

**Аналитическая записка к магистерскому проекту
«Совершенствование политики по взаимодействию государства и бизнеса
в целях устойчивого развития региона (на примере города Жезказган)»**

*Автор проекта: Абенов Серик Абдыльнасирович,
магистрант НШГП АГУ при Президенте РК*

*Научный руководитель: Бокаев Бауржан Нурланович,
доктор PhD, профессор НШГП АГУ при Президенте РК*

Идея проекта	Разработка механизма и рекомендаций по совершенствованию политики взаимодействия государства и бизнеса для обеспечения устойчивого развития региона на примере города Жезказган.
Проблемная ситуация (кейс)	<p>В декабре 2012 года в стратегии Казахстан-2050 Первый Президент РК Н.А. Назарбаев отметил, о необходимости развития регионов, в том числе моногородов, по решению проблем связанных с социальным дисбалансом, а именно рисками продовольственной безопасности, дефицитом воды, безработицей, миграцией населения.</p> <p>Вместе с тем в утвержденном в феврале 2018 года Национальном плане до 2025 года одной из приоритетных задач является необходимость обращения особого внимания моногородам, в которых необходимо создавать и развивать альтернативные производства в целях диверсификации экономики.</p> <p>Также в Послании Президента РК К.К. Токаева от 1 сентября 2020 года особое внимание направлено на моногорода, при обеспечении жизнедеятельности которых необходимо привлекать градообразующие предприятия для придания моногородам «второго дыхания».</p> <p>В Казахстане насчитывается 27 моногородов с населением 1,5 млн. человек, что составляет 16% от общего городского населения страны. Первоочередными проблемами моногородов являются отсутствие конкурентоспособности к основным отраслям, неудовлетворительное качество жилищной и транспортной инфраструктурой, а также низкая заработная плата и рост безработицы.</p> <p>Чтобы решить эти проблемы в Казахстане были запущены специальные государственные программы, некоторые из которых уже завершились, но проблемы в моногородах так и остались нерешенными.</p> <p>В рамках проведенного исследования были определены основные проблемы моногородов:</p> <ul style="list-style-type: none">- отсутствие эффективных механизмов взаимодействия государственных органов и бизнес-сообществ для улучшения качества жизни в регионе;- зависимость экономики города от деятельности градообразующего предприятия. <p>В проведенном исследовании использовались методы и проводились анализы, с помощью которых были подтверждены</p>

	<p>проблемы моногородов на примере города Жезказган, а также разработаны рекомендации по совершенствованию политики взаимодействия государства и бизнеса для обеспечения устойчивого развития моногородов.</p>
<p>Имеющиеся решения данной проблемы</p>	<p>На основании проведенных исследований определены следующие рекомендации по обеспечению эффективного механизма взаимодействия государства и бизнеса в реализации проектов направленных на развитие моногородов:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. В ст.288 Налогового кодекса РК «Уменьшение налогооблагаемого дохода» дополнить пункт в следующей редакции «стоимость безвозмездно переданного имущества государству направленных на социально-экономическое развитие моногородов». 2. Постановлением Правительства утвердить включения реализацию проектов за счет градообразующих предприятий с предоставлением вычета корпоративного подоходного налога по налогооблагаемому доходу на развитие социальной сферы в моногородах. 3. В ст.288 Налогового кодекса РК внести изменения в пунктах 1 и 2 по увеличению вычетов от налогооблагаемого дохода до 5% ко всем налогоплательщикам стоимость имущества переданной на безвозмездной основе некоммерческой организации, организации в социальной сфере, либо оказание благотворительной помощи. 4. Предоставить автономию моногородам по формированию и распределению местных налогов (индивидуальный подоходный налог, земельный налог, транспортный налог, налог на имущество, все виды плат за эмиссию, пользование животным миром, пользование земельными участками и т.д.). 5. Внести изменение в Поручение действующего законодательства о возможности включения вычетов по КПН всех расходов в контракты на недропользование проектов недропользователей, сверх имеющихся обязательств по социальной ответственности предусмотренных контрактами, направленные на развитие социальной сферы в моногородах. Согласно п. 1 статьи 261 Налогового кодекса РК «Вычет по расходам недропользователя на обучение казахстанских кадров и развитие социальной сферы регионов» расходы недропользователя направленные на развитие социальной сферы региона включенный в контракт на недропользование подлежит вычетам. Также имеется поручение Премьер-Министра Республики Казахстан от 24 октября 2012 года № 20-34/5594 исполнение обязательств недропользователями на социально-экономическое развитие региона необходимо осуществлять путем перечисления денежных средств на код бюджетной классификации 206114 «Отчисления недропользователей на социально-экономическое развитие региона и развитие его инфраструктуры».
<p>Предлагаемое решение данной проблемы</p>	<p>По итогам проведенного исследования и анализа текущей ситуации можно выделить более эффективные рекомендации, реализация которых обеспечит социально-экономическое развитие моногородов за счет получения дополнительного</p>

