

Основная задача суда состоит в том, чтобы вынести по делу законное и обоснованное решение. Решение этой задачи, конечно же, невозможно без неукоснительного соблюдения закрепленных в ст. 15 ГПК принципов состязательности и равноправия сторон.

Анализируя вышесказанное, можно сделать вывод и дать следующее

определение правового статуса судьи в гражданском процессе – правовое положение судьи как государственного деятеля, закрепленное в законодательстве, позволяющее ему осуществлять судопроизводство в соответствии с гражданско-процессуальным законодательством.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Электронная энциклопедия Википедия. [https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%B9\\_%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%83%D1%81](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%B9_%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%83%D1%81)
2. Закон Республики Казахстан от 1 июля 1998 года N 258 «Об особом статусе города Алматы» <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z980000258>
3. Закон Республики Казахстан от 16 февраля 2012 года № 561-IV ЗРК. О воинской службе и статусе военнослужащих, <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000561> (03.09.2018 год)
4. Халиков К.Х. К вопросу определения судебной власти. – Сборник материалов международной научно-практической конференции «Судебная власть в Республике Казахстан: становление и развитие». – Астана. 2016 год. – С. 21-28
5. Европейская хартия о законе о судей (Лиссабон, 10 июля 1998 г.) - [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1044544](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1044544) (04.09.2018 год)
6. Клеандров М.И. Статус судьи: Правовой и смежные компоненты. – М.: Норма, 2011. 448 с.
7. Судебная власть / Под ред. И.Л. Петрухина. М.: ООО ТК Велби, 2003. С. 564.
8. Сулейменова Г.Ж. Правовой статус судей Республики Казахстан: понятие и содержание // Проблемы становления и развития Республики Казахстан как правового государства. Материалы международной конференции. Алматы: КазГЮА, 2

## КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД К УПРАВЛЕНИЮ СОВРЕМЕННЫМ ГОРОДОМ

УДК 338.2:332.8

**Аннотация.** Статья посвящена обоснованию необходимости комплексного подхода к управлению современным городом. Определена суть города как социально-экономического образования и его значение для развития современного общества. Названы восемь ключевых моделей городского развития и подчеркнута необходимость их комбинированного использования для успешного и устойчивого развития современного города. Проведен подробный анализ Национального доклада Республики Казахстан по жилью и устойчивому городскому развитию, подготовленного Комитетом по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства национальной экономики Республики Казахстан с участием заинтересованных центральных и местных исполнительных органов. Определена структура важнейших сфер управления городом, базирующаяся на анализе выявленных проблем.

**Ключевые слова:** управление городом, урбанизация, демографические проблемы, городское планирование, окружающая среда, городская экономика, жилье и базовые услуги.

**Аңдатпа.** Мақала заманауи қаланы басқаруға кешенді көзқарастың қажеттілігін негіздеуге арналған. Қаланың әлеуметтік-экономикалық қалыптасуы, оның мәні және қазіргі заманғы қоғамның дамуы үшін маңыздылығы анықталды. Қала дамуының сегіз негізгі үлгісі аталды және заманауи қаланың табысты және тұрақты дамуы үшін үлгілерді аралас пайдалану қажеттілігіне назар аударылды. Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігі Құрылыс және тұрғын үй-коммуналдық шаруашылығы комитеті дайындаған «Қазақстан Республикасының тұрғын үй және тұрақты қала құрылысы туралы» ұлттық баяндамасына мүдделі орталық және жергілікті атқарушы органдардың қатысуымен толық талдау жүргізілді. Анықталған проблемаларды талдау негізінде қалалық басқарудың маңызды салаларының құрылымы айқындалды.

**Тірек сөздер:** қалалық басқару, урбанизация, демографиялық проблемалар, қалалық жоспарлау, қоршаған орта, қалалық экономика, тұрғын үй және негізгі қызметтер көрсету.

**Abstract.** The article provides a rationale for a comprehensive approach to modern urban management. It defines the essence of a city as a socio-economic formation and emphasizes its importance for the development of modern society. Eight key models of urban development are provided, the need for their combined use for the successful and sustainable development of a modern city is stressed. The article includes a detailed analysis of the National Report of the Republic of Kazakhstan on Housing and Sustainable Urban Development prepared by the Committee for Construction, Housing and Communal Services of the Ministry of National Economy of the Republic of Kazakhstan with the participation of central and local executive bodies. The structure of the most important spheres of city management is determined based on the analysis of the identified problems.

**Key words:** urban management, urbanization, demographic problems, urban planning, environment, urban economy, housing and basic services.

**Jel код:** R 110, R 120, R 210, R 580.

**ДОНЦОВ С.С.**

кандидат технических наук, профессор экономики (ККСОН), профессор филиала Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан по Павлодарской области

Начиная с древнейших времён, города являлись важнейшими социально-экономическими образованиями, подлинными очагами культуры и науки, искусства и ремёсел, становления и развития государственности и политических преобразований. И, не смотря на яркую архитектурную выразительность каждого из них, уже в то время было понимание того, что «Город – это люди, а не стены» (Фукидид крупнейший древнегреческий историк ок. 460 – ок. 400 до н.э.).

Город в широком смысле может быть определён как место компактного проживания людей, удовлетворяющее их потребности в обеспечении жизнедеятельности, безопасности, коммуникации и развитии личности на основе общности культурных, социальных, национальных и прочих интересов.

Процессы урбанизации, концентрации населения и научно-экономического потенциала в городах – это объективная реальность современного мира. Сегодня в городах проживает 56% населения Казахстана, 90% населения Европы и почти половина населения мира.

