

The article considers that female corporeality as a value is a universal culture. The social process of reproduction includes gender-based bodily interactions as basic relationships. The object of research in this article is female physicality in which the biological body of a person and his sociocultural content, which determine the world outlook and personality behavior, are connected. The article focuses on the influence of social networks and fitness on the formation of female physicality. The novelty of the study is the consideration of female physicality as a source of feminine mentality and manifestations of the subjective integrity of women. Physicality is the natural basis for the formation of women's perceptions of themselves and the surrounding reality.

Keywords: gender, body, female physicality, fitness, social networks.

МРНТИ 04.21.51

DOI xxxxxxxxxxxxxxxx

**Б. Н. Бокаев¹, З. Т. Торебекова², Ж. Ж. Давлетбаева³,
А. К. Айткожина⁴, Ә. С. Абраева⁵**

^{1,2}Сиракузский университет, США, г. Сиракуз

^{3,4,5}Академия государственного управления при Президенте
Республики Казахстан, Республика Казахстан, г. Нур-Султан

МЕГАТRENДЫ В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ: ОЦЕНКА И АНАЛИЗ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОКУМЕНТОВ

В статье проведен анализ текущей ситуации в области международной миграции, а также ожидаемых изменений в сфере управления миграцией. На основе контент анализа изучаются различные отчеты и официальные публикации авторитетных международных организации в данной области, в том числе цели и основные направления миграционной политики, стратегии и инструменты управления миграционными процессами в мире, а также прогнозы и тренды в области международной миграции. Результаты анализа показывают, что в рамках повышенной мобильности и экономической интеграции, миграция не может управляться замкнутой и односторонней национальной политикой. В связи с чем, наиболее продуманная и прагматичная миграционная политика, основанная на взаимодействии с международным сообществом, может обеспечить безопасность и процветание государства. Статья подготовлена в рамках грантового финансирования Комитета науки Министерства образования и науки Республики Казахстан (грант № AP05136246).

Ключевые слова: миграция, цели и задачи миграционной политики, принципы управления миграции, мегатренды в области миграции, устойчивое развитие.

Введение

Миграция – это глобальное явление, которое влияет на жизни миллионов людей в мире. Она является мощнейшим драйвером устойчивого развития мигрантов и их сообществ как в странах происхождения, так и в странах транзита и назначения. На текущий момент, мигранты составляют примерно

3,5 % (около 272 миллионов чел.) населения мира [1] и производят более 9 % мирового ВВП или около 3 триллионов долларов США [2]. В связи с этим, миграция тесно связана с важными сферами глобальной политики как развитие, торговля, здравоохранение, окружающая среда, безопасность, интеграция и права человека.

Международная миграция также способствует социальному, культурному и ценностному обмену между странами происхождения и назначения. Мигранты играют важную роль в улучшении жизни общества в своих странах происхождения путем передачи навыков и финансовых ресурсов, способствуя положительным результатам развития экономики. Они также приносят значительные выгоды своим новым сообществам в форме навыков, дополнительной рабочей силы, инвестиций и культурного разнообразия. Однако миграция может иметь негативные последствия, такие как, потеря высококвалифицированных трудовых ресурсов в странах происхождения или растущая ксенофобия, которая влечет слабую социальную интеграцию, дискриминацию, эксплуатацию и различные злоупотребления в отношении трудовых-мигрантов в странах назначения [1].

Тем не менее, общепризнано, что при правильном управлении, миграция может способствовать сокращению бедности и улучшению благосостояния как в странах-донорах, так и в странах-реципиентах. В отправляющих странах миграция может стимулировать экономическое развитие благодаря выгодному использованию денежных переводов от трудовых мигрантов и инвестиций от диаспоры за рубежом, а также смягчением запросов рынка труда посредством использования знаний, технологий и навыков трудовых мигрантов и зарубежной диаспоры. Страны назначения, с другой стороны, могут извлечь выгоду из иммиграции за счет сокращения нехватки рабочей силы, стимулирования роста объемов труда и инновационных подходов иммигрантов.

Вместе с тем, миграция не может управляться замкнутой и односторонней национальной политикой. В эпоху повышенной мобильности и экономической интеграции, наиболее продуманная, прагматичная миграционная политика способствует построению безопасного и процветающего государства.

Тем временем, существует предположение, что мир находится в периоде значительной неопределенности и турбулентности. В связи с чем, ставится под сомнение глобальное политическое устройство, а также его воздействие на интересы всех взаимосвязанных субъектов миграции.

