

АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Институт дипломатии

на правах рукописи

Хамеденова Камшат Карловна

**ЭФФЕКТИВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
КАЗАХСТАНА И РОССИИ В СФЕРЕ САНИТАРНО-
ВЕТЕРИНАРНОГО КОНТРОЛЯ (НА ПРИМЕРЕ ЗАПАДНЫХ
ОБЛАСТЕЙ КАЗАХСТАНА)**

Образовательная программа «Международные отношения»
по направлению подготовки «7М031-Социальные науки»

Магистерский проект на соискание степени Магистра международных
отношений

Научный руководитель  Сыдыкназаров М.К. к.ф.н., д.полит.

Проект допущен к защите: « 29 » апреля 2021г.

Директор Института  Абишева М.А. к.полит.н

Нур-Султан, 2021

Содержание

Нормативные ссылки	3
Обозначения и сокращения	6
Введение	7
Обзор литературы	10
Методы исследования	12
Анализ и результаты исследования	13
1 Ветеринарно-санитарный контроль в Республике Казахстан:	13
1.1 История формирования ветеринарно-санитарного контроля в Республике Казахстан	13
1.2 Международно-правовые аспекты становления	16
1.3 Актуальное состояние ветеринарно-санитарного контроля	21
2 Ветеринарно-санитарный контроль в дву- и многостороннем сотрудничестве Казахстана и России: обзор и анализ состояния на примере западных областей Республики Казахстан	25
2.1 Актюбинская область	27
2.2 Атырауская область	30
2.3 Западно-Казахстанская область	34
3 Эффективные механизмы взаимодействия Казахстана и России в сфере ветеринарно-санитарного контроля (на примере западных областей Казахстана: опыт, проблемы и перспективы	38
Заключение	46
Список источников и литературы	50
Аналитическая записка по результатам работы, включающие основные рекомендации для государственного органа	55

Нормативные ссылки

1. Постановление Верховного Совета Республики Казахстан от 2 июля 1992 года «О ратификации Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между двумя странами»;
2. Договор между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о добрососедстве и союзничестве в XXI веке;
3. Декларация о вечной дружбе и союзничестве, ориентированном в XXI столетие;
4. Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона от 25 июля 1995 г. № 2376 «О ветеринарии»;
5. Постановление Правительства Республики Казахстан №1205 от 2 октября 1996 г. «Об утверждении нормативных правовых и других актов по ветеринарии»;
6. Постановление Президента РК от 25 июля 1995 № 2377 О мерах по реализации Указа Президента Республики Казахстан, имеющего силу Закона «О ветеринарии»;
7. Кодекс Казахской ССР об административных правонарушениях от 22 марта 1984 г.;
8. Закон Республики Казахстан от 10 июля 2002 года № 339 «О ветеринарии»;
9. «О сотрудничестве в области ветеринарии Соглашение», г. Москва, от 12 марта 1993 г.;
10. Соглашение о Таможенном союзе от 20 января 1995 года;
11. Решение Комиссии таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299 «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе»;
12. Решение Комиссии таможенного союза «О применении ветеринарно-санитарных мер в таможенном союзе» № 317 от 18 июня 2010 года;
13. Единые Правила государственного ветеринарного надзора при международных и межгосударственных перевозках животноводческих грузов от 12 мая 2016 года;
14. «О некоторых вопросах вывоза сельскохозяйственных животных» Совместный приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 15 апреля 2020 года № 125 и Первого заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан – Министра финансов Республики Казахстан от 15 апреля 2020 года № 384. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 17 апреля 2020 года № 20420;
15. Решение Комиссии таможенного союза № 317 от 18 июня 2010 года « О единых ветеринарных требованиях, предъявляемым к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)»;
16. Решение Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 г. № 342 «О вопросах в сфере ветеринарного контроля (надзора) в Таможенном союзе»;
17. Решение от 18 ноября 2010 г. № 455, г. Санкт-Петербург «О проектах документов в сфере применения ветеринарных мер Таможенного союза»;

18. Соглашение Таможенного союза «О единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации» от 18 ноября 2010 года;
19. Решение Комиссии таможенного союза № 607 от 7 апреля 2011 года «О формах Единых ветеринарных сертификатов на ввозимые на таможенную территорию Евразийского экономического союза подконтрольные товары из третьих стран»;
20. Решение Комиссии таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 880 О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции»;
21. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2013 года № 68 О техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции»;
22. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2013 года № 67 «О техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции»»;
23. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014г.;
24. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2014 года № 94 «О положении о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору)»;
25. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 года № 162 О техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции»;
26. Решение Совета ЕЭК от 16 мая 2016 № 149 «О порядке взаимодействия уполномоченных органов государств-членов Евразийского экономического союза при введении временных санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер»;
27. Протокол о некоторых вопросах ввоза и обращения товаров на таможенной территории Евразийского экономического союза от 11 января 2016 года;
28. Решение Евразийского Межправительственного Совета от 12 августа 2016 года № 5. «О некоторых вопросах ввоза и обращения товаров на таможенной территории Евразийского экономического союза в связи с присоединением Республики Казахстан к Всемирной торговой организации»;
29. Решение Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 года № 317 Положение о едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе Таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза;
30. Постановление Правительства РК от 12 июля 2018 года № 423 «Об утверждении Государственной программы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017 – 2021 годы»;
31. Указ Президента Республики Казахстан от 6 марта 2020 года № 280 «О Концепции внешней политики Республики Казахстан на 2020-2030 годы»;

32. Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 27 декабря 2016 г. № 589 «Об утверждении Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях»;
33. Протокол «О некоторых вопросах ввоза и обращения товаров на таможенной территории Евразийского экономического союза» ЗРК № 439-V от 9 декабря 2015 года;
34. Указ Президента Российской Федерации от 06 августа 2014 года №560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»;
35. Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 марта 2019 года № 150 «О некоторых вопросах осуществления государственного контроля и надзора на приграничной территории Республики Казахстан»;
36. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 29 марта 2019 года № 33 «Об одобрении системы прослеживаемости Республики Казахстан в отношении товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору) «Единая автоматизированная система управления»»;
37. Приказ Министра сельского хозяйства РК от 6 мая 2015 года «Об утверждении стандартов государственных услуг в сфере ветеринарии»;
38. Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии»;
39. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 г. № 12 «О Стратегических направлениях развития евразийской экономической интеграции до 2025 года»;
40. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 29 марта 2019 года № 33 «Об одобрении системы прослеживаемости Республики Казахстан в отношении товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору) «Единая автоматизированная система управления» (ЕАСУ)».

Обозначения и сокращения

РК – Республики Казахстан
МСХ РК – Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан
КВКН – Комитет ветеринарного контроля и надзора
РФ – Российская Федерация
ТС – Таможенный союз
ЕАЭС - Евразийского экономического союз
СНГ – Содружество независимых государств
ЕЭК – Евразийская экономическая комиссия
ЕЭП – Евразийское единое пространство
ВТО – Всемирная торговая организация
НИИ – Научно исследовательский институт
ТИ – Территориальная инспекция
ОТИ – Областная территориальная инспекция
РТИ – Районная территориальная инспекция
ГТИ – Городская территориальная инспекция
РГП на ПХВ – Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения
ВСЭ – Ветеринарно-санитарная экспертиза
ВКП – Ветеринарный контрольный пункт
ПП – Пропускной пункт
ПС КНБ РК – Пограничная служба Комитета национальной безопасности Республики Казахстан
ДГД МФ РК – Департамент государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан
ЕАСУ МСХ – Единая автоматизированная система управления Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан
ФСН – Фитосанитарный надзор
ПУ ФСБ РФ – Пограничное управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации

Введение

Взаимоотношения Республики Казахстан и Российской Федерации, как стран участниц дву- и многосторонних договоров Евразийского экономического пространства (ЕЭК, ЕАЭС, СНГ, ВТО и др.), представляют интерес на международной арене. После обретения независимости Республики Казахстан в 1991 году, при разработке внешнеполитических мероприятий, особое внимание уделялось взаимоотношениям с Российской Федерацией – это интеграция постсоветского пространства, дальнейшее углубление двусторонних связей и сотрудничества. На начальном этапе усилия двух стран были направлены на подготовку договорно-правового документа, определяющего основные принципы сотрудничества между странами, которым является Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между двумя странами (Республикой Казахстан и Российской Федерацией) (1992г.). Данный Договор стал прочной правовой базой двустороннего сотрудничества и началом официальных межгосударственных взаимоотношений РК и РФ, наряду с которым на сегодняшний день основными документами являются Декларация о вечной дружбе и союзничестве, ориентированном в XXI столетие (1998 г.), Договор о добрососедстве и союзничестве в XXI веке (2013 г.) [1, 2, 3].

Межрегиональное и приграничное взаимодействие является важной составной частью межгосударственных отношений России и Казахстана и осуществляется на основании Программы межрегионального и приграничного сотрудничества между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации на 2018-2023 гг., принятом в соответствии с Соглашением между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о межрегиональном и приграничном сотрудничестве от 7 сентября 2010 года и Конвенции о приграничном сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств от 10 октября 2018 года [4].

Взаимоотношения Республики Казахстан и Российской Федерации являются одним из стратегических направлений внешнеполитической деятельности нашего государства. Большая протяженность казахстанско-российских границ и совпадение интересов обоих государств обусловлено историей их взаимоотношений в поддержании общего экономического, гуманитарно-информационного и оборонного пространства [5].

Сельское хозяйство, в том числе ветеринария являются одной из отраслей экономики обеих стран и немаловажным фактором развития современных международных отношений и сотрудничества государств в этой сфере. Актуальность анализа эффективности ветеринарно-санитарного контроля является одним из факторов обеспечения безопасности страны от заноса на территорию государства из иностранных государств возбудителей заболеваний общих для человека и животных, т.к. проблема обеспечения безопасности пищевой продукции является главным приоритетом, направленным на охрану и улучшение здоровья населения. Производство высококачественной и

безопасной пищевой продукции ставит перед ветеринарной службой задачи для совершенствования ветеринарной составляющей, что требует формирования эффективной системы взаимодействия ветеринарии и пищевой отрасли в обеспечении пищевой и биологической безопасности в Республике Казахстан и Российской Федерации.

Соответственно, актуальность и проблема исследования состоит в том, что в современных экономических условиях вопросы безопасности являются одними из наиболее важных аспектов в дискуссиях, касающихся выбора перспективных направлений развития национальной экономики.

Во взаимоотношениях в рамках Евразийского экономического союза одним из значимых для процессов взаимной торговли государств-членов являются принятые единые ветеринарно-санитарные меры, направленные на обеспечение безопасности и свободы перемещения подконтрольных государственному ветеринарно-санитарному контролю и надзору грузов (животные, продукция и сырье животного происхождения, корма и препараты для животных), находящихся в обороте на таможенной территории. Безопасность и свобода перемещения при этом обеспечивают повышение конкурентоспособности продукции и межгосударственных отношений обеих стран.

Цель и задачи проекта. На основе комплексного анализа практической деятельности ветеринарных служб обеих государств выявить пути совершенствования казахстанско-российского приграничного сотрудничества исходя из его состояния, тенденции и перспективы развития двустороннего сотрудничества Казахстана и России, и их многостороннего взаимодействия в рамках интеграционных объединений и международных организаций, и ключевых проблем, негативно влияющих на взаимодействие сопредельных регионов Казахстана и России.

Задачи:

1. дать оценку состоянию казахстанско-российского взаимодействия в сфере ветеринарно-санитарного контроля;
2. рассмотреть направления и достигнутый уровень приграничного сотрудничества между Казахстаном и Россией на примере западных областей Казахстана;
3. характеристика состояния и оценка дальнейших перспектив партнерства стран в рамках Евразийской интеграции;
4. проанализировать взаимодействия Казахстана и России в рамках международных организаций;

Гипотеза, ожидаемые результаты. Будут выявлены и классифицированы основные проблемы ветеринарно-санитарного контроля в двусторонних отношениях Республики Казахстан и Российской Федерации негативно влияющих на взаимодействие казахстанских и российских приграничных регионов, предложение методов и возможных путей их решения, а также изучение влияния на приграничное сотрудничество Казахстана и России международных структур, таких как: СНГ, ЕАЭС, ЕЭК, ВТО и др.

Практическая значимость магистерского проекта состоит в возможности использования полученных результатов в деятельности министерств и ведомств для реализации внешней политики Республики Казахстан в направлении Российской Федерации в сфере ветеринарно-санитарного контроля, а также в деятельности других министерств и ведомств, в компетенцию которых входит развитие отношений Казахстана и России.

Апробация работы. Материалы и результаты магистерской работы представлены и докладывались на международной научно-практической конференции «Международные отношения и глобальная безопасность», организованной Институтом дипломатии Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан совместно с кафедрой политологии Софийского университета им. Климента Охридского и Евразийской Ассоциации международных исследований. Также, по теме проекта была опубликована 1 статья в сборнике материалов XXIX международной научно-практической конференции «Россия и Европа: связь культуры и экономики» (Прага, Чешская Республика).

Обзор литературы

В ходе исследования темы использовались труды казахстанских и зарубежных ученых, внешнеполитические документы двух стран заключенные в двустороннем порядке и в рамках международных организаций. Двустороннее и приграничное сотрудничество между Республикой Казахстан и Российской Федерацией, их основные виды, развитие, перспективы, а также влияние на казахстанско-российское приграничное сотрудничество Евразийского экономического сообщества, Содружества независимых государств и Таможенного союза рассматриваются в трудах М.К. Жундубаева, И.А. Баскаковой, Л.Э. Лимонова, А.Р. Батчаева, Д.В. Кадочникова, Н.Ю. Одингга, Л.И. Савулькина, О.Б. Чарушиной, Е.В. Костыгиной, процессы экономического развития приграничных территорий, российско-казахстанское сотрудничество в современных политических условиях в исследованиях Л.Л. Божко, М.Н. Шапкина.

В изучении истории ветеринарного дела с момента обретения нашей страной независимости, полезной оказалась исследовательская работа доктора ветеринарных наук Ш.Ж. Турсункулова «Научные основы совершенствования ветеринарного дела в Республике Казахстан в условиях экономической реформы».

В части ветеринарной безопасности стоит обратить внимание на исследование Б. В. Ушу «Ветеринарная безопасность - основа кластера пищевой и биологической безопасности», сборника научных трудов I научно-практической конференции с международным участием «Передовые пищевые технологии: состояние, тренды, точки роста» включающий в себя статьи о продуктах здорового питания из животного сырья, об актуальных проблемах ветеринарной медицины, ветеринарно-санитарного контроля и пищевой безопасности.

