

## Анализ развития городов Казахстана в свете управляемой урбанизации

А. Кошербаева

Города обеспечивают эффективный способ организации жизни людей: они обеспечивают эффект масштаба и сетевой эффект, уменьшают потребность в транспорте, тем самым делая экономическую деятельность более экологичной. Высокая плотность жизни в городах способна стимулировать инновации и создавать рабочие места, поскольку обмен идеями порождает новые идеи. Развитость городов также может привить социальную толерантность и предоставить возможности для гражданского участия. Уже сегодня связь между городами является основой глобальной торговли, а города генерируют большую часть мирового ВВП.

Современные города используют новейшие технологии, чтобы поддерживать устойчивое развитие и высокий уровень жизни в условиях стремительного роста численности населения, увеличения территории города и усложнения его инфраструктуры.

С другой стороны, при плохом управлении города могут захлебываться под тяжестью загрязнения, скопления, растянутых трущоб и городской нищеты. В развитых странах разрастание городов может привести к индивидуальному уровню потребления ресурсов, значительно превышающему уровень в развивающихся странах. Урбанизация также увеличивает глобальные угрозы, такие как изменение климата, водоснабжение и продовольственная безопасность и нехватка ресурсов.

В 2013 году в Концепции вхождения Казахстана в число 30-ти развитых стран мира одним из приоритетов была обозначено, что «Казахстан в 2050 году – это урбанизированное государство, располагающее мегаполисами мирового уровня и рядом «умных», конкурентоспособных и безопасных городов»<sup>2</sup>. Подход к определению урбанизации меняется от государства к государству. В Казахстане при определении урбанизации учитываются города с числом жителей более 10000, при нескольких особых исключениях. Применяя данный подход к развитым странам, можно увидеть, что коэффициенты урбанизации таких стран как Австралия, Канада и США находятся в диапазоне 70-80%. Также необходимо отметить, что в вышеобозначенных странах около 35% населения проживает в крупных городских агломерациях с населением свыше 2 млн. человек, в то время как в Казахстане на сегодняшний день городов подобного размера не имеется.

Урбанизация является ключевым требованием на пути к социально-экономическому росту. Поэтому в Послании Главы государства «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни» отмечено, что нужно обеспечить внедрение новых подходов к территориальному развитию страны. И главным драйвером роста должны стать города, поэтому до 1 сентября 2019 года будет разработана Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны до 2030 года, которая станет Новой картой управляемой урбанизации страны.

В 30 странах - лидерах по Индексу развития человеческого потенциала<sup>1</sup> (ИРЧП) средний коэффициент урбанизации составляет 80%, в то время как в странах, не входящих в 30 лидеров ИРЧП, средний коэффициент урбанизации составляет 52%. Большая урбанизация отражает сдвиг экономики от сельского хозяйства в сторону промышленности и сферы услуг, что ведет к росту ВВП. При хорошем управлении процесс урбанизации может также привести к повышению доступа населения к государственным услугам таким, как здравоохранение и образование, а также сокращению неравенства доходов.

Управлять процессом урбанизации значит решать такие задачи как:

- обеспечение комфортного передвижения в пределах города;
- повышение емкости городской инфраструктуры (водоснабжение, электроэнергия и пр.);
- поддержание безопасности в условиях усиливающегося социального напряжения;
- сокращение отрицательного воздействия на окружающую среду;
- повышение качества услуг;
- равный доступ всех категорий населения к образованию, здравоохранению и другим социально значимым услугам;
- вовлечение жителей в управление городом.

Анализ динамики численности населения Казахстана за 1989-2018 годы показывает сокращение общей численности в Северном<sup>2</sup> и Центральном<sup>3</sup> Казахстане. В Восточном Казахстане, несмотря на общее сокращение численности городского населения, его удельный вес увеличился в 2014 году по сравнению с 1989 годом.

<sup>1</sup> ИРЧП - Интегральный показатель, рассчитываемый ежегодно для межстранового сравнения и измерения уровня жизни, грамотности, образованности и долголетия как основных характеристик человеческого потенциала. Входит в программу развития ООН.

<sup>2</sup> В северный макрорегион вошли: Акмолинская, Костанайская, Северо-Казахстанская области и г. Астана.

<sup>3</sup> В центральный – Карагандинская область.