В этом контексте, данная статья фокусируется на текущих и предстоящих вопросах миграционной политики, а также анализе всех вытекающих факторов. Основной акцент делается на мегатренды, которые существенным образом повлияют на миграционные процессы в мире.

Данная работа базируется на контент анализе существующих работ в области международной миграции. Материалы базируются на данных Международной организации миграции ООН, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Всемирного Банка, а также иных ресурсов, фокусирующихся на вопросах международной миграции.

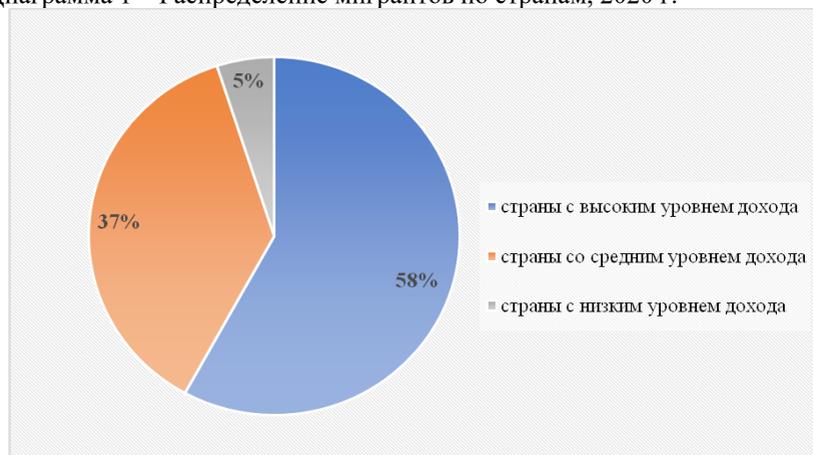
Результаты и обсуждение

В настоящее время численность людей, живущих вне стран своего рождения выше, чем когда-либо. Количество мигрантов выросло с 173 миллионов человек в 2000 году до 273 миллионов в 2020 году. За 20 лет количество международных мигрантов увеличилось на 100 миллионов человек. В результате доля международных мигрантов в мире выросла с 2,8 % в 2000 году до 3,5 % в 2019 году [1].

На региональном уровне в Европе находится наибольшее количество международных мигрантов (82 млн.чел.), за которыми следуют Северная Америка (59 млн.чел.) и Северная Африка и Западная Азия (49 млн.чел.). Таким образом, около половины всех международных мигрантов проживают всего в 10 странах мира, причем в Соединенных Штатах Америки находится самое большое количество международных мигрантов (51 млн.чел.), что составляет около 19% от общего числа в мире. Германия и Саудовская Аравия занимают второе и третье место по количеству мигрантов (по 13 млн.чел. каждый), затем следуют Российская Федерация (12 млн.чел.), Великобритания (10 млн.чел.), Объединенные Арабские Эмираты (9 млн.чел.), Франция, Канада и Австралия (около 8 млн.чел. каждый) и Италия (6 млн.чел.) [3].

При этом в 2017 году, около 64 % международных мигрантов во всем мире или 165 миллионов человек проживали в странах с высоким уровнем доходов. Эта цифра включала в себя также 20 миллионов признанных беженцев и нуждающихся в убежище. Кроме того, в том же году 81 миллион мигрантов проживали в странах со средним уровнем дохода и только 11 миллионов в странах с низким уровнем дохода [2].

Диаграмма 1 – Распределение мигрантов по странам, 2020 г.



Источник: ООН, Департамент по населению, 2017.

США, Саудовская Аравия, Германия и Россия являются наиболее важными принимающими странами для мигрантов. Европа - когда-то в мире самый важный регион отправки мигрантов с 1960-х годов стала основным местом для иммигрантов. Страны Европейский Союз принимают 22 % от общей численности мигрантов [2].

Диаграмма 2 – Распределение мигрантов по странам, 2017 г.



Источник: ООН, Департамент по населению, 2017.

Что касается стран происхождения мигрантов, то треть всех международных мигрантов происходят в основном из десяти стран, причем Индия является ведущей страной происхождения, на которую приходится около 18 миллионов человек, проживающих за рубежом. Мигранты из Мексики составили вторую по величине «диаспору» (12 млн.чел.), за ней следуют Китай (11 млн.чел.), Российская Федерация (10 млн.чел.) и Сирийская Арабская Республика (8 млн.чел.). Доля международных мигрантов в общей численности населения значительно варьируется по географическим регионам, причем самые высокие показатели зарегистрированы в Океании (включая Австралию и Новую Зеландию) (21,2 %) и Северной Америке (16,0 %), а самые низкие – в Латинской Америке и Карибском бассейне (1,8%), Центральная и Южная Азия (1,0 %) и Восточная и Юго-Восточная Азия (0,8 %) [3].

