

АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**Институт управления**

на правах рукописи

**Советова Динара Сабыржанқызы**

**МЕХАНИЗМЫ РАСШИРЕНИЯ УЧАСТИЯ ЖЕНЩИН  
В ПОЛИТИКЕ НА ПРИМЕРЕ МАЖИЛИСА ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ  
КАЗАХСТАН**

Образовательная программа «7М04105 – Государственная политика»  
по направлению подготовки «7М041 – Бизнес и управление»

Магистерский проект на соискание степени  
магистра бизнеса и управления по образовательной программе  
«7М04105 – Государственная политика»

Научный руководитель \_\_\_\_\_ Каримова Ж.К., д. с.н.

Проект допущен к защите: « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2024 г.

Директор Института управления \_\_\_\_\_ Гаипов З.С., д.полит.н.

**Астана, 2024**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ.....</b>	<b>3</b>
<b>ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ.....</b>	<b>4</b>
<b>ВВЕДЕНИЕ.....</b>	<b>5</b>
<b>ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ.....</b>	<b>8</b>
<b>1. Международные обязательства и расширение политического участия женщин в Казахстане.....</b>	<b>13</b>
<b>2. Правовые и институциональные рамки обеспечения участия женщин в политической жизни.....</b>	<b>22</b>
<b>3. Женщины в Мажилесе Парламента Республики Казахстан.....</b>	<b>29</b>
<b>4. Механизмы расширения участия женщин в политике.....</b>	<b>39</b>
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....</b>	<b>44</b>
<b>СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....</b>	<b>45</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ.....</b>	<b>48</b>

## НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ

В настоящем магистерском проекте использованы ссылки на следующие нормативные документы:

Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года.

Конституционный закон Республики Казахстан от 28 сентября 1995 года № 2464 «О выборах в Республике Казахстан».

Конституционный закон от 16 октября 1995 года № 2529 «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов».

Закон от 7 мая 1997 года № 101-1 «О комитетах и комиссиях Парламента Республики Казахстан».

Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года № 214-IV «О профилактике бытового насилия».

Закон Республики Казахстан от 8 декабря 2009 года № 223-IV «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин».

Указ Президента Республики Казахстан от 29 ноября 2005 года № 1677 «Об утверждении Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы».

Указ Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2006 года № 56 «О Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан».

Указ Президента Республики Казахстан от 6 декабря 2016 года № 384 «Об утверждении Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года».

Указ Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636 «Об утверждении Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан».

## ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

Республика, РК, Казахстан,	-	Республика Казахстан
ООН	-	Организация Объединённых Наций
ПРООН	-	Программа развития Организации Объединённых Наций
ВЭФ	-	Всемирный экономический форум
МОТ	-	Международная организация труда
ЦУР	-	Цели устойчивого развития
Конвенция, CEDAW	-	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
Комитет, Комитет ООН	-	Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин
МПС	-	Межпарламентский союз
НКДЖСДП, Нацкомиссия	-	Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан
МКИ	-	Министерство культуры информации Республики Казахстан
МНЭ	-	Министерство национальной экономики Республики Казахстан
СМИ	-	Средства массовой информации
НПА	-	Нормативные правовые акты
ППРК	-	Постановление Правительства Республики Казахстан
АО	-	Акционерное общество

## ВВЕДЕНИЕ

**Общая характеристика работы.** Данный магистерский проект посвящен анализу и разработке механизмов, способствующих расширению участия женщин в политике, с акцентом на работе Мажилиса Парламента Республики Казахстан. Проект стремится изучить теоретические основы участия женщин в политической сфере, а также проанализировать существующие механизмы и выявить проблемы, препятствующие достижению более равного представительства полов в органах власти.

**Актуальность исследования.** В современном обществе вопрос о гендерном равенстве и участии женщин в политике приобретает все большую актуальность и значимость. Несмотря на широкие общественные дебаты и демократические преобразования, многие страны сталкиваются с проблемой недостаточной представленности женщин в политических инстанциях, включая законодательные органы.

Необходимость активного участия женщин в политической жизни и преодоления гендерных барьеров становится все более критической в контексте обеспечения демократических принципов и справедливого представительства интересов всех слоев общества.

Республика Казахстан не является исключением, и в свете стремления к модернизации и развитию политической системы вопрос расширения участия женщин в политике становится приоритетным для исследования.

Президент Казахстана, Касым-Жомарт Токаев, выступает с решительными заявлениями о необходимости обеспечения равноправия и участия женщин в общественно-политических процессах. В своем послании 1 сентября 2021 года «Единство народа и системные реформы – прочная основа процветания страны» Глава государства подчеркивает важность увеличения представленности женщин в политике и государственном управлении, а также необходимости создания равных возможностей для женщин и мужчин в политической деятельности, в том числе за счет закрепления нормы о квотах для женщин при распределении депутатских мандатов [1].

Обращаясь к участникам форума Президентского молодежного кадрового резерва, прошедшего в феврале 2024 года в Астане, Касым-Жомарт Токаев отмечает важность обеспечения гендерного баланса на государственной службе в контексте строительства справедливого государства и инклюзивного общества. Глава государства подчеркивает важность привлечения женщин на государственную службу с целью повышения эффективности и ответственности в управлении государственными делами, акцентируя внимание на том, что женщины тщательнее подходят к выполнению задач и не подвержены коррупционным проявлениям и действиям [2].

В стране предпринимаются определенные шаги для улучшения положения женщин в обществе. Согласно отчету Всемирного экономического форума Казахстан, продемонстрировал улучшение в показателях гендерного равенства в 2023 году, поднявшись на три позиции в рейтинге и расположившись на 62 месте из 146 стран [3].

Однако, несмотря на это улучшение, важно отметить, что в подиндексе «Политические права и возможности» Казахстан занимает 100 место с показателем 22,1% [3]. Это указывает на то, что в сфере политических прав и возможностей для женщин еще существует значительное пространство для улучшения.

Для дальнейшего продвижения в рейтинге гендерного равенства Казахстану необходимо уделить особое внимание увеличению участия женщин в политической жизни страны, а также созданию условий для повышения их представленности на руководящих должностях и в принятии решений.

Казахстанские ученые также обращают внимание на актуальность гендерных исследований. В своем исследовании «Гендерные аспекты в управлении экономикой Казахстана: ключевые проблемы и пути их решения (на примере бизнес-сектора)» А.В. Липовка отметила, что с начала 1990-х годов до 2010 года гендерные вопросы вызывали значительный интерес у исследователей. Однако после 2010 года наблюдается заметное снижение количества диссертаций по гендерной тематике, что привело к значительному пробелу в этой области научных знаний [4]. С.М. Шакирова, исследовав вопрос разработанности гендерной проблематики в научной периодике на основании статей за период 2015-2022 гг, пришла к выводу, что большинство статей по данной проблеме носит обзорный характер (61%), на долю оригинальных статей пришлось 27% и только 4% статей, по мнению автора, можно назвать теоретическими (проблемными, аналитическими) [5].

**Проблема исследования.** Основной проблемой, которая требует решения, является недостаточная представленность женщин в Мажилисе Парламента Республики Казахстан. Несмотря на усилия властей и общественных организаций, доля женщин в политической сфере остается недостаточной. Это означает необходимость анализа существующих механизмов и поиска новых подходов для обеспечения более равного представительства полов.

**Цель исследования.** Целью данного исследования является изучение механизмов расширения участия женщин в политике на примере Мажилиса Парламента Республики Казахстан с целью разработки рекомендаций по повышению их представленности в органах власти.

**Задачи исследования.** Для достижения поставленной цели необходимо выполнить следующие задачи:

- изучить теоретические основы участия женщин в политической сфере;
- проанализировать действующие механизмы расширения участия женщин в Мажилисе Парламента Республики Казахстан;
- выявить проблемы и ограничения, препятствующие расширению участия женщин в политике;
- разработать практические рекомендации по увеличению представленности женщин в органах власти.

**Объект исследования:** политическое участие женщин в Казахстане.

**Предмет исследования** механизмы расширения политического участия женщин.

**Методы исследования.** Для достижения поставленных целей будут

использованы различные методы исследования, включая контент-анализ, сравнительный анализ, вторичный анализ и глубинное интервью.

**Практическая значимость исследования.** Результаты исследования будут иметь практическую значимость для разработки и внедрения мер и политик, направленных на увеличение участия женщин в политической сфере, что способствует развитию демократического общества и достижению гендерного равенства в Республике Казахстан.

## ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

### Обзор литературы

В рамках магистерского проекта были изучены научные труды отечественных и зарубежных исследователей, поднимающие проблемные вопросы и предлагающие пути решения для совершенствования гендерной политики в части увеличения представленности женщин на уровне принятия решений.

Под «участием женщин в политике» понимается активное вовлечение женщин в политические процессы и структуры общества. Это включает в себя их участие в выборах, работу в правительстве, парламенте, политических партиях, а также в различных общественных организациях, активизм и адвокацию по вопросам, важным для женщин и общества в целом.

В зарубежных научных трудах сущность понятия «участие женщин в политике» раскрывается через различные методологические подходы и теоретические рамки. Например, в работах феминистских исследователей акцент может быть сделан на вопросах гендерного неравенства, дискриминации и механизмах включения женщин в политические процессы. В то время как политологи и социологи могут рассматривать участие женщин в политике через призму институциональных факторов, законодательства, социокультурных особенностей и т.д.

Представления о распределении позиций женщин в обществе исследовались в трудах античных авторов (Аристотель, Платон, Фукидид). Аристотель исходил из превосходства мужских качеств. Аристотель поддерживал традиционное мнение о том, что женщины должны быть исключены из политики и общественной жизни. Он считал, что женщины обладают ограниченной формой практической рациональности. В своих работах он неявно поддерживал идею о разделении полиса (городского государства) и домашнего хозяйства, утверждая, что они различаются не только количественно, но и качественно. Таким образом, Аристотель оправдывал исключение женщин из политической сферы, считая это соответствующим естественной дополнительности полов и поддерживающим естественно плюралистическую структуру общества. Взгляд на то, что женщины должны оставаться вне мира политики, несмотря на то что они выполняют политически значимую роль, прослеживается в большинстве классических текстов [6].

С начала XIX века разнообразные феминистические теории стали широко распространяться. Их авторы обычно считают устранение гендерного неравенства в политической сфере важной составляющей женского равноправия.

Пристальное внимание вопросам политической активности женщин уделяется в работах идеологов либерального направления в феминистском движении: Э.К. Стэнтон «Декларации позиций и резолюций», Симоны де Бовуар «Второй пол» (1949), Бетти Фридан «Загадка женственности» (1963).

«Декларация позиций и резолюций» Э.К. Стэнтон стала важным манифестом, обосновывающим необходимость и справедливость участия женщин в политике и общественной жизни. В ней Стэнтон ясно выражала

убеждение, что женщины должны иметь равные права с мужчинами, включая право голоса и участие в управлении государством. Основные положения документа включают осуждение гендерного неравенства (женщины были лишены многих прав и свобод, включая право голоса, что лишало их возможности влиять на законодательство и политику), требование избирательного права, равенство перед законом (включало право женщин занимать государственные должности и участвовать в политических процессах), образование и труд, гражданские права [7].

Представитель социалистического феминизма Август Бебель в своей работе «Женщина и социализм» (1878) подробно рассматривает вопрос участия женщин в политике, а также их роль в обществе в контексте социалистической теории. Можно выделить следующие ключевые моменты, касающиеся участия женщин в политике из работы Бебеля: критика капиталистического общества за систематическую эксплуатацию и угнетение женщин. Он утверждает, что существующая социальная и экономическая система создает условия, при которых женщины лишены равных прав и возможностей, включая политические; эмансипация женщин через радикальные социальные изменения, которые приведут к уничтожению капиталистических структур и переходу к социалистическому обществу. В этом обществе женщины получают равные права и возможности, включая равное участие в политике; равные политические права, включая право голоса и право занимать государственные должности; образование и воспитание; коллективное управление с равным участием женщин и мужчин [8].

Огромная роль в создании русского женского пролетарского движения и разработке морали нового, коммунистического общества принадлежит А. М. Коллонтай (1872 – 1952). Одной из первых работ Коллонтай стала книга «Общество и материнство» (1916), в которой она разрабатывает концепцию государственного обеспечения материнства и детства: страхование, оплачиваемый до- и послеродовый период нетрудоспособности, система общественного воспитания детей (ясли и детские сады). По мнению Коллонтай только лишь признание материнства социально значимой функцией позволит освободить женщину от двойной нагрузки – как работницы и как матери [9].

В работе Маргарет Бенстон «Политическая экономия освобождения женщин» (1969) основное внимание уделяется анализу экономических основ женского угнетения и освещается роль женщин в политике в контексте борьбы за их освобождение. Бенстон настаивает на том, что экономическое освобождение женщин неразрывно связано с их политическим освобождением. Она утверждает, что только через устранение экономической эксплуатации и дискриминации можно добиться истинного политического равенства. Автор делает акцент на том, что неоплачиваемый труд женщин в домашних хозяйствах препятствует их активному участию в политике. Освобождение женщин от этой роли и признание их труда важным для экономики — важные шаги к их политической эмансипации [9].

