

Список литературы

1. Внешняя торговля России в 2013-2016 гг. Министерство экономического развития Российской Федерации. URL: <http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/68dd1197-3fb2-4891-bd01-3c7dac709246/partners.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=68dd1197-3fb2-4891-bd01-3c7dac709246>
2. Внешняя торговля России в 2013-2016 гг. (по данным ФТС России, с учетом данных Белстата по Р.Беларусь). Министерство экономического развития Российской Федерации. URL: <http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/bc05232c-e15e-49a3-b3fa-f4767784c399/stoimost.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=bc05232c-e15e-49a3-b3fa-f4767784c399>
3. Российско-казахстанское инвестиционное сотрудничество. Торговое представительство Российской Федерации в Республике Казахстан. URL: <http://www.rustrade.kz>
4. Экспресс-информация. Зарегистрированные и действующие юридические лица, филиалы и представительства с иностранным участием на 1 января 2017 г. Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан, Астана, 2017. URL: http://www.stat.gov.kz/faces/publicationsPage/publicationsOper/homeNumbersBusinessRegisters?_afLoop=22214340498518483#%40%3F_afLoop%3D22214340498518483%26_adf.ctrl-state%3Dpo2qqj3l1_34 (дата обращения: 24.04.2017).

МРНТИ
325.111(574)

АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ УРБАНИЗИРОВАННЫМИ ТЕРРИТОРИЯМИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Гульсара Джунусбекова¹, Алия Дауешова²,
Светлана Мухаметжан³

¹ Профессор Института управления, кандидат экономических наук, Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан

² Старший преподаватель Института управления, Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан

³ Докторант Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан

Аннотация. В статье рассматриваются аспекты управления урбанизированными территориями в Казахстане, такого типа как агломерации. Выявлено, что текущей системе управления агломерациями недостает необходимых средств и стимулов для обеспечения устойчивого и социально-ориентированного развития городов. Рассмотрены проблемы и перспективы развития урбанизированных территорий в Казахстане. Выявлены аспекты сглаживания диспропорций в освоенности урбанизированной территории, между городским центром и пригородами и укрепление агломерационных связей за счет создания новых производств и рабочих мест на новых территориях, что создает более комфортную среду для развития бизнеса, обеспечивает повышение качества жизни. Проводится критический анализ исследований развития агломераций.

Ключевые слова: урбанизированные территории, агломерации, города, управление.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА УРБАНИЗАЦИЯЛАНҒАН
АУМАҚТАРДЫ БАСҚАРУДЫҢ ӨЗЕКТІ АСПЕКТІЛЕРІ

Гүлсара Жүнісбекова, Әлия Дәуешова, Светлана Мұхаметжан

Аңдатпа. Мақалада агломерация секілді Қазақстандағы урбанизацияланған аумақтарды басқарудың аспектілері қарастырылды. Агломерацияларды басқарудың ағымдағы жүйесінде қалалардың тұрақты және әлеуметтік-бағдарланған дамуын қамтамасыз ету үшін қажетті қаражаттар мен ынтаның жетіспеушілігі анықталды. Қазақстандағы урбанизацияланған аумақтарды дамыту проблемалары мен перспективалары қарастырылды. Урбанизацияланған аумақтардың қалалық орталық пен қала маңы арасында игерілудің үйлеспеушілігін реттеу және жаңа аумақтарда жаңа өндіріс пен жұмыс орындарын салу есебінен агломерациялық байланыстарды нығайту аспектілері анықталды, ол бизнесті дамыту үшін ыңғайлы орта қалыптастырып, өмір сүру сапасының жақсаруын қамтамасыз етеді. Агломерациялар дамуының зерттеулеріне сыни талдау жүргізілді.

Түйінді сөздер: урбанизацияланған аумақтар, агломерациялар, қалалар, басқару.

RELEVANT ASPECTS OF THE URBAN AREAS MANAGEMENT IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Gulsara Dzhunusbekova, Aliya Dauyeshova, Svetlana Mukhametzhan

Annotation. The article deals with the aspects of urban areas management in Kazakhstan, such as agglomerations. It is revealed that the current system of agglomeration management lacks the necessary funds and incentives to ensure sustainable and socially-oriented urban development. The problems and prospects of urban areas development in Kazakhstan are considered. It is identified the aspects of smoothing imbalances in the development of urban territory between the city center and suburbs and strengthening the agglomeration links through the creation of new industries and jobs in new territories, which creates a more comfortable environment for business development and provides the increase of the life quality. It is carried out a critical analysis of agglomerations development.

Key words: urban areas, agglomerations, cities, management.

