

оның ішінде әлемдік көші-қон саясатының мақсаттары мен негізгі бағыттары, көші-қон процестерін басқарудың стратегиялары мен құралдары, сондай-ақ халықаралық көші-қон саласындағы болжамдар мен трендтер зерделенеді. Талдау нәтижелері жоғары ұтқырлық пен экономикалық бірігу шеңберінде көші-қон саласы жабық және біржақты ұлттық саясатпен басқарыла алмайтынын көрсетті. Осыған байланысты халықаралық қауымдастықпен ынтымақтастыққа негізделген барынша байыпты және көреген көші-қон саясаты ғана мемлекеттің қауіпсіздігі мен өркендеуін қамтамасыз ете алады. Мақала Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрлігі Ғылым комитетінің гранттық қаржыландыруы шеңберінде даярланған (грант № AP05136246).

*Кілтті сөздер:* көші-қон, көші-қон саясатының мақсаттары мен міндеттері, көші-қонды басқару ұстанымдары, көші-қон саласындағы мегатрендтер, тұрақты даму.

*This article analyzes the current situation in international migration, as well as the expected changes in migration management. Based on the content analysis, various reports and official publications of international organizations in this field are studied, including the goals and main directions of migration policy, strategies, and tools for managing global migration processes, as well as forecasts and trends in international migration. The results of the analysis show that within the framework of increased mobility and economic integration, migration cannot be managed by a closed and one-sided national policy. In this connection, the most thoughtful and pragmatic migration policy, based on collaboration with the international community, can ensure the security and prosperity of the state. This article was prepared as part of a grant funded by the Science Committee of the Ministry of Education and Science of the Republic of Kazakhstan (grant No. AP05136246).*

*Keywords:* migration, goals, and objectives of migration policy, principles of migration management, megatrends in the field of migration, sustainable development.

МРНТИ 04.21.51

DOI xxxxxxxxxxxxxxxx

**Ж. Ж. Давлетбаева<sup>1</sup>, А. В. Загребин<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>Академия государственного управления при Президенте РК, Республика Казахстан, г. Нур-Султан;

<sup>2</sup>Управление предпринимательства и промышленности Акмолинской области, г. Кокшетау

### **ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ ЭТИКИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В ВОПРОСАХ ПРЕВЕНЦИИ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

*В статье рассмотрен вопрос возрастающей роли этики в превенции коррупции. Проведен анализ функционирования института этики в Республике Казахстан, дана оценка текущей ситуации с соблюдением этических норм государственными служащими в Республике Казахстан, обозначены имеющиеся проблемы в данном секторе. В качестве предложений по улучшению ситуации с этикой в государственных органах дан ряд рекомендаций.*

*Ключевые слова:* этика, превенция коррупции, уполномоченный по этике, служебная этика, этические нормы.

#### **Введение**

Основой антикоррупционной политики Республики Казахстан является превенция коррупционных правонарушений. Предупредительно-профилактическая деятельность определена приоритетом специализированного органа – Антикоррупционного Агентства, согласно положениям Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015–2025 годы (далее – Стратегия) [1]. И именно этика, как институт, должна стать центральным инструментом формирования антикоррупционной культуры населения, преобразователем общественного сознания.

В обществе под понятием «этика» понимается система моральных и нравственных принципов определенной социальной группы, что неразрывно связано с такими добродетелями, как совесть, справедливость, сострадание, дружба и солидарность [2]. Данные принципы лежат в основе «нормативной этики», которая призвана поддерживать в обществе ключевые нравственные ценности и задавать поведенческие нормы повседневных жизненных

ситуациях [3]. Учитывая тот факт, что любое коррупционное поведение в своей основе имеет, прежде всего, поведенческую составляющую, трудно переоценить роль этики в вопросах предупреждения и профилактики коррупции.

