

АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**Национальная школа государственной политики**

на правах рукописи

**Амренов Асан Амангельдинович**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕССА  
ВЫБОРОВ АКИМОВ СЕЛЬСКИХ ОКРУГОВ  
(НА ПРИМЕРЕ СЕВЕРО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ)**

**Образовательная программа «7М04119 - Государственное управление»  
по направлению подготовки «7М041 – Бизнес и управление»**

Магистерский проект на соискание степени  
магистра знаний бизнеса и управления по образовательной программе  
«7М04119 - Государственное управление»

Научный руководитель \_\_\_\_\_ Макулбаева Г.А., доктор Ph.D

Проект (исследование) допущен к защите:

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Директор Национальной школы  
государственной политики \_\_\_\_\_ Жақиянов Т.Ж., к.с.н.

**Астана 2024 г.**

<b>НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ .....</b>	<b>3</b>
<b>ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ .....</b>	<b>4</b>
<b>ВВЕДЕНИЕ .....</b>	<b>5</b>
<b>1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ ПОДХОД К ПРОВЕДЕНИЮ ВЫБОРОВ В ОРГАНЫ МЕСТНОЙ ВЛАСТИ .....</b>	<b>8</b>
1.1 Теоретические основы проведения выборов в органы местной власти.....	8
1.2 Международный опыт проведения выборов в органы местной власти.....	13
<b>2. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ПРОЦЕССА ВЫБОРОВ СЕЛЬСКИХ АКИМОВ В РЕСПУБЛИК ЕКАЗАХСТАН.....</b>	<b>24</b>
2.1 Анализ нормативно-правовых документов по проведению выборов в Казахстане.....	24
2.2 Практика проведения выборов сельских акимов в Северо-Казахстанской области.....	29
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....</b>	<b>47</b>
<b>СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ .....</b>	<b>50</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ А .....</b>	<b>53</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ В .....</b>	<b>54</b>
<b>АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА.....</b>	<b>57</b>

## НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ

В магистерском проекты использованы следующие ссылки на нормативные документы:

1. Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года № 148 «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан».
2. Конституционный Закон Республики Казахстан от 28 сентября 1995 года № 2464 «О выборах в Республике Казахстан».
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 416-V «О государственной службе Республики Казахстан».
4. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года № 410-V «О противодействии коррупции».
5. Указ Президента РК от 25 декабря 2015 года № 159 «Об утверждении Реестра должностей политических и государственных служащих».
6. Приказ Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы от 5 апреля 2023 года № 71 «Об утверждении Типовых квалификационных требованиях к административным государственным служащим корпуса «Б»».

## ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

**В** магистерском проекты использованы обозначения и сокращения:

**МИО** - местные исполнительные органы

**СКО** - Северо-Казахстанская область

**ЦИК** – Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан

**АДГС** - Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы.

**РК** – Республика Казахстан.

**КЗ** – Конституционный закон.

## ВВЕДЕНИЕ

### **Актуальность исследования.**

Выборы акимов сельских округов представляют собой критический элемент управления местными сообществами в Казахстане, отражая более широкие тенденции в политике и государственном управлении. Важность этих выборов усиливается текущими реформами системы местного самоуправления, направленными на повышение ответственности и участия граждан в процессах принятия решений. С 1999 года, когда были проведены первые пилотные выборы акимов в Чемолганском сельском округе Алматинской области, процесс выборов претерпел значительные изменения, которые отразились в законодательстве и практиках выборов. С 2013 года выборы проводились косвенно, что ставит под вопрос их прозрачность и открытость. Это означает, что акимов выбирали не непосредственно жители сельских округов, а, скорее всего, депутаты районных маслихатов или другой аналогичный орган, что может вызвать сомнения в отношении прозрачности и открытости процесса выборов. Но инициатива прямых выборов, предложенная Президентом Республики Казахстан Касым-Жомартом Токаевым в 2020 году, открывает новую страницу в развитии местного самоуправления, что делает данное исследование особенно актуальным и своевременным.

**Целью данного исследования** является комплексный анализ процесса выборов акимов сельских округов с целью выработки рекомендаций по его улучшению. Исследование охватывает следующие аспекты: анализ текущей практики проведения выборов, изучение международного опыта и его применимости в Казахстане, а также разработка практических рекомендаций, направленных на повышение эффективности и прозрачности избирательного процесса.

Для достижения цели были определены следующие **конкретные задачи**:

- Изучение теоретических основ проведения выборов в органы местной власти в целом и в Казахстане в частности.
- Анализ международного опыта проведения выборов и применимость данного опыта в контексте Казахстана.
- Исследование нормативно-правовой базы и практических аспектов проведения выборов сельских акимов в Северо-Казахстанской области.
- Выявление проблем и ограничений, существующих в текущем процессе выборов.
- Сбор и анализ данных о проведении выборов сельских акимов.
- Определение лучших практик, которые могут быть адаптированы для использования в Казахстане.
- Формулирование практических мероприятий и рекомендаций для улучшения процесса выборов акимов сельских округов.
- Подготовка предложений по изменению нормативно-правовой базы, устранению выявленных недостатков и внедрению инновационных подходов.

**Объект исследования** - система выборов акимов сельских округов в Казахстане.

**Предмет исследования** - процесс проведения выборов акимов сельских округов, включая агитацию, выборы и поствыборный период.

**Гипотеза исследования.** Гипотеза нашего исследования предполагает, что разнообразие факторов, включая общественное мнение, уровень политической конкуренции и организационные аспекты избирательного процесса, оказывают существенное влияние на эффективность проведения выборов сельских акимов в Казахстане. Изучение этих влияний может выявить ключевые проблемы и потенциал для улучшения избирательной системы на местном уровне.

**Методы исследования.** Для проверки гипотезы и достижения целей проекта используются социологический опрос, анализ нормативно-правовых документов; анализ статистических данных.

**Ожидаемые результаты.** От исследования ожидаются следующие результаты:

- Рекомендации по улучшению законодательства: предложения по изменениям в избирательном законодательстве, которые сделают процесс выборов более открытым и справедливым.

- Повышение осведомленности избирателей: разработка стратегий для улучшения информированности граждан о правах и обязанностях, что может увеличить их активное участие в выборах.

- Содействие социально-экономическому развитию сельских территорий: идентификация связей между участием в выборах и развитием территорий, предложение мер по стимулированию активности населения.

Ожидаемые результаты исследования предполагают получение данных, способствующих реформированию процесса выборов в направлении увеличения его открытости и доступности для всех слоев населения, что способствует развитию демократических начал и повышению качества государственного управления на местном уровне.

**Теоретическая значимость** данного исследования заключается в том, что оно способствует глубокому пониманию механизмов и принципов проведения выборов акимов сельских округов на примере Северо-Казахстанской области, расширяя теоретические знания в области политических наук и государственного управления. Исследование вносит вклад в разработку концептуальных основ для анализа избирательных систем, позволяя оценить их эффективность, прозрачность и способность отражать интересы граждан в условиях изменяющихся социально-политических реалий.

Кроме того, работа предоставляет теоретическую основу для понимания влияния избирательных систем на развитие местного самоуправления, предлагая методологический инструментарий для исследования этой связи в контексте Казахстана и других постсоветских стран. Это исследование также способствует углублению теоретических подходов к изучению местной демократии, внося

весомый вклад в научные дискуссии о роли и значении прямых выборов в укреплении демократических институтов.

**Практическая ценность исследования:** предложенные улучшения и рекомендации могут быть использованы Центральной избирательной комиссией, а также местными исполнительными органами для совершенствования процессов выборов.

**Апробация.** По результатам проведенного исследования была опубликована статья на тему «Современные подходы (технологии) проведения избирательных кампаний по выбору акимов сельских округов (на примере Северо-Казахстанской области)». Кроме того, автор проекта активно участвовал в качестве эксперта в Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан, где вносил свой экспертный вклад в процесс выборов акимов сельских округов Северо-Казахстанской области. Этот опыт позволил не только применять теоретические знания на практике, но и обогатить исследование актуальной информацией и практическими наблюдениями.

# **1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ ПОДХОД К ПРОВЕДЕНИЮ ВЫБОРОВ В ОРГАНЫ МЕСТНОЙ ВЛАСТИ**

## **1.1 Теоретические основы проведения выборов в органы местной власти**

Изначально концепция выборов складывалась в рамках первобытных общин, где решения принимались путем коллективного обсуждения и голосования. Эволюцию выборов как средства выбора лидеров и принятия решений можно проследить на примере древних цивилизаций, в том числе Афин в Греции, где практиковалась форма прямой демократии [1]. Однако важно отметить, что понятие демократии и выборов в древние времена часто ограничивалось определенной частью населения.

В Средние века выборы использовались в различных контекстах, например, в католической церкви для выбора папы, а в некоторых городах и регионах - для избрания чиновников или представителей.

Современная концепция выборов, особенно как ключевого компонента представительной демократии, начала формироваться в XVII и XVIII веках, причем значительные изменения произошли в Соединенных Штатах и Франции. Конституция США, принятая в 1787 году, установила систему выборов президента, Конгресса и других должностных лиц. Французская революция конца XVIII века также привела к использованию выборов в качестве средства выбора лидеров.

В XIX и XX веках избирательное право, или право голоса, постепенно расширялось во многих странах, охватывая все больше групп населения, таких как женщины, расовые и этнические меньшинства и люди без собственности. Сегодня выборы являются основополагающей частью демократического управления во всем мире, хотя конкретные методы и правила проведения выборов могут сильно различаться [2]. Сегодня они являются основным механизмом выражения воли населения, выбора представителей местных органов власти и контроля за их деятельностью.

С теоретической точки зрения, органы местного самоуправления действительно играют важнейшую роль в управлении административно-территориальными единицами [3]. Они отвечают за широкий спектр услуг и вопросов, которые непосредственно влияют на повседневную жизнь граждан в их общинах.

Органы местного самоуправления обычно отвечают за такие вопросы, как планирование и зонирование землепользования, местная инфраструктура (дороги, парки и общественные здания), общественная безопасность (полиция и пожарная служба) и социальные услуги (образование, здравоохранение и программы социального обеспечения) [4]. Они также могут отвечать за сбор местных налогов и сборов, а также за управление местными бюджетами и финансами.

Одно из ключевых преимуществ местных органов власти заключается в том, что они обеспечивают более непосредственное участие граждан в процессе



принятия решений [5]. Поскольку местные органы власти обычно меньше и доступнее, чем национальные или региональные правительства, у граждан может быть больше возможностей высказать свои опасения и повлиять на решения, которые влияют на их сообщества [6].

Кроме того, местные органы власти часто могут быстрее и эффективнее реагировать на местные потребности и вопросы, поскольку они лучше понимают конкретные проблемы и возможности, с которыми сталкиваются их сообщества [7]. Это может способствовать более эффективному и действенному управлению, а также созданию более сильных и сплоченных сообществ.

В целом роль органов местного самоуправления в управлении административно-территориальными единицами имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы потребности и интересы местных сообществ были представлены и учтены в процессе управления [8].

В Казахстане активно развивается система местного самоуправления, претерпевающая изменения под влиянием политических реформ и обновления законодательства. Эти изменения направлены на расширение участия граждан в управлении и повышение прозрачности выборов.

Системы местного самоуправления могут варьироваться в зависимости от страны, к примеру, англосаксонская модель в Великобритании или континентальная во Франции. В Казахстане представлены элементы континентальной модели, где местное самоуправление сочетается с элементами централизованного управления.

**Анализ работы отечественных авторов.** Исследования местного самоуправления в Казахстане выявляют преобладание континентальной модели управления, как это отмечают Л.Т. Жанзукова [9] и Л. Чихладзе [10]. Анализ Ж. Санхаевой и А. Арзикулова показывает, что местное самоуправление в стране представляет собой систему, в которой жители территорий активно участвуют в решении локальных вопросов, что способствует их непосредственному влиянию на улучшение качества своей жизни [11]. Принципы такого управления включают децентрализацию власти, автономию управленческих структур, ответственность перед гражданами и открытость процессов принятия решений. Это, в свою очередь, способствует демократизации общества, активизации участия граждан в управлении общими делами и эффективному решению местных проблем.

Избрание руководства местного самоуправления жителями обеспечивает широкое вовлечение населения в управленческие процессы, что, по мнению Е.Б. Ахметова и А.Н. Оспановой, повышает прозрачность и открытость управления, делая выборы инструментом демократической ответственности [12].

Законодательство Республики Казахстан различает местное самоуправление и местное государственное управление, обеспечивая тем самым рамки для автономной деятельности местных сообществ при одновременном учёте государственных интересов [13]. С момента обретения независимости Казахстан стремится к созданию эффективной системы выборов, что началось с

первых экспериментальных выборов акима Чемолганского сельского округа в 1999 году.

Важность прямых выборов акимов подчёркивается в работах таких учёных, как З.С. Гаипов, А.А. Тынышбаева, М.Б. Кабылганиева и А.М. Идрисов. Они указывают на проблемы, связанные с агитационными кампаниями, участием сообщества и ясностью выборных процедур, что влияет на качество выборов и управление на местном уровне [13]. Данные исследования акцентируют внимание на необходимости улучшения законодательной базы, участия политических партий в выборах, а также проблемах недостаточной информированности избирателей и участия населения [13]. Эти аспекты крайне важны для обеспечения демократичности и эффективности избирательного процесса.

Продолжим обзор публикаций наших исследователей и сделаем небольшой анализ. Так, Г.К. Абдильдина в статье «Развитие местного самоуправления в Республике Казахстан: проблемы и перспективы» анализирует проблемы и перспективы развития системы местного самоуправления в Казахстане [14]. Она отмечает, что несмотря на достигнутые успехи, в системе местного самоуправления существуют проблемы, такие как низкий уровень участия граждан в управлении, недостаточная прозрачность и эффективность деятельности местных органов власти. Г.К. Абдильдина также предлагает меры по совершенствованию системы местного самоуправления, направленные на увеличение участия граждан в управлении и повышение прозрачности и эффективности деятельности местных органов власти.

В статье «Местное самоуправление в Республике Казахстан: проблемы и перспективы развития» авторы А.А. Айтжанова и А.А. Айтжанов рассматривают проблемы и перспективы развития системы местного самоуправления в Казахстане [15]. Они отмечают, что несмотря на достигнутые успехи, в системе местного самоуправления существуют проблемы, такие как недостаточная прозрачность и эффективность деятельности местных органов власти, низкий уровень участия граждан в управлении. Авторы также предлагают меры по совершенствованию системы местного самоуправления, направленные на увеличение участия граждан в управлении и повышение прозрачности и эффективности деятельности местных органов власти.

