

Содержание

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ	3
ВВЕДЕНИЕ	5
1 БЛАГОУСТРОЙСТВО ТЕРРИТОРИЙ МЕСТНЫМИ ОРГАНАМИ САМОУПРАВЛЕНИЯ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ.....	7
1.1 Теоретико-методологические основы благоустройства территорий местными органами самоуправления	7
1.2 Зарубежный опыт в сфере благоустройства территорий местными органами самоуправления	24
2 АНАЛИЗ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИЙ МЕСТНЫМИ ОРГАНАМИ САМОУПРАВЛЕНИЯ КАЗАХСТАНА	28
2.1 Текущая ситуация в сфере благоустройства территорий местными органами самоуправления в Казахстане	28
2.2 Совершенствования благоустройства территорий местными органами самоуправления на примере города Алматы	40
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	47
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	49
ПРИЛОЖЕНИЕ	

Нормативные ссылки

В настоящем магистерском проекте использованы ссылки на следующие нормативные правовые акты:

Конституция Республики Казахстан: принята 30 августа 1995 года.

Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 31 октября 2014 года № 470. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 10 декабря 2014 года № 9950;

Бюджетный кодекс Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года №95-IV;

Постановление Акима города Алматы №1/218 от 31.03.2023 г.

Решением VI сессии маслихата города Алматы IV созыва от 12 декабря 2007 года N 45. Зарегистрировано в Департаменте юстиции города Алматы 25 января 2008 года за N 767 «Об утверждении Правил благоустройства территории города Алматы»

Решение маслихата города Алматы от 17.02.2017 N 75.

Законы Республики Казахстан от 23 января 2001 года «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан», от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» и от 1 июля 1998 года «Об особом статусе города Алматы».

Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 2021 и 2022 года.

Постановление Правительства Республики Казахстан об утверждении Государственной программы развитие регионов на 2020-2025 № 733 от 23 сентября 2023 г.

Постановление Правительства Республики Казахстан об утверждении Основных положений Генеральной схемы организации территории Республики Казахстан № 1434 от 30 декабря 2013 г.

Закон Республики Казахстан о местном государственном управлении и самоуправлении №148 от 23 января 2001 г.

Решение XVI-й сессии Алматинского городского маслихата II-го созыва от 13 февраля 2002 года о временном положении о местном самоуправлении в городе Алматы.

Указ Президента РК №118 от 21.07.2011 года «Об утверждении Прагматической схемы территориально-пространственного развития страны до 2020 года».

Государственные нормативы в области архитектуры, градостроительства и строительства. Свод правил РК. СП РК 3.01-101-2013 «Градостроительство, планировка и застройка городских и сельских населенных пунктов» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.06.2024г.).

Приказ Председателя Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства индустрии и инфраструктурного развития РК №88-нк от 26 мая 2023 года.

Обозначения и сокращения

госорган	-	государственный орган
др.	-	другие
МИО	-	местные исполнительные органы
КМС	-	Комитет местного самоуправления
НПА	-	нормативно-правовые акты
ЦИК	-	центральная избирательная комиссия
РК	-	Республика Казахстан
НПО		неправительственная организация
ООН		Организация объединенных наций
т.д.	-	так далее

Введение

Актуальность темы. В условиях глобализации благоустройство - это актуальное и важное направление устойчивого развития территорий, призванное обеспечить безопасность и благоприятные условия жизнедеятельности человека. Полномочия в сфере благоустройства - это права и обязанности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в данной сфере.

Органы местного самоуправления - органы, на которые в соответствии Законом возложены функции по решению вопросов местного значения.

В Казахстане органы местного самоуправления представлены маслихатами и акиматами. Маслихаты являются представительными органами власти на местах, они избираются населением и представляют интересы граждан.

В данной работе будет рассмотрено совершенствование благоустройства территорий местными органами самоуправления. Будут проанализированы основные проблемы, связанные с благоустройством, и предложены пути их решения. Будут рассмотрены примеры успешного опыта благоустройства территорий в других странах и возможности его применения в Казахстане. Также рассмотрим реализацию программы «Бюджет народного участия» о которой дважды упомянул Глава государства в своем ежегодном послании народу Казахстана.

Целью исследования данного магистерского проекта является изучение и анализ существующей государственной политики в сфере благоустройства территорий местными органами самоуправления и разработка рекомендаций по их совершенствованию.

Задачи исследования:

- изучить теоретические основы управления благоустройством территорий;
- изучить опыт зарубежных стран выявить успешные практики, которые могут быть применены в этой области;
- проанализировать текущую ситуацию управление благоустройством территорий на примере города Алматы, включая роль органов местного самоуправления и общественности;
- разработка рекомендаций по совершенствованию управления благоустройством территории местными органами самоуправления.

Объектом исследования является благоустройства территорий местными органами самоуправления.

Предметом исследования выступают механизмы участия местных органов самоуправления в благоустройстве территорий на примере г. Алматы.

Практическая значимость. Результаты данного исследования послужат основой для разработки конкретных рекомендаций по совершенствованию управления благоустройством территорий местными органами самоуправления в Республике Казахстан.

Методы исследования включают анализ документов, сравнительный анализ и анализ статистических данных. Анализ статистических данных

способствует выявлению управленческих, социальных и экономических аспектов участия местных органов самоуправления в благоустройстве территорий на примере г. Алматы.

Апробация и внедрение результатов исследования. Результаты данного исследования были успешно опубликованы в статье под названием «Совершенствование благоустройства территорий местными органами самоуправления» // Журнал «Мега Білім» – 2024. – №6 (35). – С.12-14

Структура исследования. Магистерский проект состоит из введения, основных двух глав, заключения и списка использованной литературы.

1 БЛАГОУСТРОЙСТВО ТЕРРИТОРИЙ МЕСТНЫМИ ОРГАНАМИ САМОУПРАВЛЕНИЯ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Глава 1. Теоретико-методологические основы благоустройства территорий местными органами самоуправления

Прежде чем начать исследование по нашей теме «Совершенствование благоустройства территорий местными органами самоуправления», проведем обзор литературы в области благоустройства. Книги, статьи и исследования как зарубежных авторов, так и отечественных Казахских авторов.

Изучение благоустройства территорий охватывает широкий спектр дисциплин, включая урбанистику, архитектуру, ландшафтный дизайн и социальные науки. История этой области включает в себя как теоретические работы, так и практические исследования, отражающие изменения в подходах к созданию комфортной городской среды.

Начать хочется с книги, «Города для людей» Яна Гейла — это знаковая книга, которая оказывает значительное влияние на современную урбанистику. Гейл это датский архитектор и урбанист, который предлагает кардинально изменить подход к городскому планированию, ставя в центр внимания потребности и опыт людей, живущих в этих городах.

Основная мысль книги заключается в том, что города должны быть для людей, а не для автомобилей. Гейл отмечает, что современные города часто игнорируют потребности пешеходов и велосипедистов в пользу дорожного движения. Предлагается переосмыслить городское пространство таким образом, чтобы оно было комфортным и безопасным для всех жителей.

В своей книге Ян Гель описывает несколько основных принципов проектирования общественных пространств:

1. «Удобство и безопасность»: улицы и площади должны быть удобны для пешеходов и велосипедистов и обеспечивать безопасное передвижение.

2. «Доступность и инклюзивность»: общественные пространства должны быть доступны всем категориям населения, в том числе инвалидам.

3. «Социальная активность». Дизайн должен способствовать социальной активности, человеческому взаимодействию и созданию ярких и динамичных общественных пространств.

Автор обращает внимание на необходимость учета человеческого масштаба в городском планировании. Это означает создание небольших интимных пространств, где люди чувствуют себя комфортно и могут взаимодействовать друг с другом. Он подчеркивает важность таких элементов, как улицы, площади и парки, которые должны быть спроектированы так, чтобы поощрять социальное взаимодействие.

В книге приведено множество примеров городов, успешно применивших принципы, предложенные Гейлом. Родной город писателя, Копенгаген, часто приводят в качестве примера города, преобразованного за счет улучшения

условий для пешеходов и велосипедистов. Другие города, такие как Нью-Йорк и Мельбурн, также представлены как успешные примеры внедрения гуманистических принципов в городское планирование.

Работы Яна Гейла оказали значительное влияние на современное городское планирование. Многие города по всему миру начали переосмысливать свой подход к городскому планированию, реализуя принципы, изложенные в книге. Такие города, как Нью-Йорк, Лондон и Мельбурн, начали преобразовывать свои улицы и общественные места, делая их более удобными для пешеходов и велосипедистов.

Следует отметить, что хотя взгляды Гейла и получили широкое признание, они также подверглись критике. Некоторые городские исследователи и практики говорят, что его идеи могут быть трудно реализовать в городах с ограниченными ресурсами или быстрым ростом населения. Кроме того, критики утверждают, что акцент на общественных местах и пешеходных зонах может игнорировать потребности автомобильного транспорта и логистики крупных мегаполисов.

«Города для людей» Яна Гейла — важная работа, способствующая переосмыслению подходов к городскому планированию. В книге подчеркивается важность создания комфортных, безопасных и инклюзивных общественных пространств, ориентированных на людей. Несмотря на некоторые ограничения и критику, идеи Гейла продолжают оказывать значительное влияние на современный урбанизм, вдохновляя города по всему миру на создание более пригодной для жизни и привлекательной среды.

Следующая книга «Смерть и жизнь великих американских городов» (1961) — классическое произведение Джейн Джейкобс, в котором она критикует традиционные методы городского планирования и представляет свои идеи по созданию яркой и функциональной городской среды. Книга оказала значительное влияние на урбанистику и изучается и обсуждается как ключевой текст в области городского планирования и редевелопмента.

1. «Критика модернистского планирования»: Джейкобс критикует модернистский подход к городскому планированию, который предполагает разделение функций и создание однородных жилых районов, таких как «города-сады» Ле Корбюзье и «многоквартирные дома». По его словам, эти методы игнорируют потребности жителей и приводят к созданию мертвых и изолированных пространств.

2. «Уличная жизнь»: Джейкобс подчеркивает важность оживленных улиц и общественных мест. По его мнению, улицы должны быть наполнены деятельностью, способствующей безопасности и поощряющей социальное взаимодействие. По его словам, активные улицы способствуют защите окружающей среды и социальной стабильности.

3. «Многофункциональность и разнообразие»: Джейкобс продвигает идею смешанных территорий, где разные виды деятельности концентрируются в одном месте. Он продвигает активные и динамичные общественные пространства, где люди могут работать, жить и отдыхать в одном месте.

4. «Краткосрочная и долгосрочная перспектива»: работа Джейкобса

подчеркивает необходимость планирования краткосрочных и долгосрочных потребностей городских жителей. Он считает, что планировщики должны понимать и учитывать текущее использование и потребности пространства, а не просто абстрактные долгосрочные цели.

5. «Взгляд на улицу». Джейн Джейкобс представляет концепцию «Взгляда на улицу», согласно которой активное присутствие людей на улице обеспечивает безопасность и социальный контроль. Жители, работающие и проживающие в одном районе, создают естественную систему мониторинга, предотвращающую преступность и поддерживающую порядок.

6. «Автономия и органическое развитие»: Также подчеркивается важность сохранения органического развития города, где изменения происходят постепенно и с учетом потребностей местных жителей. Автор считает, что города должны быть живыми организмами, развивающимися в ответ на внутренние и внешние изменения, а не по застывшим планам.

«Методология»: Джейкобс использует качественный анализ, основанный на наблюдениях и личном опыте, а также на примерах из реальных городов, таких как Нью-Йорк. Его подход отличается от традиционных методов количественного исследования, приближая его результаты к практическим и реальным ситуациям.

Тематические исследования: Книга полна примеров успешных и неудачных городских пространств, включая районы Нью-Йорка, которые он использует для иллюстрации своих аргументов. Эти примеры помогут читателю лучше понять, как принципы Джейкобса можно применять на практике.

1. «Воздействие»: Книга оказала значительное влияние на современный урбанизм, способствуя переосмыслению подходов к городскому планированию. Многие проекты реформ и благоустройства в городах по всему миру включают идеи Джейкобса по созданию яркой и устойчивой городской среды.

2. «Критика»: Несмотря на похвалы его творчеству, критики отмечают, что Джейкобс не всегда принимал во внимание экономические и политические реалии, ограничивавшие возможность реализации его идей. Также некоторые утверждают, что его подход не всегда применим к современным мегаполисам с высокой плотностью населения и сложными социальными структурами.

Книга Джейн Джейкобс «Смерть и жизнь великих американских городов» — важное исследование в области городского планирования, предлагающее критический взгляд на традиционные методы планирования и обосновывающее необходимость ярких и разнообразных городских пространств. Его идеи о многофункциональности, активных улицах и органичном городском развитии продолжают вдохновлять градостроителей и архитекторов, помогая создавать комфортную и функциональную городскую среду.

Книга американского писателя Скотта Кэмпбелла «Зеленый город» исследует концепцию устойчивого городского развития и улучшения, целью которой является интеграция принципов защиты окружающей среды в городское планирование. Кэмпбелл исследует различные аспекты и проблемы создания зеленых городов и предлагает теоретические и практические подходы к

решению этих проблем.

Основные идеи и концепции работы:

1. «Тройной баланс устойчивости»: Кэмпбелл предлагает концепцию «тройного баланса», согласно которой устойчивое развитие должно учитывать три взаимосвязанных аспекта: экономический рост, социальную справедливость и экологическую устойчивость. Он подчеркивает, что успешное городское планирование должно сбалансировать эти три элемента для достижения гармоничного развития.

2. «Экологический урбанизм»: Одна из основных идей книги – необходимость интеграции природных элементов в городскую среду. Кэмпбелл обсуждает важность создания зеленых насаждений, парков, водных путей и других природных объектов в городах для улучшения качества воздуха, управления водными ресурсами и повышения общего благосостояния горожан.

