



Камилла
Шерьязданова

КАЗАХСТАН В УСЛОВИЯХ ФОРМИРОВАНИЯ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА

Камилла Галимовна Шерьязданова – PhD, доцент кафедры внешней политики; Академия государственного управления при президенте Республики Казахстан. Является автором двух монографий, учебного пособия и более 70 научных статей по проблемам региональной интеграции, современных международных отношений, внешней политики и дипломатии. Обладатель государственной научной стипендии для талантливых молодых ученых (2008–2010 и 2012–2013, МОН РК), премии им. М. Ауэзова для молодых ученых за лучшие работы в области гуманитарных наук (2009), стипендиат программы польско-американской комиссии Фулбрайт (2012–2013). Имеет дипломатический ранг 2 секретаря 1 класса.
Электронная почта: kami_shery@mail.ru

Kazakhstan in the context of formation of a Single Economic space

Camilla Sheryazdanova

In the context of speeding up industrial-innovation processes and the creation of the SES, the objective need arises to develop scenarios for promoting competitiveness, uniting the key strategic provisions of economy modernization programs of Belarus, Kazakhstan and Russia. Changes in economy structure are becoming an essential condition for overcoming the negative structural trends, primarily in fuel and energy and food sector.

Keywords: Single Economic Space, integration, Customs Union, trade policy

JEL: F15, F53, F13

В условиях форсирования индустриально-инновационных процессов и создания ЕЭП появляется объективная необходимость разработки сценария развития конкурентоспособности, объединяющего основные стратегические положения программ модернизации экономик Беларуси, Казахстана и России. Изменение структуры экономики становится обязательным условием преодоления негативных структурных тенденций, прежде всего в сфере топливно-энергетического и продовольственного комплексов.

Ключевые слова: Единое экономическое пространство, интеграция, Таможенный союз, торговая политика.

JEL: F15, F53, F13

Основной проблемой торговой политики является согласование в ее рамках протекционизма и свободы торговли. Для развитых стран с высокой эффективностью национального хозяйства использование политики протекционизма наряду со свободой перемещения товаров содействует повышению конкурентоспособности национальной экономики и направлено на расширение доступа своих конкурентоспособных товаров на мировой рынок. Особенностью современного этапа интеграции стало развитие «коллективного протекционизма» группы развитых стран (например, стран Европейского союза) для обеспечения интересов группировки в условиях глобального экономического давления.

Для Казахстана как развивающейся экономики основные проблемы экспортно-импортной политики обусловлены изменением характера внешнеэкономической деятельности в связи с решением стратегических задач «нового десятилетия», определенных президентом страны (Назарбаев, 2010):

- созданием и функционированием с 2010 года Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России;
- формированием в 2012 году Единого экономического пространства Беларуси, Казахстана и России;
- реализацией Государственной программы форсированного индустриально-инновационного развития на 2010–2014 годы.

Особенностью современного экономического этапа для республики является совмещение в рамках экспортно-импортной политики двух главных, на наш взгляд, в определенной степени противоречащих друг другу стратегических задач. С одной стороны, стране предстоит добиться конкурентоспособности национальной экономики для интеграции в мировое хозяйство, с другой — обеспечить развитие и защиту отечественного промышленного производства, конкурентоспособного лишь в границах СНГ.

Правительства используют различные инструменты торговой политики для управления торговыми потоками. Первоочередные задачи Таможенного союза — укрепление и защита внутреннего таможенного пространства. Таможенному союзу Беларуси, Казахстана и России для оценки возможностей торговой политики в интересах внутренних производителей и для дальнейшего развития интеграционных процессов в регионе наиболее полезен, с нашей точки зрения, опыт стран Европейского союза, использующих в качестве эффективных инструментов для защиты своих внутренних рынков единый таможенный тариф и систему преференций.

Единый таможенный тариф является основным инструментом торговой политики. В условиях Евросоюза такой тариф позволяет странам-членам проводить общую тарифную политику. Доходы от взимания пошлин поступают в бюджет сообщества, являясь одним



из источников финансирования деятельности интеграционного объединения. Сегодня в компетенции наднациональных органов ЕС находится принятие решений по тарифным вопросам, а также в области тарифных переговоров с третьими странами, в том числе в рамках международных организаций (например, ВТО).

С введением единого таможенного тарифа значительно расширились компетенции наднационального органа Таможенного союза Беларуси, Казахстана, и России в вопросах тарифной политики. Логичной представляется идея о дальнейшем расширении круга полномочий наднационального органа в части принятия решений об экономических границах таможенного пространства и формировании единой интеграционной политики.