## Изменение численности и доля городского населения по макрорегионам Казахстана

Макрорегион	Все население, тыс. человек			Население городских поселений, тыс. человек			Уровень урбанизации, в %		
	1989	2018	прирост / сокращение, %	1989	2018	прирост / сокращение, %	1989	2018	прирост / сокращение, %
Западный	2 124	2 786	31,2%	1 216	1 445	18,8%	57,3%	51,9%	-0,05
Северный	4 431	3 204	-27,7%	2 340	2 103	-10,1%	52,8%	65,6%	+0,13
Южный	6 363	8 649	35,9%	3 336	4 398	31,8%	52,4%	50,8%	-0,02
Восточный	1 772	2 139	20,7%	1 036	1 379	33,1%	58,5%	64,5%	+0,06
Центральный	1 848	1 381	-25,3%	1 535	1 099	-28,4%	83,1%	79,6%	-0,03
Казахстан	16 538	18 157	9,8%	9 463	10 424	10,2%	57,2%	57,4%	0,002

Источник: Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

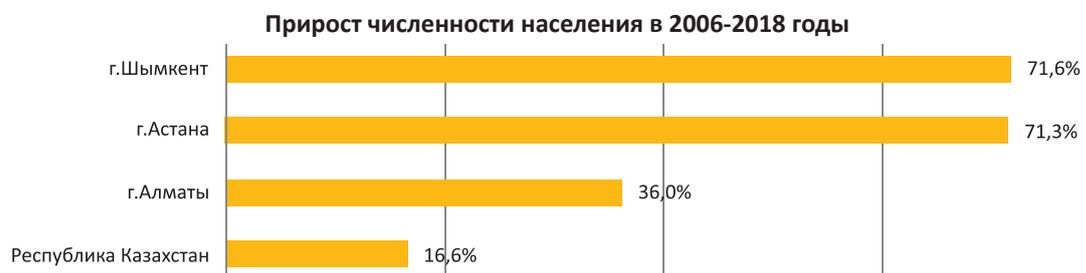
### Рост городских агломераций и укрепление роли административных центров в регионах страны

Можно отметить наличие 2-х классических городских агломераций на территории страны - Алматинская и Карагандинская, сформированных за последние 50-60 лет. С постепенным разрастанием пригородных зон наблюдается быстрое формирование новых городских агломераций – Астанинской, Шымкентской, Костанайской, Павлодарской, Усть-Каменогорской и Актюбинской. При этом г.Астана, Алматы и Шымкент имеют потенциал разрастания в современный тип мегаполиса или конгломерат агломераций и городов. При сохранении существующих тенденций к 2020 году можно прогнозировать формирование в Казахстане

3-х агломераций с населением более 1 млн. человек (Астана и Шымкент) и одной агломерации с населением свыше 2 млн. человек (Алматы).

Города становятся привлекательными, особенно такие города как г.Астана, Алматы и Шымкент. В Казахстане наблюдается «концентрационная модель» урбанизации – сосредоточение населения и экономики в крупных и крупнейших городах. При этом малые и средние города, несмотря на их численность и социальную значимость, слабо участвуют в экономическом развитии страны. За последнее десятилетие прирост численности населения в г.Астане составил 71,3% (429,8 тыс. человек), в г.Алматы - 36% (476,9 тыс. человек), в г.Шымкенте – 71,6% (396,9 тыс. человек).

Рисунок 1



Источник: Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

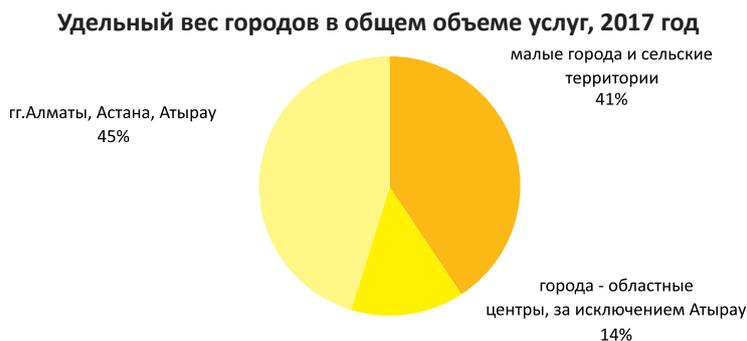
### Города вносят преобладающий вклад в экономическое развитие практически всех регионов страны

Здесь аккумулируется от 60-до 80% ВРП регионов. Города также обеспечивают наибольшую занятость в региональном разрезе. 24% поступлений налогов и платежей в государственный бюджет приходится на долю г.Алматы, 12% - г.Астаны. В январе-октябре 2018 года средний рост ИФО ВРП в 3-х крупных городах Астане, Алматы и Шымкенте) был на 2 процентных пункта выше, чем средний рост ИФО ВВП страны<sup>4)</sup>. Темпы роста показывают, что городские секторы, такие как обрабатывающая промышленность, торговля и услуги, вносят значительный вклад в экономику.