Именно в городах формируются отвечающие условиям нового тысячелетия стандарты качества жизни, дающие возможность развивать социально-экономический потенциал общества.

Качество жизни горожан и будущее города в XXI веке в большой степени зависит от эффективности управления городом, как системой с постоянно

усложняющимися характеристиками (национально-этническими, демографическими, социально-культурными, хозяйственно-экономическими, экологическими и т.д.) [1].

В настоящее время общепризнаны восемь ключевых современных моделей городского развития: модели сервисного, комфортного (ориентированного на удобства), компактного, «зеленого», обучающегося, креативного, «умного» и социального города, которые традиционно рассматриваются разработчиками городских стратегий как альтернативы.

Практика показывает, что успешного, устойчивого развития современного города можно добиться, лишь отказавшись от противопоставления вышеназванных моделей и обеспечив их комбинированное использование [2].

Крупные современные города представляют собой сложные, адаптивные системы, развивающиеся с высокой стохастичной составляющей, испытывающие зависимость от траектории предшествующего развития, характеризующиеся полиотраслевой структурой экономики и крайне неоднородной социальной структурой населения. Это объективно требует использования комплексного системного подхода к стратегическому планированию и управлению их развитием.

В национальном докладе Республики Казахстан по жилью и устойчивому городскому развитию, подготовленном Комитетом по делам строительства и жилищно-коммунального

хозяйства Министерства национальной экономики Республики Казахстан с участием заинтересованных центральных и местных исполнительных органов, определена структура важнейших сфер управления городом, базирующаяся на анализе выявленных проблем:

1. Демографические проблемы населенных пунктов.

2. Земля и городское планирование.

3. Окружающая среда и урбанизация.

4. Управление и законодательство.

5. Городская экономика.

6. Жилье и базовые услуги [3].

Демографические проблемы населенных пунктов

Республика Казахстан занимает 63-е место в списке стран по численности населения.

Общая численность населения страны по данным на 1 августа 2018 года составляла 18 292 704 человек при достаточно низкой средней плотности – около 6,71 человек на км<sup>2</sup>.

Рост численности населения в Казахстане будет продолжаться и в перспективе за счет положительного естественного прироста, что требует одновременного решения соответствующих вопросов, связанных с развитием социальной инфраструктуры, включая образование, здравоохранение, обеспечение жильем, трудоустройство и т.д.

Статус города в Казахстане имеют 87 населённых пунктов, из них 27 (или каждый третий) имеют статус моногородов. В городах проживает 56 % населения республики.

На современном этапе для Казахстана характерен интенсивный рост численности и удельного веса городского населения. Интенсивно развивается процесс урбанизации, субурбанизации и образования на этой основе новых пространственных форм городских территорий – агломераций, мегалополисов.

Особенностью формирования городского расселения населения в Казахстане является увеличение численности населения крупных и больших городов, при этом снижается численность населения в средних и малых городах.

Точками экономического роста и миграционного притяжения становятся города Астана, Алматы, Атырауская и Мангистауская области.

Во всем мире точками роста становятся не регионы в целом, а отдельные экономические центры, агломерации, доминирующие на мировых рынках за счет высокой экономической плотности, эффективной транспортной системы, высокотехнологичных производств и инновационного сектора (Нью-Йорк, Лондон, Шанхай, Париж и т.д.) [4, с. 17-19].

В свою очередь, в Казахстане в результате роста численности населения крупных городов и развития их пригородных зон происходит формирование городских агломераций вокруг таких городов как Алматы, Астана, Шымкент и Актобе.

Для устойчивого развития агломераций, гармонизированного развития города-центра и прилегающей территории области в составе агломерации разрабатываются соответствующие градостроительные проекты. Так, постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 мая 2016 года № 302 утверждена Межрегиональная схема территориального развития Алматинской агломерации, разрабатываются схемы Астанинской, Шымкентской и Актюбинской агломераций.

Принимаются меры по регулированию миграционных потоков и обеспечению рабочими кадрами трудодефицитных регионов. Так, согласно Постановлению Правительства Республики Казахстан № 82 от 18 февраля 2016 года «Об установлении региональной квоты приема оралманов и переселенцев», региональная квота по приему оралманов на текущий год составила 1259 семей, а региональная квота по приему переселенцев – 463 семей.

В Казахстане с 2014 года реализуется социальный проект «Серпін-2050», целью которого является обучение и трудоустройство молодежи трудоизбыточных регионов страны (Алматинской, Южно-Казахстанской, Жамбылской, Кызылординской и

Мангистауской областей) в трудодефицитные восточные, северные и западные регионы.

Рост населения сопровождается увеличением нагрузки на инфраструктуру. В данном контексте удовлетворение потребностей населения в социальной и другой обеспечивающей инфраструктуре является важным показателем устойчивого развития городов.

Реализуется Государственная программа развития образования и науки Республики Казахстан на 2016-2019 годы, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан № 205 от 1 марта 2016 года, в которой предусмотрены меры по развитию всех уровней образования.

Увеличение численности детей дошкольного возраста за счет роста рождаемости сопровождается необходимостью открытия новых дошкольных организаций, обновления материально-технической базы существующих детских садов и их обеспечения педагогическими кадрами.

Серьезной демографической проблемой в управлении городом является обеспечение должного уровня социальной защиты наиболее уязвимых слоев его населения – пенсионеров и молодежи. Казахстан, согласно шкале демографического старения Ж.Божё-Гарнье-Э.Россета, находится в преддверии старости. За последние полтора десятилетия численность пенсионеров в стране выросла на 5,5 %.

Постоянное внимание следует уделять профессиональной подготовке и трудоустройству молодёжи. Положительной тенденцией является снижение уровня безработицы среди молодежи (15-28 лет). Так за 2001-2015 годы данный показатель снизился с 16,6% до 4,3%.

