

Аналитическая записка

Автор проекта: *К.К. Хамеденова*

Научный руководитель: *М.А. Сыдыкназаров к.ф.н., д. полит.*

Идея проекта	Название Эффективные механизмы взаимодействия Казахстана и России в сфере санитарно-ветеринарного контроля (на примере западных областей Казахстана)
Проблемная ситуация (кейс)	Описание Взаимоотношения Республики Казахстан и Российской Федерации, как стран участниц дву- и многосторонних договоров Евразийского экономического пространства (ЕЭК, ЕАЭС, СНГ, ВТО и др.), представляют интерес на международной арене. После обретения независимости Республики Казахстан в 1991 году, при разработке внешнеполитических мероприятий, особое внимание уделялось взаимоотношениям с Российской Федерацией – это интеграция постсоветского пространства, дальнейшее углубление двусторонних связей и сотрудничества. Межрегиональное и приграничное взаимодействие является важной составной частью межгосударственных отношений России и Казахстана. Оно выступает частью общего интеграционного процесса между двумя странами и в целом в СНГ. Сельское хозяйство, в том числе ветеринария являются одной из отраслей экономики обеих стран и немаловажным фактором развития современных международных отношений и сотрудничества государств в этой сфере. Актуальность анализа эффективности ветеринарно-санитарного контроля является одним из факторов обеспечения безопасности страны от заноса на территорию государства из иностранных государств возбудителей заболеваний общих для человека и животных, т.к. проблема обеспечения безопасности пищевой продукции является главным приоритетом, направленным на охрану и улучшение здоровья населения. Производство высококачественной и безопасной пищевой продукции ставит перед ветеринарной службой задачи для совершенствования ветеринарной составляющей, что требует формирования эффективной системы взаимодействия ветеринарии и пищевой отрасли обеспечения пищевой и биологической безопасности в Республике Казахстан и Российской Федерации.
Имеющиеся решения данной проблемы	Классификация существующих подходов Исторический, компаративный методы, институциональный подход и метод описательного анализа правовых институтов, качественный и количественный методы, представленные в виде анализа данных в сфере ветеринарно-санитарного контроля. Проанализированы взаимоотношения обеих стран в целом, межрегиональное и приграничное сотрудничество. Исследована история становления ветеринарной службы в РК и международно-правовая и законодательная база в области ветеринарно-санитарного контроля. Проанализировано актуальное состояние ветеринарно-санитарного контроля в РК, деятельность ветеринарных служб в западных областях Республики Казахстан в осуществлении сотрудничества с ветеринарными службами сопредельных областей Российской Федерации, их двусторонних взаимоотношений, а также в рамках международных организаций и Союзов, с целью выявления перспектив и проблемных вопросов.

	<p>Наряду с этим проведен сравнительный анализ, как международных и национальных нормативно-правовых актов их влияние на дву- и многостороннее сотрудничество в сфере ветеринарно-санитарного контроля. Вместе с этим, проведен сравнительный анализ количественных данных по перемещению подконтрольных государственному ветеринарно-санитарному контролю грузов через государственные границы РК и стран участниц ЕАЭС, а также выявленных нарушений при ввозе и вывозе подконтрольной продукции.</p> <p>Преимущества С 2019 года проводится работа по интеграции информационных систем в рамках ЕАЭС с целью обмена электронными разрешительными и сопроводительными документами, а также прослеживаемости перемещения подконтрольных государственному ветеринарно-санитарному контролю грузов через территорию стран-членов ЕАЭС.</p> <p>Для осуществления контроля перемещения подконтрольных ветеринарному контролю товаров через государственную границу функционируют ветеринарные контрольные посты.</p> <p>Недостатки</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. риск сбоя при запуске системы и возможность длительного функционирования шлюза, что может привести к остановке и задержке отгрузки перемещаемого объекта; 2. не желание отправителя или получателя груза работать в системе электронной ветеринарной сертификации; 3. не имеются точные разъяснения по некоторым процессам; 4. по причине отсутствия интернета в некоторых населенных пунктах РФ будут выдаваться бумажные ветеринарно-сопроводительные документы. 5. отсутствие возможности остановки автотранспорта, перемещающего подконтрольный ветеринарно-санитарному контролю объект для проведения физического и документального досмотра перемещаемых объектов, включая отбор проб для лабораторных исследований, поскольку у ВКП не имеется подъемной перекладки для открытия и закрытия пути, отчего после пересечения пограничной зоны подконтрольные ветеринарно-санитарному контролю перемещаемые объекты следуют дальше. <p>В случаях, всё же остановки автотранспорта, перемещающий подконтрольные грузы и при выявлении нарушений законодательства в области ветеринарии в рамках физического и документального досмотра, имеется проблема возврата автотранспортных средств, прошедших пограничный контроль в связи с пересечением ими пограничной зоны.</p> <ol style="list-style-type: none"> 6. отсутствие линии электропередач, телекоммуникационных линий для подключения к сети интернет и телефонной связи, негативно сказывающихся на осуществлении прослеживаемости перемещаемых товаров в информационной системе «ЕАСУ МСХ» РК и в федеральной государственной информационной системе «Меркурий» Российской Федерации. <p>Отсутствие прослеживаемости транзитных подконтрольных грузов позволит недобросовестным перевозчикам реализовать товар на территории Казахстана без завершения транзитных операций.</p>
<p>Предлагаемое решение данной проблемы</p>	<p>Описание альтернативного подхода, порядок его осуществления На основе комплексного анализа практической деятельности ветеринарных служб обоих государств выявить пути совершенствования казахстанско-российского приграничного сотрудничества исходя из его состояния, тенденции и перспективы</p>

