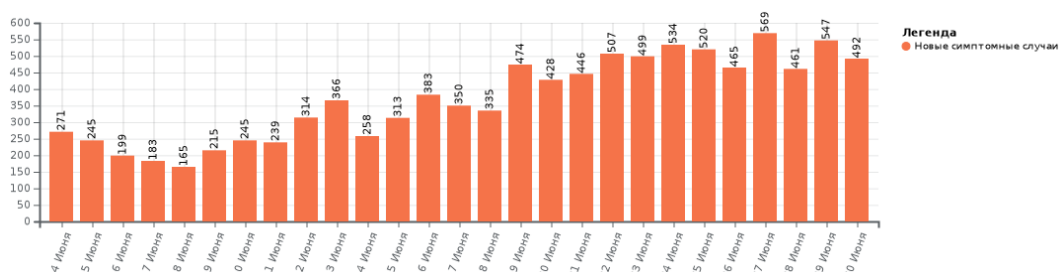


Рис. 18 – Суточная заболеваемость COVID 19 в казахстанцев период с 3 июня по 30 июня 2020 года [28]

Составлено автором

В июне месяце удалось снизить темпы заражения и затем контролировать на одной отметке.

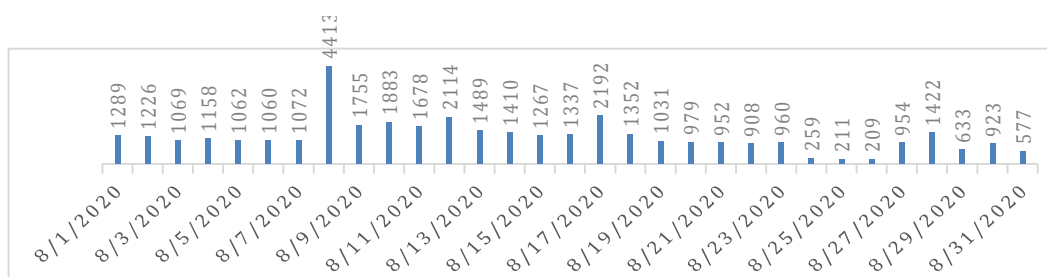


Рис. 19 – Суточная заболеваемость COVID 19 в казахстанцев период с 1-30 августа 2020 года [28]

Составлено автором

Пиковая волна коронавируса в Казахстане пришлась на август, 8 числа было зафиксировано самое большое значение в 4413 фактов заражений по республике. Этот период был самым сложным в борьбе с инфекцией, однако слаженные действия правительства и сознательность граждан помогли снизить темпы роста заболеваемости.

Заключение

Казахстан, благодаря обширным и плодородным землям, всегда имел потенциал для развития агропромышленного сектора. Ключевым фактором в этом вопросе является поддержание населения регионов. Деятельность местных государственных органов направлена на решение социальных и экономических проблем, однако эффективность реализации государственных программ не всегда достигает поставленных задач. До сих пор существует большая пропасть между жизнью на селе и в городах, которая проявляется в уровне доходов семей, возможности отдыха, получении качественных медицинских и образовательных услуг.

В связи с тем, что в Жамбылской области сохраняется преобладание сельского населения, и приоритетной задачей государства является развитие агропромышленного комплекса в регионе, мною была выбрана данная тема для исследования. Сталкиваясь в своей деятельности с данной проблемой, используя аналитическую и статистическую информацию, а также знания полученные в процессе обучения, я хочу внедрить на практике и реализовать

данный проект. В начале 2019 года в Казахстане стартовала программа «экономика простых вещей», пилотный проект вошла Жамбылская область. Она подразумевает развитие местного производства продуктов питания и промышленных товаров, ежедневно используемых казахстанцами. Основная задача программы состоит в замещении импортных социально значимых продовольственных товаров на местные. За время реализации, программа показала себя с положительной стороны, мелкие крестьянские хозяйства смогли объединиться в более крупные кооперации, благодаря чему получили субсидии и кредиты для закупки необходимого оборудования. Финансовую поддержку получили 59 проектов на сумму – 20,7 млрд тенге.

Учитывая выявленные проблемные вопросы исследования, рекомендуются следующие предложения по улучшению качества жизни в Жамбылской области:

1. Аппарату Жамбылской области, при реализации государственных программ, таких как «Программа развития территорий», «Цифровизация», «Нурлы жол», «Нурлы жер» внедрить проектный подход на уровне области, чтобы функции были четко распределены, а также единый куратор, который следит за исполнением каждого звена.