Введение

Как и в большинстве развитых стран, в Казахстане постепенно усиливаются процессы урбанизации. Интерес к особенностям, закономерностям, факторам и принципам развития урбанизированных территорий возрастает по многим факторам: возросшая мобильность населения, становление постиндустрии (внедрение новых стандартов SMART- благоустройства) и концентрация все большего количества людей в городах. Для крупнейших городов и их агломераций характерно и изменение городских функций в сторону усиления постиндустриальных отраслей, изменение городского образа и качества жизни, усложнение

процессов управления городом, что также приводит к необходимости глубоких исследований происходящих процессов на урбанизированных территориях.

Урбанизация будет играть к 2050 году ключевую роль: более 70% всего экономического роста будет сгенерировано городами (центры социального развития и технологических инноваций), города мирового уровня будут являться значительным преимуществом в международной гонке за талантами, капиталом и потребительским спросом.

Казахстану на современном этапе развития потребуется развить несколько городов мирового уровня для того, чтобы достичь своей цели войти в топ-30 развитых стран мира.

Во всех современных исследованиях городского развития за 2014-2017 годы однозначным является утверждение, что в ситуации урбанизации населения земли именно города становятся драйверами экономического развития. Агломерационный путь развития является естественным этапом урбанизации. По информации ООН, количество горожан к 2050 году вырастет в два раза и достигнет 6,4 млрд человек. Прогнозируется формирование более 900 агломераций с численностью населения более 1 млн человек.

Для достижения целей стратегии «Казахстан-2050» необходимо сосредоточиться на качественных аспектах урбанизации. Опыт стран-участниц ОЭСР показывает, что урбанизация является всего лишь необходимым условием развития экономики. Следуя Новой программе урбанизации и Целям устойчивого развития ООН, Казахстан может превратить свои города в двигатель экономического и социального развития. Чтобы обеспечить благополучие граждан, необходимо найти корректные ответы на важнейшие проблемы урбанизации, такие как жилищный вопрос, коммунальные услуги, землепользование, городской транспорт и внутренняя миграция. Текущей системе городского управления недостает необходимых средств и стимулов для обеспечения устойчивого и социально-ориентированного развития городов [1].

Агломерации особенно востребованы в специфических условиях Казахстана с его большой территорией и огромными расстояниями: крупные агломерации, располагаясь на значительной территории, способны организовать экономическую и социальную жизнь на большом пространстве вокруг себя повышают инвестиционную привлекательность территорий (центры притяжения производств и инновационных технологий); повышают емкость региональных рынков; являются опорными элементами пространственного развития страны; могут быть механизмом выравнивания уровней территориального развития.

Методы исследования

Методологической базой исследования выступили методы статистического и сравнительного анализа, также использовались описательный метод и обобщение. Материалами исследования послужили теоретические и аналитические статьи, посвященные аспектам развития урбанизированных территорий, агломераций, городов. Также были использованы собственные исследования авторов, исследования в рамках проектов прикладного характера, данные статистической отчетности, а также законодательные и нормативно-правовые документы Республики Казахстан.

Результаты исследования

В последние годы в Казахстане усилилась концентрация населения в крупных городах, в том числе и за счет внутренней миграции сельского населения в города. Вместе с тем, уровень урбанизации в Республике по сравнению с другими странами все еще остается достаточно низким (55%), по сравнению со средним показателем для топ-30 стран по ИРЧП (80%), либо уровнем урбанизации средним по странам ОЭСР (77%).

Урбанизация открывает новые возможности для Казахстана. То, как будет протекать процесс урбанизации в Казахстане в течение следующих 15-20 лет, имеет решающее долгосрочное значение для развития страны. Важной задачей является обеспечение правильной последовательности создания исходных условий, поскольку данные условия будут существенно способствовать, либо сдерживать, рост экономики города. Агломерирование городов является естественным путем урбанизации. Современное государство не может игнорировать происходящие изменения и оставаться в стороне от данного процесса урбанизации.

Правительство Республики Казахстан принимает меры по увеличению в стране доли городского населения до уровня развитых стран.

Правительством Республики Казахстан реализуется региональная политика и территориальная организация, целью которых является создание рациональной территориальной организации экономического потенциала и благоприятных условий для жизнедеятельности населения, а также интенсификация урбанизации и увеличение доли городских жителей. Так, в настоящее время реализуется Межрегиональный план мероприятий по развитию агломераций до 2020 года.

Важной задачей региональной политики является формирование долгосрочных центров экономического роста, интегрированных с региональными и мировыми рынками. Особое внимание уделяется созданию и приоритетному развитию городских агломераций, являющихся важнейшими точками экономического роста национальной экономики,

с центрами в городах Астана, Алматы, Шымкент, Актобе. Переход страны на инновационную наукоемкую экономику влечет за собой возрастающую потребность в развитии агломераций.