В международном масштабе, как показывает изучение ряда публикаций и исследований, этика является темой высокой общественной значимости и ряд организаций, таких как ОЭСР, Всемирный банк и Азиатский банк развития приняли меры для поощрения государств-участников, помимо борьбы с коррупцией в целом, к внедрению этических норм [4]. Так, в директорате по вопросам государственного управления и территориального развития, изданном ОЭСР в качестве рекомендаций при осуществлении государственных закупок является необходимость требования соблюдения высоких этических стандартов от всех заинтересованных сторон в рамках цикла закупок [5]. При этом отмечается возможность расширения сфер применения стандартов, изложенных в этических или поведенческих кодексах общего характера, действующих в отношении представителей государственного сектора.

Этические кодексы, несмотря на неоднозначное к ним отношение со стороны общества с позиции их эффективности, являются одним из наиболее распространенных документов в мире по повышению прозрачности и подотчетности, принимаемым как на уровне государственных организаций, так и в частной сфере. Впервые данная практика была опробована на транснациональных корпорациях (ТНК), после того, как в конце 70-х и 80-х годов прошлого столетия общество в странах Америки и Европы серьезно обеспокоилось негативными последствиями деятельности ТНК на окружающую среду и социум [6]. Впоследствии процессы этического саморегулирования перекинулись на транснациональные некоммерческие организации, занимающиеся международным развитием, а затем, в 90-х годах и позднее, данная практика принятия обязательств по соблюдению этических стандартов распространилась повсеместно на все некоммерческие организации и этот процесс развивается стремительно в мире. Исследование лучших мировых практик в данной сфере, проведенное дочерней организацией Transparency International [7], в качестве мотивации для разработки этических стандартов некоммерческих организаций отмечает следующие факторы:

- 1) Возможность обезопасить себя от ненадлежащего поведения сотрудников;
- 2) Способ доказать обществу прозрачность и честность своей деятельности.

При этом независимо от первоначальной мотивации, наличие действующего этического кодекса способствует в целом улучшению качества деятельности некоммерческой организации.

Что касается государственной службы, то система этических кодексов в данной сфере существует в большинстве современных государств [8], и особенно эффективно она действует в увязке с национальными обычаями и культурой, где система базовых ценностей имеет социальную направленность и в то же время нацелена на инновации. К примеру, «Нормы этического поведения служащих исполнительной власти» Соединенных Штатов Америки основаны на протестантских ценностях. В Великобритании, государстве с самыми богатыми правовыми традициями, роль этических норм также значительна. Они основываются на семи добродетелях: принципиальность, бескорыстие, подотчетность, беспристрастность, честность, открытость и лидерство. Все то, что в принципе несовместимо с коррупцией.

Важно отметить и то, что сами по себе этические кодексы вряд ли будут эффективны, без обеспечения их сопутствующей «инфраструктурой». Ведь без институциональной основы и действующих механизмов все разговоры об этике и общепринятых ценностях могут остаться лишь пустым звуком.

В связи с этим, в данной статье рассмотрен вопрос эффективности института этики Республики Казахстан, а также предлагаются возможные пути его усовершенствования: как в целом, так и отдельных его компонентов.

### Результаты и обсуждение

Основным документом, регламентирующим этические стандарты поведения государственных служащих в Республике Казахстан, является Этический кодекс, принятый Указом Президента Республики Казахстан в 2015 году [9]. Данный нормативно-правовой акт пришел на смену Правилам служебной этики [10], действовавшим с 2000 года и представлявшим собой перечень обязанностей для всех категорий государственных служащих. Этический кодекс конкретизировал стандарты поведения в служебное время и при неслужебных отношениях, при публичных выступлениях. Этим же Указом Президента Республики Казахстан был введен **институт уполномоченных по этике**, что позволило существенно продвинуться в вопросах укрепления морально-нравственного облика чиновников всех уровней.