2. Пересмотреть ряд концептуальных положений и мер социальной поддержки для специалистов, прибывших для проживания в сельскую местность «С дипломом в село». Утвердить государственную услугу в государственную программу с конкретным планом мероприятий, которая позволит привлечь большее количество молодых специалистов и решить сразу несколько проблем в регионах.

3. Аппарату акима Шуского района, пересмотреть систему индикаторов для акиматов сельских округов и округов с 4 уровнем бюджета.

4. Акцент в реализации проектов на местном уровне с привлечением ГЧП. Например, совместные проекты по строительству железных дорог, ЖД инфраструктуры совместно с АО НК «КТЖ».

5. Проработать с НПП «Атамекен» и Молодежным ресурсным центром возможность привлечения сельской молодежи к обучению в предпринимательстве, правовые аспекты ведения предпринимательской деятельности.

6. Акимату Шуского района, выделить бюджетные средства в размере на частичное восстановление завода по переработке сахарной свеклы в размере 80 млрд тенге, для производства 8 тысяч тонн сахара в сутки.

7. Аппарату акима Жамбылской области увеличить количество выдаваемых подъемных пособий на 10%, бюджетных кредитов на следующий бюджетный год на 15% через республиканский бюджет.

8. Увеличение субсидий по направлениям развития племенного животноводства, повышения продуктивности и качества продукции животноводства на 2022 года на 20% (5 268 млн тенге в 2021 году).

Список использованных источников

1 Райзберг, Б.А., Лозовский, Л.Ш., Стародубцева, Е.Б. Современный экономический словарь. – Москва: ИСПИ РАН, 1999. – 78 с.

2 Фатхуллина, Л.З. Качество жизни сельского населения: от теории к практике // Вестник Казанского государственного технологического университета. – 2011. – №2. – С.12-17. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kachestvo-zhizni-selskogo-naseleniya-ot-teorii-k-praktike/viewer> (дата обращения: 04.04.2020).

3 Алмакучуков, Ж.К., Бегалиева, Р.Р., Гибадулин, Т.С. Субъективный средний класс Кыргызстана // Вестник КазНПУ. – 2007. – №19. – С.57-65.

4 Аймакова, Г., Айтмагамбетов, О. Борьба с бедностью – важное условие социально- экономического роста страны в посткризисный период // Экономика и статистика. – 2011. – №1. – С.22-28.

5 Социальный атлас Российских регионов: официальный сайт Федерального экономического портала ЭСМ, 2004. – URL: <http://ecsocman.hse.ru/text/16198029/> (дата обращения: 05.04.2020).

6 Третьякова, Л.А., Лаврикова, Н.И. Качество жизни населения – индикатор устойчивости развития сельских территорий // Экономика региона. – 2013. – №23. – С.55-56. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rost-kachestva-zhizni-naseleniya-kak-opredelyayuschiy-faktor-ustoychivogo-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-selskih-territoriy/viewer> (дата обращения: 04.04.2020).

7 Куликова, М.А. Современное состояние эффективности механизмов социально-страхового обеспечения качества жизни населения. – Тамбов: Тамбовский государственный технический университет, 2009. – 21 с.

8 Жалнина, А.В., Герасимов, Б.И. Экономический анализ качества жизни. – Тамбов: Тамбовский государственный технический университет, 2006. – 102 с.

9 Вдовина, Е.С., Копылов, А.А. Повышение качества жизни сельского населения – важнейший целевой ориентир социально-экономического развития России // Издательство Тамбовский государственный технический университет. – 2013. – №5. – С.13-17.

10 Уровень и качество жизни в Казахстане: современное состояние и основные тенденции. – Астана: – 2018. – 63 с.

11 Индекс реальных доходов по регионам: официальный сайт Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, 2020. – URL: <https://stat.gov.kz/official/industry/64/statistic/7> (дата обращения: 04.04.2020).

12 Zeuthen, J.W. Whose urban development? Changing credibilities, forms and functions of urbanization in Chengdu // Land Use Policy. – 2018. – №7. – P.20-28.

13 Taubenböck, H., Esch, T., Felbier, A., Wiesner, M., Roth, A., Dech, S. Monitoring urbanization in mega cities from space. Remote Sens // Jyllands-Posten. – 2017. – №15. – P.172-178.

14 Gao, J., Wu, B. Revitalizing traditional villages through rural tourism: A case study of Yuanjia Village, Shaanxi Province // Tour Manage. – 2017. – №4. – P.43-48.

15 Giusti, C., Maraschin, C. Downtown revitalization and urban space: A case study in downtown Bryan // Texas Cities. – 2017. – №25. – P.35-42.