	<p>финансирования с стороны бизнеса:</p> <p>1. В ст.288 Налогового кодекса РК «Уменьшение налогооблагаемого дохода» дополнить пункт в следующей редакции «стоимость безвозмездно переданного имущества государству направленных на социально-экономическое развитие моногородов».</p> <p>2. В ст.288 Налогового кодекса РК внести изменения в пунктах 1 и 2 по увеличению вычетов от налогооблагаемого дохода до 5% ко всем налогоплательщикам стоимость имущества переданной на безвозмездной основе некоммерческой организации, организации в социальной сфере, либо оказание благотворительной помощи.</p> <p>Текущая ситуация показывает что все затраты, по которым бизнес заинтересован реализовать проекты за свой счет при предоставлении льгот по вычетам, ложатся на плечи государства.</p>
Ожидаемый результат	<p>При внесении изменений по предложенным рекомендациям, государство будет нести затраты только 20% от вычетов КППН по реализуемым проектам бизнеса в социальной сфере, а бизнес заинтересованный в реализации проектов направленных на развитие моногорода будет нести основную сумму затрат 80%.</p> <p>Реализации предложенных рекомендаций обеспечит разработку эффективных механизмов взаимодействия государства и бизнеса, а также положительно отразится на развитии моногородов страны.</p> <p>Данные изменения будут являться мотивацией для бизнеса, инвестировать свои средства в развитие моногородов и повысит социальную ответственность бизнеса. Вместе с тем реализация проектов обеспечит: создание дополнительных рабочих мест, что способствует снижению безработицы в моногородах; увеличение поступления в местный бюджет в виде налогов; строительство культурных, образовательных, спортивно-оздоровительных объектов направленных на повышение качества жизни населения моногородов.</p>
Литература	<p>1. Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана от 14 декабря 2012 года. «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства». https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002050. (30.04.2021)</p> <p>2. Указ Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года №636. «Об утверждении Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан». https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1800000636. (30.04.2021)</p> <p>3.Послание Главы государства народу Казахстана Казахстана от 1 сентября 2020 г. «Казахстан в новой реальности: время действий». https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2000002020. (30.04.2021)</p> <p>4. Сайт ООН. Цели в области устойчивого развития. https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/sustainable-</p>

- development-goals/. (30.04.2021)
5. Камалиева А. Возрождение моногородов: быть или не быть? Анализ государственных программ. – 2020. – <https://ekonomist.kz/kamaliyeva/vozrozhdeniye-monogoroda/>. (30.04.2021)
 6. Шеденов У.К. Проблемы развития монопрофильных городов Казахстана / У.К. Шеденов, Б.С. Мырзалиев // Вестник КазНУ. Алматы, 2013. – С.25-29.
 7. Каримова А.Б. Проблемы моногородов в Республике Казахстан / А.Б. Каримова, М.Б. Алишева, Т.Т. Турсынова // Вестник Науки и Творчества. – 2016. - №8 (8). – С.58-62.
 8. Ешимова Д.А. Применение механизма государственно-частного партнерства для развития региональной инфраструктуры / Д.А. Ешимова, Р.А. Нурпейсов // Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. – 2017. - 4 (49). – С.52-63.
 9. Арыстанова Н.К. Становление и развитие малого бизнеса в РК. /Н.К. Арыстанова, О.В. Протасова // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. – 2019. - 7 (41), – С.5-12.
 10. Киреева А.А. Организационно-экономические механизмы реализации технологической модернизации регионов Казахстана / А.А. Киреева, Н.К. Нурланова // Проблемы развития территории. – 2018. - 4 (96). – С.168-180.
 11. Таскараева М.Б. Модернизация экономического развития регионов // International Journal of Innovative Technologies in Economy. – 2018. - 3 (15). – С.22-24.
 12. Асабаев Е.А. Совершенствование механизма компенсации операционных затрат проектов государственно-частного партнерства // Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. – 2020. - 2 (60). – С.235-240.
 13. Громова Е.А. Создание цифровых технологий в рамках государственно-частного партнерства: опыт БРИКС // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. – 2019. - 19 (1). – С.42-45.
 14. Вайда М. Управляемая урбанизация как шанс выбиться в число мировых лидеров. Central Asia Monitor. – 2018. – <https://camonitor.kz/31346-upravlyаемaya-urbanizaciya-kak-shans-vyubitsya-v-chislo-mirovyh-liderov.html>. (30.04.2021)
 15. Фадюшин И.С. Международный опыт развития ГЧП // Международный научно-исследовательский журнал. – 2019. - 4-2 (82). – С.39-43.
 16. Дингазиева Б.Д. Развитие и государственная поддержка малого бизнеса в Казахстане / Б.Д. Дингазиева, Л.К. Нурмуханбетова, Г.Т. Байбатырова // Universum: технические науки. – 2020. - 3.1 (72.1). – С.52-56.
 17. Browne J., Coffey B., Cook K., Meiklejohn S., Palermo C.E. (2018) A guide to policy analysis as a research method. August 2018. Health Promotion International 34(5). DOI:10.1093/heapro/day052.
 18. Ирхин Ю. В. (2012). Политический анализ: сущность,

