

13. Matsakis, L. How the West Got China's Social Credit System Wrong [Электронный ресурс]. URL: <https://www.wired.com/story/china-social-credit-score-system/>

14. Planning Outline for the Construction of a Social Credit System (2014-2020). GF No. (2014)21 [Электронный ресурс]. URL: <https://chinacopyrightandmedia.wordpress.com/2014/06/14/planning-outline-for-the-construction-of-a-social-credit-system-2014-2020/>

©Бреслер М.Г., Федорченко В., 2019 г.

УДК 327.3+327.39(94(41/99))

*Т.В. Мармонтова*  
*к. и. н, профессор*  
*Республика Казахстан, Нур-Султан,*  
*Академия государственного управления*

*T.V. Marmontova*  
*c. of hist. s., professor*  
*Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan, Academy of Public Administration*

## **СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ В РАЗВИТИИ ШОС**

*Аннотация: в данной работе автор, анализируя деятельность ШОС, рассматривает стратегию развития данного интеграционного объединения в краткосрочной и среднесрочной перспективе. Особый упор сделан на такие аспекты взаимодействий, как безопасность, торгово-экономическое сотрудничество и культурно-гуманитарное взаимодействие.*

*Ключевые слова: интеграция, ШОС, стратегия, анализ, коммуникации*

## **STRATEGIC PRIORITIES IN SCO DEVELOPMENT**

*Absract: In this paper author analyze SCO activity in context the strategy of development this integration community in short and mid-term perspectives. Main points of analyzes are such directions of cooperation as security, trade, economy and cultural-humanitarian security.*

*Key words: integration, SCO, strategy, analysis, communications*

Шанхайская организация сотрудничества представляется объединением государств-участников, чья воля определяет развитие большей части Евразийского континента.

В частности, рассматривая то, как будет проходить развитие организации в краткосрочной перспективе стоит обратить внимание на решения заседания Совета глав государств-членов, которое прошло в июне прошлого года в Циндао (КНР).

Траектория развития ШОС определена в Плане действий на 2018-2022 годы по реализации положений Договора о долгосрочном добрососедстве, дружбе

и сотрудничестве государств-членов ШОС. Данный документ также был одобрен в Циндао.

Согласно духу соглашений, принятых в Циндао, развитие организации будет идти в соответствии с задачами, определенными в Стратегии развития ШОС до 2025 года в части: создания в зоне ШОС региона, где присутствуют ценности мирного и стабильного развития, последовательно создаются условия для экономического роста и прогресса; формирование в рамках ШОС условий, которые делают возможным устойчивый рост торговли и стабильный рост инвестиций; структурирование комплекса подходов, которые обеспечат общие линии развития государств-членов ШОС в рамках глобальной инициативы «Экономического пояса Шелкового пути»; создание единого пространства безопасности, усиление взаимодействия с ООН, прочими региональными и международными объединениями в разных направлениях, в частности направленные на борьбу с новыми и традиционными угрозами в области безопасности.

Важным вектором внешней политики ШОС является налаживание связей и практического сотрудничества с региональными интеграционными объединениями, в том числе путем подписания соответствующих документов о сотрудничестве.

Одной из самых явных линий развития ШОС представляется начавшийся процесс расширения. После того, как Индия и Пакистан стали полноправными членами, организация стала самым крупным трансрегиональным объединением в мире. Она в целом соответствует принципу открытости, который зафиксирован в таком программном документе, как Хартия ШОС.

Фактически вступление государств Южной Азии в этот интеграционный блок коренным образом изменило геостратегическую ситуацию в Южной Азии вследствие: возможности удовлетворить потребности новых членов ШОС в энергоресурсах; появление перспектив улучшения ситуации в разрешении конфликта Дели и Исламабада; для Индии членство в ШОС стало действенным шагом в направлении активизации политического взаимодействия со странами ЦАР, проявляется это, к примеру, в действиях, предусмотренных программой «Политика соединения/связи с Центральной Азией» (Connect Central Asia Policy).

Исходя, из действий стран-участниц в настоящее время идет работа по таким направлениям развития, как системная борьба с «тремя силами» зла. Практическим шагом стала Программа сотрудничества государств-членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом на 2019-2021 годы, а также Конвенция ШОС по противодействию экстремизму. Особая роль в реализации мер в данном направлении отводится РАТС ШОС.

Концепция ШОС по профилактике злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами является рамочным документом, который показывает основные направления взаимодействий стран-участниц в данном направлении. С учетом актуальности вопросов, связанных с контролем над оборотом наркотиков, страны организации координируют усилия на основе Антинаркотической стратегии ШОС, действие которой рассчитано на период 2018-2023 гг. и Программы действий по ее выполнению.

