

АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Национальная школа государственной политики

на правах рукописи

Витченко Владимир Николаевич

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
ПРИГРАНИЧНЫМИ РЕГИОНАМИ КАЗАХСТАНА В КОНТЕКСТЕ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Образовательная программа «7М04120 – Государственное управление»
по направлению подготовки «7М041 – Бизнес и управление»

Магистерский проект (исследование) на соискание степени
магистра знаний бизнеса и управления

Научный руководитель _____ Абишева М.А., к.полит.н., и.о.
профессора НШГП

Проект (исследование) допущен к защите: «__» _____ 2024 г.

Директор Национальной
школы государственной политики: _____ Жакиянов Т.Ж.,
к.соц.н.

Астана, 2024

СОДЕРЖАНИЕ

НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ.....	3
ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ.....	4
ВВЕДЕНИЕ.....	5
1 ОСНОВНЫЕ ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ИССЛЕДОВАНИЮ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	8
1.1 Обзор литературы и методы исследования.....	9
1.2 Анализ нормативно-правовой базы в области обеспечения продовольственной безопасности Республики Казахстан.....	13
2 АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПРИГРАНИЧНЫХ РЕГИОНАХ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.....	18
2.1 Основные направления государственной политики по обеспечению продовольственной безопасности в Республике Казахстан.....	18
2.2 Факторы продовольственной безопасности приграничных регионов Республики Казахстан на примере Северо-Казахстанской области.....	22
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	33
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	36
ПРИЛОЖЕНИЯ	

НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ

В настоящем магистерском проекте использованы ссылки на следующие нормативные документы:

Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства

Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года № 527-IV «О национальной безопасности Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 05.01.2024 г.)

Закон Республики Казахстан от 5 декабря 2023 года № 43-VIII «О республиканском бюджете на 2024-2026 годы»

Закон Республики Казахстан от 27 ноября 2015 года № 423-V ЗРК «О производстве органической продукции»

Закон Республики Казахстан от 8 июля 2005 года № 66 «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий»

Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2022 года № 178 «Об утверждении Плана обеспечения продовольственной безопасности Республики Казахстан на 2022 – 2024 годы»

Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 мая 2024 года № 427 «Об утверждении Комплексного плана мероприятий по развитию переработки сельскохозяйственной продукции и пищевой промышленности на 2024-2028 годы»

Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 1 сентября 2023 года «Экономический курс Справедливого Казахстана»

Закон Республики Казахстан от 21 июля 2007 года N 301 «О безопасности пищевой продукции»

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

В настоящем магистерском проекте использованы обозначения и сокращения:

ФАО (FAO) – продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (Food and Agriculture Organization)

SOFI – отчет о состоянии продовольственной безопасности в разных странах мира

ВОЗ – Всемирная организация здравоохранения

МФСР – Международный фонд сельскохозяйственного развития

ЮНИСЕФ – Детский фонд Организации Объединенных Наций

ВПП – Всемирная продовольственная программа

АПК – агропромышленный комплекс

ГСМ – горюче-смазочный материал

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования.

В первой главе «Состоявшийся Казахстан – испытание кризисом нашей государственности, национальной экономики, гражданского общества, общественного согласия, регионального лидерства и международного авторитета» Стратегии «Казахстан-2050» одним из приоритетов выступает пункт «Страна, признанная мировым сообществом». В данном приоритете указано, что глобальная энергетическая и продовольственная безопасность выступает в качестве важнейшего критерия для развития страны и вхождения в тридцатку самых развитых стран мира. Среди 10 глобальных вызовов одним из них указывается «Третий вызов – угроза глобальной продовольственной безопасности» [1].

На встрече с генеральным директором Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (FAO) глава государства Касым-Жомарт Токаев отметил, что в мире одной из актуальных и острых проблем остается нехватка продовольствия. При этом Президент страны акцентировал внимание на объемах производства зерновых культур в Казахстане и заинтересованности в экспертной поддержке ООН по вопросам улучшения семеноводства, борьбы с деградацией сельскохозяйственных земель, продвижения зеленого сельского хозяйства, рационального и эффективного использования водных и земельных ресурсов. В настоящее время Республика Казахстан участвует в программе FAO «Одна страна – один приоритетный продукт», целью которой является развитие устойчивых производственных и торговых цепочек для сбыта уникальных местных сельхозпродуктов [2].

К основным проблемам в сфере обеспечения продовольственной безопасности можно отнести: систематическое повышение цен на продукты питания, нерациональное использование природных ресурсов, постоянно растущее повышение спроса на продукцию сельского хозяйства, рост потребления данной продукции на душу населения, увеличение количества продуктов питания, в состав которых входят генно-модифицированные организмы. Эти факторы отрицательно сказываются на здоровье населения, что напрямую воздействует на уровень и качество жизни населения.

В 2023 году Казахстан занял 32-е место в Индексе продовольственной безопасности стран мира с показателем 72,1 [3]. Постепенное улучшение позиции Казахстана в данном списке говорит о реально проводимой работе в направлении обеспечения продовольственной безопасности. Однако данный показатель остается низким и принципиально важно на сегодняшний день найти новые подходы к повышению индекса продовольственной безопасности Республики Казахстан в мировом пространстве.

Цель исследования – анализ системы государственного управления приграничными регионами Казахстана в сфере обеспечения продовольственной безопасности.

Для реализации поставленной цели были поставлены следующие **задачи**:

- изучить основные теоретико-методологические подходы к проблеме продовольственной безопасности Казахстана;
- провести анализ нормативно-правовой базы в области обеспечения продовольственной безопасности Республики Казахстан;
- изучить факторы продовольственной безопасности в приграничных регионах Казахстана на примере Северо-Казахстанской области;
- выявить основные проблемы обеспечения продовольственной безопасности приграничных регионов на примере Северо-Казахстанской области;
- выработать рекомендации для совершенствования государственного управления в контексте развития продовольственной безопасности приграничных регионов Казахстана.

Объект исследования – система государственного управления приграничными регионами Казахстана в контексте обеспечения продовольственной безопасности.

Предмет исследования – процесс осуществления государственного управления приграничными регионами в контексте продовольственной безопасности на примере Северо-Казахстанской области.

Методы исследования: факторный анализ, фокус-групповое исследование и экспертный опрос.

Положения, выносимые на защиту:

1) Несмотря на улучшившуюся позицию Казахстана в Индексе продовольственной безопасности стран мира с показателем 72,1, Казахстан имеет значительные проблемы в обеспечении продовольственной безопасности, что отражается на качественном и количественном состоянии продовольственной корзины.

2) В Казахстане нет единого уполномоченного органа, курирующего процесс обеспечения продовольственной безопасности, что значительно затрудняет поиск статической информации относительно состояния продовольственной безопасности.

3) Наблюдается значительная разница в обеспечении продовольственной безопасности в разных регионах страны, что требует системного анализа состояния и развития продовольственной безопасности с учетом специфики регионов.

Практическая значимость: проведено два экспертных заседания по теме исследования, экспертный опрос. Опубликована статья на тему «Эффективное управление для продовольственной безопасности: приграничные регионы Казахстана в фокусе внимания экспертов». С целью апробации результатов исследования принял участие в международной научно-практической конференции в г. Усть-Каменогорск 7 июня 2024 года с докладом на тему «Особенности управления продовольственной безопасностью в Казахстане: вызовы, угрозы и пути решения».

Ожидаемые результаты.

На основании выводов исследования выработаны практические рекомендации по совершенствованию государственного управления приграничными регионами в контексте продовольственной безопасности на примере Северо-Казахстанской области. Результаты проекта в виде конкретных предложений будут направлены соответствующим государственным органам, участвующим в реализации государственной политики по обеспечению продовольственной безопасности.

Структура и объем исследования:

Магистерский проект состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников. Объем проекта составляет 41 лист.

1 ОСНОВНЫЕ ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ИССЛЕДОВАНИЮ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Выбор направления исследования

Одной из главных задач Республики Казахстан, как и любого другого государства, является достижение определенного уровня продовольственной безопасности в целом и для конкретного индивидуума [4].

Согласно статье 22 Закона Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» под продовольственной безопасностью понимается «состояние защищенности экономики, в том числе агропромышленного комплекса, при котором государство способно обеспечить физическую и экономическую доступность населению качественных и безопасных продовольственных товаров, достаточных для удовлетворения физиологических норм потребления и демографического роста» [5].

Республика Казахстан – это государство, обладающее большими запасами природных ресурсов, плодородной почвой, благоприятным климатом для занятия сельским хозяйством. Не случайно правительством страны планируется сделать Казахстан мировым продовольственным хабом. Обеспечение населения безопасностью продуктов является одним из приоритетных направлений государственной политики [6].

Государственное управление продовольственной безопасностью осуществляется как на республиканском, так и на региональном уровнях. Продовольственная безопасность регионов заключается в организации комплексной системы производства, хранения, переработки, оптовой и розничной торговли с целью обеспечения необходимыми продуктами питания все категории населения соответствующей территории в размерах потребления, являющихся научно-обоснованными и соответствующими медицинским нормам [7].

Президент Республики Казахстан К.К. Токаев неоднократно подчеркивал важность проблемы обеспечения продовольственной безопасности. Так, в своем выступлении на заключительном заседании Государственной комиссии по чрезвычайному положению 11 мая 2020 года Президент РК К.-Ж.Токаев отметил, что «текущая ситуация наглядно подтвердила известную истину: продовольственная безопасность – ключевой элемент безопасности государства в целом» [8].

Государственное управление приграничными регионами в контексте обеспечения продовольственной безопасностью является важным направлением стратегического планирования. Выбор направления исследования основывается на анализе и изучении инструментов государственного управления приграничными регионами в сфере обеспечения продовольственной безопасности. Данный процесс в

настоящем проекте рассматривается на примере Северо-Казахстанской области.

Северо-Казахстанская область, которая исторически была одним из локомотивов в вопросах обеспечения населения высококачественными, экологически чистыми продуктами питания, сегодня обладает большими возможностями и потенциалом, имеет устойчивую тенденцию роста. Область имеет перспективное будущее не только в растениеводстве, но и развитии животноводства. Так, к примеру, в регионе 7,3 млн. гектаров земель сельхозназначения, из них 5 млн. – пашни, остальное занимают пастбища. Область дает стране четверть объема зерновых, треть объема масличных культур, 11% яиц, 10% молока, 5% мяса [9].

1.1 Обзор литературы и методы исследования

В рамках решения задач магистерского проекта проведен сбор материалов и исследована теоретическая база по изучаемой теме. В том числе:

1) Труды современных казахстанских и зарубежных ученых и исследователей, посвященные проблемам продовольственной безопасности.

Впервые термин «продовольственная безопасность» был озвучен в 1974 году в Риме в рамках Всемирной конференции по проблеме продовольствия, организованной Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО) [10].

Появление термина «продовольственная безопасность» во второй половине XX века не случайно, так как в мире наблюдалось определенное противоречие, связанное с тем, что в развитых странах складывалась ситуация с перепроизводством продовольствия, а в странах третьего мира царил массовый голод [11].

Проблема обеспечения продовольственной безопасности приобретала с каждым годом все большую актуальность и стала предметом исследований многих ученых в разных странах мира. Так, 13 ноября 1996 года термин «продовольственная безопасность» был сформулирован и закреплен в Римской декларации по всемирной продовольственной безопасности. Согласно данной трактовке, **продовольственная безопасность** – это состояние в стране, когда все люди в любое время имеют физический и экономический доступ к безопасному и питательному продовольствию, достаточному, чтобы удовлетворить свои физиологические потребности и предпочтения, необходимые для активной и здоровой жизни» [11].

Данное определение термина «продовольственная безопасность» является максимально понятным и включает необходимые компоненты, в том числе: достаточность продуктов питания, экономическая доступность, безопасность продуктов питания.