В статье А.К. Алимжановой «Совершенствование системы местного самоуправления в Республике Казахстан: проблемы и перспективы» рассматриваются проблемы и перспективы совершенствования системы местного самоуправления в Казахстане [16]. Автор отмечает, что несмотря на достигнутые успехи, в системе местного самоуправления существуют проблемы, такие как недостаточная прозрачность и эффективность деятельности местных органов власти, низкий уровень участия граждан в управлении. Исследователь также предлагает меры по совершенствованию системы местного самоуправления, направленные на увеличение участия граждан в управлении и повышение прозрачности и эффективности деятельности местных органов власти.

В исследовании А.Б. Аубакировой «Роль гражданского общества в развитии местного самоуправления в Республике Казахстан» рассматривается роль гражданского общества в развитии системы местного самоуправления в Казахстане [17]. Автор отмечает, что гражданское общество играет важную роль в увеличении участия граждан в управлении и повышении прозрачности и эффективности деятельности местных органов власти. А.Б. Аубакирова также анализирует проблемы и перспективы развития гражданского общества в Казахстане и предлагает меры по его совершенствованию.

А.Б. Баймурзина в статье «Совершенствование избирательного законодательства Республики Казахстан в сфере местного самоуправления» рассматривает проблемы и перспективы совершенствования избирательного законодательства в сфере местного самоуправления в Казахстане [18]. Она отмечает, что несмотря на достигнутые успехи, в избирательном законодательстве существуют проблемы, такие как недостаточная прозрачность и эффективность избирательного процесса. А.Б. Баймурзина также предлагает меры по совершенствованию избирательного законодательства, направленные на повышение прозрачности и эффективности избирательного процесса.

В статье «Совершенствование системы местного самоуправления в Республике Казахстан: теоретические и практические аспекты» Т.Т. Мусабаев рассматривает теоретические и практические аспекты совершенствования системы местного самоуправления в Казахстане [19]. Автор отмечает, что несмотря на достигнутые успехи, в системе местного самоуправления существуют проблемы, такие как недостаточная прозрачность и эффективность деятельности местных органов власти, низкий уровень участия граждан в управлении. Т.Т. Мусабаев также предлагает меры по совершенствованию системы местного самоуправления, направленные на увеличение участия граждан в управлении и повышение прозрачности и эффективности деятельности местных органов власти.

В статье «Местное самоуправление в Республике Казахстан: проблемы и перспективы развития» А.Н. Нургалиева рассматривает проблемы и перспективы развития системы местного самоуправления в Казахстане [20]. Она отмечает, что несмотря на достигнутые успехи, в системе местного самоуправления существуют проблемы, такие как недостаточная прозрачность и эффективность деятельности местных органов власти, низкий уровень участия граждан в управлении. А.Н. Нургалиева также предлагает меры по совершенствованию системы местного самоуправления, направленные на увеличение участия граждан в управлении и повышение прозрачности и эффективности деятельности местных органов власти.

В целом, все представленные публикации посвящены анализу проблем и перспектив развития системы местного самоуправления в Казахстане. Авторы отмечают, что несмотря на достигнутые успехи, в системе местного самоуправления существуют проблемы, такие как недостаточная прозрачность и эффективность деятельности местных органов власти, низкий уровень участия граждан в управлении. Они также предлагают меры по совершенствованию

системы местного самоуправления, направленные на увеличение участия граждан в управлении и повышение прозрачности и эффективности деятельности местных органов власти.

Для большего понимания как устроено управление соответствующими территориями рассмотрим те модели самоуправления, которые применяются в современном мире:

- Англосаксонская;
- Континентальная;
- Советская;
- Смешанная.

Англосаксонская модель местного самоуправления используется в странах, входивших в состав Британской империи и в дальнейшем перенявшие английскую форму государственного устройства: Великобритания, США, Канада, Австралия и Новая Зеландия. Данная модель характеризуется автономией местных органов самоуправления, где они представлены выборными советами различного уровня (графства, города, районы) [6]. Члены советов выбираются на четыре года, с возможной постепенной ротацией, также они могут работать безвозмездно или по совместительству. Советы выбирают своих руководителей, которыми являются председатель совета или мэр.

В континентальной модели самоуправления главным органом власти является центральное правительство, которое принимает решения по управлению ключевыми аспектами такими как политика, экономика, образование, безопасность и здравоохранение. При данной модели главы местного самоуправления (мэр) избираются из числа Совета, который в свою очередь избирается населением на 6 лет. Избранный мэр возглавляет исполнительную власть и подчиняется вышестоящему руководству (префекту). То есть местные органы самоуправления такие как городская или сельская администрация в таких странах как Франция, Италия и Бельгия имеют ограниченные полномочия и функции при решении местных вопросов [6].

Советская модель базируется на самоуправлении через советы, которые в свою очередь избираются на различных уровнях включая муниципальные и Верховные советы. Вместе с этим присутствует централизованный жесткий контроль со стороны центрального правительства и партии. Наблюдается ограничение полномочий органов местного самоуправления и подчинение их центральным структурам [10]. Модель самоуправления в той или иной форме сохраняется в Китае, Кубе, а также КНДР и часто критикуема за ограничения в демократии, отсутствие свободы выборов и политической конкуренции.

Смешанная модель самоуправления применяется в таких странах как (Германия, Австрия, Япония) и сочетает в себе черты как англосаксонской модели, так и континентальной. В смешанной модели присутствуют выборные представительные и исполнительные органы местного самоуправления [10]. Население соответствующей территории избирает напрямую Советы общин и главу административной единицы (бургомистр, ландрат), после избрания который является главой исполнительной власти и председателем Совета.

В англосаксонской модели местного самоуправления глава местной власти выбирается из членов совета, который в свою очередь избирается населением [6]. Это может быть председатель совета или мэр.

В континентальной модели самоуправления глава местной власти, или мэр, также избирается из числа совета, который в свою очередь избирается населением на 6 лет. Избранный мэр возглавляет исполнительную власть и подчиняется вышестоящему руководству, или префекту [6].

В советской модели самоуправления глава местной власти избирается из членов совета, который в свою очередь избирается на различных уровнях, включая муниципальные и верховные советы. При этом присутствует централизованный жесткий контроль со стороны центрального правительства и партии [10].

В смешанной модели самоуправления глава местной власти, или бургомистр, ландрат, избирается населением соответствующей территории напрямую. После избрания он становится главой исполнительной власти и председателем совета [10].

В каждой из этих моделей есть свои особенности и подходы к выборам главы местной власти, которые отражают культурные, исторические и политические реалии соответствующих стран и регионов. Исследование теоретических основ и практической реализации выборов в органы местной власти в Казахстане показывает значительный потенциал для усовершенствования системы управления на местном уровне. Учитывая международный опыт и отечественные исследования, важно сосредоточить усилия на развитии механизмов прямого участия граждан в выборах, усилении роли политических партий и обеспечении открытости и прозрачности выборных процессов. Эти шаги помогут повысить доверие населения к местным органам власти и способствовать более активному вовлечению граждан в управление своими территориями.

## **1.2. Международный опыт проведения выборов в органы местной власти**

Местное самоуправление представляет собой важный аспект публичного управления, в рамках которого население принимает активное участие в решении вопросов своей территории. Оно обеспечивается законодательством и ориентировано на отражение местных интересов и потребностей. Эта система управления является частью гражданского общества и основывается на его принципах, подкрепленных международными стандартами, такими как Европейская хартия местного самоуправления 1985 года, которая подписана 47 странами [21]. Хартия гарантирует права граждан участвовать в управлении государственными делами на местном уровне, в качестве избирателей или кандидатов в органы местного управления.

Немаловажную роль в проведении выборов в местные органы власти занимает административно-территориальное деление, а также форма государственного устройства.

В мировой практике имеются следующие виды территориального устройства: двухуровневые, трехуровневые и четырехуровневые (Рисунок 1.)

Уровень	Территория	Страна
Двухуровневая	Область, общины	Швейцария, Дания
Трехуровневая	Область район округ	Польша, Италия
Четырехуровневая	Регион, департамент, округ, коммуна	Франция

Рисунок 1 – Виды территориального устройства

Примечание – Составлен автором

К примеру, Швейцария является федеративной республикой, состоящей из 26 кантонов, каждый из которых имеет собственную конституцию, законодательство, правительство и парламент. Кантоны имеют широкие полномочия в сфере образования, здравоохранения, социального обеспечения, налогообложения и других областях. Кантоны также имеют право на самостоятельное определение формы и структуры своего правительства и парламента.

Кантоны Швейцарии, в свою очередь, делятся на муниципалитеты (коммуны), которые являются наименьшими административно-территориальными единицами страны. Муниципалитеты управляются местными советами и администрацией. Муниципальные советы избираются населением на основе всеобщего, прямого и пропорционального избирательного права. Муниципальная администрация осуществляет исполнительную власть на местах и отвечает за предоставление услуг населению, таких как водоснабжение, канализация, мусороудаление, образование, социальная поддержка и т.д.

Одной из особенностей территориального устройства Швейцарии является высокая степень децентрализации власти. Кантоны и муниципалитеты имеют широкие полномочия в сфере самоуправления и могут самостоятельно решать многие вопросы, касающиеся их территорий. Это способствует эффективному управлению и учёту местных особенностей и интересов.

Выборы в органы местного самоуправления в Швейцарии проводятся на основе всеобщего, прямого и пропорционального избирательного права. Выборы в муниципальные советы проходят раз в 4 года. Главы муниципалитетов избираются либо непосредственно населением, либо муниципальным советом из своего состава.

Швейцария имеет многопартийную систему, и партии представлены как на федеральном, так и на кантональном и муниципальном уровнях. Выборы в органы местного самоуправления часто проходят при участии многих партий и независимых кандидатов. Это способствует плюрализму и демократическому процессу.

Одной из проблем, с которой сталкивается Швейцария в сфере местного самоуправления, является низкая явка избирателей на выборах в органы

местного самоуправления. Это может быть связано с тем, что многие граждане не чувствуют себя достаточно вовлеченными в процесс самоуправления и не видят значимости своего голоса.

В Польше выборы в органы местного самоуправления проводятся в три этапа: выборы в гмины, выборы в повяты и выборы в воеводства. Выборы проходят раз в 5 лет. Выборы в гмины проходят по мажоритарной системе в одномандатных округах. Выборы в повяты (районы) и воеводства (провинции) в Польше проходят по пропорциональной избирательной системе с использованием метода «д'Ондта».

Пропорциональная избирательная система означает, что места в органах власти распределяются между партиями или избирательными блоками пропорционально количеству голосов, поданных за них. Метод «д'Ондта» является одним из способов распределения мест в пропорциональной системе, который обеспечивает более высокую степень пропорциональности между количеством голосов и количеством мест, по сравнению с другими методами.

Выборы в повяты и воеводства в Польше проводятся раз в 4 года. Избиратели голосуют за списки кандидатов, представленные партиями или избирательными блоками. Списки кандидатов могут быть открытыми, когда избиратели могут голосовать за конкретных кандидатов в списке, или закрытыми, когда избиратели голосуют за весь список в целом.

После подсчета голосов места в органах власти распределяются между партиями или избирательными блоками пропорционально количеству голосов, поданных за них, с использованием метода «д'Ондта». Затем кандидаты из избранных списков распределяются по местам в соответствии с их положением в списке и количеством голосов, поданных за них, в случае открытых списков.

Органы власти в повятах и воеводствах в Польше состоят из совета, который является представительным органом, и исполнительной власти, которую возглавляет маршал повята или маршал воеводства. Совет избирает маршала из числа своих членов, который затем назначает членов исполнительной власти.

Выборы в повяты и воеводства в Польше являются важным элементом системы местного самоуправления и обеспечивают гражданам возможность участвовать в управлении своими регионами и общинами. Председатель правления избирается депутатами совета из числа кандидатов, выдвинутых президентом Польши (Рисунок 2).

Территориальное устройство	Исполнительная власть
Воеводство	Воевода Назначается правительством
Повят	Председатель правления Избирается прямыми выборами населения
Гмина	Войт/Бургомистр/Мэр Избирается прямыми выборами населения

Рисунок 2 – Схема местного самоуправления в Республике Польша  
Примечание – Составлен автором согласно источнику [22]

Одной из особенностей выборов в Польше является наличие избирательного порога для партий и коалиций, который составляет 5% для партий и 8% для коалиций. Это означает, что партия или коалиция должна получить не менее 5% или 8% голосов избирателей, чтобы получить право на распределение мандатов в совете.

Кроме того, в Польше существует институт выдвижения кандидатов гражданами, который позволяет группам избирателей выдвигать своих кандидатов в органы местного самоуправления. Для регистрации такого кандидата необходимо собрать подписи не менее 5% избирателей, проживающих на территории соответствующего избирательного округа [22].

Одной из проблем, с которой сталкивается Польша в сфере выборов в органы местного самоуправления, является низкая явка избирателей. Например, на выборах в гмины в 2018 году явка избирателей составила всего 50,62% [22]. Это может быть связано с тем, что многие граждане не чувствуют себя достаточно вовлеченными в процесс самоуправления и не видят значимости своего голоса.

В Литве выборы в органы местного самоуправления проходят раз в 4 года. Литва разделена на 10 уездов, которые в свою очередь делятся на 60 муниципалитетов [22]. Муниципалитеты являются наименьшими административно-территориальными единицами Литвы.

Административно-территориальное устройство Литовской Республики состоит из 10 округов, 60 самоуправлений, 545 сянюнии и 3187 сянюнтияи (Рисунок 3).



Территориальное устройство	Органы управления
Округ	-
Самоуправление	Мэр самоуправления (города или сельской местности)
Сянюниш	Староста Назначается на должность
Сянюнятиш	Глава общины Избирается на общем собрании

Рисунок 3 – Схема местного самоуправления в Литовской Республике  
Примечание – Составлен автором согласно источнику [22]

Выборы в муниципалитеты проходят по мажоритарной системе в одномандатных округах. Выборы в уезды проходят по пропорциональной системе с использованием метода «Сент-Лагю». В уездах выбираются советы, состоящие из депутатов, которые избирают из своего состава исполнительный орган - правление. Председатель правления избирается депутатами совета из числа кандидатов, выдвинутых президентом Литвы.