3. «Экономическая устойчивость»: Кэмпбелл подчеркивает необходимость развития «зеленой» экономики, включающей использование возобновляемых источников энергии, чистых технологий и устойчивых методов производства. В нем также подчеркивается важность создания рабочих мест в сфере «зеленых» технологий и устойчивого бизнеса.

4. Социальная справедливость: Кэмпбелл рассматривает вопросы социальной справедливости в контексте устойчивого развития, подчеркивая необходимость того, чтобы все жители имели равный доступ к зеленым насаждениям и экологическим благам. В нем также обсуждается важность участия местного сообщества в процессе планирования и принятия решений.

5. Технологии и инновации. В книге обсуждается роль технологий и инноваций в создании зеленых городов. Кэмпбелл исследует использование интеллектуальных систем управления ресурсами, энергоэффективных зданий, систем переработки мусора и других инновационных решений, способствующих устойчивому городскому развитию.

Методология: Кэмпбелл использует междисциплинарный подход, который объединяет экономические, социальные и экологические аспекты устойчивого развития. Он основан на анализе реальных проектов и исследований, а также теоретических концепций из различных областей знаний.

«Примеры»: в книге представлено множество примеров успешных проектов «зеленых городов», таких как парки и зеленые насаждения в мегаполисах, устойчивые здания и системы управления ресурсами. Кэмпбелл анализирует международные и местные инициативы, выделяя различные подходы к решению экологических проблем.

«Воздействие»: Книга Кэмпбелла «Зеленый город» оказала значительное влияние на городское планирование и экологическое планирование. Его идеи и концепции широко используются при разработке стратегий устойчивого развития городов по всему миру. Принципы, представленные в книге, использовались в различных международных проектах и инициативах, направленных на улучшение экологической ситуации в городах.

Критика: Как и любое произведение, книга Кэмпбелла подлежит критике.

Некоторые эксперты указывают на трудности реализации его идей в условиях ограниченных бюджетов и политических препятствий. Его также критикуют за игнорирование социальных и культурных аспектов при планировании охраны природы.

«Зеленый город» Скотта Кэмпбелла — важное исследование в области устойчивого городского развития. В книге представлен комплексный подход к включению экологических принципов в городское планирование, подчеркивая важность баланса экономических, социальных и экологических аспектов. Идеи и концепции Кэмпбелла вдохновляют урбанистов, архитекторов и планировщиков всего мира и помогают создавать зеленую и устойчивую городскую среду.

Следующая книга Яна Бентли «Городская форма» — один из основополагающих текстов в области урбанистики и городского планирования. Bentley предлагает углубленное исследование принципов и практик, формирующих городское пространство, и фокусируется на создании жизнеспособных, привлекательных и функциональных городских форм.

Основные идеи и концепции

1. «Человеческий масштаб и восприятие»: Бентли подчеркивает важность создания городских форм, уважающих человеческий масштаб. Он смотрит на то, как люди воспринимают городские пространства и взаимодействуют с ними, и настаивает на том, что успешные города должны быть пешеходными и доступными.

2. Принципы хорошего городского дизайна. В книге определены несколько ключевых принципов, которыми руководствуется процесс создания городской формы: разнообразие, адаптируемость, доступность, простота навигации и воспринимаемая безопасность. Эти принципы направлены на создание многофункциональных и адаптивных городских пространств, способных реагировать на меняющиеся потребности жителей.

3. Социальное взаимодействие и общественные пространства. Bentley подчеркивает важность общественных пространств для социального взаимодействия и построения сообщества. По его словам, хорошо спроектированные общественные пространства способствуют активной общественной жизни и укрепляют социальные связи.

4. Эстетика и визуальная согласованность. В книге обсуждается важность эстетики и визуальной согласованности городских форм. Бентли отмечает, что привлекательный и хорошо управляемый городской ландшафт может помочь создать позитивное восприятие и чувство гордости среди жителей.

5. «Интегрируя природу»: Bentley поддерживает идею интеграции природных элементов в городскую среду. В нем рассматривается, как зеленые насаждения, водоемы и другие природные объекты способствуют улучшению качества жизни и экологической устойчивости в городах.

«Методология»: Bentley использует междисциплинарный подход, объединяющий архитектуру, урбанизм, социологию и экологию. Его методология включает качественный анализ городских форм разных городов,

наблюдения и тематические исследования.

«Примеры»: В книге собрано множество примеров удачных и неудачных городских форм из разных городов мира. Бентли анализирует исторические и современные городские пространства, чтобы проиллюстрировать свои концепции и принципы.

«Влияние»: городская форма Яна Бентли оказала значительное влияние на теорию и практику городского планирования и дизайна. Его идеи и принципы стали основой многих современных градостроительных проектов, помогающих создавать функциональные и привлекательные городские пространства.

«Критика»: Несмотря на широкое признание, книга Бентли также подвергается критике. Некоторые эксперты говорят, что экономические и политические аспекты городского планирования игнорируются. Также высказывается критика в отношении того, что некоторые из предложенных принципов может быть трудно реализовать в условиях ограниченных ресурсов и сложных городских условиях.

«Городская форма» Яна Бентли представляет собой важное исследование в области городского планирования, предлагающее комплексный взгляд на создание жизнеспособных и привлекательных городских пространств. Основные принципы, представленные в книге, направлены на создание многофункциональных, адаптируемых и визуально привлекательных городских объектов, способных удовлетворить потребности современных городов и их жителей. Идеи Bentley вдохновляют архитекторов, градостроителей и проектировщиков на создание устойчивой и пригодной для жизни городской среды.

Наша следующая книга Джона Новака «Город будущего» представляет собой амбициозное исследование того, как города могут развиваться и адаптироваться в будущем. Новак исследует различные аспекты городской жизни, включая технологии, устойчивость, социальные изменения и экономическое развитие. Он предлагает видение городов, которые используют передовые технологии и инновационные подходы для создания более устойчивых, удобных и справедливых городских пространств.

Ключевые идеи и концепции:

1. «Технологии и умные города»: Новак акцентирует внимание на роли технологий в формировании городов будущего. В нем обсуждается концепция «умных городов», где цифровые технологии и автоматизация используются для улучшения городской инфраструктуры и услуг. Ключевые элементы включают интеллектуальные транспортные системы, интеллектуальное освещение, системы управления энергопотреблением и умные дома.

2. Устойчивое развитие. Устойчивое развитие — главная тема книги. Новак подчеркивает необходимость внедрения экологически устойчивых методов в городское планирование. Он рассматривает возобновляемые источники энергии, зеленые насаждения, системы управления водными ресурсами и методы устойчивого строительства как ключевые компоненты устойчивого города.

3. Социальная справедливость и инклюзивность. Новак обращается к

необходимости создания справедливых и инклюзивных городов для всех жителей. В нем подчеркивается важность равного доступа к государственным услугам, жилищным ресурсам и зеленым насаждениям, а также необходимость участия местных сообществ в принятии решений.

4. «Экономическое развитие и инновации». Экономическое развитие и инновации рассматриваются как двигатели роста городов будущего. Новак обсуждает роль стартапов, технологических компаний и инновационных кластеров в обеспечении экономического роста. Он также подчеркивает важность поддержки малого и среднего бизнеса, создания рабочих мест в новых отраслях.

5. «Мобильность и транспорт»: Книга посвящена вопросам мобильности и транспорта. Новак смотрит на будущее общественного транспорта, включая автономные транспортные средства, электромобили и системы совместного использования автомобилей. В нем подчеркивается важность создания удобных и доступных транспортных систем, которые смогут снизить зависимость от частных транспортных средств и сократить выбросы углекислого газа.

«Методология»: Новак использует междисциплинарный подход, объединяя технологические, социальные, экономические и экологические аспекты. Он опирается на исследования, прогнозы и тематические исследования со всего мира, чтобы предложить комплексное представление о будущем городов.

«Примеры»: В книге Сингапур, Барселона, Амстердам и др. Приведено множество примеров успешных и перспективных проектов из разных городов. Эти примеры показывают, как города внедряют передовые технологии и устойчивые практики для улучшения городской жизни.

«Воздействие»: «Город будущего» Джона Новака стал важным источником вдохновения для урбанистов, планировщиков и политиков, предлагая новые идеи и способы развития городских пространств. Книга способствует пониманию того, как технологии и устойчивое развитие могут быть интегрированы в городское планирование.

Критика: Некоторые критики отмечают, что автор чрезмерно оптимистичен в отношении технологий и их способности решать все городские проблемы. Критике подвергается и игнорирование социально-экономического неравенства и политических барьеров, ограничивающих возможность реализации предложенных идей.

Книга Джона Новака «Город будущего» — это важное исследование, предлагающее видение городов, которые используют передовые технологии и устойчивые практики для создания более справедливых, удобных и устойчивых городских пространств. Основные идеи книги подчеркивают важность включения технологических инноваций, устойчивости, социальной справедливости и экономического развития в процесс городского планирования. Несмотря на некоторую критику, книга продолжает вдохновлять градостроителей и градостроителей, поощряя разработку новых способов создания городов будущего.

Следующая книга, «Образ города» (1960), представляет собой классическое исследование Кевина Линча восприятия и представления городской среды. Линч исследует, как люди воспринимают городские пространства и ориентируются в них, и предлагает концепцию «городских образов» как ключ к пониманию и улучшению городской среды. Книга оказала значительное влияние на урбанистику, архитектуру и городское планирование, заложив основу новых подходов к городскому дизайну.

Основные идеи и концепции

1. «Городской имидж»: Линч представляет концепцию «городского образа» как совокупность представлений и представлений, которые люди формируют о городских пространствах. Он считает, что четкий и понятный образ города помогает людям лучше ориентироваться и взаимодействовать с окружающей средой.

2. «Элементы городского образа»: Линч выделяет пять основных элементов, составляющих городской образ: дороги, края, кварталы, узлы и достопримечательности. Эти элементы определяют, как люди воспринимают городские пространства и ориентируются в них.

«Дороги»: улицы, дороги, тропы и другие линии движения.

«Края»: границы и переходы между различными областями, например, реками, железными дорогами или стенами.

«Районы»: большие территории города с определенными особенностями и характером.

«Узлы»: ключевые точки пересечения дорог, например площади или перекрестки.

Ориентиры: значимые объекты или сооружения, служащие ориентирами для людей.

3. «Четкость и узнаваемость»: Линч подчеркивает важность ясности и узнаваемости городских пространств. Он считает, что город должен быть легко читаемым, чтобы люди могли быстро и уверенно ориентироваться. Четкие изображения и ориентация делают городскую среду ясной и привлекательной.

4. Методология исследования: Линч использует качественный метод изучения восприятия городской среды. Он проводит интервью, наблюдает и анализирует карты, которые создает, чтобы понять, как жители воспринимают свои города. Этот метод позволяет определить основные элементы и структуры, составляющие образ города.

5. «Приложения для городского планирования»: Линч предлагает использовать свои концепции для улучшения городского планирования и дизайна. Он выступает за необходимость учитывать мнение жителей при проектировании новых районов и ремонте существующих, чтобы создать чистые, удобные для прогулок городские пространства.

Методология: Линч использует качественные методы исследования, которые включают интервью, анализ карт и наблюдение. Его подход основан на изучении восприятия жителей и их взаимодействия с городской средой. Он анализирует несколько городов, таких как Бостон, Лос-Анджелес и Джерси-

Сити, чтобы выявить общие принципы формирования городских образов.

«Примеры»: В книге приводятся примеры из различных городов, которые иллюстрируют основные элементы городского образа. Линч анализирует, как разные структуры и элементы города влияют на восприятие жителей и их способность ориентироваться.

«Влияние»: «Изображение города» оказала значительное влияние на урбанистику, архитектуру и городское планирование. Идеи Линча стали основой для разработки новых подходов к проектированию городских пространств, учитывающих восприятие и потребности жителей. Его концепции нашли применение в практике городского планирования по всему миру.

«Критика»: Некоторые критики указывают на ограниченность качественного подхода Линча и необходимость использования количественных методов для более точного анализа городских структур. Также есть мнения, что его концепции могут быть трудно применимы в условиях современных мегаполисов с их высокой плотностью и сложными социальными структурами.

«Изображение города» Кевина Линча представляет собой важное исследование в области урбанистики и городского планирования, предлагающее глубокий анализ восприятия городской среды. Концепции Линча о городском образе, элементах городских пространств и необходимости ясности и узнаваемости оказали значительное влияние на теорию и практику проектирования городов. Его идеи продолжают вдохновлять архитекторов, урбанистов и планировщиков, способствуя созданию более удобных, привлекательных и функциональных городских пространств.

Следующая книга Чарльза Монтгомери «Счастливый город: трансформация нашей жизни посредством городского дизайна» исследует, как городская среда влияет на эмоциональное и психологическое благополучие людей. Монтгомери объединяет исследования в области психологии, социологии, экономики и урбанистики, чтобы показать, как можно строить города, способствующие счастью и благополучию их жителей.

Основные идеи и концепции

1. «Влияние городской среды на счастье»: Монтгомери отмечает, что дизайн и организация городских пространств оказывает существенное влияние на счастье и благополучие жителей. В нем рассматривается, как различные аспекты городской среды, такие как транспорт, зеленые насаждения, общественные места и плотность застройки, влияют на эмоциональное благополучие и социальное взаимодействие.

2. Социальные связи и общественные пространства. Одна из основных тем книги — важность социальных связей и общественных пространств для человеческого счастья. Монтгомери: Хорошо спроектированные города способствуют взаимодействию граждан, создают чувство общности и уменьшают социальную изоляцию.

3. «Мобильность и транспорт»: Монтгомери исследует, как различные виды транспорта влияют на уровень стресса и удовлетворенность жизнью. В нем подчеркиваются преимущества общественного транспорта, велосипедных

дорожек и пешеходных зон перед частным транспортом, которые часто приводят к заторам и стрессу.