На начальном этапе работы в целях анализа становления и развития взаимоотношений Республики Казахстан и Российской Федерации в целом, были изучены труды первого Президента – Елбасы Н.А. Назарбаева - «Казахстанско-Российские отношения» - в котором неоднократно отмечается приоритетность взаимоотношений обеих стран, о том, что Россия остается важным экономическим партнером Казахстана, и значимость продолжения добрососедских отношений, основанных на взаимоуважении и понимании. А также, Президента Республики Казахстан К.К. Токаева – «Дипломатия Республики Казахстан», в которой представлен всесторонний анализ процесса становления и развития внешней политики нашего государства за годы независимости. О взаимоотношениях Республики Казахстан с международными организациями и сотрудничестве с государствами различных регионов. В «Очерки дипломата. Книга вторая. Под стягом независимости» описывающая развитие отношений с Российской Федерацией.

Также, в основе анализа использовались – Концепция внешней политики Республики Казахстан на 2020-2030 годы, международные и национальные

правовые акты, программы, материалы межрегиональных форумов, конференций, официальные выступления Глав государств и доклады руководителей Министерств.

Количественные и информативные данные получены у компетентных органов в сфере ветеринарно-санитарного контроля, частично на официальных интернет ресурсах Министерства сельского хозяйства РК, Россельхознадзора, Евразийской экономической комиссии, и аналитических новостных сайтах.

Методы исследования

При изучении существующей практики казахстанско-российского дву- и многостороннего сотрудничества использовались исторический, компаративный методы, институциональный подход и метод описательного анализа правовых институтов. Также используются качественный и количественный методы, представленные в виде анализа данных в области ветеринарно-санитарного контроля.

Основной задачей анализа является выявление эффективности взаимодействия Казахстана и России в сфере ветеринарно-санитарного контроля, с этой целью были проанализированы взаимоотношения обеих стран в целом, межрегиональное и приграничное сотрудничество. Исследована история становления ветеринарной службы в РК и международно-правовая и законодательная база в области ветеринарно-санитарного контроля.

Проанализировано актуальное состояние ветеринарно-санитарного контроля в Казахстане, деятельность ветеринарных служб в западных областях Республики Казахстан в осуществлении сотрудничества с ветеринарными службами сопредельных областей Российской Федерации, их двусторонних взаимоотношений, а также в рамках международных организаций и Союзов, с целью выявления перспектив и проблемных вопросов.

Наряду с этим проведен сравнительный анализ, как международных и национальных нормативно-правовых актов их влияние на дву- и многостороннее сотрудничество в сфере ветеринарно-санитарного контроля. Вместе с этим, проведен сравнительный анализ количественных данных по перемещению подконтрольных государственному ветеринарно-санитарному контролю грузов через государственные границы Республики Казахстан и стран участниц ЕАЭС, а также выявленных нарушений при ввозе и вывозе подконтрольной продукции.

Анализ и результаты исследования

1 Ветеринарно-санитарный контроль в Республике Казахстан

1.1 История формирования ветеринарно-санитарного контроля в Республике Казахстан

С распадом СССР и приобретением независимости страной в 1991 году, нормативно правовая база и сама ветеринарная служба Республики Казахстан нуждалась в совершенствовании, так как бывшие законодательные акты перестали действовать. Возникла необходимость формирования новой системы ветеринарии соответствующую принципам рыночной экономики.

Разработанный в 1991 г. Проект Закона «О ветеринарии», после прохождения экспертиз в Верховном Совете и в аппарате Президента РК, 25 июля 1995 года был принят указом Президента, имеющим силу Закона. Для реализации Закона «О ветеринарии» было принято Постановление Первого Президента Республики Казахстан № 2377 от 25 июля 1995 года, с поручением Кабинету Министров Республики Казахстан «об утверждении в срок до 1 января 1996 года:

- положения о системе органов государственной ветеринарной службы и о государственном ветеринарном надзоре;

- перечня противоэпизоотических, лечебных, лабораторно-диагностических, радиологических и других ветеринарно-санитарных мероприятий, проводимых органами государственной ветеринарной службы за счет соответствующих бюджетных средств;

- порядка осуществления ветеринарно-санитарного надзора при перемещении через государственную границу ввозимых животных, продукции и сырья животного происхождения;

- выдачи лицензии на право занятия частнопредпринимательской деятельностью;

- перечня болезней, при которых допускается отчуждение животных или изъятие животноводческой продукции у собственников» [6].

Указ Президента Республики Казахстан имеющий силу закона от 25 июля 1995 года № 2376 «О ветеринарии» включал 8 глав и 33 статьи, в которых нашли отражение все аспекты деятельности ветеринарии, регулировал отношения в области профилактики и лечения заболеваний животных, предупреждения болезней, общих для животных и человека, организации противоэпизоотических мероприятий, устанавливал основы ветеринарного надзора, определял правовые условия деятельности ветеринарных органов, организаций и специалистов ветеринарии. Впервые были определены ветеринарные правила при охоте, рыболовстве и других видах пользования животным миром, а также виды ветеринарной службы, как указано в таблице 1 состоящей из ведомственной, государственной и частно-предпринимательской ветеринарной службы.

Государственное управление ветеринарией осуществляли республиканский и местные органы управления ветеринарной службы, а также специально уполномоченные государственные органы в пределах своей компетенции.

Таблица 1. Виды ветеринарных служб Республики Казахстан

Ветеринарная служба РК		
<i>Ведомственная ветеринарная служба</i>	<i>Государственная ветеринарная служба</i>	<i>Частно-предпринимательская ветеринарная служба</i>
Колхозы, госпредприятия, подсобные хозяйства, организации, учреждения МСХ, и др. ведомства, занимающиеся животноводством, переработкой продуктов и сырья животного происхождения и имеющие свою ветеринарную службу. Ветеринарные службы МО РК, МВД РК, КНБ РК.	Республиканский орган государственного управления ветеринарией; государственные ветеринарные учреждения; областные органы государственного управления ветеринарией; областные государственные ветеринарные учреждения; городские государственные органы управления ветеринарией и ветеринарные учреждения; районные государственные органы управления ветеринарией; районные государственные ветеринарные учреждения; НИИ ветеринарии; ветеринарные ВУЗы; организации ветеринарного снабжения.	Частно-индивидуально практикующие ветеринарные врачи; крупные, средние и малые предприятия; кооперативы; ассоциации и другие формы частно-предпринимательской деятельности по оказанию ветеринарных услуг и производству ветеринарных препаратов, приборов, инструментария, спец одежды, дезинфектов и пр. ветеринарных предметов; хозрасчетные ветеринарно-санитарные отряды; производственные лаборатории; службы ветеринарного контроля на предприятиях по переработке и хранению животноводческой продукции.

Также в Указе были определены задачи ветеринарии и обязанности юридических и физических лиц по предупреждению заразных заболеваний животных. Основными задачами ветеринарии являлись защита животных от заразных и незаразных болезней; охрана здоровья населения от болезней, общих для животных и человека; обеспечение ветеринарно-санитарного контроля за качеством продуктов и сырья животного происхождения; охрана территории республики от заноса из других государств болезней животных; контроль за качеством диагностических, лечебных и профилактических средств, используемых в ветеринарии; разработка и использование средств и методов

борьбы с болезнями животных, обеспечение санитарного качества продуктов и сырья животного происхождения, предупреждение загрязнения в ветеринарно-санитарном отношении окружающей среды [7].

Согласно Постановлению Правительства Республики Казахстан №1205 от 2 октября 1996 г. «Об утверждении нормативных правовых и других актов по ветеринарии», в систему ветеринарной службы входили: Комитет ветеринарии в МСХ РК (республиканский орган), Главное управление государственного ветеринарного надзора на государственной границе и транспорте с зональными инспекциями; Республиканская, областные и районные ветеринарные лаборатории; Республиканская экспедиция по борьбе с болезнями животных; Талдыкорганская зональная ветеринарная лаборатория по особо опасным инфекционным болезням животных; областные, городские, районные ветеринарные службы; областные, городские и районные лечебные ветеринарные организации [8].

В результате сокращения количества ветеринарных учреждений и организаций в период с 1992 по 1997 год, на 01 ноября 1997 г. имелись ветеринарных учреждений всего 3595, из них 1169 государственных, 2354 ведомственных и 72 частнопредпринимательских, в которые также входили 8 дезинфекционно-промывочных станций, 195 лабораторий ветеринарно-санитарной экспертизы на рынках и торговых предприятиях.

Зарегистрированы 65 инфекционных болезней, некоторые из них представляющие эпизоотическую и социально-экономическую опасность - это сибирская язва, бешенство, ящур, лептоспироз, бруцеллез, столбняк, эмкар, некробактериоз, пастереллез, туберкулез, листериоз, болезнь Ауески, оспа [9].

Стоит отметить, что нарушение ветеринарно-санитарных требований должностными, физическими и юридическими лицами влекли за собой административную ответственность согласно статье 29 Указа № 2376 «О ветеринарии» и статье 110 и 231 Кодекса Казахской ССР об административных правонарушениях от 22 марта 1984 г. (в ред. Указа Президента Республики Казахстан № 2450 от 4 сентября 1995 года, имеющего силу закона) [10].

Принятый 10 июля 2002 года за № 339 Закон РК «О ветеринарии» по сей день является основным регулирующим правовым документом в сфере ветеринарии в Республике Казахстан, согласно которому «основными задачами в области ветеринарии являются: защита животных от болезней и их лечение; охрана здоровья населения от болезней, общих для животных и человека; обеспечение ветеринарно-санитарной безопасности; охрана территории РК от заноса и распространения заразных и экзотических болезней животных из других государств; контроль за безопасностью и качеством ветеринарных препаратов, кормов и кормовых добавок; разработка и использование средств и методов диагностики, борьбы с болезнями животных и обеспечения ветеринарно-санитарной безопасности; предупреждение и ликвидация загрязнения окружающей среды при осуществлении физическими и юридическими лицами деятельности в области ветеринарии» [11].

К 2008 году стало необходимым повысить роль местных исполнительных органов в организации и проведении ветеринарно-профилактических мероприятий на местах. Для этого были внесены необходимые изменения и дополнения в соответствующие нормативные акты, и созданы ветеринарные службы местных исполнительных органов с функциями по организации проведения ветеринарных мероприятий, но исполнителями ветеринарных мероприятий оставались ветеринарные врачи-лицензиаты.

К концу 2010 года было принято решение об усилении роли государства в исполнительной функции с созданием государственных ветеринарных станций в форме коммунальных организаций на уровне районов и городов, имевших право проводить ветеринарно-профилактические мероприятия против особо опасных, незаразных и энзоотических болезней животных. Также, планировалось применение меры государственной поддержки ветеринарным специалистам для их притока и закрепления в сельской местности [12].

В том же году произошла реорганизация Комитетов ветеринарного контроля и надзора и государственной инспекции в агропромышленном комплексе, а также Главного управления государственного ветеринарного надзора на государственной границе и транспорте МСХ РК, которые были преобразованы в Комитет государственной инспекции в агропромышленном комплексе МСХ РК.

1.2 Международно-правовые аспекты становления

Одним из первых международных документов можно считать Соглашение о сотрудничестве в области ветеринарии СНГ, принятый на правительственном уровне 12 марта 1993 г. по инициативе руководителей ветеринарных служб ряда стран, который применяется в сотрудничестве обоих государств в рамках СНГ. Оно было принято для предупреждения угрозы широкого распространения инфекционных болезней животных и эпизоотий с соответствующими экономическими последствиями, которое возникло с образованием на территории бывшего СССР независимых государств и ослаблением пограничного и ветеринарно-санитарного надзора [13].

С принятием Соглашения был создан Межправительственный совет по сотрудничеству в области ветеринарии, членами которого являются руководители ветеринарных служб государств-участников СНГ. Основной целью которого является обеспечение сотрудничества по предотвращению распространения инфекционных болезней животных и предохранения территорий от эпизоотий, в интересах благоприятного развития торговых и хозяйственных связей между государствами-участниками СНГ.

В Брестской области Межправительственным советом по сотрудничеству в области ветеринарии СНГ в последующем были разработаны и утверждены 12 мая 2016 года на основании статьи 15 Соглашения о сотрудничестве в области ветеринарии 1993г. «Единые Правила государственного ветеринарного надзора при международных и межгосударственных перевозках животноводческих

грузов» устанавливающие «порядок осуществления контроля организациями государственных ветеринарных служб государств СНГ участников соглашения за качеством и безопасностью в ветеринарно-санитарном отношении подконтрольных государственному ветеринарному надзору грузов при международных и межгосударственных перевозках и являются обязательными для исполнения органами исполнительной власти государств - участников СНГ, органами исполнительной власти административных территорий государств - участников СНГ, органами местного самоуправления, юридическими лицами любой организационно-правовой формы, гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, деятельность которых связана с перевозками подконтрольных государственному ветеринарному надзору грузов всеми видами транспорта» [14].

В целях обеспечения благополучия по ящуру государств-участников и СНГ в целом, минимизации экономического ущерба при возможном возникновении вспышек ящура, оптимизация, координация и гармонизация совместных действий ветеринарных служб стран СНГ было принято Решение Совета глав правительств СНГ от 30 мая 2014 г. о Комплексе совместных мер государств-участников СНГ по профилактике и борьбе с ящуром.

На заседании Совета глав правительств СНГ, проходившем 1 июня 2018 г. утвержден «Комплекс совместных действий государств-участников СНГ по профилактике и борьбе с бешенством на период до 2025 года», включающий Дорожную карту по разработке и реализации национальной программы по борьбе с бешенством на период до 2025г. и является программой согласованных действий государств СНГ по борьбе с этим заболеванием [15].

Наряду с Соглашением СНГ, с созданием Таможенного Союза (Соглашение о Таможенном союзе от 20 января 1995 года) и преобразованием ТС в Евразийский экономический союз, во взаимодействии в рамках ЕАЭС применяются нормативно-правовые акты, разрабатываемые Всемирной организацией здравоохранения животных (МЭБ) и Евразийской экономической комиссией (ЕЭК), как наднациональным регулирующим органом Таможенного союза и ЕЭП, с целью создания единого правового поля для свободного обращения пищевой продукции, безопасной для жизни и здоровья человека, животных, растений, имущества и окружающей среды на таможенной территории Таможенного союза.

Принятые нормативно-правовые акты в рамках ТС и ЕАЭС рассматриваются по дате первоначального утверждения Решений полномочных органов. Так, Решение Комиссии таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299 «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе» – определяет процедуру осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) на таможенной границе Евразийского экономического союза и таможенной территории Союза.