Важным, хотя и не столь острым вопросом, требующим внимания городских властей, является обеспечение гендерного равенства. По-прежнему следует уделять серьезное внимание созданию условий для равного проявления как мужчин, так и женщин в трудовой деятельности, бизнесе, политике и государственном управлении, формировании равного доступа к

качественному образованию и здравоохранению, а также всесторонней защите материнства [3, с. 7-11].

Земля и городское планирование. В Республике Казахстан принят ряд программ различного уровня, направленных на совершенствование городской среды. На республиканском уровне функционирует утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан №728 от 28 июня 2014 года «Программа развития регионов до 2020 года». Программа является одним из механизмов модернизации системы регионального развития на современных принципах.

В качестве базовой идеологии региональной политики предлагается стратегия сбалансированного развития, основанная на рациональном соотношении приоритетного развития перспективных центров экономического роста и поддержки регионов (различных типов систем населенных мест) с низким экономическим потенциалом на минимально достаточном уровне стандарта качества жизни.

Стратегия и оперативные планы управления развитием городов Казахстана должны быть полностью согласованы с вышеназванными государственными программными документами. Программа направлена на повышение качества жизни населения (развитие инфраструктуры жизнеобеспечения, оптимизацию энерго- и теплоисточников, систем газо-, тепло-, электро-, водоснабжения и водоотведения), развитие экономического потенциала регионов, а также на развитие регионов в соответствии с их функциональной типологией и экономическим потенциалом. Определены меры административно-правового и экономического характера, способствующие переходу их к внутренней консолидации, самоорганизации и саморазвитию на рыночных началах.

Для эффективности и рационального использования территории в регионах, согласно Указу Президента Республики Казахстан № 827 от 18 июня 2009 года «О системе государственного планирования в Республике Казахстан», разрабатываются

программы развития территорий на 5 лет. Основными целями при этом являются:

- формирование конкурентоспособных специализаций региона, обеспечивающих устойчивый рост экономики;
- создание условий для увеличения объемов производства продукции;
- активное развитие малого и среднего бизнеса;
- улучшение качества и доступности образования, здравоохранения, детско-юношеского спорта, услуг сферы культуры и туризма;
- развитие строительной отрасли, обеспечение потребителей коммунальными услугами;
- повышение транспортной доступности;
- сохранение природных ресурсов и улучшение окружающей среды, эффективное использование земельных ресурсов;
- развитие опорных сельских населенных пунктов и приграничных районов;
- повышение качества и доступности государственных услуг и т.д.

Формирование «зеленого» каркаса городских территорий является важной составляющей устойчивого городского планирования, способствующей повышению качества жизнедеятельности населения, экологичному развитию населенных пунктов.

Согласно СНиП РК 3.01-01-2008 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских населенных пунктов» в городских и сельских населенных пунктах страны необходимо предусматривать непрерывную систему озелененных территорий и других открытых пространств.

Удельный вес озелененных территорий различного назначения в пределах застройки городов (уровень озелененности территории застройки) должен быть не менее 40%, а в границах территории жилого района не менее 25% (включая суммарную площадь озелененной территории микрорайона).

Передовой международный опыт свидетельствует о необходимости наличия комплексной градостроительной

основы территории, учитывающей ее особенности и национальные долгосрочные стратегии развития страны [5, с. 129-131].

В Республике Казахстан формируется единая система градостроительных проектов, обеспечивающая организацию и устойчивое планирование развития территории на различных уровнях.

В иерархии градостроительных документов страны главным градостроительным проектом является Генеральная схема организации территории Республики Казахстан, содержащая основные проектные решения долгосрочного развития всей страны в целом в рамках устойчивого развития.

Генеральная схема, основные положения которой утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан №1434 от 30 декабря 2013 года, является основным градостроительным инструментом поддержки принятия управленческих решений государственных и бизнес-структур на территории страны в целом, включая развитие производства, инженерной, транспортной, социальной и рекреационной инфраструктур республиканского значения, охрану окружающей среды и функциональное зонирование территории.

Создание городов-контрмагнитов по основным направлениям маятниковой миграции населения по опыту Большого Парижа позволит «разгрузить» мегаполисы от перенаселенности и оттянуть на себя внешние миграционные потоки. Активное развитие скоростного пассажирского транспорта позволит увязать город-ядро с городами-контрмагнитами и спутниками, способствуя свободному перемещению на территории агломерации.

Города остаются центрами роста экономического потенциала Казахстана. Вместе с тем, за последнее время их экономическая база коренным образом изменилась. Общей тенденцией стало снижение доли производства в традиционных отраслях первичного сектора экономики. Одновременно опережающими темпами рос сектор услуг.



Эффективность производства продукции в городах и пригородных зонах зависит от ряда факторов, включая инвестиции в основной капитал, уровень развития науки и инноваций, развитие предпринимательской деятельности, малого и среднего бизнеса, уровень развития инвестиционной, рыночной и социальной инфраструктуры.

Эффективность управления ростом городской продукции включает в себя, в основном, следующие составляющие:

-эффективность управления развитием производства товаров и услуг;

-уровень развития науки и инноваций в городах, направленных на повышение эффективности производства товаров и услуг;

-стимулирование развития производств негосударственной формы собственности.

Стремительный рост обеспеченности населения Казахстана легковыми автомобилями, произошедший на протяжении последнего десятилетия, является признаком роста уровня жизни.

Однако прирост парка автотранспортных средств в крупных городах Казахстана привел к соответствующим транспортным проблемам.