4. Экономическое процветание и неравенство. В книге обсуждается взаимосвязь между экономическим процветанием и счастьем. Монтгомери отмечает, что экономическое неравенство и социальная несправедливость могут негативно повлиять на общий уровень счастья в городах. Он предлагает решения для создания более справедливых и инклюзивных городских пространств.

5. Устойчивое развитие и экологические аспекты: Монтгомери поддерживает устойчивое развитие и подчеркивает важность экологических аспектов городского планирования. В нем рассматривается, как зеленые насаждения, парки и природные элементы могут улучшить качество жизни и психологическое благополучие жителей.

«Методология»: Монтгомери использует междисциплинарный подход, объединяющий данные различных научных исследований, интервью с экспертами и тематические исследования в конкретных городах. Он основан на исследованиях в области психологии, социологии, урбанистики и экономики, чтобы обеспечить всестороннее понимание факторов, влияющих на счастье в городах.

«Примеры»: В книге собрано множество примеров из разных городов мира, иллюстрирующих успешные практики и проекты, способствующие улучшению качества жизни. Монтгомери анализирует такие города, как Копенгаген, Ванкувер, Нью-Йорк и Богота, чтобы показать, как различные подходы к городскому планированию влияют на счастье жителей.

«Воздействие»: «Счастливый город» оказал значительное влияние на урбанизацию и городское планирование. Книга стала важным источником идей и вдохновения для архитекторов, планировщиков и политиков, предлагая новые способы создания городов, ориентированных на благополучие их жителей.

Критика: Некоторые критики указывают на трудности в измерении счастья и благополучия, а также на трудности в реализации предложенных идей в условиях ограниченности ресурсов и политических препятствий. Существуют также мнения, что некоторые из предложенных решений могут быть трудно применимы в различных культурных и экономических ситуациях.

Книга Чарльза Монтгомери «Счастливый город» представляет собой важное исследование того, как городской дизайн влияет на эмоциональное и психологическое благополучие людей. Основные идеи книги показывают важность социальных связей, общественных пространств, стабильности и равенства в городском планировании. Несмотря на некоторую критику, книга вдохновляет урбанистику, архитектуру и городское планирование на создание городов, которые способствуют счастью и благополучию их жителей.

Заканчивает наш обзор литературы книга Эдварда Глейзера «Триумф города: как наше величайшее изобретение делает нас богаче, умнее, экологичнее, здоровее и счастливее», исследование преимуществ городской жизни и аргумент о том, что города являются ключом к человеческому прогрессу. . . Глейзер, экономист и градостроитель, использует экономический анализ и исторические

примеры, чтобы показать, как города способствуют инновациям, экономическому росту и повышению качества жизни.

Основные идеи и концепции

1. «Города — двигатели прогресса»: Глейзер утверждает, что города являются основными центрами инноваций и экономического роста. В городах сосредоточены таланты и ресурсы, которые способствуют быстрому обмену идеями и созданию новых технологий. Он подчеркивает, что урбанизация ведет к повышению производительности и экономическому развитию.

2. Плотность и связность. Одной из основных тем книги является важность плотности населения для экономического и социального прогресса. Глейзер отмечает, что высокая плотность населения способствует частому и продуктивному взаимодействию между людьми, что, в свою очередь, приводит к росту инноваций и экономической активности.

3. «Устойчивое развитие и окружающая среда»: Глейзер исследует, как города могут внести вклад в устойчивое развитие и уменьшить свое воздействие на окружающую среду. Он утверждает, что высокая плотность и компактная застройка снижают потребление энергии и ресурсов. Городам также легче внедрять общественный транспорт и зеленые технологии.

4. Социальная мобильность и инклюзивность. В книге обсуждается роль городов в продвижении социальной мобильности и инклюзивности. Глейзер отмечает, что города предоставляют больше возможностей для образования, карьерного роста и социального взаимодействия, что способствует улучшению качества жизни всех слоев населения.

5. «Проблемы и вызовы урбанизации». Глейзер также признает, что урбанизация сталкивается с рядом проблем, таких как преступность, неравенство, перегруженная инфраструктура и загрязнение окружающей среды. Он предлагает решения для преодоления этих проблем, включая улучшение городского управления, инвестиции в инфраструктуру и разработку политики, способствующей социальной справедливости.

«Методология»: Глейзер использует экономический анализ, исторические данные и примеры из городов по всему миру в поддержку своих аргументов. Он сочетает в себе теоретический подход с эмпирическими исследованиями, чтобы показать, как города влияют на экономическое и социальное развитие.

«Примеры»: В книгу включены примеры из таких городов, как Нью-Йорк, Чикаго, Сан-Франциско, Токио и Мумбаи. Глейзер анализирует успехи и проблемы различных факторов и политик, чтобы показать, как они влияют на городское развитие.

«Воздействие»: «Городской Триумф» оказал значительное влияние на урбанизм, экономику и городское планирование. Книга стала важным источником идей для политиков, планировщиков и исследователей, предлагая новые способы понимания роли городов в современном мире.

Критика: Некоторые критики утверждают, что Глейзер чрезмерно оптимистичен в отношении городов и урбанизации. Они отмечают, что они недооценивают проблемы городов и предлагают решения, которые может быть трудно

реализовать в условиях ограниченности ресурсов и политических препятствий. Существует также мнение, что в книге недостаточно учтены культурные и социальные различия между городами.

Книга Эдварда Глейзера «Триумф города» представляет собой важное исследование роли городов как центров инноваций, экономического роста и устойчивого развития. Основные идеи книги подчеркивают преимущества плотности населения, социального взаимодействия и урбанизации, предлагая новые подходы к городскому планированию и управлению. Несмотря на критику, книга вдохновляет градостроителей и экономистов способствовать развитию более эффективных и устойчивых городских пространств.

Я также читаю литературу на русском языке таких авторов, как Сулейменов, М. (2018). «Принципы устойчивого развития в благоустройстве городских территорий Казахстана». Алматы: Казахский научно-исследовательский институт экологии. Реализация принципов устойчивого развития в озеленении городских территорий Казахстана, Алимбеков Р. (2020). «Совместное планирование городского развития Казахстана: возможности и перспективы». Астана: Издательство КазГЮУ. Исследование возможностей и перспектив планирования партнерства в Казахстане, Аманжолов К. (2019). «Инклюзивный дизайн в благоустройстве общественных пространств Казахстана». Алматы: Университет Нархоз. Исследование инклюзивного дизайна и его применение в благоустройстве общественных пространств, Байжанов Н. (2017). «Развитие зеленых насаждений и парков в Казахстане: экологические и социальные аспекты». Алматы: КазНТУ. Экологические и социальные аспекты развития зеленых насаждений и парков Казахстана, Козахметов С. (2018). «Модернизация городской инфраструктуры и ее влияние на качество жизни населения». Астана: Издательство Нью-Йоркского университета. Влияние модернизации городской инфраструктуры на качество жизни населения Шаяхметова Л. (2019) «Управление отходами в Казахстане: современные подходы и технологии». Алматы: КазГУА. Современные методы и технологии управления отходами в Казахстане, Асылбекова Д. (2019) «Программа развития регионов до 2025 года: анализ и перспективы». Астана: Издательство КазНУ. Анализ и перспективы программы развития региона до 2025 года, Нуржанов А. (2020). Национальный проект «Комфортная городская среда»: основные направления и результаты. Алматы: КазНТУ. Основные направления и результаты национального проекта «Комфортная городская среда».

Эти источники помогут нам глубже понять различные аспекты благоустройства территорий и дадут полезные инсайты для ваших исследований.

Благоустройство - комплекс мероприятий, направленных на повышение комфорта проживания граждан путем надлежащего содержания санитарным, экологическим и эстетическим состоянием прилегающей территории и мест общего пользования городов и населенных пунктов, предусматривающие совокупность работ по инженерной подготовке и обеспечению безопасности территории, устройству дорог, развитию коммуникационных сетей и

сооружений водоснабжения, канализаций, энергоснабжения, устройству покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства, снижению уровня шума, улучшению микроклимата, охране от загрязнения воздушного бассейна, открытых водоемов и почвы, расчистке, уборке, санитарной очистке и озеленению территории¹.

Благоустройство территорий — это динамичный процесс, который требует комплексного подхода и учета множества факторов, чтобы создать комфортное, безопасное и эстетически приятное пространство для всех его пользователей.

Дадим краткий обзор основным понятиям в сфере благоустройства территорий:

Анализ потребностей: исследование потребностей жителей и пользователей района, чтобы понять, какие элементы улучшения будут наиболее актуальными.

Разработка концепции: Создание концептуального проекта, включающего подбор стиля, зонирование (жилое, общественное, рекреационное) и общие принципы организации пространства.

Дорожная сеть и тротуары: Развитие удобных и безопасных дорог и тротуаров, обеспечивающих легкий доступ к различным местам.

Освещение: Установите освещение для безопасности и удобства передвижения в ночное время.

Мебель и элементы декора: скамейки, мусорные баки, беседки, детские площадки и другие элементы, способствующие комфорту и эстетике.

Ландшафтный дизайн: планирование и посадка растений, создание зеленых зон, клумб, газонов и деревьев для улучшения визуального восприятия и создания приятной атмосферы.

Система орошения: эффективно позаботьтесь о своих растениях с помощью автоматической системы орошения.

Фонтаны и водопады: декоративные элементы, добавляющие элемент динамичности и освежающие атмосферу.

Бассейны и пруды: водоемы, которые можно использовать для отдыха, а также поддерживать экологический баланс.

Энергоэффективные решения: используйте светодиодное освещение, солнечные панели и другие технологии для снижения затрат на электроэнергию.

Управление отходами: Установка контейнеров для отдельного сбора мусора, создание системы переработки мусора.

Пешеходные и велосипедные дорожки: обеспечивают комфортное и безопасное передвижение пешеходов и велосипедистов.

Безбарьерная среда: создание условий для проживания людей с ограниченными возможностями, включая пандусы, тактильные дорожки и другие элементы.

¹ Об утверждении Типовых правил благоустройства территорий городов и населенных пунктов и Правил оказания государственной услуги "Выдача разрешения на вырубку деревьев". Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 20 марта 2015 года № 235. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 29 апреля 2015 года № 10886. // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500010886>

Общественные пространства: создание зон деятельности, отдыха и общения, таких как площади, парки и скверы.

Культурно-спортивные объекты: Размещение площадок для проведения культурно-массовых и спортивных мероприятий.

Поддержание чистоты и порядка: Регулярная уборка и уход за территорией.

Отзывы пользователей: Мониторинг удовлетворенности жильцов и пользователей, корректировка проекта согласно их пожеланиям и потребностям.

Благоустройство территории входит в перечень вопросов местных органов самоуправления, то есть вопросов, имеющих непосредственное и важное значение для определенной территории. Местное самоуправление «осуществляется членами местного сообщества непосредственно, а также через маслихаты и другие органы местного самоуправления. Аким области, района, города, района в городе, сельского округа, поселка и села, не входящего в состав сельского округа, наряду с функциями государственного управления осуществляет функции органов местного самоуправления»². **Местное самоуправление** – «деятельность, осуществляемая населением непосредственно, а также через маслихаты и другие органы местного самоуправления, направленная на самостоятельное решение вопросов местного значения под свою ответственность, в порядке, определяемом настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами»³. Местное самоуправление входит в систему местного управления (см. таблицу 1).

Таблица 1 - Система местного управления в Республике Казахстан.

Маслихат	местный представительный орган, избираемый населением области, города республиканского значения и столицы или района (города областного значения), выражающий волю населения и в соответствии с законодательством Республики Казахстан определяющий меры, необходимые для ее реализации, и контролирующий их осуществление.
Аким	представитель Президента и Правительства Республики Казахстан, возглавляющий местный исполнительный орган (в случае его создания) и обеспечивающий проведение государственной политики на соответствующей территории, согласованное функционирование всех территориальных подразделений центральных государственных органов Республики Казахстан, руководство исполнительными органами, финансируемыми из соответствующего бюджета, наделенный полномочиями местного государственного управления и функциями самоуправления в соответствии с

² Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года № 148. «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» // https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000148_

³ Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года № 148. «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» // https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000148_

	законодательством Республики Казахстан, ответственный за состояние социально-экономического развития соответствующей территории.
Аппарат акима	государственное учреждение, обеспечивающее деятельность местного исполнительного органа (в случае его создания), акима и осуществляющее иные функции, предусмотренные законодательством Республики Казахстан.
Местный исполнительный орган (акимат)	коллегиальный исполнительный орган, возглавляемый акимом области, города республиканского значения и столицы, района (города областного значения), осуществляющий в пределах своей компетенции местное государственное управление и самоуправление на соответствующей территории.
Уполномоченный орган по вопросам развития местного самоуправления	центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство, а также в пределах, предусмотренных законодательством Республики Казахстан, межотраслевую координацию в сфере развития местного самоуправления.
Территориальный совет местного самоуправления	консультативно-совещательный орган при акимате города республиканского значения, столицы, города областного значения по вопросам взаимодействия акима города с населением, образуемый в границах одного или нескольких избирательных округов по выборам депутатов городского маслихата.
Органы местного самоуправления	органы, не входящие в систему государственных органов выборные и иные органы, образуемые в порядке, установленном настоящим Законом и уставом местного сообщества и наделенные полномочиями по самостоятельному решению вопросов местного значения.
Местное сообщество	совокупность жителей (членов местного сообщества), проживающих на территории соответствующей административно-территориальной единицы, в границах которой осуществляется местное самоуправление, формируются и функционируют его органы.
<i>Примечание – таблица составлена авторами на основе источника⁴</i>	

Как можно заметить из анализа состава участников системы управления на местном уровне, в Законе «О местном государственном управлении и самоуправлении» не определены различия между местным государственным управлением и местным самоуправлением.