Вопросы наркотрафика активно присутствуют в повестке дня ШОС в рамках решения традиционных проблем безопасности в зоне объединения.

При этом безопасность представляется понятием системным. Сегодня происходит серьезное приращение его содержания за счет нетрадиционных аспектов, таких как информационная и кибербезопасность. Из самых перспективных мер можно назвать намерение ШОС добиваться принятия в ООН «Правил поведения в области обеспечения международной информационной безопасности». В случае успешной реализации данной инициативы в рамках ШОС будет создана площадка по обмену опытом в области новых технологий и цифровизации экономики.

Укреплению взаимодействия в области безопасности будет способствовать налаживание сотрудничества наблюдателей и партнеров по диалогу с компетентными органами государств-членов ШОС по борьбе с терроризмом, сепаратизмом, экстремизмом, а также по противодействию незаконному обороту наркотиков и иным видам трансграничной организованной преступности.

Несмотря на то, что основным вектором развития ШОС представляются вопросы экономики, страны-участники работают и в рамках политики безопасности. В частности, участники регулярно проводят двух- и многосторонние учения, обмениваются опытом участия в вооруженных конфликтах и миротворческих операциях, делятся разведанными.

Суммарный военный бюджет стран ШОС составляет 300-320 миллиардов долларов. По затратам на оборону лидирует КНР (175 миллиардов по официальной информации китайской стороны). В вооруженных силах государств организации сегодня служит 5,1 миллиона человек. Самыми большими армиями обладают Китай (чуть больше двух миллионов военнослужащих), Индия (1,4 миллиона) и Россия (900 тысяч). Пакистан занимает четвертое место - 654 тысячи военных под ружьем. Эти четыре государства входят в ядерный клуб. В их активе - 7320 боеголовок различной мощности, как развернутых на носителях, так и находящихся на хранении. Вклад России в этот огромный арсенал - 6800 боеголовок. Военные возможности Казахстана, Узбекистана, Таджикистана и Киргизии, конечно, гораздо скромнее - суммарно около 110 тысяч солдат и офицеров. Однако эти страны занимают ключевые позиции в Центральной Азии, и без их помощи было бы невозможно бороться с международным терроризмом и наркотрафиком.

По ядерным возможностям у ШОС и НАТО наблюдается паритет. НАТО уступает Шанхайской организации сотрудничества по численности вооруженных сил. Армии стран ШОС превосходят НАТО по числу танков. С учетом машин, находящихся на складах хранения в России и Китае, ШОС обладает 26 тысячами танков - против 15 тысяч у стран НАТО, включая резервы. У восьми из 29 стран НАТО собственных танковых подразделений нет вообще.

На вооружении стран ШОС стоят 33 тысячи различных гаубиц, пушек, минометов и реактивных систем залпового огня. В армиях стран альянса числится 25 тысяч орудий.

Запад, безусловно, превосходит ШОС по военно-морским возможностям и в плане авиации.

Шанхайская организация сотрудничества могла бы стать противовесом для коллективного Запада в формирующейся многополярной системе. На фоне некоторого ослабления позиций, признанных мировых экономических центров - Европы и США - в рамках ШОС и вокруг нее формируется достаточно перспективный пояс, включающий страны с динамично развивающейся экономикой.

Принципиальное значение имеет дальнейшая практическая реализация Соглашения между правительствами государств - членов ШОС о создании благоприятных условий для международных автомобильных перевозок, а также продолжение работы по проекту Программы развития автомобильных дорог государств - членов ШОС.

Принято решение о подготовке Программы развития межрегионального сотрудничества государств - членов ШОС. Программа будет конструироваться исходя из актуальных шагов по укреплению отношений добрососедства, дружбы и сотрудничества, посредством выработки и последующей реализации комплекса конкретных мер по поддержке и поощрению межрегионального сотрудничества государств-членов, развитию взаимовыгодных экономических связей.

ШОС это такая организация, которая основным вектором своего развития ставит вопросы торгово-экономического взаимодействия. В связи с этим актуальным вопросом развития объединения представляется повышение роли Делового совета и Межбанковского объединения ШОС. Сегодня в Деловом совете прорабатываются такие вопросы, как усиление кооперации с международными финансовыми институтами, выделение средств на реализацию программ в рамках проекта «Один пояс, один путь», продвижение многосторонних совместных проектов. Значительный вклад в углубление и расширение межбанковского сотрудничества вносит Государственный банк развития Китая. Из практических шагов необходимо отметить работу по поиску общих подходов по вопросу создания Банка развития ШОС и Фонда развития (Специального счета) ШОС.