– Решением Комиссии таможенного союза «О применении ветеринарно-санитарных мер в таможенном союзе» № 317 от 18 июня 2010 года были

- утверждены – Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору) (Приложение № 1);
- Положение о едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе таможенного союза и на таможенной территории таможенного союза (Приложение № 2) – устанавливающий порядок осуществления контроля государственными органами и учреждениями государств-членов таможенного союза, осуществляющими деятельность в области ветеринарии, за подконтрольными товарами на таможенной границе таможенного союза и на таможенной территории таможенного союза в целях недопущения ввоза на таможенную территорию таможенного союза и перемещения (перевозки) опасных для здоровья человека и животных подконтрольных товаров;
 - Положение о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (Приложение № 3) – устанавливает общие принципы обеспечения безопасности животных и продукции животного происхождения, включенных в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), ввозимых на территорию Таможенного союза с территории третьих стран, перемещаемых с территории одной Стороны на территорию другой Стороны при их изготовлении (производстве), переработке, транспортировке и/или хранении, а также организации аудита официальных систем надзора третьих стран и совместных проверок организаций и лиц, участвующих в изготовлении (производстве), переработке, транспортировке и/или хранении подконтрольных товаров;
 - Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору) (Приложение № 4);
 - Единые формы ветеринарных сертификатов (Приложение № 5).
- Решением Комиссии ТС от 17 августа 2010 г. № 342 «О вопросах в сфере ветеринарного контроля (надзора) в Таможенном союзе» были утверждены:
- форма реестра организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, перемещаемых с территории одного государства – члена ТС на территорию другого государства – члена Таможенного союза;
 - форма реестра организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, ввозимых на таможенную территорию ТС;
 - технические условия по формату и регламенту передачи данных форм реестров организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров;
 - план разработки и утверждения проектов документов по направлению «Ветеринарные меры».

- Соглашение Таможенного союза «О единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации» от 18 ноября 2010 года;
- Решение Комиссии таможенного союза № 607 от 7 апреля 2011 года «О формах Единых ветеринарных сертификатов на ввозимые на таможенную территорию Евразийского экономического союза подконтрольные товары из третьих стран»;
- Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» утвержденный Решением Комиссии таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 880 – устанавливает объекты технического регулирования; - требования безопасности (включая санитарно-эпидемиологические, гигиенические и ветеринарные) к объектам технического регулирования; правила идентификации объектов технического регулирования; 4) формы и процедуры оценки (подтверждения) соответствия объектов технического регулирования требованиям настоящего технического регламента.
- Технический регламент Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» (Решение Совета ЕЭК от 9 октября 2013 года № 68) – устанавливает обязательные для применения и исполнения на таможенной территории Таможенного союза требования к маркировке и упаковке продуктов убоя и мясной продукции, дополняющие требования технического регламента Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011), утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 881), и технического регламента Таможенного союза «О безопасности упаковки» (ТР ТС 005/2011), утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 16 августа 2011 г. № 769);
- Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (Решение Совета ЕЭК от 9 октября 2013 года № 67) – устанавливает обязательные для применения и исполнения на таможенной территории Таможенного союза требования к маркировке и упаковке продуктов убоя и мясной продукции, дополняющие требования технического регламента Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011), утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 881, и технического регламента Таможенного союза «О безопасности упаковки» (ТР ТС 005/2011), утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 16 августа 2011 г. № 769 и не противоречащие им.
- Технический регламент ЕАЭС "О безопасности рыбы и рыбной продукции" (Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2013 года № 162) – устанавливает обязательные для применения и исполнения на территории Евразийского экономического союза (далее - Союз) требования безопасности пищевой рыбной продукции, выпускаемой в обращение на территории Союза, и связанные с ними требования к процессам

- производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также требования к маркировке и упаковке пищевой рыбной продукции для обеспечения ее свободного перемещения.
- В рамках Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014г. обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики, определенных настоящим Договором и международными договорами в рамках Союза.
 - Положение о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (Решение Совета ЕЭК от 9 октября 2014 года № 94) - устанавливает общие принципы обеспечения безопасности животных и продукции животного происхождения, которые включены в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю, утвержденный Решением Комиссии ТС от 18 июня 2010 г. № 317, ввозятся на таможенную территорию ТС с территорий третьих стран, перемещаются с территории одного государства – члена Таможенного союза на территорию другого государства-члена, при их изготовлении, переработке, транспортировке и/или хранении, а также организации аудита официальных систем надзора третьих стран и совместных проверок/инспекций организаций и лиц, участвующих в изготовлении производстве, переработке, транспортировке и/или хранении подконтрольных товаров, и принятия гарантий.
 - Решение Совета ЕЭК от 16 мая 2016 № 149 «О порядке взаимодействия уполномоченных органов государств-членов Евразийского экономического союза при введении временных санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер» - устанавливает правила взаимодействия уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС при введении временных санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.
 - Протокол о некоторых вопросах ввоза и обращения товаров на таможенной территории Евразийского экономического союза от 11 января 2016 года - определяет особенности регулирования ввоза и обращения отдельных видов товаров на таможенной территории ЕАЭС в связи с присоединением Республики Казахстан к Всемирной торговой организации.
 - Решение Евразийского Межправительственного Совета от 12 августа 2016 года № 5. «О некоторых вопросах ввоза и обращения товаров на таможенной территории Евразийского экономического союза в связи с присоединением Республики Казахстан к Всемирной торговой организации» - установить, что при перемещении с территории Республики Казахстан на территории других государств – членов ЕАЭС товаров, включенных в Перечень товаров, в отношении которых Республикой Казахстан в соответствии с обязательствами, принятыми в качестве условия присоединения к Всемирной торговой организации, применяются ставки ввозных таможенных пошлин, более низкие по сравнению со ставками пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, и размеров таких ставок

пошлин, за исключением товаров, указанных в пункте 3 статьи 3 Протокола от 11 января 2016 года.

1.3 Актуальное состояние ветеринарно-санитарного контроля

С 2012 года после очередной реорганизация ветеринарной службы в соответствии с внесенными изменениями в ЗРК «О ветеринарии» и отделением ветеринарно-санитарной службы с функциональными обязанностями от государственной инспекции в агропромышленном комплексе с преобразованием первой в Комитет ветеринарного контроля и надзора МСХ РК, структура ветеринарной службы не изменялась и состоит из: Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан; Республиканского государственного учреждения «Комитет ветеринарного контроля и надзора Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан»; областных территориальных инспекций КВКН МСХ РК, городских и районных территориальных инспекций КВКН МСХ РК и подведомственными КВКН МСХ РК РГП на ПХВ «Республиканская ветеринарная лаборатория» КВКиН МСХ РК, областных и районных филиалов; РГУ «Республиканский противоэпизоотический отряд» с областными филиалами; РГП на ПХВ «Национальный референтный центр по ветеринарии»; местных исполнительных органов – Управления ветеринарии, районных ветеринарных станций с ветеринарными пунктами.

По состоянию на конец 2020 года в Республике Казахстан функционируют территориальные инспекции КВКН МСХ РК – центральный аппарат, 14 областных, 17 городских и 184 районных; ПХВ «Республиканская ветеринарная лаборатория» КВКиН МСХ РК – центральный аппарат 1, 13 областных, 3 региональных филиала, 2 межрайонные вет лаборатории, 178 районных вет лаборатории, 234 лаборатории ВСЭ на объектах внутренней торговли; РГУ «Республиканский противоэпизоотический отряд» - 1 центральный аппарат и 14 областных филиалов; местные исполнительные органы – 14 областных управлений ветеринарии, 200 городских и районных ветеринарных станций, 2335 ветеринарных пунктов в населенных пунктах.

В 2019 году было зарегистрировано 205 неблагополучных пунктов по бруцеллезу, из них переходящий с 2018 года 81 пунктов, также были оздоровлены и решением МИО закрыты 139 пунктов, в остальных 66 неблагополучных пунктах продолжают ветеринарные оздоровительные и профилактические мероприятия. Кроме того, в целях предупреждения возникновения и заболеваний ежегодно проводятся профилактические вакцинации восприимчивых животных по сибирской язве, ограждены и отмечены опознавательными знаками имеющиеся 2180 захоронений сибирской язвы.

Получение в 2018 году Республикой Казахстан положительного заключения международных экспертов МЭБ по борьбе с нодулярным дерматитом позволило ускорить процедуры снятия введенных ограничений Главным таможенным управлением КНР.

В соответствии с разделом VII Положения о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденном решением Совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2014 года № 94 «Совместные проверки (инспекции) предприятий Таможенного союза для включения их в реестр предприятий Таможенного союза» по состоянию на конец 2020 г. включены в Реестры ЕАЭС – 2637, ЕС - 38, КНР – 78, ОАЭ – 3, Турции – 2, Узбекистан – 87 и в третьи страны – 115 предприятий, имеющие право экспорта [16, 17].

Кроме того, вся территория Республики Казахстан имеет официальный статус «страны благополучной зоны по ящуру»: с вакцинацией по 5 областям (ВКО, Алматинская, Жамбылская, Туркестанская и Кызылординская) и по 9 областям без вакцинации (Атырауская, Акмолинская, Актюбинская, ЗКО, Карагандинская, Костанайская, Павлодарская, Мангистауская, СКО) [18].

Для осуществления контроля перемещения подконтрольных ветеринарному контролю товаров через государственную границу функционирует 22 ветеринарных контрольных поста, из них 8 с КНР, с Узбекистаном – 6, Туркменистаном, Азербайджаном и Ираном – 8, а также на международных аэропортах – 9 ветеринарных контрольных постов.

Вместе с тем, по аналогии с Российской Федерацией, согласно Постановления Правительства Республики Казахстан от 29 марта 2019 года № 150 «О некоторых вопросах осуществления государственного контроля и надзора на приграничной территории Республики Казахстан» вдоль приграничных территории с Российской Федерацией функционирует – 28 ВКП и с Кыргызской Республикой – 4 ВКП.

На всех ВКП за 2020 год было проверено – 25 322 автотранспортных средств, перевозивших подконтрольные государственному ветеринарно-санитарному контролю объектов в объеме 241,8 тонн, 653 автотранспортных средств вследствие нарушений ветеринарно-санитарных требований было возвращено по месту выхода груза, по факту нарушений составлено 300 протоколов об административных правонарушениях и наложен штраф на общую сумму 9 036 435 тенге (Таблица 2) [19].

Таблица 2. Данные об объемах товаров перемещенных через государственную границу за 2020 год

№	Наименование	Ед.изм.	Импорт	Экспорт	Транзит	Досмотрено автотранспортных средств
1	Живой скот, птица	голов	5 299 622	73 289	128 160	25 322
2	Яйца	штук	278 100 804	81 128 974	58 497 327	
3	Животноводческая продукция	тонн	111 035,9	39 740,6	66 834,2	

**Данные Комитета ветеринарного контроля и надзора МСХ РК*

В настоящее время государственный контроль и надзор на ВКП осуществляется в соответствии Приложения 6 к приказу Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 30 октября 2014 года № 7-1/559.

Так, согласно Правил государственные ветеринарно-санитарные инспектора ВКП при импорте, экспорте и транзите осуществляют физический и документарный контроль осмотр (досмотр) перемещаемых подконтрольных объектов.

Также, ветеринарно-санитарные инспектора ВКП должны осуществлять лабораторный контроль в части отбора проб подконтрольных грузов в случаях обнаружении при физическом досмотре:

- изменении клинического состояния животного с последующей их изоляцией;
- падежа животного (отбор патологического материала);
- выявления видимых органолептических изменений.

Отобранные материалы направляются в аккредитованную ветеринарную лабораторию с сопроводительным документом (Акт отбора проб) для проведения исследований.

Однако, на приграничных с Российской Федерацией зонах из-за расположения ВКП от погранично-пропускного пункта в отдалении от 300 до 800 м., нормы данных Правил полноценно реализуются только на ВКП расположенных на внешней границе Казахстана (КНР, Узбекистан, Туркменистан, Иран, Азербайджан) в виду их расположения непосредственно на территории пограничных пунктов пропуска через государственную границу РК совместно с ПС КНБ РК и ДГД МФ РК.

С 1991 года ветеринарная служба и ее законодательная и нормативно-правовая база претерпели некоторую реструктуризацию, которая обусловлена с суверенизацией и вхождением Республики Казахстан в международные организации и союзы. С экономической реформой и участием нашей страны в международных организациях возникла необходимость применения международных правовых актов, регулирующих взаимоотношения Казахстана с иностранными государствами в сфере ветеринарно-санитарного контроля и внесения изменений в национальные законодательные акты в данной сфере, которые вносятся и по сегодняшний день, по мере развития Республики Казахстан, внешней политики государства и изменениями, происходящими в мире.

В соответствии с решениями и разработанными программами, утвержденными в рамках международных организаций, выполняются совместные действия государств по профилактике и борьбе с особо опасными и инфекционными заболеваниями общими для человека и животных. Также, проводятся контрольно-надзорные мероприятия на государственной границе, хозяйствах и предприятиях осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере ветеринарии, в целях соблюдения ветеринарно-санитарных

требований и недопущения заноса и распространения возбудителей заразных заболеваний общих для человека и животных на территориях стран участниц союзов.

2 Ветеринарно-санитарный контроль в дву- и многостороннем сотрудничестве Казахстана и России: обзор и анализ состояния на примере западных областей Республики Казахстан

Современная структура глобального и взаимосвязанного мира меняет представление о характере, методах и инструментах международных отношений. Приграничное сотрудничество становится одним из значимых факторов связи между регионами соседних государств, и государствами в целом.

Приграничное сотрудничество – это одна из важных составляющих казахстанско-российских отношений. По официальным данным, на его долю приходится более 70% товарооборота Казахстана и России, объем которого в 2019 году приблизился к показателю 20 млрд. долл.

Регионы, образующие казахстанско-российское приграничье, имеют различия по структуре и потенциалу экономики, количеству и составу населения, уровню развития транспортной и социальной инфраструктуры. Данные факторы значительно влияют на характер и эффективность взаимодействия приграничных регионов Республики Казахстан и Российской Федерации, определяют его приоритеты [20].



С Россией Казахстан имеет самую протяженную в мире сухопутную границу – около 7,5 тыс. км, вдоль которой расположено 7 казахстанских областей, осуществляющих взаимодействие с 12 российскими областями и в связи с ограниченностью объема работы, объектами исследования были выбраны западные области Казахстана сопредельные с Астраханской, Волгоградской, Оренбургской, Самарской и Саратовской областями Российской Федерации – это Актюбинская, Атырауская и Западно-Казахстанская области.

Согласно данным Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК по основным показателям внешней и взаимной торговли Республики Казахстан по областям за 2020 год удельный вес Актюбинской области в общем объеме товарооборота составляет 3,2 %, Атырауской области 26,7 %, а Западно-Казахстанской области 5,4 % (Таблица 3.) [21].