⁴ Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года № 148. «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» // https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000148_ О проекте Закона Республики Казахстан "О местном самоуправлении в Республике Казахстан" Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 июня 2006 года N 594 // https://adilet.zan.kz/rus/docs/P060000594_



Примечание – рисунок составлена на основе источника⁵

Рисунок 1 - Система местного самоуправления Республики Казахстан

Так, полномочия органов, которые осуществляют местное государственное управление и самоуправление, совпадают, а сами органы МСУ не обладают политической и административной самостоятельностью. Маслихат одновременно является органом местного государственного управления и органом, через который осуществляется населением местное самоуправление. Акимат представляет собой коллегиальный орган, возглавляемый акимом, осуществляющий в пределах своей компетенции местное государственное управление и самоуправление на соответствующей территории. Более того, в Законе определено, что как аппарат акимата, так и аппарат маслихата являются государственными учреждениями. Таким образом, пока еще остается нерешенным вопрос формирования в стране реального института местного самоуправления в понимании Европейской Хартии местного самоуправления.

Компетенция маслихатов

Таблица 2 – Компетенция маслихатов в Республике Казахстан.

МОС	Компетенции
Маслихата	4) решение отнесенных к их ведению вопросов местного административно-территориального устройства; 4-1) утверждение правил подготовки и проведения отопительного сезона; 4-2) утверждение правил благоустройства территорий городов и населенных пунктов;

⁵ «Содействие местным сообществам в развитии участия в местном самоуправлении и процессе принятия решений на местном уровне» // https://kazmsu.kz/wp-content/uploads/2019/12/prilozhenie-32_informacionno-prosvetitskij-material_rus.pdf

	4-3) утверждение правил создания, содержания и защиты зеленых насаждений;
Акимата области, города республиканского значения, столицы	33) разрабатывает и представляет на утверждение в маслихат правила благоустройства территорий городов и населенных пунктов, разработанные на основании типовых правил благоустройства территорий городов и населенных пунктов, утверждаемых уполномоченным органом по делам архитектуры, градостроительства и строительства; 33-1) разрабатывает и представляет на утверждение в маслихат правила создания, содержания и защиты зеленых насаждений. Акиматы областей, столицы, города Шымкента разрабатывают и представляют в маслихат на утверждение правила создания, содержания и защиты зеленых насаждений, разработанные на основании типовых правил создания, содержания и защиты зеленых насаждений, утверждаемых уполномоченным органом в области охраны, защиты, восстановления и использования растительного мира;
Районного областного акимата (города значения)	15) вносит предложения об объявлении охраняемыми памятниками природы, истории и культуры, находящиеся на территории района (города областного значения) природные и иные объекты, представляющие экологическую, историческую, культурную или научную ценность; 16) решает вопросы благоустройства и внешнего оформления общественных мест;
Акима района в городе, города районного значения, поселка, села, сельского округа	20) организует работы по благоустройству, освещению, озеленению и санитарной очистке населенных пунктов; 21) организует погребение безродных и общественные работы по содержанию в надлежащем состоянии кладбищ и иных мест захоронения;
<i>Примечание – таблица составлена авторами на основе источникаб</i>	

В Законе остается неразрешенным до конца вопрос, что относится к ведению органов местного самоуправления, а что – к ведению органов государственной власти. Отсутствие разграничения между «делами государства» и «делами местного сообщества», а также «раздвоение» акимов и маслихатов свидетельствуют о наличии в правовой жизни Казахстана признаков правовых коллизий.

1.2. Зарубежный опыт в сфере благоустройства территорий местными органами самоуправления

Улучшение местного самоуправления является важным вопросом городского планирования во всем мире. Международный опыт в этой области предлагает множество примеров и лучших практик, которые могут быть полезны для внедрения в других странах. Давайте рассмотрим некоторые ключевые аспекты и примеры из разных стран.

Порту-Алегри, столица штата Риу-Гранди-ду-Сул в Бразилии, в частности, является одним из самых известных примеров успешного планирования восстановления городов. Город известен своими инновационными практиками совместного бюджетирования, которые активно используются с конца 1980-х годов и считаются образцовыми во многих странах мира. Порту-Алегри начал совместное планирование в 1989 году. Это был ответ на социально-экономические вызовы и необходимость демократических и прозрачных методов управления городом. Главным инструментом такого подхода стал «совместный бюджет».

Барселона является ярким примером успешного совместного планирования и возрождения города. Город активно вовлекает жителей в процесс принятия решений, что помогает создать более комфортную и устойчивую городскую среду. Давайте посмотрим, как «Барселона» реализует планирование сделок и каких результатов они достигают благодаря этим усилиям.

Барселона активно участвует в совместном планировании с 2000-х годов. Городские власти стремились повысить прозрачность правительства, укрепить демократические процессы и улучшить качество городской среды. Этот подход находит отражение в различных программах и инициативах, направленных на вовлечение граждан в процесс благоустройства.

Барселона является примером успешного совместного планирования, которое значительно улучшило качество городской среды и повысило уровень гражданской активности. Опыт Барселоны показывает, что активное участие граждан в принятии решений способствует созданию комфортного, устойчивого и справедливого города. Этот опыт может принести пользу другим городам, стремящимся улучшить качество жизни своих жителей посредством совместного планирования и улучшения.

Швеция (Мальмё): Третий по величине город Швеции, Мальмё является прекрасным примером успешного ландшафтного дизайна и устойчивого городского развития. За последние десятилетия Мальмё претерпел значительные изменения: из промышленного города он превратился в один из самых экологически устойчивых и комфортных городов Европы. Мальмё — пример успешной трансформации бывших промышленных зон в экологически устойчивые городские пространства. Проекты включают возобновляемые источники энергии, зеленые крыши и системы управления ливневыми водами. Давайте рассмотрим основные аспекты и проекты благоустройства Мальмё.

Мальмё — пример успешного ландшафтного дизайна и устойчивого

городского развития. Город показывает, как эффективно использовать возобновляемые источники энергии, развивать зеленые насаждения и водные ресурсы, повышать городскую мобильность и активно вовлекать горожан в процесс принятия решений. Опыт Мальмё может послужить образцом для других городов, стремящихся создать комфортную, экологически чистую и устойчивую городскую среду.

Город Фрайбург в Германии является одним из лидеров в области устойчивого развития и городского развития. Город активно реализует экологические и социальные инициативы, что делает его одним из самых привлекательных мест для жизни в Европе. Давайте рассмотрим основные аспекты развития Фрайбурга и успешные проекты, реализованные в этом городе.

Фрайбург является примером успешного обновления города и устойчивого развития. Город показывает, как эффективно использовать возобновляемую энергию, развивать зеленые насаждения и водные ресурсы, улучшать городскую мобильность и активно вовлекать горожан в процесс принятия решений. Опыт Фрайбурга может послужить образцом для других городов, стремящихся создать комфортную, экологически чистую и устойчивую городскую среду.

Сингапур: Программа «Город-сад» направлена на интеграцию природы в городскую среду. В городе создаются большие зеленые зоны, вертикальные сады и экологически чистая инфраструктура. Такой подход улучшает качество воздуха, снижает температуру и создает более приятную среду для жителей.

Сингапур является мировым лидером в разработке и интеграции природных элементов в городскую среду. В городе-государстве активно развиваются инициативы, направленные на создание устойчивой и комфортной городской среды, в которой гармонично сочетаются природные и архитектурные элементы. Давайте посмотрим на ключевые аспекты улучшения Сингапура и успешные проекты, включающие природные элементы.

Сингапур — пример успешной интеграции природных элементов в городскую среду. Город показывает, как эффективно сочетать высокие технологии, устойчивое развитие и заботу о природе для создания комфортного и экологически чистого города. Опыт Сингапура может послужить моделью для других городов, которые стремятся улучшить качество жизни своих жителей за счет интеграции благоустройства и природных элементов.

Копенгаген (Дания): Копенгаген, столицу Дании, часто называют одним из самых пригодных для жизни городов в мире благодаря своим устойчивым практикам, высоким стандартам жизни и инновационным подходам к городскому планированию. Копенгаген активно развивает велосипедную инфраструктуру и пешеходные зоны, интегрируя природные элементы в городскую среду. Городские власти работают над созданием «голубых и зеленых» коридоров, соединяющих парки, водные пути и другие природные объекты. Копенгаген стремится стать первым в мире городом с нулевым выбросом углерода к 2025 году. Для достижения этой цели реализуется множество проектов по сокращению выбросов углекислого газа и повышению энергоэффективности.

Копенгаген показывает, как устойчивое развитие, инновационные технологии и участие общества можно успешно объединить для создания комфортной, экологически чистой и функциональной городской среды. Этот опыт может быть полезен и другим городам, стремящимся улучшить качество жизни своих жителей.

Южная Корея (Сонгдо): Город Сонгдо был построен с нуля как умный город, в котором сочетаются передовые технологии для управления инфраструктурой, потреблением энергии и коммуникациями. Сюда входят умные здания, системы управления отходами и высокоскоростной Интернет.

Сонгдо, построенный на искусственном острове в Южной Корее, является отличным примером технологий «умного города» и передового ландшафтного дизайна. Город проектировался с нуля с использованием современных технологий и экологически устойчивых решений для создания комфортной и высокоэффективной городской среды. Давайте посмотрим на ключевые аспекты технологий и развития умного города в Сонгдо.

Сонгдо — пример успешного внедрения технологий «умного города» и благоустройства. Город показывает, как можно использовать современные технологии и устойчивые решения для создания комфортной, высокоэффективной и экологически чистой городской среды. Опыт Сонгдо может послужить моделью для других городов, которые стремятся улучшить качество жизни своих жителей за счет сочетания умных технологий и природных элементов.

США (Портленд): Портленд, штат Орегон, известен своими усилиями по созданию многофункциональных пешеходных кварталов. Городские власти активно поддерживают смешанное землепользование, развитие общественного транспорта и создание общественных пространств.

Портленд известен как один из лидеров устойчивого развития и городского благоустройства в США. Город активно реализует экологические и социальные инициативы, стремясь создать комфортную и экологически чистую городскую среду. Давайте рассмотрим основные аспекты благоустройства Портленда и успешные проекты, реализованные в этом городе.

Портленд показывает, как успешно сочетать высокие технологии, устойчивое развитие и заботу о природе для создания комфортной и экологически чистой городской среды. Город активно внедряет инновационные решения в области зеленых технологий, водного хозяйства и транспортной инфраструктуры, что делает его одним из лидеров в области озеленения и устойчивого развития. Опыт Портленда может послужить образцом для других городов, стремящихся улучшить качество жизни своих жителей за счет сочетания природных элементов и передовых технологий.

Амстердам, Нидерланды, известен своими успешными подходами к обновлению городов и устойчивому развитию. Город активно внедряет инновационные решения в области экологии, транспорта и общественных пространств, чтобы создать комфортную и экологически чистую среду для своих жителей. Давайте рассмотрим основные аспекты благоустройства Амстердама и

успешные проекты, реализованные в этом городе.

Амстердам демонстрирует успешные подходы к обновлению городов и устойчивому развитию. Город активно использует инновационные технологии, экологические решения и принципы устойчивого строительства для создания комфортной и экологически чистой городской среды. Опыт Амстердама может послужить образцом для других городов, стремящихся улучшить качество жизни своих жителей за счет сочетания природных элементов и высоких технологий.

Нью-Йорк. Один из крупнейших и влиятельных городов мира, Нью-Йорк активно работает над благоустройством и созданием комфортной городской среды. В городе реализуются различные инициативы и проекты, направленные на улучшение качества жизни, устойчивое развитие и создание привлекательных общественных пространств. Давайте рассмотрим основные аспекты благоустройства Нью-Йорка и успешные проекты, которые реализуются в этом городе.

Нью-Йорк демонстрирует успешные подходы к джентрификации и устойчивому развитию. Город активно внедряет инновационные технологии, экологические решения и принципы устойчивого строительства, создавая комфортные и привлекательные общественные пространства. Опыт Нью-Йорка может послужить моделью для других городов, стремящихся улучшить качество жизни своих жителей и интегрировать природные элементы в свою городскую среду.

Мировой опыт показывает, что успешное озеленение требует комплексного подхода, включающего участие местного сообщества, использование устойчивых и экологически чистых решений, интеграцию передовых технологий и создание многофункциональных общественных пространств. Эти примеры и опыт могут послужить полезными ориентирами для органов местного самоуправления других стран, стремящихся улучшить качество городской среды и создать комфортные условия жизни для своих граждан.

2 АНАЛИЗ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИЙ МЕСТНЫМИ ОРГАНАМИ САМОУПРАВЛЕНИЯ КАЗАХСТАНА

2.1 Текущая ситуация в сфере благоустройства территорий местными органами самоуправления на примере города Алматы

Современная ситуация в сфере благоустройства территорий в Республике Казахстан (РК) характеризуется значительными усилиями со стороны государства и местных органов самоуправления по улучшению городской среды, повышению качества жизни граждан и развитию устойчивых и экологически чистых городов. Рассмотрим основные направления и текущие тенденции в этой области.

Государственные программы и инициативы.

Программа развития регионов до 2025 года в Республике Казахстан — это стратегический план, направленный на комплексное развитие регионов страны, улучшение качества жизни и повышение экономической устойчивости. Программа охватывает широкий спектр аспектов, включая экономическое развитие, социальное обеспечение, инфраструктурные проекты и экологические инициативы. Вот ключевые элементы программы и её цели:

Отметим основные цели программы

1. «Экономическое развитие»

- «Развитие предпринимательства»: Поддержка малого и среднего бизнеса, улучшение бизнес-климата и стимулирование инвестиционных проектов в регионах.

- «Инфраструктурные проекты»: Реализация масштабных инфраструктурных проектов, таких как строительство дорог, мостов, общественных зданий и объектов социальной инфраструктуры.

2. «Социальное обеспечение и улучшение качества жизни»

- «Образование и здравоохранение»: Улучшение качества образовательных и медицинских услуг, строительство новых школ, больниц и медицинских учреждений.

- «Социальные услуги»: Развитие социальных программ и служб, направленных на поддержку уязвимых групп населения, включая пенсионеров, инвалидов и малообеспеченные семьи.