Для стран Единого экономического пространства, на наш взгляд, интересным представляется использование опыта заключения двусторонних преференциальных соглашений с целью формирования вокруг «евразийского ядра» (стран ЕЭП) сети преференциальной торговли с разной степенью тарифной либерализации, прежде всего с республиками СНГ.

Например, ЕС посредством заключения двусторонних преференциальных соглашений планирует расширить европейское преференциальное торговое пространство до границ с Россией. Вполне вероятно, что создаваемые в Европе под эгидой ЕС преференциальные зоны сомкнутся через соглашения участников с Европейским союзом. Другим близлежащим регионом, с которым ЕС последовательно развивает преференциальные торговые отношения, является Средиземноморье. На конференции в Барселоне в 1995 году страны ЕС и Средиземноморья (Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Ливан, Марокко, Палестинская автономия, Сирия, Тунис) приняли решение создать евросредиземноморскую зону свободной торговли с полной отменой пошлин и количественных ограничений на несельскохозяйственные товары и постепенной либерализацией торговли аграрной продукцией, а также услугами. В ходе переговоров о создании зон преференциальной торговли ЕС предпочитает иметь дело не с отдельными развивающимися странами или даже группами таких стран, а с их региональными объединениями (МЕРКОСУР, Совет сотрудничества стран Персидского залива и так далее).

Таким образом, наибольший интерес для ЕЭП представляют такие направления торговой политики ЕС, как коллективный протекционизм (взаимозащита нескольких стран, объединенных в союз), отраслевой (аграрный) протекционизм и система преференций для усиления влияния «евразийского ядра» интеграции. Важными аспектами европейского опыта таможенно-тарифной политики являются:

- стабильность и предсказуемость таможенно-тарифного обложения;
- гибкость в применении общих преференций для развиваю-

щихся стран;

- практика использования двусторонних преференциальных режимов;
- заключение соглашений о зонах свободной торговли;
- практика расширения экономического влияния в регионе.

Экономика стран ЕЭП, ориентированных на экспорт сырья (нефти), их экспортно-импортная политика и перспективы экономического роста зависят от тенденций посткризисного развития мировой экономики.

Преодоление последствий мирового экономического кризиса остается приоритетной задачей последующего среднесрочного экономического периода. Согласно исследованиям МВФ, мировой экономический спад нанес значительный урон экономике республик Центральной Азии, хотя принятые меры в налогово-бюджетной и денежно-кредитной политике позволили странам региона в некоторой степени компенсировать его последствия. Заметное воздействие глобального кризиса испытал финансовый рынок Казахстана, о чем свидетельствует чистый отток с начала кризиса частного портфельного капитала в размере \$5 млрд.

С созданием Единого экономического пространства укрепляются возможности выработки общих направлений экспортно-импортной политики его республик в рамках общей торговой политики с учетом глобальных экономических тенденций. Политика свободной торговли и протекционизм принимают коллективную форму как во внутрирегиональной торговле, так и в торговле с третьими странами.

Создание ЕЭП происходит в границах экспортно-ориентированной модели экономического развития, в условиях сильной внешнеэкономической зависимости как по экспорту, так и по импорту и в рамках программ форсирования модернизации в государствах Таможенного союза.

Общей характерной чертой внешней торговли ЕЭП на современном этапе развития мировой экономики являются изменения, обусловленные глобализацией, в частности влияние глобального кризиса. Мировой экономический кризис внес свои коррективы в торговую политику, структуру экспорта и импорта, а также географическую направленность торговли рассматриваемых стран. При формировании общей торговой политики Беларуси, Казахстана и России негативное влияние мирового рынка проявляется в существующей опасности консервации уровня социально-экономического развития стран-членов ввиду схожей структуры экономики, сырьевой направленности экспортно-импортной политики.

С другой стороны, в рамках Таможенного союза и России, и Казахстану, в экспортной корзине которых преобладают сырьевые конку-



рентоспособные товары, легче разработать общий сценарий развития конкурентоспособности, основанный на ускоренном освоении новейших мировых знаний и технологий, развитии инновационного производства, реформировании академической науки и создании единой инновационной системы, объединяющей основные стратегические положения модернизации экономик трех стран.

Таким образом, основной целью внешнеторговой политики на современном этапе региональной интеграции должна стать разработка сценария развития конкурентоспособности как основы для общей торговой стратегии, объединяющей цели развития Единого экономического пространства и глобального рынка.

В принципе, государство может улучшить перспективы роста своей экономики, реализуя одну из двух стратегий:

- производя и экспортируя большее количество уже выпускаемых ею товаров с высокой продуктивностью;
- освоив производство и экспорт новых для нее товаров с высокой экспортной продуктивностью.