Согласно данным ООН, большинство международных мигрантов перемещаются между странами, расположенными в одном регионе. Большинство международных мигрантов в странах Африки к югу от Сахары (89 %), Восточной и Юго-Восточной Азии (83 %), Латинской Америки и Карибского бассейна (73 %), а также Центральной и Южной Азии (63 %) прибыли из регионов, в которых они проживают. Тем временем, большинство международных мигрантов, которые жили в Северной Америке (98 %), Океании (88 %) и Северной Африке и Западной Азии (59 %), родились за пределами региона своего проживания [3].

Между тем, по данным экспертов, в последнее десятилетие вынужденное перемещение мигрантов через международные границы стабильно продолжает расти. Так, в период с 2010 по 2017 год глобальное количество беженцев и лиц, нуждающихся в убежище, возросло примерно на 13 миллионов, что увеличило почти на четверть число всех международных мигрантов. Так, Северная Африка и Западная Азия приняли около 46 % от общего числа беженцев и лиц, нуждающихся в убежище [2].

В Стратегическом прогнозе миграционной политики к 2035 году ОЭСР указывает три взаимосвязанных мегатренда, которые будут оказывать влияние на миграцию и интеграцию в ближайшие 10–15 лет [4].

1 Изменения в окружающей среде и экстремальные климатические условия вытеснят миллионы людей из регионов проживания. Даже если большая часть данной миграции будет проходить в соседних регионах, это будет способствовать более широкой общественной дестабилизации и конфликтам, которые, в свою очередь, могут спровоцировать масштабные потоки миграции населения.

2 Геополитическая нестабильность и конфликты являются вынужденной формой миграции, возникающей из-за растущего социального неравенства, безработицы среди молодежи, коррупции в органах власти, терроризма и иных радикальных течений. Указанные факторы требуют превентивных мер, поддержки приема и интеграции новых мигрантов, а также правовых путей и многостороннего сотрудничества.

3 Демографические сдвиги в связи с глобальной тенденцией старения населения. В наиболее быстро стареющих странах может возникнуть необходимость использовать миграцию в качестве смягчающего фактора для поддержания экономики. В этом контексте возрастет значимость автоматизации услуг, создания виртуальных рабочих мест и повышения возможностей трудоустройства пожилых работников.

Помимо указанных мегатрендов, существует ряд ключевых факторов неопределенности и потенциальных сбоях, которые также могут существенно повлиять на миграционные процессы в ближайшие годы. Будучи крайне непредсказуемыми, они могут изменить правила игры, создавая как новые проблемы, так и новые возможности (табл.1).

а) Новые виды статистического моделирования управления миграционными процессами. В условиях масштабных технологических изменений с использованием больших данных, системы отбора мигрантов могут стать весьма эффективными для прогнозирования будущих интеграционных тенденций на основе опыта предыдущих поколений мигрантов. Большие данные позволяют использовать ненаблюдаемые характеристики мигрантов для создания профилей риска в различных областях жизни. Во многих странах мира уже используется система отбора постоянных мигрантов, основанных на баллах, распределенных по широкому спектру характеристик. Данные системы начисления баллов чаще всего опираются на сложные статистические модели, которые предсказывают успешную интеграцию на рынке труда на основе результатов предыдущих мигрантов. В этом контексте большие данные используются во время обработки виз для выявления рисков безопасности.

Так, уполномоченными органами в области миграции Великобритании используется «поточковый инструмент» для всех запросов на получение визы, где заявки оцениваются в соответствии с их уровнем риска [5]. В США применяются автоматизированные системы принятия решений с проверкой рисков безопасности, где также используется сведения из социальных сетей потенциальных мигрантов [6].

б) Цифровая идентификация мигрантов [4]. В ближайшие годы прогнозируется повсеместное внедрение механизмов отслеживания

уникальных цифровых идентификационных данных мигрантов с помощью мобильных телефонов, использования социальных сетей и идентификационных чипов. Мигранты вынуждены будут согласиться на полную цифровую прозрачность для интеграции в общество, которое находится под пристальным наблюдением. Нарушения права на неприкосновенность частной жизни станут частью «новых реалии», когда люди стремятся попасть в желаемую страну, получить доступ к рынкам труда и пользоваться социальными услугами. Так, уже сейчас «цифровые идентификационные данные» становятся все более и более укоренившимися в повседневной жизни благодаря профилям в социальных сетях, истории поиска, местоположению GPS и предпочтениям онлайн-покупок, предоставляя множество данных. В Соединенных Штатах с системой E-Verify, онлайн-инструменты позволяют работодателям подтверждать правовой статус и соответствие требованиям потенциальных работников иностранного происхождения, и использование системы работодателями становится все более обязательным [7].