Проанализирована обеспеченность населения легковыми автомобилями в личной собственности в разрезе регионов, единиц на 100 человек постоянного населения.

Повышению технического потенциала планирования и управления городами способствует:

- наличие высших учебных заведений, занимающихся подготовкой и переподготовкой кадров в области управления населенными пунктами;

- совершенствование кадастровой службы;

- наличие специализированных проектных институтов в области градостроительства;

- наличие в органах местного управления специализированных служб, ответственных за планирование городского развития [3, с. 12-23].

Окружающая среда и урбанизация

Изменение климата является проблемой общемирового масштаба и представляет серьезную потенциальную угрозу для состояния окружающей среды. Это выражается в наблюдаемой тенденции повышения повторяемости опасных и экстремальных природных явлений (паводки, наводнения, снежные лавины, сели, ураганы) и увеличения неблагоприятных резких изменений погоды, которые в свою очередь, приводят к огромному социально-экономическому ущербу.

В Казахстане общая удельная эмиссия парниковых газов в CO<sub>2</sub> - эквиваленте на душу населения в 2013 году составила 18,57 тонн. В 1995 и 2006 годах этот показатель составлял 16,52 и 17,19 тонн соответственно. Наибольшую долю вклада в общий объем эмиссий парниковых газов в Казахстане вносит энергетический сектор (более 80%).

В связи с этим поставлены цели по увеличению доли альтернативной и возобновляемой энергетики до 50% к 2050 году, снижению энергоемкости ВВП на 25% к 2020 году, снижению выбросов CO<sub>2</sub> в электроэнергетике на 15% к 2030 году и на 40% к 2050 году.

Инвестиции, направленные на охрану окружающей среды, в целом ежегодно растут. Так, по республике в 2012 году они составили 75 148 706 тыс. тенге, а в 2013 и 2014 годах данный показатель составил 77 500 390 и 103 492 239 тыс. тенге соответственно.

В соответствии с Концепцией перехода Республики Казахстан к «зеленой экономике», важной задачей является совершенствование системы обращения с твердыми бытовыми отходами (ТБО) в населенных пунктах страны, направленной на повышение эффективности, надежности, экологической и социальной приемлемости комплекса услуг по сбору, транспортировке, утилизации, переработке и захоронению ТБО. Стратегические направления по управлению ТБО предусматривают доведение доли переработанных отходов до 40 % к 2030 году и до 50 % к 2050 году.

Программы национального и местного уровня, направленные на охрану окружающей среды:

- Экологический кодекс Республике Казахстан, Стратегия «Казахстан-2050»;

- Концепция по переходу РК к «зеленой» экономике, утвержденная Указом Президента РК № 577 от 30.05.2013;

- Государственная программа управления водными ресурсами Казахстана. Отраслевые программы «Агробизнес-2020» и «Энергосбережение-2020»;

- Национальные планы распределения квот на выбросы парниковых газов на 2013, 2014-2015 и 2016-2020 годы;

- Закон «О поддержке использования возобновляемых источников энергии». Закон «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности»;

- План мероприятий по развитию альтернативной и возобновляемой энергетики в Казахстане на 2013-2020 годы.

Необходимо включение мероприятий по предупреждению ЧС в основополагающие документы системы государственного планирования и управления.

Стратегические задачи:

- интеграция мер по снижению риска бедствий в политику устойчивого развития и планирования;

- развитие и усиление потенциала институтов, механизмов и навыков по созданию противодействия стихийным бедствиям;

- систематическое внедрение мер по сокращению риска бедствий в программы подготовки к ЧС, реагирования и восстановления.

Приоритеты:

- создание национальной институциональной базы для уменьшения риска стихийных бедствий;

- мониторинг, выявление, оценка и уменьшение факторов риска стихийных бедствий;

- повышение готовности к бедствиям в целях эффективного реагирования на всех уровнях.

Значимым этапом совершенствования законодательной

базы явилось принятие консолидированного Закона от 11 апреля 2014 года «О гражданской защите», объединившего на законодательном уровне все положения в сфере предупреждения и ликвидаций ЧС природного и техногенного характера.

Ежегодно в городах Казахстана увеличивается количество автотранспорта примерно на 9%, что считается относительно высоким показателем. Вместе с тем, этот показатель сказывается на увеличении заторов на дорогах страны и особенно в гг. Астана и Алматы. В связи с этим возрастает значение программ национального и местного уровня, направленных на развитие системы общественного и альтернативного транспорта.

Актуальна реализация интеллектуальной транспортной системы в городах, включающей управление светофорами для оптимизации движения и снижения транспортных задержек, оснащение городского транспорта бортовым оборудованием системы диспетчеризации, видеонаблюдения.

В столице, например, предусматривается реализация проекта по развитию скоростного вида общественного транспорта «Новая транспортная система города Астана – легкорельсовый транспорт».

Перспективен запуск «Автоматизированной системы учета и оплаты проезда» (АСУОП) в общественном транспорте [6].

В целом, в стране постоянно растут инвестиции в транспортную инфраструктуру: в 2005 году – 285 500 млн. тенге, в 2006 – 320 166 млн. тенге, а в 2015 году – 1 138 572 млн. тенге.

Загрязнение атмосферного воздуха остается одним из ведущих факторов отрицательного воздействия на окружающую среду. Качество атмосферного воздуха в крупных городах Казахстана остается невысоким. Наибольшее влияние на загрязнение воздуха в городах оказывают промышленные предприятия, автомобильный транспорт и частный сектор в период отопительного сезона.

Ведение мониторинга состояния окружающей среды в соответствии с Планами наблюдений осуществляет РГП «Казгидромет». Вместе с тем, в городах Казахстана областными департаментами экологии Министерства энергетики совместно с подразделениями дорожной полиции осуществляется контроль выхлопных газов автотранспортных средств в части превышения ими норм токсичности.