В последние десятилетия по проблемам политического участия женщин вышел целый ряд публикаций отечественных ученых. Казахстанскими учёными

наиболее широко изучены вопросы гендерного равенства, гендерной политики и положения женщин в сфере труда. Развитию гендерной политики и гендерного равноправия в Казахстане посвящены диссертационные исследования Г.А. Дуненкуловой, Э.М. Кагазбаевой, А.Б. Самаковой, гендерным аспектом труда – М.Ш. Шергазиной, М.С. Нугмановой, Л.И. Тогайбаевой, Н.У. Шеденовой. Фрагментарно изучены вопросы лидерства и гендера в казахстанском контексте: Р.Б. Сарсембаева, Ж.А. Нурбекова, З. Сатпаева, А. Киреева, Г. Кенжегулова, Д. Ермекбаева раскрыли вопросы женского предпринимательства, И.Б. Сулейменова исследовала проблему лидерства женщин в политике, А.С. Кужабекова, А.С. Аймухамбетова, С.А. Жаненова подвергли научному анализу женское лидерство в вузах и на государственной службе [4].

Исследования в области равного представительства женщин и мужчин в политике подчеркивают не только необходимость увеличения представительства женщин в политике, но и ее положительное влияние на развитие и процветание общества в целом. Это актуальное направление исследований продолжает привлекать внимание ученых и политиков по всему миру.

### **Методы исследования**

В соответствии с целью и задачами исследования в процессе подготовки проекта были использованы теоретические и эмпирические методы научного исследования, такие как контент-анализ, сравнительный анализ, вторичный анализ и глубинное интервью.

Контент-анализ использовался для анализа текстовых материалов, таких как законодательные акты, политические программы, публикации в СМИ и другие документы, связанные с участием женщин в политике и гендерным равенством.

Также проведен сравнительный анализ институциональных и правовых механизмов обеспечения равенства прав женщин и мужчин между Казахстаном и Скандинавскими странами. Целью анализа было выявление сходств и различий в подходах к гендерному равенству, а также определение наиболее эффективных практик и механизмов, которые могут быть адаптированы и применены в казахстанском контексте.

Использован метод вторичного анализа массовых и экспертных опросов, проведенных ПРООН и Структурой «ООН Женщины». Целью анализа было выявление общих тенденций и закономерностей в восприятии женщинами и мужчинами вопросов гендерного равенства и участия женщин в политике. Этот метод позволил дополнительно подтвердить и обогатить полученные результаты глубинных интервью и сравнительного анализа.

В исследовании применяется качественный метод, который включает глубинные интервью с женщинами-депутатами. Этот метод позволяет получить детальное понимание личных взглядов, опыта и предложений депутатов относительно механизмов и стратегий, способствующих участию женщин в политике.

Качественные методы исследования ориентированы на понимание индивидуальных перспектив и субъективных аспектов взаимодействия, что делает их эффективными для изучения таких сложных и многогранных тем, как гендерное равенство и политическое участие. Респондентам были заданы одни и те же открытые вопросы, которые позволили участникам интервью высказать оригинальную точку зрения и аргументировать свою позицию.

В контексте данного исследования глубинные интервью проводились с 7 депутатами-женщинами, включая 2 депутатов действующего VIII созыва высшей законодательной власти. Целью интервью было выявление основных тем и проблем, связанных с участием женщин в политике, их восприятия препятствий и возможностей, а также оценки эффективности существующих механизмов поддержки и стимулирования женского участия в политике.

В ходе интервью были заданы следующие вопросы, чтобы получить подробную информацию о пути к становлению депутатом Мажилиса, а также о роли государства и общества в поддержке участия женщин в политике:

- Путь к становлению депутатом Мажилиса включал вопросы о том, какие факторы оказали наибольшее влияние на продвижение в политике. Рассматривались такие аспекты, как образование, семья, окружение, а также вовлеченность в работу общественных организаций на ранних этапах.

*Было обсуждено, где респондент учился и как образование и профессиональная подготовка способствовали политической карьере. Также интересовало, какие личные качества ключевыми для успеха в политике.*

*Важное место занимали вопросы о роли семьи и ближайшего окружения, а также о том, был ли кто-то из членов семьи вовлечен в политику.*

- При обсуждении текущей деятельности и опыта работы в Мажилисе: Уделялось внимание балансу между семейными обязанностями и политической деятельностью, а также возможным изменениям, которые могли бы облегчить совмещение семьи и работы для женщин.

*Рассматривался опыт столкновения с гендерными стереотипами в работе, частота сотрудничества с мужчинами и женщинами-коллегами, а также различия в их подходах и работе.*

*Обсуждалась важность поддержки со стороны коллег и возможные дополнительные меры для создания благоприятной среды для женщин в политике и их продвижения на руководящие позиции.*

- В вопросах о политике государства в вопросах расширения политического участия женщин:

*Исследовалась роль женщин в формировании политических решений и преимущества, которые вносит гендерное разнообразие в политический процесс.*

*Оценивалось текущее состояние гендерного равенства в политике Казахстана, отмечались позитивные изменения в политическом участии женщин и факторы, способствующие этим изменениям.*

*Рассматривалась роль государства в поддержке и расширении участия женщин в политике.*

*Обсуждались вдохновляющие практики других стран или регионов и возможность их адаптации в Казахстане.*

*Внимание уделялось роли медиа в формировании образа женщин в политике и необходимости справедливого и объективного представления женщин-политиков.*

- Рассматривались плюсы и минусы использования квот для женщин в политике.
- Обсуждалась роль политической партии в поддержке женщин, критерии отбора и продвижения женщин в партии, а также преимущества и недостатки членства в партии для женщин в политике.
- Исследовалась роль образования и воспитания в детстве для преодоления гендерных стереотипов и поощрения женщин к активному участию в политике.
- Рассматривалось будущее участия женщин в политике в стране и конкретные шаги, необходимые для достижения желаемых целей в этом направлении.

## 1. Международные обязательства и расширение политического участия женщин в Казахстане

Работа международных организаций, нацеленная на увеличение участия женщин в политике, представляет собой эффективный инструмент влияния на политический курс стран.

В течение последних пятидесяти лет международные политические институты, такие как Организация Объединённых Наций, Международная организация труда, Европейский Союз и другие значимые учреждения, сформировали обширное законодательство, направленное на защиту прав женщин как наиболее дискриминируемом поле.

Этот период отмечен разработкой и принятием множества международных конвенций, программ и платформ действий, которые призваны обеспечить равные права и возможности для женщин и мужчин в различных сферах жизни (представлены в таблице 1). Инициативы включают в себя как образовательные программы, так и экономические проекты, направленные на повышение уровня вовлеченности женщин в политические, экономические и общественные процессы.

Реализация программ происходит на национальном уровне во многих странах, где правительства адаптируют международные нормы к своим законодательным рамкам и практике, что способствует улучшению положения женщин и продвижению идеалов гендерного равенства в обществе.

Таблица 1 – важнейшие международные документы в сфере гендерного равенства

Год	Наименование документа	Роль документа
1945	Устав Организации Объединенных Наций	Закладывает основу для международных усилий по защите прав человека и равноправия, включая равенство полов
1948	Всеобщая декларация прав человека	Принята Генеральной Ассамблеей ООН, подтверждает принцип недопущения дискриминации и провозглашает равенство всех людей в достоинстве и правах, независимо от пола
1949	Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами	Защищает женщин и детей от торговли людьми и эксплуатации проституции
1951	Конвенция МОТ «О равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности»	Устанавливает равную оплату за равный труд для мужчин и женщин
1952	Конвенция о политических правах женщин	Гарантирует женщинам равные политические права, включая право голосовать и быть избранными
1957	Конвенция о гражданстве замужней женщины	Защищает право женщин сохранять гражданство независимо от брака

Продолжение таблицы 1.

1960	Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования	Устраняет дискриминацию в образовании и обеспечивает равный доступ к образованию
1962	Конвенция о согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации браков	Устанавливает минимальный возраст для вступления в брак и требует согласия на брак
1966	Международные пакты об экономических, социальных и культурных правах, о гражданских и политических правах	Обеспечивают равные права для мужчин и женщин во всех аспектах жизни
1979	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW)	Основополагающий документ для устранения дискриминации женщин и обеспечения равноправия
1981	Конвенция № 156 МОТ «О равном обращении и равных возможностях для трудящихся женщин и мужчин: трудящиеся с семейными обязанностями»	Обеспечивает равные возможности и условия труда для работников с семейными обязанностями
1987	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания	Защищает женщин от пыток и жестокого обращения
1990	Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей	Защищает права женщин-мигрантов и членов их семей
1995	Пекинская декларация и Платформа действий	Обозначают стратегические цели и задачи для достижения гендерного равенства, включая расширение участия женщин в политике и принятии решений
1999	Факультативный Протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	Усиливает механизм контроля за выполнением CEDAW и предоставляет дополнительные средства защиты прав женщин
2000	Конвенция Международной организации труда (МОТ) № 183 о защите материнства	Устанавливает минимальные стандарты защиты материнства, включая права на оплачиваемый отпуск по беременности и родам и защиту от дискриминации по признаку беременности
2015	Цели в области устойчивого развития (ЦУР)	Глобальный план действий для достижения устойчивого развития. Цель 5 направлена на достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек
Примечание – составлено автором.		

С момента обретения независимости политика Республики Казахстан была направлена на обеспечение равных прав всех граждан страны. Казахстаном ратифицированы все наиболее важные международные документы в области обеспечения прав женщин, такие как, например, Конвенция ООН о ликвидации

всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г., Казахстан присоединился в 1998 г.), Конвенция о гражданстве замужней женщины (1957 г., Казахстан присоединился в 1999 г.), Конвенция о политических правах женщин (1953 г., Казахстан присоединился в 2000 г.) [10].

В рамках данной работы автор проанализировал **национальные отчеты Правительства Казахстана** о выполнении международных обязательств по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинской декларации и Платформе действий, а также Целях устойчивого развития. Целью данного анализа является оценка эффективности мер, предпринятых Казахстаном в области улучшения гендерного равенства и устранения дискриминации против женщин. Анализ также призван выявить ключевые вызовы и возможности, которые могут способствовать дальнейшему продвижению прав женщин в стране, направлен на определение степени соответствия международным стандартам и на нахождение путей улучшения национальной политики в этой сфере.

#### **Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативный Протокол к ней**

Сегодня **Казахстан является одним из 189 государств-участников** Конвенции, взявших на себя обязательства по осуществлению ее положений, то есть по устранению любых форм дискриминации в отношении женщин и созданию условий для их полноценного участия в обществе [11].

Конвенция является важнейшим международным документом, направленным на защиту прав женщин и обеспечение гендерного равенства. Она устанавливает обязательства государств-участников по устранению всех форм дискриминации в отношении женщин и созданию условий для их равноправного участия во всех сферах общественной жизни, включая политическую [12].

*Возможности, предоставляемые Конвенцией для расширения участия женщин в политике:*

1. принцип равенства в национальных законодательствах: государства-участники обязуются включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции и законодательство, а также обеспечить его практическое осуществление (статья 2). Это создает правовую основу для защиты прав женщин и их участия в политической жизни;

2. ликвидация дискриминации в политической и общественной жизни: Конвенция обязывает государства-участники принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в политической и общественной жизни, включая обеспечение права женщин голосовать и быть избранными на выборах, занимать государственные посты и участвовать в деятельности неправительственных организаций (статья 7);

3. временные специальные меры: Конвенция допускает принятие временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами. Такие меры могут включать квоты для женщин на руководящих должностях и в законодательных органах (статья 4);

4. поддержка на международном уровне: государства-участники обязуются обеспечивать возможность женщинам представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций на равных условиях с мужчинами (статья 8);

5. образование и подготовка: Конвенция предусматривает обеспечение равных прав в области образования и профессиональной подготовки, что способствует развитию навыков и квалификаций женщин для их участия в политической жизни (статья 10).

Факультативный протокол к Конвенции предусматривает **механизм индивидуальных жалоб** на нарушения Конвенции. Надзор за соблюдением Конвенции осуществляет Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, состоящий из 23 экспертов [12].

По настоящее время Комитетом рассмотрены **шесть Национальных докладов о выполнении Конвенции**, подготовленных Правительством Республики Казахстан в 1999, 2004, 2011, 2014, 2023 (объединенный пятый и шестой доклад) годах, направлены четыре **Заключительных комментария и рекомендаций** в 2001, 2007, 2011 и 2019 годах, также рассмотрена одна индивидуальная жалоба в отношении Казахстана, по которой установлены нарушения положений Конвенции.

В рамках магистерского проекта изучены вышеуказанные национальные доклады и заключительные комментарий на предмет расширения политического участия женщин (таблица 2).

Таблица 2 – комментарии и рекомендации Комитета ООН к докладам Казахстана о выполнении Конвенции в части расширения политического участия женщин

Год	Позитивные моменты	Замечания	Рекомендации
2001 год	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Политическая воля к осуществлению Конвенции.</li> <li>2. Создание национальных механизмов по улучшению положения женщин.</li> <li>3. Оценка законодательства на предмет учета гендерной проблематики.</li> <li>4. Разработка закона о равных возможностях и создание института омбудсмена.</li> <li>5. Высокий уровень образования среди женщин.</li> <li>6. Кредитование женщин-предпринимателей.</li> <li>7. Сотрудничество между государственными органами и НПО.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Отсутствие определения дискриминации в Конституции.</li> <li>2. Недостаток понимания временных специальных мер.</li> <li>3. Стереотипные представления о роли женщин и мужчин.</li> <li>4. Отсутствие комплексной политики по достижению равенства.</li> <li>5. Недостаточная обеспеченность национальных органов ресурсами.</li> <li>6. Насилие в отношении женщин и девочек.</li> <li>7. Проблема торговли женщинами и девочками.</li> <li>8. Низкая представленность женщин на высоких должностях.</li> <li>9. Дискриминация на рынке труда.</li> <li>10. Расширение масштабов нищеты среди женщин.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Принять законопроект о равенстве возможностей.</li> <li>2. Обеспечить понимание и принятие временных специальных мер.</li> <li>3. Принять меры по преодолению стереотипных представлений о роли женщин и мужчин.</li> <li>4. Обеспечить последовательный подход к равенству.</li> <li>5. Обеспечить национальные органы необходимыми ресурсами.</li> <li>6. Принять закон о насилии в семье и обеспечить наказание за насилие.</li> <li>7. Разработать стратегию по борьбе с торговлей людьми.</li> <li>8. Принять меры для увеличения числа женщин на руководящих должностях.</li> <li>9. Обеспечить равные возможности на рынке труда.</li> <li>10. Охватить специальными программами неимущих женщин.</li> </ol>

Продолжение таблицы 2.

