

## Аналитическая записка

Автор проекта: Бижанова Г.А,  
Научный руководитель: д.э.н. Арыстанбеков К.Т.

Идея проекта	<b>Обеспечение продовольственной безопасности Казахстана в условиях членства страны в ВТО</b>
<b>Проблемная ситуация (кейс)</b>	<p>По итогам двусторонних и многосторонних переговоров по присоединению к ВТО в ноябре 2015 года Казахстан официально стал 162-ым членом Всемирной торговой организации.</p> <p>Казахстаном приняты ряд обязательств по вопросам торговой политики, доступа на рынок товаров и услуг.</p> <p>Однако, следует отметить, что членство во Всемирной торговой организации и международная торговля помимо возможностей и выгод одновременно предъявляют высокие требования к конкурентоспособности и несут определенные риски.</p> <p>Как известно, одним из главных факторов обеспечения продовольственной безопасности страны является состояние и развитие агропромышленного комплекса страны.</p> <p>Вместе с тем, аграрный сектор, обеспечивающий продовольственную безопасность страны, один из наиболее чувствительных и уязвимых секторов экономики Казахстана с точки зрения конкурентоспособности отрасли.</p> <p>Несмотря на то, что агропромышленный комплекс Казахстана обладает достаточным потенциалом для обеспечения продовольственной безопасности страны, к сожалению, отечественная сельскохозяйственная продукция является неконкурентоспособной на мировом рынке и сегодня обеспечение продовольственной безопасности Казахстана сопряжено с рисками в связи с членством страны в ВТО, которые могут существенно ее ослабить.</p> <p>В этой связи, существует угроза нанесения ущерба аграрному сектору Казахстана ввиду более конкурентных преимуществ аграрного сектора стран-членов ВТО.</p> <p>И сегодня очень актуальным становится изучение вопроса развития внешней торговли продовольственными товарами, влияния принятых обязательств в области сельского хозяйства на развитие сельского хозяйства и внешней торговли продовольственными товарами по истечении 5 лет со дня вступления.</p> <p>Как известно, развитие внешней торговли продовольственными товарами является одной из элементов обеспечения продовольственной безопасности страны и именно уровень развития внешней торговли продовольственными товарами является одним из важных показателей обеспеченности страны продовольственными товарами.</p> <p>Внешнеторговый оборот сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров в общем объеме внешней торговли страны незначителен и в среднем</p>

составляет 6,6 %.



**Рис. 1 – Динамика внешнеторгового оборота Казахстана и внешней торговли сельскохозяйственной продукцией, 2011-2020 гг, млн. долл. США.**

Вместе с тем, отмечается положительная тенденция ежегодного увеличения доли внешнеторгового оборота сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров в общем внешнеторговом обороте страны.

В общем внешнеторговом обороте сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров доля внешней торговли основными продовольственными товарами в рассматриваемый период составил в среднем 66,6 %.

Динамика внешнеторгового оборота сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров



**Рис. 2 – Динамика внешнеторгового оборота**

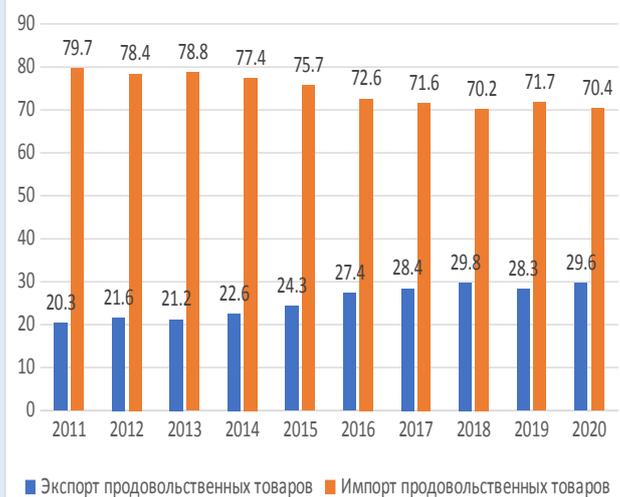
### сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров, млн. долл. США.

Следует отметить, что внешняя торговля основными продовольственными товарами в рассматриваемый период также характеризуется неравномерностью динамики внешней торговли. После роста объема взаимной торговли в 2011-2013 годах, с 2014 года произошло замедление товарооборота и падение до 3 355,7 млн. долл. США в 2016 году.

При этом, в товарообороте основных продовольственных товаров объемы импорта продовольственных товаров значительно превышают объемы экспорта.

Вместе с тем, наблюдается положительная тенденция снижения импорта основных продовольственных товаров и увеличения объемов экспорта продовольственных товаров.