С целью развития городских агломераций Правительством Республики Казахстан принята и реализуется Программа развития регионов до 2020 года, в которой предусмотрено формирование агломераций. В данной Программе понятие агломерация определено как «урбанизированное скопление близко расположенных населенных пунктов вокруг одного (моноцентрическая) или нескольких (полицентрическая) городов – ядер, объединенных между собой постоянными производственными, культурно – бытовыми и иными связями, а также имеющих тенденцию к территориальному слиянию».

Программа развития регионов до 2020 года вобрала в себя все инструменты и ресурсы бывших отраслевых программ «Развитие регионов», «Программы развития моногородов на 2012 - 2020 годы», «Модернизации жилищно-коммунального хозяйства на 2011-2020 годы», «Ақбұлақ на 2011 - 2020 годы», «Доступное жилье - 2020») для направления их в приоритетном порядке на развитие агломераций.

В 2017 году направление «Доступное жилье» выделено в отдельную Госпрограмму «Нұрлы жер».

В рамках ПРР в части агломераций предусмотрено достижение к 2020 году конкретных показателей результатов (индикаторы) по увеличению численности населения агломераций, вводу жилья, модернизации сетей инфраструктуры (тепло-, газо-, электро-, водоснабжение и водоотведение).

Агломерация позволяет вынести часть функций за пределы города, создать транспортно доступные специализированные (торгово-развлекательные, образовательные, выставочные и т.п.) комплексы по всей территории агломерации. Таким образом, формирование агломерации позволяет решить ряд проблем крупного города за счет его разгрузки и при этом приблизить уровень развития окружающих поселений к городскому.

Крупный город находит в агломерации свое дополнение и одновременно обретает новые возможности для решения своих проблем, таких как размещение производства, расселение людей, создание мест массового отдыха, создание новых рабочих мест, устройство сложных транспортных сооружений и объектов коммунального хозяйства (аэропортов, сортировочных станций, станций водоснабжения, очистных сооружений и т.п.). При этом в процессе агломерирования формируется развитое городское пространство, которое приводит к закреплению полноценного городского уровня жизни на территории агломерации, увеличивается число поселений, обладающих наиболее привлекательной средой в социальном отношении.

Сглаживание диспропорции в освоённости урбанизированной территории, такого типа как агломерации между городским центром и пригородами и укрепление агломерационных связей за счет создания новых производств и рабочих мест на новых территориях создает более комфортную среду для развития бизнеса, обеспечивает повышение качества жизни.

Казахстан планирует к 2050 году войти в число 30 наиболее развитых стран с долей городского населения 70%. После объявления независимости численность городского населения в Казахстане снизилась, однако ситуация начала медленно, но верно исправляться. По оценкам ОЭСР, с 1990 по 2001 год уровень урбанизации упал с 54,8% до 50,3%, но к 2016 году поднялся до 55,6%. В Казахстане меньше густонаселенных областей, чем в большинстве стран ОЭСР, а доля населения, проживающего в городских агломерациях, ниже. Так, на три крупнейших центра страны Астану, Алматы и Шымкент с пригородами приходится лишь 23,1% всего населения, в то время как в странах ОЭСР этот показатель составляет в среднем 48,6% [1].

Вокруг крупнейших городов Казахстана начинается формирование городских агломераций, которые концентрируют более трети всего населения страны. Наиболее масштабные из них (с учетом как численности населения, так и сложности структуры агломерации, включающей город-ядро с пригородами) развиваются вокруг Алматы и Шымкента. Астана, стремительный рост которой обусловлен современной политикой государства, направленной на повышение роли новой столицы в системе расселения, еще не успела сформировать развитую пригородную зону.

Для южной зоны (в первую очередь для Южно-Казахстанской области с Шымкентом, в меньшей степени Алматинской, Кызылординской и Жамбылской областей) характерно расширенное воспроизводство населения, являющееся основным источником его прироста. Причём темпы этого прироста, даже с учётом миграционного оттока, достаточно чётко соответствуют масштабам урбанистического развития развивающихся стран. Особой динамикой современного развития характеризуется крупнейшая в стране Алматинская агломерация, постепенно восстанавливающая темпы роста, соответствующие крупногородской стадии урбанизации.

Срединная субширотная зона Казахстана представляет собой наиболее дифференцированную в отношении городского развития территорию. Активно растущая столица – Астана, а также Актау, Атырау и Актобе развиваются наиболее быстрыми темпами как новые центры роста и притяжения населения. При этом ввиду отсутствия сформировавшегося внешнего агломерационного пояса близкие к субурбанизационным тенденции в них проявятся уже в ближайшее время. Особняком среди

агломераций центральной зоны стоит Карагандинская. Основным преимуществом Карагандинского ареала расселения в перспективе станет уже имеющаяся территориальная структура, которая станет основой для дальнейшего пространственного развития.