3. «Инфраструктура и благоустройство»

- «Городское благоустройство»: Программы по благоустройству городских территорий, включая создание парков, улучшение жилищных условий и модернизацию общественных пространств.

- «Транспортная инфраструктура»: Ремонт и строительство дорог, развитие общественного транспорта и улучшение логистики в регионах.

4. «Экологические инициативы»

- «Устойчивое развитие»: Внедрение технологий и практик, способствующих устойчивому развитию и охране окружающей среды, включая проекты по озеленению, утилизации отходов и охране природных ресурсов.

- «Энергетическая эффективность»: Развитие энергоэффективных технологий и

источников возобновляемой энергии.

Программа развития регионов до 2025 года в Республике Казахстан направлена на комплексное улучшение качества жизни и экономического благосостояния населения. Она охватывает широкий спектр инициатив и проектов, от улучшения инфраструктуры и социальной сферы до устойчивого развития и привлечения инвестиций. Эти усилия способствуют созданию более равномерного и сбалансированного развития всех регионов страны.

Национальный проект "Комфортная городская среда" в Республике Казахстан направлен на создание благоприятных условий для жизни в городах и улучшение качества городской инфраструктуры. Проект охватывает широкий спектр инициатив, от благоустройства общественных пространств до модернизации жилых районов. Его цель — сделать городские пространства более удобными, безопасными и привлекательными для жителей.

Основные цели и задачи проекта

1. «Благоустройство общественных пространств»

- «Создание зеленых зон»: Разработка и реализация проектов по созданию и модернизации парков, скверов и зеленых насаждений в городах.
- «Обновление детских и спортивных площадок»: Строительство новых и реконструкция существующих детских и спортивных площадок, улучшение их безопасности и доступности.

2. «Модернизация городской инфраструктуры»

- «Ремонт и реконструкция дорог»: Обновление дорожной инфраструктуры, включая ремонт дорог, строительство новых участков и улучшение дорожной разметки.
- «Развитие систем освещения»: Установка новых осветительных конструкций и модернизация существующих систем уличного освещения для повышения безопасности и улучшения визуального восприятия города.

3. «Улучшение жилищных условий»

- «Реконструкция жилых зданий»: Ремонт и реконструкция многоквартирных домов, включая обновление фасадов, утепление зданий и модернизацию инженерных систем.
- «Создание комфортных жилых районов»: Проекты по благоустройству жилых районов, создание удобных общественных пространств и улучшение инфраструктуры для жителей.

4. «Экологическая устойчивость»

- «Управление отходами»: Внедрение современных систем управления отходами и программы по раздельному сбору мусора.
- «Системы дренажа и управления дождевой водой»: Разработка систем для управления дождевой водой и предотвращения наводнений, включая зеленые крыши и биологические фильтры.

Национальный проект «Комфортная городская среда» в Республике Казахстан направлен на создание более удобных и привлекательных городских пространств через благоустройство, модернизацию инфраструктуры и внедрение современных технологий. Проект направлен на улучшение качества

жизни жителей, повышение уровня безопасности и экологической устойчивости, а также на создание комфортной городской среды.

Программа экологии Казахстана — это комплексный стратегический план, направленный на решение экологических проблем страны, охрану окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов. Программа охватывает широкий спектр мероприятий и инициатив, направленных на улучшение состояния экологии, предотвращение загрязнения и развитие экологически чистых технологий.

Основные цели и задачи программы

1. «Улучшение качества воздуха и водных ресурсов»

- «Снижение загрязнения воздуха»: Реализация мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, включая модернизацию промышленных предприятий, внедрение технологий очистки и улучшение экологических норм.

- «Очистка водоемов»: Программы по очистке рек, озер и других водоемов от загрязняющих веществ, включая строительство и модернизацию очистных сооружений и систем водоснабжения.

2. «Охрана и восстановление экосистем»

- «Защита природных территорий»: Создание и охрана природных заповедников, национальных парков и других охраняемых природных территорий для сохранения биоразнообразия и экосистемных услуг.

- «Восстановление экосистем»: Реализация проектов по восстановлению экосистем, включая лесовосстановление, восстановление влажных зон и других важных экосистемных структур.

3. «Управление отходами и утилизация»

- «Раздельный сбор и переработка отходов»: Внедрение систем раздельного сбора мусора, развитие инфраструктуры для переработки и утилизации отходов.

- «Снижение образования отходов»: Разработка и внедрение технологий и практик, направленных на снижение образования отходов и их негативного воздействия на окружающую среду.

4. «Устойчивое использование природных ресурсов»

- «Энергетическая эффективность»: Поддержка проектов и инициатив по повышению энергетической эффективности и развитию возобновляемых источников энергии.

- «Устойчивое сельское хозяйство»: Внедрение практик устойчивого сельского хозяйства, направленных на защиту почвы, воды и экосистем.

Программа экологии Казахстана направлена на решение ключевых экологических проблем страны и создание устойчивой и безопасной окружающей среды. Она охватывает широкий спектр инициатив, включая улучшение качества воздуха и воды, охрану экосистем, управление отходами и устойчивое использование природных ресурсов. Реализация программы предполагает комплексный подход, вовлечение различных стейкхолдеров и применение современных технологий для достижения экологической устойчивости и улучшения качества жизни населения.

Программа «Бюджет народного участия» в Казахстане является важным шагом в направлении демократизации бюджетного процесса и укрепления местного самоуправления. Эта программа позволяет гражданам прямо участвовать в распределении и использовании бюджетных средств, что способствует улучшению прозрачности и повышению ответственности властей. Основные аспекты и результаты программы:

1. «Расширение участия граждан:» Программа направлена на то, чтобы минимум 10% расходов на жилищно-коммунальные услуги формировалось с прямым участием населения. Это позволяет жителям влиять на решения, которые непосредственно касаются их повседневной жизни.

2. «Увеличение прозрачности бюджетных расходов:» Прозрачность – ключевой элемент, который предполагает доступность информации о бюджетных расходах для граждан. Это способствует лучшему пониманию гражданами того, как используются государственные средства.

3. «Поддержка информированного общественного дебата:» Несмотря на достаточно высокий уровень прозрачности, по оценкам Открытого бюджетного опроса, участие общественности в бюджетном процессе оценивается как низкое. Это указывает на необходимость улучшения механизмов вовлечения граждан в обсуждение и принятие бюджетных решений.

4. «Потенциал для улучшения:» Рекомендации по увеличению участия включают введение механизмов для общественного обсуждения бюджетных предложений, расширение возможностей для участия гражданских организаций и вовлечение уязвимых и недопредставленных групп населения.

Программа "Бюджет народного участия" в Казахстане играет ключевую роль в укреплении местной демократии и повышении эффективности использования бюджетных средств. Однако для достижения большего успеха необходимо активнее вовлекать общественность в процесс, что потребует дополнительных усилий и изменений в существующих подходах.

Алматы: Город известен своими парками и зелеными зонами. В последние годы в Алматы активно развиваются велосипедные дорожки, пешеходные зоны и общественные пространства. Реализуются проекты по озеленению улиц и созданию новых парков. Создание и модернизация общественных пространств: В городе активно создаются и модернизируются парки, скверы, площади и набережные. Эти проекты направлены на повышение качества жизни горожан и создание условий для активного отдыха и социальной активности.

Развитие транспортной инфраструктуры: В рамках благоустройства территорий проводится модернизация дорог, строительство новых транспортных развязок, создание велодорожек и пешеходных зон.

Озеленение и экология: Особое внимание уделяется озеленению городских территорий. Реализуются проекты по посадке деревьев, созданию зеленых зон и парков. Также внедряются системы управления отходами и мероприятия по улучшению качества воздуха. Релизуется большой проект по благоустройству и озеленению озера Сайран.

В рамках текущей ситуации в сфере благоустройства территорий

местными органами самоуправления на примере города Алматы мы глубже рассмотрим реализацию программы «Бюджета народного участия». Так как преимущественное большинство проектов реализуется по данной программе. Как реализовывается программа «Бюджет народного участия»:

Данные представлены на рисунке 2

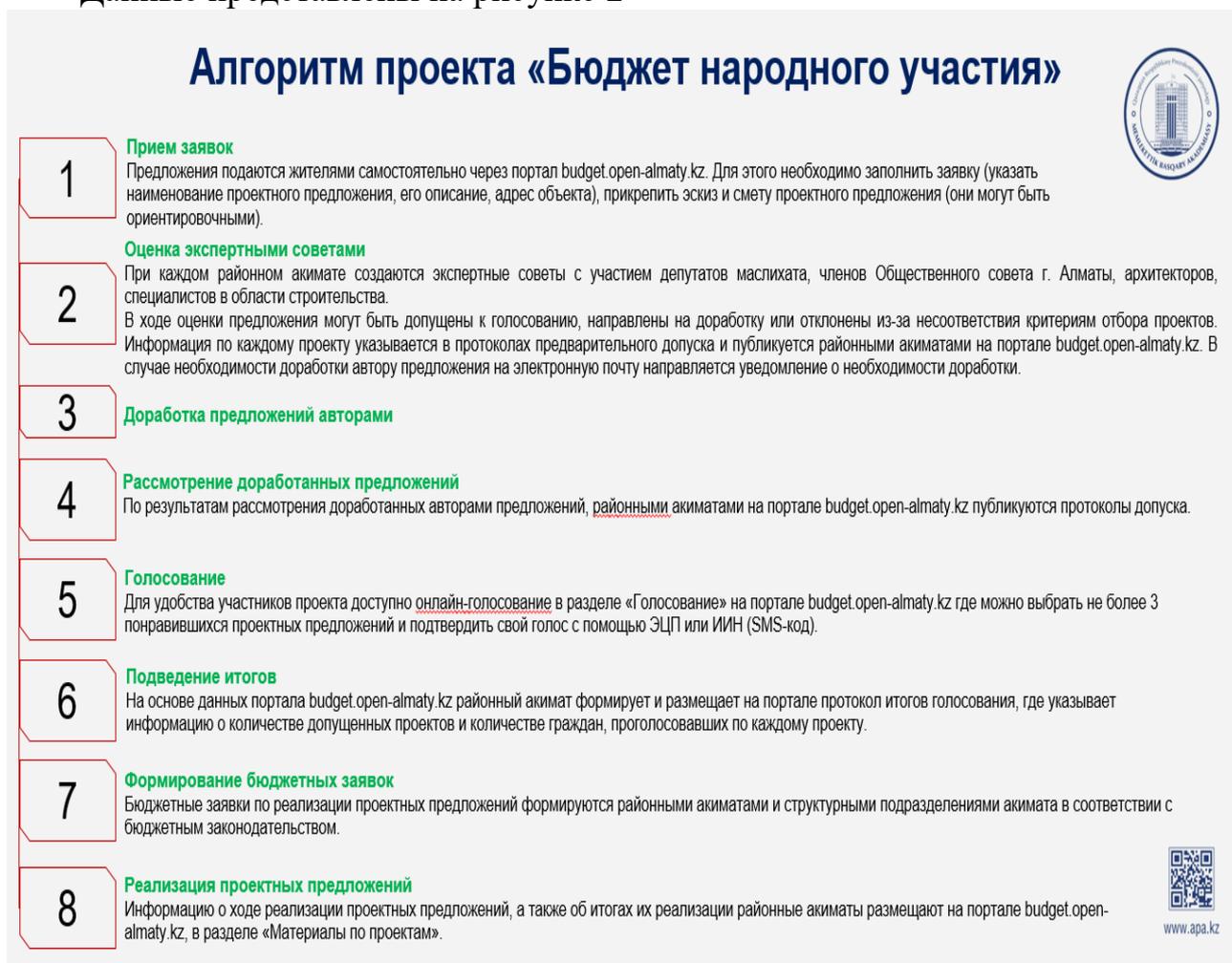


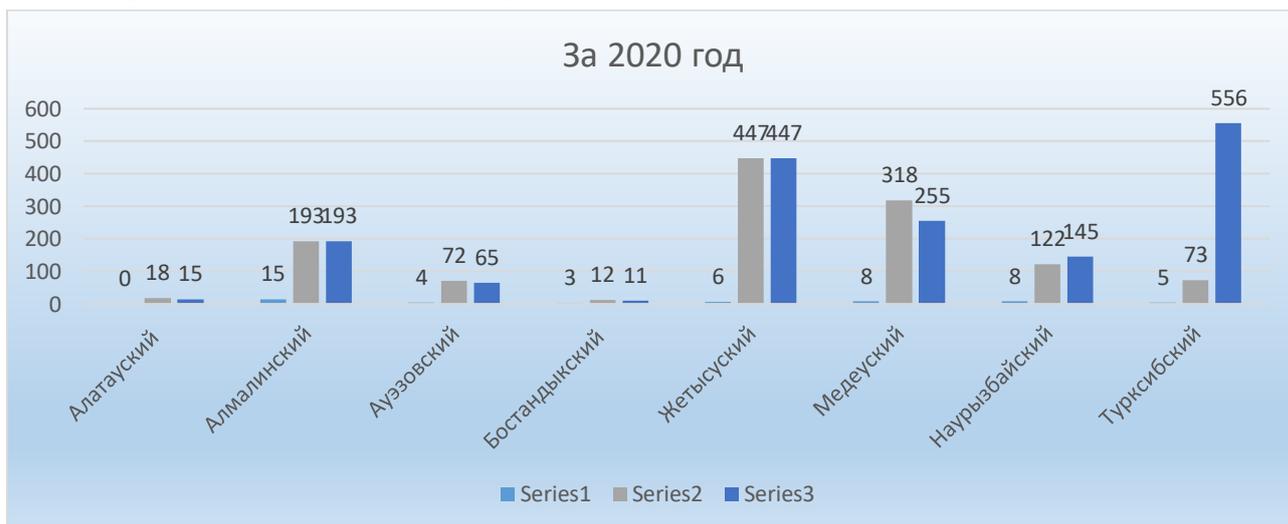
Рисунок 2 – Алгоритм проекта «Бюджет народного участия».