Таблица 3. Основные показатели внешней и взаимной торговли Республики Казахстан по областям за январь-декабрь 2020 года

Наименование области	Товарооборот		Экспорт		Импорт	
	Всего (тыс. долларов США)	удельный вес области в общем объеме товарооборота, %	Всего (тыс. долларов США)	удельный вес области в общем объеме экспорта, %	Всего (тыс. долларов США)	удельный вес области в общем объеме импорта, %
Республика Казахстан	85 031 106,0	100,0	46 949 696,5	100,0	38 081 409,5	100,0
Акмолинская	1 240 485,0	1,5	718 640,2	1,5	521 844,8	1,4
Актюбинская	2 712 247,8	3,2	1 764 542,9	3,8	947 704,9	2,5
Алматинская	3 099 771,7	3,6	446 101,9	1,0	2 653 669,8	7,0
Атырауская	22 774 528,1	26,7	16 059 056,7	34,1	6 715 471,4	17,6
Западно-Казахстанская	4 601 134,4	5,4	3 891 328,9	8,3	709 805,5	1,9
Жамбылская	390 306,0	0,5	136 553,9	0,3	253 752,1	0,7
Карагандинская	5 834 525,8	6,9	4 379 707,4	9,3	1 454 818,4	3,8
Костанайская	2 905 999,7	3,4	1 307 709,3	2,8	1 598 290,4	4,2
Кызылординская	229 744,2	0,3	138 132,2	0,3	91 612,0	0,2
Мангистауская	3 360 594,0	4,0	2 938 499,1	6,3	422 094,9	1,1
Павлодарская	3 650 989,0	4,3	2 768 184,6	5,9	882 804,4	2,3
Северо-Казахстанская	774 560,1	0,9	244 916,9	0,5	529 643,2	1,4
Туркестанская	1 106 906,2	1,3	548 526,6	1,2	558 379,6	1,5
Восточно-Казахстанская	4 991 099,0	5,9	2 870 220,4	6,1	2 120 878,6	5,6
г. Астана	9 481 336,3	11,2	5 245 836,1	11,2	4 235 500,2	11,1
г. Алматы	16 349 218,9	19,1	3 004 553,7	6,4	13 344 665,2	35,0
г. Шымкент	1 527 659,8	1,8	487 185,7	1,0	1 040 474,1	2,7

Также, включительно к общему товарообороту, импорт и экспорт подконтрольных ветеринарно-санитарному контролю товаров за 2020 год по Актюбинской области составляет 4 %, Атырауской области 0,5 % и Западно-Казахстанской области 5 % от общего объема по всем областям Республики Казахстан [22].

Стоит отметить, что взаимодействие западных областей Казахстана с сопредельными областями России в сфере ветеринарно-санитарного контроля заключается не только при ввозе и вывозе между сопредельными областями двух государств, а также при транспортировке товаров через пограничные пункты пропуска приграничных областей следующих в другие регионы государств.

2.1 Актюбинская область

Область является крупнейшим городом среди областей западного Казахстана и граничит на севере с Оренбургской областью Российской Федерации, межрегиональное сотрудничество в сфере ветеринарно-санитарного контроля также, как и в других западных областях в основном наблюдается в контрольно-надзорной деятельности по недопущению заноса на территорию страны возбудителей заболеваний общих для человека и животных, недоброкачественной пищевой продукции при экспорте и импорте подконтрольных товаров.

В 2015 году на 14-ой российско-казахстанской международной выставке «Европа-Азия. Сотрудничество без границ» проходившей в г.Актобе, после окончания круглого стола состоявшегося на тему «Организация взаимодействия между государственной службой Оренбургской области и региональными государственными службами РК в сфере предупреждения возникновения и распространения особо опасных болезней животных», в которой участвовали руководитель регионального Минсельхоза М. Маслов и начальник управления ветеринарии А. Абрамс бывшие в составе делегации Оренбургской области, между Актюбинской областной территориальной инспекцией КВКиН МСХ РК и Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) по Оренбургской области было заключено и подписано Соглашение о взаимодействии [23].

Актюбинская ОТИ КВКН МСХ РК и Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) обмениваются информацией по перемещению подконтрольных товаров между областями, выявленным нарушениям ветеринарно-санитарных требований и принятию соответствующих мер по их предупреждению.

На границе РК с РФ по области имеются 2 ветеринарных контрольных поста РК – «Жайсан» в Мартукском районе, приграничный с ПП «Сагарчин» РФ и «Алимбет» в Каргалинском районе, граничащий с ПП «Орск» Оренбургской области РФ. На ВКП РК контрольно-надзорную функцию осуществляют 8 ветеринарно-санитарных инспекторов, по 4 специалиста на каждом посту, со сменным рабочим графиком сутки (24 часа) на трое. ВКП находятся за территорией пограничных пунктов пропуска в отдалении около 300 м, где нет возможности останавливать транспорт для физического и документального досмотра перемещаемых объектов, включая отбор проб для лабораторных исследований.

В случае остановки автотранспорта и при выявлении нарушений требований в области ветеринарии в рамках физического и документального досмотра, существует проблема возврата транспортных средств, прошедших пограничный контроль.

Согласно Реестру предприятий ЕАЭС размещенном на официальном сайте МСХ РК, на 2020 г. по Актюбинской области имеется 215 подконтрольных предприятий по производству, переработке, хранению и реализации продукции

и сырья животного происхождения, кормов и кормовых добавок, ветеринарных препаратов и по разведению и реализации животных и птиц, которые имеют право экспортировать товары в государства-члены данного ЕАЭС.

По ввозу перемещаемых подконтрольных объектов на территорию области из РФ мы видим, что в отличие от 2019 года в 2020 году количество ввоза живых сельскохозяйственных животных, в том числе птицы снизилось на 52%, а показатели животноводческой продукции всего 6 тн., а в отношении сырья нулевые (Таблица 4).

Таблица 4. Импорт подконтрольных грузов в 2019-2020 гг.

Страна следования	Наименование груза			
	живые с/х животные, птица (голов)		животноводческая продукция (в тн.)	
	2019 г.	2020 г.	2019 г.	2020 г.
Республика Беларусь	156			3585
Страны Азии		624,8	624,8	
Страны ЕС	297		9851	
Россия	3 425	1 640	0	5,5
США			17 173	17 468
Украина		153		978
Итого:	3 878	2 418	27 649	22 037

**Данные Комитета ветеринарного контроля и надзора МСХ РК*

На таблице 5 в сравнении с 2019 годом в 2020 году наблюдается спад вывоза с территории области в РФ живых сельскохозяйственных животных, в том числе птицы и животноводческой продукции на 18%, а в отношении сырья напротив заметный рост в 212% [24].

Таблица 5. Экспорт подконтрольных грузов в 2019-2020 гг.

Страна следования	Наименование груза					
	живые с/х животные, птица (голов)		животноводческая продукция (в тн.)		сырье (в тн.)	
	2019 г.	2020 г.	2019 г.	2020 г.	2019 г.	2020 г.
Азербайджан						569
Армения			369	642,8		
Грузия	319					
Иран	5 225		830,5		4203,5	2910

КНР			1131,3	642,8		
Россия	5 683	47	1519,3	1250,2	3170	6724
Таджикистан	371				748	
Турция						1033
Узбекистан	13 653	2168	418	184		7749
Украина						391
Итого:	25 251	2 168	4 268	2 720	8 122	19 376

**Данные Комитета ветеринарного контроля и надзора МСХ РК*

Снижение по показателям можно объяснить введением запрета на вывоз с территории РК крупного рогатого скота, овец и коз, который был утвержден совместным приказом Министра сельского хозяйства РК от 15 апреля 2020 года № 125 и Первого заместителя Премьер-Министра РК - Министра финансов РК от 15 апреля 2020 года № 384 "О некоторых вопросах вывоза сельскохозяйственных животных" в течение шести месяцев, а также закрытием границ и снижением производительности перерабатывающих пищевую продукцию предприятий связанными с пандемией COVID 19 в начале 2020г. Вместе с этим, введением в соответствии с Указанием Россельхознадзора временных ограничений на вывоз в Казахстан из России из-за вспышек ряда заболеваний в некоторых областях РФ [25, 26].

В связи с расположением ВКП в отдалении от территории пограничных пунктов пропуска и не имея возможности остановки транспорта для физического и документального досмотра перемещаемых объектов, включая отбор проб для лабораторных исследований, а также в случае остановки автотранспорта, при выявлении нарушений требований в сфере ветеринарии в рамках физического и документального досмотра, имеются проблемы возврата транспортных средств, прошедших пограничный досмотр.

Для решения данных проблем необходимо размещение ВКП на территории пограничной зоны пропуска, с целью повышения качества ветеринарных контрольно-надзорных мероприятий, проводимых на государственной границе.

Кроме того, в целях повышения эффективности взаимодействия ветеринарных служб обоих государств и в виду давности заключения Соглашения о взаимодействии между Актыбинской областной территориальной инспекцией КВКиН МСХ РК и Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Оренбургской области РФ, а также в связи с изменениями, вносимыми в нормативно-правовые акты рекомендуется обновление Соглашения, организации ежегодных мероприятий в виде конференций, круглых столов между компетентными органами в сфере ветеринарно-санитарного контроля приграничных Актыбинской и Оренбургской областей с обеспечением участия в данных мероприятиях региональных ветеринарных специалистов.

2.2 Атырауская область

Атырауская область на западе граничит с Астраханской областью Российской Федерации, с которой имеется 1 автомобильный ветеринарный контрольный пост РК «Курмангазы» сопредельный с ПП «Караозек» Астраханской области РФ находящийся в одноименном районе. Штатная численность составляет 5 специалистов, фактически контрольно-надзорную функцию осуществляют – 1 руководитель (график работы 5/7) и 3 вет-сан инспектора. В смене находится 1 ветеринарно-санитарный инспектор с круглосуточным режимом работы, смена инспекторов осуществляется через 24 часа. Через данный ВКП проходят все перемещаемые через территорию Атырауской области, в том числе следующие в другие регионы Республики. По расположению ВКП ситуация аналогичная Актюбинской области, по этой причине невозможна остановка транспорта для физического и документарного досмотра перемещаемых объектов, в том числе отбора проб для лабораторных исследований.

Сотрудничество Атырауской ОТИ КВКН МСХ РК с ветеринарными службами РФ регулируется международно-правовыми актами указанных в главе 1, из которых зачастую используются Единые ветеринарные требования, предъявляемым к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденные Решением Комиссии таможенного союза № 317 от 18 июня 2010 года, а также Плана мероприятий Атырауской областной территориальной инспекции КВКН МСХ РК с Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Астраханской области РФ на 2012-2020г.г.

В целях предупреждения заноса на территорию Казахстана особо заразных болезней животных общих для человека и животных, проводится посредством официального обмена информации между службами по согласованию перемещения подконтрольных товаров между областями обеих государств, прослеживаемости выданных на перемещаемые объекты сопроводительных документов в Единой автоматизированной системе управления МСХ РК (ЕАСУ), автоматизированной информационной системе «Меркурий» и подсистеме управления ветеринарного надзора Аргус.УВН, а также по выявленным нарушениям ветеринарно-санитарных требований при транспортировке подконтрольной продукции.

Кроме того, проводятся межрегиональные встречи ветеринарных служб Атырауской и Астраханской областей. Так, 24 мая 2016 года в Астраханской области РФ состоялась встреча руководителей Атырауской и Западно-Казахстанской областных территориальных инспекций КВКН МСХ РК и службы ветеринарии Астраханской области по взаимодействию ветеринарных служб двух регионов соседних государств в вопросах обеспечения эпизоотического благополучия и беспрепятственной взаимной торговли товарами, подлежащими ветеринарно-санитарному контролю, биопрепаратами и дезинфицирующими средствами.

Руководитель службы ветеринарии Астраханской области Ю.В. Евтеев выступил с докладом «О результатах деятельности службы ветеринарии Астраханской области по обеспечению эпизоотического благополучия в регионе, контролю качества и безопасности животноводческой и рыбной продукции», также были выступления других участников встречи с докладами «О взаимодействии в работе племенных служб двух регионов соседних государств» и «О предоставлении ассортимента товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), биопрепаратов и дезинфицирующих средств, и беспрепятственной торговли ими между двумя регионами». В завершение руководители служб обеих стран договорились о продолжении сотрудничества в сфере ветеринарно-санитарного контроля [27].

Во время миссии международных экспертов Международного эпизоотического бюро состоявшейся с 19 по 22 февраля 2018 года по нодулярному дерматиту крупного рогатого скота зарегистрированной в Курмангазинском районе Атырауской области вследствие заноса с Астраханской области РФ, международные эксперты оценили проведенные ветеринарными службами меры по ликвидации болезни положительно, что в будущем будет способствовать повышению экспорта КРС и продукции полученной от них в другие государства [28].

На 2020 г. по области имеется 58 подконтрольных государственному контролю и надзору предприятий по производству, переработке, хранению и реализации продукции и сырья животного происхождения, кормов и кормовых добавок, ветеринарных препаратов и по разведению и реализации животных и птиц, включенных в Реестр предприятий ЕАЭС и имеющих право экспортировать товары в государства-члены данного Союза.

В Атырауской области в сравнении с 2019 годом в 2020 г. по экспортному потенциалу всех видов подконтрольных государственному ветеринарно-санитарному контролю грузов по странам преобладает Российская Федерация, так, наблюдается рост экспорта в Российскую Федерацию живых сельскохозяйственных животных и птицы на 12%, а в экспорте животноводческой продукции и сырья спад на 16% и 43% (Таблица 6).

Таблица 6. Экспорт подконтрольных грузов 2019-2020 гг.

Страна следования	Наименование груза					
	живые с/х животные, птица (гол.)		животноводческая продукция (в тн.)		сырье (в тн.)	
	2019 г.	2020 г.	2019 г.	2020 г.	2019 г.	2020 г.
Азербайджан			323,645	279		
Литва			96,15			
Россия	211	241	5 400,4	4 512,2	725,5	415,9

Узбекистан	26					
Украина			1460	933,2		
Франция			107,4			
Итого:	237	241	7 387,6	5 724,4	725,5	415,9

**Данные Комитета ветеринарного контроля и надзора МСХ РК*

В 2019-2020г.г. подконтрольные товары были импортированы из Республики Беларусь и Российской Федерации, на таблице 3 видно, что основное количество ввезенных живых сельскохозяйственных животных и птицы приходится на РФ с повышением показателей на 68% и понижением в животноводческой продукции на 22% (Таблица 7) [29].

Таблица 7. Импорт подконтрольных грузов 2019-2020 гг.

Страна следования	Наименование груза		
	Живые с/х животные, птица (голов)	Животноводческая продукция (в тн.)	пищевые яйца (шт.)
2019 г.			
Беларусь		1824,1	
Россия	64 117	1641,5	227 760
Итого:	64 117	3465,6	227 760
2020 г.			
Беларусь	130	1915,5	
Россия	203 446	618,4	
Норвегия		157,5	
Итого:	203 576	2691,4	

**Данные Комитета ветеринарного контроля и надзора МСХ РК*

Рост импорта живых сельскохозяйственных животных и птицы обусловлен с возможностью получения владельцами крестьянских фермерских хозяйств выплаты за поголовье и долевые гранты для импорта племенного КРС по программе "Сыбага" утвержденном Постановлением Правительства РК от 12 июля 2018 года № 423. Об утверждении Государственной программы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017 – 2021 годы [30].

Касательно нарушений в сфере ветеринарно-санитарного контроля при перемещении подконтрольных грузов в 2019 году ветеринарно-санитарным инспектором Курмангазинской РТИ, был оформлен возврат 10 голов КРС транспортировавшихся из Республики Беларусь в Жылыойский район из-за

нарушения ветеринарного законодательства и отсутствия предприятия в Реестре ЕАЭС.