2007 год	<p>1. Прогресс в поощрении участия женщин в политической и общественной жизни.</p> <p>2. Учреждение реестра для назначения высококвалифицированных женщин на руководящие должности.</p> <p>3. Установление цели 30-процентного представительства женщин в выборных и назначаемых должностях.</p> <p>4. Принятие Стратегии гендерного равенства на 2006–2016 годы и Плана мероприятий по реализации Стратегии.</p>	<p>1. Недостаточная представленность женщин в законодательных органах и на руководящих постах.</p> <p>2. Отсутствие квот в электоральном законодательстве.</p> <p>3. Недостаток ресурсов у Национальной комиссии по делам семьи и гендерной политике.</p> <p>4. Патриархальные стереотипы о роли женщин.</p> <p>5. Высокий уровень насилия в отношении женщин и задержки с принятием законопроекта о бытовом насилии.</p> <p>6. Торговля женщинами и девочками.</p> <p>7. Профессиональная сегрегация и разрыв в оплате труда.</p> <p>8. Ограниченный доступ к медицинской помощи.</p>	<p>1. Ввести меры для осуществления Стратегии гендерного равенства.</p> <p>2. Принять временные меры для увеличения участия женщин в политике.</p> <p>3. Включить квоты в электоральное законодательство.</p> <p>4. Усилить роль женщин в политических партиях.</p> <p>5. Обучение гендерному равенству и устранение стереотипов в учебных пособиях.</p> <p>6. Принять законопроект о бытовом насилии и обеспечить защиту жертв.</p> <p>7. Борьба с торговлей людьми и реабилитация жертв.</p> <p>8. Ликвидация профессиональной сегрегации и разрыва в оплате труда.</p> <p>9. Повысить доступность медицинской помощи для женщин.</p> <p>10. Обеспечить соблюдение законодательства о браке и семье.</p>
2011 год	<p>Прогресс в поощрении участия женщин в политической и общественной жизни, включая учреждение реестра для назначения высококвалифицированных женщин на руководящие должности и установление цели 30-процентного представительства женщин в выборных и назначаемых должностях.</p>	<p>1. Женщины по-прежнему недопредставлены в законодательных органах, на руководящих постах в политических партиях, государственной службе и дипломатической службе, особенно на уровне принятия решений.</p> <p>2. Электоральное законодательство не предусматривает ни добровольных, ни обязательных квот.</p>	<p>1. Ввести меры по обеспечению эффективного осуществления Стратегии гендерного равенства на 2006–2016 годы на национальном и местном уровнях.</p> <p>2. Принять более целенаправленные временные специальные меры для ускорения полноценного и равноправного участия женщин в выборных и назначаемых органах, включая дипломатическую службу.</p> <p>3. Пересмотреть действующее электоральное законодательство для включения временных специальных мер или квот.</p> <p>4. Принять меры по усилению руководящей роли женщин в политических партиях.</p>
2019 год	<p>Увеличение представленности женщин в судебных органах, исполнительной власти и политических партиях.</p>	<p>1. Отложен срок достижения 30-процентной представленности женщин до 2030 года.</p> <p>2. Низкая представленность женщин на высоких уровнях государственной власти и дипломатии.</p> <p>3. Нехватка детализированных данных и региональные различия в представленности.</p> <p>4. Дискриминационные стереотипы, препятствующие участию женщин в политике.</p>	<p>1. Установить 50-процентную квоту для представленности женщин.</p> <p>2. Поощрять политические партии за включение женщин в руководящие структуры.</p> <p>3. Обучение женщин политическому руководству и кампаниям.</p> <p>4. Сбор данных по участию женщин с разбивкой по демографическим группам.</p> <p>5. Улучшение информированности о равенстве в участии женщин и мужчин в политике.</p>
Примечание – составлено автором на основе источника [13]			

Примечательным является тот факт, что правительственные доклады находятся в открытом доступе, все доклады опубликованы в Информационно-правовой системе нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет».

Вместе с тем, у автора возникли некоторые сложности с поиском информации о заключительных рекомендациях Комитета ООН к представленным докладам. Несмотря на рекомендации Комитета о широком распространении текстов Конвенции, Факультативного протокола и общих рекомендаций Комитета в Казахстане для информирования общественности, включая государственных должностных лиц, политических деятелей, членов парламента и правозащитные организации женщин, о принимаемых мерах для обеспечения юридического и фактического равенства женщин, а также о дополнительных необходимых действиях, тексты заключительных замечаний не были опубликованы на официальных веб-сайтах государственных учреждений, Национальной комиссии по делам женщин и иных заинтересованных организаций. Указанная информация доступна на официальном интернет-ресурсе Управления Верховного комиссара ООН по правам человека [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org).

### **Пекинская декларация и Платформа действий**

15 сентября 1995 году в ходе четвертой Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, Китай) 189 государств приняли Пекинскую декларацию и Платформу действий. *Декларация строится на Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и развивает заложенные в ней идеи.*

Пекинская декларация и Платформа действий подтверждает свою приверженность и опирается на Конвенцию по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и охватывает 12 областей:

1. женщины и нищета,
2. образование и профессиональная подготовка женщин,
3. женщины и здравоохранение,
4. насилие в отношении женщин,
5. женщины и вооруженные конфликты,
6. женщины и экономика,
7. участие женщин в процессе принятия решений,
8. механизмы улучшения положения женщин,
9. права женщин,
10. женщины и СМИ,
11. женщины и окружающая среда,
12. девочки [14].

После того, как декларация была принята, на специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН в **2000 году была проведена оценка прогресса** в ее исполнении, по результатам которой появилась политическая декларация и другие действия и инициативы по исполнению обязательств, закрепленных в Пекинской декларации; оценка достижений также проводилась в ходе встреч Комитета по положению женщин **в 2005, 2010 и 2015 и 2020 годах.**

В Комплексном обзоре под названием «Республика Казахстан: Комплексный обзор по осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий (1995 года). Пекин 25+» отмечается, что вопросы гендерного равенства и укрепления статуса семьи продолжают оставаться приоритетными направлениями государственной политики Казахстана. Сохранение семейных ценностей и предотвращение гендерной дискриминации выделены как ключевые задачи Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2025 года.

Согласно положениям доклада, гендерная политика Казахстана будет сосредоточена на достижении равных прав, преимуществ, обязанностей и возможностей для мужчин и женщин во всех сферах общественной жизни, а также на устранении всех форм и проявлений дискриминации по половому признаку. Задача по предотвращению гендерной дискриминации будет реализовываться через пять инициатив, подробно изложенных в таблице 3.

Таблица 3 – основные направления и инициативы гендерной политики.

<b>Основные направления</b>	<b>Инициативы</b>
Совершенствование законодательства	Принятие законов, обеспечивающих равенство прав и возможностей мужчин и женщин в семейных отношениях, защита материнства и детства, пресечение всех форм дискриминации и насилия по половому признаку
Государственное регулирование и оценка гендерного воздействия	Создание уполномоченного органа для руководства и межотраслевой координации, интеграция гендерных подходов в систему государственного и бюджетного планирования
Обеспечение равной занятости мужчин и женщин	Включение гендерно-чувствительных показателей в систему национальных счетов, поддержка расширения экономических возможностей женщин через содействие занятости и предпринимательству
Поддержка женского предпринимательства	Создание равных возможностей для мужчин и женщин в предпринимательской деятельности, обеспечение доступности государственных услуг и поддержки для субъектов малого и среднего бизнеса в гендерном аспекте
Гендерное просвещение и образование	Развитие системы гендерного образования и просвещения, охватывающей все возрастные категории, программы повышения профессиональной квалификации, направленные на гендерное равенство и учет гендерных аспектов при принятии государственных решений
Примечание: составлено автором на основании источника [15].	

Однако следует отметить, что с 2021 года Стратегический план развития РК до 2025 года изложен в новой редакции, как «Национальный план развития Республики Казахстан до 2025 года», в котором не нашли отражения положения относительно реализации гендерной политики [16].

### **Цели в области устойчивого развития**

25 сентября 2015 г. Генеральной Ассамблеей ООН была принята «Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», центральное место

в которой занимает необходимость принятия мер по борьбе с бедностью, исправлению чрезвычайной ситуации в области климата и обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек во всем мире.

Будучи самостоятельной целью №5 «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек», гендерное равенство охватывает все 17 целей в области устойчивого развития и отражается в 45 задачах и 54 показателях ЦУР. В рамках ЦУР №5 среди прочих обозначены следующие задачи:

- признавать и ценить неоплачиваемый труд по уходу и работу по ведению домашнего хозяйства, предоставляя коммунальные услуги, инфраструктуру и системы социальной защиты и поощряя принцип общей ответственности в ведении хозяйства и в семье, с учетом национальных условий;
- обеспечить всестороннее и реальное участие женщин и равные для них возможности для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни;
- принимать и совершенствовать разумные стратегии и исполнимые законы в целях поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек на всех уровнях.

В качестве одного из показателей оценки достижения цели определена «доля мест, занимаемых женщинами в а) национальных парламентах и б) местных органах власти» [17].

В 2018 года в Казахстане, принявшей на себя обязательства по выполнению ЦУР, функционирует Координационный совет по целям устойчивого развития. Это консультативно-совещательный орган при Правительстве Республики Казахстан, председателем органа является Премьер-министр. Рабочим органом Совета выступает Министерство национальной экономики, секретариатом Совета – АО «Институт экономических исследований» [18].

В 2019 году в Нью-Йорке в рамках Политического форума высокого уровня по Целям устойчивого развития ООН Казахстан презентовал первый Добровольный национальный обзор, а в июле 2022 года – второй Добровольный национальный обзор.

В докладах отмечено, что в республике сформирована правовая и институциональная основа обеспечения гендерного равенства. На законодательном уровне предусмотрена ликвидация дискриминации в отношении женщин и продвижение равных прав и возможностей мужчин и женщин.

Но не смотря на достигнутые успехи, Правительство признает сохраняющуюся актуальность проблем, связанных с низким уровнем представленности женщин на всех уровнях принятия решений [19].

*Анализируя национальные отчеты Казахстана о выполнении международных обязательств в области гендерного равенства, можно подчеркнуть следующие аспекты, связанные с эффективностью мер и степенью соответствия международным стандартам в части расширения участия женщин в политике:*

Казахстан добился некоторого прогресса в реализации гендерной политики, в том числе в участии женщин в политической жизни страны: об этом свидетельствуют создание уполномоченной комиссии, стратегий и законов, например, Стратегия гендерного равенства на 2006–2016 годы, направленная на улучшение положения женщин.

Несмотря на политическую волю и создание механизмов, остается недостаточная представленность женщин в высших эшелонах власти и в политических партиях. Это указывает на структурные и культурные барьеры, которые продолжают ограничивать доступ женщин к руководящим ролям.

Замечания международных организаций постоянно подчеркивают необходимость усиления законодательных и практических мер для борьбы с дискриминацией и продвижения равенства в политическом участии. Это указывает на то, что Казахстан должен уделить больше внимания реализации данных рекомендаций для достижения полного соответствия международным стандартам.

## 2. Правовые и институциональные рамки обеспечения участия женщин в политической жизни

Двадцать лет назад, в 1994 году, в нашей стране впервые была учреждена должность Советника Президента по проблемам семьи и женщин. Это ознаменовало начало пути, когда в первые годы независимости все человеческие ресурсы могли быть эффективно использованы на благо государства и общества. Политика в области прав женщин была интегрирована в более широкую концепцию политической либерализации, направленную на расширение возможностей для самореализации населения.

Важно признать, что значительные инициативы по политической модернизации с акцентом на гендерные вопросы были начаты в Казахстане во время серьезного кризиса конца 1990-х годов. Особое внимание этому аспекту было уделено в Послании Президента 1998 года, в котором среди основных элементов демократизации и политической либерализации была выделена необходимость усиления и повышения качества участия женщин в общественной, социальной, экономической и политической жизни. Глава государства выразил твердое намерение укрепить роль Совета по проблемам семьи, женщин и демографической политики, предложив его в качестве главного консультативного органа по ключевым вопросам в этой области. Среди конкретных стратегий были предложены увеличение представительства женщин на всех уровнях управления, борьба с насилием над женщинами и содействие финансированию бизнеса, вводимого женщинами. С этого периода внимание к гендерным критериям в формировании политики усилилось [20].

Расширение экономических, политических и социальных возможностей женщин – важнейший фактор, способствующий достижению гендерного равенства, поиску решений для снижения уровня бедности и улучшению доступа к различным услугам.

Казахстан одним из первых среди стран на постсоветском пространстве принял ряд важных документов, сформировавших платформу для развития гендерного равенства в стране. Основные принципы гендерной политики установлены **Конституцией Республики Казахстан**. В 2009 году в стране были приняты гендерно ориентированные законы «**О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин**» и «**Закон о профилактике бытового насилия**». Реализована Стратегия гендерного равенства и в 2016 году была утверждена **Концепция семейной и гендерной политики Казахстана до 2030 года**.