По программе «Бюджет народного участия» в Алматы с 2020 года по 2024 годы реализовано 879 проектов, на стадии реализации 364 проекта. Из них, в 2020 году 49 проектов на сумму 1,2 миллиарда тенге, в 2021 году 256 проектов на сумму 5,4 миллиарда тенге, в 2022 году 236 проектов на сумму 7,4 миллиарда тенге, в 2023 году 338 проектов на сумму 12,4 миллиарда тенге, в 2024 год 364 проектов на сумму 18,8 миллиарда тенге. Далее приведем цифры в виде таблицы и диаграммы. Постараемся определить эффективность данной программы.

Таблица 3 - данные представлены за 2020 год

№	Наименование района	количество проектов	сумма выделенная	сумма освоенная
1	Алатауский район	0	18	15
2	Алмалинский район	15	193	193
3	Ауэзовский район	4	72	65
4	Бостандыкский район	3	12	11
5	Жетысуский район	6	447	447
6	Медеуский район	8	3318	255
7	Наурызбайский район	8	122	145
8	Турксибский район	5	73	556
	По городу Алматы	48	1255	2687

Рисунок 3 – Диаграмма по реализованным проектам за 2020 год.

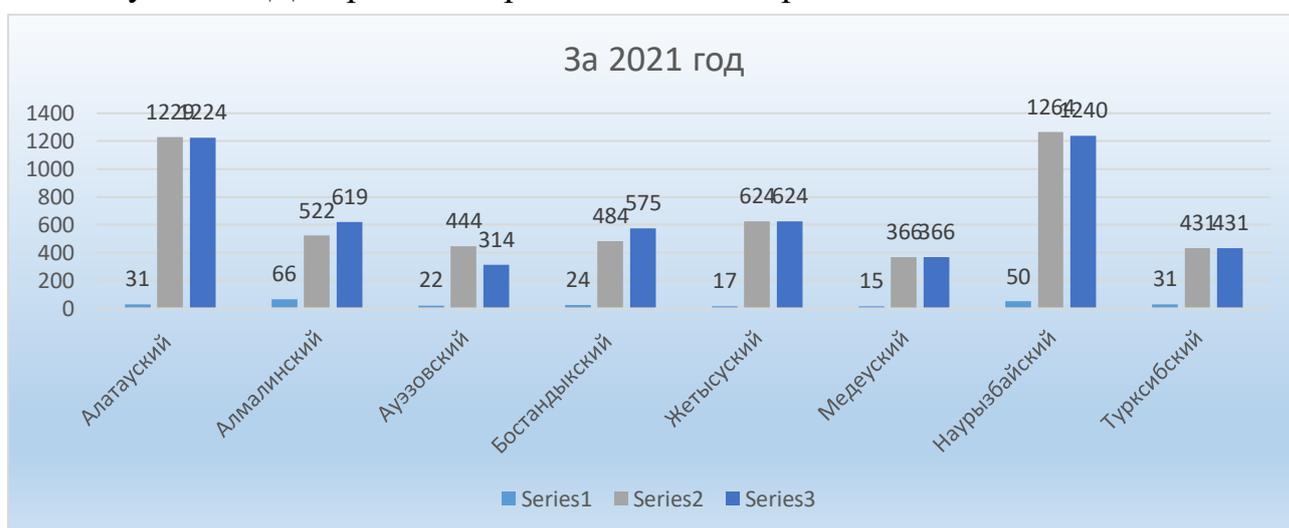


Из данной диаграммы за 2020 год мы видим следующее. Учитывая что программа запущена только в 2020 году, и это первый опыт для местного исполнительного органа показатели по реализации и освоению очень хорошие. Выделено по данной программе 1 255 миллионов тенге, освоено 2 687 миллионов тенге. Таким образом план по освоению выполнен на 214,1%. Связано это с тем что в этот же период действовала программа – Дорожная карта зяятости (ДКЗ). Соответственно было дофинансирование в рамках экономии.

Таблица 4 - данные представлены за 2021 год

№	Наименование района	количество проектов	сумма выделенная	сумма освоенная
1	Алатауский район	31	1229	1224
2	Алмалинский район	66	522	619
3	Ауэзовский район	22	444	314
4	Бостандыкский район	24	484	575
5	Жетысуский район	17	624	624
6	Медеуский район	15	366	366
7	Наурызбайский район	50	1264	1240
8	Турксибский район	31	431	431
	По городу Алматы	256	5364	5393

Рисунок 4 – Диаграмма по реализованным проектам за 2021 год.

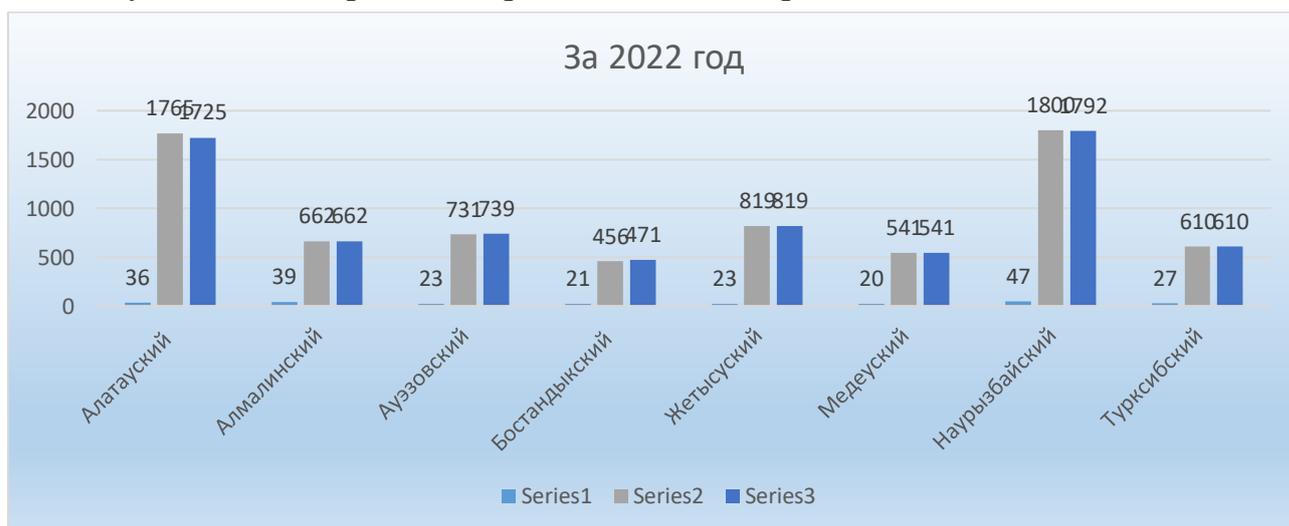


Из данной диаграммы за 2021 год мы видим следующее. Программа запущена только в 2020 году, и это уже второй год реализации программы для местного исполнительного органа. Показатели не только по реализации и освоению очень хорошие, но есть уже динамика роста по количеству реализованных проектов. Выделено по данной программе 5 364 милонов тенге, освоено 5 393 миллионов тенге. Таким образом план по освоению выполнен на 102,4%. Сумма освоения превышает план за счет экономии по текущий бюджетной программе. Резко выросло количество проектов по сравнению с 2020 годом, в 2021 году на 208 проектов или на 433%. И финансирование программы бюджет народного участия выросло на 200,7% по сравнению с предыдущим годом.

Таблица 5 - данные представлены за 2022 год

№	Наименование района	количество проектов	сумма выделенная	сумма освоенная
1	Алатауский район	36	1765	1725
2	Алмалинский район	39	662	662
3	Ауэзовский район	23	731	739
4	Бостандыкский район	21	456	471
5	Жетысуский район	23	819	819
6	Медеуский район	20	541	541
7	Наурызбайский район	47	1800	1792
8	Турксибский район	27	610	610
	По городу Алматы	236	7384	7359

Рисунок 5 – Диаграмма по реализованным проектам за 2022 год.



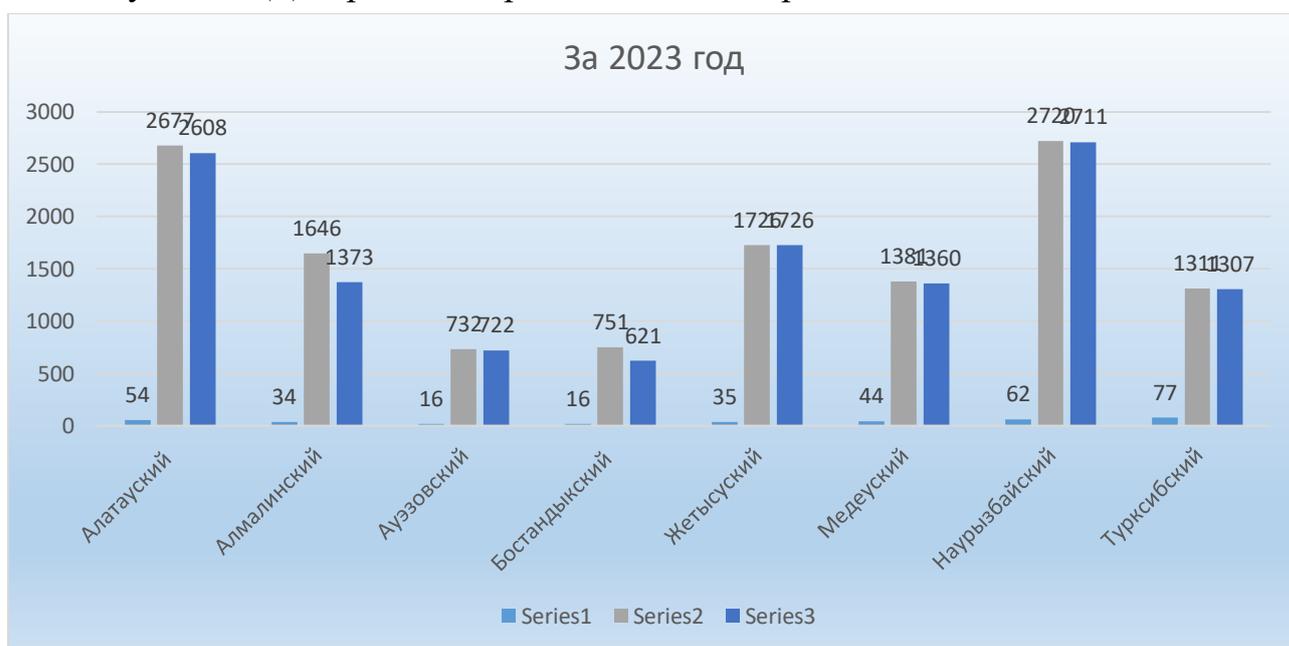
Из данной диаграммы за 2022 год мы видим следующее. Программа запущена в 2020 году, и это уже третий год реализации программы для города Алматы. Также как и в предыдущем году показатели не только по реализации и освоению очень хорошие, но есть уже динамика роста по количеству реализованных проектов. Выделено по в рамках программы бюджет народного участия 7 384 милонов тенге, освоено 7 359 миллионов тенге. Таким образом план по освоению выполнен на 99,7%. В количественном соотношении по реализация проектов динамика тоже не плохая. По сравнению с 2020 годом в 2022 году увеличилось на 188 проектов. По сравнению с 2021 годом количество меньше на 20 проектов, зато сумма в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличилась на 1 966 миллионов тенге. Это говорит о повышений качество проектов. В среднем в 2022 году на один проект выделили 31 миллион тенге, в то время как в 2021 году сумма финансирования одного проекта в среднем 21 миллион тенге. Соответственно финансирование одного проект увеличилась на

10 миллионов тенге или 48%. Финансирование программы бюджет народного участия в 2022 году выросло на 136,4% по сравнению с предыдущим годом.

Таблица 6 - данные представлены за 2023 год

№	Наименование района	количество проектов	сумма выделенная	сумма освоенная
1	Алатауский район	54	2677	2608
2	Алмалинский район	34	1646	1373
3	Ауэзовский район	16	732	722
4	Бостандыкский район	16	751	621
5	Жетысуский район	35	1726	1726
6	Медеуский район	44	1381	1360
7	Наурызбайский район	62	2720	2711
8	Турксибский район	77	1311	1307
	По городу Алматы	338	12944	12428

Рисунок 6 – Диаграмма по реализованным проектам за 2023 год.



Из данной диаграммы за 2023 год мы видим следующее. Программа запущена в 2020 году, и это уже четвертый год реализации программы для города Алматы. Также как и в предыдущем году показатели не только по реализации и освоению очень хорошие, так же есть динамика роста по количеству, финансированию реализованных проектов. Выделено в рамках программы бюджет народного участия 12 944 миллионов тенге, освоено 12 428 миллионов тенге. Таким образом план по освоению выполнен на 96,0%. В количественном соотношении по реализации проектов динамика тоже не плохая. По сравнению с

2020 годом в 2022 году увеличилось на 290 проектов. По сравнению с 2021 годом количество больше на 82 проектов. По сравнению с 2022 годом количество меньше на 102 проектов. Сумма в 2023 году по сравнению с 2022 годом увеличилась на 5 069 миллионов тенге. Это говорит не только о повышении качества проектов, но и о качестве финансирования, реализации проектов. В среднем в 2023 году на один проект выделили 36,8 миллион тенге, в то время как в 2022 году сумма финансирования одного проекта в среднем 31 миллион тенге. Соответственно финансирование одного проекта увеличилась на 5,8 миллионов тенге или 17,9%. Финансирование программы бюджет народного участия в 2023 году выросло на 68,9% по сравнению с предыдущим годом.