Предпосылкой для реализации вышеуказанных реформ в сфере регулирования вопроса соблюдения этики государственными служащими стал 12 шаг Плана нации «100 конкретных шагов» [11]. С 2017 года уполномоченные по этике получили самостоятельный статус в

центральных государственных органах и аппаратах акимов областей, городов республиканского значения и столицы. В остальных случаях – это совмещенные обязанности, которыми наделяются действующие госслужащие с безупречной репутацией и пользующиеся заслуженным уважением в коллективах. Это в целом повысило результативность работы уполномоченных по этике, к которым могут обратиться за консультацией в случае проблем этического характера не только государственные служащие, но и граждане. На сегодняшний день во всех регионах Республики Казахстан работают 764 уполномоченных по этике, 29 из которых имеют самостоятельный статус. О том, что данный институт востребован, говорит возрастающее количество обращений в адрес уполномоченных по этике за консультацией (представлено в Таблице 1).

Таблица 1 – Динамика обращений к уполномоченным по этике за консультацией

Обращения граждан за консультацией	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Количество, ед.	445	3 461	11 866	17 083

Источник: Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы. Информация о деятельности уполномоченных по этике за 2019 год. <https://www.gov.kz/memleket/entities/quzmet/documents/details/20927?lang=ru>

Уполномоченными по этике за 2019 год проведено более 19 тысяч различных мероприятий, связанных с профилактикой нарушений этических норм в виде лекций, семинаров, выступлений в СМИ. Анонимным анкетированием государственных служащих охвачено 107,4 тысячи государственных служащих, по итогам которого приняты меры по улучшению ситуации в коллективе [12].

Также, с 2015 года при уполномоченном органе – Агентстве Республики Казахстан по делам государственной службы образованы специальные коллегиальные органы – *Советы по этике* в областях, городах республиканского значения и столице [13]. В функции Советов по этике входит рассмотрение итогов анализа коррупционных рисков, результатов деятельности уполномоченных по этике, дисциплинарных комиссий государственных органов, выработка рекомендаций по совершенствованию методов и форм предупреждения коррупции, а также рассмотрение дисциплинарных дел в отношении определенной категории административных государственных служащих (в том числе акимы городов, руководители и заместители руководителей госорганов).

Таким образом, Советы по этике являются инструментом, способствующим соблюдению Этического кодекса государственными служащими, что имеет большое значение в вопросах предупреждения коррупции.

В целом с момента введение в действие Этического кодекса и института уполномоченных по этике, в Республике Казахстан наблюдается снижение количества этических правонарушений и поступков, дискредитирующих государственную службу. Динамика с 2015 по 2018 годы отображена на Рисунке 1.



Источник: Агентство Республики Казахстан по противодействию коррупции (2019). Национальный доклад о противодействии коррупции за 2018 год

Рисунок 1 – Динамика этических правонарушений и поступков, дискредитирующих государственную службу в 2015-2018 гг.

Данная тенденция продолжилась и в 2019 году, по итогам которого привлечено к дисциплинарной ответственности 319 государственных служащих по рассмотренным дисциплинарным делам. Среди них 225 случаев связано с нарушением положений Этического кодекса [14].

В целом, деятельность Советов по этике сосредоточена на рассмотрении таких вопросов, как несоблюдение требований трудового законодательства, использование служебного транспорта в личных целях, неподобающее поведение государственных служащих во внерабочее время, в том числе мониторинг социальных сетей. Результаты данной работы налицо – сегодня случаи публикации неподобающих фотографий в социальных сетях носят единичный характер, а использование служебного автотранспорта чиновниками в личных целях сократилось в три раза только за 2018 год [15].

Кроме того, члены Советов по этике активно ведут приемы граждан, проводят круглые столы, брифинги и конференции по вопросам профилактики правонарушений в сфере государственной службы и этики.

Продвижение этических стандартов проводится через выступления в СМИ, на телевидении, в сети Интернет и в печатных изданиях.