### Смена экономической специализации городов

Увеличение сферы услуг в городах. Даже в моногородах преобладающей сферой становятся услуги. 44 города Казахстана, где проживает 96% городского населения, дают 65% услуг, оказываемых в стране. Сфера услуг наиболее интенсивнее развивается в трех городах. 16% населения 3-х крупных городов Казахстана (Алматы, Астана и Атырау) производит 45% услуг в стране.

<sup>4)</sup> Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан www.stat.gov.kz.



Источник: Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

В структуре сферы услуг в г.Алматы наиболее развиты услуги, связанные с недвижимым имуществом (19,2%), услуги юридические и бухгалтерские (7,5%), услуги в области рекламы и изучения рынка (6,8%), услуги в области архитектуры, инженерных изысканий, технических испытаний и анализа (6,5%). В Астане развиты услуги, связанные с недвижимым имуществом (16,9%), услуги в области архитектуры, инженерных изысканий, технических испытаний и анализа (9%), услуги по компьютерному программированию, услуги консультационные и аналогичные (7,8%) и др.

За последние семь лет в г.Алмате высокие темпы роста показали прочие индивидуальные услуги (рост в 15,9 раза) и услуги в области обслуживания зданий и территорий (в 2,7 раза).

В г.Астане наблюдается концентрация бизнеса и город становится центром экономики знаний, креативной индустрии. За последние семь лет высокие темпы роста демонстрируют услуги в области обслуживания зданий и территорий (рост в 9,7 раза) и услуги профессиональные, научные и технические прочие (7,5 раза).

В других городах Казахстана в структуре услуг преобладает неторгуемый сектор, возможности экономического роста в котором ограничены.

На долю городов-областных центров, за исключением города Атырау, приходится 14% услуг, оказанных в стране. В них наиболее развиты услуги, связанные с недвижимым имуществом, услуги в области архитектуры, инженерных изысканий, технических испытаний и анализа, услуги по аренде (более 10%). В структуре сферы услуг доля услуг, связанных с недвижимым имуществом в таких городах, как Караганда, достигает до 40%. Вместе с тем в областных центрах наблюдается положительная тенденция роста услуг головных компаний; консультационных услуг по вопросам

управлений, хотя в структуре сферы услуг их доля незначительна (не более 3%).

В малых городах наибольшая часть услуг сконцентрирована в операциях, связанных с недвижимым имуществом и в области архитектуры, инженерных изысканий, технических испытаний и анализа. А в услугах второго уровня, таких как финансовая и страховая деятельность, информация и связь, развлечения, услуги по проживанию, города имеют незначительную долю. Наибольшие темпы роста показывают услуги по аренде и услуги в области обслуживания зданий и территорий.

#### Городские жители преимущественно заняты в сфере услуг

В 1998-2018 годах в гг. Астана и Алматы увеличение удельного веса занятых отмечены в таких сферах, как образование и здравоохранение. Также, доля занятых в сфере информации и связи, финансовой и страховой деятельности, операциях с недвижимым имуществом, профессиональной, научной и технической деятельности имеет тенденции к росту.

За рассматриваемый период снижение доли общей численности занятых наблюдается в промышленности, оптовой и розничной торговле, ремонте автомобилей и мотоциклов, транспорте и складировании.

Динамика структуры занятого населения городов РК характеризуется ростом численности самостоятельно занятого населения и сокращением наемных работников. С 1991 года до 2018 года доля самостоятельно занятого населения возросла с 4,3% до 18%, а доля наемных работников сократилась с 95,7% до 82%<sup>5)</sup>.

В Шымкенте, сравнительно недавно ставшим городом республиканского значения, сравнительно высокий уровень самозанятого населения по сравнению с гг.Астана и Алматы.