Одной из особенностей выборов в Литве является наличие избирательного порога для партий и коалиций, который составляет 4% для партий и 6% для коалиций [22]. Кроме того, в Литве существует институт выдвижения кандидатов гражданами, который позволяет группам избирателей выдвигать своих кандидатов в органы местного самоуправления. Для регистрации такого кандидата необходимо собрать подписи не менее 1% избирателей, проживающих на территории соответствующего избирательного округа [22].

Одной из проблем, с которой сталкивается Литва в сфере выборов в органы местного самоуправления, является низкий уровень доверия граждан к политическим партиям. Это может быть связано с тем, что многие граждане считают, что партии не отвечают их интересам и не способны решать насущные проблемы.

Мы изучили международный опыт проведения выборов в органы местной власти на примере Польши и Литвы, что позволило выявить различные подходы к административно-территориальному устройству. Польша, например, использует трехуровневую систему с воеводствами, повятами и гминами, где каждый уровень обладает определенными полномочиями и независимостью [22]. Гмины здесь играют ключевую роль в самоуправлении, обладая юридическим статусом и самостоятельностью в решении местных вопросов.

Литва демонстрирует уникальную структуру местного самоуправления, которая разделена на округа, самоуправления и меньшие административные единицы, управляемые старостами и мэрами, выбираемыми населением. Эта структура позволяет обеспечить гибкость управления и адаптацию законодательства к местным потребностям, что является ключевым аспектом эффективного самоуправления [23]. В свете этого, рассмотрение международных стандартов, таких как те, что закреплены в Хартии Европейских

муниципалитетов, становится важным. Хартия, принятая в 1985 году, устанавливает общие принципы и ценности местного самоуправления для стран-членов Европейского Союза, подчеркивая важность свободных и справедливых выборов глав местных органов власти. Казахстан, хоть и не является членом ЕС, может рассматривать Хартию как ориентир при формировании своей системы местного самоуправления и проведении выборов, обращая внимание на успешные практики и стандарты, принятые в других странах.

Процесс выборов глав местных органов власти в Польше предусматривает проведение всеобщих, прямых, равных и тайных выборов. Выборы проводятся раз в 4 или 5 лет, в зависимости от решения местного совета [23]. Глава местной администрации избирается напрямую гражданами, имеющими право голоса. Кандидаты в главы местной администрации выдвигаются избирательными комитетами, политическими партиями или группами избирателей. Для регистрации кандидата требуется собрать подписи не менее 5% от общего числа избирателей в данном районе [23].

Одной из особенностей выборов в Польше является то, что они проводятся в два тура [24]. Если в первом туре ни один из кандидатов не набирает более 50% голосов, то два кандидата, набравшие наибольшее количество голосов, выходят во второй тур. Второй тур проводится через две недели после первого тура. Победителем становится кандидат, набравший наибольшее количество голосов во втором туре [25].

Однако, выборы в Польше не лишены недостатков. Одной из проблем является низкая явка избирателей, особенно на выборах глав местных органов власти. Кроме того, некоторые эксперты отмечают, что двухтуровая система выборов может способствовать поляризации общества и усилению популистских настроений.

Европейский Союз оказывает давление на Польшу в вопросах соблюдения демократических принципов и прав человека, включая проведение свободных и справедливых выборов. В частности, в 2020 году Европейская комиссия выразила озабоченность по поводу проведения президентских выборов в Польше в условиях пандемии COVID-19 и призвала власти страны обеспечить прозрачность и честность выборов [25].

В Литве выборы глав местных органов власти проводятся раз в 4 года по мажоритарной системе в два тура. В первом туре побеждает кандидат, набравший более 50% голосов избирателей, принявших участие в голосовании [23]. Если ни один из кандидатов не набирает более 50% голосов, то во второй тур выходят два кандидата, набравшие наибольшее количество голосов, и побеждает кандидат, набравший наибольшее количество голосов во втором туре [23].

Одной из особенностей выборов в Литве является то, что кандидаты в мэры Вильнюса, Каунаса, Клайпеды, Шяуляя и Паневежиса должны предоставить декларацию о своем имуществе и доходах, а также пройти тест на знание государственного языка. Кроме того, в Литве существует институт

муниципальных советников, которые избираются вместе с мэрами и оказывают им помощь в решении муниципальных вопросов.

Недостатками выборов в Литве можно назвать низкую явку избирателей, особенно на муниципальных выборах, и отсутствие четких критериев для оценки деятельности мэров и муниципальных советников.

Таким образом, Казахстан может позаимствовать у Польши и Литвы опыт проведения свободных и справедливых выборов глав местных органов власти, а также институт муниципальных советников. Однако, следует учитывать и недостатки, существующие в этих странах, такие как низкая явка избирателей и отсутствие четких критериев для оценки деятельности выбранных должностных лиц. Кроме того, Казахстан может использовать Хартию Европейских муниципалитетов в качестве ориентира при формировании собственной системы местного самоуправления и проведения выборов.

## МЕТОДОЛОГИЯ

В данной работе исследуется процесс выборов акимов сельских округов в Северо-Казахстанской области с целью выработки рекомендаций по его совершенствованию. Для достижения этой цели и решения поставленных задач в исследовании были использованы несколько методологических подходов. В данном разделе представлено описание основных методов, применяемых в исследовании, и их обоснование.

Исследование основывалось на использовании следующих методов:

**1. Социологический опрос** – для получения мнений жителей сельских округов относительно прозрачности и эффективности избирательного процесса.

**2. Экспертное интервью** – для сбора мнений и оценок экспертов в области законодательства, самоуправления и проведения выборов.

**3. SWOT-анализ** – для систематизации информации и оценки сильных и слабых сторон, возможностей и угроз, связанных с избирательным процессом.

**4. Анализ статистических данных** – для изучения результатов предыдущих выборов и оценки тенденций избирательного поведения.

**5. Анализ нормативно-правовых актов** – для глубокого изучения законодательства и выявления правовых препятствий и возможностей для улучшения избирательного процесса.

Далее подробно опишем каждый из перечисленных методов и их применение в исследовании.

### **Социологический опрос.**

Социологический опрос по оценке удовлетворенности процессом выборов акимов сельских округов в Северо-Казахстанской области был проведен в период 2022-2023 гг. Целью исследования являлось получение мнений жителей сельских округов относительно прозрачности и эффективности избирательного процесса. Опрос охватил 201 респондента, проживающих в четырех сельских округах: г. Мамлютка Мамлютского района, Лебяженский сельский округ района М. Жумабаева, Березовский сельский округ Кызылжарского района и Чермошнянский сельский округ Тайыншинского района.

Метод выборки сельских округов, используемый в данном исследовании, называется стратифицированной выборкой. При этом методе выборка делится на группы (страты) на основе определенных критериев, таких как географическое расположение, социально-экономическое развитие и т.д. Затем из каждой группы выбирается определенное количество респондентов с использованием случайной выборки (Приложение А).

Таблица 1 – Социально-демографическая характеристика респондентов социологического опроса

Параметр	Значение	Комментарий
Общее количество респондентов	201	Опрос проведен в четырех сельских округах
Возрастной диапазон участников (28-58 лет)	88% - от 28 до 58 лет	Большинство респондентов находятся в возрасте гражданской зрелости, что может указывать на заинтересованность в стабильности и развитии своих территорий
Профессиональные навыки	97% - работают в бюджетных организациях	Большинство респондентов работают в бюджетных организациях, что свидетельствует о высоком уровне профессионализма среди участников
Участие в выборах акима	71.6% - от общего количества жителей	Высокий уровень активности указывает на значимость выборов для местного населения
Примечание – Составлена автором на основе социологического опроса		

В рамках социологического опроса можно отметить следующее распределение респондентов по полу: мужчины: 48% и женщины: 52%. Полученные данные были проанализированы с целью оценки удовлетворенности процессом выборов и выявления ключевых областей для улучшения. Все результаты и рекомендации были систематизированы и представлены в окончательном отчете. Эта информация служит важной основой для понимания мнений различных демографических групп в контексте текущих выборов и планирования будущих избирательных стратегий.

Таблица 2 – Демографические данные участников

Пол	Процент от общего числа участников
Мужчины	48%
Женщины	52%
Примечание – Составлена автором на основе социологического опроса	

### **Экспертное интервью.**

Экспертное интервью проводилось с целью получения мнения и оценки текущего процесса выборов, выявления особенностей и недостатков, а также возможных путей улучшения. В интервью было задействовано 12 экспертов, включая представителей законодательства, самоуправления, научного и местного сообщества, а также избранных акимов сельских округов. Для сохранения анонимности личные данные респондентов были закодированы.

Таблица 3 – Кодировка и качественный состав участников интервью

Код	Описание кода
ДМ -1	Депутат мажилиса РК, член комитета по законодательству и судебно-правовой реформе, порядковый № 1
ЦИК -1	Центральная избирательная комиссия РК, порядковый № 2
ОТИК-1	Областная территориальная избирательная комиссия, порядковый № 1
РТИК -1	Районная территориальная избирательная комиссия, порядковый № 1
АСО -1	Аким сельского округа, порядковый № 1
АСО -2	Аким сельского округа, порядковый № 2
АСО – 3	Аким сельского округа, порядковый № 3
ПНС -1	Представитель научного сообщества, порядковый № 1
ПНС -2	Представитель научного сообщества, порядковый № 2
ПНС-3	Представитель научного сообщества, порядковый № 3
ЧМС -1	Член местного сообщества, порядковый № 1
ЧМС-2	Член местного сообщества, порядковый № 2
Примечание – Составлена автором на основе социологического опроса	

### **SWOT-анализ.**

Для обеспечения всестороннего анализа процесса выборов акимов сельских округов был использован SWOT-анализ, который позволяет систематизировать информацию и оценить сильные и слабые стороны, возможности и угрозы, связанные с избирательным процессом. Этот метод является ключевым для разработки эффективных стратегий улучшения.

### **Анализ статистических данных.**

Анализ статистических данных включал изучение результатов предыдущих выборов за 2022 и 2023 гг., уровня явки и распределения голосов по данным Центральной избирательной комиссии Северо-Казахстанской области. Эти статистические данные стали основой для оценки эффективности текущих избирательных практик и выявления угроз и возможностей для будущих выборов.

### **Анализ нормативно-правовых актов.**

Анализ включал глубокое изучение законодательства, регулирующего процесс выборов, с целью оценки законных основ избирательного процесса и идентификации правовых препятствий и возможностей для правовых улучшений. В ходе анализа были изучены основные законы, регулирующие выборы акимов сельских округов, и выявлены ключевые правовые аспекты, требующие доработки:

Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года № 148 «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан».

Конституционный Закон Республики Казахстан от 28 сентября 1995 года № 2464 «О выборах в Республике Казахстан».

Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 416-V «О государственной службе Республики Казахстан».

Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года № 410-V «О противодействии коррупции».

Указ Президента РК от 25 декабря 2015 года № 159 «Об утверждении Реестра должностей политических и государственных служащих».

Приказ Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы от 5 апреля 2023 года № 71 «Об утверждении Типовых квалификационных требований к административным государственным служащим корпуса «Б»».

**Составление программы исследования.** Программа исследования была разработана в начале 2023 года. Она включала детальное описание процедур, вопросы анкеты, а также протоколы по обеспечению конфиденциальности и соблюдению этических норм (Приложение В).

Комбинация перечисленных методов и включение SWOT-анализа позволили всесторонне оценить текущее состояние и потенциал развития избирательной системы в Северо-Казахстанской области. Результаты этой работы стали основой для разработки предложений по оптимизации процесса выборов, целью которых является повышение демократичности и прозрачности, а также укрепление доверия граждан к избирательной системе.

## **2. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ПРОЦЕССА ВЫБОРОВ СЕЛЬСКИХ АКИМОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

### **2.1 Анализ нормативно-правовых документов по проведению выборов в Казахстане**

В Казахстане правовая база, регулирующая проведение выборов, охватывает широкий спектр законодательных актов, в том числе Конституцию, Конституционный закон о выборах, значимые поправки к которому были внесены 5 ноября 2022 года, и другие связанные законодательные акты [26]. Эти документы составляют основу для организации и проведения выборов на всех уровнях управления страной.

Особенно значимым документом является «Анализ реформы избирательного законодательства и выборов в Казахстане», подготовленный ОФ «Центр исследования правовой политики» [27]. Он подробно анализирует реформы избирательного законодательства на примере парламентских выборов и выборов сельских акимов в 2021 году. В исследовании выделены ключевые проблемные аспекты в законодательстве и практике его применения, что подчеркивает необходимость дальнейших изменений для обеспечения справедливости и прозрачности выборов.

Значительным изменением в законодательстве стало введение в 2004 году нормы о том, что территориальные, окружные и участковые избирательные комиссии избираются соответствующими маслихатами на основе предложений политических партий. Это изменение призвано усилить демократический контроль и представительство различных политических сил в процессе управления выборами.

Конституция 1995 года является фундаментальным документом, устанавливающим принципы свободных выборов как основы организации государственной власти [28]. В соответствии с ней, выборы главы государства, депутатов парламента и маслихатов, а также акимов различных уровней, проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Конституция Республики Казахстан гарантирует гражданам право на участие в выборах и референдумах, а также устанавливает основные принципы проведения выборов, такие как всеобщность, равенство, прямое избирательное право, тайна голосования и периодичность выборов.

Конституционный Закон «О выборах в Республике Казахстан» является основным нормативно-правовым актом, регулирующим проведение выборов в стране [26]. Он устанавливает порядок проведения выборов депутатов парламента, президента, маслихатов (представительных органов) всех уровней, а также порядок проведения республиканского референдума.

Закон предусматривает создание Центральной избирательной комиссии (ЦИК) и территориальных избирательных комиссий (ТИК), которые отвечают за организацию и проведение выборов. ЦИК и ТИК являются независимыми органами, которые формируются из представителей политических партий,



общественных объединений и государственных органов. Закон устанавливает требования к кандидатам на выборные должности, порядок их выдвижения и регистрации, а также порядок агитации и финансирования избирательных кампаний.

Одним из важных аспектов, регулируемых Законом «О выборах в Республике Казахстан», является обеспечение права граждан на участие в выборах [26]. Закон предусматривает создание условий для голосования граждан, находящихся за пределами страны, а также для инвалидов и других категорий граждан, нуждающихся в особых условиях для голосования.

Кроме того, в Казахстане действуют другие нормативно-правовые акты, регулирующие отдельные аспекты проведения выборов, такие как порядок формирования списков избирателей, порядок подсчета голосов и установления результатов выборов, порядок рассмотрения жалоб на нарушения избирательного законодательства и др. Так, например, в Казахстане действуют следующие нормативно-правовые акты, регулирующие отдельные аспекты проведения выборов:

1. Закон Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан», который определяет общие принципы и положения проведения выборов в Республике Казахстан.

2. Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Порядка формирования, ведения и хранения списков избирателей, подлежащих включению в списки избирателей для участия в выборах», которое регламентирует порядок формирования и ведения списков избирателей.

3. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан «Об утверждении Порядка подсчета голосов избирателей, установления итогов выборов и референдума Республики Казахстан», которое регламентирует порядок подсчета голосов и установления результатов выборов.

4. Закон Республики Казахстан «Об административных правонарушениях», который предусматривает ответственность за нарушение избирательного законодательства.

5. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан «Об утверждении Порядка рассмотрения жалоб на нарушения избирательного законодательства Республики Казахстан», которое регламентирует порядок рассмотрения жалоб на нарушения избирательного законодательства.

Эти нормативно-правовые акты, вместе с Конституцией Республики Казахстан, обеспечивают правовую основу для проведения выборов в Казахстане и регулируют различные аспекты избирательного процесса. [29].

Однако, несмотря на наличие развитой нормативно-правовой базы, в Казахстане существуют проблемы в сфере проведения выборов, такие как низкая явка избирателей, недостаточная прозрачность избирательного процесса, нарушения избирательного законодательства и др. Для улучшения ситуации необходимо проводить системные реформы, направленные на укрепление демократических институтов.

Одним из важных направлений реформ в сфере проведения выборов в Казахстане является внедрение новых технологий. В частности, в последние годы активно развивается система электронного голосования, которая позволяет повысить эффективность и прозрачность избирательного процесса.

В 2021 году в Казахстане впервые была применена система электронного голосования на выборах маслихатов (представительных органов) в нескольких регионах страны. Это позволило сократить время подсчета голосов и увеличить прозрачность избирательного процесса.

Однако, несмотря на положительные аспекты внедрения новых технологий, существуют также определенные риски, связанные с их применением. Одним из таких рисков является возможность кибератак и манипуляций с результатами голосования. Для минимизации этих рисков необходимо обеспечить надежную защиту информационных систем и проводить регулярные аудиты и тестирование систем электронного голосования.

Кроме того, для улучшения ситуации в сфере проведения выборов в Казахстане необходимо проводить меры по повышению политической культуры граждан, укреплению демократических институтов и обеспечению свободы и плюрализма в СМИ. Это позволит создать благоприятные условия для проведения честных и прозрачных выборов, а также повысить доверие граждан к избирательному процессу.

В целом, реформы в сфере проведения выборов в Казахстане должны быть направлены на создание эффективной системы, которая обеспечивает соблюдение принципов свободных, честных и прозрачных выборов, а также отвечает международным стандартам и нормам. Для этого необходимо проводить комплексные меры, направленные на улучшение нормативно-правовой базы, внедрение новых технологий, повышение политической культуры граждан и укрепление демократических институтов.

В целом, анализ нормативно-правовых документов по проведению выборов в Казахстане позволяет выявить как достижения в области демократизации избирательного процесса, так и существующие проблемы, требующие внимания для улучшения законодательной базы и практики ее применения.

Исходя из действующего законодательства и внесенных в него изменений следует, что выборы акима сельского округа регламентируются следующими нормативно-правовыми актами (Рисунок 4).

Для сравнения действий нормативно-правовых актов, регулирующих выборы, а именно Конституционного закона о выборах, Закона о местном государственном управлении и самоуправлении и Закона о государственной службе обратимся к таблице 1. В данной таблице выделены основные аспекты действующих законов и различия каждого из них. Что касается Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции» [30], то он устанавливает нормы и ограничения, которые кандидат или аким сельского округа должны принять на себя во время проведения выборных процессов или выполнения должностных обязанностей.



Рисунок 4 – Юрисдикция и взаимодействие нормативно-правовых актов РК

Примечание – Составлен автором на основе источника [27]

Таблица 4 – Сравнение Законов Республики Казахстан, регулирующих выборы акимов сельских округов

	Конституционный Закон РК «О выборах в Республике Казахстан» [26]	Закон РК «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» [31]	Закон РК «О государственной службе в Республике Казахстан» [32]
1	2	3	4
Основная цель	Регулирование процесса проведения выборов в Республике Казахстан: Президента, Парламента и местных представительных и исполнительных органов	Регулирование процесса функционирования местного государственного управления и самоуправления	Регулирование процесса прохождения государственной службы
Ключевые положения	Порядок проведения выборов, права и обязанности избирателей и кандидатов, функции и работу избирательных комиссий	Структура местных органов самоуправления, полномочия местных исполнительных и представительных органов, отношения между государственными органами и органами самоуправления	Проведение конкурсов на занятие вакантных мест, прохождение государственной службы, применение мер дисциплинарного воздействия

Продолжение таблицы 4

1	2	3	4
Применение в части выборов акимов сельских округов	Устанавливает Права и обязанности кандидатов в акимы сельского округа, правила, сроки и процедуры проведения выборов (глава 13-1)	Устанавливает порядок избрания на должность акима на сельском уровне, также срок их полномочий и возрастные ограничения (статья 36)	Устанавливает квалификационные требования в части государственной службы к кандидатам. А именно издание Приказа Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы от 5 апреля 2023 года № 71
Примечание – Составлен автором на основе источника [26, 31, 32]			

В рамках данного анализа был рассмотрен ряд нормативно-правовых актов, регулирующих процесс выборов акимов сельских округов в Республике Казахстан. Хотя законы кажутся взаимодополняющими, в действительности между ними существуют противоречия и неопределенности, которые могут затруднять понимание и применение этих норм в практике.

1. Противоречие в полномочиях акимов. Согласно Закону РК «О местном государственном управлении и самоуправлении» [31], акимы обладают полномочиями как в области государственного управления, так и в области самоуправления. Однако не совсем ясно, как разграничиваются эти полномочия, особенно когда дело касается принятия решений, которые могут иметь как административный, так и политический характер.

2. Непонятная иерархия и подчинение. Закон указывает на иерархическую структуру подчинения акимов, однако не всегда четко разъясняет механизмы контроля и подотчетности нижестоящих акимов вышестоящим, что создает риски для коррупции и злоупотреблений.

3. Размытые квалификационные требования: несмотря на наличие общих требований в Законе РК «О государственной службе» [32], специфические требования к кандидатам на должности акимов, особенно в сельских округах, могут быть интерпретированы по-разному, что вносит неопределенность в процесс отбора и назначения.

4. Противоречие между законами о выборах и о государственной службе. С одной стороны, акимы считаются политическими служащими, а с другой — они подпадают под нормы закона о государственной службе, что вносит путаницу в их статус и обязанности.

5. Проблемы с проведением выборов: несмотря на введение норм о прямых выборах акимов, механизмы их проведения оставляют множество вопросов,

начиная от кампаний по сбору подписей и заканчивая процессами утверждения результатов выборов. Это может оказывать влияние на прозрачность и честность выборов.

Исходя из проведенного анализа, становится очевидным, что текущее законодательство Казахстана в области выборов акимов требует дальнейшего уточнения и усовершенствования. Необходимо четко разграничить административные, финансовые и политические полномочия сельского акима, устранить противоречия между различными законами и ввести более строгие механизмы контроля для обеспечения справедливости и прозрачности выборных процессов.

## 2.2 Практика проведения выборов сельских акимов в Северо-Казахстанской области

**Организация выборов.** В соответствии с Конституционным Законом Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан» (статьи 10, 13, 14, 17, 18), подготовку и проведение выборов акимов сельских округов в Северо-Казахстанской области осуществляют следующие избирательные комиссии: 1 областная комиссия; 13 районных комиссий; 592 участковых комиссии. В 2023 году численность всех избирательных комиссий составила 2 691 человек [27].

**Календарный план мероприятий.** Для проведения выборов акимов сельских округов, утверждается Календарный план основных мероприятий, который ссылается на статьи Конституционного закона «О выборах в Республике Казахстан» и Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 24 июня 2021 года № 7/411 24 «Об утверждении типового Календарного плана основных мероприятий по подготовке и проведению выборов акимов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов Республики Казахстан» [33].

Таблица 5 – Этапы избирательной кампании

Этап	Сроки
Выдвижение кандидатов	13 дней (заканчивается за 25 дней до выборов)
Регистрация кандидатов	19 дней (заканчивается за 20 дней до выборов)
Предвыборная агитация	19 дней (до 00:00 дня перед выборами)
День тишины	1 день (суббота)
День выборов	1 день (воскресенье)
Установление итогов	Не позднее 3-х дней после выборов
Регистрация кандидата	В течение 7 дней после подведения итогов
Примечание – Составлена автором на основе источника [33]	

**Статистика выборов в 2022-2023 годах.** На основании данных, собранных во время прохождения производственной практики в Северо-Казахстанской областной территориальной избирательной комиссии, была проанализирована информация по выборам акимов сельских округов в 2022-2023 годах.

Таблица 6 – Информация по выборам акимов сельских округов

Показатель	2022 год	2023 год
Количество акимов	186 (сельских округов), 4 (городов)	186 (сельских округов), 4 (городов)
Численность избирателей	221 598	221 765
Проведенные выборы	51 акима	60 акимов
Комиссии	1 областная, 13 районных, 141 участковых	1 областная, 13 районных, 174 участковых
Участие в голосовании	39 187 из 44 674 (87,7%)	59 957 из 76 618 (78,25%)
Примечание – Составлен автором на основе данных [34, 35]		

Эти данные демонстрируют изменения в организации и проведении выборов, а также участие избирателей в процессе голосования, что отражает улучшение в управлении избирательным процессом (Рисунок 5).

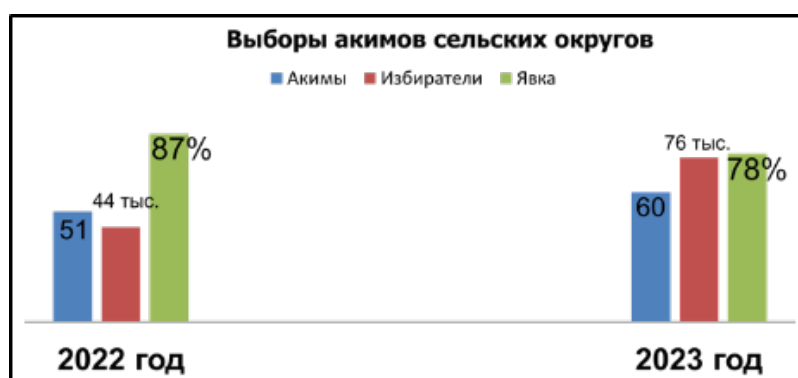


Рисунок 5 – Выборы акимов сельских округов, количество избирателей и общая явка избирателей

Примечание – Составлен автором на основе данных [34, 35]

Для обеспечения более глубокого понимания динамики и причин досрочного завершения полномочий акимов сельских округов в 2023 году, мы разработали аналитическую таблицу. Она позволяет наглядно представить распределение случаев назначения и прекращения полномочий, а также основные причины для досрочного ухода акимов с должности.

Таблица 7 – Анализ причин досрочного прекращения полномочий акимов сельских округов в 2023 году

Категория	Количество	Процент	Причины прекращения
1	2	3	4
Истечение срока полномочий	30	50%	Стандартное завершение срока службы
Досрочное прекращение	30	50%	Различные индивидуальные причины
По собственному заявлению	24	80% от досрочных	Перемена места жительства (10) - Здоровье (5) - Семейные обстоятельства (2) - Переход на другую работу (7)
Назначение на другую должность	1	3.3%	Например, руководитель районного отдела
Достижение пенсионного возраста	2	6.7%	Естественное завершение карьеры
Смерть	1	3.3%	Непредвиденные обстоятельства
Отрицательные мотивы	2	6.7%	Обвинительный приговор суда
Примечание – Составлена автором на основе данных [34, 35]			

**Анализ и рекомендации.** Мы обнаружили, что большая часть досрочных уходов акимов связана с личными инициативами (80%), что указывает на потенциальную неустойчивость в должностных лицах, которая может быть связана с недостаточной мотивацией или недостатками в системе назначения и поддержки акимов. Также стоит отметить низкую долю ухода по отрицательным мотивам, что может свидетельствовать о высоких стандартах этики и ответственности, взятых на себя этими государственными служащими.

В свете этих данных, мы рекомендуем пересмотреть подходы к подбору кандидатур на должности акимов, возможно, увеличив поддержку и предоставляя больше стимулов для долгосрочной службы в регионах. Также стоит усилить меры по обеспечению прозрачности и открытости процесса выборов и назначений, чтобы минимизировать случаи ухода по отрицательным мотивам и улучшить общественное восприятие института акимов.

Для глубокого анализа выборов акимов сельских округов в 2022 году, мы рассмотрели данные по выдвижению кандидатов, их квалификации и причины досрочного снятия с выборов. Особое внимание уделяется роли политических партий в выдвижении кандидатов и участию женщин в этих процессах. Данные были синтезированы для создания ясного понимания тенденций и возможных проблем, которые могут влиять на процессы назначения и выборов на местных уровнях.

Таблица 8 – Аналитика кандидатур на выборах акимов сельских округов в 2022 году

Категория	Показатели 2022 года	Показатели 2023 года	Анализ
Всего кандидатов	186	201	Увеличение количества кандидатов на выборы.
Самовыдвиженцы	138 (74.2%)	148 (73.6%)	Преобладание самовыдвиженцев, стабильное большинство.
От политических партий	48 (25.8%)	53 (26.4%)	Незначительное увеличение доли партийных кандидатов.
Государственные служащие	103	145	Значительное увеличение госслужащих среди кандидатов.
Другие сферы	83	56	Уменьшение представителей из других сфер.
Женщины	52 (28%)	54 (26.9%)	Стабильное участие женщин.
Сняты с выборов	32	26	Уменьшение числа кандидатов, снятых с выборов.
Примечание – Составлена автором на основе данных [34, 35]			

**Проблемы и противоречия:** Неоднозначность квалификационных требований: заметна разница в требованиях к государственным служащим и самовыдвиженцам, что может создавать несправедливые условия конкуренции.

Политическое влияние: партии, такие как «AMANAT», играют значительную роль, что может указывать на политически мотивированное влияние на процессы выборов. Также, причиной снятия с выборов является необходимость более строгого контроля за соответствием кандидатов законодательству, особенно после регистрации.

Следует отметить ограниченное участие женщин. Несмотря на присутствие женщин в выборах, их доля не увеличивается, что вызывает вопросы о гендерном балансе на политической арене.