В то же время, термин «продовольственная безопасность» трактуется учеными по-разному. Так, казахстанские исследователи дают следующее определение «продовольственной безопасности»: «степень обеспеченности

граждан государства экологически чистыми, полезными для здоровья населения продуктами питания собственного производства, при этом должно соблюдаться их соответствие научно-обоснованным нормам и реализовываться они должны по доступным ценам» [12].

Понятие «продовольственной безопасности» характеризуется как «категория, которая выражает взаимоотношения между государством и ее населением по вопросу создания условий в целях удовлетворения нужд всех ее людей в продовольствии согласно их физиологическим нормам [13].

Продовольственная безопасность входит в разработанную ООН единую Концепцию безопасности человека, наряду с экономической безопасностью, здоровьем, экологической, личной, социальной, общественной и политической безопасностью [14].

По версии продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН, которую принято называть ФАО, большое внимание со стороны государств должно уделяться соблюдению баланса между спросом и предложением в контексте продовольственной безопасности. Это означает, что все люди должны иметь равный доступ к основным продуктам питания как в экономическом, так и в физическом планах [15].

По нормативам ФАО государство считается обеспеченным продовольственной безопасностью, если в нем производится более 80% продуктов питания, потребляемых гражданами. Если государство специализируется на производстве той или иной продукции, экспорт которой способствует формированию положительного сальдо внешнеторгового баланса по продовольствию, то такое государство можно тоже считать обеспеченным в контексте продовольственной безопасности [16].

2) Отчеты международных организаций, предоставляющие статистическую информацию по обеспечению продовольственной безопасности.

SOFI – это отчет о состоянии продовольственной безопасности в разных странах мира, в том числе в Республике Казахстан. Его подготовкой занимаются несколько организаций в составе ООН: Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирная продовольственная программа (ВПП) [17].

В данном отчете содержатся сведения о численности людей, сталкивающихся с голодом, а также о состоянии продовольственной безопасности в различных государствах.

В отчете SOFI, составленном по итогам 2022 года, указаны основные причины, которые оказали влияние на обеспечение продовольственной безопасности и ситуацию с голодом в отчетном году. К наиболее веским причинам относят воздействие пандемии COVID-19 и военные действия, межгосударственные конфликты. На способы производства и распределения продуктов питания оказывает влияние растущий процесс

урбанизации. Здоровое питания, достаточный и высокий уровень продовольственной безопасности доступен меньше чем для половины населения.

Так, согласно отчету SOFI, в 2022 от 691 до 783 млн. человек в странах мира испытывали голод. Уровень страдающих от голода людей возрос в 2022 году на 1,3% по сравнению с периодом до распространения коронавирусной пандемии и составил 9,2% от численности населения мира. Умеренную или серьезную нехватку продовольствия испытывали в 2022 году порядка 30% населения земного шара. Особо напряженная ситуация с обеспечением продовольственной безопасности наблюдается в странах Западной Азии, Африки, Карибского бассейна. Необходимо отметить, что в странах Латинской Америки и Средней Азии уровень продовольственной безопасности стал выше. В качестве рекомендаций для повышения уровня продовольственной безопасности в отчете SOFI предлагается укрепление взаимосвязи между городскими и сельскими населенными пунктами. Тесные взаимосвязи между городскими и сельскими сообществами способствуют развитию экономики и повышают доступность к приобретению здоровых и качественных продуктов питания [17].

В 2023 году Казахстан занял 32-е место в Индексе продовольственной безопасности стран мира с показателем 72,1 [3]. Постепенное улучшение позиции Казахстана в данном списке говорит об эффективности государственного управления в направлении обеспечения продовольственной безопасности. Однако данный показатель остается низким и принципиально важно на сегодняшний день найти новые подходы к повышению индекса продовольственной безопасности Республики Казахстан в мировом пространстве.

3) Статистическая информация центральных исполнительных органов власти об обеспечении продовольственной безопасности.

В отчетной информации по итогам 2023 года министр сельского хозяйства Республики Казахстан А.С. Сапаров отметил, что на развитие и поддержку агропромышленного комплекса в 2023 году направлено более 1,2 трлн тенге. Из них: 500 млрд тенге – субсидирование агропромышленного комплекса, 461,6 млрд тенге – льготное кредитование, 100 млрд тенге – строительство 65 товарно-молочных ферм, 100 млрд тенге – микрокредиты по программе «Ауыл аманаты», 31,3 млрд тенге – на прямой закуп 350 тысяч тонн пшеницы [18].

В 2023 году объем валовой продукции сельского хозяйства превысил 8,2 трлн тенге. Учитывая, что Казахстан уже давно является экспортером зерновых культур, необходимо отметить, что в 2023 году собрано более 16,6 млн тонн зерновых культур, увеличилось количество собранных масличных культур до 2,1 млн тонн. Объем собранных кормовых культур составил 5 млн тонн. Эксперты отмечают, что такие объемы способны обеспечить внутренний рынок полностью.

В отрасли животноводства по итогам 2023 года также отмечается стабильный рост. Объем производства продукции из мяса, молоко

увеличился на 3,3% по сравнению с 2022 годом и составил 3,8 трлн тенге. В области животноводства отмечается и рост количества крупного рогатого скота. По итогам 2023 года численность поголовья составила 9 млн голов, овец и козы – 23,6 млн голов, лошадей – 4 млн голов, верблюдов – 277,6 тыс. голов, птицы – 54 млн голов.

Положительные изменения в сфере сельского хозяйства благотворно влияют на производство продуктов питания. Так, на конец 2023 года объем производства продуктов питания внутри страны составил 2,9 трлн тенге.

На основании отчета об итогах социально-экономического развития Республики Казахстан за январь-март 2024 года, подготовленного Министерством национальной экономики Республики Казахстан, производство товаров выросло на 5,1% по отношению к аналогичному периоду 2023 года. В марте 2024 года инфляция в годовом выражении составила 9,1%. Цены на продовольственные товары выросли на 6,9% [19].

В разрезе отраслей снижение инвестиций наблюдалось в том числе в сельском хозяйстве (-18,2%, 122,8 млрд. тг.).

В Законе Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 2024-2026 годы» (ст. 9) размер прожиточного минимума составил 43 407 тенге [20]. В 2023 году он составлял 40 567 тенге, то есть на текущий год увеличен на 2 840 тенге.

Потребительская корзина составляет 43 наименования, в том числе:

- фрукты и овощи – 8,2% от общего прожиточного минимума;
- хлебобулочные изделия – 8%;
- молочные продукты и яйца – 15,9%;
- мясные и рыбные изделия – 21,1%;
- сахар, специи, чай – 1,8% [21].

В работе использован ряд исследовательских методов:

- 1) контент-анализ научной литературы с целью изучения сущности и понятия продовольственной безопасности;
- 2) анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность государственных органов в сфере государственного управления продовольственной безопасностью;
- 3) сбор и анализ статистических данных;
- 4) экспертный опрос экспертов и практиков (представителей государственных органов, ученых, занимающихся вопросами продовольственной безопасности, сельхозпроизводителей и аграриев, представителей бизнес-среды, общественных деятелей);
- 5) фокус-групповые дискуссии с целью обсуждения вопросов, касающихся реализации государственной политики в сфере продовольственной безопасности в приграничных регионах Казахстана.

Использование данных методов позволило решить задачи исследования и сформулировать итоговые рекомендации.

1.2 Анализ нормативно-правовой базы в области обеспечения продовольственной безопасности Республики Казахстан

Основным стратегическим документом Республики Казахстан является Стратегия «Казахстан-2050» [1]. В декабре 2012 года в Послании Главы государства народу страны была представлена Стратегия развития Республики Казахстан до 2050 года. Ее главная цель – создание общества благоденствия на основе сильного государства, развитой экономики и возможностей всеобщего труда, вхождение Казахстана в тридцатку самых развитых стран мира.

В первой главе «Состоявшийся Казахстан – испытание кризисом нашей государственности, национальной экономики, гражданского общества, общественного согласия, регионального лидерства и международного авторитета» одним из приоритетов выступает пункт «Страна, признанная мировым сообществом». В данном приоритете указано, что глобальная энергетическая и продовольственная безопасность выступает в качестве важнейшего критерия для развития страны и вхождения в тридцатку самых развитых стран мира.

Среди 10 глобальных вызовов, указанных в Стратегии, одним из них указывается «Третий вызов – угроза глобальной продовольственной безопасности» [1].

В Стратегии приводится информация о том, что в настоящее время происходит рост численности населения в мире. Это создает угрозу для продовольственной безопасности многих стран. Страны третьего мира страдают от массового голода. По данным информации Стратегии в мире голодают, испытывают постоянную нехватку продуктов питания порядка миллиарда человек.

Республика Казахстан входит в число крупных экспортеров зерновых культур. Природные условия, климат, экологически чистые территории позволяют производить продукты питания высокого качества, которые могут не только обеспечить население Казахстана, но и выйти на мировой уровень.

Главным нормативно-правовым актом, содержащим нормы о продовольственной безопасности, является Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан».

Согласно статье 1 настоящего Закона под «национальной безопасностью Республики Казахстан» понимается «состояние защищенности национальных интересов Республики Казахстан от реальных и потенциальных угроз, обеспечивающее динамическое развитие человека и гражданина, общества и государства» [5]. К объектам национальной безопасности относятся человек, его жизнь, права и свободы; общество, его материальные и духовные ценности; государство, его конституционный строй, к субъектам – государство посредством деятельности государственных органов власти.

В понятие «национальная безопасность» входят следующие виды: военная, политическая, общественная, экономическая, информационная, экологическая.

В статье 6 указываются основные угрозы национальной безопасности, в том числе: нанесение ущерба экономической безопасности Республики Казахстан, что подразумевает также расходование стратегических ресурсов вопреки общегосударственным интересам. Кроме того, к угрозам относится и сокращение производства и снижение качества производимых в стране продуктов питания, необходимых для жизнедеятельности общества. К угрозам, оказывающим негативное влияние на обеспечение продовольственной безопасности, относится также изменение климата, экологические катастрофы и т.д. [6].

В статье 22 Закона Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» рассматриваются пункты, входящие в понятие «экономическая безопасность». Так, продовольственная безопасность является одной из важнейших составляющих экономической безопасности Республики Казахстан. Согласно подпункту 2 пункта 1 статьи 12 Закона РК «О национальности безопасности Республики Казахстан» **под продовольственной безопасностью понимается состояние защищенности экономики, в том числе агропромышленного комплекса, при котором государство способно обеспечить физическую и экономическую доступность населению качественных и безопасных продовольственных товаров, достаточных для удовлетворения физиологических норм потребления и демографического роста.** Одним из направлений экономической безопасности страны является обеспечение продовольственной безопасности, а именно обеспечение физической и экономической доступности, соответствия производимых, ввозимых и реализуемых в Республике Казахстан товаров и услуг установленным законодательством Республики Казахстан требованиям к уровню их качества и безопасности [6].

Обеспечение продовольственной безопасности Республики Казахстан обеспечивается нормами Закона РК «О производстве органической продукции» от 27 ноября 2015 года. Действие данного закона направлено на регулирование отношений в правовом поле между производителями органической продукции и физическими, юридическими лицами, а также органами государственной власти [22].

Под органической продукцией понимается продукция сельского хозяйства, рыболовства, а также продукция, полученная из дикорастущих растений, которые произведены в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан.

В статье 4 настоящего Закона указаны цели и задачи правового регулирования производства органической продукции, которые отвечают необходимым требованиям в обеспечении продовольственной безопасности страны. Преимущественно данные цели касаются создания благоприятных условий для производства органической продукции посредством

сохранения природных ресурсов и бережного отношения к ним. Кроме того, целью правового регулирования в Законе отмечено повышение качества продуктов питания, что также является целью обеспечения продовольственной безопасности [22].