Доля экспорта и импорта во внешнеторговом обороте продовольственных товаров, в %



**Рис. 3 – Экспорт и импорт продовольственных товаров, 2011-2020 гг, в %.**

Экспорт продовольственных товаров с 2011 по 2015 годы характеризуется неравномерностью динамики. В период с 2011 по 2014 годы наблюдается тенденция ежегодного роста. В 2014 году экспорт продовольственных товаров составил 1 034,3 млн. долл. США и по сравнению с 2011 годом вырос на 163,9 млн. долл. США или на 18,8 %. В 2015 году экспорт сократился на 165,0 млн. долл. США по сравнению с 2014 годом.

В период с 2016 по 2020 годы отмечается ежегодный рост экспорта продовольственных товаров. В 2020 году экспорт составил **1 352,4 млн. долл. США** и вырос по сравнению с 2015 годом на **483,1 млн. долл. США** или на 55,6 %.

Рост экспорта продовольственных товаров обусловлен ростом мясной продукции на **32,5 млн. долл. США** или **2,4 раза**, молочной продукции на **24,3 млн. долл. США**, масла

растительного в **4,3 раза** или на **141,1 млн. долл. США**, овощей в 5,4 раза или на 87,1 млн. долл. США, фруктов на 5,1 млн. долл. США, готовых консервированных продуктов из мяса и рыбной продукции на 16,2 млн. долл. США или в 4,3 раза, кондитерских изделий на 5,9 млн. долл. США или на 25,5%, консервированных овощей и фруктов на 6,5 млн. долл. США или 2,9 раз, готовые хлебобулочные изделия на 19,0 млн. долл. США или в 2,3 раза.

Динамика объемов импорта продовольственных товаров также демонстрирует неравномерное развитие. В период с 2011 по 2013 годы отмечается тенденция ежегодного роста. В 2013 году импорт продовольственных товаров составил **3 752,5 млн. долл. США** и по сравнению с 2011 годом вырос на 345,3 млн. долл. США или на 10,1 %.

С 2014 по 2016 годы импорт продовольственных товаров снижается. В 2016 году импорт продовольственных товаров сократился до 2 436,9 млн. долл. США или на 1 315,6 млн. долл. США по сравнению с 2013 годом.

В течение последующих 4 лет с 2017 по 2020 годы наблюдается постепенное ежегодное увеличение объемов импорта. В 2020 году по сравнению с 2016 годом объемы импорта выросли на 776,8 млн. долл. США или на 31,9 % и составили 3 213,7 млн. долл. США.

В 2020 году по сравнению с 2015 годом отмечается рост импорта рыбной продукции на 51,2 млн. долл. США, молочной продукции на 78,4 млн. долл. США или на 33,3 %, колбасных изделий на 18,7 млн. долл. США, хлебобулочных изделий на 27,0 млн. долл. США, мясной продукции на 58,7 млн. долл. США, масла растительного на 10,0 млн. долл. США, консервированных продуктов из мяса и рыбы на 30,4 млн. долл. США, сахара и кондитерских изделий на 9,1 млн. долл. США, консервированных овощей и фруктов на 58,1 млн. долл. США, воды минеральной на 100,7 млн. долл. США.

Вместе с тем, стоит отметить, что объемы импорта продовольственных товаров до присоединения Казахстана к ВТО по различным продовольственным товарам превышал объемы импорта после присоединения к ВТО.

Таким образом, анализ развития внешней торговли продовольственными товарами показал положительную тенденцию роста экспорта продовольственных товаров. Однако несмотря на ежегодное увеличение объемов экспорта, объемы импорта продовольственных товаров также имеют тенденцию роста и превышают экспорт.

При этом, объемы импорта из стран дальнего зарубежья после присоединения Казахстана к ВТО и снижения ставок ввозных таможенных пошлин ниже объемов импорта до присоединения страны к ВТО.

Вместе с тем, следует отметить, что ввиду принятых

	<p>Казахстаном обязательств по снижению импортных ввозных таможенных пошлин на сельскохозяйственную продукцию и продовольственные товары и низкой конкурентоспособности отечественной продукции имеются риски увеличения притока импортной продовольственной продукции после окончания переходного периода, действовавшего в течение 5 лет после присоединения к ВТО.</p> <p>С целью выявления влияния снижения ставок ввозных таможенных пошлин на объемы импорта проведен корреляционный и регрессионный анализ на примере 3 продовольственных товаров в натуральном и стоимостном выражении.</p> <p>Результаты анализа показали, что снижение ставок ввозных таможенных пошлин по разному влияют на объемы импорта отдельных продовольственных товаров. Т.е. если снижение ставок импортных пошлин на одну товарную позицию может привести к росту объемов импорта, то на объемы импорта другой товарной позиции снижение ставок импортных таможенных пошлин никакого влияния не оказывают.</p> <p>Это свидетельствует о том, что объемы импорта в натуральном и стоимостном выражениях по различным товарным позициям зависят не только от таможенно-тарифной политики и размера ставок ввозных таможенных пошлин, но также и от различных других факторов. В связи с этим, для обеспечения продовольственной безопасности страны необходимо принятие комплекса эффективных мер.</p>
<p><b>Имеющиеся решения данной проблемы</b></p>	<p>Существуют различные мнения относительно членства Казахстана в ВТО и влияния принятых обязательств на развитие сельского хозяйства и внешней торговли сельскохозяйственной продукцией. Одни эксперты утверждают, что членство страны в ВТО предоставляет огромные возможности в торговле сельскохозяйственной продукцией ввиду получения доступа на новые рынки, другие же считают, что вступление Казахстана в ВТО негативно скажется на казахстанском бизнесе.</p> <p>Преимущества:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- интеграция в мировую экономику;</li> <li>- осуществление стратегических экономических торговых интересов;</li> <li>- получение более удобных условий доступа казахстанских товаров на международные рынки товаров и услуг;</li> <li>- развитие внешней торговли и торговых отношений;</li> <li>- сокращение нетарифных и тарифных барьеров в торговле;</li> <li>- улучшение имиджа Казахстана и т.д.</li> </ul>