в) Изменения в целях миграции и интеграции: Homo Non Economicus [4]. В ближайшие годы экономические аргументы миграции будут иметь небольшой вес. Вместо этого, будут учитываться такие факторы как благосостояние постоянного населения, социальные и культурные факторы и предпочтения населения в качественном составе мигрантов. Индивидуальные ценности, воспринимаемая культурная близость и способность адаптироваться к образу жизни окажут существенный сдвиг в приоритетах и ценностях миграции.

г) Изменения в целях миграции и интеграции: виртуальные мигранты и цифровые работники [4]. Поскольку онлайн-формы работы становятся новой нормой, многие мигранты и работники будут работать в удаленной среде. Будут внедряться нестандартные формы работы, включая самозанятость, независимые контракты и работу на онлайн-платформе, а также коммуникационные барьеры в значительной степени исчезнут. Поскольку работа становится более зависимой от технологического охвата и менее зависимой от географии, правительствам стран будет сложно прогнозировать причины миграции трудовых ресурсов.

д) Новые заинтересованные стороны: Влиятельные города [4]. В ближайшие годы, города и транснациональные городские сети станут мощными участниками процесса интеграции и миграционной политики. В некоторых странах региональные организации будут играть автономную роль в принятии решений о миграции, разрабатывая свои собственные системы отбора с региональными разрешениями. Определенные города или регионы

станут чрезвычайно популярны для высококвалифицированных мигрантов, в то время как мигранты с низкой квалификацией концентрируются на периферии. Уже сейчас, ряд стран ограничивают мобильность для определенных типов мигрантов с целью более равномерного распределения мигрантов. Например, беженцы в определенных немецких регионах должны оставаться в своем населенном пункте, причем мобильность зависит от одобрения места происхождения и назначения. Более того, во многих странах разрешение на работу ограничено конкретными работодателями и/или регионами.

е) Новые заинтересованные стороны: Звездные фирмы [4]. Крупные корпорации станут ключевыми игроками в управлении миграцией. Корпорации, стимулирующие рост производительности и вносящие большой вклад в бюджетные фонды, будут использовать свою рыночную власть для приобретения прав на глобальную мобильность для своих сотрудников и будут диктовать условия для вида на жительство. Например, в Силиконовой долине около 60 % работников на рабочих местах STEM со степенью бакалавра или выше являются иностранцами. Среди разработчиков программного обеспечения эта доля возрастает до 70 % [8].

ж) Изменение направлений международной миграции: новые направления и дистанции [4].

По мере ужесточения конкуренции за таланты и на фоне старения населения большинство стран будут сталкиваться с проблемой привлечения и удержания квалифицированных работников. Вопрос удержания и утечки мозгов станет основной политической проблемой в большинстве стран, миграционные меры будут предусматривать больше повышение привлекательности рынка труда для высококвалифицированных иностранных и местных работников.

К примеру, Китай активно проводит переход на экономику, основанной на науке, технологиях и инновациях, и этот переход требует высококвалифицированных работников. С этой целью правительство Китая вводит конкретные схемы и политику для привлечения образованных и квалифицированных международных мигрантов, а также китайских специалистов, работающих за рубежом. В 2018 году Китай ввел новую категорию виз для иностранных специалистов в поддержку активной китайской стратегии исследований и разработок. Расходы Китая на НИОКР резко возросли с 0,6 % в 1997 году до 2,2 % ВВП в 2017 году – намного быстрее, чем в ОЭСР (2 % в 1997 году до 2,4 % в 2017 году) [9].

з) Изменение направлений международной миграции: обвал цен на нефть [4]. Беспокойство изменениями окружающей среды и загрязнением

воздуха в ближайшие годы могут привести к использованию возобновляемых источников энергии, которые становятся все более доступными и широко распространенными. Страны с развивающейся экономикой могут вкладывать больше средств в углеродно-сберегающие технологии и сократить зависимость от нефти. Активно будут развиваться атомные и солнечные электростанции.

За последнее десятилетие наблюдались важные изменения в спросе на рабочую силу в странах Персидского залива, что свидетельствует об уязвимости этих стран к колебаниям цен на нефть. Большинство из них активно проводят политику по замене иностранных работников своими гражданами и переходу в новые сектора, которые в меньшей степени зависят от низкоквалифицированной рабочей силы.