Северный пояс агломераций (объединяющий агломерации все пограничные с Россией области, типологически включая Восточно-Казахстанскую) представлен типичными моноцентрическими внутри-региональными агломерациями. Перспективы формирования полноценных городских агломераций для них пока представляются максимально удалёнными, но, вместе с тем, именно в пределах этой зоны расселения природные, экономические и инфраструктурные предпосылки для такого развития наиболее благоприятны.

Применительно к проблеме агломерационного развития в Республике Казахстан могут быть сформулированы критерии, на основании которых может идентифицироваться круг городских центров, имеющих позитивный потенциал агломерационного развития: географическое положение, административный статус, статус столицы страны, социально-демографическая ситуация, плотность расселения.

Социально-демографическая ситуация имеет значительное влияние на развитие процессов агломерации. Исходя из международного опыта и особенностей республики, можно предполагать, что для Казахстана только в городах с населением более 0,5 млн. человек (или в группе взаимосвязанных соседних городов) возникает агломерационный эффект.

Окружающая город территория играет роль основного поставщика человеческих ресурсов. Быстрого роста городов за счет рыночных факторов можно ожидать лишь при более высокой плотности населения и относительно развитой транспортной инфраструктуре, что характерно только для юга Казахстана (Алматы, Шымкент). Города без плотного расселения вокруг них ограничены в ресурсах роста и такие условия имеет большая часть Казахстана.

Сервисные отрасли являются важнейшими для агломераций, поэтому структура экономики Алматы имеет максимальный агломерационный потенциал. В крупных промышленных городах Казахстана (Караганда, Павлодар и Усть-Каменогорск) имеются значительные в масштабах республики человеческие ресурсы, а с учетом статуса административных центров регионов ожидается развитие и сервисной экономики.

Важнейшим фактором для развития городской агломерации является состояние ее инфраструктуры. Анализ современного состояния инфраструктуры рассматриваемых агломераций показал ее неготовность к той нагрузке, которая легла на нее в следствии бурного роста агломераций. Например, анализируя инфраструктуру города Астана, мы наблюдаем, что ежегодно идет увеличение перевозки пассажиров всеми видами транспорта. Так за период 2010-2015г.г. динамика перевозки

пассажиров увеличилась на 61,76% (с 1 408,9 млн. человек в 2010 г. до 2 279,0 млн. человек в 2015г.) [47].

Основные проблемы транспортной инфраструктуры города Астаны:

- транспортные заторы на отдельных улицах ввиду того, что в городе практически отсутствуют сквозные и транзитные дороги;
- превышение фактического транспортного потока от проектной пропускной способности отдельных улиц;
- отсутствие дорог с твердым покрытием (более 300км);
- неудовлетворительное состояние дорог;
- нехватка искусственных дорожных сооружений (мосты, путепроводы и транспортные развязки);
- некачественное проведение восстановительных работ после ремонта инженерных сетей и коммуникаций.

Низкий уровень развития жизнеобеспечивающей инфраструктуры на сегодняшний день является наиболее важным фактором, ограничивающий социально-экономический рост прилегающих территорий Астанинской агломерации. Следует отметить неудовлетворительное техническое состояние автодорог областного, районного и внутрирайонного значения. В результате более 50% дорог местного значения, имеющие асфальтобетонное и щебеночное покрытие, имеют дефекты и требуют проведения среднего и капитального ремонта.

Городу Алматы присуща активно развитая городская инфраструктура, представляющая собой сложную и разветвленную систему, включающую в себя транспортный, энергетический комплекс, систему водоснабжения и канализации, жилищно-коммунальное хозяйство.

Количество обслуженных на городском транспорте людей с каждым годом увеличивается, так перевозки пассажиров всеми видами транспорта в 2015г. составили 4 984,8 млн.человек по сравнению с 2010 г. (в 2010 г. – 2 595,5 млн.человек) рост составил 92%.

Ключевые проблемы транспортного обеспечения, например, города Алматы связаны с:

- высокой насыщенностью автотранспортом дорог города с резким снижением безопасности движения и нарастающим отрицательным воздействием на экологию;
- недостаточностью объектов дорожной инфраструктуры (развязки, эстакады, тоннели и т.д.), ускоряющих движение, ограниченная возможность развития сети магистральных дорог (компактность территории не дает возможности расширения дорожного полотна);
- высоким уровнем транзитных поездок через города вследствие расположения города Алматы на пересечении международных автотранспортных коридоров и недостаточности объездных дорог.

Городские агломерации объективно становятся ключевыми формами современного расселения в большинстве стран мира, их формирование

знаменует новый урбанистический переход. И поэтому необходимо формировать целостную концепцию по их развитию, с решением всех вышеперечисленных проблем.