<sup>5)</sup> Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

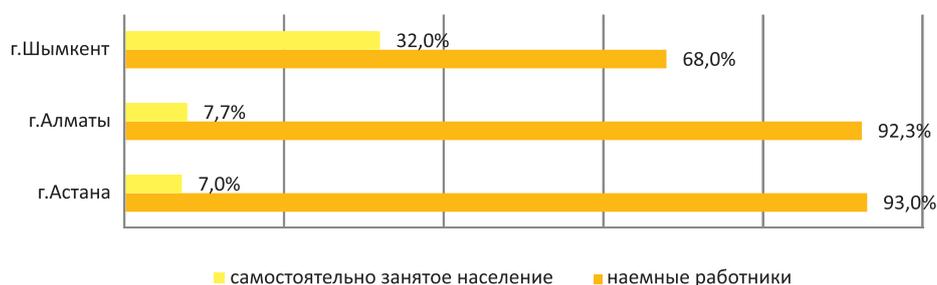
## Структура занятого населения в городах

в процентах



Рисунок 3

## Структура занятого населения в гг. Алматы, Астана и Шымкент



Источник: Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

В структуре экономически активного населения городов Республики Казахстан высшее образование имеют 46% экономически активного населения, среднее профессиональное образование – 35%. Высокая доля лиц с высшим и со средним профессиональным образованием является свидетельством роста качества человеческого капитала городов. Около 30% студентов Казахстана обучаются в г.Алматы.

В г.Астане основными факторами притяжения экономической активности являются государственные инвестиции, спрос со стороны занятых в сфере государственного управления, а также наличие головных офисов крупнейших национальных компаний. Главному приоритету – развитие сервисного сектора – отвечает поддержка формирования инфраструктуры общественного питания, гостиничного бизнеса и рекреационных услуг путем снижения административных издержек и предоставления преференционных режимов аренды недвижимости. Важным резервом развития сектора деловых (в первую очередь консультационных и аудиторских) и финансовых услуг является спрос со стороны головных офисов крупных компаний. Имеет смысл использовать налоговые стимулы (в первую очередь льготы по налогу на прибыль, показавшие наибольшую эффективность в мировой практике) для привлечения инвестиций в соответствующие сектора услуг.

В гг.Алматы и Шымкенте, где уже активно развивается сектор услуг, необходимо максимально упростить административные процедуры создания

и регистрации новых сервисных предприятий. Это особенно актуально в Шымкенте, чтобы «вывести из тени» малые предприятия сервисного сектора. Кроме того, Алматы как крупнейший экономический центр страны обладает существенным потенциалом привлечения иностранных инвестиций в промышленные и сервисные отрасли, требующие высокого образовательного уровня занятых. Для привлечения инвестиций (в т.ч. в высокотехнологические отрасли промышленности) могут использоваться налоговые стимулы и создание преференционных условий финансирования (в т.ч. через повышение доступности кредитных ресурсов и частичное субсидирование процентной ставки по кредитам).

В городах, инвестиционная привлекательность которых связана в основном с углеводородным сектором (гг.Атырау, Актобе, Актау) главный приоритет связан с локализацией спроса на потребительскую продукцию и основные коммерческие услуги. Это удержит платежеспособный спрос в рамках агломераций и повысит их привлекательность как мест «стягивания» населения.

В крупнейших промышленных центрах (гг.Карганда, Павлодар, Усть-Каменогорск) необходимо использование таргетированных мер по привлечению ведущих национальных и иностранных промышленных компаний-инвесторов. Повышение доходов и рост образовательного уровня занятых в промышленности приведет к расширению спроса на услуги, способствуя сбалансированному развитию промышленных агломераций.

- Осуществление государственных инвестиций и поощрение частных инвестиций в строительство жилищной, коммунальной и социально-рекреационной инфраструктуры (в т.ч. на условиях государственно-частного партнерства). Потенциал частных инвестиций более высок в г.Алматы и, в среднесрочной перспективе, г.Актобе, Атырау и Актау (как центрах ведущих нефтедобывающих регионов). В Астане доля частных инвестиций будет повышаться, однако нагрузка на государственные инвестиции останется очень значительной в абсолютном выражении. В остальных потенциальных агломерационных центрах государство останется ключевым инвестиционным игроком. Крайне важно, чтобы инвестиции направлялись не только в создание «базовых» условий проживания, но и в «инфраструктуру комфорта». Именно «инфраструктура комфорта» (качественное здравоохранение и общественное питание, услуги здорового образа жизни, рекреационные услуги) создает привлекательность городской среды для высококвалифицированных специалистов с высоким уровнем доходов. Здесь существует максимальный потенциал для привлечения частных инвестиций, ориентированных на платежеспособный спрос представителей «среднего класса».