Для решения проблемы загрязнения воздуха в городах необходимо:

- обеспечить системный мониторинг уровня загрязнения воздуха по всем основным источникам;

- проведение комплекса адекватных мер по улучшению экологического состояния регионов;

- принятие системных мер по озеленению санитарно-защитных зон предприятий промышленных узлов и предприятий, расположенных в черте города;

- ускорить переход общественного и частного транспорта на альтернативное топливо;

- всемерно способствовать полной замене городского транспорта с двигателями внутреннего сгорания на электромобили [3, с. 24-31].

Управление и законодательство

Переход к рыночной экономике, планомерное совершенствование нового государственного механизма требует формирования адекватного национального законодательства, регулирующего вопросы городского управления и развития.

Так, в 2001 году был принят основной документ, регулирующий архитектурную, градостроительную и строительную деятельность в стране, – Закон РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан».

В соответствии с данным законом принят ряд нормативных правовых документов, направленных на совершенствование городского законодательства, регламентирующего развитие урбанистической среды.

Процесс децентрализации органов власти является закономерным

результатом демократизации общества, трансформации государственной власти, разделения ее ветвей, приобретения гражданами политических прав и свобод, развития многоукладной экономики на основе частной собственности.

В последние 15 лет региональная политика в Казахстане в основном направлена на придание большей самостоятельности регионам и усиления полномочий местных органов власти по решению вопросов местного значения.

Одновременно усиливается степень их отчетности перед Президентом и Правительством за реализацию государственной политики на территории административно-территориальных единиц.

В 2012 году Указом Президента Республики Казахстан утверждена Концепция развития местного самоуправления в Республике Казахстан, в январе 2013 года утвержден план мероприятий на 2013-2020 годы по реализации данной концепции.

На современном этапе существуют определенные предпосылки в политической, экономической, социальной и культурной сферах жизни казахстанского общества, которые могут послужить основой для децентрализации органов власти.

Всё это должно быть соответствующим образом учтено при разработке эффективной системы управления нашими городами [7].

Основные задачи по улучшению криминогенной ситуации в стране вытекают из Стратегии «Казахстан – 2050», других программных документов по поддержанию стабильного состояния законности, правопорядка и общественно-политической ситуации в Казахстане.

Постоянно проводится работа по улучшению Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов, правоохранительной системы, противодействию коррупции, религиозному экстремизму и терроризму.

Повышение безопасности в городах – одна из важнейших проблем обеспечения эффективного управления и устойчивого развития городской среды [3, с. 31-33].



Городская экономика. Государство предоставляет органам местного самоуправления населенных пунктов определенные финансовые гарантии, необходимые для обеспечения эффективной деятельности, т.е. формирует доходы муниципальных образований, порядок их распределения и контроль за использованием.

От того, насколько эффективно финансовое управление на уровне местного самоуправления населенных пунктов, во многом зависит своевременность выплаты заработной платы, наличие электричества, воды и тепла в домах, т.е., фактически, все вопросы жизнеобеспечения населения, и, в конечном итоге, социальная стабильность.

В ходе формирования Республиканского бюджета 2017-2019 проведена полная ревизия республиканских и местных бюджетных программ с оптимизацией бюджетных расходов путем исключения неэффективных расходов и расходов, которые могут быть профинансированы частным сектором.

Кроме того, необходимо, чтобы управленческие полномочия местных органов власти были подкреплены соответствующими финансовыми ресурсами с соблюдением соответствия расходных полномочий доходным возможностям местных бюджетов в целях исключения дотационности местных бюджетов и роста ассигнований из республиканского бюджета.

Повышение эффективности долгосрочного и среднесрочного финансового планирования положительно повлияет на предсказуемость и обоснованность планирования любой деятельности государственных органов, в том числе и местных органов власти.

В Республике Казахстан ежегодно растут объемы жилищного финансирования и внедряются механизмы повышения его доступности. В 2005-2016 годы на строительство коммунального жилья для очередников местных исполнительных органов из республиканского бюджета выделено целевых трансфертов в сумме 129 492,2 млн. тенге, построено 1 801,0 тыс. м<sup>2</sup>

коммунального жилья или 28,2 тыс. квартир.

В этот же период на строительство кредитного жилья из республиканского бюджета и Национального фонда выделено 322 208,0 млн. тенге, введено 4 099,1 тыс. м<sup>2</sup> кредитного жилья или 53,8 тыс. квартир.

С 2013 года национальной ипотечной компанией финансируется строительство арендного жилья.

С целью минимизации рисков дольщиков с 2016 года усовершенствовано законодательство о долевом участии в жилищном строительстве с введением новых механизмов вовлечения средств населения в жилищное строительство, в том числе механизма гарантирования.

В целях комплексного решения проблем развития индивидуального жилищного строительства в республике проводится работа, направленная на совершенствование процедур предоставления земельных участков и обеспечения районов жилищной застройки инженерно-коммуникационной инфраструктурой.

Создан механизм кредитования местных исполнительных органов для строительства доступного жилья с последующей реализацией с использованием инструментов системы жилищных строительных сбережений.

Малое и среднее предпринимательство призвано оказывать всё большее влияние на развитие экономики РК, решение социальных проблем, увеличение численности продуктивно занятых работников.

По Программе «Дорожная карта бизнеса 2020» поддержка МСБ осуществляется по четырем направлениям:

- поддержка новых бизнес-инициатив предпринимателей моногородов, малых городов и сельских населенных пунктов;

- отраслевая поддержка предпринимателей, осуществляющих деятельность в приоритетных секторах экономики и отраслях обрабатывающей промышленности;

- снижение валютных рисков предпринимателей;

- предоставление нефинансовых мер поддержки предпринимательства.