Таблица 1 – Предстоящие вызовы, которые могут повлиять на миграционные и интеграционные политики

Большие данные и статистическое моделирование управления миграционных процессов	
Возможности	Вызовы
Профили больших данных позволяют осуществлять мониторинг и оценку в режиме реального времени, а также применить эффективные целевые вмешательства в миграционные процессы. Автоматизация обработки виз и видов на жительство поможет также сократить временные и финансовые затраты на обработку.	Определение характеристик потенциальных мигрантов вызовет спорные вопросы касательно критериев отбора мигрантов. В связи с чем, необходимо будет четко определить критериальные приоритеты в отборе мигрантов.
Цифровая идентификация мигрантов	
Возможности	Вызовы
Такие виды наблюдения позволяют правительствам постоянно отслеживать мигрантов и граждан, что приводит к более точным результатам в правоохранительной сфере, включая депортацию нелегальных мигрантов. Данные о мигрантах могут быть использованы для поиска подходящих рабочих мест, а также с мест проживания. Такие виды преступлений, как торговля людьми могут быть легче обнаружены и предотвращены с помощью триангуляции нескольких источников данных.	Нарушение прав мигрантов, особенно основного права на неприкосновенность частной жизни, может привести к недовольству со стороны правозащитных организаций и НПО. Мигранты, которые пытаются избежать слежки, могут подвергаться высокому риску эксплуатации и плохих условий труда.

Продолжение таблицы 1

Изменения в целях миграции и интеграции: Homo Non Economicus	
Возможности	Вызовы
Интеграция в новое общество становится более легкой для мигрантов, получивших разрешение на въезд, так как они будут иметь схожие нормы и ценности. Это позволяет лицам, формирующим интеграционную политику, легче формировать консенсус среди заинтересованных сторон, заключать социальные контракты и привлекать города и местные органы власти к реализации миграционной политики.	Поскольку миграционную политику формируют неэкономические аргументы, изменения в политическом руководстве могут привести к радикальным изменениям в целях миграции и интеграционной политике, а также созданию системы определенных «ценностей и норм», на которых будет основан отбор мигрантов. Такое положение дел может привести к спорам вокруг того, какими должны быть эти нормы и ценности и как их измерять.
Изменения в целях миграции и интеграции: виртуальные мигранты и цифровые работники	
Возможности	Вызовы
Виртуальная работа создает возможность для удовлетворения потребностей рынка труда без физического присутствия мигрантов. Правительства могут привлекать глобальных виртуальных работников путем создания общенациональной платформы виртуальной занятости и предоставления некоторых форм социальной защиты и льгот.	Регионы, которые ранее полагались на возможности трудоустройства для привлечения и удержания жителей, могут столкнуться с эмиграционным кризисом, если не смогут предложить более привлекательное качество жизни. Разрыв между местом проживания и «местом работы» поднимает вопросы, касающиеся налогообложения и доступа к социальной защите, что требует расширения международного сотрудничества и согласия в этих областях.
Новые заинтересованные стороны: Влиятельные города	
Возможности	Вызовы
Местные органы власти могут продвигать детальный и прагматичный подход к миграции и интеграции. В результате непосредственного участия в вопросах миграции и интеграции, крупные города могут собирать более подробные данные для адаптации политики. Это также позволяет городам быстрее реагировать на любые изменения, которые они ощущают на своей территории, и обеспечивать бесперебойное и эффективное обслуживание.	Миграционный отбор по городам может создать разногласия на национальном уровне. Правительства могут сократить финансирование на местном уровне, а города - сократить сотрудничество с правительством в области обеспечения правопорядка. Центры притяжения мигрантов могут столкнуться с большим давлением, чтобы соответствовать требованиям местных жителей, усиливая поляризацию общества и делая нестабильной миграционную политику.