Критические проблемы, решаемые в ходе развития агломераций:

- Повышение конкурентоспособности экономики и обеспечение стабильного притока ресурсов развития;
- Регулирование внутренней миграции (маятниковой, дневной, недельной) из малых и средних городов в региональные столицы и города-ядра агломераций;
- Вывод агломерации и региона на мировой рынок в качестве значимого узла в системе товарных, финансовых, технологических и культурных обменов и «оператора» глобальных финансовых потоков;
- Контроль развития города-ядра и предотвращение перенасыщенности и избыточного давления на инфраструктуру [2].

Развитие агломераций с центрами в городах Алматы, Астана, Шымкент, и Актобе превращает территорию в ареал устойчивого и динамичного роста со значительным социальным и экономическим эффектом. Вопрос создания агломерации в Актау уже будет рассмотрен в ближайшем будущем. Вклад агломераций в общереспубликанский объем промышленного производства составляет 10,5% (с учетом г. Актау).

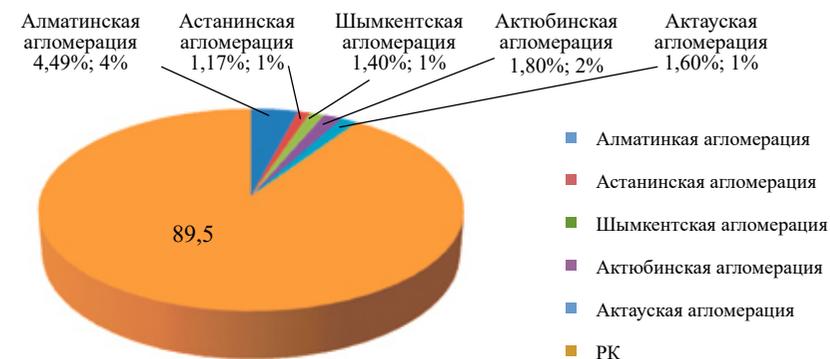


Рисунок 1. Доля агломераций в общереспубликанском объеме промышленного производства

Источник: Составлено по данным Комитета статистики МНЭ РК

Доля агломераций в общереспубликанском объеме производства по основным отраслям экономики составляет 33%.

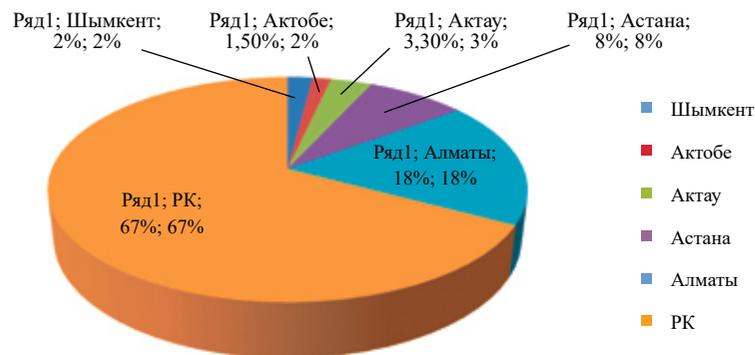


Рисунок 2. Доля агломераций в общереспубликанском объеме производства по основным отраслям экономики

*Составлено по данным Комитета статистики МНЭ РК

Исследуемые агломерации являются центрами устойчивого и сбалансированного роста регионального предпринимательства. Так, в рамках Программы «Дорожная карта бизнеса 2020» в 4 агломерациях плюс г.Актау реализуется 351 проект на общую сумму 138,8 млрд. тенге. Таким образом, 32% проектов Дорожной карты бизнеса реализуется в агломерациях, что составляет около 40% от общей суммы.

Доля г. Алматы, г. Астана в общереспубликанском объеме инновационной продукции – 9%.

Наряду с программой «Дорожная карта бизнеса 2020» в исследуемых агломерациях активно реализуются проекты Карты индустриализации. Всего в рамках Карты индустриализации в агломерациях реализуется 106 проектов на общую сумму 979,7 млрд. тенге.

В рамках Карты индустриализации в агломерациях реализуется 17% всех проектов, что составляет 10% от общей суммы всех проектов.

Например, существенной угрозой для развития Астанинской агломерации является отсутствие долговременных градообразующих факторов развития. Очевидно что основополагающим фактором развития города являются вложения масштабных государственных инвестиций. Однако период инвестиционной и строительной активности рано или поздно закончится и тогда город столкнется с проблемой поиска новых факторов и источников развития. Анализ структуры экономики города свидетельствует о большой доле государственных услуг и сильной зависимости от отраслей, связанных с инвестиционной деятельностью – строительством и промышленностью строительных материалов, динамика которых будет объективно снижаться в будущем.