Республика Казахстан является одним из крупнейших экспортеров зерновых культур. Зерно считается важнейшим ресурсом в контексте продовольственной безопасности Республики Казахстан. Северо-Казахстанская область является одним из локомотивов в вопросах обеспечения населения высококачественными, экологически чистыми продуктами питания. Так, к примеру, в регионе 7,3 млн. гектаров земель сельскохозяйственного назначения, из них 5 млн. – пашни, остальное занимают пастбища. Область дает стране четверть объема зерновых, треть объема масличных культур, а также мясную, молочную продукцию. В связи с этим, особое внимание уделяется Закону Республики Казахстан от 19 января 2001 года «О зерне», правовые нормы которого направлены на управление рынком зерна. так как зерно выступает в качестве важнейшего ресурса в контексте продовольственной безопасности Республики Казахстан [23].

Одним из важнейших нормативно-правовых актов, регулирующих сферу развития сельского хозяйства, является Закон Республики Казахстан «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий». Закон принят в 2005 году. На основании статьи 3 данного закона к основным целям государственного управления в сфере развития агропромышленного комплекса и сельских территорий являются следующие:

- развитие социальной и инженерной инфраструктуры сельских территорий;
- создание благоприятных условий для жизни сельского населения;
- обеспечение продовольственной безопасности государства;
- способствование устойчивому экономическому и социальному развитию агропромышленного комплекса и сельских территорий;
- обеспечение возможностями и необходимыми условиями для производства качественной, экологически чистой сельскохозяйственной продукции;
- создание условий для производства и переработки органической продукции [24].

Для государственного регулирования системы обеспечения продовольственной безопасности принято Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2022 года № 178 «Об утверждении Плана обеспечения продовольственной безопасности Республики Казахстан на 2022 – 2024 годы» [25].

Реализация плана осуществляется по направлениям, которые, в свою очередь включают конкретные направления и мероприятия. По каждому мероприятию определены целевые индикаторы в качестве конечного результата. Так, план обеспечения продовольственной безопасности

Республики Казахстан на 2022-2024 годы включает следующие направления:

1. Физическая доступность продовольственных товаров, в том числе:

1.1. Развитие производства сельскохозяйственной продукции:

- проведение диверсификации в растениеводстве, предусматривающей увеличение площадей высокорентабельных (масличных, овощных, бахчевых, кормовых) культур;

- увеличение площадей орошаемых земель с применением водосберегающих технологий полива;

- водообеспечение сельхозтоваропроизводителей в период вегетации;

- выработка предложений по автоматизации и цифровизации водохозяйственной инфраструктуры всех уровней для орошения;

- увеличение поголовья сельскохозяйственных животных и повышение продуктивности в животноводстве;

- привлечение инвестиций в основной капитал, направленный на развитие агропромышленного комплекса;

- реализация инвестиционных проектов по хранению картофеля, овощей и фруктов;

- строительство завода по производству современных систем орошения;

- совершенствование мер государственной поддержки в АПК;

- обеспечение сельхозтоваропроизводителей гарантированным удешевленным ГСМ;

- реализация мер по импортозамещению внутреннего рынка основными продовольственными товарами;

- мониторинг фактического и прогнозного баланса производства и потребления продукции АПК в разрезе областей, городов республиканского значения и в целом по республике;

- внедрение системы автоматизированного учета запасов продовольственных товаров в соответствующем регионе, в том числе находящихся в специализированных хранилищах и торговых объектах.

1.2. Развитие аграрной науки, образования и системы распространения знаний в АПК:

- научное обеспечение АПК с ориентацией на потребности агробизнеса с применением инновационных подходов;

- увеличение государственного образовательного заказа на подготовку специалистов по аграрным специальностям;

- развитие системы распространения знаний и внедрение инновационного опыта в АПК;

- модернизация инфраструктуры аграрных научно-исследовательских организаций и опытно-производственных предприятий;

- переход на компетентный подход формирования модульных образовательных программ по аграрным специальностям с привлечением бизнес-структур и зарубежных экспертов.

2. Экономическая доступность продовольственных товаров, в том числе:

- разработка алгоритма прогнозирования цен на наиболее значимые товары на основе фактических данных по ценам и иных факторов, влияющих на ценообразование: от стоимости сырья до розничной цены;
- выработка мер по переходу от административного регулирования цен на адресную поддержку социально уязвимых слоев населения;
- проведение оценки эффективности деятельности стабилизационных фондов в части целесообразности их функционирования;
- увеличение занятости в сельской местности путем создания не менее 25 тысяч хозяйств через новые формы вовлечения в оборот сельхозземель, а также освоения новых орошаемых земель;
- выработка предложений по совершенствованию правил установления пороговых значений розничных цен на социально значимые продовольственные товары и размера предельно допустимых розничных цен на них.

3. Качество и безопасность пищевой продукции, в том числе:

- проведение противоэпизоотических мероприятий;
- модернизация существующих или создание новых отечественных предприятий по производству ветеринарных и биопрепаратов, привлечение (трансферт-технологий) зарубежных производителей;
- обеспечение контроля за качеством и безопасностью пищевой продукции, включая фальсифицированные и генетически модифицированные продукты;
- внедрение информационной системы надзора, эпизоотического мониторинга и прогнозирования вспышек инфекционных заболеваний животных;
- разъяснительная работа по процедурам прямого применения международных стандартов;
- принятие стандартов в рамках плана национальной стандартизации в сфере пищевой промышленности;
- обеспечение эффективного государственного контроля за качеством услуг, оказываемых органами по сертификации, в части достоверности выдачи документов, подтверждающих соответствие пищевой продукции [25].

Таким образом, сфера обеспечения продовольственной безопасности Республики Казахстан осуществляется соблюдением нормативно-правовых актов, касающихся данного вопроса. Однако, в Республике Казахстан нет закона о продовольственной безопасности, который бы регулировал все правовые отношения, связанные с обеспечением, государственным регулированием продовольственной безопасности в стране.

2 АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПРИГРАНИЧНЫХ РЕГИОНАХ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

2.1 Основные направления государственной политики по обеспечению продовольственной безопасности в Республике Казахстан

Государственное управление продовольственной безопасностью представляет собой организованную систему государственных органов власти, целью деятельности которых является создание условий и возможностей для населения страны для производства и потребления экологически чистых, качественных продуктов питания.

Продовольственная безопасность характеризуется определенными факторами:

- физическая доступность продовольствия для населения страны;
- экономическая доступность продовольствия для населения страны;
- экологически чистые, качественные и безопасные для жизни и здоровья человека продукты питания;
- производство продуктов питания внутри страны, достаточное для всех граждан [26].

Продовольственная безопасность выражается в трех главных аспектах – количественном, качественном и социально-экономическом [26].

На основании данных аспектов формируется система государственного управления продовольственной безопасностью. Таким образом, можно выделить следующие **направления государственной политики по обеспечению продовольственной безопасности в Республике Казахстан:**

1. Развитие агропромышленного комплекса и сельского хозяйства.
2. Соответствие продовольственной продукции стандартам безопасности и качества.
3. Обеспечение соответствия доходов населения до уровня, обеспечивающего реальный (экономический) доступ к продовольствию.
4. Поддержка и развитие отечественного предпринимательства в сфере производства продовольствия.
5. Регулирование процессов импорта, экспорта на отечественных рынках.
6. Учет специфики регионов при обеспечении продовольственной безопасности.

1. Развитие агропромышленного комплекса и сельского хозяйства. На *республиканском* уровне данное направление обеспечивается Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан, на *региональном* уровне – управлениями сельского хозяйства областей. Основным нормативно-правовым документом в сфере развития сельского хозяйства и агропромышленного комплекса является Закон «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий» [24], «Комплексный план мероприятий по развитию

переработки сельскохозяйственной продукции и пищевой промышленности на 2024-2028 годы» [27].

Сельское хозяйство выступает в качестве важнейшей отрасли экономики. Сельское хозяйство считается основой продовольственной безопасности, так как включает в себя важнейшие факторы продовольственной безопасности – экономическая и физическая доступность продуктов питания, собственное производство продуктов питания в стране, а также продукция сельского хозяйства практически стопроцентно является экологически чистой и безопасной для человека.

В Республике Казахстан на постоянной основе осуществляется поддержка развития сельского хозяйства посредством законодательного регулирования, а также финансирования, субсидирования, льготного кредитования представителей агропромышленного комплекса.

Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев в своем обращении к народу Казахстана «Экономический курс Справедливого Казахстана» от 1 сентября 2023 года отметил: «Потенциал отечественной сельскохозяйственной отрасли колоссален, однако мы до сих пор не можем раскрыть его в полной мере. Вокруг Казахстана огромные рынки сбыта, которые нуждаются в качественных продуктах питания. Стратегическая цель нашей страны – стать одним из ведущих аграрных центров Евразийского континента. Это невозможно без поэтапного перехода от первичного производства к выпуску продукции более высоких переделов. Задача – в течение трех лет увеличить долю переработанной продукции в АПК до 70%» [28].

В качестве государственного регулирования в области сельского хозяйства как ключевой основы развития продовольственной безопасности в стране осуществляется работа по реализации крупных промышленных проектов в сфере агропромышленного комплекса посредством деятельности социально-предпринимательских корпораций.

В Республике Казахстан начата реализация Программы повышения доходов сельского хозяйства «Ауыл аманаты» с помощью внедрения опыта деятельности сельскохозяйственных кооперативов. В 2023 году было создано более 400 сельскохозяйственных кооперативов, которые объединили различные подсобные, крестьянские и фермерские хозяйства.

Важным направлением в сфере государственного управления продовольственной безопасностью является инвестирование в сельское хозяйство. Благодаря инвестиционной политике Республики Казахстан в 2023 году начали реализацию 207 новых инвестиционных проектов.

Субсидирование и льготное кредитование способствует развитию сельского хозяйства в стране. С целью более качественного осуществления процедуры субсидирования казахстанских аграриев и сельхозпроизводителей в данную систему были внесены изменения, направленные на снижение коррупционных рисков. Так, внедрена новая Единая государственная информационная система субсидирования, которая содержит государственные базы данных, а также «листы ожидания» для

обеспечения равного доступа к субсидиям представителей мелких и средних хозяйств.

2. Контроль за соответствием продовольственной продукции стандартам безопасности и качества. На *центральной* уровне деятельности в рамках данного направления осуществляется Комитетом санитарно-эпидемиологического контроля Министерства здравоохранения Республики Казахстан, на *региональном* уровне – Департаментом санитарно-эпидемиологического контроля областей. Направление регламентируется Законом РК «О безопасности пищевой продукции» [29].

В рамках данного направления осуществляется руководство в сферах охраны общественного здоровья, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, контроля и надзора за соблюдением требований, установленных техническими регламентами и нормативными документами, а также в области безопасности пищевой продукции [30].

3. Обеспечение соответствия доходов населения до уровня, обеспечивающего реальный (экономический) доступ к продовольствию – направление государственной политики в сфере обеспечения продовольственной безопасности реализуется в качестве утверждения продовольственной корзины. Одним из главных аспектов оценки уровня продовольственной безопасности является анализ стоимости, структуры и состава потребительской корзины [31]. Стоимость потребительской корзины в 2024 году составляет 43 407 тенге. Она содержит 43 наименования продуктов. В рамках реализации данного направления осуществляется мониторинг и контроль цен на социально важные продукты питания, исследуется уровень минимальной заработной платы и соответствия доходов населения с ценами на продукты.

На *республиканском* уровне данное направление реализуется Министерством национальной экономики Республики Казахстан, на *региональном* уровне – управлениями экономики областей. В качестве нормативно-правового акта, регламентирующего реализацию вышеуказанного направления, можно отметить Закон РК «О республиканском бюджете на 2023-2025 годы».

4. Поддержка и развитие отечественного предпринимательства в сфере производства продовольствия. На *центральной* уровне реализация направления возложена на Министерство национальной экономики Республики Казахстан, на *региональном* уровне – управления экономики областей. К нормативно-правовым актам относятся: Правила, формы государственной финансовой поддержки, отраслей экономики, в которых осуществляют деятельность субъекты частного предпринимательства, подлежащие государственной поддержке [32].