В свете данной работы одним из успешных проектов Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции стал проектный офис «Адалдық Аланы», в рамках которого по направлению «Добропорядочное общество» организованы информационно-просветительские штабы, школы добропорядочности, магазины и турникеты честности. В рамках антикоррупционного движения «Адал Урпак» и специального проекта «Саналы Урпак» проводятся мероприятия по воспитанию добропорядочности у молодежи.

Вопросы этики, так или иначе, связаны с понятием «добропорядочность», идеология которой в последнее время стала наиболее актуальным трендом в политике предупреждения коррупционных правонарушений в Республике Казахстан. В этой связи в 2019 году в структуре Антикоррупционной службы создано новое подразделение – Департамент добропорядочности, задачей которого является формирование антикоррупционного правосознания и мировоззрения, культивирования неподкупности и этичности. Создание данного подразделения было осуществлено в рамках усиления профильного ведомства, с учетом использования опыта других стран в части превенции и профилактики коррупции.

Эффективность любого института можно оценить, только измерив его количественно и качественно. И в этом заключается трудность при оценке уровня добропорядочности и этичности государственной службы. Здесь на помощь приходят косвенные методы измерения таких факторов, как личностные ощущения граждан, восприятие этичности в целом, степень доверия населения к государственным служащим, а также непосредственно удовлетворенность самих чиновников поведением коллег и вышестоящего руководства.

По итогам социологического исследования, проведенного в 2019 году по заказу Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции и Программы развития ООН в Казахстане, уровень этичности на государственной службе за последние годы существенно вырос [15] (Рисунок 2).



Источник: Агентство Республики Казахстан по противодействию коррупции (2019). Национальный доклад о противодействии коррупции за 2018 год

Рисунок 2 – Результаты социологического исследования в рамках проекта по совершенствованию механизмов профессионализации государственного аппарата, обеспечения качества государственных услуг и предупреждения коррупции

Согласно данному опросу, наибольшие изменения в лучшую сторону произошли в степени удовлетворенности вежливостью, профессиональной этикой поведения государственных служащих при оказании государственных услуг предпринимателям (на 30 %). На втором месте рейтинга находится уровень информированности самих государственных служащих об уполномоченном по этике.

Таким образом, можно констатировать, что за последние несколько лет государственная служба в Республике Казахстан претерпела существенные изменения в данной сфере, есть определенный прогресс и имеется видение дальнейшей работы уполномоченных служб.

### Выводы

Изучив текущую ситуацию с состоянием этики в государственных учреждениях Республики Казахстан, можно сделать следующие выводы. Улучшения касаются как поведения государственных служащих в рабочее и вне рабочее время, так и отношения чиновников к гражданам, предпринимателям. Это подтверждается как официальными цифрами, так и в целом восприятием текущей ситуации в обществе. С одной стороны, позитивный тренд, озвученный выше в части увеличения количества

обращений к уполномоченным по этике, свидетельствует об эффективном функционировании данного института. С другой стороны – это говорит о наличии проблем с этикой на государственной службе. Количество дисциплинарных дел, рассматриваемых Советами по этике, также по-прежнему остается достаточно высоким.

Этичность государственных служащих в качестве одного из непереносимых требований при принятии на работу является крайне важным обстоятельством. Если взглянуть на ситуацию именно позиции общества, главного потребителя государственных услуг, становится понятным, почему морально-нравственные качества чиновника являются первоочередным фактором, в том числе с точки зрения антикоррупционного поведения. Но как требовать от государственного служащего быть примером честности, открытости и этичности, если он зачастую подвергается злоупотреблениям и нарушениям этических норм?

Если рассмотреть внимательно вопрос организации работы уполномоченных по этике, можно обратить внимание, что большинство из них (95 %) на сегодняшний день – это не освобожденные от основных должностных обязанностей государственные служащие. Причем преимущественно это заместители первого руководителя либо руководители структурных подразделений, одна из наиболее загруженных категорий государственных служащих. При этом дополнительной оплаты за совмещение основной должности и функций уполномоченного по этике законодательно не предусмотрено. Это создает предпосылки для формального подхода к процессу несения функций этического воспитания и предупреждения нарушений норм служебной этики. Поэтому многими гражданами и даже сами государственными служащими сущность административной этики и ее важность не осознаются до конца, и в большинстве случаев это воспринимается как малозначимое дополнение к регулированию более значимых вопросов государственного управления.