	<p>развития двустороннего сотрудничества Казахстана и России, и их многостороннего взаимодействия в рамках интеграционных объединений и международных организаций, и ключевых проблем, негативно влияющих на взаимодействие сопредельных регионов Казахстана и России.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. дать оценку состоянию казахстанско-российского взаимодействия в сфере ветеринарно-санитарного контроля; 2. рассмотреть направления и достигнутый уровень приграничного сотрудничества между Казахстаном и Россией на примере западных областей Казахстана; 3. характеристика состояния и оценка дальнейших перспектив партнерства стран в рамках Евразийской интеграции; 4. проанализировать взаимодействия Казахстана и России в рамках международных организаций; 5. оценить роль и перспективы развития двусторонних отношений Казахстана и России и их многосторонних связей с другими странами; 6. выявить степень влияния на взаимодействие Казахстана и России международных организаций, членами которых они являются, а также созданных при участии обеих стран. <p>Возможности Применение полученных результатов в деятельности министерств и ведомств для реализации внешней политики Республики Казахстан в направлении Российской Федерации, а также в деятельности других министерств и ведомств, в целях развития сотрудничества Казахстана и России в сфере ветеринарно-санитарного контроля.</p> <p>Риски Риск заноса и распространения особо опасных инфекционных болезней животных и птиц с сопредельных государств и третьих стран через перемещаемую продукцию, сырья животного происхождения и живых животных. Как это было в 2016 году при заносе возбудителей нодулярного дерматита с Астраханской обл., РФ в Курмангазинский р-н, Атырауской обл., и введены ограничения на перемещение восприимчивых животных в/из и через территорию Атырауской обл., что снизило экспорт/импорт с/х животных.</p> <p>Снижение конкурентоспособности продукции животного происхождения.</p>
<p>Ожидаемый результат</p>	<p>Способы измерения эффективности альтернативного подхода, оценки его реализации</p> <p>Интеграция информационных систем в рамках ЕАЭС позволит исключения фальсификации сопроводительных документов, а также ускоренного прохождения подконтрольных товаров через пункты пропуска государственной границы, и таким образом исключение возможности возникновения барьера и усиления конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, т.к. ветеринарно-санитарный контроль затрагивает также экономические аспекты Казахстана.</p> <p>Слаженные совместное функционирование уполномоченных в вет-сан контролирующих органов по предупреждению распространения и вспышек особо опасных заболеваний на сопредельных территориях Республики Казахстан и Российской Федерации.</p> <p>Возможность развития как двустороннего, так и многостороннего сотрудничества с Российской Федерацией в сфере вет-сан контроля в сопредельных регионах в рамках ЕАЭС, ввиду принятия «Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года» и реализации мероприятий в части ветеринарно-санитарного контроля согласно Плана до 2025.</p>

Литература	Список <ol style="list-style-type: none">1. Токаев К.К., Дипломатия Республики Казахстан. - Астана: Елорда. – 2001.- 552с.;2. Постановление Президента РК от 25 июля 1995 № 2377 О мерах по реализации Указа Президента Республики Казахстан, имеющего силу Закона «О ветеринарии»;3. Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона от 25 июля 1995 г. N 2376 «О ветеринарии»;4. Турсункулов Ш.Ж., Научные основы совершенствования ветеринарного дела в Республике Казахстан в условиях экономической реформы, автореф. дис. доктора ветеринарных наук, Алматы1998 г.;5. Закон Республики Казахстан от 10 июля 2002 года № 339 «О ветеринарии»;6. Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 27 декабря 2016 г. № 589 «Об утверждении Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях»
-------------------	---