Развитие отечественного предпринимательства, обеспечивающего производство продовольственной продукции выступает в качестве одного из ключевых направлений государственной политики в сфере обеспечения продовольственной безопасности. Государство заинтересовано в том, чтобы отечественные производители осуществляли производство качественной и

доступной продукции для населения. При этом исследуется уровень доступности производимых товаров, обеспеченность рынка отечественной продукцией и возможности экспорта. Исходя из этого следует реализация следующего направления.

5. Регулирование процессов импорта, экспорта на отечественных рынках осуществляется посредством изучения продовольствия на рынках страны, составляется анализ импортированной продукции, возможности ее замены на продукцию отечественных производителей. Также исследуются факторы наполняемости отечественных рынков импортной продукцией.

Исходя из уровня обеспеченности внутренних рынков страны продуктами питания отечественного производства формируется возможность экспорта. Если рынок на 80% является обеспеченным той или иной продукцией, то данный товар может быть ориентирован на экспорт.

К основным нормативно-правовым актам можно отнести: Закон РК «О контроле специфических товаров» [33], Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 июля 2023 года №616 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Казахстан от 28 декабря 2015 года № 1083 «О некоторых вопросах выдачи разрешительных документов в сфере экспортного контроля» [34], Постановление Правительства Республики Казахстан от 24 апреля 2015 года № 287 «Об утверждении перечня товаров, экспорт и (или) импорт которых осуществляются на основании разрешительных документов в соответствии с международными договорами и разрешительных документов, которые выдаются государственными органами» [35], Приказ от 19 июня 2024 «О внесении изменения в приказ исполняющего обязанности Министра национальной экономики Республики Казахстан от 27 марта 2015 года № 264 «Об утверждении Правил внутренней торговли» [36].

Данное направление осуществляется посредством деятельности государственных органов власти: на *центральной* уровне – Министерством торговли и интеграции РК, на *региональном* уровне – Департаменты торговли и защиты прав потребителей областей.

6. Учет специфики регионов при обеспечении продовольственной безопасности – данное направление является необходимым в системе обеспечения государственного управления продовольственной безопасностью, так как каждый регион обладает своей спецификой к производству и потреблению различных продуктов питания. Реализация данного направления входит в компетенцию различных *министерств*, в том числе: Министерства национальной экономики РК, Министерства сельского хозяйства РК, Министерства торговли и интеграции РК. Соответственно на *региональном* уровне данные полномочия входят в компетенцию управлений сельского хозяйства, экономики, Департаментов торговли и защиты прав потребителей областей.

Таким образом, обеспечение продовольственной безопасности в Республике Казахстан осуществляется посредством реализации направлений деятельности государственных органов власти. Каждый из них

выполняет функции по обеспечению продовольственной безопасности в пределах своей компетенции. Однако следует отметить, что в Республике Казахстан нет единого государственного органа, обеспечивающего реализацию государственной политики по обеспечению продовольственной безопасности.

2.2. Факторы продовольственной безопасности приграничных регионов Республики Казахстан на примере Северо-Казахстанской области

Главными факторами продовольственной безопасности является физическая и экономическая доступность продуктов питания.

Физическая доступность понимается как достаточное количество необходимых продуктов питания, потребляемых человеком. Физическая доступность в данном исследовании характеризуется показателями производства продуктов растениеводства, животноводства, валового выпуска сельскохозяйственной продукции, импорта продукции сельского хозяйства в расчете на душу населения в Северо-Казахстанской области.

Под **экономической доступностью** понимается возможность приобретения необходимых продуктов питания населением. Экономическая доступность оценивается при помощи следующих показателей: анализ расходов и доходов населения, ценовая доступность в Северо-Казахстанской области.

Для оценки продовольственной безопасности в Северо-Казахстанской области использованы данные за 3 года (2020-2022 гг.).

Одним из показателей **физической доступности** продовольственной безопасности в Северо-Казахстанской области является *производство отдельных видов продукции животноводства* (рис.1) [37].

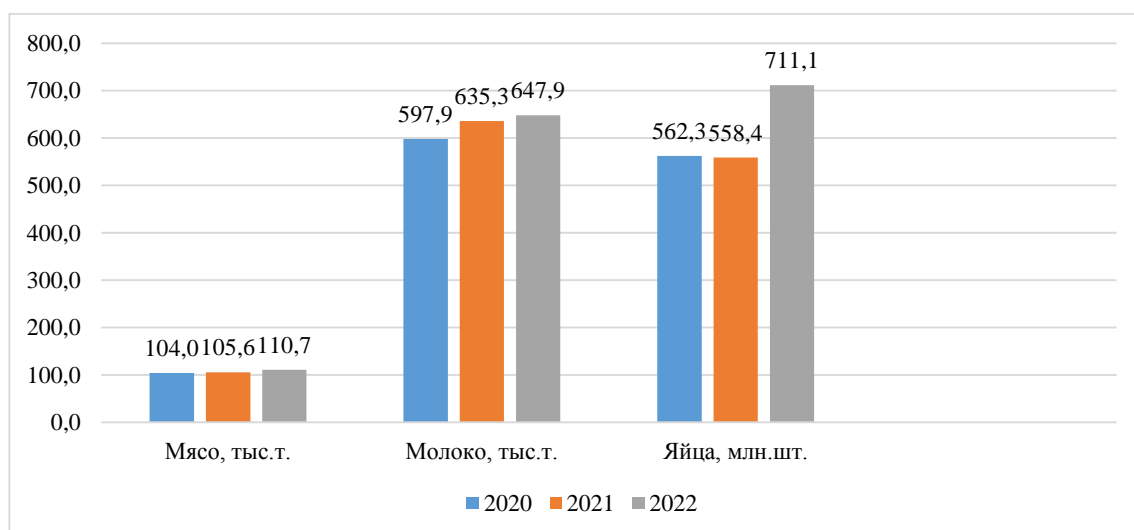


Рисунок 1 – Производство отдельных видов продукции животноводства в Северо-Казахстанской области

Исходя из рисунка 1, можно сделать вывод, что ежегодно объем производства мяса (в живом весе) увеличивается. Так, в 2022 году данный показатель увеличился на 6,4% по сравнению с 2020 годом.

Отмечается стабильный рост производства молочной продукции. Если в 2020 году объем производства молочной продукции составил 597,9 тысяч тонн, то в 2022 году данный показатель увеличился на 8,4% и составил 647,9 тысяч тонн.

Резкий рост производства яиц наблюдается в 2022 году. По сравнению с 2020 годом данный рост составил 26,5%.

Следующим показателем оценки физической доступности продовольственной безопасности является показатель *валового сбора основных сельскохозяйственных культур* (рис.2) [38].

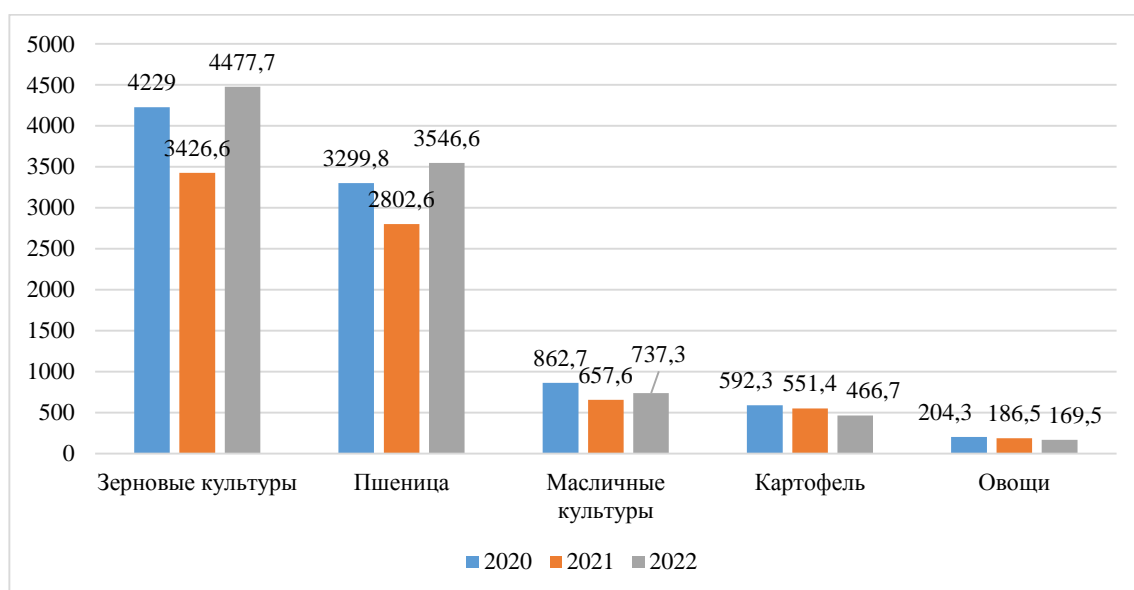


Рисунок 2 – Валовый сбор основных сельскохозяйственных культур в Северо-Казакстанской области

Из рисунка следует, что показатели производства основных продуктов растениеводства не являются стабильными. Если объем производства зерновых культур и пшеницы повышается в 2022 году по сравнению с 2020 годом (зерновые на 5,9%, пшеница на 7,5%), то объем сбора масличных культур, картофеля и овощей понижается (масличные культуры – на 14,5%, картофель – на 21,2%, овощи – на 17,1%). Такая нестабильность может быть связана с неблагоприятными климатическими условиями, недостаточным количеством складских помещений в регионе.

Следующий показатель физической доступности – *выпуск валовой сельскохозяйственной продукции на человека* в Северо-Казакстанской области (рис.3) [39].

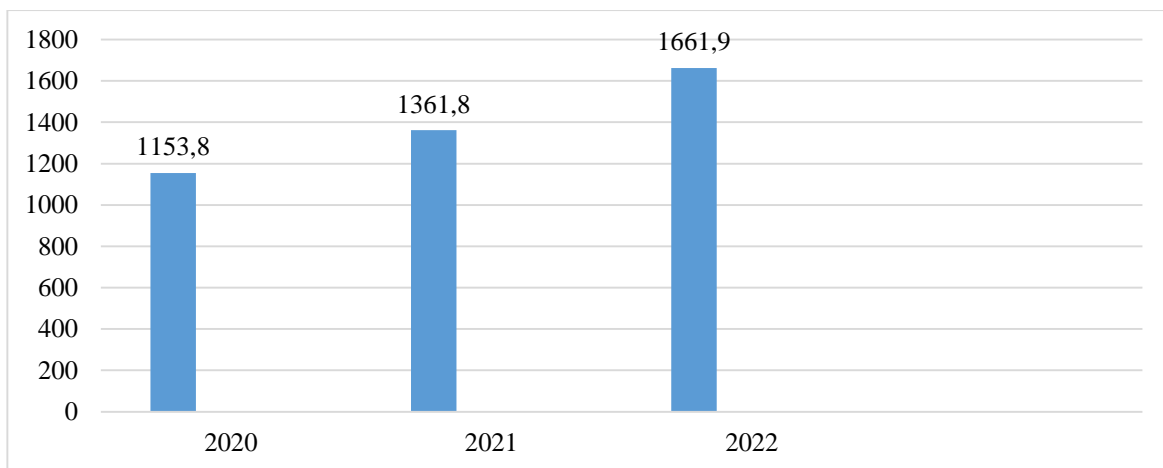


Рисунок 3 – Выпуск валовой сельскохозяйственной продукции в расчете на душу населения в Северо-Казахстанской области, в тыс. тенге с учетом годовой инфляции в сельском хозяйстве

Представленные данные свидетельствуют о том, что ежегодно выпуск валовой сельскохозяйственной продукции в расчете на душу населения в Северо-Казахстанской области увеличивается. В 2022 году рост показателя по отношению к 2021 году составил 22%, по отношению к 2020 году – 44%.

Несмотря на стабильный рост производства продуктов растениеводства и животноводства, в Северо-Казахстанском регионе присутствуют продукты питания импортного производства (рис.4) [40].