	<p>Недостатки:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- наплыв дешевых иностранных товаров;</li> <li>- низкая конкурентоспособность казахстанской сельскохозяйственной продукции;</li> <li>- риск нанесения ущерба аграрному сектору Казахстана ввиду низкой конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции;</li> <li>- сырьевая направленность экономики и т.д.</li> </ul>
<p><b>Предлагаемое решение данной проблемы</b></p>	<p>1. Следует реформировать систему государственной поддержки сельского хозяйства и коренным образом пересмотреть механизмы субсидирования. Субсидии должны носить стимулирующий характер и работать на результат.</p> <p>В условиях ВТО и возрастающей конкуренции на мировом продовольственном рынке именно инструменты и объемы государственной поддержки, пути их распределения как основные элементы аграрной политики способны обеспечить повышение конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров и экономической стабильности агробизнеса.</p> <p>2. Считаем целесообразным пересмотреть политику внутренней государственной поддержки субъектов агропромышленного комплекса, условия получения субсидий и внести изменения в правила субсидирования. Изменение правил субсидирования позволит получить субсидии хозяйствам населения, увеличить активы хозяйств населения, повысить производительность мелких крестьянских и фермерских хозяйств и в целом сельского хозяйства.</p> <p>3. Сегодня большинство управленческих решений принимается на основании сопоставления и оценивания большого объема информации, данных и в связи с этим важное значение для мониторинга положения в области внешней торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольственными товарами и продовольственной безопасности играет интеграция информационных систем государственных органов.</p> <p>В связи с этим, считаем необходимым интегрировать информационные системы Комитета государственных доходов Министерства финансов РК, Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК, Министерства сельского хозяйства РК.</p> <p>4. В целях обеспечения продовольственной безопасности необходимо проработать альтернативные и другие варианты поддержки сельского хозяйства, позволяющие не нарушать взятые обязательства по линии ВТО.</p> <p>Возможности:</p>

	<p>Казахстан имеет потенциал для развития сельского хозяйства и внешней торговли, а также увеличения объемов экспорта отечественной продукции.</p> <p>Риски: Воздействие внешних факторов на экономику Казахстана.</p>
<p><b>Ожидаемый результат</b></p>	<p>Реформирование мер государственной поддержки, изменение правил субсидирования, использование эффективных мер государственной поддержки позволят развивать сельское хозяйство, наращивать производство продовольственных товаров, повысить конкурентоспособность отечественной сельскохозяйственной продукции, наращивать объемы экспорта отечественной продукции и, тем самым, будут способствовать повышению конкурентоспособности и усилению позиций Казахстана в международной торговой системе.</p> <p>Интеграция информационных систем позволит мониторить состояние внешней торговли сельскохозяйственными и продовольственными товарами, отслеживать изменения, выявлять риски, оценивать уровень зависимости от импорта, наблюдать структурные изменения и динамику внешней торговли, экспорта и импорта в натуральном и стоимостном выражении, обмениваться данными, информацией для глубокого понимания ситуации в режиме реального времени и принимать соответствующие решения.</p>
<p><b>Литература</b></p>	<p>Список использованных источников</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Сайт ВТО//<a href="https://www.wto.org/english/thewto_e/countries_e/kazakhstan_e.htm">https://www.wto.org/english/thewto_e/countries_e/kazakhstan_e.htm</a></li> <li>2. Статистика внешней и взаимной торговли. Динамические таблицы// <a href="https://stat.gov.kz/official/industry/31/statistic/8">https://stat.gov.kz/official/industry/31/statistic/8</a></li> <li>3. Статистика внешней и взаимной торговли. Экспресс-информация// <a href="https://stat.gov.kz/official/industry/31/statistic/6">https://stat.gov.kz/official/industry/31/statistic/6</a></li> <li>4. Показатели внешней торговли// <a href="https://kgd.gov.kz/ru/exp_trade_files">https://kgd.gov.kz/ru/exp_trade_files</a></li> </ol>