- методология, структура, ценности и этика // ARS ADMINISTRANDI. – 2012. – 1. – С.5-20.
19. Мангейм Дж. Б. Политология. Методы исследования: Пер. с англ. / Дж.Б. Мангейм, Р.К. Рич. Предисл. А.К. Соколова. – М.: Издательство «Весь Мир», 1997. – 544 с.
20. Сайт компании FDF group. Типы выборок. Расчет ошибки выборки. – <http://fdfgroup.ru/poleznaya-informatsiya/stati/vyborka-tipy-vyborok-raschet-oshibki-vyborki/>. (30.04.2021)
21. Сайт компании FDF group. Использование интервальных шкал в опросах. – <https://fdfgroup.ru/poleznaya-informatsiya/stati/ispolzovanie-intervalnykh-shkal-v-oprosakh/>. 30.04.2021г.
22. Сайт Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан. – <https://stat.gov.kz>. (30.04.2021)
23. Браймен А. Интервью в качественных исследованиях // 1. Социология власти. – 2007. – 4. – С.15-32.
24. Инновации в международных исследованиях: материалы междунар. круглого стола, 28 марта 2013 г. / сост. Е. А. Достанко. – Минск: Изд. центр БГУ, 2013. – 71 с.
25. Власова М.Г. Кейс-стади в исследованиях международных отношений: методология и исследовательская практика // Теория и практика общественного развития. – 2012. - №11. – С.255-258.
26. Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 декабря 2019 года № 990. «Об утверждении Государственной программы развития регионов на 2020-2025 годы». <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900000990>. (30.04.2021)
27. Сайт некоммерческой организации Wikimedia Foundation, Inc. – <https://ru.wikipedia.org/wiki/Жезказган>. (30.04.2021)
28. Сайт компании Казахмыс. – www.kazakhmys.kz. (30.04.2021)
29. Кодекс Республики Казахстан от 25 декабря 2017 года № 120-VI ЗРК. «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)». <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1700000120>. (30.04.2021)
30. Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 18 сентября 2014 года № 403. «Некоторые вопросы Единой бюджетной классификации Республики Казахстан». <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14E0009756>. (30.04.2021)
31. Конституция Республики Казахстан. Конституция принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года. https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_. (30.04.2021)
32. Постановление Правительства Республики Казахстан от 11 декабря 2018 года № 820. «О некоторых вопросах обеспечения долгосрочной тенговой ликвидности для решения задачи доступного кредитования». <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000820>. (10.04.2021)
33. Постановление Правительства Республики Казахстан от 13 ноября 2018 года № 746. «Об утверждении Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы «Еңбек».

	<p>https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000746. (10.05.2021)</p> <p>34. Постановление Правительства Республики Казахстана от 24 декабря 2019 года № 968. Об утверждении Государственной программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса-2025». https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900000968. (30.04.2021)</p> <p>35. Абенов С.А. Основные аспекты устойчивого развития моногорода в условиях диверсификации экономики: Анализ международного опыта // I Международной научно-практической конференции «Наука, общество, инновации: Актуальные проблемы и современные аспекты. – 2021. – С.56-60.</p> <p>36. Сайт Data Commons, https://datacommons.org. (30.04.2021)</p> <p>37. Стратегии развития старопромышленных городов: международный опыт и перспективы в России // под ред. И. Стародубровской. – М.: Изд-во Института Гайдара, 2011. – 248 с.</p> <p>38. THOMAS, H., & IMRIE, R. (1997). URBAN DEVELOPMENT CORPORATIONS AND LOCAL GOVERNANCE IN THE UK. Tijdschrift Voor Economische En Sociale Geografie, 88(1), 53–64. doi:10.1111/j.1467-9663.1997.tb01583.x.</p> <p>39. Сайт U.S. Government Accountability Office: https://www.gao.gov/products/109479. (30.04.2021)</p>
--	--