Глобализация определяет необходимость синергии развития всех интеграционных объединений и международных инициатив. В этой связи актуальным процессом представляется налаживание контактов ШОС и ВТО. Государства-члены ШОС считают ВТО ключевой площадкой для обсуждения повестки дня международной торговли и принятия правил многосторонней торговой системы.

Стратегия развития ШОС определяется взаимодействием, как в многостороннем, так и двустороннем формате.

Из инициатив, которые были поддержаны в многостороннем формате стоит отметить поддержку на уровне ШОС инициативы Республики Таджикистан о Международном десятилетии действий «Вода для устойчивого развития, 2018-2028 годы» и проведении под эгидой ООН Международной конференции высокого уровня по этой теме, которая прошла в г. Душанбе, в июне 2018 года.

Стратегическим направлением деятельности Шанхайской организации сотрудничества должен стать запуск эффективных транспортных и транзитных коридоров, формирование благоприятных условий для увеличения объемов грузоперевозок, расширение сети железных и автомобильных дорог, авиационного сообщения, а также создание на современном уровне, соответствующей инфраструктуры. В Циндаоской декларации было отмечена необходимость поддержки инициативы проведения в Узбекистане первой встречи руководителей железнодорожных администраций государств-членов ШОС.

На полях заседания Совета глав правительств ШОС в Душанбе было анонсировано начало работы по программе посредничества по продовольственной безопасности, инициатива разработки которой принадлежит первому Президенту Республики Казахстан, Елбасы Нурсултану Назарбаеву. Программа продовольственной безопасности будет включать механизмы финансирования сельского хозяйства и перерабатывающих производств, решение вопросов сертификации продукции и содействия экспорту-импорту внутри пространства ШОС.

В рамках культурно-гуманитарного взаимодействия в рамках ШОС ведется работа в области культуры, образования, науки и техники, здравоохранения, туризма и спорта, охраны окружающей среды, молодежных обменов в интересах взаимообогащения и сближения народов государств-членов организации.

Из интересных и перспективных инициатив стоит назвать такое мероприятие как марафон ШОС. Третий международный марафон ШОС прошел в Куньмине 2 декабря 2018 года. Продолжает развиваться сотрудничество по гуманитарным направлениям: изучение и сохранение культурного и природного наследия региона ШОС, изучение нематериального духовного наследия; исследование фольклора, современной художественной и медиакультуры, кинематографии, театрального искусства; исследование в области экономики и социологии искусства и культурной политики [1].

Поддержана инициатива Республики Узбекистан о принятии специальной резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «Просвещение и религиозная толерантность» [2].

Таким образом, делая выводы о том, что определит развитие ШОС на ближайший период стоит указать на то, что ШОС, для КНР является инструментом продвижения в рамках реализации мега-проекта «Один пояс - один путь». Так, Китаем, активно продвигаются инфраструктурные проекты, которые связывают крупные центры Китая вплоть до Шанхая с евразийским континентом. Это делается посредством строительства дорог, ЖД маршрутов, нефте- и газопроводов. Также Китай активно инвестирует средства в различного рода инфраструктурные проекты.

Основными приоритетами Казахстана в рамках ШОС выступают укрепление региональной безопасности, развитие экономического сотрудничества, раскрытие транзитно-транспортного потенциала, углубление культурных и гуманитарных связей.

Если оценивать то, как участие ШОС оценивается в РФ, то стоит заметить, что в условиях противостояния со странами Запада организация начинает

играть роль антизападной площадки для продвижения своего присутствия на постсоветском пространстве и за его пределами. И случившееся расширение только усилит эту роль [1].

Отмечая перспективность развития ШОС заметим, что стратегически интересы стран-участниц достаточно широки, и не во всех случаях совпадают, при этом говоря о судьбе организации в целом, стоит отметить, что основные векторы развития в среднесрочной перспективе будут определяться геополитической ситуацией в Евразии и интересами основных игроков, прежде всего, интересами КНР, которая доминирует в силу объемов роста экономики.

#### **Список источников и литературы:**

1. Алимов Р. «Локомотив ШОС» уверенно идет по пути развития// Режим доступа: [tass.ru/interviews/5662412](http://tass.ru/interviews/5662412) (Дата обращения 05.10.2019)

2. Бишкекская декларация Совета глав государств – членов Шанхайской организации сотрудничества// Режим доступа: [kremlin.ru/supplement/5421](http://kremlin.ru/supplement/5421)(Дата обращения 05.10.2019)

3. Информационное сообщение по итогам заседания Совета глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества (г. Циндао, 9-10 июня 2018 года) // Режим доступа: [rus.sectsko.org/news/20180610/443025.html](http://rus.sectsko.org/news/20180610/443025.html) (дата обращения 06.10.2019)

© Мармонтова Т. В., 2019 г.