Казахстану удалось достигнуть значительных успехов в формировании институциональной основы гендерного равенства. С 1995 года действует **Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике**, которая, согласно ее положению, выступает консультативным органом при Президенте РК [21].

*Закон «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин»*

Закон определяет **гендерное равенство** как правовой статус, обеспечивающий мужчинам и женщинам равные права и равные возможности и реальный доступ к участию в политической, экономической, социальной, общественной и культурной сферах жизни вне зависимости от половой принадлежности, а **дискриминацию по признаку пола** как любое ограничение или ущемление прав и свобод человека, а также принижение его достоинства по признаку пола [22].

Вместе с тем, законом не определена система государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства и ответственности в случаях нарушения. Согласно правовому акту органами и лицами, осуществляющими деятельность в сфере обеспечения равных прав и равных возможностей мужчин и женщин, определены Президент, Правительство, центральные и местные исполнительные органы в пределах своей компетенции.

*Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте РК*

Основной задача – реализация комплексной государственной политики в отношении семьи, равенства женщин и мужчин в контексте Концепции семейной и гендерной политики и международных договоров по вопросам семьи и гендерного равенства, участником которых является Казахстан.

В рамках своих полномочий, Национальная комиссия инициирует и участвует в разработке законопроектов, нормативных актов, стратегических документов, концепций и национальных программ. Также она проводит слушания с руководителями государственных органов и требует проведения проверок и официальных расследований в случаях нарушений законодательства, касающихся семьи и гендерного равенства [21].

В настоящее время в состав комиссии входят 34 человека: действующие депутаты Парламента, руководители общественных организаций, представители государственных органов и т.д. 2024 год стал примечателен тем, что впервые в состав комиссии по делам женщин и семьи вошли мужчины.

*Концепция семейной и гендерной политики Казахстана до 2030 года*

В 2016 году Указом Президента РК была утверждена Концепция семейной и гендерной политики до 2030 года, которая пришла на смену Стратегии гендерного равенства на 2006–2016 годы.

Согласно данной концепции, современная государственная гендерная политика Казахстана, направленная на достижение гендерного равенства в обществе, фокусируется на устранении всех форм и проявлений дискриминации по половому признаку. Она призвана создать политические основы и необходимые социальные условия для максимально полного раскрытия потенциала женщин и мужчин во всех аспектах трудовой, общественной и личной жизни.

К проблемам относятся недостаточная представленность женщин на уровнях принятия решений и существующие в обществе стереотипы, которые препятствуют продвижению женщин в политической сфере.

Реализация Концепции в сфере гендерной политики будет осуществляться в рамках следующих основных подходов:

- 1) укрепление института гендерного равенства;
- 2) расширение экономических и политических возможностей женщин;
- 3) предотвращение насилия в отношении женщин;
- 4) продвижение гендерного просвещения;
- 5) расширение участия женщин в обеспечении мира и безопасности.

В качестве одного из целевых индикаторов концепции определено достижение к 2030 году **30% представленности женщин** в исполнительных, представительных и судебных органах власти, государственном, квазигосударственном и корпоративном секторах **на уровне принятия решений** [23].

Реализация Концепции осуществляется через План по реализации, который формально утвержден вместе с основным документом. Этот План определяет полный перечень ключевых действий, направленных на продвижение гендерной политики, указывая методологию, сроки и ответственных должностных лиц для каждого действия. План не содержит деталей относительно предполагаемых финансовых затрат и источников финансирования необходимых для этих инициатив, однако значительная часть одобренных мероприятий требует финансовых вложений, включая проведение различных социологических исследований, тематических сессий, семинаров и реализацию разнообразных проектов.

Согласно указаниям Плана, Министерству национальной экономики поручено провести функциональный анализ к концу 2025 года для определения компетентного органа по вопросам гендерной политики и доложить о результатах Национальной Комиссии. Целесообразность установления такого органа только к 2025 году вызывает вопросы, особенно учитывая, что Концепция была утверждена в 2016 году.

Обзор Концепции показывает отсутствие структурированной системы мониторинга и контроля за её исполнением. Концепция назначает 48 задач различным государственным органам, которые в настоящее время действуют без координированного взаимодействия как исполнители гендерной политики. Министерству культуры и информации поручено обеспечивать информационную поддержку реализации Концепции, включая отчетность в Комиссию.

Таким образом, можно сделать вывод, что Национальная Комиссия, обязанная по утвержденному мандату регулярно информировать Главу государства о работе Комиссии, также предоставляет доклады Президенту о ходе реализации Концепции.

Результаты анализа **официального интернет-ресурса** Нацкомиссии «<https://ultcom.kz>» оказались следующими: на сайте имеется информация об основных задачах, полномочиях, составе комиссии, вместе с тем последний доступный пресс-релиз датирован 22 сентября 2022 года, информация о промежуточных результатах исполнения Концепции отсутствует.

На официальном интернет-ресурсе МКИ опубликован **Отчет об исполнении Плана действий** по реализации Концепции семейной и гендерной политики в РК до 2030 года **за 2022 год**. Отчет содержит данные об исполнении

мероприятий, предусмотренных в 2022 году, однако в нем отсутствует информация о промежуточном достижении целевых индикаторов Концепции.

В Сводном отчете о ходе реализации концепций развития отраслей и сфер за 2022 год, подготовленном Министерством национальной экономики и направленном в Правительство, указывается, что невозможно оценить степень достижения целевых показателей по некоторым концепциям, в том числе по семейной и гендерной политике, из-за отсутствия необходимых данных [24].

Действующая версия Концепции была утверждена в 2022 году, и согласно этой редакции, период ее реализации определен с 2022 по 2030 годы. В изначально утвержденной Концепции 2016 года отсутствовал план по ее реализации; однако Правительству было поручено утвердить такой документ. В ответ на это поручение было принято соответствующее постановление Правительства, которое включало перечень мероприятий с указанием сроков и источников финансирования, но которое на данный момент утратило свою силу (Постановление Правительства от 21 мая 2020 года № 315).

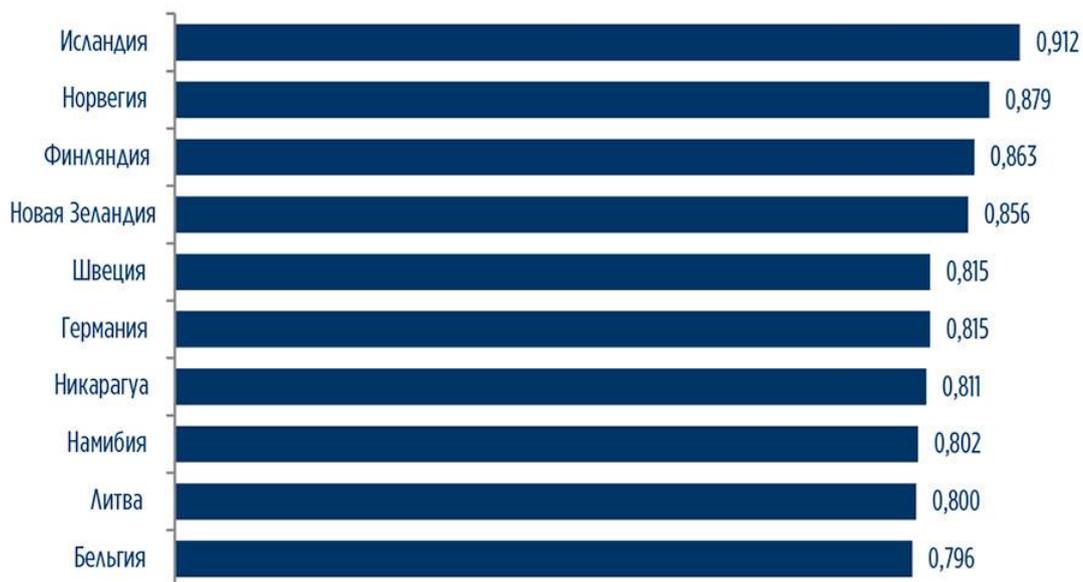
Президент, утвердив концепцию, поручает Правительству разработать и утвердить План мероприятий по реализации ее реализации, однако до настоящего дня соответствующий НПА Правительством не принят.

### **Опыт Скандинавских стран по реализации институциональных и правовых механизмов участия женщин в политике**

В рамках исследования автором проведен анализ правовой системы Скандинавских стран в области обеспечения гендерного равенства.

Страны Скандинавии, такие как Швеция, Норвегия, Финляндия, демонстрируют лидирующие позиции в мировом индексе гендерного разрыва (представлены на рисунке 1). Этот индекс, который составляется ВЭФ, оценивает уровень равенства между полами в различных аспектах жизни, включая доступ к образованию, здравоохранению, экономическим возможностям и политическому участию.

## Топ-10 стран в Глобальном индексе гендерного разрыва, балл, 2023 год



Источник: World Economic Forum, Global Gender Gap Index, 2023

Рисунок 1 – Страны Скандинавии в Глобальном индексе гендерного разрыва, 2023 год

Примечание: источник [3].

Эти государства максимально успешно претворяют в жизнь национальные механизмы гендерного равноправия путем учреждения специальных государственных органов и правительственных структур, принятия соответствующих нормативных правовых актов.

Анализ институциональных и правовых механизмов участия женщин в политике в странах представлен в таблице 4.

Таблица 4 – организационные структуры и правовые акты в области обеспечения гендерной политики Скандинавских стран

Страна	Государственные институты	Статус	Законодательство	Официальный Интернет-ресурс
Швеция	Министерство занятости	Государственный орган при Правительстве, с назначаемыми министром занятости и интеграции и министром по вопросам гендерного равенства и трудовой жизни, финансируется из государственного бюджета:	Закон о дискриминации (2009) охватывает дискриминацию, связанную с полом, гендерной идентичностью или гендерным выражением, этнической принадлежностью, религией или другими убеждениями, инвалидностью, сексуальной ориентацией или возрастом.	<a href="https://www.government.se/">https://www.government.se/</a>
	Шведский институт по вопросам гендерного равенства	Правительственное учреждение при Министерстве занятости, созданное для содействия эффективной реализации шведской политики гендерного равенства.		<a href="https://www.jamstalldhetismyndigheten.se/">https://www.jamstalldhetismyndigheten.se/</a>
	Омбудсмен по вопросам дискриминации	Независимый государственный орган. Функции: Мониторинг и обеспечение соблюдения Закона о дискриминации и Закона об отпуске по уходу за ребенком, надзор за выполнением международных конвенций.		<a href="https://www.do.se/">https://www.do.se/</a>
Норвегия	Министерство культуры и равенства	Государственный орган при Правительстве, финансируется из государственного бюджета	Закон о равенстве и дискриминации (2018). Охватывает дискриминацию, связанную с различными признаками, такими как: пол, беременность, отпуск по уходу за ребенком или усыновлением, обязанности по уходу, этническая принадлежность, религия, мировоззрение, инвалидность, сексуальная ориентация, гендерная идентичность, гендерное выражение или возраст.	<a href="https://www.regjeringen.no/en/id4/">https://www.regjeringen.no/en/id4/</a>
	Омбудсмен по вопросам равенства и дискриминации	Независимый государственный орган. Функции: Мониторинг и обеспечение соблюдения законодательства о равенстве и недискриминации; надзор за выполнением международных конвенций.		<a href="https://www.ldo.no/">https://www.ldo.no/</a>
Финляндия	Министерство по вопросам социального обеспечения и здравоохранения	Государственный орган при Правительстве, финансируется из государственного бюджета	Закон «О равенстве мужчин и женщин» (1986, с изменениями и дополнениями). Цель закона «О равенстве» заключается в том, чтобы предотвращать дискриминацию по половому признаку и способствовать равноправию между мужчинами и женщинами, а также улучшать положение женщин, в особенности в сфере труда.	<a href="https://stm.fi/en/ministry">https://stm.fi/en/ministry</a>
	Совет по вопросам равенства и равенства	Является независимым органом правовой защиты, назначаемым правительством. Он контролирует соблюдение Закона о равенстве и Закона о равенстве в частной деятельности, а также в государственном управлении и бизнесе.		<a href="https://yvltk.fi/fi/">https://yvltk.fi/fi/</a>
	Уполномоченный по вопросам гендерного равенства	Является самостоятельным и независимым должностным лицом и подчиняется юрисдикции Министерства юстиции.		<a href="https://tasa-arvo.fi/en/">https://tasa-arvo.fi/en/</a>
Примечание – составлено автором.				

### **Краткие выводы по главе**

1. Казахстан создал значительные институциональные структуры, такие как Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике. Однако данная комиссия является консультативным органом, что ограничивает ее влияние на практическую реализацию гендерной политики.

2. Закон «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» не устанавливает четких механизмов контроля и надзора за его исполнением, что снижает его эффективность. Дополнительно, отсутствует системная оценка исполнения Концепции семейной и гендерной политики до 2030 года на текущий период, что может быть связано с отсутствием уполномоченного органа, ответственного за реализацию гендерной политики.

3. В Швеции, Норвегии и Финляндии существует широкая сеть государственных органов при правительстве, таких как Министерства и специализированные агентства, ответственные за гендерное равенство. Эти страны также обладают эффективной системой мониторинга, включая деятельность омбудсменов, что обеспечивает строгий контроль за выполнением национальных законов и международных договоров, направленных на обеспечение гендерного равенства.

Опыт Скандинавских стран может быть полезен Казахстану для укрепления институциональных структур, а также для улучшения системы мониторинга и контроля, что позволит достигать более высоких стандартов в области гендерного равенства.