Для стран ЕЭП общими направлениями экономического развития являются модернизация экономики и формирование постиндустриальной экономики. Переход к индустриально-инновационной модели производства осложнен особенностями экономической модели, базирующейся на низком технологическом укладе. Если технологически развитым странам легче перейти на производство новых товаров, то менее развитым сырьевым экономикам быстрее и легче развивать экспорт продуктов, наиболее близких к существующей экспортной корзине, основу которой составляют топливно-сырьевые товары (Флинк, 2004).

Изменение структуры экономики становится обязательным условием преодоления основных негативных, на наш взгляд, тенденций:

- опережающего роста отраслевой добывающей промышленности по сравнению с обрабатывающей промышленностью от внутреннего спроса, причем отечественные производители, главным образом, работают на внутренний рынок;
- опережающего развития импорта по сравнению с динамикой промышленного производства, за исключением кризисного периода.

Наличие общих структурных проблем экономики в целом и промышленного производства в частности, а также задачи перехода к постиндустриальному развитию обуславливают выбор главных направлений промышленной и торговой политики стран ЕЭП. Согласно стратегическим планам до 2020 года, начать реформы предполагается прежде всего в сфере топливно-энергетического и продовольственного комплексов. Однако в отсутствие энергетической и продовольственной экспортно-импортной политики на национальном

и региональном уровне не представляется возможным реализовать задачи форсированной индустриализации и регулирования общего энергетического и продовольственного рынков, а также создания соответствующей инфраструктуры.

Поставка на мировой рынок минеральных и продовольственных ресурсов является наиболее важным направлением международной специализации стран ЕЭП, включая Казахстан. Отраслями, формирующими характер международной специализации в среднесрочной перспективе, останутся отрасли топливно-энергетического комплекса. Тем не менее, в соответствии с Программой форсированной индустриализации республики, развитие отраслей «традиционной специализации» должно стать «катализатором индустриально-инновационных процессов» в нефтегазовом секторе, горно-металлургическом комплексе, атомной, химической промышленности с последующим переходом сырьевых производств на более высокие пределы. Пока же экономическое положение, сложившееся в сфере использования ресурсов основных видов экспортируемых товаров, свидетельствует о необходимости пересмотра ресурсно-экспортной политики.

К приоритетным несырьевым производствам, не связанным с сырьевым сектором и ориентированным на экспорт, в Программе форсированной индустриализации РК отнесены отрасли продовольственного комплекса.

Исходя из сложившейся структуры экономики, в процессе форсированного индустриально-инновационного развития Республики Казахстан до 2015 года представляется правильным использовать дифференцированный подход к развитию добывающего и обрабатывающего секторов и достижению задач повышения их конкурентоспособности на мировом рынке в среднесрочной перспективе. В условиях формирования новой конкурентоспособной экономики приоритетными направлениями внешнеторговой политики могут стать:

— энергетическая экспортно-импортная политика, ориентированная на форсирование инновационного развития обрабатывающих производств в нефтегазовом и горно-металлургическом комплексе (за счет добывающего сектора) и экспорт товаров более высокого предела;

— продовольственная экспортно-импортная политика для обеспечения потребностей внутреннего рынка и замещения импорта продовольственных товаров.

В условиях форсирования индустриально-инновационных процессов и создания ЕЭП появляется объективная необходимость разработки сценария развития конкурентоспособности, объединяющего основные стратегические положения программ модернизации экономик Беларуси, Казахстана и России. Изменение структуры эконо-



мики становится обязательным условием преодоления негативных структурных тенденций, прежде всего в сфере топливно-энергетического и продовольственного комплексов. Однако, как уже говорилось выше, в отсутствие энергетической и продовольственной экспортно-импортной политики на национальном и региональном уровне не представляется возможным реализовать задачи форсированной индустриализации и регулирования общего энергетического и продовольственного рынков стран ЕЭП.

ЛИТЕРАТУРА

Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза. Доступно на: <http://eurasiancommission.org>

ЕЭК (2014) Декларация о формировании Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Доступно на: <http://eurasiancommission.org>

Кушербаев К. (2004) Укрепление партнерства — определяющий вектор казахстанско-российских отношений. Саясат — Policy. № 6. С. 10.

Назарбаев Н. (2010) *Новое десятилетие — новый экономический подъем — новые возможности Казахстана*. Послание президента Республики Казахстан народу Казахстана. Астана.

Правительство Казахстана (2010) *Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010–2014 гг.* Доступно на: <http://ru.government.kz>

Флинк О. (2004) ЕврАзЭС стремится восстановить утраченные связи. *Литер.* 21 июня.