Одной из основных проблем является зависимость экономики города от строительной индустрии. На протяжении нескольких лет данная отрасль выступала в качестве локомотива развития всей экономики города.

Экономический рост г.Астана, и как следствие интенсивная динамика численности населения привели к увеличению нагрузки на жизнеобеспечивающую инфраструктуру города (транспортные, инженерные, электрические сети).

Так, например, Астана лидирует по темпам роста численности населения. Однако высокий рост численности населения города не сопровождается адекватным обеспечением и строительством объектов социальной инфраструктуры. В целом, продолжающийся миграционный приток населения при отсутствии достаточного уровня трудовой занятости может стать проблемным фактором развития агломерации. Хотя город располагает значительными территориями и жилым фондом, однако высокая стоимость жилья и проживания в столице являются основными барьерами для социальной адаптации мигрантов. Кроме того, существует ряд проблем в обеспечении населения социальными услугами, невысок пока и экономический потенциал для развертывания социальных программ.

Как показывает анализ передового опыта зарубежных стран, в современных условиях пространство и месторасположение перестают рассматриваться как второстепенные факторы государственной политики и становятся важным аспектом социально-экономического развития страны. Такие факторы, как рост городов и агломераций, повышение мобильности населения, развитие торговли и услуг, служившие последние два десятилетия катализаторами прогресса в развитых странах, в настоящее время выступают в качестве движущих сил и для развивающихся стран. Казахстан будет поддерживать развитие агломераций за счет развития городов, в которых будут сосредоточены ключевые ресурсы: финансовый, человеческий, инновационный, природно-экологический и культурный.

Обсуждение результатов

Агломерации объективно становятся ключевыми формами современного расселения в большинстве стран мира, их формирование знаменует новый урбанистический переход.

В США более 76 % всего населения проживает в агломерациях, крупнейшими из которых являются Нью-Йоркская (11,3 тыс. кв.км, 23,3 млн. человек) и Лос-Анджелесская (5,8 тыс. кв. км, 18,6 млн. человек) агломерации.

Агломерациями мирового уровня в Европе являются Лондонская (11 тыс. кв. км, 13,4 млн. человек) и Парижская (12 тыс. кв. км, более 12 млн. человек).

Быстрыми темпами формируются урбанизированные территории

в Китае - Шанхай (7,1 тыс. кв. км, 18,6 млн. человек), Бразилии - Рио-де-Жанейро (4,6 тыс. кв. км, 12,1 млн. человек), Аргентине - Буэнос-Айрес (2,7 тыс. кв. км, 14,6 млн. человек), Индии - Колката (1,8 тыс. кв. км, 15,6 млн. человек) и других развивающихся странах.

Свою специфику имеет развитие агломераций в развивающихся странах. Для них характерна модель растущего сосредоточения населения и всех сфер экономики в немногих ведущих и крупнейших центрах. Переток населения из сельской местности в крупные и крупнейшие центры будет продолжаться высокими темпами (Программа развития регионов до 2020 года, ПП РК от 28 июня 2014 года).

Казахстан является наиболее урбанизированной страной в Центральной Азии. Однако после получения независимости в 1991 году государство столкнулось с нехарактерными для себя демографическими моделями. В период с 1991 по 2001 год население страны сократилось на 9,1%. Спад в большей мере ощущался в городах, чем в сельской местности, что, по оценкам ОЭСР, привело к некоторому снижению уровня урбанизации с почти 55% в 1991 году до 50,3% в 2001 году. Это было связано с вопросами эмиграции населения и низким естественным приростом населения.

В 2001 году городское население вновь стало увеличиваться и к 2011 году превысило показатель 1991 года. В 2010 году темпы демографического роста стабилизировались и с тех пор составляют порядка 1,4% - 1,5% в год. С 2002 года численность населения в городах росла несколько сильнее, чем в сельской местности, вследствие чего официальный уровень урбанизации в 2016 году достиг 57%. При этом следует отметить, что на официальную статистику по городскому и сельскому населению повлиял ряд существенных административно-территориальных преобразований, произошедших с 2002 года.

В 2010-2015 годах численность городского населения стремительно росла (на 1,8 процентных пунктов в год), но все же медленнее, чем в Китае (3%) и Турции (2%). С 2006 года повышению численности жителей городов в большей мере способствовал естественный прирост, нежели миграция [1].

Сегодня в городах проживает 54 % населения, а к середине этого столетия эта цифра вырастет до 66%. В то время как города сталкиваются с серьезными проблемами, например, от нищеты до загрязнения, они также являются и центрами экономического роста и инноваций.