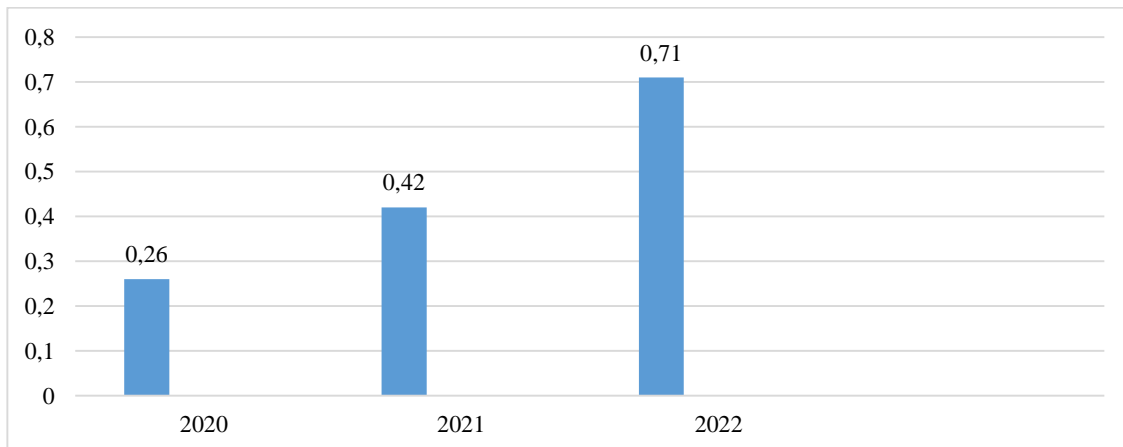


Рисунок 4 – Импорт сельскохозяйственной продукции в тоннах на человека в Северо-Казахстанской области

Ежегодно объем **импорта сельскохозяйственной продукции** в Северо-Казахстанской области увеличивается. По сравнению с 2021 годом в 2022 году данный показатель возрос на 69%. О норме показателя импорта сельскохозяйственной продукции свидетельствует коэффициент превышения импорта над экспортом (рис.5) [41].

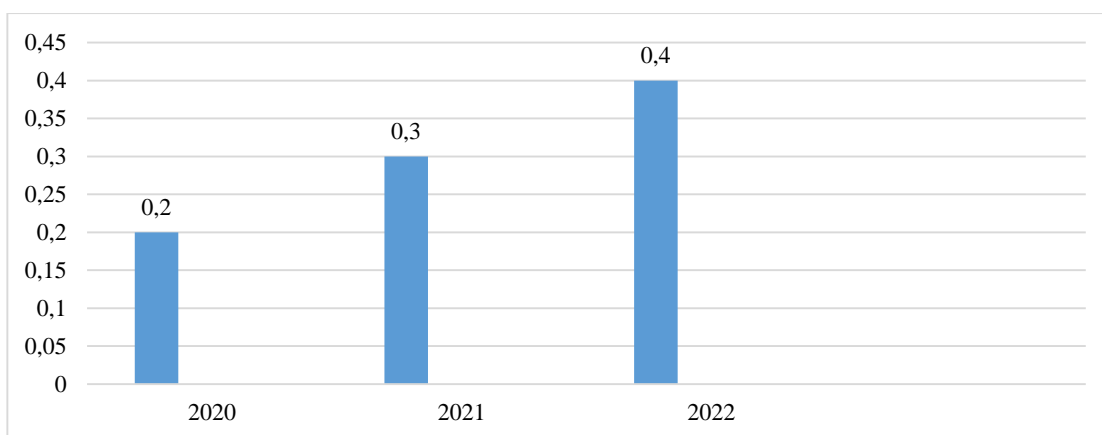


Рисунок 5 – Коэффициент превышения импорта над экспортом в Северо-Казакстанской области

Допустимым коэффициентом превышения импорта над экспортом считается показатель ниже 1. Если показатель импорта ниже показателя экспорта, то показатель должен быть ниже 0. Это говорит о том, что объем производства продукции достаточно высокий и имеется возможность для экспорта. В случае, когда импорт значительно превышает экспорт, что говорит о недостаточности на рынках продукции местного производства, показатель данного коэффициента будет больше 1. Как следует из диаграммы, в Северо-Казакстанской области коэффициент превышения импорта над экспортом находится в пределах нормы. Это свидетельствует о независимости от импорта продовольственной продукции в Северо-Казакстанской области.

Для оценки обеспечения продовольственной безопасности помимо показателей физической доступности, исследованы показатели экономической доступности, что предполагает доступность продовольственных продуктов по доходам, а также учитывается доля расходов населения на потребление необходимых продуктов питания.

В качестве показателя **экономической доступности** исследуется **соотношение прожиточного минимума к среднемудушевым доходам населения** в месяц в Северо-Казакстанской области (рис.6) [42, 43].

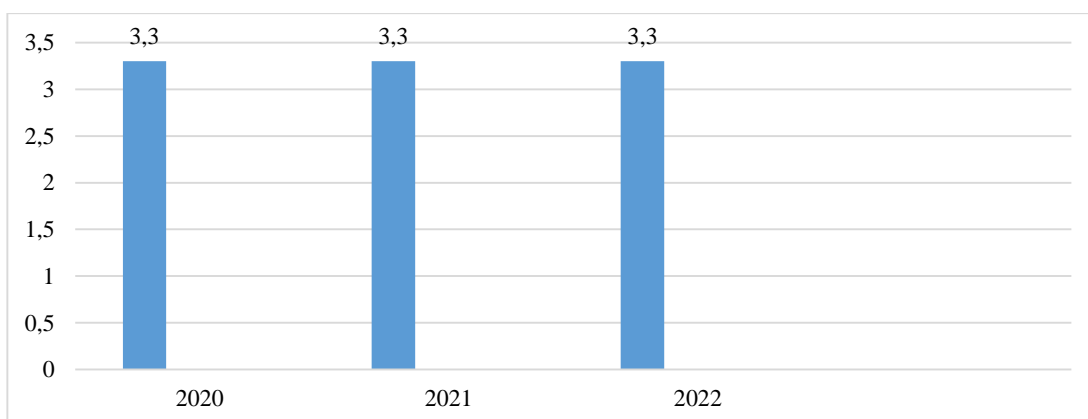


Рисунок 6 – Соотношение прожиточного минимума к среднемудушевым доходам в Северо-Казакстанской области, в месяц

Данный показатель характеризует, сколько минимальных потребительских корзин на свои среднедушевые доходы могут приобрести в среднем жители Северо-Казахстанской области в месяц. Исходя из данного показателя, который является стабильным в течение исследуемого периода, можно отметить, что житель северного региона в месяц может приобрести 3,3 минимальных потребительских корзины. При этом доля расходов на продукты питания в Северо-Казахстанской области сокращаются, что изображено на рисунке 7 [42, 43].

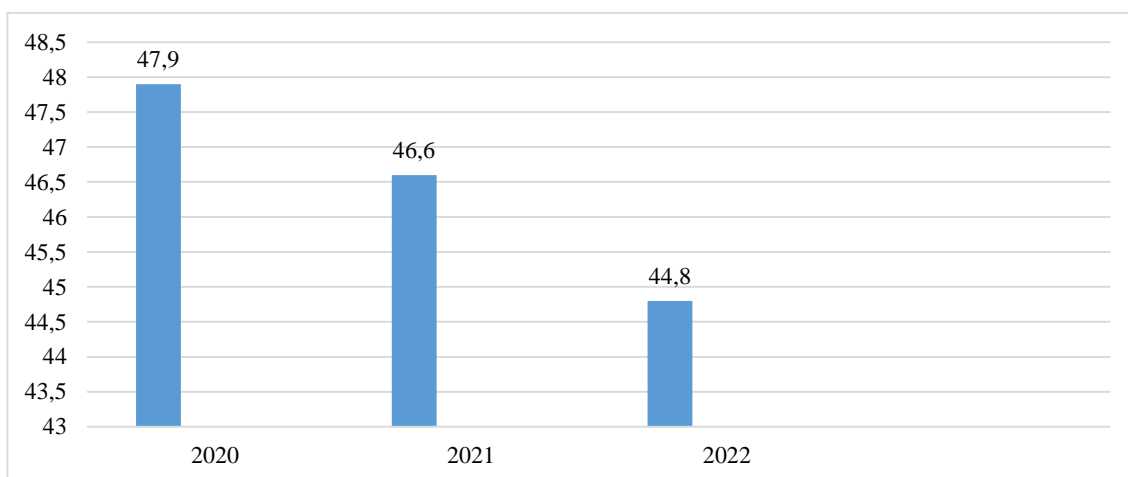


Рисунок 7 – Доля расходов на продукты питания в Северо-Казахстанской области, %

Доля расходов на продукты питания – это показатель, который характеризует, какую часть своих среднемесячных доходов среднестатистический житель Северо-Казахстанской области тратит на приобретение продуктов продовольствия. Вышеуказанные на диаграмме показатели свидетельствуют о том, что в 2020 году житель СКО тратил на продукты питания практически половину своего дохода – 47,9%. В 2022 году данный показатель снизился на 3,1% и составил 44,8% от своего среднемесячного дохода. Несмотря на снижение показателя, доля расходов на продукты питания остается очень высокой. Общереспубликанский показатель доли расходов на продукты питания составляет 49,4%. По данным статистических ведомств Euromonitor International Казахстан находится на 99 месте среди 105 стран мира [44]. Для сравнения – доля расходов на продукты питания в США составляет 6,7%, в Китае – 20%, в Российской Федерации – 29%.

Одним из способов **оценки продовольственной безопасности** можно считать **коэффициент производство / потребление**. Данный коэффициент показывает, насколько внутренний рынок обеспечен продуктами питания первой необходимости. Если коэффициент производства над потреблением выше 1, то это говорит о достаточном производстве данных продуктов питания и о формировании излишков, возможных для экспортирования. Если коэффициент производства над потреблением меньше 1, это

свидетельствует о нехватке продуктов питания для внутреннего рынка и о преобладании импорта. Показатель, находящийся вблизи 1, говорит о том, что внутренний рынок охвачен продуктами питания собственного производства, однако недостаточно высок для экспорта.

В таблице 1 приведены продукты питания из категории социально значимых, всего 37 наименований.

Таблица 1 – Коэффициент производство / потребление как показатель продовольственной безопасности в Республике Казахстан

№	Наименование продуктов	Коэффициент производство / потребление		Рост, %
		2022 г.	2023 г.	
1	Соль	3,61	2,77	-23%
2	Мука	2,53	2,65	5%
3	Масло подсолнечное	1,28	2,07	62%
4	Пшеница	1,38	1,61	17%
5	Ячмень	1,25	1,45	16%
6	Рис необрушенный	1,31	1,22	-7%
7	Картофель	1,05	1,10	5%
8	Макаронны, лапша	1,23	1,10	-10%
9	Крупа и мука гречневая	1,08	1,07	0%
10	Кукуруза	1,06	1,06	1%
11	Мясо овец, коз	1,06	1,05	-2%
12	Овес	0,99	1,04	4%
13	Гречиха	1,03	1,02	-1%
14	Чеснок	0,94	1,01	8%
15	Кефир	0,99	1,01	2%
16	Мясо КРС	1,02	1,01	-1%
17	Хлеб пшеничный	1,00	1,00	0%
18	Культуры бахчевые	1,00	1,00	0%
19	Морковь	0,94	0,99	5%
20	Мясо конины	0,98	0,98	1%
21	Яйца куриные	1,02	0,98	-3%
22	Огурцы и корнишоны	0,98	0,98	0%
23	Баклажаны	0,98	0,98	0%
24	Молоко и сливки	0,98	0,97	-1%
25	Свекла	0,95	0,96	1%
26	Помидоры	0,94	0,95	1%
27	Перцы	0,92	0,94	3%
28	Капуста	0,84	0,94	12%
29	Лук репчатый	0,99	0,93	-6%
30	Мясо свинины	0,91	0,92	1%

31	Масло сливочное	0,88	0,83	-6%
32	Яблоки	0,76	0,80	6%
33	Рожь	1,29	0,77	-40%
34	Мясо птицы	0,67	0,73	9%
35	Виноград	0,55	0,61	9%
36	Сыр и творог	0,55	0,46	-17%
37	Сахар	0,50	0,44	-13%

Исходя из данных таблицы, можно сделать вывод, что по состоянию на 2023 год из приведенных продуктов питания в достаточном количестве по коэффициенту производство / потребление в Казахстане имеются 30 наименований продуктов. К ним относятся те продукты питания, где показатель выше 0,9. Это говорит о том, что собственное производство охватывает внутренний рынок потребителей данной продукции. По категориям некоторых продуктов необходимо отметить, что имеется доля чистого импорта в 5-8% от потребления. В 6 категориях продуктов питания можно отметить преобладание производства над потреблением, что свидетельствует о достаточной насыщенности этими продуктами потребителей. К таким продуктам относятся: соль, мука, подсолнечное масло, пшеница, ячмень и рис. Те продукты, где коэффициент производство / потребление значительно меньше 1, могут повлиять на продуктовую безопасность. Это говорит о том, что данные продукты импортируются. Цены на них устанавливаются с учетом цены поставщика, транспортировки, хранения. В связи с этим, цены на данные продукты могут быть завышены и не всегда доступны для населения.