Продолжение таблицы 1

Новые заинтересованные стороны: Звездные фирмы	
Возможности	Вызовы
Страны с хорошими общественными удобствами и крепкими отношениями с крупными корпорациями могут получить значительную выгоду от высококвалифицированной миграции. Миграция станет в первую очередь экономически мотивированной, а мигранты будут иметь хорошие экономические результаты, что будет способствовать росту общественного благосостояния.	Местные власти будут сталкиваться со сложностями в оказании помощи малым и средним предприятиям в наборе и удержании талантливых мигрантов. Данное обстоятельство, в свою очередь, может стимулировать нелегальную трудовую миграцию.
Изменение направлений миграции: новые направления и дистанции	
Возможности	Вызовы
Могут быть реализованы сложные схемы мобильности рабочей силы в разных странах, которые включают развитие навыков и включают в себя высококвалифицированных и менее квалифицированных работников. Положения о двойном гражданстве могут быть расширены для облегчения мобильности между странами.	Страны должны не только активизировать свои усилия по привлечению квалифицированных мигрантов, но также стимулировать удержание квалифицированных граждан в своей стране. Значительную напряженность в отношениях между странами будут создавать тенденции неравенства между странами с неопределенными долгосрочными последствиями для вынужденной миграции.
Изменение направлений международной миграции: обвал цен на нефть	
Возможности	Вызовы
В контексте успешного перехода к глобальной экономике с низким уровнем выбросов углерода потребуется большое количество квалифицированных кадров для экономики альтернативных источников энергии или энергосберегающих технологий. Перераспределение предложения рабочей силы, ранее обслуживавших рынок труда GCC, потребует развития инновационных партнерств по мобильности навыков.	Большие потоки вынужденных мигрантов будут возвращаться из стран быстрых политических изменений и нестабильности в страны происхождения, которые не готовы к таким большим миграционным потокам. Рынки труда не будут способны поглотить возвращающихся. В этой связи, потоки воссоединения семьи могут оказаться под большим давлением. Эти миграционные притоки будут оказывать сильное давление на системы убежища в некоторых странах, поскольку пути трудовой миграции ограничены или не существуют.

Составлено авторами на основе прогноза ОЭСР [4].

Выводы

Изучение текущих и будущих трендов в области миграции указывает на необходимость эффективных механизмов регулирования миграционных процессов. Выверенная миграционная политика возможна в случае согласованного взаимодействия всех заинтересованных сторон в данной сфере. Между тем, нарастающие глобальные вызовы усиливают необходимость пересмотра существующих моделей управления миграцией.

Так, согласно экспертным прогнозам, в ближайшие 10–15 лет в контексте ускоренных технологических изменений произойдут большие изменения в сфере занятости населения. Как результат подобной трансформации, в мировой рынок труда повсеместно войдут дистанционные и онлайн формы занятости. Данный формат занятости, в свою очередь, усложнит регулятивные меры в сфере трудовой миграции и сократит налоговые и другие виды отчислений в бюджеты стран мира.

Активное развитие и использование энергосберегающих технологий могут привести к глубокой рецессии сферу добычи нефти. Данный исход событий негативно отразится на мигрантах, занятых в месторождениях Персидского залива и других регионов. Потоки высвободившихся трудовых ресурсов могут направиться не только в страны их происхождения, но и в другие более успешные регионы. Как результат, повысится число незаконной миграции, низкоквалифицированных трудовых мигрантов, а также лиц без гражданства.

Данные тенденции могут так же усилиться на фоне возрастающей геополитической нестабильности и природных катаклизмов, что приведет к вынужденной миграции огромное количество населения в мире.

Ну и наконец, вследствие старения населения во многих европейских странах, а также с созданием специальных привилегий для высококвалифицированных специалистов в передовых странах, усилится «мозговой отток» и эмиграция во многих развивающихся стран мира.

Все эти мегатренды требуют пересмотра и совершенствования модели управления миграционной политики в Казахстане. В связи с этим, общегосударственный подход к миграции, прежде всего, должен существовать согласованности политики как на вертикали власти в разрезе существующих управленческих уровней, так и по горизонтали – между управленческими секторами, участвующими в данной политике.

Кроме того, при выстраивании модели управления миграционной политики необходимо тщательно проанализировать существующую регламенты услуг и компетенций уполномоченных органов с целью избежание дублирования некоторых функций, а также чрезмерного усложнения регулятивных процедур.

Вместе с тем, при излишней занятости в определенных секторах миграционного управления, следует предусмотреть создание специальных подразделений в этих направлениях. К примеру, в большинстве стран мира существуют специальные подразделения по вопросам диаспоры, которые занимаются не только переселением данных лиц на историческую родину, но также содействуют своим гражданам, осуществляющим трудовую деятельность за рубежом.

В контексте нарастающих технологических изменений и развития больших данных, отражающихся в автоматизации услуг, а также геополитической и природной нестабильности, следует предусмотреть специальные подразделения, которые будут заняты вопросами управления большими данными в области миграции, цифровой идентификации лиц, пересекающих государственную границу, а также мерами отслеживания дистанционных и виртуальных трудовых услуг.