Стратегическое видение, правильное планирование и финансирование городов помогут обеспечить решения многих проблем для всего мира.

Урбанизация и экономический рост идут «рука об руку», и никто не может отрицать, что урбанизация имеет важное значение для социально-экономической трансформации, богатства, процветания и развития стран.

Как утверждает этот отчет, будущее городов во многом зависит от того, как мы планируем и управляем урбанизацией и способны ли использовать трансформацию данного процесса, чтобы обеспечить основу и импульс для глобальных изменений [3, 4, 5].

Выявляется необходимость эффективного управления урбанизированными территориями. Анализируя международный опыт управления урбанизированными территориями, можно выделить две основные формы управления агломерациями: централизованную и децентрализованную.

При централизованной форме управления агломерацией все управленческие решения в части создания, функционирования и развития муниципального образования принимаются одним субъектом управления. Децентрализованная форма управления предполагает распределение функций управления между муниципальными образованиями, входящими в состав агломерации, т.е. не вертикальные, а горизонтальные связи между элементами агломерации [6,7].

В Казахстане необходимо учитывать децентрализованную и централизованную формы управления агломерациями. На государственном уровне формируются государственные, стратегические программы, концепции и др. документы по вопросам управления агломерациями. На местном уровне необходима эффективная децентрализованная система управления, учитывающая интересы городов всех уровней, сельских населенных пунктов, объектов местного самоуправления и др.

Анализ существующих моделей управления городскими агломерациями показал, что излишнее фрагментирование системы управления агломерациями влечет риск утраты контроля за её социально – экономическим развитием, потери субъектности городской агломерации, что в свою очередь влечет асинхронизацию социально – экономических процессов в рамках агломерации и потери темпов развития. Как следствие установлена необходимость целостного управления городской агломерацией в Казахстане на основе двухуровневой модели управления.

На сегодняшний день у каждой области и у городов Астана и Алматы имеются программы развития, но эффективная реализация этих программ вызывает сомнения. Анализируя программы развития городов Астана, Алматы, Шымкент и Актобе, мы только в программах Астаны и Алматы увидели устойчивое развитие как основную цель развития территории. Главной задачей местных органов власти является решение насущных проблем населения: решение социально – экономических проблем граждан, коммунальное обслуживание населения, обеспечение безопасности населения и пр. К сожалению, при решении этих каждодневных задач теряется перспектива, не решаются проблемы, решение которых позволит добиться устойчивого развития. Зачастую можно наблюдать

недопонимание важности стратегического планирования, как самими местными органами власти, так и местным сообществом. Современные реалии требуют учитывать постоянно изменяющиеся экономические условия, выдерживать конкурентную борьбу за рынки всех видов и выходить победителем в привлечении инвестиционных ресурсов [8].

Необходима разработка целостной концепции управления урбанизированными территориями, в которой были бы четко прописаны направления, принципы и стратегии городского и территориального развития.

Следовательно, активное применение управленческих механизмов и различных моделей развития агломераций в конечном итоге призвано обеспечить совершенствования управления урбанизированными центрами в стране.

Выводы

Как показывает опыт развития агломераций, наиболее эффективными являются те модели управления ими, которые обеспечивают достаточную гибкость в принятии решений, учет интересов различных территориальных общностей, соблюдение прав территориальных единиц.

Агломерация должна рассматриваться единым социально-экономическим, инвестиционным пространством с общей системой экономики, социального, транспортного и инженерного обслуживания, природно-экологического каркаса, что предполагает разработку, согласование планов развития на всю территорию агломерации. Отсутствие согласованной стратегии развития агломерации может привести к серьезным негативным последствиям, преодоление которых потребует значительного объема ресурсов. Стратегия социально-экономического развития агломерации должна определять ключевые направления развития экономики и социальной сферы планируемой территории на долгосрочный период (15-20 лет) и четкие целевые установки.

При принятии государственных управленческих решений важно рассматривать городскую агломерацию как единое урбанизированное образование.

На основании проведенного анализа развития урбанизированных территорий выявлены проблемные аспекты их развития в Казахстане, которые необходимо учитывать:

- Ядра агломераций «вытягивают» производительные силы от пригородных зон.
- Отсутствие демографических ресурсов для формирования агломерационных центров второго и третьего уровня, тормозящее экономическое развитие регионов страны.

- Коллапс городской инфраструктуры, не справляющейся с массивным притоком мигрантов.

- Формирование широкого слоя маргинализованного безработного городского населения, что является источником для развития преступности, социальной нестабильности.

- Проблема оптимизации расселения жителей.

- Развитие агломерации связано с исчерпанием возможностей города для размещения производства, инфраструктуры и т.п., и необходимостью его развития на более широкой территориальной базе.

- Усложнение транспортных проблем.