Случаи привлечения государственных служащих к сверхурочной работе, в том числе без выплаты каких-то компенсаций или предоставления отгулов – распространенная практика. И хотя принимаемые уполномоченным ведомством меры позволили снизить данный показатель, полностью искоренить подобные нарушения по-прежнему не удается [15].

Рассматривая в целом проблематику этики в контексте государственного управления, можно выделить следующее. В целом, многие мнения сходятся к тому, что нельзя рассматривать свод моральных норм как источник права [16]. Требования к поведению, по сути, носят ненормативный характер и носят оценочный характер. Тем не менее, Этической кодекс

является нормативно-правовым актом, за нарушение норм которого государственные служащие могут быть подвергнуты дисциплинарному или административному наказанию. В связи с этим, в ряде случаев невозможно подойти объективно к оценке соответствия либо несоответствия поведения государственного служащего. Казалось бы, этические нормы должны быть рекомендацией к исполнению, но по факту они на законодательном уровне ограничивают права и свободы отдельной категории граждан, регламентируя его действия, мысли и чувства, заставляя оглядываться и задумываться над каждым своим шагом.

Выходит, что с одной стороны – от государственного служащего требуют быть безупречным, образцом морально-этического поведения. Они принимают на себя многочисленные ограничения, как в период несения службы, так и во внеурочное время. При этом достаточной компенсации в виде заработной платы или социального пакета они не ощущают. Здесь кроется и коррупционная составляющая.

Для решения любой проблемы нужно всегда начинать с себя. Требуя от государственного служащего высочайших морально-нравственных стандартов поведения, нужно, в первую очередь, обеспечить его достойный уровень жизни и соблюдение законных прав и интересов. Государственный служащий, который сам не верит в существование этики, не сможет нести эту идею в массы.

В этой связи, в целях улучшения эффективности института этики в Республике Казахстан необходимо:

– Продолжить работу по исключению фактов необоснованных переработок государственных служащих и нарушения их трудовых прав.

– Предусмотреть освобождение от основных должностных обязанностей всех уполномоченных по этике государственных органов, путем введения дополнительной штатной единицы.

– Пересмотреть подход к предупреждению нарушений этических норм (от карательного к стимулирующему) путем применения механизмов поощрения, ведения рейтинга этичности государственных служащих.

Наряду с этим, важнейшим фактором повышения уровня этики в государственных органах является пропаганда морально-нравственных принципов на всех уровнях, начиная с дошкольного образования. Чиновники, по сути, являются лишь срезом общества. А любое высоконравственное общество возвращает достойных служащих, свободных от коррупционных настроений.

## Список использованных источников

1 Указ Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2014 года № 986 «Об Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 годы».

2 Википедия. Свободная энциклопедия. Этика. [Электронный ресурс]. – <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%AD%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0>.

3 Википедия. Свободная энциклопедия. Нормативная этика. [Электронный ресурс]. – [https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D0%B0%D1%8F\\_%D1%8D%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D1%8D%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0).

4 **William L. Richter, Frances Burke.** Combating Corruption, Encouraging Ethics : A Practical Guide to Management Ethics. Second edition. – 2007 – P. 2.

5 OECD Рекомендация совета ОЭСР по вопросам государственных закупок. Директорат по вопросам государственного управления и территориального развития [Электронный ресурс]. – <https://www.oecd.org/governance/ethics/Recommendation-Public-Procurement-RU.pdf>.

6 **Cragg, W. (ed)** Ethics Codes, Corporations and the Challenge of Globalization. – Massachusetts. – 2005. – P. 8–12.