А в 2020 г. с установлением на границе ВКП в связи с организацией ветеринарных контрольных постов согласно Приказу Министра сельского хозяйства РК от 30 октября 2014 года № 7-1/559, были выявлены 22 нарушения ветеринарно-санитарных норм и требований, как транспортировка с фальсифицированными сопроводительными документами, несоответствие идентификационных номеров животных на ушных бирках с указанными в описи прилагаемом к сопроводительному документу. 478 голов живых животных были возвращены грузоотправителю в Республику Беларусь, при проведении расследований специалистами Атырауской ОТИ КВКН МСХ РК совместно со специалистами службы ветеринарии Астраханской области РФ выяснилось, что животные происходили из Республики Дагестан РФ, указанное в ветеринарном сопроводительном документе хозяйство Республики Беларусь не функционирует с 2016 года. Стоит отметить, что факт пересечения государственной границы в пункте пропуска «Караозек» Астраханской области РФ произошел по той причине, что специалисты службы ветеринарии Астраханской области РФ в соответствии с п. 3.6 Положения о едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе ТС и на таможенной территории таможенного союза (Решение Комиссии ТС № 317 от 18 июня 2010г.) осуществляют ветеринарный контроль при ввозе подконтрольных товаров независимо от Стороны назначения не производят досмотр перемещаемых объектов при вывозе из РФ.

По расположению и повышению качества исполнения контрольно-надзорных мероприятий на государственной границе Республики Казахстан выводы и рекомендации аналогичные данным по Актюбинской области. Необходимо установление ВКП на пограничной зоне пропуска, с целью оптимизации контрольных мероприятий, проводимых государственными ветеринарно-санитарными инспекторами на границе с Россией, с целью пресечения нарушений ветеринарно-санитарных норм и требований.

Следует отметить, что снижение экспорта животноводческой продукции и сырья произошло в связи с временным приостановлением функционирования предприятий осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере ветеринарии и закрытием границ Российской Федерации вследствие начала пандемии COVID 19.

Также, рекомендуется организация совместных мероприятий в формате конференций и семинаров между ветеринарными службами Атырауской и Астраханской областей, с участием ветеринарных специалистов, непосредственно осуществляющих контрольно-надзорную функцию при перемещении подконтрольных ветеринарно-санитарному контролю и надзору объектов, в целях повышения качества взаимодействия служб сопредельных областей двух государств, предотвращения периодически возникающих вспышек инфекционных заболеваний общих для человека и животных на территориях данных областей из-за заноса через границу с одной области в

другую и обеспечения пищевой безопасности приграничных областей Казахстана и России.

2.3 Западно-Казахстанская область

Западно-Казахстанская область одна из областей на западе страны, которая имеет границу с РФ протяженностью 568,3 км и граничит с пятью областями России – с Оренбургской на севере, с Волгоградской и Саратовской областями на западе и Самарской областью на северо-западе. На приграничной зоне с РФ имеется 6 ВКП РК, из них сопредельные с ПП Оренбургской области России 3 – «Аксай» в Бурлинском районе сопредельный с ПП «Илек», ВКП РК «Сырым» с ПП «Маштаково» и ВКП РК «Шаган» в Зеленовском районе с ПП «Теплый» Российской Федерации. ВКП РК «Таскала» в Таскалинском районе с ПП «Озинки» в Саратовской области, ВКП РК «Жанибек» в Жанибекском районе сопредельный с ПП РФ «Вишневка» в Волгоградской области и ПП РФ «Полынный» в той же области России с ВКП РК «Орда» в Бокей-Ординском районе, ЗКО.

Взаимодействие с ветеринарными службами РФ Западно-Казахстанской ОТИ КВКН МСХ РК в сфере ветеринарно-санитарного контроля аналогично другим западным областям и в основном проявляется в контрольно-надзорной деятельности по недопущению заноса на территорию страны возбудителей заболеваний общих для человека и животных, недоброкачественной пищевой продукции при экспорте и импорте подконтрольных товаров.

Правовое регулирование основывается на международно-правовых актах принятых в рамках международных организаций и союзов упомянутых в главе 1 – средством официального обмена информации между службами по согласованию транспортировки подконтрольных товаров между областями обоих государств и выявленным нарушениям ветеринарно-санитарных требований при перемещении подконтрольной продукции, которая выражается в транспортировке с фальсифицированными сопроводительными документами, несоответствием количества животных и продукции, идентификационных номеров в описи прилагаемом к сопроводительным документам с номерами на ушных бирках животных, наименований предприятий – производителя, отправителя и получателя, номеров транспортных средств, отсутствии маркировки на пищевой продукции и др.

Расположение ВКП аналогично Актюбинской и Атырауской областям находится в отдалении от погранично-пропускного пункта из-за чего невозможна остановка транспорта для физического и документального досмотра перемещаемых объектов, а также отбора проб для лабораторных исследований.

Большее количество перемещения подконтрольных государственному контролю и надзору объектов из функционирующих 6-ти ВКП приходится на ВКП «Сырым» и «Таскала», через которые проходят ввозимые и вывозимые на/с территорию РК грузы.

В сравнении с 2019 годом, то в 2020 году по ввозу живых сельскохозяйственных животных и птицы сократился на 87%, а в отношении сырья животного происхождения наблюдается рост в 100%, в связи с отсутствием ввоза в 2019 г. (Таблица 7)

Таблица 7. Импорт подконтрольных грузов 2019-2020 гг.

Страна следования	Наименование груза					
	Живые с/х животные, птица (голов)		Животноводческая продукция (в тн.)		Сырье (в тн.)	
	2019 г.	2020 г.	2019 г.	2020 г.	2019 г.	2020 г.
Беларусь		549	186	1 020		
Европейские страны	455	131	11 195	13 790		3 394
Россия	2 222	292	603	17 860		291
Страны Американского континента			8 289	8 196		
Итого	2 677	972	20 273	40 866	0	3 685

**Данные Комитета ветеринарного контроля и надзора МСХ РК*

Как показано на таблице 8 по показателям экспорта в 2020 году, как и в других областях РК существенный спад вывоза живых сельскохозяйственных животных и птицы на 98%, а в отношении животноводческой продукции и сырья животного происхождения на 18% и 3% [31].

Таблица 8. Экспорт подконтрольных грузов 2019-2020 гг.

Страна следования	Наименование груза					
	Живые с/х животные, птица (голов)		Животноводческая продукция (в тн.)		Сырье (в тн.)	
	2019 г.	2020 г.	2019 г.	2020 г.	2019 г.	2020 г.
Азербайджан	40 622	0				
Европейские страны				6 226		
Иран			163			
Россия	14 078	292	4 211	3 447	507	490
Страны Американского континента				8 171		

Итого	54 700	2 312	4 374	19 864	507	2 510
--------------	---------------	--------------	--------------	---------------	------------	--------------

**Данные Комитета ветеринарного контроля и надзора МСХ РК*

19 сентября 2017 года в п. Озинки состоялась встреча представителей ветеринарных служб ЗКО РК и Саратовской области РФ, где было проведено совещание, по вопросам «организации взаимодействия и приграничного сотрудничества в области государственного ветеринарного и фитосанитарного контроля на российско-казахстанском участке государственной границы». На совещании приняли участие руководители Западно-Казахстанской ОТИ КВКН МСХ РК, Западно-Казахстанской ОТИ КГИ АПК МСХ РК. Также в составе делегации были руководители отделов пищевой безопасности и перемещаемых объектов ЗКО ОТИ КВКН, по карантину растений и фитосанитарных контрольных постов АПК КГИ, руководители Западно-Казахстанских филиалов РГП на ПХВ «Республиканская ветеринарная лаборатория», Западно-Казахстанской областной карантинной лаборатории и руководители Таскалинских РТИ КВКН и КГИ в АПК МСХ РК.

С Российской стороны приняли участие руководитель Управления Россельхознадзора по Саратовской области А. Игонькин, заместители Руководителя Управления Россельхознадзора по Саратовской области, глава Озинского района, директор ФГБУ «Саратовская межобластная ветеринарная лаборатория» и его заместители.

На встрече были охарактеризована ситуация в сфере перевозок подконтрольных грузов животного происхождения через государственную границу РФ с сопредельной РК, специфика контрольно-надзорной деятельности Россельхознадзора в рамках проводимой в РФ реформы контрольно-надзорных органов. На встрече были заслушаны выступления по практике осуществления фитосанитарного и ветеринарного контроля на границе Казахстана и России в ФКП и ПП «Озинки». О результатах лабораторных исследований, проводимых ФГБУ «Саратовская МВЛ» при контроле за перемещением поднадзорной продукции через границу России и Казахстана

Делегация нашей страны подтвердила заинтересованность в повышении эффективности контроля за перемещением продукции через казахско-российскую границу в целях обеспечения эпизоотической, фитосанитарной и пищевой безопасности государств, также провела ознакомление с работой органов инспекции в сфере ветеринарно-санитарного контроля Западно-Казахстанской области РК. В ходе совещания было принято решение рассмотреть возможность организации обмена опытом между специалистами ФГБУ «Саратовская МВЛ» и Западно-Казахстанским филиалом РГП «Республиканская ветеринарная лаборатория» [32].

Несмотря на преобладающее количество действующих ВКП на территории области в отличие от Актюбинской и Атырауской областей, основной поток транспортируемых подконтрольных государственному ветеринарно-санитарному контролю и надзору объектов проходит через ВКП «Сырым» (РК)

– ПП «Маштаково» (РФ) и «Таскала» (РК) – ПП «Озинки» (РФ), в связи с чем происходит замедление пропускной способности ВКП и увеличением длительности ожидания на границе, что негативно сказывается на перемещаемых подконтрольных ветеринарно-санитарному контролю грузах из-за их отношения к категории скоропортящихся товаров.

Для решения данной проблемы, рекомендуется увеличение количества специалистов на смене и перемещение ВКП в пограничную зону пропуска, в целях повышения качества выполнения контрольно-надзорных функций в сфере ветеринарно-санитарного контроля и надзора.

Вместе с этим, в виду редко проводимых мероприятий по взаимодействию ветеринарных служб приграничных с ЗКО областей России для контроля за перемещением через казахско-российскую границу в целях обеспечения эпизоотической и пищевой безопасности на территориях обеих стран, периодически организовывать совместные мероприятия с участием специалистов компетентных служб в сфере ветеринарии и представителей внешнеэкономической деятельности.

3 Эффективные механизмы взаимодействия Казахстана и России в сфере ветеринарно-санитарного контроля (на примере западных областей Казахстана): опыт, проблемы и перспективы

В сложившихся политической и социально-экономической ситуации перемещении живых животных, пищевой продукции животного происхождения приобретает особое значение. Так как, данные категории относятся к товарам, имеющим высокий уровень риска и при несоответствии требованиям по качеству, это может негативно повлиять на здоровье и жизни населения страны.

Совершенствование взаимодействия в сфере ветеринарно-санитарного контроля при перемещении между приграничными регионами подлежащих государственному ветеринарно-санитарному контролю грузов – актуальный вопрос для обоих сопредельных стран. Живые животные и пищевая продукция животного происхождения одна из составляющих внешней торговли Казахстана и России. Для транспортировки подконтрольных грузов через таможенные границы ЕАЭС необходимо наличие ветеринарно-санитарного сертификата, подтверждающего здоровье животных и качество продукции животного происхождения перемещаемых с территории одной страны на территорию другой страны-члена ЕАЭС.

При перемещении подконтрольных грузов между Казахстаном и Россией, а также в страны дальнего зарубежья через территорию одной из стран-участниц ЕАЭС, в виду того что оба государства являются членами ЕАЭС ветеринарно-санитарный сертификат выдается ветеринарно-санитарными инспекторами по формам утвержденным Решением Комиссии таможенного союза № 607 от 7 апреля 2011 года, выдача осуществляется в соответствии Единым ветеринарным требованиям, предъявляемым к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденных Решением Комиссии таможенного союза № 317 от 18 июня 2010 года и национальными нормативно-правовыми актами. В Казахстане это Приказ Министра сельского хозяйства РК от 6 мая 2015 года «Об утверждении стандартов государственных услуг в сфере ветеринарии», в РФ Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 27 декабря 2016 г. № 589 «Об утверждении Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях» [33, 34, 35].

Осуществление контроля и надзора на приграничных территориях со странами ЕАЭС (Российская Федерация, Кыргызская Республика) на ВКП установленными в 2019 году осуществляется не эффективно.

Причиной этому, на примере западных областей Казахстана является то, что ВКП установлены за территорией пограничных пунктов пропуска с отдаленностью от 300 м. до 800 м., где отсутствует возможность остановки транспортных средств для осуществления физического и документального досмотра (осмотр) перемещаемых (перевозимых) объектов, включая отбор проб

для лабораторных исследований, поскольку у ВКП не имеется подъёмной перекладины для открытия и закрытия пути, и как ранее упоминалось, расположение ВКП на расстоянии от погранично пропускного пункта и не наличие возможности остановки автотранспорта, т.к. после пересечения пограничной зоны подконтрольные ветеринарно-санитарному контролю перемещаемые объекты следуют дальше.

В случаях, всё же остановки автотранспорта, перемещающий подконтрольные грузы и при выявлении нарушений законодательства в области ветеринарии в рамках физического и документарного досмотра, существует проблема возврата автотранспортных средств, прошедших пограничный контроль в связи с пересечением ими пограничной зоны.

При оформлении возврата перемещаемых объектов специалистами ОТИ КВКН МСХ РК в ветеринарные службы сопредельных областей Российской Федерации направляется уведомление о возврате подконтрольных объектов с прошением подтвердить о прибытии возвращенного автотранспорта с перемещаемым подконтрольным объектом. В этом случае проблема состоит в возможности повторного пересечения данным автотранспортом пограничной зоны во время ожидания официального ответа от специалистов соседнего государства, поступающего порой в течение от 2-3 дней до 2 месяцев в зависимости от дальности региона откуда данные перемещаемые объекты прибывают.

Также, стоит отметить, что структуре ветеринарного контроля РФ продолжительное время было необходимо обновление законодательных норм и технических составляющих в обеспечении контроля. Внесенные изменения в Федеральный Закон РФ № 4979-1 «О ветеринарии» позволили разработать программное средство по оформлению государственного ветеринарного сертификата на подконтрольный груз в электронном формате – «Ветис». Главные задачи ИС ЕАСУ и ФГИС «Меркурий» на платформе «Ветис» - это эпизоотическая защита территории страны, снижение коррупции в государственной службе из-за автоматизации оказания государственных услуг, а также упрощения процессов пропуска подконтрольных грузов в пограничных и ветеринарных постах на государственной границе [36].

В 2019 году начались работы по интеграции информационных систем учета выданных ветеринарно-санитарных сертификатов ЕАСУ Республики Казахстан и Меркурий Российской Федерации для ведения прослеживаемости. Но до сегодняшнего дня существуют недоработки в информационных системах обоих государств, что значительно затрудняет работу в ветеринарно-санитарном контроле за перемещением подконтрольных товаров. В Казахстане в некоторых районах слабая интернет связь и техническое оснащение. Аналогичные проблемы и в России – не все пункты пропуска оснащены необходимым программным обеспечением, до сих имеются программные недочеты, требующие исправления. Данные технические неисправности зачастую сопровождаются задержкой при проведении ветеринарно-санитарного контроля

и надзора, которые могут принести потерю владельцу груза, особенно если транспортируется пищевая продукция.