Считаем необходимым усовершенствование законодательной базы для устранения противоречий в требованиях к кандидатам и усиление контроля за соблюдением избирательного законодательства, чтобы гарантировать равные возможности для всех кандидатов. Кроме того, стоит принять меры для повышения представленности женщин, что может включать в себя специальные программы поддержки женских кандидатур на выборах (Рисунок 6).



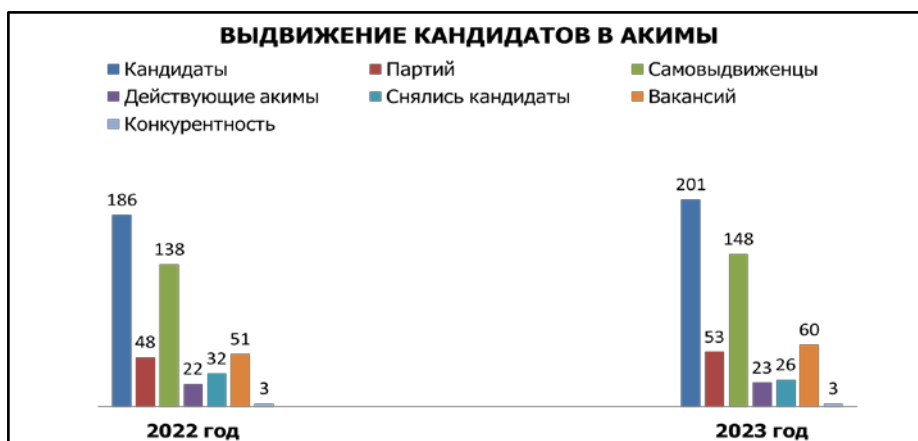


Рисунок 6 – Выдвижение кандидатов в акимы сельских округов  
Примечание – Составлен автором на основании данных [34, 35]

Для анализа конкурентности в выборах акимов сельских округов за последние два года, мы рассмотрели количество кандидатов и вакантных мест, а также распределение конкуренции по различным округам. Наша аналитика подчеркивает тенденции и возможные проблемы, связанные с различиями в конкурентности между разными регионами.

Таблица 9 – Аналитика конкурентности выборов акимов сельских округов

Год	Вакантные места	Кандидаты	Средняя конкурентность	Самая высокая конкурентность	Самая низкая конкурентность
2022	51	154	3	4 кандидата (Алаботинский и Кишикарыйский округа)	2 кандидата (Ивановский, Алматинский, Николаевский, Дружбинский округа, город Тайынша)
2023	60	175	2.9	4 кандидата (Алаботинский и Кишикарыйский округа)	2 кандидата (Ивановский, Алматинский, Николаевский, Дружбинский округа)
Примечание – Составлена автором на основе данных [34, 35]					

Снижение средней конкурентности: наблюдается небольшое снижение средней конкурентности с 3 до 2.9 кандидатов на место. Это может указывать на уменьшение интереса к участию в выборах или на увеличение числа вакансий. Важно отметить, что в некоторых округах конкурентность значительно выше, что может свидетельствовать о более высоком политическом активизме или конфликтности в этих регионах.

Также, низкая конкурентность в некоторых округах может быть связана с локальными факторами, такими как отсутствие квалифицированных кандидатов или политическая монополия.

Мы полагаем, что для усиления демократических процессов на местном уровне необходимо стимулировать более активное участие кандидатов через образовательные кампании и поддержку потенциальных лидеров. Кроме того, следует провести анализ причин низкой конкурентности в отдельных округах и разработать меры по их устранению, включая улучшение информационной доступности и снижение барьеров для вступления в выборы (Рисунок 7).



Рисунок 7 – Регистрация кандидатов в акимы сельских округов

Примечание – Составлен автором на основании данных [34, 35]

В рамках анализа изменений в явке избирателей на выборах акимов сельских округов в 2022 и 2023 годах, мы выявили значимые колебания в уровне участия избирателей, которые могут отражать различные социальные, экономические и политические факторы, влияющие на активность населения в разных регионах. Данные были систематизированы для наглядного представления и глубокого понимания динамики явки.

Таблица 10 – Анализ явки избирателей в 2022 и 2023 годах

Год	Средняя явка (%)	Наивысшая явка (%)	Наименьшая явка (%)	Примечания по наивысшей/наименьшей явке
2022	87.7	98 (Пресноредутский, Жамбыльский район)	52 (Астраханский, Аккайынский район)	Пресноредутский: 495/505 избирателей Астраханский: 348/669 избирателей
2023	78.25	96.91 (Кулькольский, Уалихановский район)	60.88 (Тимирязевский, Тимирязевский район)	Кулькольский: 596/615 избирателей Тимирязевский: 1760/2891 избирателей
Примечание – Составлена автором на основе данных [34, 35]				

Наблюдается значительное снижение средней явки с 87.7% в 2022 году до 78.25% в 2023 году (Табл. 9). Это может указывать на уменьшение интереса избирателей к выборам или на воздействие внешних факторов, таких как экономическая ситуация или общественное недовольство. Также, существенные различия в явке между округами могут отражать локальные особенности, такие как уровень доверия к кандидатам, эффективность избирательных кампаний или удовлетворенность действующей администрацией.

Социальные аспекты. Низкая явка в некоторых районах может быть связана с социальным недовольством или отсутствием достаточной информации о кандидатах и их программах.

Мы считаем необходимым усилить информационные кампании, направленные на повышение осведомленности избирателей о важности их участия в выборах. Также стоит анализировать локальные условия и проблемы, которые могут влиять на явку, и адаптировать избирательные стратегии с учетом этих особенностей. Необходимо уделить внимание мерам по укреплению доверия к избирательной системе и кандидатам, чтобы стимулировать активное и осознанное участие избирателей в выборах (Рисунок 7).



Рисунок 7 – Явка избирателей в день выборов

Примечание – Составлен автором на основании данных [34,35]

В контексте анализа уровня наблюдения и прозрачности выборов акимов сельских округов в Казахстане за 2022 и 2023 годы, мы подготовили аналитический обзор, основанный на количестве наблюдателей и поданных обращениях, а также доле самовыдвиженцев и кандидатов от политических партий. Это исследование помогает оценить эффективность избирательной системы и выявить потенциальные проблемы в обеспечении справедливости и законности процедур.

Таблица 11 – Аналитика наблюдения за выборами акимов сельских округов

Год	Количество избирательных участков	Наблюдатели	Среднее количество наблюдателей на участок	Процент выдвинутых от партий	Процент самовыдвиженцев
1	2	3	4	5	6

Продолжение таблицы 11

1	2	3	4	5	6
2022	141	379	2.7	82% («AMANAT» - 37)	18%
2023	174	238	1.46	80% («AMANAT» - 42)	20%
Примечание – Составлена автором на основе данных [34, 35]					

Зафиксировано значительное снижение количества наблюдателей на участке с 2.7 в 2022 году до 1.46 в 2023 году. Это может указывать на ухудшение условий для мониторинга выборов, что потенциально снижает прозрачность процесса. Кроме того, были отмечены обращения по нарушениям: так, в 2023 году было зафиксировано несколько обращений от кандидатов о нарушениях избирательного законодательства. Хотя все заявленные нарушения по итогам проверок не подтвердились, наличие таких обращений свидетельствует о возможной напряженности и недоверии к процессу среди участников выборов.

Политическая принадлежность кандидатов: Большинство акимов были выдвинуты от политических партий, с доминированием партии «AMANAT». Наблюдается стабильное положение этой партии в политическом ландшафте страны, что может указывать на ограниченную политическую конкуренцию на местном уровне.

Мы считаем необходимым усилить меры по обеспечению достаточного количества наблюдателей на каждом избирательном участке, чтобы повысить прозрачность и доверие к избирательному процессу. Также важно обеспечить более широкую репрезентацию различных политических сил среди кандидатов, что может способствовать усилению демократической конкуренции. Поощрение участия самовыдвиженцев и уменьшение барьеров для них также будет способствовать большей динамике и вариативности выборов.

В рамках анализа результатов выборов акимов сельских округов за 2022 и 2023 года, мы оценили структуру новоизбранных акимов, включая долю государственных служащих, представителей других сфер деятельности, а также участие женщин и динамику обновления кадров. Наш анализ также обращает внимание на возрастные характеристики акимов и минимальные голосовые различия, что позволяет выявить ключевые тренды и возможные направления для будущих усовершенствований избирательного процесса.

Таблица 12 – Аналитика выборов акимов сельских округов

Год	Государственные служащие	Прочие сферы	Впервые избранные	Жен.	Самый молодой/старший аким	Минимальная разница голосов
2022	29 (56.8%)	22	31 (60.8%)	11 (21.5%)	30 лет / 62 года	-
2023	34 (56.7%)	26	37 (61.7%)	8 (13.3%)	29 лет / 61 год	2 голоса (Кокалажарский округ)
Примечание – Составлен автором на основе данных [34, 35]						

Согласно таблице 12, консистенция в доле государственных служащих среди акимов остается стабильной (около 57%), что указывает на предпочтение опытных государственных управленцев. Динамика обновления кадров показывает, что уровень кадрового обновления в выборах остается высоким (более 60%), что демонстрирует стремление к обновлению управленческих структур на местном уровне. Представительность женщин показывает заметное снижение доли женщин-акимов с 21.5% в 2022 году до 13.3% в 2023 году, что вызывает вопросы о гендерном балансе в местных органах власти. Согласно возрастным характеристикам, присутствие молодых лидеров (самому молодому акиму 29 лет) подчеркивает тенденцию к вовлечению молодежи в политический процесс. Конкурентность выборов: минимальная разница в голосах (2 голоса) в Кокалажарском округе подчеркивает высокую конкурентность и возможные вызовы в подсчете голосов (рисунок 8).

Учитывая результаты анализа, рекомендуется провести дополнительное исследование для выявления причин снижения доли женщин среди акимов и разработки стратегий для улучшения гендерного паритета. Также необходимо обеспечить прозрачность и справедливость подсчета голосов, особенно в условиях тесной конкуренции, чтобы укрепить доверие к избирательной системе. Важно продолжать поддержку молодых кандидатов и стимулировать их участие в политической жизни регионов.

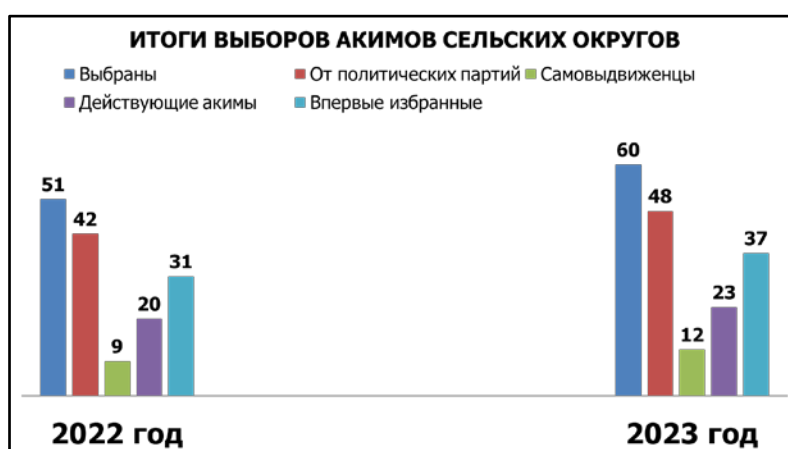


Рисунок 8 – Итоги проведения выборов в акимы сельских округов  
Примечание – Составлен автором на основании данных [34, 35]

В рамках анализа эффективности использования бюджетных средств на проведение выборов акимов в сельских округах Северо-Казахстанской области, мы обратили внимание на случаи частой смены акимов после выборов и связанные с этим финансовые издержки. Этот анализ помогает оценить стабильность местного управления и экономическую целесообразность трат.

Таблица 13 – Аналитика стабильности должности и финансовых затрат на выборы акимов

Год	События	Затраты на выборы (млн. тенге)	Примечания
2022	-	270	-
2023	Двойные выборы в 5 округах	300	Увеличение затрат на 11%
Примечание – Составлен автором на основе данных [34, 35]			

Следует отметить наличие двойных выборов. В пяти сельских округах в 2023 году выборы акимов проводились дважды из-за досрочного освобождения акимов. Эти случаи вызваны различными причинами, включая судебное преследование и личные обстоятельства, что указывает на проблемы с подбором кандидатов или условиями их работы. Повторные выборы приводят к значительным дополнительным расходам из областного бюджета. В 2023 году на выборы было затрачено на 30 миллионов тенге больше, чем в предыдущем году, что подчеркивает необходимость более тщательного подхода к квалификации и подготовке кандидатов.

Мы рекомендуем провести ревизию критериев отбора кандидатов на посты акимов, чтобы уменьшить риск досрочного прекращения их полномочий. Это могло бы помочь снизить частоту повторных выборов и связанные с ними издержки. Важно также рассмотреть возможность укрепления правовой подготовки и психологической поддержки для кандидатов, чтобы повысить их устойчивость и способность эффективно управлять на протяжении всего срока полномочий. В дополнение, предлагаем внедрение стратегий по повышению прозрачности расходования средств на избирательные кампании, что может способствовать более ответственному и целесообразному использованию бюджетных средств.

На основании вышеупомянутых данных можно сделать следующие выводы:

Во-первых, в Северо-Казахстанской области выборы, проведенные в 2023 году, показали, что увеличилось количества избираемых акимов сельских округов и число работы избирательных комиссии по сравнению с 2022 годом. Однако несмотря на увеличение организационных моментов, наблюдается снижение явки избирателей с 87,7 % в 2022 году до 78 в 2023 году. Снижение указывает на возможные проблемы с вовлечением избирателей или снижение их интереса к выбору сельских акимов, что требует пересмотра подходов проведению выборов для повешения активности. Наблюдается количественное

снижение численности наблюдателей на избирательных участках. В 2022 году в среднем присутствовали на каждом избирательном участке 2,7 наблюдателя, тогда как в 2023 году показатель составил 1,46 наблюдателя. Это снижение возможно связано с низкой активностью и интересом общественности, а также политических партий.

Во-вторых, назначения выборов сельских акимов были связаны с истечением срока полномочий, что свидетельствует о нормальной ротации руководящего состава местной власти. Однако 50% проведенных выборов прошли из-за досрочного прекращения полномочий акимов. Львиная доля досрочных прекращений произошла по собственному желанию акимов: перемена места жительства, состояние здоровья, семейные обстоятельства. Меньшее количество досрочных прекращений связано с переходом на другую государственную должность и достижение пенсионного возраста. Прекращение досрочных полномочий по собственной инициативе возможно связано с профессиональным выгоранием и недостаточным уровнем адаптации к условиям работы.