7 Transparency International – R. Центр Антикоррупционных исследований и инициатив. Этический кодекс для НКО : лучшие мировые практики. – 2014 [Электронный ресурс]. – [https://transparency.org.ru/projects/ngo\\_code\\_ethics.pdf](https://transparency.org.ru/projects/ngo_code_ethics.pdf).

8 **Ирхин, Ю. В.** Этические кодексы в современной государственной службе // Социология власти. – №4. – 2011. – С. 13–24.

9 Указ Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 153 «О мерах по дальнейшему совершенствованию этических норм и правил поведения государственных служащих Республики Казахстан».

10 Указ Президента Республики Казахстан от 21 января 2000 года № 328 «Об утверждении Правил служебной этики государственных служащих Республики Казахстан».

11 План нации – 100 конкретных шагов. Программа Президента Республики Казахстан от 20 мая 2015 года.

12 Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы. Информация о деятельности уполномоченных по этике за 2019 год [Электронный ресурс]. – <https://www.gov.kz/memleket/entities/qyzmet/documents/details/20927?lang=ru>.

13 Указ Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 156 «Об утверждении Положения о советах по этике Агентства

Республики Казахстан по делам государственной службы в областях, городах республиканского значения, столице».

14 Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы. Информация о деятельности Советов по этике за 2019 год [Электронный ресурс]. – <https://www.gov.kz/memleket/entities/qyzmet/documents/details/20603?lang=ru>.

15 Агентство Республики Казахстан по противодействию коррупции. Национальный доклад о противодействии коррупции за 2018 год. – 2019.

16 **Вовк, В. А.** Кодексы профессиональной этики и служебного поведения государственных служащих и их значение для противодействия коррупции // Вестник Московского университета МВД России. – № 9. – М., 2012. – С. 124–127.

## References

1 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazaxstan ot 26 dekabrya 2014 goda № 986 «Ob Antikorrupcionnoy strategii Respubliki Kazaxstan na 2015-2025 gody'» [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated December 26, 2014 No. 986 «On the Anti-Corruption Strategy of the Republic of Kazakhstan for 2015–2025»].

2 Wikipedia. Svobodnaya e'ntsiklopediya. E'tika [Wikipedia. Free encyclopedia. Ethics] [Electronic resource]. – <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%AD%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0>.

3 Wikipedia. Svobodnaya e'ntsiklopediya. Normativnaya E'tika [Wikipedia. Free encyclopedia. Ethics] [Electronic resource]. – [https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D0%B0%D1%8F\\_%D1%8D%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D1%8D%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0).

4 **William L. Richter, Frances Burke.** Combating Corruption, Encouraging Ethics : A Practical Guide to Management Ethics. Second edition. – 2007 – P. 2.

5 OECD. Rekomendaciya soвета OESR po voprosam gosudarstvenny'kh zakupok. Direktorat po voprosam gosudarstvennogo upravleniya i territorial'nogo razvitiya [Recommendation of the OECD Council on Public Procurement. Directorate for Public Administration and Territorial Development] [Electronic resource]. – <https://www.oecd.org/governance/ethics/Recommendation-Public-Procurement-RU.pdf>.

6 **Cragg, W. (ed)** Ethics Codes, Corporations and the Challenge of Globalization. – Massachusetts. – 2005. – P. 8–12.

7 Transparency International – R. Centr Antikorrupsionny'x issledovaniy i iniciativ. E'ticheskij kodeks dlya NKO: luchshiyе mirovy'e praktiki [Center for

Anti-Corruption Research and Initiatives Code of Ethics for NGOs : World Best Practices]. – 2014 [Electronic resource]. – [https://transparency.org.ru/projects/ngo\\_code\\_ethics.pdf](https://transparency.org.ru/projects/ngo_code_ethics.pdf).

8 **Irkhin, Y. V.** Eticheskie kodeksy' v sovremennoj gosudarstvennoj sluzhbe [Ethical codes in modern public service]. In Sociologiya vlasti [Sociology of power]. – №4. – 2011. – P. 13–24.