С учетом международной практики в области гуманизации регулятивных процедур, необходимо также уделить внимание вопросу защиты лиц, насильственно перемещаемых через международные границы, также беженцев и лиц без гражданства и не могут вернуться на родину. Данная мера требует создание специальных приютов и лагерей, а также подготовку соответствующих кадров.

Все эти вышеперечисленные меры позволят усовершенствовать миграционные процессы в Казахстане, а также создать более эффективную модель управления миграционной политикой.

Список использованных источников

1 World Migration Report 2020 [Электронный ресурс]. – <https://www.iom.int/wmr>.

2 European Strategy and Policy Analysis System. Global Trends to 2030: The Future of Migration and Integration [Электронный ресурс]. – <https://espas.secure.europarl.europa.eu/orbis/document/global-trends-2030-future-migration-and-integration>.

3 United Nations. Department of Economic and Social Affairs. [Электронный ресурс]. – <https://www.un.org/development/desa/en/news/population/international-migrant-stock-2019.html>.

4 OECD Making Migration and Integration Policies Future Ready. – 2020 [Электронный ресурс]. – <https://www.oecd.org/migration/mig/migration-strategic-foresight.pdf>.

5 Home Office UK visa discriminatory data algorithm decision criticized [Электронный ресурс]. – <https://workpermit.com/news/home-office-uk-visa-discriminatory-data-algorithm-decision-criticised-20200108>.

6 As Governments Build Advanced Surveillance Systems to Push Borders Out, Will Travel and Migration Become Unequal for Some Groups? [Электронный ресурс]. – <https://www.migrationpolicy.org/article/governments-build-advanced-surveillance-systems>.

7 U.S. Equal Employment Opportunity Commission Pre-Employment Inquiries and Citizenship. – 2020 [Electronic resource]. – <https://www.eeoc.gov/pre-employment-inquiries-and-citizenship>.

8 Новости США : Иммигранты составляют более половины разработчиков программного обеспечения в Силиконовой долине [Электронный ресурс]. – <https://vz.su/news/1223-immigranty-sostavlyayut-bolee-poloviny-razrabotchikov-programmnogo-obespecheniya-v-silikonovoj-doline>.

9 Расходы Китая на исследования и разработки достигли исторического максимума [Электронный ресурс]. – http://russian.news.cn/2019-09/07/c_138373791.htm.

References

1 World Migration Report 2020 [Electronic resource]. – <https://www.iom.int/wmr>.

2 European Strategy and Policy Analysis System. Global Trends to 2030: The Future of Migration and Integration [Electronic resource]. – <https://espas.secure.europarl.europa.eu/orbis/document/global-trends-2030-future-migration-and-integration>.

3 United Nations. Department of Economic and Social Affairs [Electronic resource]. – <https://www.un.org/development/desa/en/news/population/international-migrant-stock-2019.html>.

4 OECD Making Migration and Integration Policies Future Ready. – 2020 [Electronic resource]. – <https://www.oecd.org/migration/mig/migration-strategic-foresight.pdf>.

5 Home Office UK visa discriminatory data algorithm decision criticized [Electronic resource]. – <https://workpermit.com/news/home-office-uk-visa-discriminatory-data-algorithm-decision-criticised-20200108>.

6 As Governments Build Advanced Surveillance Systems to Push Borders Out, Will Travel and Migration Become Unequal for Some Groups? [Electronic resource]. – <https://www.migrationpolicy.org/article/governments-build-advanced-surveillance-systems>.

7 U.S. Equal Employment Opportunity Commission Pre-Employment Inquiries and Citizenship. – 2020 [Electronic resource]. – <https://www.eeoc.gov/pre-employment-inquiries-and-citizenship>.

8 Novosti SSHA : Immigranty' sostavlyayut boleye poloviny' razrabotchikov programmnogo obespecheniya v Silikonovoj doline [US News : Immigrants make up more than half of the software developers in Silicon Valley] [Electronic resource]. – <https://vz.su/news/1223-immigranty-sostavlyayut-bolee-poloviny-razrabotchikov-programmnogo-obespecheniya-v-silikonovoj-doline/>.

9 Raskhody' Kitaya na issledovaniya i razrabotki dostigli istoricheskogo maksimuma [China's R&D spending has hit an all-time high] [Electronic resource]. – http://russian.news.cn/2019-09/07/c_138373791.htm.

Материал поступил в редакцию 30.09.20.

*Б. Н. Бокаев¹, З. Т. Торебекова², Ж. Ж. Давлетбаева³, А. К. Айтқожина⁴,
Ә. С. Абраева⁵*

Көші-қон саласындағы мегатрендтер: халықаралық құжаттарды талдау және бағалау

^{1,2}Сиракуз университеті,
АҚШ, Сиракуз қ.