Таблица 7 - данные представлены за 2024 год

№	Наименование района	количество проектов	сумма выделенная	сумма освоенная
1	Алатауский район	45	2500	
2	Алмалинский район	52	2000	
3	Ауэзовский район	57	2875	
4	Бостандыкский район	50	2875	
5	Жетысуский район	34	2000	
6	Медеуский район	34	2000	
7	Наурызбайский район	40	2500	
8	Турксибский район	52	2086	
	По городу Алматы	364	18836	

Рисунок 7 – Диаграмма по реализованным проектам за 2024 год.



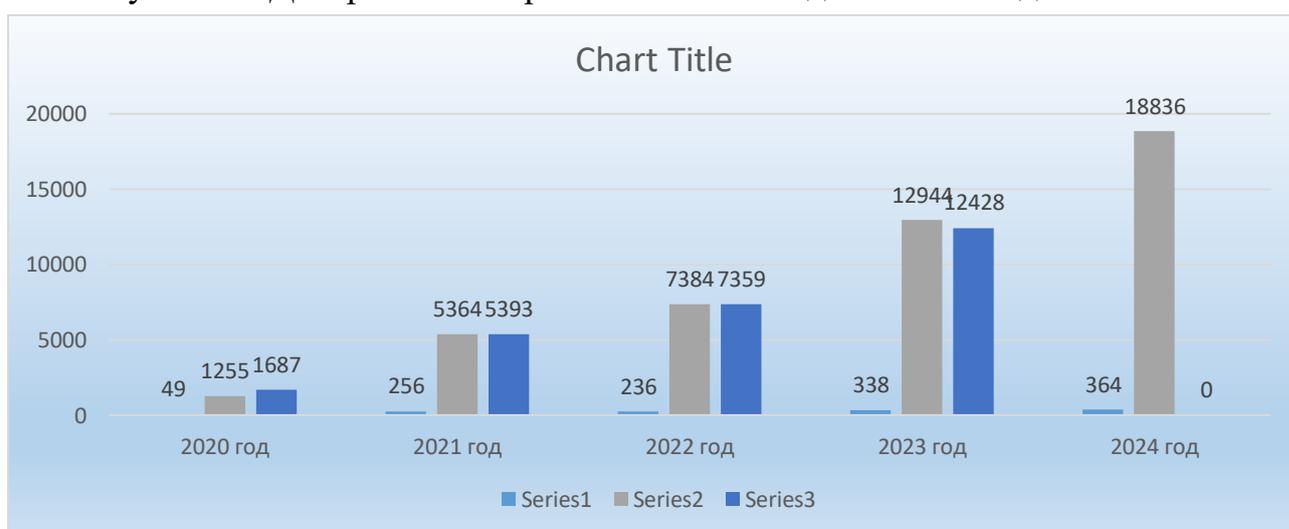
Из данной диаграммы за 2024 год мы видим следующее. Программа запущена в 2020 году, и это уже пятый год реализации программы для города Алматы. Следует отметить что программа реализуется на момент исследования и

данные по освоению средств будут только по истечению отчетного периода (года). Также как и в предыдущем году показатели выделению средств очень хорошие. Динамика роста по количеству, финансированию проектов продолжает расти. Выделено в рамках программы бюджет народного участия 18 836 миллионов тенге, освоение средств на стадии реализации. По сравнению с 2020 годом в 2024 году количество увеличилось на 316 проектов. По сравнению с 2021 годом количество больше на 108 проектов. По сравнению с 2022 годом количество меньше на 128 проектов. По сравнению с 2023 годом количество меньше на 26 проектов. Сумма в 2024 году по сравнению с 2023 годом увеличилась на 6 408 миллионов тенге. Это говорит не только о повышении качества проектов, но и о качестве финансирования, реализации проектов. В среднем в 2024 году на один проект выделили 51,7 миллион тенге, в то время как в 2023 году сумма финансирования одного проекта в среднем 36,8 миллион тенге. Соответственно финансирование одного проекта увеличилась на 14,9 миллионов тенге или 40,7%. Финансирование программы бюджет народного участия в 2024 году выросло на 51,6% по сравнению с предыдущим годом.

Таблица 8 - данные представлены с 2020 по 2024 год по городу Алматы

№	Год	количество проектов	сумма выделенная	сумма освоенная
1	2020 год	49	1255	1687
2	2021 год	256	5364	5393
3	2022 год	236	7384	7359
4	2023 год	338	12944	12428
	ИТОГО	879	26947	26867

Рисунок 8 – Диаграмма по проектам с 2020 года по 2024 год.



Из мониторинга программы «Бюджет народного участия» по городу Алматы с 2020 по 2024 годы было реализовано 879 проектов. На стадии реализации в

текущем году 364 проектов. Из приведенных таблиц и диаграмм мы можем наблюдать следующее: с 2020 года по 2023 года общая сумма выделенная 26,9 миллиардов тенге, освоенная сумма 26,8 миллиардов тенге или на 99,6%. Это говорит о высокой эффективности данной программы.

По сравнению с 2020 годом в 2024 году количество увеличилось на 316 проектов. Это очень впечатляющая динамика роста, по количеству в 6,6 раз больше, в процентном соотношении выросла на 758,3%. Сумма в 2024 году по сравнению с 2020 годом увеличилась на 16 149 миллионов тенге. По количеству выделенных средств в 7 раз, в процентном соотношении 701%. Это говорит не только о повышении качества проектов, но и о качестве финансирования, реализации проектов. В среднем в 2024 году на один проект выделили 51,7 миллион тенге, в то время как в 2020 году сумма финансирования одного проекта в среднем 26,1 миллион тенге. Соответственно финансирование одного проекта увеличилась почти в два раза, на 25,6 миллионов тенге или 198%. Подводя итоги на основе глубокого анализа данных, считаем что программа бюджет народного участия зарекомендовала себя очень хорошо. Текущая ситуация в сфере благоустройства территорий местными органами самоуправления на примере города Алматы удовлетворительная, за исключением приведенных ниже проблем и пути их решения.

Данные взяты с сайта <https://budget.open-almaty.kz/section-view/34> и у местного исполнительного органа в ходе прохождения практики автором.

2.2. Совершенствования благоустройства территорий местными органами самоуправления

Современная ситуация в сфере благоустройства территорий города Алматы характеризуется активной работой местных исполнительных органов, направленной на улучшение городской среды и качества жизни граждан. Несмотря на существующие вызовы, такие как финансирование и экологические проблемы, реализация масштабных программ и проектов по благоустройству продолжается, способствуя созданию комфортных, экологически чистых и устойчивых городов. Активное участие общественности и развитие партисипаторного планирования также играют важную роль в успешной реализации этих инициатив.

В этом немаловажную роль играют органы местного самоуправления, в том числе комитет местного самоуправления. Я попытаюсь дать разъяснение функциональным обязанностям и структуре КМС на примере КГУ Аппарат акима Алатауского района города Алматы.

В соответствии с решением XVI сессии Алматинского Маслихата II созыва от 13.02.2002 года в Алатауском районе были созданы 1 советник-координатор акима района и 16 председателей комитетов местного самоуправления, которые действуют по настоящее время.

Рисунок 9 – Структура комитета местного самоуправления.



Данные взяты автором у местного исполнительного органа в ходе прохождения практики.

Деятельность комитетов местного самоуправления финансируется за счет средств городского бюджета в соответствии с решением XVI-й сессии

Алматинского городского Маслихата II созыва от 13 февраля 2022 года.

В настоящее время население Алатауского района превысил более 360 тысяч человек, интересы которых представляют председатели КМС.

Так, председатели КМС ежедневно занимаются разъяснением о проводимых и планируемых работах по инфраструктурному развитию микрорайонов, обеспечивают общественно-политическую стабильность, проводят тесную взаимодельствие с местными жителями с активной гражданской позицией, выезжают по адресам жителей по тем или иным проблемным вопросам, активно принимают участие на различных сходах, отвечают за санитарное состояние микрорайонов, принимают активное участие в период электоральных кампаний и др.

Взаимодействуют с советом ветеранов, председателями КСК, национально-культурных центров, гражданами со особыми потребностями, молодежными организациями, представителями предпринимательства и т.д. Подобная практика формирует общественное мнение, обеспечивая обратную связь между исполнительными органами и населением через проведение различных собраний, сходов.

Вопрос развития органов местного самоуправления стал особенно актуальным, в связи с расширением границ района, после присоединения в 2014 году четырех населенных пунктов.

До 2020 года назначения председателей КМС утверждалось решением Маслихата города Алматы, функция назначения которого утратили законную силу и до настоящего времени конкретного нормативно-правового акта по их назначению отсутствует.

С февраля 2023 года распоряжением акима района данные сотрудники были приняты по индивидуальному трудовому договору в должности инспекторов, осуществляющие техническое обслуживание, обеспечивающих функционирование государственных органов и не являющихся государственными служащими (категория С1-главный инспектор, С2-инспектора). На данный момент им выплачиваются заработные платы, производятся выплаты на оздоровление и прочие социальные отчисления согласно категориям работников.

Постановлением акима города Алматы от 26 апреля 2023 года был утвержден лимит численности работников акимата Алатауского района, осуществляющих техническое обслуживание, обеспечивающих функционирование государственных органов и не являющихся государственными служащими в количестве 21 единиц.

Следует отметить что это конкретно по одному району из восьми районов города Алматы. В других районах согласно экономической и социальной ситуации акимы районов по разному относятся и используют председателей комитетов местного самоуправления.

Что касается совершенствования управления благоустройством территорий местными органами самоуправления – председатели комитета местного самоуправления ведут разъяснительные работы, собирают голоса граждан,

помогают подать заявление на участие в программе «Бюджет народного участия». Вместе с населением находят и предлагают места, свободные участки, общественные пространства для благоустройства, строительства детских площадок, озеленение, освещения. Выполняют функцию связующего звена между местным исполнительным органом и местными жителями.

Инициативное или партисипаторное бюджетирование — это практика, при которой граждане непосредственно участвуют в решении вопросов, на что потратить бюджетные деньги. Глава государства в своем ежегодном послании народу Казахстана отметил что необходимо увеличить долю «народного участия» при формирований местного бюджета на благоустройства и жилищно-коммунальное хозяйство в 10 раз.

Программа «Бюджет народного участия» представляет собой механизм, при котором граждане принимают активное участие в распределении части муниципального бюджета. Позволяет гражданам участвовать в процессе принятия решений о распределении бюджетных средств на различные проекты и программы. В рамках данной программы граждане могут предлагать свои идеи и проекты, которые они считают важными для своего города или района. Эти предложения затем оцениваются и отбираются экспертами, после чего они выносятся на общественное голосование. В некоторых случаях, граждане могут также вносить свои предложения по корректировке уже существующих проектов. Целью программы - сделать процесс распределения бюджетных средств более прозрачным и открытым, а также дать гражданам возможность влиять на решения, которые непосредственно влияют на их жизнь.

В Казахстане это программа была впервые внедрена в 2020 году. Активная реализация программы начала старт с городов Алматы и Астана. Хотя программа была распространена на все города и регионы.

Однако стоит отметить, что эффективность может варьироваться в зависимости от многих факторов, включая уровень вовлеченности граждан, качество предлагаемых проектов и эффективность процесса оценки и отбора проектов.

Анализирую все вышеизложенное «Инициативное или партисипаторное бюджетирование» в нашем случае программа «Бюджет народного участия» это программа помогает нам раскрыть в нашу тему «Пути совершенствования механизма благоустройства территорий местными органами самоуправления на примере города Алматы» в полном объеме.

На примере города Алматы наши основные проблемы:

- Бюрократические препятствия: Сложности в реализации проектов, вызванные бюрократическими преградами. Это нормативно правовые акты. Связано это со сложной процедурой согласования и утверждения проекта, выделения финансирования. Нормативно правовые акты требуют для реализации данной программы процедуру разработки проектно-сметной документации (ПСД), прохождение государственной экспертизы, сложная конкурсная процедура. Из-за чего растягиваются сроки реализации. Первый год уходит на согласование, второй на исполнение. Как итог неэффективность

программы в других регионах кроме Алматы и Астаны.

- Короткий список наименований. Ограничены в рамках конкретного списка.

- Финансирование. Максимальная сумма по данной программе в городах Республиканского значения составляет 25 000 МРП.

Для совершенствования механизма благоустройства территорий местными органами самоуправления на примере города Алматы предлагаю следующие пути их решения:

- внести изменения в Приказ № 470 Министра финансов Республики Казахстан от 31 октября 2014 года. Упростить финансирование данной программы. Программы по благоустройству реализовывать как «Ткущий ремонт». Это позволит более эффективно реализовывать данную программу. Сотрудники местного исполнительного органа не будут бояться брать на себя инициативы.

- увеличить перечень наименований. Это поспособствует большему охвату в решений проблемных вопросов. Например, можно включить ремонт фасада домов. Ведь в обычной покраске нет необходимости разработки ПСД. И таких примеров много. Население само проголосует по мере необходимости.

- Лимит в 25 000 МРП увеличить минимум до 40 000 МРП для городов Республиканского значения. Это позволит реализовывать более масштабные проекты, на примере Копенгагена, Барселоны, Амстердама и других городов которые мы выше изучали.

Программа «Бюджет народного участия» имеет потенциал для значительного положительного воздействия на благоустройство территорий и уровень гражданской активности. Однако успех программы во многом зависит от эффективной коммуникации, прозрачности процессов и активного вовлечения граждан. Анализ различных примеров и исследований показывает, что при правильной реализации эта программа может существенно улучшить качество городской среды и повысить доверие к местным органам самоуправления.

В рамках проводимого исследования государственной политики поддержки совершенствование благоустройства территорий органами местного самоуправления с участниками проекта «Бюджет народного участия» было проведено экспертное интервью с целью анализа данной программы. Было опрошено 10 респондентов.

На вопрос «Какие меры предпринимают местные исполнительные органы для улучшения благоустройства территории?» большая часть респондентов ответила, что местный исполнительный орган отвечает за санитарную очистку района, уборку снега в зимний период.

На вопрос «Какие программы и проекты реализуются для достижения этой цели?» Все респонденты рассказали о программе «Бюджет народного участия» и о программе «Алмата наш общий дом».