9 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazaxstan ot 29 dekabrya 2015 goda № 153 «O merax po dal'nejshemu sovershenstvovaniyu eticheskix norm i pravil povedeniya gosudarstvenny'x sluzhashhikh Respubliki Kazaxstan» [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated December 29, 2015 No. 153 «On measures to further improve the ethical standards and rules of conduct for civil servants of the Republic of Kazakhstan.»].

10 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazaxstan ot 21 yanvary 2000 goda №328 «Ob utverzhdenii Pravil sluzhebnoj e'tiki gosudarstvenny'x sluzhashhix Respubliki Kazaxstan». [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated January 21, 2000 No. 328 “On approval of the Rules of official ethics of civil servants of the Republic of Kazakhstan”].

11 Plan nacji - 100 konkretny'x shagov. Programma Prezidenta Respubliki Kazaxstan ot 20 maya 2015 goda. [The Nation's Plan - 100 Concrete Steps. Program of the President of the Republic of Kazakhstan dated May 20, 2015.]

12 Agentstvo Respubliki Kazaxstan po delam gosudarstvennoj sluzhby'. Informaciya o deyatel'nosti upolnomochenny'x po e'tike za 2019 god. [Agency of the Republic of Kazakhstan for Civil Service Affairs. Information on the activities of the ethics officers for 2019]. [Electronic resource]. – <https://www.gov.kz/memleket/entities/qyzmet/documents/details/20927?lang=ru>.

13 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazaxstan ot 29 dekabrya 2015 goda № 156 «Ob utverzhdenii Polozheniya o sovetax po e'tike Agentstva Respubliki Kazaxstan po delam gosudarstvennoj sluzhby' v oblastyax, gorodax respublikanskogo znacheniya, stolice». [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated December 29, 2015 No. 156 «On approval of the Regulations on Ethics Councils of the Agency of the Republic of Kazakhstan for Civil Service Affairs in regions, cities of republican significance, the capital.»].

14 Agentstvo Respubliki Kazaxstan po delam gosudarstvennoj sluzhby'. Informaciya o deyatel'nosti upolnomochenny'x po e'tike za 2019 god. [Agency of the Republic of Kazakhstan for Civil Service Affairs. Information on the activities of the ethics officers for 2019]. [Electronic resource]. – <https://www.gov.kz/memleket/entities/qyzmet/documents/details/20603?lang=ru>.

15 Agentstvo Respubliki Kazaxstan po protivodejstviyu korrupcii (2019). Natsional'ny'j doklad o protivodejstvii korrupcii za 2018 god. [Agency of

the Republic of Kazakhstan on Combating Corruption (2019). National Anti-Corruption Report 2018.].

16 **Vovk, V. A.** Kodeksy professional'noy e'tiki i sluzhebnoy povedeniya gosudarstvenny'x sluzhashhix i ix znacheniye dlya protivodejstviya korrupcii // Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii. [Vovk, V.A. Codes of professional ethics and official conduct of civil servants and their significance for combating corruption // Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia]. - №9, – Moscow, 2012. – P. 124-127.

Материал поступил в редакцию 30.09.20.

*Ж. Ж. Давлетбаева<sup>1</sup>, А. В. Загребин<sup>2</sup>*

**Қазақстан Республикасындағы сыбайлас жемқорлықтың алдын алу мәселелеріндегі этиканың рөлін арттыру**

<sup>1</sup>ҚР Президенті жанындағы Мемлекеттік басқару Академиясы, Қазақстан Республикасы, Нұр-Сұлтан қ.,

<sup>2</sup>Ақмола облысының кәсіпкерлік және өнеркәсіп басқармасы, Қазақстан Республикасы, Көкшетау қ.

Материал 30.09.20 баспаға түсті.