### **3. Женщины в Мажилисе Парламента Республики Казахстан**

Мажилис Парламента Республики Казахстан – нижняя палата Парламента РК, осуществляющая законодательную власть. В состав Мажилиса входит 98 депутатов, избираемых на срок пять лет. Палату возглавляет Председатель, который избирается депутатами Мажилиса. В структуру Мажилиса также входят два заместителя Председателя и постоянные комитеты, которые занимаются законопроектной работой, предварительным рассмотрением и подготовкой вопросов, относящихся к ведению Палаты.

Нормативные правовые акты, регулирующие деятельность Парламента, включают в себя Конституцию Республики Казахстан, Конституционный закон «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов», Закон «О комитетах и комиссиях Парламента Республики Казахстан», Регламент Парламента Республики Казахстан, Регламент Мажилиса Парламента Республики Казахстан, Положение об Аппарате Мажилиса Парламента Республики Казахстан и т.д.

Мажилис включает семь постоянных комитетов, председатели которых избираются из числа депутатов открытым или тайным голосованием на заседании Мажилиса. Эти комитеты занимаются разработкой законопроектов и предварительным рассмотрением вопросов, относящихся к компетенции Мажилиса:

1. Комитет по аграрным вопросам,
2. Комитет по вопросам экологии и природопользованию,
3. Комитет по международным делам, обороне и безопасности,
4. Комитет по экономической реформе и региональному развитию,
5. Комитет по финансам и бюджету,
6. Комитет по законодательству и судебно-правовой реформе,
7. Комитет по социально-культурному развитию.

В VIII созыве Мажилиса Парламента представлено 18 женщин-депутатов. Женщины представлены во всех комитетах Мажилиса, за исключением Комитета по аграрным вопросам. В целом, за годы независимости Казахстана, из порядка 800 депутатов, избранных в Мажилис, только около 150 были женщинами, что подчеркивает необходимость дальнейших мер по обеспечению гендерного равенства в политическом представительстве [25].

На рисунке 2 представлены данные о представительстве женщин в Мажилисе Парламента Республики Казахстан и общей численности женщин в стране. По итогам выборов, прошедших в 2023 году, доля женщин в составе нижней палаты составляет 18,37% от общего числа депутатов. За годы независимости женщины в Казахстане ни разу не преодолевали порог 30%-ной представленности в Парламенте, несмотря на то, что численность женщин старше 18 лет всегда была выше, чем численность мужчин того же возраста [26].

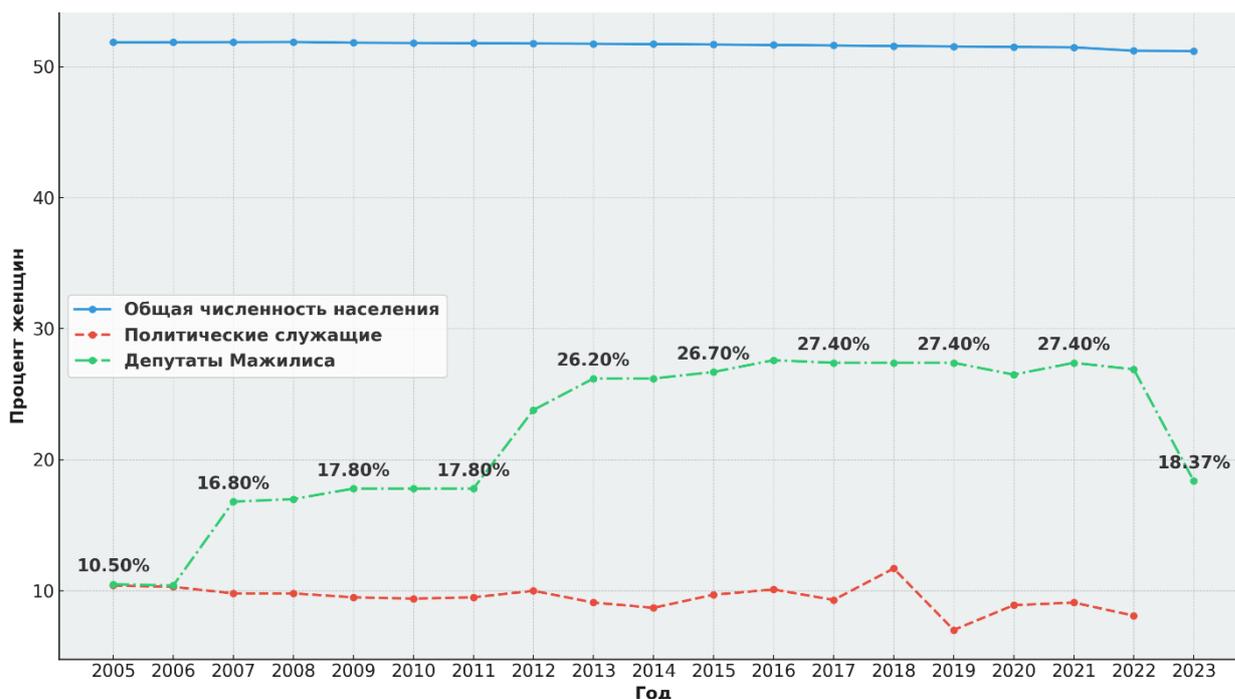


Рисунок 2 – Динамика удельного веса женщин в разных секторах (2005-2023)  
Примечание: составлено автором на основании источника [26].

Согласно докладу Межпарламентского союза «Женщины в Парламенте в 2023 году» в мировом масштабе доля женщин-депутатов на 1 января 2024 года составляла 26,9%. Динамика представленности женщин в национальных парламентах представлена на рисунке 3.

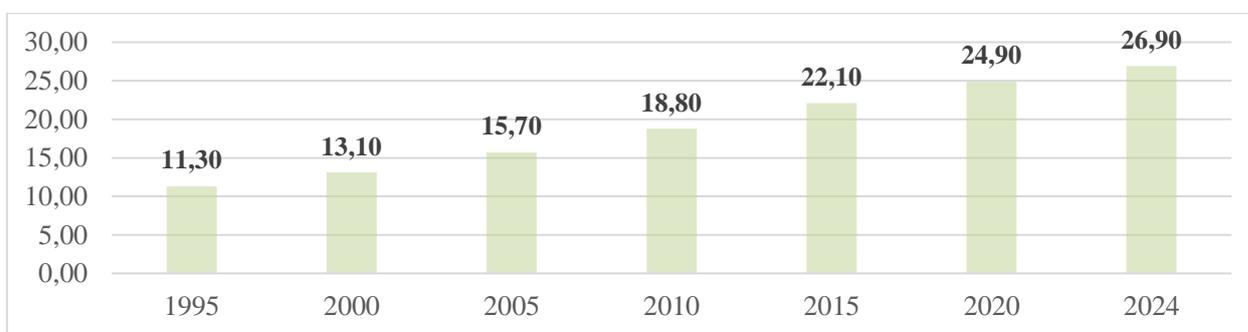


Рисунок 3 – Женщины в национальных парламентах, в среднем по миру.  
Примечание: составлено автором на основании источника [27].

Согласно докладу МПС 2023 год охарактеризован как «неудачный» для Казахстана в плане представительства женщин в Парламенте. Причиной является резкое снижение количества женщин в Мажилисе: если в 2021 году в палату было избрано 29 женщин (27,1% мест), то только 18 женщин были избраны в 2023 году (18,4% мест). По данному показателю наша страна стала антилидером среди 52 стран, в которых прошли парламентские выборы, продемонстрировав наибольшее процентное снижение доли женщин в составе (Рисунок 4).

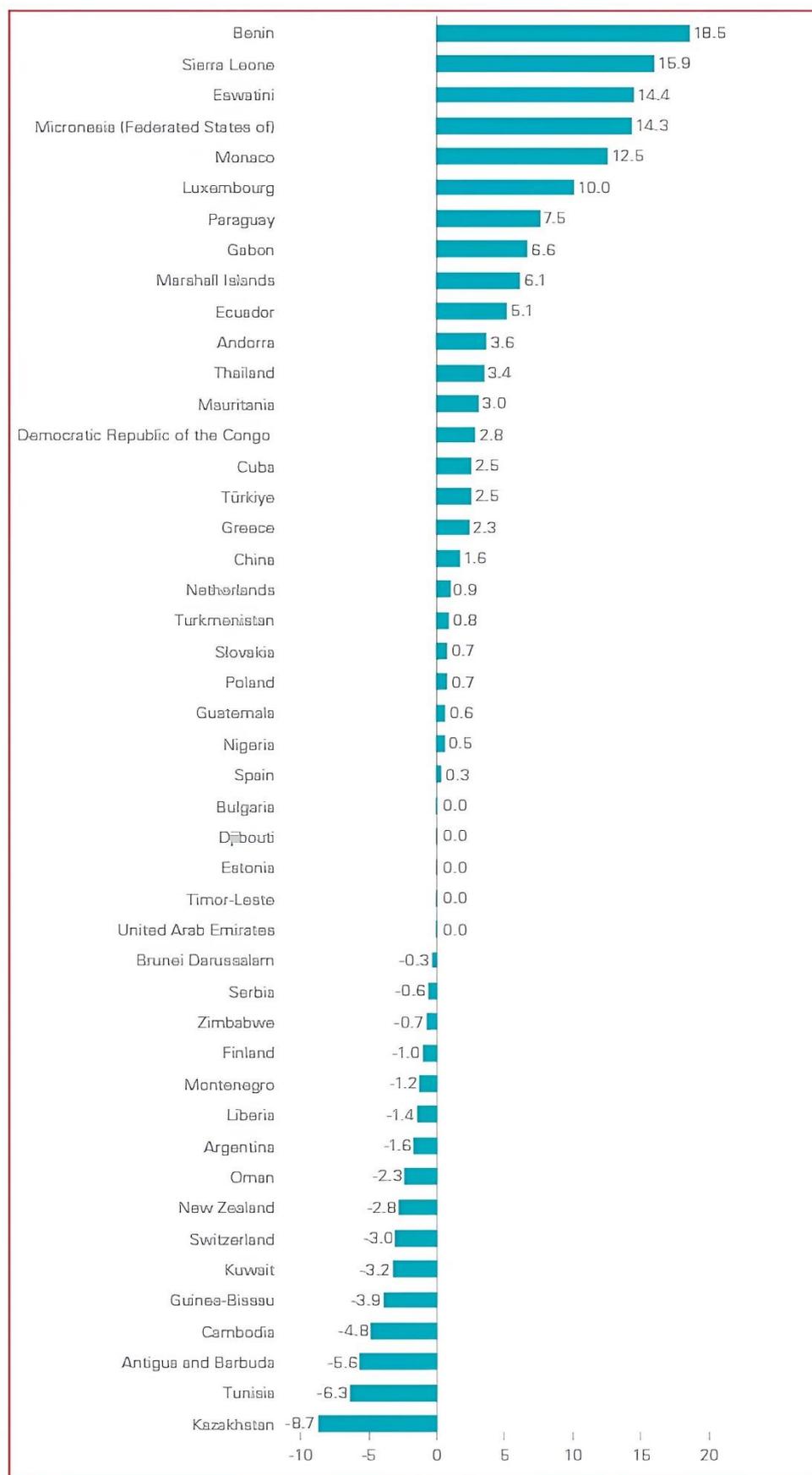


Рисунок 4 – Обновление парламентов в 2023 году. Прогресс и неудачи (в %) женщин в нижних или однопалатных парламентах, обновленных в 2023 году  
Примечание: источник [27].

На выборах 2021 года женщины составили 28,9% кандидатов. В 2023 году эта доля упала до 23% (29% кандидатов в партийных списках на места, избранные по пропорциональному представительству, и 20% кандидатов, претендующих на места, избранные большинством голосов) [26]. В 2020 году Казахстан ввел 30-процентную квоту для женщин и молодежи на уровне кандидатов на выборах в Мажилис. Сторонники квотной системы раскритиковали эту идею, потому что две разные демографические группы, нуждающиеся в поддержке, были объединены в одну группу, борющуюся за мандаты.

Кроме того, закон не содержал никаких предписаний относительно позиций кандидатов в избирательных списках. Следовательно, по итогам первых выборов, проведенных в соответствии с новым законом (2021 г.), на выборах баллотировалось больше женщин, но доля женщин-депутатов не увеличилась.

После массовых протестов в январе 2022 года Казахстан провел конституционные реформы, которые внесли ряд изменений в политическую систему. В том числе произошло сокращение общего количества мест в нижней палате со 107 до 98. Существующая квота для женщин и молодежи была сохранена, а люди с ограниченными возможностями были включены в требование в 30%.

Согласно данным МПС недостаточное представительство женщин было отмечено также международными наблюдателями, следившими за выборами 2023 года, которые обнаружили, что политические партии сделали ограниченные попытки продвигать женщин-кандидатов. Многие женщины поэтому баллотировались как самовыдвиженцы и, вероятно, сталкивались с трудностями в доступе к помещениям для проведения кампаний [27].

По итогу, пример Казахстана по сочетанию квот для различных демографических групп оценен как неэффективный подход обеспечения представленности женщин в законодательной власти.

### **Итоги глубинных интервью с женщинами- депутатами**

В рамках исследования были проведены глубинные интервью с женщинами-депутатами Мажилиса, что позволило получить уникальные данные о личном опыте, восприятии и оценке политической деятельности на высшем уровне государственной власти.

### **Факторы продвижения в политике**

Исследуя пути женщин-депутатов Мажилиса, можно выделить несколько ключевых факторов, которые, по их мнению, способствовали успеху в политике. Один из основных факторов – это наличие значительного профессионального опыта до начала политической карьеры. Многие депутаты пришли в политику после успешной карьеры в других сферах, таких как медицина, право, журналистика, образование или бизнес. Этот опыт не только обеспечил им необходимые знания и умения, но и помог сформировать широкую сеть профессиональных контактов и уважение в обществе, что является важным активом в политике.