На вопрос «Какие конкретные объекты и места были благоустроены в последнее время?» почти все респонденты рассказали об объектах построенных

в рамках программы «Бюджет народного участия» в своих местах проживания.

На вопрос «Какие проблемы возникают при реализации проектов благоустройства?» опрошенные отметили не хватку финансирования, узкий перечень охвата программы «Бюджет народного участия».

На вопрос «Какие планы у местных исполнительных органов на будущее в отношении благоустройства территории?» большинство опрошенных ответили что местный исполнительный орган планирует и дальше реализовывать программу «Бюджет народного участия».

На вопрос «Какие ресурсы (финансовые, материальные, человеческие) требуются для успешной реализации проектов благоустройства?» большинство респондентов отметили о не хватке отечественных производителей МАФов.

На вопрос «Какие механизмы контроля качества и эффективности проектов благоустройства существуют?» почти единогласно ответили о необходимости больше привлекать местных жителей и общественных активистов.

На вопрос «Какие партнеры и организации сотрудничают с местными исполнительными органами в области благоустройства территории?» опрошенные респонденты ответили местных индивидуальных предпринимателей.

На вопрос «Какие инновационные подходы и технологии используются при благоустройстве территории?» опрошенные отмечают качество выполнения работ, новые архитектурные формы при строительстве скверов, парков, детских площадок.

На вопрос «Какие уроки были извлечены из предыдущих проектов благоустройства и какие изменения были внесены в текущие и будущие проекты?» больше половины опрошенных высказались что, стали активнее участвовать в процессе участия, подачи заявок по программе «Бюджет народного участия» и тесно взаимодействовать с органами местного самоуправления.

Данные экспертного опроса позволяют провести SWOT-анализ по совершенствованию государственной политики по совершенствованию благоустройства территорий местными органами самоуправления, который представлен в Таблице 9.

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> - законодательная поддержка. Наличие, и упразднение законов и нормативных актов, направленных на совершенствование благоустройства территорий местными органами самоуправления; - финансирование и ресурсы. Выделение государственных и международных грантов на программы по развитию совершенствование благоустройства территорий местными органами самоуправления ; - инфраструктура для обучения и развития: Наличие образовательных учреждений, тренинговых центров и программ повышения квалификации сотрудников местного исполнительного органа; - поддержка со стороны общественных организаций. Активная работа НПО и общественных организации, активистов в просвещении и разъяснения вопросов благоустройства ; - позитивные примеры. Наличие успешных программ, которые могут служить ролевыми моделями и вдохновлять другие регионы. 	<ul style="list-style-type: none"> - культурные и социальные стереотипы. Укоренённые стереотипы, бюрократия которые препятствуют равному участию населения в политике и управлении; - недостаток менторских программ. Ограниченное количество программ просвещения и разъяснения для населения. - неравномерное распределение ресурсов. Несоответствие между городскими и сельскими районами в доступе к ресурсам;
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> - международное сотрудничество. Вовлечение международных организаций и партнёров для реализации программ по повышению квалификации сотрудников местного исполнительного органа; - использование новых технологий. Внедрение онлайн-курсов и платформ для обучения и нетворкинга; - расширение программ менторства и наставничества: Развитие программ, где успешные проекты по благоустройству будут примерами для других; - кампании по повышению осведомленности: Проведение общественных кампаний, направленных на повышение активности населения; - государственные инициативы и реформы. Разработка и внедрение новых государственных программ и инициатив, направленных на поддержку совершенствование благоустройства территорий местными органами самоуправления . 	<ul style="list-style-type: none"> - экономические кризисы. Экономические трудности могут привести к сокращению финансирования программ по совершенствованию благоустройства территорий местными органами самоуправления ; - политическая нестабильность. Политическая нестабильность может негативно сказаться на реализации государственных программ и инициатив; - непоследовательность политики. Возможные изменения в государственной политике и приоритетах, которые могут привести к снижению поддержки совершенствование благоустройства территорий местными органами самоуправления ; - конкуренция за ресурсы. Конкуренция с другими социальными и экономическими программами за ограниченные ресурсы и финансирование.

Таблица 9. - SWOT-анализ по улучшению государственной политики по совершенствованию благоустройства территорий местными органами самоуправления.

Таким образом, программа «Бюджет народного участия» показала высокую эффективность в совершенствовании механизма благоустройства территорий местными органами самоуправления, способствуя развитию городской среды. Однако для дальнейшего повышения эффективности программы необходимо уделить внимание выявленным проблемам и продолжить работу над улучшением содержания и организации тренингов, разъяснительным работам среди населения.

Заключение

На примере города Алматы наглядно видно, как прекрасно работает программа «Бюджет народного участия» на протяжении последних четырех лет. Что не скажешь про другие регионы.

В городе Алматы данные проекты реализует в упрощенном виде как «Текущий ремонт» хотя, согласно НПА, это «Строительство». Отсюда и возникает нежелание сотрудников местных исполнительных органов брать на себя инициативу и риск быть привлеченными к ответственности. Соответственно это отражается на оперативности и эффективный результат. Как говорится вот вам бюрократия. Данная программа работает так эффективно только благодаря политической воле акима города. Который взял на себя инициативу и упростил процедуру проведения конкурса и этапы принятия объектов в эксплуатацию.

Ведь для земельных работ, установки скамеек, малых архитектурных форм (МАФов), прокладки асфальта, брусчатки нет необходимости разработки ПСД. Мы выше приводили наиболее известных примеров успешного партисипаторного планирования, особенно в области благоустройства городских территорий. Эти города известны своей инновационной практикой партисипаторного бюджета, которая активно применяется с конца 1980-х годов и считаются образцовой во многих странах мира. Мы же начали реализовывать такие программы относительно недавно. Благодаря вовлеченности населения в сфере благоустройства и жилищно-коммунального хозяйства эти города считаются лидерами в мировом рейтинге по удобствам для жизни населения. Так же, впереди большинства стран по совершенствованию благоустройства территорий местными органами самоуправления.

После изучения данной темы «Совершенствования благоустройства территорий местными органами самоуправления», анализа программы «Бюджет народного участия»

Предлагаю:

1. Изучить опыт работы города Алматы и внедрить во всех регионах страны.
2. Упростить нормативно правовые акты при реализации программы «Бюджет народного участия». Внести изменения в приказ Министра финансов РК № 470 от 31.10.2014 года.
3. Упростить СНиПы РК в сфере благоустройства.
4. Упростить конкурсную процедуру реализации программы «Бюджет народного участия».
5. Следовать мировым трендам, активно вовлекать общественность, перераспределяя часть ответственности государственных служащих на местных жителей и общественных активистов.
6. Увеличить перечень наименований допустимых работ – это позволит более шире решать проблемы местного населения в сфере благоустройства и жилищно-коммунального хозяйства.

7. Увеличить лимит финансирования в городах республиканского значения с 25 000 МРП минимум до 40 000 МРП. Это позволит более эффективно реализовывать большие проекты.

Предложенные законодательные изменения помогут охватить обширное количество регионов и городов в сфере благоустройства. Даст мощный импульс экономического роста и роста качества жизни населения. В других регионах как и в Алматы появятся новые рабочие места, отечественные производители.

В ближайшие годы первоочередной задачей Правительства станет успешная реализация поставленных реформ. Тем не менее часть законопроектов претерпит существенные изменения в процессе согласования с заинтересованными ГО, гражданским сообществом и депутатами Парламента.

В этой связи следует обратить внимание на ряд передовых опытом децентрализации органов власти.

Вместе с тем, на данном этапе развития **местного самоуправления** в Казахстане необходимо сформировать эффективно действующую, наиболее приемлемую для Казахстана организационную, финансовую, кадровую систему обеспечения деятельности органов местного самоуправления, а также механизм взаимодействия с государственными органами власти. Это должна быть собственная казахстанская модель самоуправления.

При этом, несомненно будет выработана политика совершенствования самоуправления Казахстана, с учетом государственного устройства страны, региональной специфики (большая территория, низкая плотность населения, значительное расстояние между компактно проживающими группами населения), опыта прошлого отечественной истории, накопившего немало ценного в сфере родового и аульного самоуправления, местных традиций и культуры, экономических и других условий.

Казахстан уже приступил к реформированию системы местного самоуправления, начатое с низовых уровней – сельского округа.

Опыт работы в данной сфере, дает понять общую картину (как со стороны заказчика, так и со стороны подрядной организаций, потребителя) и видеть существующую проблему в совершенствований благоустройства территорий местными исполнительными органами.

К примеру, за только последние 4 года благодаря уникальной реализации программы «Бюджет народного участия» в городе Алматы удалось сгенерировать определенную часть экономики города, МСБ, ИП, дать импульс в развитиях отечественным производителям, создать новые рабочие места. В общей сложности удалось реализовать свыше 879 проектов.

Тем не менее для достижение полноценного эффективного совершенствования благоустройства территорий местными исполнительными органами необходимо совершенствование куда более концептуальных норм законодательства, требующих в первую очередь политической воли руководства страны.

Список использованных источников

1. Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 31 октября 2014 года № 470. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 10 декабря 2014 года № 9950;
 1. Бюджетный кодекс Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года №95-IV;
 2. ПОЛОЖЕНИЕ ОТДЕЛА БЛАГОУСТРОЙСТВА КГУ «Аппарат акима Алатауского района города Алматы»;
 3. Официальный информационный ресурс Премьер-Министра Республики Казахстан <https://primeminister.kz/ru/news/vystroit-sistemu-podderzhki-otechestvennykh-proizvoditeley-olzhas-bektenov-o-zakupkakh-ao-samruk-kazyrna-i-natsproekte-modernizatsiya-selskogo-zdravookhraneniya-27392>
 4. https://adilet.zan.kz/rus/docs/V07R000767_
 5. Постановление Акима города Алматы №1/218 от 31.03.2023 г.
 6. Решением VI сессии маслихата города Алматы IV созыва от 12 декабря 2007 года N 45. Зарегистрировано в Департаменте юстиции города Алматы 25 января 2008 года за N 767 «Об утверждении Правил благоустройства территории города Алматы»
 7. Решение маслихата города Алматы от 17.02.2017 N 75.
 8. Законы Республики Казахстан от 23 января 2001 года «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан», от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» и от 1 июля 1998 года «Об особом статусе города Алматы».
 9. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14E0009950>
 10. <https://budget.open-almaty.kz/section-view/34>
 11. https://adilet.zan.kz/rus/docs/V07R000767_
 12. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900000990>
 13. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800017157>
 14. Горанова О. А., Иванов И. О., Титов Е. В. Управление городским хозяйством: учебное пособие для направления подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление», профиль «Управление городским хозяйством»Московский городской университет управления Правительства Москвы имени Ю. М. Лужкова, 2017, 260с.
15. Сергеева О. Е., Лазарева Е. Н. Комфортная Городская среда как определяющий фактор развитие мегаполисов. – 2018. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/komfortnayaagorodnaya-sreda-kak-opredelyayushiy-faktorrazvitiya-megapolisov>.
16. Эксперт ОЭСР назвал проблемы городов Казахстан - URL: https://forbes.kz/процесс/город/экспертый_оэср_назвали_проблемы_городов_Казахстана.
17. Стадолин М.Е. Современные тенденции организация благоустройства территории В качестве основы удобно формировать поселение

Городская среда // В сборнике: Государственное и муниципальное управление в России Федерация: современные проблемы и перспектива развития. Сборник научных трудов Кафедры преподавателей, аспирантов и студентов государственного и муниципального управления.- Москва, ГУУ. -2017. - п.

18. Петрина О. А. Вопрос о государственном финансировании реконструкции и модернизации объектов коммунальной сферы / О. А. Петрина, М. Э. Стадолин // Вестник университета. - 2017.

19. Жилищно-коммунальная инфраструктура концепция развития до 2026 года об одобрении.// АО «Адилет» (zan.kz) - URL:<https://adilet.zan.kz/kaz/docs/P2200000736>.

20. В Казахстане разработаны стандарты качественного планирования территории городов К. Ускенбаев. – 2022. – URL:<https://primeminister.kz/ru/новости/обзоры/v-kazahstane-razrabotany-standart-y-kachestvennogo-planirovaniya-territorii-gorodovka-uskenbaev-310512>.

21. <https://budget.open-almaty.kz/section-view/34>

22. <https://budget.open-almaty.kz/educational-materials>

23. <https://budget.open-almaty.kz/about-project>

24. <https://www.google.com/search>

25. <https://cre.ru/analytics/95699>

26. <https://orda.kz/almaty-operedil-moskvu-v-mirovom-rejtinge-gorodov-387049/>

27. <https://www.zakon.kz/obshestvo/6431980-izvestnyy-blogger-vklyuchil-almaty-v-spisok-luchshikh-gorodov-mira.html>

28. <https://kitf.kz/ru/glavnaya/24-press-tsentr/novosti/449-almaty-voshel-v-rejting-100-luchshikh-gorodov-mira>

29. <https://minstroyrf.gov.ru/docs/13338/>

30. [The Field: Urban Landscapes as Building Blocks of Cities' Resilience](<https://thefield.asla.org/2020/04/06/urban-landscapes-as-building-blocks-of-cities-resilience/>)

31. [ArchDaily: 12 Projects that Explain Landscape Urbanism](<https://www.archdaily.com/784842/12-projects-that-show-how-landscape-urbanism-is-changing-the-face-of-cities>)

32. [The Field: Urban Landscapes as Building Blocks of Cities' Resilience](<https://thefield.asla.org/2020/04/06/urban-landscapes-as-building-blocks-of-cities-resilience/>)

33. <https://land8.com/10-of-the-best-urban-projects-in-the-world/>

34. <https://land8.com/10-projects-that-put-sustainability-at-the-forefront-of-landscape-architecture/>

35. <https://www.re-thinkingthefuture.com/15-projects-that-showcase-sustainability-through-landscape-design/>