- Мероприятия по повышению уровня и качества жизни сельского населения, а также по стимулированию его мобильности. Данные мероприятия преследуют две основных цели. С одной стороны, повышение социально-культурного и образовательного уровня сельской молодежи как наиболее мобильной части сельского населения обеспечивает ее готовность к быстрой адаптации в городских условиях, возможность нахождения качественных рабочих мест, требовательность к условиям жизни и спрос на качественные услуги. С другой стороны, общее повышение качества жизни в сельской местности (в первую очередь за счет развития систем здравоохранения, социального и пенсионного обеспечения) позволяет избежать «латиноамериканского» сценария массового притока населения в города. Это условие особенно актуально применительно к регионам страны с незавершенным демографическим переходом, где в среднесрочной перспективе существуют риски резкого ускорения миграции из села в город.

Мировой опыт свидетельствует, что повсеместная цифровизация и распространение интернета породили новый феномен – города, управляемые данными (Data driven city, или DDC). По мнению экспертов PWC (Price Waterhouse Coopers)<sup>4</sup>, ключевые составляющие управления городом на основе данных – это непосредственно данные, технологии их обработки и органы власти, использующие результаты анализа для принятия решений. В свете реализации Послания Президента Республики Казахстан местные органы власти должны использовать технологии сбора, обработки и анализа данных для улучшения социальной, экономической, экологической ситуации и

повышения уровня жизни жителей. В Стратегии «Казахстан 2050» отмечается, что динамичное развитие инфраструктурной триады – агломераций, транспорта, энергетики – важный вопрос с учётом огромной территории страны и низкой плотности населения.

Усиление урбанизации и образование крупных городов обеспечат эффективное использование человеческого капитала за счет предоставления образовательных, информационных и транспортных услуг высокого качества, повышения конкуренции, создания привлекательных условий для иностранных инвесторов.

Следует понимать, что успешное городское развитие сложная задача, требующая совместных усилий специалистов из множества смежных отраслей.

Города Казахстана сталкиваются со следующими проблемами в процессе развития:

- моноцентрический подход в городском планировании большинства городов, который перегружает городской центр. Проекты развития общественных пространств реализуются в основном только в городах Астана и Алматы;

- рост количества автомобилей и дорожные пробки в крупных городах. За последние пять лет количество зарегистрированных легковых автомобилей в республике выросло с 2,5 млн. ед. до 3,7 млн. ед. В Алматы количество автомобилей за 20 лет выросло в 3 раза, и существующая улично-дорожная сеть города с трудом справляется с такой нагрузкой;

- отсутствие или неразвитость велосипедной инфраструктуры. В Казахстане только в двух городах (Астана, Алматы) функционирует система велосипедной инфраструктуры. Однако протяженность велосипедных дорожек небольшая. По данным НИИ транспорта и коммуникаций лишь 1% перемещений жители Алматы и Астаны осуществляют на велосипедах;

- неразвитость системы городского общественного транспорта. Общественный транспорт в городах Казахстана (за исключением г. Астана и Алматы) не обладает привилегированным статусом (нет выделенных линий, коридоров движения), автобусный парк зачастую изношен, отсутствует четкий график движения и используются автобусные остановки устаревшего образца;

- отсутствие мусороперерабатывающих заводов и рост объема накопленных ТБО. В настоящее время лишь незначительная доля ТБО в Казахстане (от 3% до 5% по различным оценкам) утилизируется. Соответственно, остальные отходы вывозятся на полигоны для захоронения, при этом вторичные материальные ресурсы, имеющиеся в их составе, безвозвратно теряются. В городах Казахстана не имеется централизованных предприятий по сжиганию или биологической переработке отходов, таким образом, производство «зеленой» энергии из ТБО не налажено;

- низкий уровень обеспеченности жильем в городах и высокая доля аварийного и ветхого жилья. В 2017 году в среднем на одного человека приходилось примерно 23,7 кв. м жилья, по социальным стандартам ООН, на одного жителя должно приходиться не менее 30 кв.м;