Исследование карьерных путей депутатов Мажилиса показывает, что перед вступлением в политику, многие из них занимали руководящие позиции в различных профессиональных сферах. Среди этих сфер: медицина, где они управляли медицинскими учреждениями; журналистика, где они руководили редакциями; право, где депутаты имели управленческий опыт работы в прокуратуре или юридических службах крупных компаний; образование, управляя образовательными институтами и т.д.

Личные амбиции также играют значительную роль в их стремлении занимать должности, где они могут внести реальные изменения в законодательство и политику страны. Многие депутаты отмечают, что их целью было использование своего профессионального и личного опыта для решения конкретных социальных и экономических проблем, что стало возможным благодаря депутатской деятельности.

Женщины-депутаты акцентировали внимание на том, что приходят в политику в более зрелом возрасте, обычно после 40 лет. Это связано с тем, что для успешного участия в политике требуется профессиональный опыт и глубокое понимание общественных процессов, которое приходит с годами. Также, зрелый возраст часто совпадает с уменьшением семейных обязанностей, позволяя женщинам более активно участвовать в политической жизни.

Некоторые депутаты подчеркнули важность поддержки семьи в решении проблем, связанных с ненормированностью и высокой загруженностью работы в Парламенте. Поддержка со стороны семьи помогает женщинам справляться с трудностями, сопутствующими политической карьерой, и уделять больше времени своим обязанностям в политике.

Женщины в политике сталкиваются с дополнительным давлением по поддержанию имиджа, что отражает гендерные стереотипы и ожидания.

Несмотря на богатый профессиональный опыт и личные амбиции, женщины сталкиваются с дополнительными трудностями. В обществе существуют более высокие ожидания к их компетентности и профессионализму, по сравнению с мужчинами. Женщинам приходится демонстрировать не только равные, но и превосходящие знания и умения, чтобы преодолеть стереотипы и получить признание в политических кругах. Это требует от женщин большего времени на самообразование и профессиональное развитие, что также может сдерживать их более раннее включение в политику.

### **Гендерная стереотипия**

В опросе депутатов Мажилиса обсуждались различные аспекты гендерной стереотипии, с которыми они сталкивались во время своей работы в парламенте. Основные моменты, выделенные в опросе, отражают сложные и многослойные вызовы, с которыми сталкиваются женщины в политической сфере Казахстана.

Обсуждение включало примеры распределения ролей в комитетах, где женщинам часто предоставляются ответственности за «мягкие» секторы, такие как социальное обеспечение, здравоохранение и образование, в то время как более «тяжёлые» секторы, вроде обороны или финансов, остаются мужскими доменами. Это отражает стереотипное восприятие женщин как менее способных к управлению в более стратегических или жестких областях. К примеру, в

составе действующего VIII созыва 9 из 18 женщин представлены в двух комитетах: по социально-культурному развитию и законодательству и судебно-правовой реформе.

Также несмотря на высокую компетентность и профессиональные достижения женщин, они часто остаются в тени мужчин при распределении руководящих ролей в комитетах. Это связано с предвзятым отношением к гендерным ролям в обществе и политике.

В опросе также затрагивалась тема того, как внешность женщин влияет на их восприятие в политике. Одна из депутатов отмечает, что в определённый период ей стало удобно поддерживать более полную фигуру, чтобы избежать нежелательного внимания и подчеркнуть свой профессионализм, а не внешность. Это позволяло ей чувствовать себя более комфортно на профессиональном уровне, избегая сексуализации в профессиональной среде.

Этот аспект гендерной стереотипии особенно важен, поскольку он показывает, что женщины в политике должны не только демонстрировать высокий уровень профессионализма и компетентности, но также нередко сталкиваются с дополнительным давлением, связанным с ожиданиями об их внешнем виде и о том, как они должны вести себя и выразить себя в публичной сфере. Это создает дополнительные барьеры для женщин и может отвлекать от их профессиональных достижений и квалификаций.

### **Роль политических партий**

В ходе опроса депутаты подчеркнули значительную роль политических партий в улучшении статуса женщин в политической сфере. Были выражены мнения о том, что партии используют различные механизмы для продвижения гендерного равенства.

Депутатами было отмечено, что партии, к примеру, «Аманат», активно работают над созданием специализированных женских крыльев, которые занимаются вопросами, касающимися исключительно женщин, включая бытовое насилие, участие женщин в производстве и науке. Эти структуры предоставляют женщинам платформу для обсуждения и продвижения их интересов.

В ходе опроса также было озвучено, что партии прилагают усилия для отбора и продвижения активных и компетентных женщин не только в парламент, но и на местные уровни управления, способствуя созданию успешных примеров женского лидерства.

Ответы депутатов подтвердили, что партии предоставляют женщинам значительные ресурсы во время выборных кампаний, включая агитационную поддержку и юридическую помощь, что снижает барьеры и увеличивает шансы женщин на успех.

Были обсуждены примеры из других стран, где государство предоставляет стимулы партиям за продвижение женщин. В опросе упоминается, что подобные меры могли бы быть полезны и в Казахстане для стимулирования партий к активному включению женщин в политику.

Депутаты отметили, что партии могут создавать программы для развития навыков и укрепления лидерских качеств среди женщин, включая тренинги и

менторские программы, что способствует подготовке женщин к успешной политической карьере.

### **Гендерные квоты**

Проведенное интервью пролило свет на разнообразные точки зрения относительно внедрения гендерных квот в Парламент. Ответы на вопрос оправданности таких квот варьировались от предложения использовать их как временную меру до предложений о резком увеличении и даже установке квоты в 50% для женщин.

Одна из женщин-депутатов выразила мнение о том, что квоты в 30% не являются идеальным решением, но в текущей ситуации в Казахстане они выполняют важную роль как временная мера. Это позволяет обеспечить минимальное представительство женщин, молодежи и лиц с ограниченными возможностями в парламенте.

Важно, чтобы кандидаты, независимо от пола, отвечали высоким профессиональным и этическим стандартам. Это необходимо для преодоления стигматизации и восприятия женщин, вошедших через квоты, как менее компетентных. Необходимо стремиться к системе, в которой квалификация и профессионализм станут основными критериями отбора, а квоты – временной мерой, необходимой для устранения текущих дисбалансов.

Одна из спикеров считает, что общая квота в 30% для женщин, молодежи и лиц с ограниченными возможностями является унижительной и предлагает установить равенство в 50% для женщин, что, по ее мнению, более справедливо отражает демографическую структуру населения.

Также женщинами-депутатами было выражено мнение, что для ускорения процесса гендерного равенства важно внедрять не только законодательные квоты, но и стимулировать политические партии к внедрению добровольных квот. Это способствует созданию поддерживающей среды для женщин и молодежи в политике. Добровольные квоты также помогут партиям адаптироваться к меняющимся социальным нормам и потребностям избирателей, укрепляя демократию.

Женщины-депутаты подчеркивают критическую **роль государства** в улучшении положения женщин в политике. Они выделили государственную политику и законодательство как ключевые факторы для улучшения положения женщин в политике. Государство может играть важную роль в предоставлении ресурсов для обучения и поддержки женщин, стремящихся к политической карьере. Это может включать программы наставничества, образовательные курсы по политической науке, лидерству и управлению, а также финансовую поддержку для женских политических инициатив. Государство должно также работать над изменением общественного сознания через образовательные программы и медийные кампании, направленные на борьбу с гендерными стереотипами и продвижение идеи равенства полов в политике.

Предлагается создание независимых органов или усиление полномочий существующих институтов для надзора за процессом внедрения гендерных равенств.

Выражено мнение о необходимости политической воли от высших уровней власти, как основы для любых значимых изменений. Без четкого и сильного обязательства со стороны правительства внедрять и поддерживать политики, направленные на улучшение гендерного равенства, нормативные базы остаются недействительными.

Обсуждены стереотипы, семейные обязательства и культурные ограничения, которые мешают женщинам активнее участвовать в политике. Также отмечается, что даже при наличии квот, женщинам все равно сложнее добиться успеха из-за неформальных барьеров и высоких требований.

Отмечается значительное влияние СМИ на формирование общественного восприятия женщин в политике и необходимость содействия более справедливому и объективному представлению женщин-политиков в медиа.

### *Общественное восприятие гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в Казахстане: оценка ПРООН и Структуры ООН-Женщины*

Автором был проведен анализ обширного исследования ПРООН и Структуры ООН-Женщины в Казахстане по восприятию гендерного равенства в нашей стране. По итогам анализа выявлено, что выводы сделанные по результатам глубинных интервью с депутатами-женщинами о гендерной стереотипии, барьерах, роли государства, сохранении баланса между семьей и работой и т.д., в значительной степени коррелируют с результатами указанного исследования.

Резюме количественного исследования о гендерном равенстве в Казахстане [10].

#### *Восприятие гендерного равенства:*

- Взгляды женщин: 26,6% женщин считают свои права и возможности ограниченными или недостаточными.

- Взгляды мужчин: большинство мужчин считают права и возможности женщин адекватными, только 12,8% признают проблемы в гендерном равенстве. Это расхождение во взглядах может быть обусловлено традиционными гендерными ролями и общественными нормами, при которых мужчины зачастую не сталкиваются с проблемами, актуальными для женщин.

#### *Социальные роли и участие в общественной жизни:*

- Традиционные роли: женщины воспринимаются преимущественно как домохозяйки, ответственные за воспитание детей и домашние дела, что ограничивает их участие в общественной сфере.

- Участие в политике и общественной жизни: оба пола считают, что у женщин наименьше прав и возможностей в политике и общественной жизни. Вместе с тем, только 27% мужчин (против 42% женщин) признают ограниченные права и возможности женщин в этих сферах.

#### *Гендерные стереотипы и лидерство:*

- Работа и семья: более половины женщин (53,6%) и две трети мужчин (67,9%) согласны с тем, что основная роль женщины – управление домом и забота о детях, что предполагает традиционные роли и препятствует трудоустройству женщин.

- Лидерские позиции: существует сильное сопротивление идее о женщинах на высоких лидерских должностях; 52% мужчин считают, что женщина не может быть президентом или премьер-министром. Кроме того, 48,6% мужчин готовы к политической и общественной активности своих жен, в то время как 38,9% против.

*Карьерные перспективы:*

- Соответствие для лидерских ролей: 64,4% мужчин и 46,6% женщин считают, что мужчины лучше подходят для таких ролей как бизнес-лидеры, государственные служащие или политические лидеры, что отражает господствующие гендерные стереотипы.

*Государственная и рабочая политика:*

- Поддержка мер: 52% респондентов считают, что государство должно разработать специальные меры для повышения политического и экономического участия женщин, при этом женщины более поддерживают эту идею (58%), чем мужчины (46%).

- Баланс работы и семьи: большинство респондентов поддерживают создание условий труда, которые позволяют совмещать профессиональные и семейные обязанности, таких как гибкий график и поддержка материнства. Только 14% считают такие меры ненужными.

Также по итогам интервью проведенного с экспертами, занимающимися вопросами гендерного равенства, прав женщин, феминизма, сформированы следующие выводы. Эксперты считают, что несмотря на определенный прогресс, проблема гендерного равенства и равных прав женщин в Казахстане далека от решения. Основные проблемы включают гендерное неравенство в политической сфере, значительный разрыв в оплате труда между мужчинами и женщинами, профессиональную сегрегацию, а также устойчивые гендерные стереотипы, закрепляющиеся с детства. Население недостаточно информировано о принципах гендерного равенства, а формальный подход государства к решению гендерных вопросов, недостаток квалифицированных кадров и ограниченное количество консультативных и реабилитационных организаций усугубляют ситуацию. Дополнительно, текущие квоты для женщин в законодательных органах недостаточны для обеспечения реального гендерного баланса [10].

Для улучшения положения женщин и продвижения гендерного равенства в Казахстане необходимо создать государственный орган для контроля выполнения гендерного законодательства и обеспечения равных прав и возможностей, улучшить законодательство, включая законы по семейно-бытовому насилию и домогательствам, внедрить школьную программу по гендерному равенству, увеличить квоты для женщин в законодательных органах до 50%, начать образовательные инициативы с школьной скамьи и проводить

информационные кампании через СМИ и социальные сети, что поможет устранить гендерные стереотипы и улучшить права и возможности женщин.

#### **Краткие выводы по главе.**

- В Мажилисе на данный момент работает 18 женщин-депутатов, что составляет 18,37% от общего числа депутатов. Это значительно ниже мирового среднего уровня женщин в парламентах, что подчеркивает проблему гендерного дисбаланса в политической сфере Казахстана.

- В обществе сохраняются ожидания, что женщины должны в первую очередь реализовывать себя в семейной жизни, что затрудняет их активное участие в политике. Такие стереотипы создают дополнительные препятствия на пути к политической карьере. Кроме того, женщины в политике сталкиваются с давлением по поддержанию определённого имиджа, включая сексуализацию восприятия их внешности, что отвлекает от их профессиональных достижений и квалификаций.

- Доступ в политику открыт только для женщин, обладающих высокой квалификацией и значительным практическим опытом в других профессиональных сферах. Этот профессиональный багаж критически важен, так как женщинам часто приходится демонстрировать не только равные, но и превосходящие знания и умения по сравнению с мужчинами для того, чтобы преодолеть существующие стереотипы и получить признание в политических кругах.

- Введение гендерных квот в парламенте признано опрошенными женщинами-депутатами как важная мера для устранения гендерного дисбаланса. Существует общее мнение среди депутатов, что текущая квота в недостаточна и должна быть увеличена, в том числе до 50%, чтобы лучше соответствовать демографической структуре общества и ускорить достижение гендерного равенства.