Согласно Стратегии «Казахстан-2050» к 2050 году субъекты МСБ должны производить не менее 50% объема ВВП.

По данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан, общая численность безработных в Казахстане составила 451 121 человек или 5,0% численности экономически активного населения страны. По отношению к 2005 году уровень безработицы снизился на 3,1%.

Уровень безработицы среди женщин составляет 5,7%, а среди мужчин – 4,3%. В общей численности безработных доля молодых людей в возрасте 15-24 года составила 4,1%, людей в возрасте 15-28 лет – 4,3%.

Однако показатели официально регистрируемой безработицы значительно ниже уровня, определяемого по данным независимых исследований, так как значительная часть безработных ведет поиск работы самостоятельно, не вставая на учет в службах занятости населения. В определенной степени это обусловлено сложностью регистрации незанятых граждан, незначительным размером пособий по безработице, задержкой их выплат и другими причинами.

Столица, административные центры и крупные города Казахстана играют ведущую роль в национальной экономике. Они привлекают до 80% всех инвестиций, приходящих извне или осуществляемых предприятиями и другими инвесторами, находящимися на территории страны. Города остаются главными центрами науки и высшего образования, здравоохранения и культуры.

На пути устойчивого экономического развития одной из основных проблем является недостаточная интегрированность экономики Казахстана в глобальные процессы. Основная проблема заключается в качестве интеграции, низкой конкурентоспособности, гибкости, способности быстро реагировать на изменения конъюнктуры рынка.

Крайне важно уйти от сырьевой направленности экономического роста к

росту, основанному на высокой производительности труда и инновациях.

В настоящее время основополагающим документом, нацеленным на поиск взаимоприемлемых решений всего спектра экономических проблем, является Стратегия «Казахстан – 2050»:

- достижение ежегодного роста ВВП не ниже 4%;

- увеличение объема инвестиций с 18% до 30% от объема ВВП;

- увеличение доли несырьевой продукции в экспортном потенциале до 70%;

- рост финансирования науки до уровня не ниже 3% от объема ВВП;

- снижение энергоемкости валового внутреннего продукта в 2 раза;

- объем производства МСБ не менее 50% объема ВВП;

- увеличение производительности труда в 5 раз - с 24,5 до 126 тыс. долларов США;

- увеличение показателя объема ВВП на душу населения в 4,5 раза - с 13 до 60 тысяч долларов США [3, с. 33-38].

Жилье и базовые услуги

Одной из наиболее важных задач общенационального характера является жилищное строительство. Главной целью государственной жилищной политики на новом этапе развития Казахстана является создание условий для обеспечения граждан доступным жильем. В настоящее время доступность жилья обеспечивается следующими мерами государственной поддержки:

- выделением подготовленных земельных участков, в соответствии с генеральными планами и проектами детальной планировки;

- целенаправленным подведением к запланированным участкам застройки инженерно-коммуникационной инфраструктуры;

- индустриализацией строительства, которая обеспечит рост объемов и сокращение сроков строительства, снижение себестоимости на основе применения передовых технологий.

Целенаправленная политика государства по обеспечению жильем граждан нашей страны дала ощутимые

результаты и позволила обеспечить, по данным статистики, за 25 лет (с 1991 по 2015 годы) строительство 107,1 млн. м<sup>2</sup> жилья по всем источникам финансирования. В результате улучшили жилищные условия более 1,0 млн. семей.

Период с 1991 по 2015 годы характеризуется значительным ростом объема инвестиций. Инвестиции в данную отрасль возросли с 0,01 млрд. тенге в 1991 году до 740,0 млрд. тенге в 2015 году.

Начиная с 2005 по 2015 год в Республике Казахстан были утверждены 5 государственных программ, направленных на строительство арендного и кредитного жилья:

- Государственная программа развития жилищного строительства в Республике Казахстан на 2005-2007 годы;
- Государственная программа жилищного строительства в Республике Казахстан на 2008-2010 годы;
- Программа жилищного строительства в Республике Казахстан на 2011 - 2014 годы;
- Программа «Доступное жилье – 2020»;
- Программа развития регионов до 2020 года.

С 2016 года стимулирование строительства жилья дополнительно осуществляется в рамках Государственной программы инфраструктурного развития «Нурлы жол» на 2015 – 2019 годы.

Поддержка обеспечения населения жильем осуществляется посредством реализации следующих направлений:

- 1) арендное (коммунальное) жилье для очередников местных исполнительных органов;
- 2) кредитное жилье системы жилстройсбережений местных исполнительных органов;
- 3) арендное жилье для молодых семей с реализацией через систему жилстройсбережений;
- 4) арендное жилье АО «ИО «КИК»;
- 5) арендное и кредитное жилье АО «Байтерек девелопмент»;
- 6) Жилье АО «Самрук-Казына».
- 7) Новая ипотечная программа «7 - 20 - 25».

В рамках Единой программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная

карта бизнеса 2020» и Программы развития регионов до 2020 года проводится работа по реализации проектов по строительству комбинатов индустриального домостроения в регионах республики.

За время независимости Казахстана строительство жилья стало одним из приоритетных направлений Стратегии развития страны и является одной из наиболее важных задач общенационального характера.

Основным направлением жилищной политики является обеспечение устойчивых темпов роста строительства жилья доступного для широких слоев населения путем снижения его стоимости, увеличения сроков жилищного кредитования, снижения первоначального взноса и ставки кредитования.