В-третьих, большинство кандидатов являются самовыдвиженцами, а оставшаяся часть была предоставлена политическими партиями, среди которых партия «AMANAT» выдвинула 83% кандидатов и победу в выборах одержали большинство акимов выдвинутые данной партией. Это свидетельствует о доминировании в данном регионе партий «AMANAT» и слабой работе с избирателями другими политическими партиями.

В-четвертых, доля государственных служащих составляет 72%, что отражает уровень профессиональной подготовки кандидатов. Конкурентность на выборах составила в среднем от 2,9 до 3-4 кандидата на место, что свидетельствует о политической конкуренции. Случай дисквалификации кандидатов указывают на слабый правовой уровень и подготовку к выборам среди самовыдвиженцев. Избранные акимы в половине своей являются государственными служащими (56,7%), это указывает на тенденцию сохранения опытных кадров в местном органе власти. Наблюдается значительное обновление кадров, а именно 61,7% - избранные впервые акимы. Это говорит о стремлении к новым подходам в местном самоуправлении. Отмечается 13,3% доля участия женщин в избрании на должность сельского акима, что подчеркивает проблемы в продвижении гендерного равенства в выборных процессах на местном уровне. Присутствие молодых сельских акимов способствует динамичному и современному подходу в управлении сельскими территориями, а минимальная разница между победителем и следующим кандидатом, свидетельствует о живой конкуренции и активности избирателей.

В-пятых, не маловажную роль в проведении выборов сельских акимов являются финансирование указанных процессов, как было уже отмечено за два года в области на проведение выборов потрачено более 570 млн. тенге. Проведение повторных выборов указывают на необходимость улучшения механизма отбора и проверки кандидатов, чтобы уменьшить вероятность досрочного завершения полномочий по различным причинам.

В рамках анализа факторов, влияющих на участие граждан в выборах акимов сельских округов Северо-Казахстанской области, мы провели социологический опрос, который включал в себя 201 респондента из четырех различных сельских округов. Цель опроса состояла в том, чтобы определить социальный и профессиональный портрет участников выборов и выявить их мотивацию к активному участию в избирательном процессе.

На основе представленных данных из социологического опроса и экспертных интервью, проведённых в 2023 году, мы провели анализ эффективности агитационных кампаний кандидатов в акимы сельских округов и предпочтений избирателей относительно агитационных материалов и методов (Рисунок 9).

4. Вы участвовали на выборах по избранию акима сельского округа?  
201 ответ

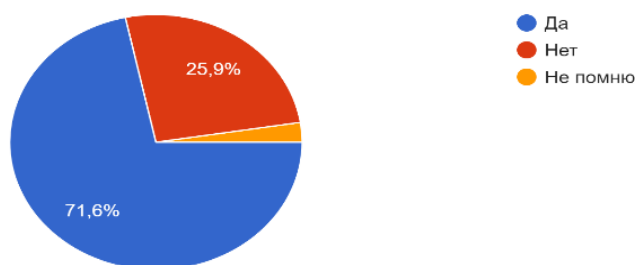


Рисунок 9 – Участие респондентов на выборах акимов сельских округов  
Примечание – Составлен автором по данным социологического опроса в 2023 году

71,6% опрошенных приняли участие в выборах. Это свидетельствует о значительной заинтересованности населения в процессах местного самоуправления и влияния на управленческие решения в своих регионах. Один из респондентов, ПНС-1, заявил: «Мое участие в выборах – это мой гражданский долг и возможность повлиять на будущее моего сельского округа. Мы выбираем не только акима, но и направление развития нашего сообщества на ближайшие годы». Другой эксперт в области местного самоуправления, ДМ-1, также подчеркнул: «Высокая явка на выборах акимов сельских округов демонстрирует активное желание населения участвовать в управлении своими территориями. Это хороший знак того, что люди чувствуют свою ответственность и желание вносить вклад в местное управление».

Эти мнения подтверждают, что активное участие в выборах является ключевым фактором укрепления демократии на местном уровне и повышения качества жизни в регионах. Наш анализ показывает, что для дальнейшего повышения уровня участия необходимо продолжить информационные кампании, обучение избирателей и улучшение доступности избирательных участков.

По данным социологического опроса, средняя оценка агитационной кампании составила 4,02, что указывает на общее удовлетворение качеством агитационных мероприятий. Однако, как отметил ДМ-1 во время экспертного



интервью, несмотря на положительную оценку, существует необходимость улучшения вовлечения молодёжи и использования цифровых платформ для агитации (Рисунок 10).

6. Оцените пожалуйста по 5 бальной шкале агитационную кампанию кандидата в акимы сельского округа, которую вы наблюдали сами (где 1 – это плохо, 5 – отлично).  
201 ответ

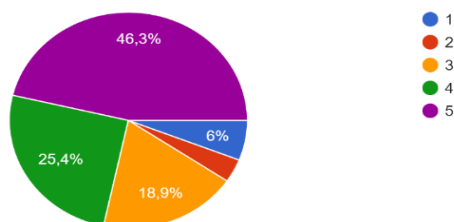


Рисунок 10 – Оценка проведенной агитационной кампании по 5 бальной шкале.

Примечание – Составлен автором по данным социологического опроса в 2023 году

Из данных следует, что живой диалог с кандидатом (68,7%) и встречи с общественностью села (57,7%) оцениваются как наиболее эффективные методы. Это подчеркивает значение личного контакта и прямого общения в агитационных кампаниях. По словам ЧМС-2, данные методы способствуют лучшему пониманию кандидатов и их программ, что важно для формирования доверия избирателей. Эти результаты и комментарии экспертов будут использованы для разработки рекомендаций по оптимизации агитационных кампаний в будущем, с учётом специфики сельских округов и предпочтений их жителей (Рисунок 11).

7. Какие агитационные материалы и методы, по Вашему мнению, наиболее эффективны? Выберите не более трех.  
201 ответ

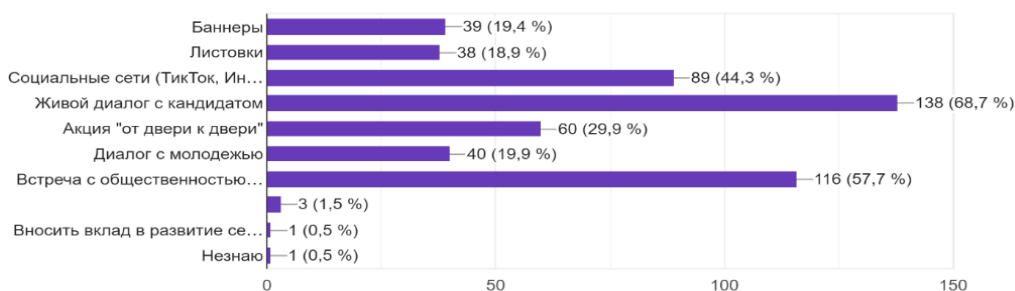


Рисунок 11 – Эффективность агитационных материалов и методов

Примечание – Составлен автором по данным социологического опроса в 2023 году

В рамках исследования, направленного на анализ эффективности агитационных кампаний кандидатов на посты акимов сельских округов Северо-Казахстанской области, мы осуществили анализ рейтинга, данного участниками социологического опроса, и предпочтений в выборе агитационных методов.

Результаты опроса позволили глубже понять, какие методы являются наиболее воспринимаемыми и эффективными среди избирателей.

Таблица 14 – Аналитика агитационных кампаний и методов по результатам социологического опроса 2023 года

Параметр	Результаты опроса	Анализ и комментарии
Общий рейтинг агитационной кампании	Средняя оценка 4,02 из 5	Большинство избирателей положительно оценивают агитационные усилия, что указывает на их достаточное качество и воздействие на избирателей.
Предпочтения в агитационных методах	Живой диалог с кандидатом (68,7%), встречи с общественностью (57,7%), социальные сети (44,3%)	Данные показывают, что личный контакт и непосредственное общение с избирателями оцениваются как наиболее эффективные способы агитации. Это подчеркивает важность доверия и личных взаимодействий в избирательном процессе.
Минимально эффективные методы	Баннеры и листовки (менее 20% опрошенных)	Традиционные методы агитации, такие как баннеры и листовки, оцениваются как менее эффективные, что может отражать изменение предпочтений избирателей в пользу более интерактивных и персонализированных методов коммуникации.
Примечание – Составлена автором по данным социологического опроса в 2023 году.		

По результатам социологического опроса, проведенного в 2023 году (Таблица 14), рекомендуется кандидатам в акимы сфокусироваться на разработке и реализации персонализированных агитационных стратегий, включающих живое общение с избирателями и активное участие в общественной жизни сел.

Использование современных технологий: учитывая влияние социальных сетей, целесообразно интегрировать в кампании инструменты цифрового маркетинга и интерактивного контента, что может повысить их привлекательность и эффективность.

Таким образом, результаты опроса являются ценным ресурсом для понимания текущих трендов и предпочтений избирателей, что позволяет кандидатам более эффективно планировать свои агитационные мероприятия.

Главное в агитационной кампании для 46,3% респондентов — знание кандидата как специалиста в определенной сфере. 36,6% выбирают кандидата по предвыборной программе. 9% учитывают мнение своего социального

окружения. 7% ориентируются на отзывы о кандидате в интернете (Рисунок 12).

9. Что для Вас главное в агитационной кампании проводимой кандидатом?  
201 ответ



Рисунок 12 – Главные аспекты в агитационной кампании

Примечание - Составлен автором по данным социологического опроса в 2023 году

Небольшие проценты по 0,5 выделяют честность и сомнение в предложенных вариантах.

Анализ и комментарии экспертов:

Один из экспертов, ЧМС-1, отметил: «Компетентность кандидата в определенной сфере играет решающую роль, так как жители хотят видеть у руля человека, который не только обещает, но и способен реализовать свои обещания на основе реальных знаний и опыта». Представитель научного сообщества, ПНС-3, добавил: «Предвыборные программы являются ключевым элементом в процессе выбора для многих избирателей, так как они предоставляют чёткий план действий кандидата и позволяют избирателям принимать информированное решение». Эксперт по политическим наукам, ДМ-2, подчеркнул важность социального окружения: «Мнение близких и уважаемых в сообществе людей часто влияет на выбор избирателей, особенно в небольших и тесно связанных сообществах». Таким образом, анализ показывает, что избиратели в сельских округах Северо-Казахстанской области основывают свой выбор преимущественно на профессиональных качествах кандидатов и их предвыборных программах, что подчеркивает их заинтересованность в качественном и эффективном управлении.

Средняя оценка важности факта предыдущей работы в качестве акима сельского округа составила 3,4 из 5 возможных. Это указывает на то, что опыт работы имеет определенное значение для избирателей, но не является решающим фактором (Рисунок 13).

10. На сколько для Вас важно, что кандидат ранее работал акимом сельского округа? (где 1 – не важно, 5 – важно).  
201 ответ

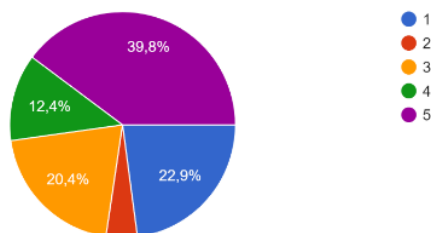


Рисунок 13 – Оценка предыдущего опыта работы акимом сельского округа

Примечание – Составлен автором по данным социологического опроса в 2023 году

В этой связи, эксперт (ДМ-1 - Депутат мажилиса, специалист по местному самоуправлению) отметил: «Опыт управления на уровне сельского округа, безусловно, полезен, так как это дает кандидату понимание специфики работы и управленческих задач. Однако, избиратели также оценивают другие факторы, такие как инновационные подходы и личные качества кандидата». Другой эксперт (ПНС-2 - профессор политических наук) выразил следующее: «Средняя оценка показывает, что избиратели стремятся к балансу между прошлыми достижениями и новыми идеями. Это отражает желание обновления и внесения новых подходов в управление, что может быть важнее для развития территорий, чем опыт статус-кво» (Рисунок 14).

11. Какие качества кандидата в акимы сельского округа Вы считаете наиболее важными? Выберите не более трех.  
201 ответ

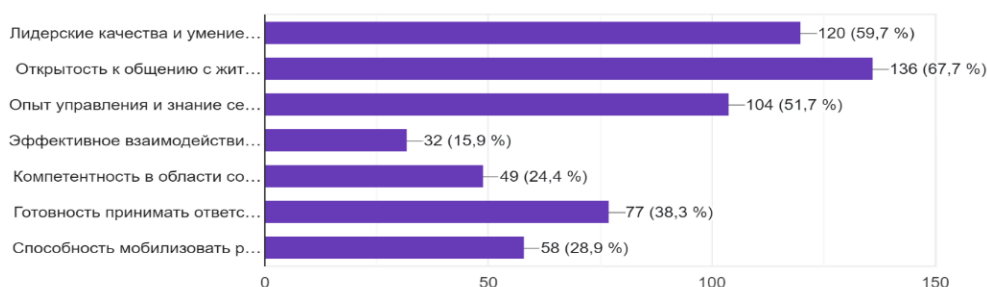


Рисунок 14 – Качества кандидата в акимы сельского округа

Примечание – Составлен автором по данным социологического опроса в 2023 году

Эти данные экспертного интервью подчеркивают, что избирательная база сельских округов заинтересована в поиске оптимального сочетания опыта и инновационности у кандидатов, придавая при этом большое значение потенциалу кандидатов вносить конструктивные изменения и эффективно управлять сельскими территориями.

Исходя из экспертных интервью и социологического опроса, мы можем составить SWOT-анализ, который поможет систематизировать информацию и выявить сильные и слабые стороны, возможности и угрозы избирательного процесса акимов сельских округов в Северо-Казахстанской области (Рисунок 15).