^{3,4,5}Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы
Мемлекеттік басқару академиясы,
Қазақстан Республикасы, Нұр-Сұлтан қ.
Материал 30.09.20 баспаға түсті.

*B. N. Bokayev¹, Z. T. Torebekova², Z. Z. Davletbayeva³, A. K. Aitkozhiba⁴,
A. S. Abrayeva⁵*

Megatrends of migration: evaluation and analysis of international documents

^{1,2}Syracuse University,
USA, Syracuse.

^{3,4,5}Academy of Public Administration under
the President of the Republic of Kazakhstan,
Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan.
Material received on 30.09.20.

Бұл мақалада халықаралық көші-қон саласындағы ағымдық ахуал мен көші-қонды басқару саласында күтілетін өзгерістер талданады. Комитеттік талдау негізінде осы саладағы мәртебелі халықаралық ұйымдардың түрлі есептері мен ресми басылымдары,

оның ішінде әлемдік көші-қон саясатының мақсаттары мен негізгі бағыттары, көші-қон процестерін басқарудың стратегиялары мен құралдары, сондай-ақ халықаралық көші-қон саласындағы болжамдар мен трендтер зерделенеді. Талдау нәтижелері жоғары ұтқырлық пен экономикалық бірігу шеңберінде көші-қон саласы жабық және біржақты ұлттық саясатпен басқарыла алмайтынын көрсетті. Осыған байланысты халықаралық қауымдастықпен ынтымақтастыққа негізделген барынша байыпты және көреген көші-қон саясаты ғана мемлекеттің қауіпсіздігі мен өркендеуін қамтамасыз ете алады. Мақала Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрлігі Ғылым комитетінің гранттық қаржыландыруы шеңберінде даярланған (грант № AP05136246).

Кілтті сөздер: көші-қон, көші-қон саясатының мақсаттары мен міндеттері, көші-қонды басқару ұстанымдары, көші-қон саласындағы мегатрендтер, тұрақты даму.

This article analyzes the current situation in international migration, as well as the expected changes in migration management. Based on the content analysis, various reports and official publications of international organizations in this field are studied, including the goals and main directions of migration policy, strategies, and tools for managing global migration processes, as well as forecasts and trends in international migration. The results of the analysis show that within the framework of increased mobility and economic integration, migration cannot be managed by a closed and one-sided national policy. In this connection, the most thoughtful and pragmatic migration policy, based on collaboration with the international community, can ensure the security and prosperity of the state. This article was prepared as part of a grant funded by the Science Committee of the Ministry of Education and Science of the Republic of Kazakhstan (grant No. AP05136246).

Keywords: migration, goals, and objectives of migration policy, principles of migration management, megatrends in the field of migration, sustainable development.

МРНТИ 04.21.51

DOI xxxxxxxxxxxxxxxx

Ж. Ж. Давлетбаева¹, А. В. Загребин²

¹Академия государственного управления при Президенте РК, Республика Казахстан, г. Нур-Султан;

²Управление предпринимательства и промышленности Акмолинской области, г. Кокшетау

ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ ЭТИКИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В ВОПРОСАХ ПРЕВЕНЦИИ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

В статье рассмотрен вопрос возрастающей роли этики в превенции коррупции. Проведен анализ функционирования института этики в Республике Казахстан, дана оценка текущей ситуации с соблюдением этических норм государственными служащими в Республике Казахстан, обозначены имеющиеся проблемы в данном секторе. В качестве предложений по улучшению ситуации с этикой в государственных органах дан ряд рекомендаций.

Ключевые слова: этика, превенция коррупции, уполномоченный по этике, служебная этика, этические нормы.

Введение

Основой антикоррупционной политики Республики Казахстан является превенция коррупционных правонарушений. Предупредительно-профилактическая деятельность определена приоритетом специализированного органа – Антикоррупционного Агентства, согласно положениям Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015–2025 годы (далее – Стратегия) [1]. И именно этика, как институт, должна стать центральным инструментом формирования антикоррупционной культуры населения, преобразователем общественного сознания.

В обществе под понятием «этика» понимается система моральных и нравственных принципов определенной социальной группы, что неразрывно связано с такими добродетелями, как совесть, справедливость, сострадание, дружба и солидарность [2]. Данные принципы лежат в основе «нормативной этики», которая призвана поддерживать в обществе ключевые нравственные ценности и задавать поведенческие нормы повседневных жизненных