- Удорожание инженерного оборудования.

- Загрязнение окружающей среды, в первую очередь воздуха. По данным химических исследований, шлейф загрязняющего и теплового воздействия крупных городов прослеживается на расстоянии до 50 км, охватывая площадь в 800-1000 кв. км. При этом наиболее активное воздействие проявляется на площади, превышающей площадь самого города в 1,5-2 раза.

- Удаление населения городов от природы.

Данные проблемные аспекты должны решаться комплексно с учетом перспектив развития прилегающих к городу территорий, в формате агломерации.

Для решения всех этих проблем необходимо менять управленческие подходы. Следует развивать все поселения, входящие в агломерацию, для этого важно активно использовать агломерационные эффекты при управлении городскими агломерациями. Только в этом случае возможно эффективное развитие городских агломераций.

Стратегическое планирование невозможно вне пространственных координат действия. Однако зачастую в программно-стратегических документах недостаточно учитывается влияние потенциала положения, градостроительных особенностей территории, уровня развитости инженерной инфраструктуры на специализацию хозяйственного комплекса агломерации и размещение объектов капитального строительства. Поэтому стратегия развития территории должна разрабатываться в тесной связи с территориальным планированием.

Комплексная инвестиционная программа позволяет более успешно и согласованно концентрировать человеческие и материальные ресурсы всех уровней государственной власти и бизнеса, это достигается использованием спланированных и взаимосвязанных мер и инвестиционных проектов, объединенных единым замыслом и обязательствами участников агломерации.

Список литературы

1. Развитие городских агломераций: аналитический обзор. Центр развития агломераций. Выпуск 2. 2014. – 70 с.
2. OECD Urban Policy Reviews: Kazakhstan: (Russian version), OECD Publishing, Paris. <http://dx.doi.org/10.1787/9789264274624-ru>, OECD (2017).
3. Urbanization and development: emerging futures. WORLD CITIES REPORT. (UN-Habitat) Copyright © United Nations Human Settlements Programme, 2016. – p.248.
4. Chuanglin Fang, DanlinYu. Urban agglomeration: An evolving concept of an emerging phenomenon. Landscape and Urban Planning. Volume 162, June 2017. – Pages 126-136.
5. Зотов В.Б. Организация управления и самоуправления в крупнейших городах: современное состояние и проблемы. 2-е изд., испр. и доп. М., 2010.
6. Волчкова И.В., Минаев Н.Н. Модели управления агломерациями: международный опыт. Экономические науки, 2013, 11(108). – стр.53-57.
7. Lippert, R. and D. Murakami Wood. The new urban surveillance: technology, mobility, and diversity in 21st century cities. Surveillance & Society 9(3): (2012). – p. 257-262
8. Воронин А.Г., Лапин В.А., Широков А.Н. Основы управления муниципальным хозяйством. Учеб.пособие/А.Г. Воронин, В.А. Лапин, А.Н. Широков -М.: Дело, 2008. – 128с.

МРНТИ
04.41.61

УДОВЛЕТВОРЕННОСТЬ ЖИЗНЬЮ И НАСТРОЕНИЯ СОВРЕМЕННОЙ МОЛОДЕЖИ АСТАНЫ (ПО РЕЗУЛЬТАТАМ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ)

Талгат Калиев¹, Аида Балаева², Асем Қайдарова³

¹ Заместитель директора по науке Научно-исследовательского центра «Молодежь», доктор политических наук

² Директор Научно-исследовательского центра «Молодежь», кандидат политических наук

³ Заведующая Отделом внутренней политики Администрации Президента Республики Казахстан, кандидат социологических наук

Аннотация. Вовлеченность молодежи в современную жизнь играет немаловажную роль в процессе формирования общих политических процессов на средне-срочную и долго-срочные перспективы. Нынешнее поколение, это то поколение, которое в дальнейшем примет инициативу у старшего поколения, поэтому изучение социально-политических процессов, происходящих у молодежи представляет с собой актуальную тему для прогнозирования политических процессов в рамках внутренней казахстанской политологии. Отношение молодежи к стране и городу, к восприятию себя частью Казахстана, вовлеченность в динамику современных процессов – все это составляет часть более сложного социально-политического процесса в молодежной среде.

Ключевые слова: молодежь, молодежная политика, социальное настроение, социальная практика.

ҚАЗІРГІ АСТАНА ЖАСТАРЫНЫҢ ӨМІРГЕ ҚАНАҒАТТАНУШЫЛЫҒЫ МЕН КӨҢІЛ КҮЙЛЕРІ (ӘЛЕУМЕТТІК ЗЕРТТЕУ НӘТИЖЕЛЕРІ БОЙЫНША)

Талғат Қалиев, Аида Балаева, Әсем Қайдарова