

## Аналитическая записка

Автор проекта: Рамазан С.А

Научный руководитель: Турчкенова Р.А

<b>Идея проекта</b>	<b>Совершенствование процедур государственных закупок Республики Казахстан</b>
<b>Проблемная ситуация (кейс)</b>	1. Высокая доля закупок проводимых неконкурентным способом; 2. Низкая квалификация государственных заказчиков; 3. Неэффективное расходование бюджетных средств.
<b>Имеющиеся решения данной проблемы</b>	<b>Классификация существующих подходов:</b> - В соответствии с п.15 Правил подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих, требования к организациям образования, осуществляющим повышение квалификации государственных служащих, служащие корпуса "Б" проходят повышение квалификации: не реже одного раза в три года [1]; - Измерение эффективности государственных закупок осуществляется по единственному критерию экономии [2]. <b>Преимущества:</b> - низкая цена закупаемых товаров, работ и услуг; - большой объем закупок проводятся упрощенными процедурами способом из одного источника. <b>Недостатки:</b> - неэффективное расходование бюджетных средств; - в связи с редкими прохождением повышения квалификации сотрудниками осуществляющие государственные закупки и частыми изменениями и дополнениями в закон «О государственных закупках» как следствие низкий уровень знаний государственных заказчиков; - весомый удельный вес закупок проводится неконкурентным способом (70% в среднем за последние 5 лет) [3].
<b>Предлагаемое решение данной проблемы</b>	<b>Описание альтернативного подхода, порядок его осуществления:</b> 1. Внедрение УГЗ в систему государственных закупок РК. Для осуществления данного предложения предлагается следующее: 1.1 С целью понимания важности программы УГЗ Министерством финансов РК, а также заинтересованными сторонами: Министерством экологии, геологии и природных

ресурсов, Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан РК и другими участниками рынка госзакупок (государственные заказчики, поставщики) рекомендуется следующий алгоритм действия:

- Министерству финансов определить ответственных лиц из сфер: закупок, консультирующих организации системы закупок, отраслевых департаментов, поставщиков;
- Отправка Министерством финансов заинтересованность в ЮНЕП посредством электронного письма, заявки;
- Прохождение обучения в ЮНЕП ответственными лицами в очном либо дистанционном формате;
- Проведение обучения участникам рынка закупок на местном уровне консультантами прошедшие обучение УГЗ в ЮНЕП;
- Анализ оценки рисков и возможностей для внедрения УГЗ используя приоритеты устойчивого развития и анализ расходов бюджета РК;
- Освещение результатов в СМИ (новостные порталы, социальные сети, периодическое издание)

1.2 Определение национальных приоритетов по УГЗ, согласно стратегическим целям страны в Стратегии "Казахстан-2050": новый политический курс, а также в соответствии программам и стратегиям обозначенные в таблице 9 магистерского проекта; В качестве национальных приоритетов предлагаются следующие аспекты: уменьшение выбросов парниковых газов, уменьшение объемов выбросов и сбросов, обеспечение качества и экологичности закупаемых ТРУ, развитие инноваций, развитие чистого производства, повышение уровня энергоэффективности и энергосбережения, повышение уровня занятости населения, поддержка уязвимых слоев населения [4].

1.3 Разработка технических спецификации в соответствии с действующими на мировом рынке стандартами эко-маркировок. Примерами такого рода могут быть следующие критерий для ТРУ:

- требование по использованному материалу (не должен наносить вред окружающей среде, изготовлен из материалов, которые будут иметь возможность повторной переработки, не содержать опасных веществ);
- энергоэффективность и экономия воды (минимальный уровень потребления энергии, использование оборудования минимального потребления воды);

	<p>- бытовые выбросы и отходы (уменьшение объемов упаковок, использование тар из материалов которые могут подвергаться повторной переработки, раздельный мусор);</p> <p>- наличие у поставщиков сертификатов экологического менеджмента, сертификата соответствия.</p> <p>2. Сокращение количества оснований осуществления закупок способом из одного источника путем прямого заключения договора с 54 до 50. Предлагается исключить: п.п 8, 36, 38,42 п.3 ст.39 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках»;</p> <p>3. Исключение п.2 ст.39 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках» основания проведения закупок способом из одного источника по несостоявшимся торгам; [5]</p> <p>4. Внесение дополнения в п.15 Правил подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих, требования к организациям образования, осуществляющим повышение квалификации государственных служащих, об обязательности прохождения сотрудниками осуществляющие государственные закупки семинаров, курсов по периодичности с внесенными изменениями и дополнениями в законодательную базу государственных закупок;</p> <p>5. Подготовка кадров путем введения в ВУЗах специальности «Государственные закупки» на уровне бакалавриата.</p> <p><b>Возможности:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Значительное уменьшение доли закупок способом из одного источника;</li> <li>- квалифицированные сотрудники осуществляющие государственные закупки;</li> <li>- эффективное расходование бюджетных средств посредством государственных закупок;</li> <li>- используя государственные закупки как инструмент достижения устойчивого развития страны, получение максимальной отдачи от бюджетных средств, совмещая выгоды экономического, экологического и социального характера.</li> </ul> <p><b>Риски:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- не готовность рынка, развития страны к переходу устойчивых государственных закупок;</li> <li>- ложное убеждение, что устойчивые государственные закупки более дорогие;</li> <li>- прохождения обучающих курсов государственными</li> </ul>
--	---

<p><b>Ожидаемый результат</b></p>	<p>заказчиками в формальном виде.</p> <p><b>Способы измерения эффективности альтернативного подхода, оценки его реализации:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- уменьшение доли закупок осуществляемые способом из одного источника;</li> <li>- уменьшение количество жалоб от поставщиков на решения государственных заказчиков;</li> <li>- сокращение количества нарушений совершаемых государственными заказчиками;</li> <li>- получение максимальной выгоды от использования государственных закупок в пользу экономики, общественности и экологии.</li> </ul>
<p><b>Литература</b></p>	<p><b>Список:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Постановление Правительства Республики Казахстан от 15 марта 2018 года № 125 Об утверждении Правил подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих, требований к организациям образования, осуществляющим повышение квалификации государственных служащих // <a href="http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000125">http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000125</a>. Дата обращения 01.01.2021</li> <li>2. Портал «Единое окно закупок» // <a href="https://www.eoz.kz/#/analytics/F9621A22-4A75-4415-8A0F-85075C623C73">https://www.eoz.kz/#/analytics/F9621A22-4A75-4415-8A0F-85075C623C73</a>. Дата обращения 01.01.2021</li> <li>3. Веб-портал государственных закупок Республики Казахстан // <a href="https://goszakup.gov.kz/">https://goszakup.gov.kz/</a>. Дата обращения 12.03.2021</li> <li>4. Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана, г. Астана, 14 декабря 2012 года. Стратегия "Казахстан-2050": новый политический курс состоявшегося государства. // <a href="http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002050/links">http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002050/links</a> - Дата обращения 01.01.2021 год</li> <li>5. Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках» // <a href="http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000434">http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000434</a>. Дата обращения 12.03.2021</li> </ol>