Последняя графа таблицы показывает рост или снижение коэффициента. Так, ситуация заметно улучшилась в 2023 году по категориям продуктов: подсолнечное масло, пшеница, ячмень, капуста. Однако стоит отметить, что рост произошел не за счет увеличения производства данных продуктов, а за счет снижения потребления.

Заметное снижение зафиксировано по категориям продуктов: ржи, соли, сыру, творогу, сахару, макаронам. Причиной такой ситуации может быть снижение производства [45].

Таким образом, анализ показателей продовольственной безопасности в Северо-Казахстанской области свидетельствует о негативных тенденциях в обеспечении продовольственной безопасности в регионе:

1) При росте производства продукции животноводства и отдельных категорий растениеводства, а также увеличении выпуска валовой сельскохозяйственной продукции в расчете на душу населения в Северо-Казахстанской области, тем не менее, **ежегодно увеличивается объем импортной продукции из числа продуктов питания. Пока на текущий момент показатель соотношения импорта и экспорта в регионе остается в пределах допустимости, однако, данная тенденция должна быть принята во внимание.**

2) Несмотря на то, что показатели экономической доступности демонстрируют стабильность (соотношение прожиточного минимума к среднедушевым доходам в Северо-Казахстанской области в месяц в течение исследуемого периода остается стабильным), **очень высокой является доля расходов населения на приобретение продуктов питания.** Практически половина среднемесячного дохода североказахстанца уходит на приобретение продовольственных товаров, что говорит о высоких ценах на продукты питания при низких доходах населения.

Для решения задач исследования проведен экспертный опрос, обобщение результатов которого показывает следующее.

1). Влияние фактора проживания в приграничном регионе на ассортимент, качество и цены на продовольственные продукты питания. По мнению 47% экспертов, присутствующие импортные товары и продукты на местных рынках и в торговых точках приграничных регионов значительно уступают качеством отечественным продуктам. 33% экспертов указывают, что импортные товары создают неблагоприятную конкуренцию для отечественных производителей, так как их цены заметно снижены. Это говорит о том, что в регионе недостаточно эффективно реализуется направление регулирования процесса импорта. Кроме того, большое количество на рынке импортных продуктов питания отрицательно сказывается на финансовом благополучии местных производителей, в связи с чем, впоследствии многие из них могут из-за невозможности конкурировать в ценовой политике уйти с рынка.

2). Обеспечение соответствия доходов населения до уровня, обеспечивающего реальный (экономический) доступ к продовольствию, что подразумевает контроль за ростом цен на социально значимые товары. В рамках экспертного опроса выяснено, что в экономически равных условиях для всех субъектов рынка цена должна устанавливаться на основании законов рынка, то есть в соответствии спроса и предложения. Большинство опрошенных экспертов считают такой путь для формирования цен на рынке более справедливым. Однако следует учитывать, что социально значимые товары, входящие в состав продовольственной корзины, должны находиться под контролем государства, не допуская чрезмерного повышения цен относительно доходов населения.

3). Абсолютное большинство экспертов видят проблему в эффективности осуществления государственного управления продовольственной безопасностью в приграничных регионах Казахстана. Проблемы связаны преимущественно с недостаточной, слабой координацией мер по обеспечению продовольственной безопасности и ограниченного взаимодействия с местными сообществами. Это свидетельствует о том, что на региональных уровнях недостаточно четко проводится работа по анализу и мониторингу возможностей местных производителей продовольственных товаров. Учитывая, что в Республике Казахстан нет единого государственного органа, полностью

контролирующего все процессы реализации государственной политики в сфере обеспечения продовольственной безопасности, то на региональном уровне данные функции у местных исполнительных органов остаются недостаточно четкими.

4). Нормативно-правовое регулирование процессов обеспечения продовольственной безопасности, в том числе реализации государственных программ в данном направлении. Мнения экспертов в вопросе об оценке эффективности реализации государственных программ, направленных на обеспечение продовольственной безопасности, разошлись. Это связано с тем, что приграничные регионы могут отличаться своей специализацией на рынках. Некоторые из направлений государственных программ достигают высокого эффекта в своей реализации, некоторые по различным причинам могут быть недостаточно эффективны. При этом следует отметить, что эксперты отмечают необходимость внесения корректировок в государственные программы, соблюдая учет специфики регионов. В связи с этим, экспертами предлагаются следующие рекомендации для улучшения работы программ по управлению продовольственной безопасностью: создание единой программы с участием национальных и международных экспертов для создания единых систем хранения и складирования продуктов, продвижения устойчивого развития сельского хозяйства, а также развитие технологий для повышения производства продуктов питания. При этом отмечается положительное влияние на обеспечение продовольственной безопасности в приграничных регионах взаимодействия международных и национальных организаций в поддержке государственного управления и обеспечения продовольственной безопасности в приграничных регионах.

5). При определении факторов экономического развития, необходимых для включения в стратегии государственного управления продовольственной безопасностью в приграничных регионах выявлены следующие: развитие локального предпринимательства, стимулирование сельского хозяйства, международное сотрудничество в торговле, развитие туризма, обучение и развитие человеческого капитала.

6). Вызовы и угрозы продовольственной безопасности. Эксперты считают, что для приграничных регионов более актуальными являются такие угрозы, как: изменение климата и экологические угрозы, торговые и экономические дисбалансы, социальные и политические напряжения. При этом необходимо отметить, что данные вызовы и угрозы продовольственной безопасности характерны в целом для всех регионов страны. Но, учитывая близкое территориальное расположение приграничных регионов с другими государствами, влияние данных угроз и вызовов может оказаться существенно сильнее. На примере Северо-Казахстанской области можно отметить, что происходящие политические процессы в Российской Федерации, оказывают влияние на формирование продовольственного рынка в регионе. Примером экологической угрозы

является паводковая ситуация в северном регионе, где пострадала значительная территория посевной площади.

7). Государственная политика по обеспечению продовольственной безопасности в разрезе приграничных регионов тесно связана с международным сотрудничеством. Так, эксперты отмечают, что в северных регионах страны значительное количество товаров российского и белорусского производства, на юге страны – китайского, узбекского, киргизского и т.д. Тем самым, международное сотрудничество играет ключевую роль в решении проблем продовольственной безопасности в приграничных регионах. Оно имеет значительное влияние на решение проблем продовольственной безопасности в приграничных регионах.

8). Система государственного управления продовольственной безопасностью в приграничных регионах требует принятия конкретных мер и шагов, внедрения инноваций:

- развитие и внедрение цифровых технологий для улучшения мониторинга, сбора и обмена данными между государственными структурами и с участием местных сообществ, что способствует более эффективному управлению ресурсами и принятию решений в сфере продовольственной безопасности;

- создание механизмов стимулирования и поддержки местных инициатив, включая финансовую и организационную поддержку для развития местных агропроизводителей и предприятий, способствуя укреплению продовольственной безопасности;

- расширение международного сотрудничества с соседними странами для обмена опытом и ресурсами в сфере продовольственной безопасности, а также для разработки совместных стратегий и мер в управлении приграничными регионами.

9). Мнение общественности, включающей представителей науки, исследовательских институтов, сферы бизнеса и предпринимательства, а также общественных деятелей, является важнейшим аспектом при формировании государственной политики в сфере управления продовольственной безопасностью в приграничных зонах. Мнение общественности важно потому, что именно они на региональном уровне обладают знаниями и конкретными мнениями относительно эффективности обеспечения необходимыми продовольственными товарами, уровнем цен на социально значимые продукты питания. Зачастую общественность принимает участие в мониторинге цен, анализе наполняемости местных рынков и торговых точек отечественными, импортными товарами. В настоящее время, по мнению экспертов, наблюдается частичная и ограниченная вовлеченность представителей общественности в процессы принятия решений по вопросам государственного управления и продовольственной безопасности в приграничных зонах. Под частичной вовлеченностью понимается такая ситуация, когда существуют определенные формы участия, но в некоторых случаях они могут оказаться ограниченными или неэффективными. Ограниченная вовлеченность –

механизмы участия могут быть неэффективными или мало используемыми, что приводит к ограниченному влиянию общественности на решения. В связи с этим, учитывая важность общественного мнения, данный процесс необходимо активизировать, тем самым задействовать представителей общественности в важных процессах по формированию и обеспечению продовольственной безопасности, особенно в приграничных регионах. В качестве рекомендаций для повышения сотрудничества с местными сообществами и бизнес-структурами в контексте продовольственной безопасности эксперты предложили варианты: создание платформы для диалога, в том числе организация регулярных встреч, круглых столов, на которых представители государственных органов, местных сообществ и бизнеса могли бы обсуждать вопросы продовольственной безопасности.

Таким образом, можно констатировать, что гипотезы исследования подтвердились. Процесс государственного управления в сфере обеспечения продовольственной безопасности не совершенен, на региональном уровне не в полной мере реализуются все направления государственной политики, что способствует формированию дисбаланса между планируемым и фактическим обеспечением продовольственной безопасности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В целом, в ходе проведенного исследования положения, выносимые на защиту, подтверждены.

Анализ показателей продовольственной безопасности с точки зрения физической и экономической доступности продуктов питания на примере Северо-Казахстанской области выявил негативные тенденции в обеспечении продовольственной безопасности, а именно:

- ежегодное увеличение объема импортной продукции из числа продуктов питания;
- высокая доля расходов населения на приобретение продуктов питания.

В контексте государственного управления процессом обеспечения продовольственной безопасностью в приграничных регионах Казахстана выявлены следующие факторы:

1). Недостаточно эффективное регулирование процесса импорта продовольственных продуктов питания в приграничных регионах при более низких ценах по сравнению с местными производителями, что создает неблагоприятную конкуренцию.

2). Это связано преимущественно с недостаточной, слабой координацией мер между уровнями реализации государственной политики по обеспечению продовольственной безопасности – от центрального к региональному и отсутствием обратной связи. Это также свидетельствует о том, что на региональных уровнях недостаточно четко проводится работа по анализу и мониторингу возможностей местных производителей продовольственных товаров. Кроме того, учитывая, что в Республике Казахстан нет единого государственного органа, контролирующего все процессы реализации государственной политики в сфере обеспечения продовольственной безопасности, то на региональном уровне данные функции у местных исполнительных органов остаются недостаточно четкими.

3). Недостаточно эффективная реализация государственных программ в данном направлении, без учета специфики регионов.