Пресс-служба Россельхознадзора в электронной сертификации выделяет такие риски, как: риск сбоя при запуске системы; нежелание отправителя груза работать в системе электронной ветеринарной сертификации; не имеют разъяснения по некоторым процессам; возможность длительного функционирования шлюза, что может привести к остановке и задержке отгрузки перемещаемого объекта; по причине отсутствия интернета в некоторых населенных пунктах РФ будут выдаваться бумажные ВСД.

Несмотря на то, что большинство норм законодательных актов стран-участниц ЕАЭС совпадают, регулирование транспортировки подконтрольных объектов является разной. Также, имеются различия в Кодексах административных правонарушений государств, из-за чего при обнаружении контрабандного ввоза животных необходимо оформить возврат и при этом зачастую не представляется возможным доставить животных по месту отправления [37].

Так, в 2016 г. на примере Актыбинской области, на ПП «Маштаково» Первомайского района Оренбургской области РФ, сотрудниками Управления Россельхознадзора по Оренбургской области был задержан груз – барды сухой кормовой в количестве 19,7 тонн, следовавший из г. Актобе, РК в г. Чебоксары Российской Федерации без ветеринарно-санитарного сертификата ТС. По факту нарушения требований п.4.1 Единых ветеринарных требований, предъявляемым к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденного Решением Комиссии таможенного союза № 317 от 18 июня 2010 года, сотрудниками Управления Россельхознадзора по Оренбургской области в отношении владельца груза было применено административное взыскание по ч.2 ст.10.8 КоАП РФ и возврат груза по месту выхода. [38, 39]

В том же году на примере Атырауской области было выявлено 2 нарушения – 1. п.3.16 Положения о едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе ТС и на таможенной территории Таможенного союза, утвержденного Решением Комиссии ТС № 317 от 18.06.2010 г. за отсутствие предприятия-отправителя ООО «Беной» в РЕЕСТРЕ ТС, ветеринарно-санитарным инспектором Курмангазинской РТИ КВКН МСХ РК был оформлен возврат 45 голов лошадей следовавших из Чеченской Республики, РФ в г. Шымкент, РК по месту отправления, 2. за нарушение ФЛП «Боровой», ограничительных мероприятий (карантин в связи со вспышкой Нодулярного дерматита в Курмангазинском районе) при транспортировке восприимчивых животных, 52 головы КРС перевозившиеся из Токмакского района, Запорожской обл., Украина в Узбекистан были возвращены по месту выхода.

В 2018 г. на этом же ПП сотрудниками Управления Россельхознадзора по Оренбургской области применено административное взыскание в отношении владельца груза по факту перемещения 2,646 тонн молочной продукции без ветеринарно-санитарного сертификата с оформлением возврата груза.

В апреле того же года на ПП «Орск» г. Орска был задержан автотранспорт, перевозивший 1,344 тонн молочной продукции, следовавшей из РК в Оренбургскую область без ветеринарно-санитарного сертификата формы №4, в связи с чем сотрудниками Управления Россельхознадзора по Оренбургской области был оформлен возврат груза в РФ и наложен штраф на владельца перевозимого груза [40].

На ПП «Сагарчин» и автотрассы Самара – Оренбург, сотрудниками Управления Россельхознадзора по Оренбургской области выявлены нарушения при перемещении из г. Самара, РФ в Казахстан 3 тонн мяса птицы и из г. Актобе РК в г. Москва, РФ 10,4 тонн сыра без ветеринарно-санитарного сертификата, ветеринарными инспекторами Управления Россельхознадзора по Оренбургской области в соответствии с п. 9.3 Решения Комиссии Таможенного союза № 317 от 18.06.2010 г. задержанная продукция была утилизирована [41].

Со вступлением в ВТО Республика Казахстан приняла на себя обязательства применения ветеринарных сертификатов формы ЕС-РК, которые отличаются от требований законодательных актов ЕАЭС. Также, РК обязалась применять нормы и требования Протокола «О некоторых вопросах ввоза и обращения товаров на таможенной территории Евразийского экономического союза» Ратифицированного Законом Республики Казахстан № 439-V от 9 декабря 2015 года, в соответствии с п.3 и п.4 ст. 3 «п. 3. Товары, включенные в перечень, ввезенные на территорию Республики Казахстан с территорий третьих стран с уплатой ввозных таможенных пошлин по ставкам, предусмотренным перечнем, и помещенные под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, являются условно выпущенными товарами в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза. в ветеринарно-санитарном контроле при импорте и экспорте подконтрольных государственному ветеринарно-санитарному контролю грузов в другие страны ЕАЭС. п. 4. Республика Казахстан обеспечивает принятие необходимых мер по недопущению вывоза товаров, указанных в пункте 3 настоящей статьи, на территорию других государств-членов» [42, 43].

Впоследствии, применение отличных от требований ЕАЭС правил привело к необходимости обеспечения прослеживаемости перемещения подконтрольных ветеринарно-санитарному контролю грузов и интеграции информационных систем «ЕАСУ» МСХ Республики Казахстан и «Аргус.УВН» Российской Федерации, с целью отметки о пропуске перемещаемых грузов через государственные границы стран-членов ЕАЭС в страны дальнего зарубежья, в 2015 г. ветеринарным инспекторам ТИ КВКН МСХ для доступа в систему «Аргус.УВН» были выданы логин/пароли для регистрации сведений о перемещаемом грузе.

Кроме того, по внесению данных о выданных разрешениях на ввоз и вывоз подконтрольных товаров за пределы стран-участниц ЕАЭС, есть требования России о внесении информации, не регламентированных требованиями ЕАЭС, но которые необходимы соблюдению другими государствами-членами Союза, иначе перемещаемые из стран дальнего зарубежья подконтрольные

государственному ветеринарно-санитарному контролю товары будут остановлены и не допущены к переходу через границу, что наводит на мысль о доминировании Российской Федерации в ЕАЭС и возникновении барьеров для владельца перемещаемого подконтрольного объекта при экспорте.

С введением экономических санкций США и стран Европейского Союза в отношении России в 2014 г., и контрсанкциями России, на экспорт подконтрольных государственному ветеринарно-санитарному контролю грузов со всех предприятий США были введены ограничения по ввозу на территорию РФ. К примеру, следовавшие из США на территорию Атырауской области подконтрольные товары были приостановлены на границе Российской Федерации по информации ветеринарных служб России – в связи с отсутствием данных о наличии разрешительных документов в системе Аргус.УВН. В ходе выяснения обстоятельств обнаружилось, что при сбое данной системы, внесенные сотрудниками ТИ КВКН МСХ данные не отображались при проверке на пропускном пункте России, и подобные случаи имеют место быть до сегодняшнего дня.

На примере западных областей Казахстана, в 2020 г. из всего объема импортированной подконтрольной продукции через ВКП на территорию Казахстана из США и стран Европы было импортировано 45 675 тонн пищевой продукции и 284 голов с/х животных.

Приостановка и не пропуск через пограничные посты подконтрольных грузов ветеринарной службой Российской Федерации применяются и в отношении импорта и экспорта подконтрольных товаров из стран Европы в Казахстан, что является препятствием для представителей бизнеса Республики Казахстан с учетом категории перемещаемого подконтрольного ветеринарно-санитарному контролю груза и негативно отражается на экономике страны.

Касательно деятельности ветеринарных пунктов пропуска со стороны РФ, функционирование пунктов пропуска в приграничных районах Российской Федерации регламентировано Указом Президента от 06 августа 2014 года №560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» в дополнении к указаниям Россельхознадзора от 27 июля 2014 года № ФС-АС-7/13175 и от 11 августа 2014 года № ФС-АС-7/15395 [44, 45].

Совместное взаимодействие осуществляется согласно плана с ПУ ФСБ РФ по Новосибирской области. У инспекторов Россельхознадзора имеются пропуска, выданные пограничной службой для прохода в пограничную зону. При пересечении грузов пограничное управление уведомляет сотрудников Россельхознадзора о подконтрольных грузах, которые находятся на досмотре, где совместно проводится осмотр груза о наличии ветеринарно-сопроводительных документов, соответствие груза, наличия уведомления на груз и т.д. После инспектором Россельхознадзора принимается решение о пропуске или возврате груза. При выявленном нарушении инспектор Россельхознадзора информирует вышестоящие органы, незамедлительно по вертикали, а те в свою очередь уведомляют Комитет ветеринарного контроля и

надзора, которые сообщают ветеринарно-санитарным инспекторам ОТИ КВКН МСХ РК.

Также стоит отметить, что в Российской Федерации реорганизация производства сельского хозяйства страны неоднозначно сказалась на эффективности установившихся системах организации противоэпизоотических мер. Выросла эпизоотическая значимость заболеваний общих для человека и животных в отдельных областях России. Из-за длительной кризисной ситуации в сельском хозяйстве ухудшилась эпизоотическая обстановка. Из официально зарегистрированных представляющих опасность жизни и здоровью людей 150 инфекционных заболеваний более 80 регистрируются в России.

Уменьшение поголовья животных и спад их продуктивности привел к осложнению эпизоотической ситуации и потере продовольственной безопасности в отдельно взятых субъектах России. Недостаточное обеспечения продовольствием отечественные рынки, заполнение импортированной пищевой продукцией, межстрановые и межрегиональные транспортировки животноводческой продукции заметно повысили риски возникновения инфекционных заболеваний животных как в Российской Федерации, так и Республике Казахстан [46].

Так, в 2016 г. по причине вспышки нодулярного дерматита, в отношении всех сопредельных с Республикой Казахстан областей Российской Федерации Комитетом ветеринарного контроля и надзора МСХ РК были введены временные ограничения на ввоз восприимчивых сельскохозяйственных животных из России в Казахстан. С принятием Постановления Правительства РК № 423 от 12 июля 2018 года «Об утверждении Государственной программы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017 – 2021 годы», на примере западных областей Казахстана, большинство владельцев сельских и крестьянских хозяйств выразили желание импортировать племенной крупный рогатый скот и мелкий рогатый скот из РФ. Это было возможно лишь с благополучных по заразным заболеваниям общим для человека и животных областей России, не граничащих с нашей страной при условии перемещения через приграничные области без остановки на кормление и поение животных.

В 2019 году фермерами Казахстана животные зачастую импортировались из одного фермерского хозяйства Пензенской области России, который по выясненным обстоятельствам реализовал КРС с хозяйств неблагополучных областей приграничных с Казахстаном при этом на перемещаемых животных выдавались фальсифицированные ветеринарные сертификаты, в связи с чем Комитетом ветеринарного контроля и надзора было введено временное ограничение в отношении этого хозяйства.

Касательно обеспечения ветеринарно-санитарной безопасности перемещаемых через границу ЕАЭС товаров, ежегодно увеличивается транспортировка некачественной пищевой продукции через территорию ЕАЭС. Главными элементами структуры обеспечения безопасности ввозимых на таможенную территорию Союза товаров являются контролирующие государственные органы, осуществляющих определенный вид контроля по

обеспечению безопасности ввозимых товаров, кроме того, обширный перечень нормативно-правовых актов государств – членов ЕАЭС, включая национальные законодательные акты государств-членов Союза.

В соответствии с п.3 статьи 56 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. государствами-членами ЕАЭС реализуется согласованная политика в области применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер путем разработки, принятия и реализации государствами-членами международных договоров и актов ЕЭК в области применения [47].

При сравнении порядка технического регулирования в Казахстане, России и других государств-членов Союза видно, что вопреки стремлениям государств достичь унифицированности национальных законодательств в части технического регулирования, до сих пор имеются значительные различия. В странах различаются даже цели технического регулирования, к примеру: в Казахстане – это обеспечение национальной безопасности, повышения конкурентоспособности продукции и устранение технических барьеров в торговле; в России - это защита жизни и здоровья человека, охрана окружающей среды и предупреждение введения приобретателя в заблуждение; в Беларуси - в целях обеспечения национальной безопасности защиты (рационального использования) природных ресурсов повышения конкурентоспособности продукции обеспечения наследственности населения. В этом случае государства-члены ЕАЭС исполняют одно Соглашение по техническим барьерам в торговле в рамках ВТО.

В Республике Казахстан, в отличие от Российской Федерации могут создаваться и утверждаться различные стандарты, как неправительственные, так и объединений, в котором юридические лица объединяют те или иные ресурсы и координируют усилия для решения конкретных хозяйственных задач. Характерной особенностью неправительственного стандарта является то, что в процессе его создания принимают участие потребители товаров, что дает возможность создавать стандарты на действительно востребованные на внутреннем рынке товары. В Российской Федерации не имеется практики утверждения Правил разработки планов государственной стандартизации, которые есть в Казахстане.

Проблема обеспечения безопасности перевозимых через таможенную границу усугубляется тем, что участники ВЭД предоставляя недействительные или фальсифицированные разрешительные документы (ветеринарно-санитарные сертификаты, сертификаты соответствия и качества) приводят к возникновению коррупции при выполнении соответствующих функций сотрудниками органов контроля и риску ввоза контрабандной продукции, что позволяет опасной для здоровья и жизни человека продукции проникнуть на внутренние рынки страны.

На сегодняшний день значительной частью системы обеспечения ввозимой подконтрольной продукции является проверка на наличие и действительности

разрешительных и сопроводительных документов, в том числе и при взаимодействии с другими органами [48].

Учитывая имеющиеся опыт и проблемы на примере западных областей Республики Казахстан во взаимодействии ветеринарных служб сопредельных областей двух государств, следует сделать вывод, что при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий при перемещении подконтрольных государственному ветеринарно-санитарному контролю объектов, в целях обеспечения профилактики заноса и распространения особо опасных заболеваний общих для человека и животных, и пищевой безопасности в стране, есть трудности при остановке автотранспорта перемещающих подконтрольные ветеринарно-санитарному контролю объекты через государственную границу для досмотра, что приводит к возникновению риска распространения возбудителей инфекционных болезней животных на территории РК.

Вместе с этим, при перемещении подконтрольных ветеринарно-санитарному контролю товаров через государственную границу встречаются нарушения требований и норм ветеринарно-санитарного контроля и надзора, такие как перемещение без или с фальсифицированными ветеринарно-санитарными сертификатами и разрешительными документами. Для недопущения подобных нарушений была начата работа по интеграции информационных систем Республики Казахстан и Российской Федерации в сфере ветеринарно-санитарного контроля по прослеживаемости перемещения подконтрольных ветеринарно-санитарному контролю грузов через государственные границы стран в рамках ЕАЭС.

Однако, в интеграции информационных систем обоих государств существует проблема технического характера, а также отсутствие разъяснения по ряду процессов. Слабые интернет связь и техническое оснащение имеются в некоторых районах как Казахстана, так и России, т.е. не все ветеринарно-контрольные пункты пропуска снабжены необходимым программным обеспечением, что приводит к снижению качества проведения ветеринарно-санитарного контроля и надзора.