*Z. Z. Davletbayeva<sup>1</sup>, A. V. Zagrebin<sup>2</sup>*

**Enhancing the role of ethics in the prevention of corruption in the Republic of Kazakhstan**

<sup>1</sup>Academy of Public Administration under the President of the Republic of Kazakhstan, Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan,

<sup>2</sup>Department of Entrepreneurship and Industry of Akmola Region, Republic of Kazakhstan, Kokshetau.

Material received on 30.09.20.

*Мақалада сыбайлас жемқорлық көріністеріндегі этиканың осу рөлінің мәселесі қарастырылған. Қазақстан Республикасындағы Этика институтының жұмыс істеуіне талдау жүргізілді, Қазақстан Республикасындағы мемлекеттік қызметшілердің этикалық нормаларды сақтауымен ағымдағы жағдайға баға берілді, осы секторда бар проблемалар белгіленді. Мемлекеттік органдарда әдеп жағдайын жақсарту бойынша ұсыныстар ретінде бірқатар ұсыныстар берілді.*

*Кілтті сөздер: әдеп, сыбайлас жемқорлықтың алдын алу, әдеп жөніндегі уәкіл, қызметтік этика, этикалық нормалар.*

*The article considers the growing role of ethics in the prevention of corruption. The analysis of the institute of ethics functioning in the Republic of Kazakhstan is carried out, an assessment of the current situation with the observance of ethical standards by civil servants in the Republic of Kazakhstan is given, and the existing problems in this sector are identified. A number of recommendations have been made as suggestions for improving the ethical situation in state bodies.*

*Keywords: ethics, corruption prevention, ethics commissioner, business ethics, ethical standards.*

FTAMP 13.07.27

DOIxxxxxx

**Ж. М. Макимбаева**

Л. Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті,  
Қазақстан Республикасы, Нұр-Сұлтан қ.

**ӘЛЕУМЕТТІК БОЛМЫС КОНТЕКСТІНДЕГІ  
САКРАЛДЫЛЫҚ ФЕНОМЕНІ**

*Мақалада жаһанданған ақпараттық ортада сакралды орындардың зерттелуі мен ақпараттық деңгейде таралуының теориялық-әдіснамалық аспектісі талқыланады. Қазіргі кезеңдегі және модернистік, посткеңестік уақыттағы философтар мен әлеуметтанушылардың салыстырмалы талдауларына шолу жасалады. Сакралды әлемнің шынайылығы мен әлеуметтік ортаға тигізетін әсері және діни-мистикалық тұжырымнан бөлек, тарихи кезеңдер арқылы, сакралдылықтың күнделікті әрекеттермен байланысы қарастырылады. Сондай-ақ, діни сананың қалыптасып, дүниеге, әлемге деген секулярлық көзқарастың тарапынан берілетін ғылыми ұстаным мен бағыттардың тұжырымдары алға тартылған. Қазіргі күрделі және құпия діни элементтердің күнделіктілік арқылы дәлелденіп жатқан қарапайым немесе құпиялы тұстары, тылсым әлемнің жұмбақ сырларының ашылуы ғылымға да қызығушылық танытып отырғандықтан, сакралды әлемнің феномені қазіргі қоғамда өзіндік ерекшелікпен сипатталады. Сакралдылық немесе киеліліктің феноменін ашу арқылы социумның мәдени ұстанымы, өмір сүру үлгісінің трансформациясы сақталып отырғандығы көрсетілген.*

*Кілтті сөздер: сакралдылық, феноменологиялық, нуминозды, экстраординарды, киелі, рәсім, діни тәжірибе, иеротопия, профанды.*

**Кіріспе**

Осы бір жаңалыққа толы адами, ғылыми кеңістікте әр алуан өзгерістер мен үрдістер, күрделенген өмір заңдылықтарымен қатар қазіргі секулярлы қоғамның санасы интеллигентті әлеммен байланысты үзіп бара жатқандығымен сипатталады деп тұжырым жасай аламыз, өйткені діннің