4). Не учитываются вызовы и угрозы продовольственной безопасности, исходящие из стран, с которыми граничат приграничные регионы Казахстана, такие как: изменение климата и экологические угрозы, торговые и экономические дисбалансы, социальные и политические напряжения. Например, происходящие политические процессы в Российской Федерации, оказывают влияние на формирование продовольственного рынка в Северо-Казахстанской области.

Указанные факторы в сфере обеспечения продовольственной безопасности в регионах требуют следующих мер государственной политики:

1). Обеспечение соответствия доходов населения до уровня, обеспечивающего реальный (экономический) доступ к продовольствию, что

подразумевает контроль за ростом цен в регионах на социально значимые товары.

2). Формирование стратегии государственного управления продовольственной безопасностью на региональных уровнях с учетом следующих факторов: развитие локального предпринимательства, внедрение мер стимулирования сельского хозяйства, осуществление международного сотрудничества в торговле, развитие туризма, обучение и развитие человеческого капитала.

3). Международное кросс-региональное и кросс-секторальное сотрудничество в решении проблем продовольственной безопасности в приграничных регионах. Так, в северных регионах Казахстана преобладает значительное количество товаров российского и белорусского производства, на юге страны – китайского, узбекского, киргизского и т.д. Кроме того, создание единой программы с участием национальных и международных экспертов позволит решить вопросы создания единых систем хранения и складирования продуктов, продвижения устойчивого развития сельского хозяйства, а также развития технологий для повышения производства продуктов питания.

4). Развитие и внедрение цифровых технологий для улучшения мониторинга, сбора и обмена данными между уровнями государственного управления и государственными структурами.

5). Формировании государственной политики в сфере управления продовольственной безопасностью в приграничных регионах с участием местных сообществ и учетом мнения общественности (включая представителей науки, исследовательских институтов, сферы бизнеса и предпринимательства, общественных деятелей).

На основании изложенных проблем предлагаются следующие рекомендации:

1. Проведение уполномоченными органами на региональном уровне постоянного мониторинга и анализа цен на социально-значимые продукты питания.

2. Введение квоты на ввоз из других стран продуктов питания на законодательном уровне, которые в достаточном количестве производятся в пределах страны.

3. Усилить координацию мер, осуществляемых государственными уполномоченными органами власти в сфере обеспечения продовольственной безопасности.

4. Разработать закон о продовольственной безопасности, нормы которого необходимо на законодательном уровне закрепить за определенными государственными органами власти в соответствии с их полномочиями.

5. Учитывая специфику регионов относительно производства продуктов питания и обеспечения продовольственной безопасности, внедрить в программу развития регионов пункты, касающиеся выравнивания ситуации.

6. С целью качественного регулирования вопросов обеспечения продовольственной безопасности установить единый государственный орган в системе исполнительных органов власти, который будет осуществлять полноценную координацию деятельности в сфере данного вопроса.

7. Учитывать мнение общественности, научного сообщества при разработке государственных программ в сфере обеспечения продовольственной безопасности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства. Послание Президента РК Назарбаева Н.А. народу Казахстана, г. Астана, 14 декабря 2012 года // Информационно-правовая система нормативных правовых актов РК «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002050>. Дата обращения: 26.04.2024.
2. Президент встретился с Генеральным директором Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (FAO) Цюй Дунъюем // Официальный сайт Президента Республики Казахстан. – URL: <https://www.akorda.kz/ru/prezident-vstretilsya-s-generalnym-direktorom-prodovolstvennoy-i-selskochozyaystvennoy-organizacii-oon-fao-cyuuy-dunyuem-1904729>. Дата обращения: 27.04.2024.
3. Рейтинг стран мира по уровню продовольственной безопасности // Гуманитарный портал. – URL: <https://gtmarket.ru/ratings/global-food-security-index>. Дата обращения: 15.03.2024.
4. Молдашев А.Б. Продовольственная безопасность Казахстана / А.Б. Молдашев, М.Т. Кантуреев, А.Г. Мадиева // Проблемы агрорынка. – 2020. – №1. – С.11 – 17.
5. Закон РК от 6 января 2012 года № 527-IV «О национальной безопасности Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 05.01.2024 г.) // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Параграф». – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31106860&pos=451;-8#pos=451;-8&sdoc_params=text%3D%25D0%25BF%25D1%2580%25D0%25BE%25D0%25B4%25D0%25BE%25D0%25B2%25D0%25BE%25D0%25BB%25D1%258C%25D1%2581%25D1%2582%25D0%25B2%25D0%25B5%25D0%25BD%25D0%25BD%25D0%25B0%25D1%258F%26mode%3Dindoc%26topic_id%3D31106860%26spos%3D1%26tSynonym%3D1%26tShort%3D1%26tSuffix%3D1&sdoc_pos=0. Дата обращения: 26.04.2024.
6. Дуламбаева Р., Темирбекова А. Актуальные аспекты государственной политики обеспечения продовольственной безопасности // Мемлекеттік басқару және мемлекеттік қызмет: международный научно-аналитический журнал. – 2020. – №2 (73).
7. Абдрахманова Л.С. Продовольственная безопасность региона: сущность, угрозы, факторы ее определяющие // Региональные проблемы преобразования экономики. – 2016. – №3. – С.20 – 25.
8. К.-Ж.Токаев. Выступление на заключительном заседании Государственной комиссии по чрезвычайному положению // URL: https://www.akorda.kz/ru/speeches/internal_political_affairs/in_speeches_and_addresses/vystuplenie-glavygosudarstva-na-zaklyuchitelnom-zasedanii-gosudarstvennoi-komissii-po-chrezvychainomu-polozheniyu. Дата обращения: 15.01.2024.
9. Продовольственная безопасность и АПК. В СКО выработан потенциал для расширения молочного производства // Служба центральных

коммуникаций при Президенте Республики Казахстан. – URL: <https://ortcom.kz/ru/soyle/1632476107>. Дата обращения: 15.06.2024.

10. Тихомирова В.А. Продовольственная безопасность: сущность понятия // Дипломатическая академия МИД России. – Теория и практика управления. – Москва. – С.123 – 128.

11. Михневич С.В. Либерализация торговли сельхозпродукцией и проблема продовольственной безопасности // Мировая экономика и международные отношения. – 2003. – №1. – С. 59 – 63.

12. Есжанова Ж.Ж. Механизм обеспечения продовольственной безопасности в Республике Казахстан (на примере Восточно-Казахстанской области): автореф. ... канд. эконом. наук: 08.00.05. – Алматы, 2009. – 26 с.

13. Жанбекова З.Х. Внутренние и внешние угрозы продовольственной безопасности Казахстана // Вестник КазНУ. Серия экономическая. 2003. – №3. – С. 23-27.

14. Зеркалов Д.В. Политическая безопасность: в 3 кн. – Киев: Основа, 2009. – Кн. 2. – 659 с.

15. World Food Security: a Reappraisal of the Concepts and Approaches: director generals report / FAO. – Rome, 1983. – 30 p.

16. Продовольственная независимость: угрозы и возможности // URL: <https://tengrinews.kz/opinion/prodovolstvennaya-nezavisimost-ugrozyi-i-vozmojnosti-11/>. Дата обращения: 14.02.2024.

17. Доклад ООН о состоянии продовольственной безопасности в странах мира // Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций. – URL: https://translated.turbopages.org/proxy_u/en-ru.ru.71eb12b5-66732e00-acff4015-74722d776562/https/www.onegreenplanet.org/human-interest/food-security-nutrition-world-2023-report/. Дата обращения: 03.05.2024.

18. Итоги года: продовольственная безопасность и развитие АПК, новые производства и поддержка сельхозтоваропроизводителей // Официальный информационный ресурс Премьер-Министра Республики Казахстан. – URL: <https://primeminister.kz/ru/news/itogi-goda-prodovolstvennaya-bezopasnost-i-razvitie-apk-novye-proizvodstva-i-podderzhka-selkhoztovaroproduititeley-26774>. Дата обращения: 24.05.2024.

19. Справка об итогах социально-экономического развития РК за январь-март 2024 года // Официальный информационный ресурс Министерства национальной экономики РК. – URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/economy/documents/details/646353?lang=ru>. Дата обращения: 24.05.2024.

20. Закон РК от 5 декабря 2023 года № 43-VIII «О республиканском бюджете на 2024-2026 годы» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2300000043>. Дата обращения: 26.05.2024.

21. Содержание потребительской корзины Казахстана в 2023 году // Rebus Finance. – URL: <https://rebus-finance.kz/potrebitelskaja-korzina-kazahstana/>. Дата обращения: 26.05.2024.

22. Закон Республики Казахстан от 27 ноября 2015 года № 423-V ЗРК «О производстве органической продукции» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000423>. Дата обращения: 26.04.2024.

23. Закон Республики Казахстан от 19 января 2001 года № 143-II «О зерне» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.05.2023 г.) // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Параграф». – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1021432&pos=4;-108#pos=4;-108&sdoc_params=text%3D%25D0%25BF%25D1%2580%25D0%25BE%25D0%25B4%25D0%25BE%25D0%25B2%25D0%25BE%25D0%25BB%25D1%258C%25D1%2581%25D1%2582%25D0%25B2%25D0%25B5%25D0%25BD%25D0%25BD%25D0%25B0%25D1%258F%2520%25D0%25B1%25D0%25B5%25D0%25B7%25D0%25BE%25D0%25BF%25D0%25B0%25D1%2581%25D0%25BD%25D0%25BE%25D1%2581%25D1%2582%25D1%258C%26mode%3Dindoc%26topic_id%3D1021432%26spos%3D1%26tSynonym%3D1%26tShort%3D1%26tSuffix%3D1&sdoc_pos=0. Дата обращения: 26.04.2024.

24. Закон Республики Казахстан от 8 июля 2005 года № 66 «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000066>. Дата обращения: 26.04.2024.

25. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2022 года № 178 «Об утверждении Плана обеспечения продовольственной безопасности Республики Казахстан на 2022 – 2024 годы» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200000178>. Дата обращения: 26.04.2024.

26. Кошеббаева Г.К., Алпысбаева Н.А., Бирюков В.В. Анализ и перспективы продовольственной безопасности Республики Казахстан // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2018. – № 4. – С. 57 – 69.

27. Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 мая 2024 года № 427 «Об утверждении Комплексного плана мероприятий по развитию переработки сельскохозяйственной продукции и пищевой промышленности на 2024-2028 годы» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2400000427>. Дата обращения: 28.04.2024.

28. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 1 сентября 2023 года «Экономический курс Справедливого Казахстана» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K23002023_1. Дата обращения: 03.05.2024.

29. Закон Республики Казахстан от 21 июля 2007 года N 301 «О безопасности пищевой продукции» // Информационно-правовая система

нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z070000301>. Дата обращения: 06.05.2024.

30. Комитет санитарно-эпидемиологического контроля Министерства здравоохранения Республики Казахстан // Официальный информационный ресурс Комитета санитарно-эпидемиологического контроля Министерства здравоохранения Республики Казахстан. – URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/ksek?lang=ru>. Дата обращения: 06.05.2024.

31. Витченко В.Н. Особенности управления продовольственной безопасностью в Казахстане: вызовы, угрозы и пути решения // Центр аналитических исследований «Евразийский мониторинг». – URL: <https://ea-monitor.kz/ekspertnyy-vzglyad/vladimir-vitchenko-osobennosti-upravleniya-prodovolstvennoy-bezopasnostyu-v-kazahstane-vyzovy-ugrozy-i-puti-resheniya>. Дата обращения: 16.05.2024.

32. Об утверждении правил, форм государственной финансовой поддержки, отраслей экономики, в которых осуществляют деятельность субъекты частного предпринимательства, подлежащие государственной поддержке // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2300033681>. Дата обращения: 22.05.2024.

33. Закон Республики Казахстан от 28 декабря 2022 года № 172-VII «О контроле специфических товаров» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2200000172>. Дата обращения: 22.05.2024.

34. Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 июля 2023 года №616 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Казахстан от 28 декабря 2015 года № 1083 «О некоторых вопросах выдачи разрешительных документов в сфере экспортного контроля» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000616>. Дата обращения: 22.05.2024.