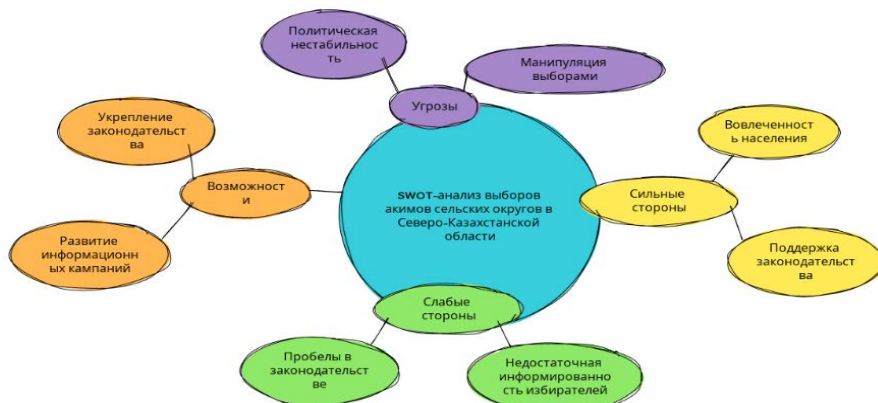


Рисунок 15 – SWOT-анализ выборов акимов сельских округов в Северо-Казахстанской области

Примечание – Составлен автором на основе данных экспертного интервью и социологического опроса

### **Сильные стороны:**

1. Вовлеченность населения: Высокий уровень явки на выборах подчеркивает активное участие населения в выборных процессах.
2. Поддержка законодательства: Законы РК обеспечивают структурную поддержку для проведения демократических выборов.

### **Слабые стороны:**

1. Недостаточная информированность избирателей: несмотря на активное участие, существует пробел в понимании избирателями квалификации кандидатов и их программ.
2. Пробелы в законодательстве: как отмечают эксперты, существуют коллизии и несоответствия в нормативно-правовой базе, касающиеся квалификационных требований к кандидатам.

### **Возможности:**

1. Развитие информационных кампаний: улучшение качества и доступности агитационных материалов может повысить осведомленность избирателей.
2. Укрепление законодательства: реформирование выборного законодательства для устранения существующих пробелов и коллизий.

### **Угрозы:**

1. Политическая нестабильность: недостатки в проведении агитационной кампании и недоверие к процессу могут способствовать политическому недовольству.

2. Манипуляция выборами: недостатки в законодательной базе могут привести к злоупотреблениям на выборах, уменьшая доверие к избирательной системе.

Эксперты подчеркивают необходимость совершенствования процессов агитации и выборов, на что указывают проблемы с пониманием избирателями предвыборных программ кандидатов. Улучшение информационной доступности и законодательной ясности может значительно укрепить доверие к избирательной системе и повысить эффективность выборного процесса.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании проведенного нами социологического опроса среди жителей сельских округов Северо-Казахстанской области, мы пришли к ряду значимых выводов. Опрос показал, что более 71% респондентов приняли активное участие в выборах акимов, что свидетельствует о высокой заинтересованности населения в выборных процессах и желании влиять на управленческие решения на местном уровне. Результаты опроса также подчеркивают, что наибольшую значимость для избирателей имеет способность кандидатов к открытому диалогу и прозрачности в своей работе.

В то же время, наличие профессиональных навыков и предыдущий опыт работы в административной сфере оцениваются высоко, но не являются решающими факторами при выборе кандидатов. Эти выводы предоставляют нам понимание того, какие аспекты наиболее важны для избирателей и могут быть использованы для улучшения подходов к организации и проведению избирательных кампаний в регионе.

Сопоставляя данные экспертного интервью и результаты социологического опроса, мы можем сделать следующие выводы:

1. Восприятие акимов. Социологический опрос показал высокую заинтересованность населения в участии в выборах акимов сельских округов, что свидетельствует о значимости этого института для локальных сообществ. Эксперты также подчеркивают важность выборности акимов как элемента демократизации и развития самоуправления, что соответствует данным опроса о высокой активности избирателей.

2. Проблемы в законодательстве. Опрошенные эксперты выделяют недостатки и пробелы в законодательстве, регулирующем выборы акимов, что нашло отражение в мнении респондентов опроса о необходимости улучшения качества агитационных кампаний и предвыборных программ. Эксперты обращают внимание на коллизии в требованиях к кандидатам и недостаточное учет местных особенностей, что согласуется с мнениями участников опроса, требующих более информативных и целевых агитационных материалов.

3. Рекомендации по улучшению процесса выборов. Эксперты предложили конкретные меры для совершенствования выборного процесса, такие как уточнение законодательных норм, изменение требований к кандидатам, улучшение качества агитационных материалов, что также отражает мнения избирателей, желающих более ясной и открытой предвыборной кампании.

Таким образом, данные экспертного интервью подтверждают и дополняют выводы социологического опроса, указывая на общее направление усилий, направленных на повышение эффективности и прозрачности выборов акимов в сельских округах. Оба источника информации подчеркивают необходимость дальнейших реформ для обеспечения более активного и осознанного участия избирателей в выборном процессе, что способствует укреплению местного самоуправления и демократической составляющей государственного управления.

Исходя из проведенного анализа документов и экспертных интервью, мы разработали ряд рекомендаций, направленных на совершенствование нормативно-правовой базы и устранение выявленных недостатков, а также на внедрение инновационных подходов в процесс выборов акимов сельских округов Северо-Казахстанской области. Эти предложения учитывают текущие вызовы и потенциал для улучшений, основываясь на данных из социологических исследований и экспертных мнений.

### **1. Изменение законодательства.**

- Уточнение квалификационных требований: на основе экспертного интервью, внести изменения в законодательство, уточнив требования к кандидатам, в частности, в отношении возраста, образования и опыта работы. Например, повысить возрастной ценз с 25 до 30 лет для участников выборов, чтобы обеспечить более зрелое и опытное руководство.

- Судимость и прозрачность: усилить требования прозрачности, включив обязательное предоставление справок об отсутствии судимости и финансовой дееспособности кандидатов.

- Изменить редакцию в п.6 статьи 113-3 КЗ РК «О выборах в Республике Казахстан»: «При этом вышестоящий аким в случае отсутствия выдвинутых кандидатов либо выдвижения одного кандидата на день окончания срока выдвижения вправе выдвинуть двух либо одного кандидата соответственно по согласованию с местным сообществом сельского округа».

- Внести дополнения в п.4 статьи 113-4 КЗ РК «О выборах в Республике Казахстан»: «Протокола соответствующей территориальной избирательной комиссии о результатах проверки подписей избирателей соответствующей административно-территориальной единицы в поддержку кандидата».

- Внести дополнения в п.5 статьи 113-5 КЗ РК «Кандидат в акимы в случае его самовыдвижения должен быть поддержан не менее чем одним процентом голосов от общего числа избирателей пропорционально от каждого населенного пункта соответствующего избирательного округа, имеющих право голосовать».

- В реестре должностей политических и административных государственных служащих утвержденного Указом Президента РК, должность акима сельского округа перевести в категорию политических государственных служащих.

### **2. Улучшение процедур проведения выборов.**

- Агитационные кампании в акимы сельских округов проводить используя методы и приемы воздействия на избирателей с учетом специфики сельской местности (мнение населения);

- Избирательным комиссиям проводить информационные кампании для повышения осведомленности граждан в выборных процессах, тем самым стимулируя их для активного участия. Создавать для граждан понимание важности своего влияния на формирование управления территорией;

- Электронное голосование: ввести технологии электронного голосования для увеличения доступности и снижения возможностей для манипуляций.



Пилотный проект может быть запущен в одном из округов с последующим расширением по всей области после оценки результатов;

- Обучение и подготовка: разработать образовательные программы для кандидатов и членов избирательных комиссий, направленные на повышение их компетенций и понимания избирательных процессов.

### **3. Инновационные подходы.**

- Мобильные приложения для агитации и информирования избирателей: создать мобильные приложения, которые будут информировать избирателей о кандидатах, их программах и новостях выборов, а также позволят избирателям оставлять обратную связь кандидатам.

- Интерактивные платформы для участия граждан: разработать онлайн-платформы, которые позволяют гражданам активно участвовать в обсуждении местных проблем и предложений перед выборами, что повысит их заинтересованность и участие в избирательном процессе.

### **4. Инфраструктуры.**

- Улучшение инфраструктуры (дороги, водоснабжение) и социальных услуг (образование, медицина) способствует повышению интереса граждан к участию в общественной жизни, включая выборы органов власти.

Ожидаемые результаты:

- Повышение прозрачности и демократичности выборов.
- Снижение финансовых и административных затрат на проведение выборов.

- Улучшение вовлеченности и удовлетворенности избирателей избирательным процессом.

Эти рекомендации предлагают комплексный подход к улучшению избирательного процесса в Северо-Казахстанской области, обеспечивая его соответствие современным требованиям и ожиданиям граждан.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Аверьянов С.С., Григорьев В.И., Ильинский В.П. и др. Муниципальное право: учебник / под ред. С.С. Аверьянова. – М.: Норма, 2019. – 512 с.
2. Баранов А.Ю., Кузнецов А.В. Местное самоуправление в Российской Федерации: теория и практика: монография. – М.: Юрайт, 2021. – 248 с.
3. Жеребкин В.Г., Кузнецова Л.Г. Местное самоуправление в России: проблемы и перспективы: монография. – М.: Издательский дом ЯСК, 2020. – 288 с.
4. Козлов С.Н., Сафонов А.В. Местное самоуправление в России: правовые основы и организационные формы: учебное пособие. – М.: Издательство Юрайт, 2020. – 160 с.
5. Малышев А.В., Храмов А.В. Местное самоуправление в России: история, теория, практика: учебник. – М.: Издательство Юрайт, 2021. – 352 с.
6. Паулов П.А., Гайнуллина Д.С. Основные модели местного самоуправления: сравнительный анализ // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2020. №5-2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-modeli-mestnogo-samoupravleniya-sravnitelnyu-analiz> (Дата обращения: 14.04.2024).
7. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России. Учебник / Под ред. Н.В. Постового. – М.: ИД «Юриспруденция», 2008. – 250 с.
8. Хабриева З.М., Хасанова Ж.Х. Местное самоуправление в Российской Федерации: теория, практика, перспективы: монография. – М.: Издательство «Флинта: Наука», 2021. – 320 с.
9. Жанузакова Л.Т. Выборы акимов – реальный шаг к формированию системы местного самоуправления в Республике Казахстан // Вестник Института законодательства и правовой информации РК №3 (31), 2013 г. - С. 15-17.
10. Чихладзе Л.Т. Административная децентрализация в контексте особенностей организации местного самоуправления зарубежных стран. // Вестник Московского университета МВД России. -2013. – №1. -С. 46-49.
11. Санхаева Ж., Арзикулов А. Выборы в системе местного самоуправления: международная практика и опыт Казахстана // Казахстан-Спектр. – 2021. – Т. 97. – №. 1.
12. Ахметов Е.Б., Оспанова А.Н. Апробация результатов научного исследования на тему: «Научное обеспечение законопроектной деятельности в Республике Казахстан» по вопросам выборности сельских акимов -- процесс дальнейшей демократизации и становления местного самоуправления в казахстане // Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. 2021. №2 (65).
13. Гаипов З. С. и др. Совершенствование инструментов выборов акимов посёлков, сел и сельских округов //Қарағанды университетінің хабаршысы Тарих. Философия сериясы. – 2023. – Т. 112. – №. 4. – С. 209-219.

14. Абдильдина Г.К. Развитие местного самоуправления в Республике Казахстан: проблемы и перспективы // Вестник Карагандинского университета. Серия «Юридические науки». – 2019. – № 4(100). – С. 118–125.
15. Айтжанова А.А., Айтжанов А.А. Местное самоуправление в Республике Казахстан: проблемы и перспективы развития // Вестник Карагандинского университета. Серия «Юридические науки». – 2020. – № 2(106). – С. 110–118.
16. Алимжанова А.К. Совершенствование системы местного самоуправления в Республике Казахстан: проблемы и перспективы // Журнал «Право и политика». – 2019. – № 3(71). – С. 118–124.
17. Аубакирова А.Б. Роль гражданского общества в развитии местного самоуправления в Республике Казахстан // Журнал «Государство и регион». – 2020. – № 3. – С. 40–48.
18. Баймурзина А.Б. Совершенствование избирательного законодательства Республики Казахстан в сфере местного самоуправления // Журнал «Правовая политика и правовая жизнь». – 2020. – № 2. – С. 115–121.
19. Мусабаяев Т.Т. Совершенствование системы местного самоуправления в Республике Казахстан: теоретические и практические аспекты // Журнал «Вестник Казахской академии транспорта и коммуникаций имени М. Тынышпаева». – 2020. – № 1(92). – С. 62–68.
20. Нургалиева А.Н. Местное самоуправление в Республике Казахстан: проблемы и перспективы развития // Журнал «Правовая политика и правовая жизнь». – 2019. – № 3. – С. 116–122.
21. Европейская хартия местного самоуправления. Принята Советом Европы 15 октября 1985 г. Народный депутат. – 1993. - № 2.
22. Адашис Л.И. Порядок выдвижения кандидатов и списков кандидатов от партий на выборах: опыт европейских стран // Актуальные проблемы российского права. 2010. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/poryadok-vydvizheniya-kandidatov-i-spiskov-kandidatov-ot-partiy-na-vyborah-opyt-evropeyskih-stran> (Дата обращения: 19.05.2024).
23. Чехарина В.И. Реформы местного самоуправления в Польше (из Европейского опыта) // Труды Института государства и права РАН. 2014. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/reformy-mestnogo-samoupravleniya-v-polshe-iz-evropeyskogo-opyta> (Дата обращения: 14.04.2024).
24. Мулиуолис А.А., Карама Л.Л., Романовский В.М. Эволюция государственного управления в странах постсоветского пространства. Литовская Республика // Государственная служба. 2022. №2 (136). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/evolyutsiya-gosudarstvennogo-upravleniya-v-stranah-postsovetskogo-prostranstva-litovskaya-respublika> (Дата обращения: 11.05.2024).
25. Лысенко В. Парламентские выборы в Польше 15 октября 2023 года. URL: <https://rfsv.ru/law/informirovanie/parlamentskie-vybory-v-polshe-15-oktiabria-2023-goda>.