- Политические партии играют значительную роль в продвижении гендерного равенства, создавая специализированные женские крылья и поддерживая женщин во время выборных кампаний.

- Государственная политика и законодательство признаны критически важными для улучшения положения женщин в политике, включая предоставление образовательных ресурсов и поддержки.

#### 4. Механизмы расширения участия женщин в политике

##### Гендерные квоты как наиболее эффективный инструмент для «ускоренного продвижения» представительства женщин

На сегодняшний день гендерные квоты являются наиболее эффективным инструментом для ускоренного продвижения представительства женщин в политических органах.

Согласно данным МПС, было доказано, что избирательные квоты из года в год играют решающую роль в улучшении представительства женщин. В палатах, в которых не было ни законодательных, ни добровольных квот, женщины составляли 23,2% всех депутатов, избранных или назначенных в 2023 году, по сравнению с 24% после предыдущих выборов, проведенных в тех же палатах. И наоборот, в палатах с той или иной формой квоты соответствующая доля составляла 28,8% [27].

В 2020 году в топ-20 парламентах с наибольшим удельным весом женщин 16 палат применяли гендерные квоты: либо предусмотренные законодательством, либо добровольно применяемые политическими партиями (рисунок 5).

Country	% women	Quota
1. Rwanda	61.3	Yes**
2. Cuba	53.2	No
3. Bolivia	53.1	Yes***
4. United Arab Emirates	50.0	Yes**
5. Mexico	48.2	Yes***
6. Nicaragua	47.3	Yes***
7. Sweden	47.0	Yes*
8. Grenada	46.7	No
9. Andorra	46.4	No
" South Africa	46.4	Yes*
11. Finland	46.0	No
12. Costa Rica	45.6	Yes**
13. Spain	44.0	Yes***
14. Senegal	43.0	Yes**
15. Namibia	42.7	Yes*
16. Switzerland	41.5	Yes*
17. Norway	41.4	Yes*
18. Mozambique	41.2	Yes*
19. Argentina	40.9	Yes**
20. New Zealand	40.8	Yes*

Yes\* Voluntary party quota  
Yes\*\* Legislated quota (reserved seats plus legislated candidate quota)  
Yes\*\*\* Legislated and party quotas

Актив  
Обы  
"Пара

Рисунок 5 – гендерные квоты в топ-20 странах по доле женщин-парламентариев, 2020 г.

Примечание: источник [27].

Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW) рекомендовал Казахстану принять временные специальные меры в 2001 году, обратив внимание на крайне низкую представленность женщин на уровне принятия решений [12]. Спустя 20 лет, в 2020 году Казахстан ввел 30% квоту для женщин и молодежи в избирательных списках, которая в 2022 году была расширена и на распределение депутатских мандатов, включив также лиц с ограниченными возможностями.

Однако, согласно результатам проведенных интервью с женщинами-депутатами и исследованиям ПРООН и Структуры ООН-Женщины, система квотирования, введенная в Казахстане совместно для разных демографических групп, показала свою неэффективность.

Гендерные квоты – это количественные рамки, которые предписывают конкретное число или процент женщин в списках кандидатов или резервируют определенную долю мест в законодательных органах исключительно для женщин. Эти квоты направлены на преодоление дискриминации и создание равных условий для женщин и мужчин в политике.

Квоты регулируют действия политических партий, подчеркивая их роль как «привратников», через которые граждане получают доступ к политическому лидерству. Введение квот меняет подход партий к выбору кандидатов, побуждая их искать и привлекать квалифицированных женщин, способствуя тем самым гендерному балансу в законодательных органах.

Существуют три основных типа гендерных квот: законодательно установленные квоты кандидатов, законодательно зарезервированные места и добровольные квоты политических партий. Законодательно установленные квоты кандидатов регулируют гендерный состав списков кандидатов и обязательны по закону для всех политических партий на выборах. Они предписаны либо через национальные конституции, либо через избирательное законодательство. Законодательно зарезервированные места регулируют по закону гендерный состав избранных органов, резервируя определенное количество или процент мест для женщин через специальные избирательные процедуры. Добровольные квоты политических партий принимаются отдельными партиями для своих списков кандидатов и обычно закрепляются в уставах и правилах партий.

Распространение гендерных квот, как добровольных партийных квот в западноевропейских странах, так и законодательных квот по всему миру, подкреплено убеждением, что без специальных мер достижение гендерного паритета в представительстве займет несколько десятилетий.

Так, согласно расчетам ВЭФ глобальное гендерное равенство будет достигнуто через 131 год. Вместе с тем самым проблемным компонентом Индекса гендерного разрыва ВЭФ является «Политическое участие и возможности»: гендерный разрыв по нему преодолен только на 22,1% и, предположительно, странам понадобится 162 года до полного гендерного паритета. Сравнительно, для искоренения гендерных разрывов в сфере образования понадобится еще 16 лет (95,2%), в здравоохранении достигнуто равенство (96%), в сфере экономических возможностей (60,1%) – 169 лет [3].

Гендерные квоты способствуют достижению критической массы женщин (30%) в законодательных органах, что позволяет женщинам оказывать значительное политическое воздействие и способствует гендерному равенству.

Теория критической массы в контексте политического представительства женщин предполагает, что достижение определённого процентного порога количества женщин в парламенте или другом представительном органе приведет к значительным изменениям в политике, которые будут отражать интересы и потребности женщин. Эта концепция была введена в научный оборот исследованиями таких учёных, как Розабет Мосс Кантер и Друзе Далеруп.

Основные аспекты теории критической массы:

1. Считается, что когда доля женщин в законодательном органе достигает определённого уровня в 30%, это создаёт «критическую массу», которая необходима для того, чтобы женщины начали оказывать реальное влияние на принятие решений и политическую повестку.

2. Теория предполагает, что с увеличением числа женщин в парламенте меняется не только поведение самих женщин-парламентариев, которые могут чувствовать большую поддержку и меньшее давление для соответствия мужским нормам, но и поведение их мужских коллег, которые начинают воспринимать женские вопросы более серьезно.

3. Предполагается, что достижение критической массы приводит к большему количеству законодательных инициатив, направленных на улучшение условий жизни женщин, таких как законы, касающиеся здравоохранения, семейного права, гендерного равенства и т.д.

Межпарламентский союз рекомендует, чтобы гендерные квоты были значимыми и эффективными, они должны соответствовать следующим критериям: устанавливать конкретную, измеримую числовую цель, включать правила порядка ранжирования и требования к размещению, которые соответствуют избирательной системе страны и структуре бюллетеня, предусматривать санкции за несоблюдение. Включение правил гендерного порядка ранжирования необходимо для предотвращения символического использования квот, когда женские кандидаты размещаются в невыигрышных позициях. Санкции за несоблюдение квот, такие как отклонение списка до выборов и финансовые штрафы, являются ключевыми для обеспечения их эффективности.

### **Роль Парламента в продвижении политического участия женщин**

Парламенты играют ключевую роль в продвижении политического участия женщин, принимая активное участие в разработке и пересмотре избирательных систем, законодательства и конституций. Эффективная реализация гендерных квот невозможна без совместного участия законодательной и исполнительной ветвей власти. Вероятность принятия законов, направленных на увеличение участия женщин в политике, значительно возрастает, когда парламентарии убеждены в их необходимости.

Для того чтобы квоты были эффективными, они должны быть поняты и приняты широкой общественностью. В этом контексте парламентарии действуют как посредники между исполнительной властью и гражданами, способствуя проведению консультаций и повышению осведомленности. Вовлечение депутатов в эти процессы легитимизирует квоты и поддерживает их правильное внедрение. Кроме того, парламентарии играют стратегическую роль в обучении и убеждении своих политических партий принять квоты.

Учитывая, что мужчины составляют большинство политиков – более 80% действующего созыва Мажилиса, они оказывают значительное влияние на процессы принятия решений. Важно включать мужчин в обсуждения и принятие решений по вопросам гендерных квот, чтобы усилия по увеличению участия женщин в политике были инклюзивными и учитывали интересы обоих полов.

Спикеры, заместители спикеров, председатели парламентских комитетов и лидеры политических групп являются влиятельными союзниками в принятии квот. Их поддержка играет важную роль в парламентских дебатах и решениях. Парламентские комитеты и фракции, включающие представителей различных политических направлений, представляют собой стратегических союзников в продвижении гендерных квот. Эти органы предоставляют платформу для разработки стратегий, направленных на преодоление сопротивления и сотрудничество с экспертами, правительственными чиновниками, организациями гражданского общества и женскими движениями.

### **Политические партии как основной механизм обеспечения политического представительства женщин**

Политические партии являются основным и самым непосредственным механизмом, через который женщины могут получить доступ к выборным должностям и политическому руководству. Следовательно, структура, политическая ориентация и интересы политических партий существенно влияют на возможности участия женщин в политической жизни их страны. Как основные инструменты политической мобилизации и формирования власти, партии определяют, кто становится кандидатами в законодательные органы, и какие вопросы выносятся на общественное обсуждение. Тем самым, они оказывают непосредственное влияние на представительство женщин в политике и на то, насколько полно интересы женщин отражаются в государственной политике.

#### *Рекомендуемые действия политических партий для увеличения участия женщин в политике*

Официальные документы и отчеты политических партий являются ключевыми для создания основы гендерного равенства, поскольку они формируют образ партии и укрепляют принципы, которые позволяют достичь этого равенства. Партии должны включать гендерное равенство в свою правовую базу, например, принимая заявления о гендерном равенстве в своих учредительных документах.

Разработать прозрачные и справедливые критерии выбора кандидатов, которые способствуют участию женщин. Это может включать в себя **принятие добровольных партийных квот для женщин** и обеспечение того, чтобы женщины были размещены на выигрышных позициях. Указанное является гарантией того, что женщины войдут в состав представительных институтов в качестве делегатов, кандидатов или избранных представителей. Согласно данным МПС доля избранных женщин была самой высокой (33,5%) в палатах, которые имели как законодательные, так и добровольные квоты.

Повысить видимость женщин в кампаниях, предоставить избирателям гендерно-чувствительную информацию и обеспечить безопасность женщин во время агитационной кампании.

После выборов продолжать продвигать гендерное равенство через конкретные политики и реформы, включая увеличение участия женщин в партийном руководстве и законодательных органах.

Регулярно оценивать и контролировать выполнение мер по гендерному равенству и при необходимости корректировать стратегии для обеспечения их эффективности.

Содействовать реформам политических институтов с учетом гендерных факторов, таких как изменение времени и формата проведения заседаний парламента для удобства депутатов, имеющих семьи.

Поддерживать межпартийные и парламентские женские группы, которые могут способствовать направлению интересов и потребностей женщин в определенные русла и включать гендерные вопросы в разработку стратегий и государственный надзор.

Эти стратегические действия политических партий могут создать среду, поддерживающую и расширяющую полномочия женщин на всех этапах политического процесса, что приведет к более сбалансированному и справедливому политическому участию.

## Заключение

Женщины, являясь членами парламента Республики Казахстан, существенно влияют на формирование законодательной базы страны, внося уникальные перспективы в решение социально значимых вопросов. Их участие способствует обогащению парламентского диалога и повышает качество принимаемых решений, обеспечивая более широкое представление интересов различных слоев населения.

На государственном уровне Казахстан демонстрирует приверженность международным стандартам по обеспечению гендерного равенства, что подтверждается ратификацией релевантных международных конвенций и созданием организационно-правовой базы для защиты и поддержки прав женщин. Эти меры направлены на устранение дискриминации и создание равных возможностей для участия женщин в политической жизни страны.

Исследование выявило, что существующая практика применения общих квот для молодежи, женщин и инвалидов оказалась неэффективной и требует дифференциации подходов для учета специфических потребностей каждой группы. Кроме того, проблему представляют гендерные стереотипы, которые продолжают ограничивать возможности женщин в политике.

### **Рекомендации для законодательной и партийной работы**

Парламент принимает активное участие в создании и модификации законодательных рамок, что позволяет адаптировать их под нужды гендерного равенства. Это включает в себя законодательное увеличение квот для женщин до 30% для обеспечения их отдельного представительства, что будет способствовать более сбалансированному участию в законотворческом процессе.

Парламентарии действуют как посредники между исполнительной властью и гражданами, способствуя проведению консультаций и повышению общественной осведомленности о важности гендерных квот. Вовлечение депутатов в эти процессы легитимизирует квоты и способствует их правильному внедрению.

Учитывая, что мужчины составляют большинство в Парламенте, их активное участие и поддержка гендерных инициатив критически важны для продвижения гендерного равенства. Важно включать мужчин в обсуждения и принятие решений по гендерным вопросам, чтобы усилия были инклюзивными.

Парламентарии играют стратегическую роль в обучении и убеждении своих политических партий в необходимости принятия квот.

Политические партии должны внедрять добровольные квоты и поддерживать создание женских фракций внутри своих структур, что поможет укрепить положение женщин в политической сфере и улучшить их возможности для занятия руководящих позиций.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана. 1 сентября 2021 г. «ЕДИНСТВО НАРОДА И СИСТЕМНЫЕ РЕФОРМЫ – ПРОЧНАЯ ОСНОВА ПРОЦВЕТАНИЯ СТРАНЫ» // Официальный сайт Президента Республики Казахстан // URL: <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-183048>. Дата обращения: 01.04.2024г.

2 Официальный сайт Президента Республики Казахстан // URL: <https://www.akorda.kz/ru/kasym-zhomart-tokaev-prinyal-uchastie-v-forume-prezidentskogo-molodezhnogo-kadrovogo-rezerva-201354>. Дата обращения: 01.04.2024г.