35. Постановление Правительства Республики Казахстан от 24 апреля 2015 года № 287 «Об утверждении перечня товаров, экспорт и (или) импорт которых осуществляются на основании разрешительных документов в соответствии с международными договорами и разрешительных документов, которые выдаются государственными органами» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1500000287>. Дата обращения: 22.05.2024.

36. Приказ от 19 июня 2024 «О внесении изменения в приказ исполняющего обязанности Министра национальной экономики Республики Казахстан от 27 марта 2015 года № 264 «Об утверждении Правил внутренней торговли» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2000021113>. Дата обращения: 22.05.2024.

37. Производство отдельных видов продукции животноводства в Северо-Казахстанской области // Бюро Национальной статистики Республики Казахстан. – URL: <https://stat.gov.kz/ru/region/sko/dynamic-tables/1485/>. Дата обращения: 29.05.2024.

38. Валовый сбор основных сельскохозяйственных культур в Северо-Казахстанской области // Бюро Национальной статистики Республики Казахстан. – URL: <https://stat.gov.kz/ru/region/sko/dynamic-tables/1485/>. Дата обращения: 29.05.2024.

39. Выпуск валовой сельскохозяйственной продукции в расчете на душу населения в Северо-Казахстанской области // Бюро Национальной статистики Республики Казахстан. – URL: <https://stat.gov.kz/ru/region/sko/dynamic-tables/1485/>. Дата обращения: 29.05.2024.

40. Импорт сельскохозяйственной продукции в тоннах на человека в Северо-Казахстанской области // Бюро Национальной статистики Республики Казахстан. – URL: <https://stat.gov.kz/api/iblock/element/4096/file/ru/>. Дата обращения: 30.05.2024.

41. Импорт сельскохозяйственной продукции в тоннах на человека в Северо-Казахстанской области // Бюро Национальной статистики Республики Казахстан. – URL: <https://stat.gov.kz/api/iblock/element/4096/file/ru/>. Дата обращения: 30.05.2024.

42. Среднедушевые номинальные денежные доходы населения по регионам (годовые) // Бюро Национальной статистики Республики Казахстан. – URL: <https://stat.gov.kz/api/iblock/element/19298/file/ru/>. Дата обращения: 31.05.2024.

43. Величина минимального прожиточного минимума // Бюро Национальной статистики Республики Казахстан. – URL: <https://stat.gov.kz/api/iblock/element/1641/file/ru/>. Дата обращения: 31.05.2024.

44. Казахстанцы тратят на продукты 49,4% своих доходов. Больше тратят только в некоторых африканских странах // Интернет-портал Курсив. – URL: <https://kz.kursiv.media/2023-08-17/dmnnv-produkty-dohod/>. Дата обращения: 02.06.2024.

45. На каком уровне продовольственная безопасность Казахстана? // World of NAN. – URL: <https://world-nan.kz/news/na-kakom-urovne-prodovolstvennaya-bezopasnost-kazakhstan>. Дата обращения: 25.05.2024.

ЭКСПЕРТНЫЙ ОПРОС

Уважаемый эксперт!

Эффективное совершенствование государственного управления приграничными регионами Казахстана, включая меры по обеспечению продовольственной безопасности, способствует устойчивому развитию и повышению уровня жизни населения в данных территориях.

Данное исследование проводится с целью определения видения экспертного сообщества концептуальных и теоретико-методологических основ вышеуказанной гипотезы.

В связи с вышесказанным просим Вас участвовать в данном исследовании и дать свою экспертную оценку.

Исследование проводится в рамках магистерского проекта «Совершенствование государственного управления приграничными регионами Казахстана в контексте обеспечения продовольственной безопасности» магистранта Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан Витченко В.Н. (ЕМРА-2023).

Опрос носит анонимный характер, результаты опроса будут использоваться исключительно в обобщенном виде для выработки эффективных управленческих решений.

Аналитический блок

1. Сказывается ли фактор проживания в приграничном регионе на ассортименте, качестве и ценах на продовольствие? (выберите один вариант ответа)

1. Большая доля импортных товаров в супермаркетах и на рынках мешает развитию местного производства
2. Цены ниже, чем в соседних регионах Казахстана
3. Цены не ниже, чем в соседних регионах Казахстана
4. Большая доля импортных товаров в супер маркетах и рынках низкого качества
98. Другое _____

2. Должно ли государство регулировать рост цен в стране на продукты питания, если да, то как? (выберите не более трех вариантов)

1. Да, должно установить предельные цены социально значимые товары
2. Да, должно всячески поддерживать агробизнес, ставя ему соизмеримые с уровнем поддержки встречные социальные обязательства
3. Нет, цена должна определяться рынком
4. Мне все равно
5. Да, должно следить за ценообразованием продуктов, устраняя неэффективных посредников
6. Да, вместе с общественностью должна обеспечить прозрачную и эффективную работу стабилизационных фондов
98. Другое _____

3. Каков ваш взгляд на текущую эффективность государственного управления в приграничных регионах Казахстана с точки зрения обеспечения продовольственной безопасности? (выберите один вариант ответа)

1. Эффективность государственного управления в приграничных регионах оценивается как недостаточная, ввиду слабой координации мер по обеспечению продовольственной безопасности и ограниченного взаимодействия с местными сообществами.

2. Наблюдается положительная динамика в приграничных регионах, однако, присутствуют системные проблемы, такие как сложности в ресурсном обеспечении и необходимость укрепления сотрудничества с международными организациями.

3. Государственное управление в приграничных регионах считается эффективным в силу активных мер по совершенствованию механизмов обеспечения продовольственной безопасности, включая успешное внедрение инновационных технологий и участие местных сообществ в принятии решений.

98. Другое _____

4. Какие препятствия вы видите для оптимального функционирования государственных структур в приграничных зонах с целью обеспечения продовольственной безопасности? (Выберите не более 3 вариантов ответа).

1. Недостаточная координация между различными уровнями власти
2. Недостаточное финансирование и ресурсное обеспечение
3. Недостаточная информационная прозрачность
4. Неэффективное взаимодействие с местными сообществами
5. Сложности в обеспечении безопасности границ
6. Отсутствие обученного персонала

5. Какова ваша оценка действующих мер и программ, направленных на обеспечение продовольственной безопасности в приграничных районах? (выберите один вариант ответа)

1. Некоторые программы и мероприятия по обеспечению продовольственной безопасности в приграничных районах демонстрируют высокую эффективность, приводя к улучшению снабжения продуктами питания и укреплению продовольственной безопасности.

2. Некоторые программы могут быть частично успешными, с достигнутыми целями, но с остающимися проблемами или неудовлетворительными результатами в отдельных областях обеспечения продовольственной безопасности.

3. Отдельные программы и меры не проявляют должной эффективности, сталкиваются с трудностями в реализации или не оказывают ожидаемого положительного воздействия на обеспечение продовольственной безопасности.

4. Ограниченные бюджетные ресурсы могут сдерживать полноценную реализацию программ и мер по обеспечению продовольственной безопасности в приграничных районах.

5. Существующие программы могут требовать корректировок и реформирования для повышения их эффективности решения проблем продовольственной безопасности.

6. Какие изменения Вы бы предложили для улучшения работы программ по управлению продовольственной безопасностью? (открытый вопрос)

7. Ваше мнение о взаимодействии международных и национальных организаций в поддержке государственного управления и обеспечения продовольственной безопасности в приграничных регионах (открытый вопрос)? _____

8. Какие конкретные меры или инновации могут быть внедрены для улучшения государственного управления и обеспечения продовольственной безопасности в приграничных районах? (Вы можете выбрать до 3 вариантов ответа)

1. Развитие и внедрение цифровых технологий для улучшения мониторинга, сбора и обмена данными между государственными структурами и с участием местных сообществ, что способствует более эффективному управлению ресурсами и принятию решений в сфере продовольственной безопасности.

2. Создание механизмов стимулирования и поддержки местных инициатив, включая финансовую и организационную поддержку для развития местных агропроизводителей и предприятий, способствуя укреплению продовольственной безопасности.

3. Расширение международного сотрудничества с соседними странами для обмена опытом и ресурсами в сфере продовольственной безопасности, а также для разработки совместных стратегий и мер в управлении приграничными регионами.

4. Установление системы обратной связи с местными сообществами для активного участия граждан в процессах принятия решений. Организация общественных слушаний и форумов для взаимодействия с населением, учитывая их мнения и предложения в разработке стратегий продовольственной безопасности.

9. Какие факторы экономического развития приграничных регионов должны быть учтены в стратегиях государственного управления с учетом продовольственной безопасности? (Вы можете выбрать до 3 вариантов ответа).

1. Развитие локального предпринимательства

2. Инфраструктурные инвестиции

3. Развитие туризма

4. Стимулирование сельского хозяйства

5. Международное сотрудничество в торговле

6. Обучение и развитие человеческого капитала

10. Насколько, по Вашему мнению, вовлечены представители общественности в процессы принятия решений по вопросам государственного управления и продовольственной безопасности в приграничных зонах? (выберите один вариант ответа)

1. Высокая степень вовлеченности: активно участвуют в процессах принятия решений по вопросам государственного управления и продовольственной безопасности в приграничных зонах.

2. Частичная вовлеченность: существуют определенные формы участия, но в некоторых случаях они могут оказаться ограниченными или неэффективными.

3. Нейтральная степень вовлеченности: возможно наличие некоторых форм участия, но они не всегда являются систематическими или влиятельными.

4. Ограниченная вовлеченность: механизмы участия могут быть неэффективными или мало используемыми, что приводит к ограниченному влиянию общественности на решения.

5. Отсутствие вовлеченности: представители общественности практически не вовлечены в процессы принятия решений по вопросам государственного управления и продовольственной безопасности в приграничных зонах. Механизмы участия могут быть отсутствующими или формальными.

11. Какие вызовы и угрозы обеспечения продовольственной безопасности сегодня являются наиболее актуальными для приграничных регионов, и как государственные органы могут эффективно реагировать на них? (Выберите не менее трех вариантов ответа).

1. Изменение климата и экологические угрозы

2. Торговые и экономические дисбалансы

3. Социальные и политические напряжения
4. Технологические вызовы
5. Беженцы и миграция

12. Ваше мнение о роли и влиянии международного сотрудничества в решении проблем обеспечения продовольственной безопасности в приграничных регионах? (выберите один вариант ответа)

1. Международное сотрудничество играет ключевую роль в решении проблем продовольственной безопасности в приграничных регионах.
2. Международное сотрудничество имеет значительное влияние на решение проблем продовольственной безопасности в приграничных регионах.
3. Международное сотрудничество оказывает умеренное влияние на решение проблем продовольственной безопасности.
4. Международное сотрудничество оказывает ограниченное влияние на решение проблем продовольственной безопасности в приграничных регионах.
5. Международное сотрудничество играет минимальную роль в решении проблем продовольственной безопасности в приграничных регионах.

13. Какие конкретные шаги и меры государственных органов могут быть предприняты для повышения сотрудничества с местными сообществами и бизнес-структурами в контексте продовольственной безопасности?

БЛАГОДАРИМ ЗА УЧАСТИЕ В ОПРОСЕ!

УКАЖИТЕ ПОЖАЛУЙСТА, НЕКОТОРЫЕ СВЕДЕНИЯ О СЕБЕ:

D1. ЗАНИМАЕМАЯ ДОЛЖНОСТЬ

D2. СФЕРА ВАШЕЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:

1. Производство
2. Образование, культура
3. Государственное управление
4. Сельское, лесное хозяйство
5. Экономика и финансы
6. Бизнес и менеджмент
98. Другое (*ЗАПИШИТЕ*) _____

D3. ВЫ РАБОТАЕТЕ:

1. В частной структуре
2. В государственной структуре
3. В квазигосударственном секторе
4. В общественной организации
98. Другое (*ЗАПИШИТЕ*) _____