- отставание уровня «зеленого» строительства от уровня урбанизации. В г.Алматы за 30 лет площадь зеленых насаждений на одного жителя снизилась с 13 кв. м до 6 кв.м;

- изношенность основных фондов систем водоотведения, высокий уровень аварийности и потерь воды. Износ основных фондов систем водоотведения в большинстве городов Казахстана составляет 40–70%, а в некоторых доходит до 100%. Следствием изношенности основных фондов сетей водоотведения является высокий уровень аварийности и потерь воды;

- отсутствие требований по энергозатратам. При строительстве в городах Казахстана отсутствуют требования по энергозатратам. В результате новые построенные дома повышают нагрузку на существующие инженерные сети, что приводит к авариям и потребности увеличивать мощности;

- низкое качество автомобильного топлива. В Казахстане возраст 2,9 млн. легковых автомобилей (80%) равен 10 годам и старше. Более 98% всех автомобилей в стране функционируют на бензине;

- медленное внедрение систем «Умного города». Создание «умных» зданий в Казахстане пока еще ограничивается единичными проектами. Одним из условий функционирования умного города является высокоскоростные технологии связи (3G/4G), наличие фиксированных и беспроводных сетей Интернета. Open Wi-Fi должен покрывать все районы города.

Стратегия урбанизации Казахстана должна разрабатываться на основе следующих принципов и приоритетов:

- 1) упреждающее планирование роста населения городов и предоставление ресурсов гражданам вместо того, чтобы реагировать после возникновения проблем, связанных с урбанизацией;

- 2) стимулирование естественной урбанизации и исключение нормативных или правовых барьеров;

- 3) создание программ и институтов, обеспечивающих поддержку гражданам, мигрирующим из сельской местности в города;

- 4) включение небольших городов и сельских районов в развитие крупных городов, создавая синергию экономических районов;

- 5) строительство доступной, высококачественной инфраструктуры, которая позволит населению участвовать в экономическом росте городов и социальных проектах.

В развитии городов Казахстана целесообразно предусмотреть следующие меры:

- по стимулированию естественной урбанизации:

- содействовать развитию больших городов с пригородами, а также городских коридоров,

связывающих большие города с малыми городами и сельскими районами.

- по городскому планированию:

- a) разработать Стратегические Мастер Планы развития городов Казахстана с учетом мнения населения, бизнеса и экспертного сообщества. Генеральные планы застройки городов Казахстана являются узконаправленными документами, регламентирующими архитектурные аспекты. Мастер план развития города отражает среднесрочные приоритеты территориального развития с учетом социальной, физической и экономической инфраструктуры;

- b) проводить политику, направленную на повышение плотности застройки городов в рамках существующих городских границ и более рациональное использование городского пространства;

- c) построение дома с опережением спроса и увеличение расходов на развитие городской инфраструктуры;

- d) уменьшить площадь землеотводов с тем, чтобы воспрепятствовать реализации архитектурных мега-проектов и формированию монотонного, эстетически непривлекательного городского ландшафта.

- по созданию комфортных условий для людей:

- a) расширить сети общественных пространств через развитие новых форматов проведения досуга (третье место, торгово-развлекательные центры, моллы, стрит-ритейлы, аутлеты, кафе под открытым небом, библиотеки, арт-кварталы, и т.д.) и реконструкцию парков и скверов. В городах Казахстана было бы целесообразно придерживаться рекомендации ВОЗ: минимальная площадь зеленых насаждений на одного человека - 9 кв. м.

- b) улучшить параметры качества жилья и решить проблему стихийных нелегальных застроек. Жилищное строительство в городах должно обеспечить разнообразие форм жилой застройки в соответствии с предпочтениями, платежеспособным спросом и специфическими потребностями отдельных граждан.

- по повышению городской мобильности:

- a) создать новые пешеходные зоны, провести работы по расширению тротуаров и улучшению пешеходной доступности;

- b) построить велодорожки и развивать систему проката велосипедов (в настоящее время данная практика характерна только для гг. Астана и Алматы);

- c) снизить предложения автомобильных дорог;

- d) обеспечить максимальный доступ жителей к общественному транспорту и его использованию: повышать приоритетность и престиж общественного транспорта, внедрение системы BRT, выделить отдельную полосу для автобусов;

- e) в крупных городах страны необходимо создать интегрированную систему массового городского транспорта, в которой все виды общественного транспорта – метрополитен, городские и пригородные автобусы, пригородные линии железных дорог будут интегрированы с

удобными пересадочными узлами, согласованными расписаниями и сквозными тарифами.