Согласно пункту 2 статьи 25 Конституции Республики Казахстан в стране создаются условия для обеспечения граждан жильем. Одним из основных направлений жилищной политики является строительство социального жилья для очередников в местных исполнительных органах.

Данное жилье предоставляется в пользование ветеранам Великой Отечественной Войны, детям-сиротам, социально уязвимым слоям населения, работникам бюджетных организаций и гражданам, единственное жилище которых признано аварийным, в том числе и многодетным семьям.

В целях комплексного решения проблем развития индивидуального жилищного строительства в республике проводится работа, направленная на совершенствование процедур предоставления земельных участков и обеспечения районов жилищной застройки инженерно-коммуникационной инфраструктурой (ИКИ).

Строительство ИКИ является основным фактором, обеспечивающим своевременность ввода в эксплуатацию строящегося жилья и включает в себя подведение к запланированным участкам застройки сетей тепло-, водо-, газо- и электроснабжения, телефонизации и водоотведения.

В 2006-2016 годах на развитие ИКИ из республиканского бюджета и

Национального фонда бюджетам местных исполнительных органов направлены целевые трансферты в сумме 478,8 млрд. тенге. При этом наблюдается постоянный рост соответствующих целевых трансфертов.

За прошедшие два десятилетия в Казахстане проделана значительная работа по улучшению качества услуг водоснабжения и водоотведения, поставлены амбициозные целевые задачи, принята обоснованная политика тарифообразования на водоснабжение и водоотведение, инвестированы значительные объемы государственных средств в реконструкцию и развитие соответствующей инфраструктуры.

Первоначально данная работа проводилась в рамках государственной программы «Питьевая вода» (2001-2010 годы), затем она была продолжена в рамках программы «Ак Булак» (ныне Программа развития регионов).

В период 2011-2015 годов на эти цели было выделено порядка 400,0 млрд. тенге, построено и реконструировано более 16,0 тыс. км сетей водоснабжения и водоотведения.

Обеспечение охвата населения приборами учета воды при плане 74,6% составило 79%. Индивидуальными приборами учета воды обеспечены в городах 88% населения, в селах 71%. Уровень потерь в сетях водоснабжения снижен до запланированных 19%.

Качество питьевой воды в течение ряда лет поддерживается на стабильном уровне. Лабораторным контролем охвачены все источники питьевого водоснабжения, водопроводные сети, а также децентрализованные источники (скважины, колодцы, родники), используемые для питьевых целей населением.

Кроме того, коммунальные предприятия, обслуживающие водопроводные сети ведут постоянный производственный контроль качества воды. Санитарно-эпидемиологической службой проводятся исследования на соответствие микробиологических, санитарно-химических, токсикологических, радиологических показателей

требованиям санитарных правил и гигиенических нормативов.

Следует обратить внимание на программы национального и местного уровня, направленные на стимулирование и развитие экологически чистых местных источников энергии, ресурсосбережение.

4 июля 2009 года был принят Закон Республики Казахстан «О поддержке использования возобновляемых источников энергии».

В целях успешного развития и повышения инвестиционной привлекательности сектора возобновляемых источников энергии (ВИЭ) в рамках Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам перехода Республики Казахстан к «зеленой экономике» от 26 апреля 2016 года внесены соответствующие изменения и дополнения.

В настоящее время в Перечень энергопроизводящих организаций, использующих ВИЭ, включены 75 проектов суммарной мощностью порядка 2057 МВт, из них введен в эксплуатацию 21 проект суммарной мощностью 155 МВт, остальные планируется ввести до 2020 года.

В соответствии с Концепцией по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» предусмотрены следующие целевые показатели для ВИЭ:

- достижение 3% доли ВИЭ в общем объеме производства электроэнергии к 2020 году;

- достижение 10% доли ВИЭ в общем объеме производства электроэнергии к 2030 году;

- достижение 50% доли альтернативных и возобновляемых источников энергии, включая ветряные, солнечные, гидро- и атомные станции, в общем объеме производства электроэнергии к 2050 году.

Уполномоченным государственным органом в сфере архитектуры, градостроительства и строительства проводится значимая работа по популяризации ресурсосбережения в строительстве в рамках проекта Правительства Республики Казахстан

«Энергоэффективное проектирование и строительство жилых зданий».

Эффективное управление городским строительством и хозяйством предполагает необходимость применения новых строительных нормативов, обязывающих повышать энергоэффективность производственных процессов, возводимых зданий и сооружений.

Вопросы рационального использования энергетических ресурсов с аспектами энергосбережения, энергоэффективности и соответственно экологических проблем приобретают все большую актуальность, и их решение стало стратегической задачей для многих государств мира [8].

До начала 2000-х годов строительные объекты в Казахстане проектировались по строительным нормам и правилам СССР (СНиП II-3-79\* «Строительная теплотехника»), в которых приведенные теплотехнические показатели ограждающих конструкций были значительно ниже по сравнению с ныне действующими нормами.

В 2003-2005 годах при участии ведущих российских научно-исследовательских институтов были разработаны и приняты: СНиП РК 2.04-03-2002 «Строительная теплотехника», СН РК 2.04-21-2004\* «Энергопотребление и тепловая защита гражданских зданий», МСН 2.04-02-2004 «Тепловая защита зданий».

В новых строительных нормативах ужесточены требования к нормируемым показателям энергоэффективности, их численным значениям и установлены:

- методы проектирования по заданным показателям энергоэффективности;
- методы проверки соответствия проектных значений нормативным показателям энергоэффективности (энергетические паспорта);
- методы определения воздухопроницаемости ограждающих конструкций в натуральных условиях;
- методы определения удельного потребления тепловой энергии на отопление;
- нормирование энергопотребления здания в целом;

- методы определения уровня теплозащиты зданий по энергетическим показателям;

- система классификации зданий по энергетической эффективности.