16 Oliveira, E.H., Carvalho, H., Esteves, F. Toward an understanding of the quality of life construct: Validity and reliability of the WHOQOL-Bref in a psychiatric sample // Psychiatry Res. – 2016. – №15. – P.12-22.

17 Chien, C.W., Wang, J.D., Yao, G., Hsueh, I.P., Hsieh C.L. Agreement Between the WHOQOL-BREF Chinese and Taiwanese Versions in the Elderly. J. Formos // Med. Assoc. – 2009. – №22. – P.71-77.

18 Индекс номинальных доходов в РК: официальный сайт Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, 2020. – URL: <https://bala.stat.gov.kz/dinamika-dohodov-naseleniya/> (дата обращения: 02.04.2020).

19 Указ Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636 «Об утверждении Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2025 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента

Республики Казахстан» – URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1800000636> (дата обращения: 04.04.2020).

20 Потребительские расходы домохозяйств на продукты питания и безалкогольные напитки: официальный сайт информационного портала «Ranking», 2020. – URL: <https://clck.ru/VDQMm>. (дата обращения: 01.04.2020).

21 Решение Жамбылского областного Маслихата от 11 декабря 2020 года № 52-3 – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V20G0004848> (дата обращения: 05.04.2020).

22 Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 декабря 2017 года № 827 «Об утверждении Государственной программы «Цифровой Казахстан» – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000827> (дата обращения: 05.04.2020).

23 Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 декабря 2017 года № 827 «Об утверждении Государственной программы «Цифровой Казахстан» – URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000827> (дата обращения: 04.04.2020).

24 Индекс номинальных денежных доходов населения: официальный сайт информационно-аналитической системы «Талдау» Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан – URL: <https://tal dau.stat.gov.kz/ru/Search/SearchByKeyword> (дата обращения: 05.04.2020).

25 Статистика информационно-коммуникационных технологий в РК: официальный сайт Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан – URL: <https://stat.gov.kz/official/industry/29/statistic/7> (дата обращения: 04.04.2020).

26 Указ Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года №636 «Об утверждении Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2025 года» – URL: https://nauka.kz/page.php?page_id=106&lang=1&article_id=5933 (дата обращения: 04.04.2020).

27 Реализованные меры в борьбе с COVID-19: официальный ресурс по борьбе с COVID-19 Министерства здравоохранения РК – URL: <https://clck.ru/VDRiM> (дата обращения: 15.05.2020).

28 Статистика по коронавирусной инфекции COVID-19: официальный ресурс по борьбе с COVID-19 Министерства здравоохранения РК – URL: <https://clck.ru/VDRZC> (дата обращения: 15.05.2020).

Аналитическая записка

Автор проекта: Асылбеков Д. Д.
Научный руководитель: Баймуханов Т. С.

Идея проекта	Влияние пандемии COVID 19 на уровень жизни населения.
Проблемная ситуация (кейс)	Ухудшение качества жизни граждан Республики Казахстан в связи с пандемией. Падение доходов всех слоев населения.
Имеющиеся решения данной проблемы	Классификация существующих подходов Стимулирование поддержки малого и среднего бизнеса, жесткий контроль над соблюдением работодателями трудовых взаимоотношений с работниками, своевременная

	<p>выплата з/п, переход на удаленный формат работников и учащихся</p> <p>Дополнительные источники доходов населения, сохранение доходов работников, снижение темпов распространения заболевания</p> <p>Недостатки</p> <p>Возможны проблемы с мониторингом предприятий, снижение уровня образования студентов и школьников</p>
Предлагаемое решение данной проблемы	<p>Предлагается:</p> <p>контролировать цены на продукты и товары первой необходимости. Поддерживать на должном уровне функционирование центров занятости населения, проработать компенсацию на заработные платы сотрудников крупных предприятий</p>
Ожидаемый результат	<p>Стабилизация экономической ситуации в стране. Удержание уровня безработицы и доходов населения на среднем уровне без сильного падения.</p>
Литература	<p>1. Фатхуллина Л.З. Качество жизни сельского населения: от теории к практике // Вестник Казанского государственного технологического университета. - №23. - С. 240.</p> <p>2. Алмакучуков, Ж.К. Бегалиева, Р.Р. Гибадулин Субъективный средний класс Кыргызстана. Аналитический доклад. – Б.: Издательский дом «Салам», – С. 57.</p> <p>4. Г. Аймакова, О. Айтмагамбетов. Борьба с бедностью – важное условие социально-экономического роста страны в посткризисный период. Экономика и статистика, №1 - 2011. Агентство Республики Казахстан по статистике.</p> <p>5. https://stat.gov.kz/official/industry/64/statistic/6/06/pdf/fd0620r.pdf</p>