В целях решения данных вопросов в качестве рекомендации предлагается устранение недоработок в информационных системах разработчиками систем, проведение обучающих семинаров с подробными разъяснениями либо создание руководства по использованию информационных систем Казахстана и России.

Заключение

Развитие экономических связей между Республикой Казахстан и Российской Федерацией, а также с другими странами в рамках ЕАЭС, СНГ, ВТО и др., перемещение живых животных, пищевой продукции и сырья животного происхождения между государствами без надлежащего соблюдения требований в области ветеринарной безопасности создают угрозу возникновения особо опасных инфекционных и инвазионных заболеваний, в том числе имеющих распространение в зарубежных странах, чем усугубляют эпизоотическую обстановку как в Казахстане, так и в России.

С 1991 года ветеринарная служба Казахстана и ее законодательная и нормативно правовая база подверглись реструктуризации, обусловленной суверенизацией страны и вхождением Республики Казахстан в международные организации и союзы. С экономической реформой, участием нашей страны в международных организациях и развития взаимоотношения Казахстана с иностранными государствами в сфере ветеринарно-санитарного контроля возникла надобность применения международных правовых актов и внесения изменений в национальные законодательные акты в данной сфере, которые вносятся и по сегодняшний день, по мере развития Республики Казахстан, внешней политики государства и изменениями, происходящими в мире.

В настоящее время исполняются совместные действия государств по профилактике и борьбе с особо опасными и заразными заболеваниями общими для человека и животных в соответствии с решениями и разработанными программами, утвержденными в рамках международных организаций.

Также, проводятся контрольно-надзорные мероприятия на государственной границе, хозяйствах и предприятиях осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере ветеринарии, в целях соблюдения ветеринарно-санитарных требований и недопущения заноса и распространения возбудителей заразных заболеваний общих для человека и животных на территориях стран участниц союзов.

В целях повышения эффективности взаимодействия ветеринарных служб обоих государств проведены встречи компетентных служб в сфере ветеринарии западных областей Казахстана и сопредельных областей России, заключены Соглашения и планы по взаимодействию. Но из-за давности заключения Соглашений о взаимодействии между службами приграничных областей обоих государств, а также в связи с вносимыми изменениями как в международные, так и в национальные нормативно-правовые акты, в качестве рекомендации предлагается обновление документов о взаимодействии и организации ежегодных мероприятий в виде круглых столов и конференций между компетентными органами в сфере ветеринарно-санитарного контроля приграничных областей Казахстана и России с обеспечением участия в данных мероприятиях ветеринарных специалистов в функцию которых входит обеспечение контрольно-надзорных мероприятий при перемещении

подконтрольных государственному ветеринарно-санитарному контролю объектов.

Кроме того, в ходе анализа взаимодействия Казахстана и России в области ветеринарно-санитарного контроля также были выявлены следующие проблемные вопросы:

1. С 2019 года проводится работа по интеграции информационных систем в рамках ЕАЭС с целью обмена электронными разрешительными и сопроводительными документами, а также прослеживаемости перемещения подконтрольных государственному ветеринарно-санитарному контролю грузов через территорию стран-членов ЕАЭС в соответствии с Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 29 марта 2019 года № 33 «Об одобрении системы прослеживаемости Республики Казахстан в отношении товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору) «Единая автоматизированная система управления» (ЕАСУ)» и Положения о едином порядке осуществления ветеринарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза (Решение Комиссии таможенного союза № 317 от 18 июня 2010 года.) [49].

Однако, до сих пор существует ряд проблем в функционировании информационных систем обеих стран – «ЕАСУ МСХ» Республики Казахстан и «Аргус.УВН» Российской Федерации:

- 1.1. риск сбоя при запуске системы и возможность длительного функционирования шлюза, что может привести к остановке и задержке отгрузки перемещаемого объекта;
- 1.2. не желание отправителя или получателя груза – физического или юридического лица осуществляющего предпринимательскую деятельность в сфере ветеринарии работать в системе электронной ветеринарной сертификации;
- 1.3. не имеются точные разъяснения по некоторым процессам;
- 1.4. по причине отсутствия интернета в некоторых населенных пунктах РФ будут выдаваться бумажные ветеринарно-сопроводительные документы.

Рекомендации по решению.

- 1.1. Проведение работ по исправлению имеющихся недоработок совместно с разработчиками информационных систем обоих государств;
- 1.2. проведение разъяснительных работ с отправителями и получателями груза (физическими или юридическими лица осуществляющего предпринимательскую деятельность в сфере ветеринарии) по части требований законодательных и нормативных актов и о целесообразности регистрации в информационных системах;
- 1.3. организация обучающих и разъяснительных мероприятий для специалистов ветеринарных служб Республики Казахстан по информационной системе «Аргус.УВН» РФ и для специалистов Российской Федерации по информационной системе «ЕАСУ МСХ» РК;

1.4. принятие соответствующих мер по возможности во исполнение требований и норм Решения Комиссии таможенного союза № 317 от 18 июня 2010 года. «Положение о едином порядке осуществления ветеринарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза (Решение Комиссии таможенного союза)».

Перспектива. Интеграция информационных систем в рамках ЕАЭС позволит исключения фальсификации сопроводительных документов, а также ускоренного прохождения подконтрольных товаров через пункты пропуска государственной границы, и таким образом исключение возможности возникновения барьера и усиления конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, т.к. ветеринарно-санитарный контроль затрагивает также экономические аспекты Казахстана.

2. На установленных согласно Постановления Правительства Республики Казахстан № 150 от 29 марта 2019 года ВКП в связи с их расположением на расстоянии от 300 м. до 800 м. от населенных и пограничных пропускных пунктов:

2.1. отсутствие возможности остановки автотранспорта, перемещающего подконтрольный ветеринарно-санитарному контролю объект в целях осуществления физического и документального досмотра (осмотр) перемещаемых объектов, включая отбор проб для лабораторных исследований, поскольку у ВКП не имеется подъёмной перекладины для открытия и закрытия пути, отчего после пересечения пограничной зоны подконтрольные ветеринарно-санитарному контролю перемещаемые объекты следуют дальше.

В случаях, всё же остановки автотранспорта, перемещающий подконтрольные грузы и при выявлении нарушений законодательства в области ветеринарии в рамках физического и документального досмотра, имеется проблема возврата автотранспортных средств, прошедших пограничный контроль в связи с пересечением ими пограничной зоны.

Данный факт не позволяет охватить контролем весь объем грузов поступающей на территорию РК, что создает риски заноса и распространения особо опасных инфекционных болезней животных и птиц с сопредельных государств и третьих стран через перемещаемую продукцию, сырьё животного происхождения и живых животных.

2.2. отсутствие линии электропередач, телекоммуникационных линий для подключения к сети интернет и телефонной связи, негативно сказывающихся на осуществлении прослеживаемости перемещаемых товаров в информационной системе «ЕАСУ МСХ» РК и в федеральной государственной информационной системе «Меркурий» Российской Федерации в соответствии с Решением Совета Евразийской экономической комиссии № 33 от 29 марта 2019 года.

Отсутствие прослеживаемости транзитных подконтрольных грузов позволит недобросовестным перевозчикам реализовать товар на территории Казахстана без завершения транзитных операций.

Рекомендации решения. Для эффективного и своевременного осуществления государственного ветеринарно-санитарного контроля и надзора по охране территории Республики Казахстан от заноса и распространения заразных и экзотических болезней животных через ввозимые подконтрольные товары из других государств, необходимо обеспечить перемещение отдаленных ВКП непосредственно к пунктам пропуска государственной границы с выделением земельного участка, что позволит после получения разрешения пограничной службы решить проблемные вопросы с электрическими сетями, с доступом в интернет и телефонной связью.

Вместе с этим, необходимо предоставить ветеринарным инспекторам ВКП доступ на территорию пограничного пункта пропуска через Государственную границу для проведения совместного досмотра с пограничной службой и другими контролирующими органами грузового автотранспорта и ручной клади по перемещению подконтрольных государственному ветеринарно-санитарному контролю грузов, что облегчит процедуру возврата груза при выявлении нарушения ветеринарно-санитарных требований установленных международно-правовыми и национальными актами в сфере ветеринарно-санитарного контроля.

Перспективы. Защита территории Республики Казахстан от заноса и распространения особо опасных инфекционных болезней животных и птиц с сопредельных государств и третьих стран через перемещаемых живых животных, продукции и сырья животного происхождения. Также, выполнение досмотра совместно с пограничной службой, в целом позволит исключить коррупционные риски среди контролирующих органов на государственной границе.

После внесенных изменений в проект документа, 11 декабря 2020 года Главы государств-членов ЕАЭС на заседании Высшего Евразийского экономического совета утвердили «Стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 года». По реализации данной Стратегии 5 апреля нынешнего года был принят План мероприятий до 2025 г., в соответствии с которым, согласованные странами-членами ЕАЭС мероприятия в части ветеринарно-санитарного контроля дадут новый стимул для развития многостороннего сотрудничества Казахстана и России в сфере ветеринарно-санитарного контроля в рамках Союза [50, 51, 52].

В заключение стоит отметить, что двустороннее взаимодействие Казахстана и России в сфере ветеринарно-санитарного контроля, в случае применения изложенных в данной работе рекомендаций для решения выявленных проблем, представляются перспективными.

Список использованных источников

- 1 Постановление Верховного Совета Республики Казахстан от 2 июля 1992 года О ратификации Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между двумя странами//ИПС «Әділет». – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/B920005500_#z0;
- 2 ДОГОВОР между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о добрососедстве и союзничестве в XXI веке//ИПС «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000246#z2>;
- 3 Декларация о вечной дружбе и союзничестве, ориентированном в XXI столетие//ИПС «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/O9800000003>;
- 4 Программа межрегионального и приграничного сотрудничества между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации на 2018-2023 гг.//АО «Кодекс». – URL: <https://docs.cntd.ru/document/902307048>;
- 5 Токаев К.К., Дипломатия Республики Казахстан. – Астана: Елорда. – 2001. – 552с.;
- 6 Постановление Президента РК от 25 июля 1995 № 2377 О мерах по реализации Указа Президента Республики Казахстан, имеющего силу Закона «О ветеринарии»//ИПС «Әділет». – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950002377_;
- 7 Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона от 25 июля 1995 г. № 2376 «О ветеринарии»//ИПС «Әділет». – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/U950002376_;
- 8 Постановление Правительства Республики Казахстан №1205 от 2 октября 1996 г. «Об утверждении нормативных правовых и других актов по ветеринарии»//ИПС «Әділет». – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/P960001205_;
- 9 Турсункулов Ш.Ж., Научные основы совершенствования ветеринарного дела в Республике Казахстан в условиях экономической реформы, автореф. дис. доктора ветеринарных наук, Алматы 1998 г., <http://medical-diss.com/veterinariya/nauchnye-osnovy-sovershenstvovaniya-veterinarnogo-dela-v-respublike-kazahstan-v-usloviyah-ekonomicheskoy-reformy>;
- 10 Кодекс Казахской ССР об административных правонарушениях от 22 марта 1984 года//ИПС «Әділет». – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K840001000_;
- 11 Закон Республики Казахстан от 10 июля 2002 года № 339 «О ветеринарии»//ИПС «Әділет». – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z020000339_;
- 12 Бейсембаев К.К., Роль ветеринарных специалистов в развитии постиндустриального Казахстана//Материалы Республиканской научно-теоритической конференции «Сейфуллинские чтения - 9: новый вектор развития высшего образования и науки», посвященная дню Первого Президента Республики Казахстан. – Том II, часть 2. – Астана. – 2013. – С. 167-170. – URL: https://kazatu.edu.kz/assets/i/science/sf9_vet_248.pdf;

- 13 «О сотрудничестве в области ветеринарии Соглашение». – г. Москва. – 12 марта 1993 г.//ИПС «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/H930000258> ;
- 14 Единые Правила государственного ветеринарного надзора при международных и межгосударственных перевозках животноводческих грузов от 12 мая 2016 года//АО «Кодекс». – URL: <https://docs.cntd.ru/document/550626249?marker=6520IM>;
- 15 Д.А. Лозовой, А.Е. Метлин, А.М. Рахманов, И.А. Чвала. Результаты и перспективы совместных действий ветеринарных служб стран СНГ в области диагностики и контроля инфекционных болезней животных// Международный сельскохозяйственный журнал. – 2019. – № 2. – С. 48-52. – DOI 10.24411/2587-6740-2019-12027;
- 16 Решение Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 года № 317 «О Положении о едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе Таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза»//ИПС «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/H10T0000317#z16>;
- 17 Реестр организаций и лиц Республики Казахстан, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, перемещаемых с территории одного государства – участника ТС на территорию другого – участника ТС//Официальный сайт Министерства сельского хозяйства РК. – URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/moa/documents/1?directions=1397&lang=ru>;
- 18 Казахстан получил статус страны свободной от ящура и африканской чумы свиней//сайт МСХ РК. – URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/moa/press/news/details/kazakstan-ausylmen-afrikalyk-shoshka-obasynan-taza-el-retinde-tanyldy?lang=ru>;
- 19 Информация об объемах товаров перемещенных через государственную границу за 2020 год//Комитет ветеринарного контроля и надзора МСХ РК;
- 20 Жундубаев М. К. Приграничное сотрудничество между Республикой Казахстан и Российской Федерацией на современном этапе: характер развития, проблемы и перспективы: «Политические проблемы международных отношений, глобального и регионального развития»: автореф. дис. на соискание ученой степени кандидата политических наук//Жундубаев Марат Кунисбайулы. – Москва, 2014. – 32 С. – URL: <http://ashpi.asu.ru/ic/wp-content/uploads/%D0%9F%D1%80%D0%B8%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%87%D0%BD%D0%BE%D0%B5-%D1%81%D0%BE%D1%82%D1%80%D1%83%D0%B4%D0%BD%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE-%D0%BC%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D1%83-%D0%A0%D0%9A-%D0%B8-%D0%A0%D0%A4-%D0%BD%D0%B0-%D1%81%D0%BE%D0%B2%D1%80%D0%B5%D0%BC%D0%B5%D0%BD>