В 2012 году был принят Закон РК «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности», который установил обязательное использование энергосберегающих материалов, применение приборов учета энергетических и водных ресурсов, автоматизированных систем регулирования теплоснабжения в проектах строительства объектов, потребляющих энергетические и водные ресурсы.

В рамках данного Закона принята Концепция перехода РК к «зеленой экономике» и Программа «Энергосбережение 2020».

За последние годы в целях повышения энергоэффективности пересмотрены действующие и разработаны новые строительные нормы по проектированию зданий и сооружений с учетом энергосберегающих мероприятий и с использованием альтернативных и возобновляемых источников энергии.

Законом «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности» был введен поэтапный запрет на использование ламп накаливания, с переходом на энергоэффективные лампы.

Для решения проблемы по снижению износа систем электро-, тепло-, газоснабжения, а также ремонта и замены теплопроизводящих мощностей будет принят комплекс мер по модернизации (реконструкции и строительству) жилищно-коммунального сектора.

Для этого разрабатываются обоснования целесообразности привлечения инвестиций в развитие систем теплоснабжения, а также определена приоритетность реализации проектов в регионах по критериям отбора проектов и с учетом возможностей ГЧП [3, с. 38-45].

Вопросы эффективного управления современным городом, городским строительством и хозяйством, развитием его инфраструктуры постоянно находятся в центре внимания государственных органов различного уровня. Академия



государственного управления при Президенте Республики Казахстан, планируя процессы переподготовки и повышения квалификации госслужащих, уделяет самое серьезное внимание данной тематике в перспективных планах соответствующих семинаров.

Павлодарский филиал Академии периодически проводит такие семинары, включающие интерактивные лекции, практические занятия и тренинги, и приглашает все заинтересованные стороны принять в них участие.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Ускова Т.В., Нестеров А.Н. Управление современным городом: направленная модернизация / Под ред. д.э.н., проф. В.А. Ильина. – Вологда: ИСЭРТ РАН, 2010. – 196 с.
2. Фролов Д.П., Соловьева И.А. Современные модели городского развития: от противопоставления – к комбинированию // Пространственная Экономика. – 2016. – № 3. – С. 151-171.
3. Министерство национальной экономики Республики Казахстан. Комитет по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства. Национальный доклад РК по жилью и устойчивому развитию городов. Хабитат III. – Астана. – 2016. – 45 с.
4. Заборова Е.Н. Городское управление: учеб. пособие. – Екатеринбург: Издательство Уральского университета, 2014. – 296 с.
5. Ефимов В.С. Стратегическое управление городом: курс лекций. – Красноярск: РИО СФУ, 2017. – 243 с.
6. Astana Smart City. – Режим доступа: <https://techpreneurs.kz/files/smart-astana4maslikhat.pdf>
7. Города, управляемые данными: от концепции до прикладных решений. – Режим доступа: [https://www.pwc.ru/government-and-public-sector/assets/ddc\\_rus.pdf](https://www.pwc.ru/government-and-public-sector/assets/ddc_rus.pdf)
8. И. Гиркин Концепция умных городов и ее реализация. Опыт компании Cisco. – Режим доступа: [https://www.cisco.com/c/dam/m/ru\\_ru/internet-of-everything-ioe/iac/assets/pdfs/celc-iggirkin-smartcity-overview.pdf](https://www.cisco.com/c/dam/m/ru_ru/internet-of-everything-ioe/iac/assets/pdfs/celc-iggirkin-smartcity-overview.pdf)

---

## РАЗВИТИЕ ИННОВАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА ХОЛДИНГА ОБОРОННО-ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

---

#### УДК 338

**Аннотация.** Проблемы инновационного развития предприятий заключается в определении и выстраивании процессов развития инноваций. Данные процессы являются взаимосвязанными совсеми бизнес-процессами, но при формировании эффективных процессов руководством предприятий забываются стратегические аспекты. В этой связи низкоэффективная деятельность по развитию инноваций, в том числе научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок многими предприятиями в Республики Казахстан не рассматривается в принципе. В данной статье рассматриваются основные аспекты развития и формирования инновационных процессов на предприятиях Республики Казахстан функционирующих в оборонно-промышленном комплексе. В статье рассмотрены основные показатели развития инноваций и их влияние на развитие предприятий оборонно-промышленного комплекса, освещены проблемы функционирования предприятий и пути формирования фундаментальных основ развития инноваций. Раскрываемые вопросы в данной статье показывают актуальность проблемы развития инновационных процессов на предприятиях оборонно-промышленного комплекса Республики Казахстан. К данному моменту конъюнктура рынка складывается положительно, однако анализ показывает слабую готовность отечественных предприятий к быстрому старту и реализации инновационных проектов.

**Ключевые слова:** инновации, инновационные процессы, научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки, предприятия оборонно-промышленного комплекса Республики Казахстан.

**Аңдатпа.** Кәсіпорындардың инновациялық даму проблемалары инновацияларды дамыту үдерістерін анықтау және құру болып табылады. Бұл процестер барлық бизнес-процестермен өзара байланысты, бірақ кәсіпорын басшылығы тиімді үдерістерді қалыптастырған кезде, стратегиялық аспектілерді ұмытады. Бұл тұрғыда, инновацияны дамыту бойынша қызмет тиімсіз, соның ішінде Қазақстан Республикасында көптеген кәсіпорындар ғылыми-зерттеу және тәжірибелік-конструкторлық әзірлемелерді көбіне қарастырмайды. Бұл