26. Конституционный закон Республики Казахстан от 28 сентября 1995 года № 2464 «О выборах в Республике Казахстан».
27. Анализ реформы избирательного законодательства и выборов в Казахстане — Алматы, 2021 — 38 с.
28. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года.
29. Электронный ресурс нормативно-правовых актов Республики Казахстан «Adilet.zan.kz» //URL: <https://adilet.zan.kz/>.
30. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года № 410-V «О противодействии коррупции».
31. Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года № 148 «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан».
32. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 416-V ЗРК «О государственной службе Республики Казахстан».
33. Об утверждении типового Календарного плана основных мероприятий по подготовке и проведению выборов акимов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов Республики Казахстан. URL: <https://www.election.gov.kz/rus/news/acts/index.php?ID=6364>.
34. О назначении выборов акимов сельских округов районов Северо-Казахстанской области от 27 февраля 2022 г. URL: [https://www.election.gov.kz/rus/informatsiya-o-vyborakh-i-referendumakh-vrk/akim/o\\_nazn\\_27.02.22\\_2\\_rus.php](https://www.election.gov.kz/rus/informatsiya-o-vyborakh-i-referendumakh-vrk/akim/o_nazn_27.02.22_2_rus.php)
35. Сообщение об итогах выборов акимов Есильского, Мамлютского, Тимирязевского районов Северо-Казахстанской области, состоявшихся 5 ноября 2023 года URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/sko/documents/details/546957?lang=ru&parentId=31300>

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

### СОЦИОЛОГИЧЕСКИЙ ОПРОС НАСЕЛЕНИЯ

**Здравствуйте! Магистрант академии государственного управления при Президенте РК в рамках своего исследования проводит опрос среди населения. Пожалуйста, примите участие в опросе по уровню удовлетворения населением агитационной кампании кандидата в акимы сельского округа. Ваши ответы помогут понять уровень удовлетворенности населения и в дальнейшем принять меры по улучшению агитационной кампании. Ваше участие является важным. Просим быть объективными и честными. Заполнение займет не более 3 минут. Опрос анонимный.**

1. Укажите Ваш возраст
2. Укажите Ваш пол.
3. Укажите Ваш социальный статус.
4. Вы участвовали на выборах по избранию акима сельского округа?
5. Как вы относитесь к агитационной кампании кандидатов в акимы сельского округа?
6. Оцените пожалуйста по 5 бальной шкале агитационную кампанию кандидата в акимы сельского округа, которую вы наблюдали сами (где 1 – это плохо, 5 – отлично)
7. Какие агитационные материалы и методы, по Вашему мнению, наиболее эффективны?
8. Считаете ли вы, что кандидаты обеспечивают достаточную ясность в отношении своих планов и обещаний?
9. Что для Вас главное в агитационной кампании, проводимой кандидатом?
10. На сколько для Вас важно, что кандидат ранее работал акимом сельского округа? (где 1 – не важно, 5 – важно).
11. Какие качества кандидата в акимы сельского округа Вы считаете наиболее важными?
12. Одни считают, что выборы можно проводить без проведения агитационной кампании. Другие считают, что предвыборная агитация необходима. С каким мнением вы согласны - с первым или со вторым?

## ПРИЛОЖЕНИЕ В

### Программа

#### проведения экспертного интервью по теме магистерского исследования «Совершенствование процесса проведения выборов акимов сельских округов (на примере Северо-Казахстанской области)»

#### **1. Методологический раздел исследования.**

##### **1.1. Проблема исследования.**

Изучение исследований.

В этом контексте, представленное исследование будет основано, в том числе, на экспертных оценках, что позволит верифицировать данные, сравнивать подходы, видение и методологию.

В этой связи, исследование ответит на следующие исследовательские вопросы: как улучшить процессы проведения агитации и выборов акимов сельских округов.

**1.2. Цель экспертного интервью:** исследовать экспертные мнения в отношении текущего состояния и проблем, которые послужат основой для разработки практических рекомендаций по тематике исследования.

**1.3. Объект экспертного интервью:** Система выборов акимов сельских округов.

**1.4. Предмет экспертного интервью:** Процесс проведения выборов акимов сельских округов.

##### **1.5. Задачи экспертного интервью:**

- Изучение текущего опыта и знаний экспертов в области организации и проведения выборов акимов сельских округов.

- Оценка эффективности законодательных норм, регулирующих выборы акимов сельских округов.

- Выявление основных проблем при проведении процесса выбора акимов сельских округов.

- Получение рекомендаций по улучшению законодательства, а также практики проведения выборов, направленные на совершенствование процесса выборов акимов сельских округов.

**1.6. Гипотеза:** Улучшение процесса выборов акимов сельских округов на примере Северо-Казахстанской области приведет к повышению прозрачности, демократичности и эффективности данного процесса.

В последующем магистерский проект возможно масштабировать на уровне Республики Казахстан.

#### **2. Процедурный (методический) раздел экспертного интервью**

##### **2.1. Метод исследования.**

В качестве вида опроса выбрано экспертное интервью. Респондентам будут заданы одни и те же открытые вопросы, которые позволяют участнику

интервью высказать оригинальную точку зрения и аргументировать свою позицию. При использовании в большинстве исследований анкета будет состоять из нескольких типов вопросов (в основном открытых), чтобы получить как количественные данные, которые можно проанализировать для получения выводов, так и качественные данные для предоставления более длинных и конкретных объяснений. Далее полученную информацию можно углубленно и всесторонне сравнивать и анализировать.

В целях организации экспертного интервью исследователем подготовлен **гайд интервью**.

Средняя продолжительность которого составит **от 30 до 45 мин.**

## **2.2. Выборочная совокупность респондентов.**

Исследователь использует тщательную выборку из **12** экспертов для интервью.

В качестве опрашиваемых экспертов выступают избранные должностные лица, имеющие опыт участия в выборных кампаниях и организации выборов, научные исследователи, специализирующиеся на избирательных процессах, представители гражданского общества.

## **2.3. Полевые исследования. Сбор первичных данных.**

Исследователем в научной работе повсеместно использованы **первичные** данные. В соответствии с дизайном исследования они собираются путем экспертного интервью, метода личного наблюдения, сделанных в отношении темы научной работы.

## **2.4 Обработка данных.**

По итогам интервью от респондентов будет получена качественная информация, подлежащая дальнейшей обработке и обобщению путем классификации и последующего анализа сходств, различий экспертных мнений и оценок. Основными подходами качественного анализа информации экспертного интервью являются: **расшифровка данных, формирование базы, подготовка отчета, рекомендаций** по теме исследования.

## **2.5 Итоговый отчет.**

Итоговый отчет будет подготовлен по итогам завершения экспертного интервью.

## **3. Распространение результатов исследования.**

Разработанные рекомендации и предложения могут быть использованы в работе Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан и Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы.

## Вопросы экспертного интервью

1. Ваше мнение относительно проведения выборов акимов сельских округов?
2. По Вашему мнению имеются ли коллизии, пробелы в законодательных и нормативно-правовых актов по проведению выборов акимов сельских округов? Что на ваш взгляд противоречит процессу проведения?
3. Сегодня для кандидата в акимы сельского округа выдвигаются квалификационные требования такие как возрастной ценз, опыт работы, место жительства и т.д. С какими из них вы согласны, а с какими нет?
4. Как вы оцениваете проведение агитационной кампания для привлечения избирателей? Наблюдали ли вы ее проведение? Если наблюдали, что бы вы отметили или что необходимо в ней усилить
5. Какой наиболее эффективный способ донесения до избирателей предвыборной программы акима сельского округа? Через газеты или социальные сети, личные встречи? Другие источники.
6. Как по вашему мнению повысить участие населения в голосовании на выборах акимов сельских округов?
7. Какие у вас имеются рекомендации по улучшению процесса проведения выборов акимов сельских округов?



## АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**Автор проекта (исследования):** Амренов Асан Амангельдинович  
**Научный руководитель:** Макулбаева Гульнур Азимхановна, и.о. доцента  
НШГП, доктор PhD

<b>Идея проекта (исследования)</b>	<b>Название:</b> Совершенствование процесса выборов акимов сельских округов (на примере Северо-Казахстанской области)
<b>Проблемная ситуация (кейс)</b>	В Северо-Казахстанской области наблюдаются следующие моменты в проведении выборов акимов сельских округов: Пробелы в выборном законодательстве предоставляющие преимущества выдвижения кандидатам от политических партий над самовыдвиженцами, а также возможные факты сельского nepотизма.
<b>Действующие решения данной проблемы</b>	<b>Классификация существующих подходов:</b> С 2013 года выборы акимов сельских округов проводились косвенно, то есть акимов выбирали депутаты районных маслихатов. Идея проведения прямых выборов акимов сельских округов была озвучена Президентом РК. К-Ж. Токаевым в 2020 году в послании народу Казахстана «Казахстан в новой реальности: Время действовать». Это означает, что сельские акимы избираются непосредственно населением через выборы и позволяет жителям самим участвовать в формировании местного управления выбирая кандидатов, которые будут представлять их интересы. Данная инициатива Главы Государства запустила череду внесений изменений в действующее законодательство о местном государственном управлении и самоуправлении, а также в законодательство о выборах: - Конституционный Закон Республики Казахстан от 24 мая 2021 года № 41-VII «О внесении изменений и дополнений в некоторые конституционные законы Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан». - Конституционный Закон Республики Казахстан от 5 ноября 2022 года № 156-VII «О внесении изменений и дополнений в Конституционные законы Республики Казахстан по вопросам реализации послания Главы государства от 16 марта 2022 года».

- Закон Республики Казахстан от 5 ноября 2022 года № 156-VII «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам реализации Послания Главы государства от 16 марта 2022 года».

Данные изменения в выборное законодательство определили нормативный порядок выдвижения кандидатов в акимы сельских округов, а именно: в статье 133-3 Конституционного закона РК «О выборах в Республике Казахстан» определено, что выдвижение кандидата в акимы сельского округа осуществляется от политических партий, самовыдвижением и от вышестоящего акима в случае отсутствия заявленных кандидатов.

**Преимущества:**

**Разнообразие методов выдвижения.**

Предоставление возможности выдвигаться через политические партии, самовыдвижение и от вышестоящего акима обеспечивает гибкость и множество путей для кандидатов, что увеличивает участие в выборах.

**Поддержка политических партий.**

Выдвижение от партий может помочь кандидатам получить необходимую поддержку и ресурсы для избирательной кампании, а также обеспечить политическую ответственность.

**Демократизация процесса.**

Самовыдвижение позволяет независимым кандидатам участвовать в выборах, что способствует демократии и учитывает мнения различных слоев населения.

**Запасной механизм.**

Выдвижение кандидатов вышестоящим акимом в случае отсутствия кандидатур помогает избежать вакансии и управленческого вакуума.

**Недостатки:**

**Политическая зависимость.**

Выдвижение от партий и вышестоящего акима может привести к зависимости кандидатов от политических групп и уменьшению их независимости.

**Ограниченный выбор.**

В случае, если политические партии доминируют в процессе выдвижения, это может ограничивать реальный выбор для избирателей.

**Неравенство доступа.**

	<p>Кандидаты, выдвигающиеся самостоятельно, могут столкнуться с неравенством в доступе к избирателям по сравнению с партийными кандидатами.</p> <p><b><u>Непотизм.</u></b></p> <p>Возможность кандидатов выдвигаться в акимы с 1% голосов от общего числа избирателей сельского округа может способствовать сельскому непотизму, так как один процент голосов можно набрать за счет числа социального окружения, например, родственники, одноклассники, друзья, соседи и коллеги. Данная возможность подрывает принципы справедливости и равенства выдвижения кандидатов.</p>
<p><b>Предлагаемое решение данной проблемы</b></p>	<p><b>Описание альтернативного подхода, порядок его осуществления:</b></p> <p>Данное решение актуально в рамках концепции «Слышащего государства» и человекоцентричной модели государственной службы, которые направлены на потребности и нужды граждан, а также совершенствованию нормативно-правовой базы в процессе выборов акимов сельских округов, в том числе в Северо-Казахстанской области:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- изменить редакцию в п.6 статьи 113-3 КЗ РК «О выборах в Республике Казахстан»: «При этом вышестоящий аким в случае отсутствия выдвинутых кандидатов либо выдвижения одного кандидата на день окончания срока выдвижения вправе выдвинуть двух либо одного кандидата соответственно по согласованию с местным сообществом сельского округа».</li> <li>- внести дополнения в п.4 статьи 113-4 КЗ РК «О выборах в Республике Казахстан»: «Протокола соответствующей территориальной избирательной комиссии о результатах проверки подписей избирателей соответствующей административно-территориальной единицы в поддержку кандидата».</li> <li>- внести дополнения в п.5 статьи 113-5 КЗ РК «Кандидат в акимы в случае его самовыдвижения должен быть поддержан не менее чем одним процентом голосов от общего числа избирателей пропорционально от каждого населенного пункта соответствующего избирательного округа, имеющих право голосовать».</li> </ul> <p><b>Возможности:</b></p> <p>Согласование кандидатур акимов с местным сообществом (п.6 ст. 113-3) может улучшить отношения</p>

	<p>между населением и властью, а также повысить легитимность выбранных акимов.</p> <p>Введение требований по предоставлению протокола избирательной комиссии для кандидатов от политических партий (п.4 ст. 113-4) означает, что кандидаты, выдвинутые политическими партиями, должны также активно участвовать в сборе подписей и поддержке избирателей, подобно самовыдвиженцам. Таким образом, все кандидаты, независимо от их статуса выдвижения, должны демонстрировать реальную поддержку среди избирателей, что способствует более честной и открытой конкуренции.</p> <p>Требование поддержки не менее одного процента голосов избирателей от каждого населенного пункта (п.5 ст. 113-5) способствует более равномерному участию различных частей избирательного округа в выборах, укрепляя демократическую легитимность кандидатов.</p> <p><b>Риски:</b></p> <p>Требования по согласованию выдвижения кандидата вышестоящим акимом с местным сообществом и проверке подписей голосов избирателей для кандидата от политических партий могут увеличить административные и временные затраты на процесс выдвижения.</p> <p>Если процесс согласования с местными сообществами не будет должным образом регламентирован и контролируем, он может стать инструментом для манипуляций и политического давления со стороны действующих акимов или местных элит.</p>
<p><b>Ожидаемый результат</b></p>	<p>Ожидаемый результат от совершенствования процесса выборов акимов сельских округов:</p> <p>Внесение изменений в законодательство, направленное на усиление демократических процессов, укрепит принципы прозрачности и справедливости в избирательной системе.</p>
<p><b>Литература</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года № 148 «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан».</li> <li>2. Конституционный Закон Республики Казахстан от 28 сентября 1995 года № 2464 «О выборах в Республике Казахстан».</li> </ol>

	<p>3. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 1 сентября 2020 года.</p> <p>4. Указ Президента Республики Казахстан от 18 августа 2021 года № 639 «Об утверждении Концепции развития местного самоуправления в Республике Казахстан до 2025 года».</p> <p>5. Указ Президента Республики Казахстан от 26 февраля 2021 года № 522 «Об утверждении Концепции развития государственного управления в Республике Казахстан».</p> <p>6. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года «О государственной службе Республики Казахстан».</p>
--	---