3 GLOBAL GENDER GAP REPORT 2023 // Official page - <https://www.weforum.org/publications/global-gender-gap-report-2023>. Дата обращения: 01.04.2024г.

4 Липовка А.В. Гендерные аспекты в управлении экономикой Казахстана: ключевые проблемы и пути их решения (на примере бизнес-сектора): дис. ... д. философии: 6D052000. – Алматы: Алматы Менеджмент Университет, 2021 – 176 с.

5 Шакирова С. М. ЖЕНСКАЯ И ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА В НАУЧНОЙ ПЕРИОДИКЕ КАЗАХСТАНА: КОЛИЧЕСТВЕННЫЙ АНАЛИЗ // Вестник Казахского национального женского педагогического университета. – 2022. – №. 3. – С. 17-34.

6 Dobbs D. Family Matters: Aristotle’s Appreciation of Women and the Plural Structure of Society. American Political Science Review. 1996;90(1):74-89. doi:10.2307/2082799. Дата обращения: 01.04.2024г.

7 Как суфражистка Элизабет Кэди Стэнтон боролась за избирательные права для женщин. Анна Кавалли // Информационное издание forbes.ru // URL: <https://www.forbes.ru/forbes-woman/455797-kak-sufrazistka-elizabet-kedi-stenton-borolas-za-izbiratel-nye-prava-dla-zensin>. Дата обращения: 01.04.2024г.

8 Бебель А. Женщина и социализм. Государственное издательство политической литературы // Москва. – 1959. – С. 527.

9 Ахмедшина Ф., Шнырова О., Школьников И. Основные направления феминистской теории // Научные редакторы. – 2007. – С. 61.

10 Аналитический отчет «ОБЩЕСТВЕННОЕ ВОСПРИЯТИЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА И РАСШИРЕНИЯ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН В КАЗАХСТАНЕ» // Астана, 2024 год, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Структура ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины) - С. 11.

11 Status of ratification interactive dashboard // Official page – UNATED NATIONS. HUMAN RIGHTS. OFFICE OF THE HIGH COMMISSIONER // <https://indicators.ohchr.org> // Дата обращения: 01.04.2024г.

12 Официальный информационный ресурс Организации Объединенных Наций - (<https://www.ohchr.org/ru/treaty-bodies/cedaw/cedaw-your-daily-life>). Дата обращения: 01.04.2024г.

13 Официальный информационный ресурс Управления Верховного комиссара ООН по правам человека – ([https://www.ohchr.org/en/documents-listing?field\\_geolocation\\_target\\_id\[1035\]=1035&field\\_published\\_date\\_value\[min\]=&field\\_published\\_date\\_value\[max\]=&sort\\_bef\\_combine=field\\_published\\_date\\_value\\_DESC](https://www.ohchr.org/en/documents-listing?field_geolocation_target_id[1035]=1035&field_published_date_value[min]=&field_published_date_value[max]=&sort_bef_combine=field_published_date_value_DESC)). Дата обращения: 01.04.2024г.

14 Пекинская декларация. Официальный информационный ресурс Организации Объединенных Наций - ([https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/womdecl.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/womdecl.shtml)). Дата обращения: 01.04.2024г.

15 Об утверждении Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2025 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/U1800000636/15.02.2018>. Дата обращения: 01.04.2024г.

16 О внесении изменений в Указ Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636 «Об утверждении Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2025 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000521#z6>. Дата обращения: 01.04.2024г.

17 Официальный информационный ресурс Института экономических исследований // URL: [https://eri.kz/ru/Celi\\_ustojchivogo\\_razvitija/Tseli\\_TSUR/](https://eri.kz/ru/Celi_ustojchivogo_razvitija/Tseli_TSUR/) Дата обращения: 01.04.2024г.

18 Официальный информационный ресурс Института экономических исследований // URL: [https://eri.kz/ru/Celi\\_ustojchivogo\\_razvitija/Koordinacionnyj\\_sovet/](https://eri.kz/ru/Celi_ustojchivogo_razvitija/Koordinacionnyj_sovet/) Дата обращения: 01.04.2024г.

19 Официальный информационный ресурс Института экономических исследований // URL: [https://economy.kz/ru/Celi\\_ustojchivogo\\_razvitija/Nacionalnyj\\_otchet/](https://economy.kz/ru/Celi_ustojchivogo_razvitija/Nacionalnyj_otchet/). Дата обращения: 01.04.2024г.

20 Официальный сайт Президента Республики Казахстан // URL: [https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-n-a-nazarbaeva-narodu-kazakhstana-sentyabr-1998-g\\_1342416797](https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-n-a-nazarbaeva-narodu-kazakhstana-sentyabr-1998-g_1342416797). Дата обращения: 01.04.2024г.

21 Официальный сайт Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан // URL: <https://ultcom.kz/>. Дата обращения: 01.04.2024г.

22 Закон «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL:

[https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z090000223\\_/z090223.htm](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z090000223_/z090223.htm). Дата обращения: 01.04.2024г.

23 Концепция семейной и гендерной политики Казахстана до 2030 года // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1600000384>. Дата обращения: 01.04.2024г.

24 Сводный отчет о ходе реализации концепций развития отрасли/сферы по итогам 2022 года – URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/economy/documents/details/505515?lang=ru>. Дата обращения: 01.04.2024г.

25 Официальный интернет ресурс Мажилиса Парламента Республики Казахстан – URL: <https://www.parlam.kz/ru/mazhilis>. Дата обращения: 01.04.2024г.

26 Официальный интернет-ресурс Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан – URL: <https://stat.gov.kz/ru/>. Дата обращения: 01.04.2024г.

27 Official page of Inter-Parliamentary Union – URL: <https://www.ipu.org/resources/publications>. Дата обращения: 01.04.2024г.

## ФОРМА АНАЛИТИЧЕСКОЙ ЗАПИСКИ

Автор проекта (исследования): **Советова Д.С.**  
 Научный руководитель: **Каримова Ж.К.**, доктор социологии

<b>Идея проекта (исследования)</b>	Механизмы расширения участия женщин в политике на примере Мажилиса Парламента Республики Казахстан
<b>Проблемная ситуация (кейс)</b>	<p><b>Проблемная ситуация: недостаточная представленность женщин в Мажилисе Парламента Казахстана и обусловленные этим слабая инклюзивность процессов принятия управленческих решений и дискредитация имиджа страны на международной арене.</b></p> <p><i>Демографический контекст и статистика</i>        В 2023 году доля женщин в Мажилисе составляет 18,4%, что значительно ниже как мировых стандартов, так и национальной цели в 25%, установленной Концепцией семейной и гендерной политики на 2023 год. Женщины, составляющие больше 50% населения страны, недопредставлены в парламенте, что подчеркивает дисбаланс в политической власти.</p> <p>Необходимость достижения «критической массы» в 30% для эффективного влияния на политическую повестку и законодательные инициативы, поддерживается многими исследованиями и рекомендациями.</p> <p><i>Международные нормы и несоответствие между официальным дискурсом и реальными практиками</i>        Комитет ООН по положению женщин указал на отсутствие прогресса в Казахстане из-за переноса срока достижения 30% представленности женщин с 2016 на 2030 год, что противоречит международным обязательствам по гендерному паритету, установленным Целями устойчивого развития ООН.</p> <p>Межпарламентский Союз назвал 2023 год «неудачным» для Казахстана из-за сокращения числа женщин в Мажилисе с 29 в 2021 году до 18 в 2023 году, что является худшим показателем среди 52 стран с парламентскими выборами.</p>
<b>Имеющиеся решения данной проблемы</b>	<p><i>Классификация существующих подходов</i>  <b>Ратификация международных договоров:</b> Казахстан продемонстрировал приверженность к гендерному равенству, ратифицируя международные конвенции, такие как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации против женщин (CEDAW), что подтверждает стремление страны соответствовать международным стандартам и обязательствам по улучшению прав и статуса женщин в обществе.</p> <p><b>Создание институциональной и правовой базы:</b> Казахстан укрепляет законодательную и организационную структуру для продвижения гендерного равенства, что включает принятие Закона о гендерном равенстве для обеспечения равных прав и возможностей, создание Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политики для координации инициатив, а также разработку Концепции семейной и гендерной политики на 2016-2030 годы, направленной на</p>

	<p>улучшение положения женщин и их участия в принятии решений.</p> <p><b>Квоты для женщин, молодежи и лиц с ограниченными возможностями:</b> в Казахстане были введены квоты в избирательных списках политических партий, регулирующие представленность женщин, молодежи и лиц с ограниченными возможностями.</p> <p><i>Преимущества</i></p> <p>Ратификация международных договоров способствует укреплению международного образа Казахстана, обеспечивая репутацию страны, соблюдающей мировые стандарты прав человека. Это также создаёт правовую основу для дальнейшего развития внутреннего законодательства и укрепляет международное сотрудничество.</p> <p>Создание специализированных институтов и законов улучшает координацию и эффективность управления в этой сфере, а также усиливает мониторинг исполнения гендерной политики.</p> <p>Введение квот гарантирует представительство маргинализированных групп в политических и социальных процессах, повышая политическую активность и участие в общественной жизни.</p> <p><i>Недостатки</i></p> <p>Консультативный статус Национальной комиссии: статус ограничивает возможности комиссии влиять на практическое исполнение гендерной политики.</p> <p>Неэффективность гендерных квот: введённые в Казахстане квоты для женщин, молодёжи и лиц с ограниченными возможностями оказались неэффективными, так как эти три группы, нуждающиеся в поддержке, конкурируют за ограниченное количество мест, что не способствует росту представленности женщин в законодательной власти.</p>
<p><b>Предлагаемое решение данной проблемы</b></p>	<p>Описание альтернативного подхода, порядок его осуществления:</p> <p><b>Введение отдельной законодательной 30%-ной квоты для женщин при распределении мандатов:</b> это обеспечит их адекватное представительство и способствует более сбалансированному участию в процессах принятия решений.</p> <p><b>Усиление роли Парламента в продвижении гендерного равенства:</b> парламентарии должны выступать посредниками между исполнительной властью и гражданами, активно участвуя в образовательных кампаниях и консультациях для повышения осведомленности о важности гендерных квот. Важно также включать мужчин, составляющих большинство в Парламенте, в поддержку и обсуждение гендерных инициатив для обеспечения инклюзивности усилий. Кроме того, Парламент играет стратегическую роль в обучении и убеждении политических партий в необходимости принятия квот.</p> <p>Рекомендуется создать в структуре Парламента специальный комитет/аналитическую структуру, которая будет проводить экспертизу законопроектов с точки зрения их соответствия принципам недискриминации. Эта структура должна обеспечить, чтобы все социальные группы, права и равенство которых гарантированы Конституцией (<i>включая различия по полу, этнической принадлежности и религии</i>), были должным образом учтены в законодательных инициативах. Такой подход способствует созданию более справедливой и инклюзивной законодательной базы.</p> <p><b>Усиление роли партий в продвижении гендерного равенства:</b> политические партии должны принимать на себя ответственность за продвижение гендерного равенства, внедряя <b>добровольные квоты для</b></p>

	<p><b>женщин</b> и поддерживая <b>создание женских фракций</b> внутри своих структур. Это поможет укрепить положение женщин в политике и расширить их возможности для занятия руководящих позиций.</p> <p><i>Возможности</i></p> <p><b>Улучшение гендерного баланса:</b> введение 30%-ной законодательной квоты и добровольных квот политическими партиями может значительно улучшить гендерный баланс в парламенте, способствуя более справедливому представительству женщин.</p> <p><b>Повышение качества законотворческой деятельности:</b> участие женщин в законотворчестве может привести к более всестороннему и тщательному обсуждению законопроектов, учитывая разнообразие перспектив и опыта.</p> <p><b>Рост политической активности и осведомленности женщин:</b> политические партии, активно поддерживающие женщин, могут стимулировать увеличение общественной и политической активности среди женщин.</p> <p><i>Риски</i></p> <p><b>Сопротивление и стереотипы:</b> введение гендерных квот может встретить сопротивление из-за устоявшихся стереотипов и традиционных взглядов на роли полов. Многие видят в квотах угрозу существующему порядку, особенно в политических средах, доминируемых мужчинами. Это может привести к активному противодействию и лоббированию против законодательных изменений, что затрудняет реализацию политики равенства.</p> <p><b>Качество кандидатур:</b> Добровольные квоты, без соответствующих поддерживающих мер, могут привести к номинации женщин, которые не полностью готовы к политической деятельности, что потенциально может снизить общее качество управления.</p>
<p><b>Ожидаемый результат</b></p>	<p><b>Ожидаемый результат: повышение представленности женщин в парламенте и политических партиях</b></p> <p><i>Способы измерения эффективности:</i></p> <p>Количественные показатели: измерение увеличения доли женщин в парламенте и на ключевых руководящих позициях в политических партиях после введения квот.</p> <p>Опросы и отзывы: сбор мнений общественности и политических деятелей о влиянии гендерных квот на политический процесс и гендерное равенство.</p> <p>Мониторинг выполнения квот: регулярная проверка и отчетность о соответствии политических партий установленным квотам и принимаемым мерам по их поддержке.</p>
<p><b>Литература</b></p>	<p>Список:</p> <p>Конституционный закон Республики Казахстан от 28 сентября 1995 года № 2464 «О выборах в Республике Казахстан»</p> <p>Закон Республики Казахстан от 8 декабря 2009 года № 223-IV «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин»</p> <p>Указ Президента Республики Казахстан от 6 декабря 2016 года № 384 «Об утверждении Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года»</p> <p>Данные с официального Интернет-ресурса Межпарламентского союза <a href="https://www.ipu.org/resources/publications">https://www.ipu.org/resources/publications</a></p>