- по утилизации отходов:

а) проводить масштабные работы по формированию культуры обращения с отходами, создать систему раздельного сбора мусора;

б) строительство мусороперерабатывающих заводов.

- по ресурсосбережению и снижению выбросов CO<sub>2</sub>:

- модернизировать существующий жилищный фонд, используя механизм г.Берлин);

- вести работы по повышению экономии энергии с привлечением энергосервисных компаний: установка энергосберегающих ламп, модернизация старых промышленных систем кондиционирования и охлаждения воздуха, улучшение изоляции, естественной вентиляции и освещения.

а) проводить реконструкцию сетей водоснабжения и внедрение систему диагностики состояния водопроводной сети;

б) внедрить требований к теплопотерям зданий, строений и сооружений;

с) продвигать альтернативные виды топлива и работающие в нем транспорта;

д) перейти от использования углеродосодержащих энергоносителей к возобновляемым источникам энергии.

- по привлечению бизнеса и талантов:

а) внедрить «smart-технологии» с охватом всех сфер городского хозяйства и городской инфраструктуры и увеличить проникновение интернета;

б) расширить сети современных форматов офисной недвижимости (коворкинги, тайм-кафе, фаблабы, хакспейсы, креативные пространства);

с) увеличить расходы на образование;

д) переход от индустриальной к постиндустриальной специализации.

Таким образом, управляемая урбанизация в Казахстана должна быть построена на принципах повышения городской мобильности, создания комфортных условий для людей. Конкурентоспособность городов напрямую зависит от уровня развития транспортной, социальной и инженерной инфраструктуры. В организации комфортной и доступной городской инфраструктуры наибольшее значение придается не только строительству новых, но и эффективному использованию уже существующих объектов инфраструктуры.

#### Резюме:

Дүниежүзілік урбанизация тренді әркіелкілігімен сипатталады, индустриалды дамыған елдерде урбанизация процесі аяқталу кезеңінде (халықтың 70%-дан астамы қала тұрғындары), ал Қазақстан сынды елдерде бастапқы немесе белсенді кезеңде болып табылады. 2017 жылы Қазақстан Республикасының қалаларында халықтың 57%-ынан астамы тұрды, ал ресми құжаттарға сәйкес 2050 жылы қала халқының саны 70%-ға жетуі тиіс. Аталған мақалада 1990 жылдардан басталған кезеңдегі Қазақстан қалаларының даму тәжірибесі талданған. Қазақстандағы қала дамуының өзекті мәселелері мен Қазақстандағы қала дамуының перспективалары қарастырылды. Қазақстан Республикасындағы басқарылатын урбанизация стратегиясын іске асырудағы қойылымдық сұрақтар белгіленді.

Всемирный тренд урбанизации характеризуется неравномерностью, в индустриально-развитых странах процесс урбанизации находится на завершающих стадиях (более 70% населения городские жители), а таких странах как Казахстан, в начальной или активной стадии. В 2017 году в городах Республики Казахстан проживало более 57% населения и согласно официальных документов 2050 году доля городского населения должна достигнуть 70%. В данной статье проанализирован опыт развития городов Казахстана за период с 1990-х годов. Рассмотрены актуальные проблемы городского развития в Казахстане и перспективы городского развития в Казахстане. Обозначены постановочные вопросы в свете реализации стратегии управляемой урбанизации в Республике Казахстан.

The global trend of urbanization is characterized by unevenness. In industrialized countries the process of urbanization is in its final stages (more than 70% of the population is urban residents), and in countries like Kazakhstan is in the initial or active stage. In 2017, more than 57% of the population lived in the cities of the Republic of Kazakhstan, and according to official documents in 2050 the share of the urban population should reach 70%. This article analyzes the experience of the development of cities in Kazakhstan for the period from the 1990s. Actual problems of urban development and prospects of urban development in Kazakhstan are considered. Staged questions are identified in the light of the implementation of the managed urbanization strategy in the Republic of Kazakhstan.

#### Сведения об авторе:

Кошербаева А.Б. – доктор экономических наук, доцент, вице-ректор ректор Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан (г.Астана)