- [%D0%BD%D0%BE%D0%BC-%D1%8D%D1%82%D0%B0%D0%BF%D0%B5-11.pdf](#);
- 21 Основные показатели внешней и взаимной торговли Республики Казахстан по областям за январь-декабрь 2020 года//Официальная статистика//Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан. – URL: <https://stat.gov.kz/official/industry/31/statistic/6>;
 - 22 Данные по импортному и экспортному потенциалу на 2020 г.//Комитет ветеринарного контроля и надзора МСХ РК;
 - 23 Оренбургские аграрии налаживают связи с Актюбинской областью 25 сентября 2015 г.//Информационное агентство "Светич". – URL: <http://aktobeoblmaslihat.kz/ru/10-news/1094-024805849859475976485736857634957639765834765837465934659376598376583748537648593465345>;
 - 24 Экспорт, импорт по формам по Актюбинской области//Комитет ветеринарного контроля и надзора МСХ РК;
 - 25 «О некоторых вопросах вывоза сельскохозяйственных животных» Совместный приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 15 апреля 2020 года № 125 и Первого заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан – Министра финансов Республики Казахстан от 15 апреля 2020 года № 384. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 17 апреля 2020 года № 20420//ИПС «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2000020420>;
 - 26 Информация, касающаяся вывоза продукции с территории Российской Федерации//Россельхознадзор. – URL: <https://fsvps.gov.ru/fsvps/importExport/kazakhstan/export.html>;
 - 27 Страхов В.В. О визите делегации руководителей ветеринарных служб Западно-Казахстанской области г. Уральск и г. Атырау Республики Казахстан в Астраханскую область//Служба ветеринарии Астраханской области. – URL: <https://vet.astrobl.ru/press-release/o-vizite-delegacii-rukovoditeley-veterinarnyh-sluzhb-zapadno-kazahstanskoy-oblasti-g>;
 - 28 Информация о ликвидации нодулярного дерматита крупного рогатого скота в Курмангазинском районе Атырауской области//Комитет ветеринарного контроля и надзора МСХ РК;
 - 29 Экспорт, импорт по формам по Атырауской области//Комитет ветеринарного контроля и надзора МСХ РК;
 - 30 Государственная программа развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017-2021 годы. Постановление Правительства РК от 12 июля 2018 года № 423//ИПС «Әділет». – URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000423>;
 - 31 Экспорт, импорт по формам по Западно-Казахстанской области//Комитет ветеринарного контроля и надзора МСХ РК;

- 32 О встрече с представителями ветеринарных и фитосанитарных служб Западно-Казахстанской области Республики Казахстан//Россельхознадзор. – URL: <https://fsvps.gov.ru/fsvps/events/22846.html>;
- 33 Решение Комиссии таможенного союза № 607 от 7 апреля 2011 года «О формах Единых ветеринарных сертификатов на ввозимые на таможенную территорию Евразийского экономического союза подконтрольные товары из третьих стран»//ИПС «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/H11T0000607>;
- 34 Приказ Министра сельского хозяйства РК от 6 мая 2015 года «Об утверждении стандартов государственных услуг в сфере ветеринарии»//ИПС «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500011959#z0>;
- 35 Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 27 декабря 2016 г. № 589 «Об утверждении Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях»//Гарант.РУ. – URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71480900/#ixzz6u09VHnMD>;
- 36 Закон РФ от 14 мая 1993 г. № 4979-І «О ветеринарии»//ООО "НПП "ГАРАНТ-СЕРВИС". – URL: <http://base.garant.ru/10108225/>;
- 37 Высоцкая В.Г., Трембач Е.С., Вакорина Е.А. Специфика перемещения подконтрольных государственному ветеринарному контролю товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза//Вестник Евразийской науки. – 2020. – №1. – URL: <https://esj.today/PDF/74ECVN120.pdf>;
- 38 Решение Комиссии таможенного союза № 317 от 18 июня 2010 года «О Единых ветеринарных требованиях, предъявляемым к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)»//ИПС «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/H10T0000317>;
- 39 О недопущении ввоза в Оренбургскую область 19,7 тонн кормовой барды из Казахстана 19 мая 2016 года//Россельхознадзор. – URL: <https://fsvps.gov.ru/fsvps/news/17169.html>;
- 40 О задержании Управлением Россельхознадзора по Оренбургской области на российско–казахстанском участке границы более 2,5 тонн молочной продукции//Россельхознадзор. – URL: <https://fsvps.gov.ru/fsvps/news/26085.html>;
- 41 Управлением Россельхознадзора по Оренбургской области пресечено незаконное перемещение более 16 тонн животноводческой продукции//Россельхознадзор. – URL: <https://fsvps.gov.ru/fsvps/news/36510.html>;
- 42 Протокол «О некоторых вопросах ввоза и обращения товаров на таможенной территории Евразийского экономического союза» ЗПК № 439-V от 9 декабря 2015 года//ИПС «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000439>;

- 43 Ветеринарный контроль – в рамках ВТО//Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен». – URL: <https://atameken.kz/ru/news/20803-veterinaryj-kontrol-v-ramkah-vto>;
- 44 Указ Президента РФ от 06 августа 2014 года №560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»// сайт Президента России. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/38809>;
- 45 О дополнении указаний Россельхознадзора от 27.07.2014 № ФС-АС-7/13175 и от 11.08.2014 № ФС-АС-7/15395//Акционерное общество «Информационная компания «Кодекс». – URL: <https://docs.cntd.ru/document/420243516>
- 46 Уша Б. В. Ветеринарная безопасность – основа кластера пищевой и биологической безопасности//Передовые пищевые технологии: состояние, тренды, точки роста: Сборник научных трудов I научно-практической конференции с международным участием, Москва, 29–30 ноября 2018 года. – Москва: федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Московский государственный университет пищевых производств». – 2018. – С. 108 – 113. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=36754653&>;
- 47 Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014г.//Юрист. – URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31565247#pos=30;-30;
- 48 Берлова Н.В., Чадова Т.В. Анализ действующей системы обеспечения безопасности товаров, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза//Вестник Евразийской науки. – 2019. – №1. – URL: <https://esj.today/PDF/46ECVN119.pdf>;
- 49 Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 29 марта 2019 года № 33 «Об одобрении системы прослеживаемости Республики Казахстан в отношении товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору) «Единая автоматизированная система управления» (ЕАСУ)»//Альта-Софт. – URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/19sr0033/>;
- 50 Ороскулов Т. Главы государств-членов ЕАЭС 11 декабря утвердили стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 года. – 11.12.2020//Sputnik. – URL: <https://ru.sputnik.kz/economy/20201211/15720433/strategiya-razvitiya-eaes.html>;
- 51 Решение Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 г. № 12 «О Стратегических направлениях развития евразийской экономической интеграции до 2025 года»//Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. – URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01228321/err_12012021_12;
- 52 В ЕАЭС утвержден план реализации Стратегии-2025//Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. – URL: <http://eec.eaeunion.org/news/v-eaes-utverzhden-plan-realizatsii-strategii-2025/>.

Аналитическая записка

Автор проекта: К.К. Хамеденова

Научный руководитель: М.А. Сыдыкназаров к.ф.н., д. полит.

Идея проекта	Название Эффективные механизмы взаимодействия Казахстана и России в сфере санитарно-ветеринарного контроля (на примере западных областей Казахстана)
Проблемная ситуация (кейс)	Описание Взаимоотношения Республики Казахстан и Российской Федерации, как стран участниц дву- и многосторонних договоров Евразийского экономического пространства (ЕЭК, ЕАЭС, СНГ, ВТО и др.), представляют интерес на международной арене. После обретения независимости Республики Казахстан в 1991 году, при разработке внешнеполитических мероприятий, особое внимание уделялось взаимоотношениям с Российской Федерацией – это интеграция постсоветского пространства, дальнейшее углубление двусторонних связей и сотрудничества. Межрегиональное и приграничное взаимодействие является важной составной частью межгосударственных отношений России и Казахстана. Оно выступает частью общего интеграционного процесса между двумя странами и в целом в СНГ. Сельское хозяйство, в том числе ветеринария являются одной из отраслей экономики обеих стран и немаловажным фактором развития современных международных отношений и сотрудничества государств в этой сфере. Актуальность анализа эффективности ветеринарно-санитарного контроля является одним из факторов обеспечения безопасности страны от заноса на территорию государства из иностранных государств возбудителей заболеваний общих для человека и животных, т.к. проблема обеспечения безопасности пищевой продукции является главным приоритетом, направленным на охрану и улучшение здоровья населения. Производство высококачественной и безопасной пищевой продукции ставит перед ветеринарной службой задачи для совершенствования ветеринарной составляющей, что требует формирования эффективной системы взаимодействия ветеринарии и пищевой отрасли обеспечения пищевой и биологической безопасности в Республике Казахстан и Российской Федерации.
Имеющиеся решения данной проблемы	Классификация существующих подходов Исторический, компаративный методы, институциональный подход и метод описательного анализа правовых институтов, качественный и количественный методы, представленные в виде анализа данных в сфере ветеринарно-санитарного контроля. Проанализированы взаимоотношения обеих стран в целом, межрегиональное и приграничное сотрудничество. Исследована история становления ветеринарной службы в РК и международно-правовая и законодательная база в области ветеринарно-санитарного контроля. Проанализировано актуальное состояние ветеринарно-санитарного контроля в РК, деятельность ветеринарных служб в западных областях Республики Казахстан в осуществлении сотрудничества с ветеринарными службами сопредельных областей Российской Федерации, их двусторонних взаимоотношений, а также в рамках

	<p>международных организаций и Союзов, с целью выявления перспектив и проблемных вопросов.</p> <p>Наряду с этим проведен сравнительный анализ, как международных и национальных нормативно-правовых актов их влияние на дву- и многостороннее сотрудничество в сфере ветеринарно-санитарного контроля. Вместе с этим, проведен сравнительный анализ количественных данных по перемещению подконтрольных государственному ветеринарно-санитарному контролю грузов через государственные границы РК и стран участниц ЕАЭС, а также выявленных нарушений при ввозе и вывозе подконтрольной продукции.</p> <p>Преимущества</p> <p>С 2019 года проводится работа по интеграции информационных систем в рамках ЕАЭС с целью обмена электронными разрешительными и сопроводительными документами, а также прослеживаемости перемещения подконтрольных государственному ветеринарно-санитарному контролю грузов через территорию стран-членов ЕАЭС.</p> <p>Для осуществления контроля перемещения подконтрольных ветеринарному контролю товаров через государственную границу функционируют ветеринарные контрольные посты.</p> <p>Недостатки</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. риск сбоя при запуске системы и возможность длительного функционирования шлюза, что может привести к остановке и задержке отгрузки перемещаемого объекта; 2. не желание отправителя или получателя груза работать в системе электронной ветеринарной сертификации; 3. не имеются точные разъяснения по некоторым процессам; 4. по причине отсутствия интернета в некоторых населенных пунктах РФ будут выдаваться бумажные ветеринарно-сопроводительные документы. 5. отсутствие возможности остановки автотранспорта, перемещающего подконтрольный ветеринарно-санитарному контролю объект для проведения физического и документарного досмотра перемещаемых объектов, включая отбор проб для лабораторных исследований, поскольку у ВКП не имеется подъемной перекладины для открытия и закрытия пути, отчего после пересечения пограничной зоны подконтрольные ветеринарно-санитарному контролю перемещаемые объекты следуют дальше. <p>В случаях, всё же остановки автотранспорта, перемещающий подконтрольные грузы и при выявлении нарушений законодательства в области ветеринарии в рамках физического и документарного досмотра, имеется проблема возврата автотранспортных средств, прошедших пограничный контроль в связи с пересечением ими пограничной зоны.</p> <ol style="list-style-type: none"> 6. отсутствие линии электропередач, телекоммуникационных линий для подключения к сети интернет и телефонной связи, негативно сказывающихся на осуществлении прослеживаемости перемещаемых товаров в информационной системе «ЕАСУ МСХ» РК и в федеральной государственной информационной системе «Меркурий» Российской Федерации. <p>Отсутствие прослеживаемости транзитных подконтрольных грузов позволит недобросовестным перевозчикам реализовать товар на территории Казахстана без завершения транзитных операции.</p>
<p>Предлагаемое решение данной проблемы</p>	<p>Описание альтернативного подхода, порядок его осуществления</p>

	<p>На основе комплексного анализа практической деятельности ветеринарных служб обоих государств выявить пути совершенствования казахстанско-российского приграничного сотрудничества исходя из его состояния, тенденции и перспективы развития двустороннего сотрудничества Казахстана и России, и их многостороннего взаимодействия в рамках интеграционных объединений и международных организаций, и ключевых проблем, негативно влияющих на взаимодействие сопредельных регионов Казахстана и России.</p> <p>2. дать оценку состоянию казахстанско-российского взаимодействия в сфере ветеринарно-санитарного контроля;</p> <p>5. рассмотреть направления и достигнутый уровень приграничного сотрудничества между Казахстаном и Россией на примере западных областей Казахстана;</p> <p>6. характеристика состояния и оценка дальнейших перспектив партнерства стран в рамках Евразийской интеграции;</p> <p>7. проанализировать взаимодействия Казахстана и России в рамках международных организаций;</p> <p>8. оценить роль и перспективы развития двусторонних отношений Казахстана и России и их многосторонних связей с другими странами;</p> <p>9. выявить степень влияния на взаимодействие Казахстана и России международных организаций, членами которых они являются, а также созданных при участии обеих стран.</p> <p>Возможности</p> <p>Применение полученных результатов в деятельности министерств и ведомств для реализации внешней политики Республики Казахстан в направлении Российской Федерации, а также в деятельности других министерств и ведомств, в целях развития сотрудничества Казахстана и России в сфере ветеринарно-санитарного контроля.</p> <p>Риски</p> <p>Риск заноса и распространения особо опасных инфекционных болезней животных и птиц с сопредельных государств и третьих стран через перемещаемую продукцию, сырья животного происхождения и живых животных. Как это было в 2016 году при заносе возбудителей нодулярного дерматита с Астраханской обл., РФ в Курмангазинский р-н, Атырауской обл., и введены ограничения на перемещение восприимчивых животных в/из и через территорию Атырауской обл., что снизило экспорт/импорт с/х животных.</p> <p>Снижение конкурентоспособности продукции животного происхождения.</p>
<p>Ожидаемый результат</p>	<p>Способы измерения эффективности альтернативного подхода, оценки его реализации</p> <p>Интеграция информационных систем в рамках ЕАЭС позволит исключения фальсификации сопроводительных документов, а также ускоренного прохождения подконтрольных товаров через пункты пропуска государственной границы, и таким образом исключение возможности возникновения барьера и усиления конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, т.к. ветеринарно-санитарный контроль затрагивает также экономические аспекты Казахстана.</p> <p>Слаженные совместное функционирование уполномоченных в вет-сан контролирующих органов по предупреждению распространения и вспышек особо опасных заболеваний на сопредельных территориях Республики Казахстан и Российской Федерации.</p>

	<p>Возможность развития как двустороннего, так и многостороннего сотрудничества с Российской Федерацией в сфере вет-сан контроля в сопредельных регионах в рамках ЕАЭС, ввиду принятия «Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года» и реализации мероприятий в части ветеринарно-санитарного контроля согласно Плана до 2025.</p>
<p>Литература</p>	<p>Список</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Токаев К.К., Дипломатия Республики Казахстан. - Астана: Елорда. – 2001.- 552с.; 2. Постановление Президента РК от 25 июля 1995 № 2377 О мерах по реализации Указа Президента Республики Казахстан, имеющего силу Закона «О ветеринарии»; 3. Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона от 25 июля 1995 г. N 2376 «О ветеринарии»; 4. Турсункулов Ш.Ж., Научные основы совершенствования ветеринарного дела в Республике Казахстан в условиях экономической реформы, автореф. дис. доктора ветеринарных наук, Алматы 1998 г.; 5. Закон Республики Казахстан от 10 июля 2002 года № 339 «О ветеринарии»; 6. Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 27 декабря 2016 г. № 589 «Об утверждении Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях»