

АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Институт управления

на правах рукописи

БУРИБАЕВА ЖАНАР АМАНБЕКОВНА

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Образовательная программа «7М04105 – Государственная политика»
по направлению подготовки «7М041 – Бизнес и управление»

Магистерский проект на соискание степени
магистра бизнеса и управления по образовательной программе
«7М04105 – Государственная политика»

Научный руководитель _____ Абишева М.А., к.полит.н.

Проект допущен к защите: « _____ » _____ 2024 г.

Директор Института управления _____ Гаипов З.С., д.полит.н.

Астана, 2024

СОДЕРЖАНИЕ

НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ	3
ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ.....	4
ВВЕДЕНИЕ.....	5
1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ИССЛЕДОВАНИЮ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	8
1.1 Обзор литературы и методы исследования	8
1.2 Правовые механизмы регулирования экологической безопасности Республики Казахстан.....	14
2. АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В КАЗАХСТАНЕ	19
2.1 Современные вызовы экологической безопасности Республики Казахстан	19
2.2 Анализ инструментов государственной политики Казахстана по обеспечению экологической безопасности.	44
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	51
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	54
ПРИЛОЖЕНИЯ	58

НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ

В настоящем магистерском проекте использованы ссылки на следующие нормативные документы:

Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме от 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19 сентября 2022 года).

Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства.

Закон от 6 января 2012 года № 527-IV «О национальной безопасности Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 5 января 2024 года).

Экологический кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28 февраля 2024 года).

Указ Президента Республики Казахстан от 23 июня 2021 года «Об утверждении Стратегии национальной безопасности Республики Казахстан на 2021-2025 годы».

Указ Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577 «О Концепции по переходу Республики Казахстан к "зеленой экономике"».

Постановления Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2021 года № 731 «Об утверждении национального проекта «Зеленый Казахстан» на 2021-2025 годы» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 22 сентября 2023 года № 828).

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

МЭПР РК	Министерство экологии и природных ресурсов Республики Казахстан
ЭБ	Экологическая безопасность
ЭК	Экологический кодекс
МВК	Межведомственная комиссия
ОВОС	Оценка воздействия на окружающую среду
СЭО	Стратегическая экологическая оценка
ООС	Охрана окружающей среды
ООН	Организация объединенных наций
ГФУ	Гидрофторуглероды
ООПТ	Особо охраняемые природные территории
МООС РК	Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан
МВРИ РК	Министерство водных ресурсов и ирригации Республики Казахстан
ТБО	Твердые бытовые отходы
ЧС	Чрезвычайные ситуации
МСБ	Малый и средний бизнес
ВУЗ	Высшее учебное заведение
ЕЭК ООН	Евразийская экономическая комиссия Организации объединенных наций
МГЭИК	Межведомственная группа экспертов по изменению климата
ОЭСР	Организации экономического сотрудничества и развития
ЦУР	Цели устойчивого развития
СОЗ	Стойкие органические загрязнители
БНС АСПР РК	Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Конституция Республики Казахстан признает базовое право каждого гражданина на благоприятную для его жизни и здоровья окружающую среду [1].

В Посланиях Главы государства ежегодно одним из основных направлений является решение проблем охраны окружающей среды и экологическое развитие. Так, Президент страны в Послании от 1 сентября 2023 года «Экономический курс Справедливого Казахстана» обозначил, что растет недовольство граждан, которые жалуются на ухудшение экологии. Для решения данной проблемы он поручил принять решительные меры по улучшению состояния природной среды путем проведения экологического аудита и по его результатам проводить целенаправленную работу по улучшению состояния окружающей среды [2].

Касым-Жомарт Токаев в своем выступлении на Всемирном климатическом саммите в Дубае 1 декабря 2023 года поддержал призыв ООН принять конкретные действия, направленные на сохранение окружающей среды для будущих поколений, и подчеркнул, что Казахстан стал первой страной в регионе, которая ратифицировала Парижское соглашение и приняла Стратегию углеродной нейтральности до 2060 года.

Вместе с тем Глава государства считает, что Экологический кодекс, принятый в 2021 году будет способствовать внедрению зеленых технологий практически в каждом секторе национальной экономики, а важнейшие минералы, в том числе редкоземельные, станут незаменимы по мере декарбонизации мира. Также он сообщил о решении Казахстана присоединиться к Глобальному обязательству по сокращению выбросов метана, проинформировал о стремлении Казахстана решить масштабную проблему угля и призвал международное сообщество выделять больше средств на поддержку Международного фонда спасения Аральского моря [3].

В среднесрочной перспективе Главой государства даны поручения по решению актуальных экологических проблем: обеспечение водосбережения на основе «чистых» технологий, снабжение чистой питьевой водой города и села, газификация загрязненных городов, установка эффективных очистных сооружений на предприятиях и в целом экологизация промышленности и экономики страны.

На сегодняшний день в Казахстане сохранились исторические, космические, бактерицидные угрозы экологической безопасности, разрушающие окружающую среду и непосредственно влияющие на состояние здоровья и продолжительность жизни населения.

В данном магистерском проекте будут выявлены современные вызовы экологической безопасности Республики Казахстан, а также на основе анализа эффективности инструментов государственной политики по обеспечению экологической безопасности будут выработаны рекомендации для

совершенствования государственного управления в сфере экологической безопасности.

Цель исследования. Анализ системы государственного управления Республики Казахстан в сфере обеспечения экологической безопасности.

Достижение намеченной цели предусматривает решение следующих задач:

1. Выявить современные вызовы экологической безопасности Республики Казахстан.

2. Сделать анализ инструментов государственной политики по обеспечению экологической безопасности.

3. Выработать рекомендации для совершенствования государственного управления в сфере экологической безопасности.

Объект исследования. Эффективность государственного управления Республики Казахстан в сфере экологической безопасности.

Предмет исследования. Инструменты государственной политики по обеспечению экологической безопасности Республики Казахстан.

Ожидаемые результаты исследования. На основе выводов исследования будут предложены практические рекомендации для совершенствования государственной политики по обеспечению экологической безопасности.

Теоретические и методологические основы исследования. Поставленные задачи были раскрыты с применением общенаучных методов познания, статистического анализа, контент-анализа документов и законодательных актов, качественных и количественных методов исследования.

Информационная база исследования. Официальные документы и отчеты, статистические данные, научные исследования, аналитические отчеты, публикации академических и научных журналов, а также данные и отчеты международных организаций, результаты мониторинговых программ и результаты экспертного интервью и социологического опроса.

Научная новизна. Магистерский проект содержит систему рекомендаций по повышению уровня правосознания граждан и улучшения взаимодействия государства и гражданского общества в решении экологических проблем.

Теоретическая и практическая значимость исследования. Выводы и результаты исследования могут быть использованы в последующих научных изысканиях, в работе государственными органами, участвующими в формировании и реализации государственной политики по обеспечению экологической безопасности.

Апробация и внедрение результатов исследования. Результаты исследования магистерского проекта представлены посредством опубликования в «Сборнике материалов международной научно-практической конференции Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан «Открытое правительство и новая культура управления: слышать, понимать, действовать» (27-28 апреля 2023 года) статьи «О взаимодействии общества и правительства в вопросах экологической безопасности Казахстана».

От Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан получен Акт внедрения, о рассмотрении в рамках принимаемых мер по совершенствованию государственной политики в области экологической безопасности, предлагаемых магистрантом рекомендаций (*письмо от 21 мая 2024 года № 04-10/3067-И, приложение 1*).

Структура и объем работы. Магистерский проект состоит из перечня нормативных ссылок, списка обозначений и сокращений, введения, 2 разделов и 4 подразделов, заключения, списка использованных источников, а также приложений, включающих аналитическую записку по проекту (*приложение 2*), акт внедрения, вопросы социологического опроса (*приложение 3*) и экспертного интервью (*приложение 4*). Работа содержит 6 таблиц и 14 рисунков. Общий объем работы составляет 73 страницы.

1. Теоретико-методологические подходы к исследованию проблемы обеспечения экологической безопасности Республики Казахстан.

1.1 Обзор литературы и методы исследования.

Обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды является одной из ключевых и приоритетных тем в международной экологической политике. Это сфера охватывает широкий спектр вопросов, выходящих за рамки экологической безопасности как таковой.

В Законе «О национальной безопасности Республики Казахстан» основным из шести приоритетных направлений является экологическая безопасность. Эта направленность трактуется как состояние защищенности жизненно важных интересов и прав человека и гражданина, общества и государства от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду [4].

Вместе с тем, в 2021 году Главой государства был подписан Указ «Об утверждении Стратегии национальной безопасности Республики Казахстан на 2021-2025 годы», где особое внимание уделяется экологической безопасности, включая не только защиту экосистем, но и управление природными ресурсами [5, 6].

За тридцать лет существования государства принят ряд первостепенных и важных экологических нормативных правовых актов, соответствующие национальной политике и международным стандартам. Также учеными проводятся исследования, имеющие высокую значимость.

В магистерском проекте представлен анализ научного материала, основанный на использовании научной и учебной литературы, нормативной правовой базы.

Представленные источники можно разделить на следующие группы:

- труды казахстанских и зарубежных ученых, посвященные экологической безопасности;
- отчеты международных организаций, представляющие статистическую информацию и сведения об экологической ситуации в Казахстане;
- статистические данные Бюро национальной статистики Агентства Республики Казахстан по стратегическому планированию и реформам;
- национальные доклады, подготовленные государственными органами Республики Казахстан.

Труды казахстанских и зарубежных ученых, посвященные экологической безопасности.

Окружающая среда стала объектом пристального внимания государства, гражданского общества, международных институтов и экспертных сообществ. Это связано в первую очередь с проблемами состояния экологии и ее безопасности [7]. Деградация окружающей среды привела к тому, что тему и проблему экологической безопасности стали рассматривать и непосредственно

как проблему выживания человека [8].

Г.Зурлини, Ф.Мюллер говорят об экологии как о самой транснациональной проблеме, и ее безопасность является важным измерением мира, национальной безопасности и прав человека. Вместе с тем, они утверждают, что в течение следующих 100 лет одна треть нынешнего мирового земного покрова будет преобразована; следовательно, мир будет стоять перед все более трудным выбором между потреблением, экосистемными услугами, восстановлением, сохранением или деградацией окружающей среды [9].

В Экологическом энциклопедическом словаре явление «экологическая безопасность» определяется как любая деятельность человека, исключая вредное воздействие на окружающую среду [10]. Краткость данного понятия, несомненно, оставляет без должного внимания некоторые основные аспекты экологической безопасности. С точки зрения Н.Ф. Реймерса, экологическая безопасность – это совокупность действий, состояний и процессов, прямо или косвенно не приводящих к жизненно важным ущербам, наносимые природной среде и человечеству [11].

В своих работах М. Кемел уделяет большое внимание вопросам экологии, в которых говорится, что политика страны направлена на сохранение окружающей среды и защиту жизни и здоровья людей от негативных последствий, которые могут возникнуть в связи с загрязнением окружающей среды. Она основана на достижении гармоничного взаимодействия общества и природы, рациональном использовании и воспроизводстве природных ресурсов, а также на их охране [12].

В городе Стокгольм в 1972 году на международном уровне была проведена Первая Всемирная встреча по вопросам экологии, которая стала первой встречей такого рода. На ней ученые 113 государств пришли к выводу, что главной целью человечества является сохранение и улучшение состояния окружающей природной среды для нынешнего и будущих поколений [13].

В.Б. Агафонов считает, что в настоящее время понятия «охрана окружающей среды» и «обеспечение экобезопасности» являются базовыми правовыми понятиями, которые используются в нормативных правовых актах экологического законодательства [14].

С.Д. Бекишева предложила различать понятия «экологическая безопасность» и «охрана окружающей среды». Под экологической безопасностью она предполагает состояние защиты жизненно важных интересов и прав личности, общества и государства от угроз, которые возникли в результате антропогенного и природного воздействия на ОС. Правовая охрана окружающей природной среды в понимании ученого это совокупность законодательных норм и общественных отношений, которые направлены на предотвращение отрицательного воздействия развития человека на ОС, сохранение и регенерацию природных ресурсов [15].

Термин «экологическая безопасность» имеет большое количество определений в разных источниках. К примеру, В.Ф. Пилипенко определяет его как «предотвратить текущую тенденцию к значительному ухудшению

экологических параметров среды обитания человека и всей биосферы в целом» [16].

М.М. Бринчук сказал, что в экологическом праве понятие «обеспечение экологической безопасности» представлено в основных принципах природопользования и охраны окружающей среды. В некоторой степени, с точки зрения науки и практики, понятие «обеспечение экологической безопасности» иногда используется как синоним охраны окружающей среды и связанные с этим мероприятия направлены на ООС. Основой является сохранение и восстановление благоприятного состояния окружающей среды, направленные на восстановление и поддержание благоприятного состояния окружающей среды, главным образом с точки зрения отсутствия загрязнения и ресурсоемкости [17].

В научной работе ученые И.Ф. Кефели и Р.С. Выходец дали определение «экологической безопасности» как совокупность условий, явлений и действий, направленных на обеспечение экологического равновесия на Земле и во всех регионах. А также она является системой, которая помогает предотвращать экологические катастрофы и катаклизмы, в том числе устранять их вредные последствия и защищать окружающую среду, благосостояние людей [18].

В докладе А.К. Голиченкова экологическую безопасность человека, общества, государства определяет как состояние защищенности, при котором социальные, экономические, экологические права и законные интересы граждан, а также материальные, культурные и иные ценности общества и государства удовлетворены [19]. А.А. Тер-Акопов интерпретирует экологическую безопасность как обеспеченность жизненно важных интересов человека природными ресурсами и защищенность его от воздействия негативных факторов природной среды [20].

Среди ученых и исследователей Казахстана вопрос обеспечения экологической безопасности имеет практически общее определение. Экологическая безопасность направлена на изучение фундаментальных интересов и прав личности, общества и государства от угроз, возникающих в результате антропогенного воздействия на ОС с учетом природных процессов и явлений [12, 15, 21, 22, 23, 43, 45].

М.Р. Сихимбаев и Т.А. Ханов определили, что экологическая безопасность как неотъемлемая часть национальной безопасности является необходимым условием стабильного развития страны и определяет основы сохранения природных систем и их качества [24].

Ряд экологов определяют экологическую безопасность как одно из основных направлений национальной безопасности. Также рассматривают как важную составляющую национального богатства, связанную со степенью адекватности экологических условий и обеспечением гармонии интересов природы и общества. Контроль и управление над всеми процессами осуществляются правительством стран [25, 26, 27, 29, 30, 34].

По М.Ж. Абдраимовой, экологической безопасностью и защитой окружающей среды понимается состояние защищенности экологических интересов; система политических, правовых, экономических, технологических и

иных мер, направленных на обеспечение гарантий защищенности экологических интересов; а также процесс обеспечения защищенности экологических интересов. [28].

А.Т. Мухаметрахимова, А.Е. Кожаква и Т.Т. Сарсембеков считают, что экологическая безопасность – это устойчивое состояние окружающей среды. Оно дает возможность повысить качество жизни людей, защищает от природных и техногенных катастроф и возможности для стабильного прогресса общества и государства [31, 32].

С точки зрения Атаманова Г.А., экологическая безопасность – это состояние экосистемы, при которой экосистема не причиняет социальной или антропогенной системе вреда. То есть, не оказывает на неё воздействия, которая приводит её к деструкции и/или дисфункции [33].

В целом, анализируя мнения ученых о понятии «экологическая безопасность», можно сделать вывод, что данное направление является важным и приоритетным в защите национальных интересов страны и базируется на взаимодействии природы и общества, рассматривая всесторонние аспекты влияния антропогенного и техногенного воздействия.

Отчеты международных организаций, представляющие статистическую информацию и сведения об экологической ситуации в Казахстане.

Так, в рамках проекта были изучены международные источники, включающие вопросы об охране окружающей среды и обеспечении экологической безопасности Казахстана. Среди них: исследование евразийской экономической комиссии Организации объединенных наций «Казахстан: обзоры результативности экологической деятельности», в котором представлен полный отчет об экологической ситуации в стране. Исследование показало, что в работа в данном направлении ведется. Но в ближайшей перспективе необходимо решить следующие проблемы: проведение независимых рациональных проверок в экологической сфере; рост и улучшение процессов выдачи экологических разрешений и реформирование процедуры экологических платежей для стимулирования изменений в поведении; ужесточение нормативов выбросов; содействие увеличения возобновляемой энергетики; расширение особо охраняемых природных территорий; развитие систем водоснабжения и объектов по размещению отходов; обеспечение участия общественности в процессе принятия решений по экологическим вопросам [37, 40, 41].

Также важные моменты сохранения окружающей среды отражены в Целях устойчивого развития Организации объединенных наций, где из 17 направлений 6 непосредственно затрагивают тему экологической безопасности, а остальные тесно связаны с проблемами охраны окружающей среды всего мира, в том числе Казахстана. Вместе с тем, в нашей стране данные исследования проводит Программа ООН по охране окружающей среды (ЮНЕП) и непосредственно дает экологическую оценку.

Центром экологической политики и права (Великобритания) один раз в два года проводится рейтинг самых чистых стран, где представлены экологические данные страны.

В данном рейтинге в 2022 году из 180 стран, Республика Казахстан занимает 93 строчку с индексом чистоты экологии 40,90 баллов, а в сравнении с 2020 годом ухудшилось положение страны на 8 позиций – 44,7 баллов соответственно. За последние десять лет этот показатель изменился на 11,8 баллов [41, 42].

Статистические данные по Казахстану для этих организаций были получены преимущественно из Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК.

Статистические данные Бюро национальной статистики Агентства Республики Казахстан по стратегическому планированию и реформам.

По данным Национального статистического комитета Республики Казахстан, в 2022 году затраты хозяйствующих субъектов, направленные на охрану окружающей среды, составили 445 млрд. тенге против 417 млрд. тенге в 2021 году.

Основные затраты представлены следующим образом: охрана атмосферного воздуха – 28,8%, очистка сточных вод – 25,4%, обращение с отходами – 24,1% и другие. Наибольшая часть природоохранных затрат (92,8%) осуществляется промышленными предприятиями. Выброшено в атмосферу 2314,8 тысяч тонн загрязняющих веществ от стационарных источников загрязнения. Отпущено 635617 тысяч кубов метра воды населению. Объем собранных коммунальных отходов предприятий составил 3071940 тонн [44].

Национальные отчёты, подготовленные государственными органами Республики Казахстан.

Министерством экологии и природных ресурсов Республики Казахстан разработан и утвержден Национальный доклад о состоянии окружающей среды и использовании природных ресурсов Республики Казахстан за 2022 год [39, 40].

В Национальном докладе представлена систематизация данных по состоянию окружающей среды, её компонентам и экологическим системам, протекающим в них процессам и явлениям, а также о результатах изменения состояния окружающей среды под влиянием природных и антропогенных факторов.

В доклад включены сведения об экологической обстановке в стране и реализации государственной политики в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.

В Национальном докладе широко используются статистические показатели, в которых отображена ситуация окружающей среды и его связь с социально-экономическим развитием страны и её регионов.

Таким образом, анализ материалов по исследуемой теме показывает, что проблема обеспечения экологической безопасности изучалась многими отечественными и зарубежными учеными и является актуальной и

своевременной. Разнообразие мнений ученых объясняется комплексным характером проблемы экологической безопасности.

Необходимыми условиями недопущения экологической катастрофы являются трансформация экономической парадигмы в экологическую, выбор биосферно-ориентированного развития в качестве основной концепции экологической безопасности, а также формирование как среди людей, принимающих важные государственные решения, так и среди обычных граждан понимания важности решения назревших экологических проблем.

Методы исследования.

При подготовке магистерского проекта был проведен комплексный анализ состояния экологической безопасности с использованием качественных и количественных методов исследования.

Авторское исследование проводилось в три этапа:

1. Проведен обзор научной литературы, соответствующий анализ нормативно-правовой базы по проблеме исследования. Сформирована концепция исследования, определены основные задачи, объект, предмет, цель и задачи магистерского проекта.

2. Проанализированы теоретические проблемы в сфере экологической безопасности. Проведены социологический опрос и экспертное интервью.

3. Обобщены результаты эмпирического исследования, сформулированы основные выводы исследования и подготовлены рекомендации.

Общенаучные методы познания, контент-анализ документов и законодательных актов были использованы в процессе написания исследовательской работы в целом.

Для анализа статистической информации был применен метод статистического анализа.

Количественные данные предоставили возможность для обобщения, а качественные данные обеспечили глубину и контекст, необходимые для понимания ключевых проблем.

Этапы исследования магистерского проекта проводились с соблюдением этических норм.

Социологический опрос и экспертное интервью проводились с учетом принципов конфиденциальности и добровольности участия. Особое внимание уделялось обеспечению безопасности личных данных респондентов, строго соблюдались принципы анонимности. Это было сделано в интересах свободного выражения мнения. Такой подход способствовал повышению качества собранного материала, поскольку участники могли свободно выражать свое мнение и откровенно оценивать происходящее. Все результаты исследования были обезличены, а личные данные респондентов были исключены из итогового отчета. Это обеспечило соответствие исследования высоким этическим стандартам и соблюдение обязательств по сохранению конфиденциальности, установленных академическим сообществом и законодательством.

Проводимая работа была основана на принципах объективности, достоверности и системности.

Все методы исследования, использованные в магистерском проекте, позволили выработать практические рекомендации, которые можно будет применить в деятельности Министерства экологии и природных ресурсов РК и других государственных органов.

1.2 Правовые механизмы регулирования экологической безопасности Республики Казахстан.

Организационное управление в области экологии и природных ресурсов – это деятельность, осуществляемая специально уполномоченными на то органами государственной власти с целью обеспечения соблюдения требований закона об охране окружающей среды. В Республике Казахстан управление в сфере охраны окружающей среды и использования природных ресурсов является составной частью всей государственной системы управления.

Государственная экологическая политика Республики Казахстан реализуется в соответствии с основными направлениями, разработанными Правительством страны. Уполномоченным органом по её реализации является Министерство экологии и природных ресурсов Республики Казахстан, осуществляющее управление и межведомственную координацию в области охраны окружающей среды, метеорологического и гидрологического мониторинга.

Механизмы регулирования государственного управления Республики Казахстан в сфере экологической безопасности определены для установления нормативных требований и обеспечения экологического правопорядка в обществе.

Базовым документом государственной политики в сфере экологической безопасности является Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года, которая отражает основы национальной экологической политики [1].

Также основным документом является Закон № 527-IV «О национальной безопасности Республики Казахстан», подписанный 6 января 2012 года, 5 января 2024 года в него были внесены правки. Он направлен на защиту национальных интересов Республики Казахстан от реальных и потенциальных угроз. Одним из приоритетных направлений данного Закона является экологическая безопасность, которая определяется состоянием защищенности жизненно важных интересов и прав человека и гражданина, общества и государства от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду [4].

По Закону: Экологическая безопасность в Республике Казахстан обеспечивается решениями и действиями:

- 1) государственных органов – Администрация Президента, Аппарат Премьер-Министра, Министерствами экологии и природных ресурсов,

водных ресурсов и ирригации, сельского хозяйства, промышленности и строительства и другие;

2) организаций и должностных лиц – гражданское общество, неправительственные экологические организации и другие.

Далее, по Закону, их действия направлены на:

- сохранение, рациональное использование и восстановление природных ресурсов;
- снижение уровня опасности антропогенных факторов для окружающей среды и населения страны;
- обеспечение эколого-экономической сбалансированности развития и размещения производственных сил;
- устранение негативных последствий для окружающей среды и населения Казахстана, проживающего в зонах экологического бедствия;
- экологизацию экономики, законодательства и общества, установление экосистемного подхода к регулированию общественных отношений;
- формирование в общественном сознании экологической культуры, улучшение системы экологического образования и просвещения;
- соблюдение права каждого человека на доступ к экологической информации и всестороннее участие общественности в решении вопросов охраны окружающей среды;
- снижение риска от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и смягчение их последствий;
- установление партнерских отношений в международном сотрудничестве и соблюдение норм международного права [4].

В январе 2021 года Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев подписал Экологический кодекс РК (далее – ЭК РК), последние изменения в который были внесены 1 января 2024 года. Поправки, содержащиеся в ЭК РК направлены на улучшение экологической ситуации в Казахстане [6, 25].

Согласно Экологическому кодексу Республики Казахстан инструментами государственного регулирования в области охраны окружающей среды являются:

- 1) лицензирование деятельности в области охраны окружающей среды;
- 2) экологическое нормирование;
- 3) техническое регулирование в области охраны окружающей среды;
- 4) экологическая оценка;
- 5) государственная экологическая экспертиза;
- 6) экологические разрешения и декларации о воздействии на окружающую среду;
- 7) мониторинг окружающей среды и природных ресурсов;
- 8) государственный экологический контроль;
- 9) уведомительный порядок деятельности по сбору, сортировке и (или) транспортировке отходов;

10) инструменты государственного регулирования в сфере выбросов и поглощений парниковых газов [6].

Экологическим кодексом четко разграничена компетенция государственных органов в области охраны окружающей среды. Уполномоченным органом в области охраны окружающей среды в настоящий момент является Министерство экологии и природных ресурсов Республики Казахстан. Также существуют специально уполномоченные государственные органы в области охраны окружающей среды, охраны, воспроизводства и использования природных ресурсов, компетенция которых устанавливается законодательством Республики Казахстан.

Уполномоченный орган Республики Казахстан в области охраны окружающей среды реализует единую государственную экологическую политику посредством: разработки и утверждения нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды в случаях, предусмотренных Экологическим кодексом; проведения координации в пределах своей компетенции деятельности центральных и местных исполнительных органов в части осуществления ими деятельности в области охраны окружающей среды; лицензирования деятельности в области охраны окружающей среды; выдачи экологических разрешений в пределах своей компетенции, установленной Экологическим кодексом; проведения государственной экологической экспертизы в пределах своей компетенции, установленной Экологическим кодексом; осуществления государственного экологического контроля; осуществления международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и другие.

Основная концепция Экологического кодекса РК – приближение норм экологического регулирования к общепринятым экологическим стандартам с учетом лучшего международного опыта.

В ходе разработки кодекса проведено широкое обсуждение с общественностью и бизнес-сообществом, было высказано более 2000 рекомендаций. Наиболее актуальные из них были включены в ЭК РК. Положения были разработаны на основе передового опыта Организации экономического сотрудничества и развития, а также стран Европы в области экологического регулирования [35].

На рисунке 1 представлена схема экологическо-правового регулирования.

Также в Республике Казахстан Постановлением Правительства была утверждена «Концепция развития экологической сферы на 2021-2025 годы», направленная на улучшение состояния окружающей среды [36].

Принята Концепция по переходу к «зеленой экономике» до 2050 года, согласно докладу, переходные шаги будут осуществляться за счет рационального использования водных ресурсов, развития устойчивого и продуктивного сельского хозяйства, энергосбережения и повышения энергоэффективности, развития электроэнергетики и использования отходов. К 2050 году достичь уровня углеродной нейтральности [38].



Рисунок 1 – Схема эколого-правового регулирования.
Примечание – Составлено автором на основе источника [12].

Наряду с Экологическим кодексом определены механизмы реализации единой национальной экологической политики: Земельный, Водный, Лесной и Налоговый кодексы, а также Законы РК «О недрах и недропользовании», «Об административных правонарушениях», «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира», «Об особо охраняемых природных территориях», «Об обязательном экологическом страховании», «О поддержке использования возобновляемых источников энергии» и другими [6, 40].

Основным стратегическим документом развития Республики Казахстан является Стратегия «Казахстан–2050»: новый политический курс состоявшегося государства», который ставит конкретные ориентиры на выстраивание устойчивой и эффективной модели экономики, основанной на переходе страны на «зеленый» путь развития [46].

Указом Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года №577 утверждена Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике». Согласно концепции меры по переходу к «зеленой экономике» будут реализованы в области устойчивого использования водных ресурсов, развития устойчивого и продуктивного сельского хозяйства, энергосбережения и энергоэффективности, развития электроэнергетики, систем управления отходами, снижения загрязнения воздуха и сохранения и эффективного управления экосистемами [38].

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2021 года №731 утвержден национальный проект «Зеленый Казахстан» на 2021-2025 годы. Основными целями проекта являются улучшение качества воздуха, эффективное управление отходами производства и потребления, рациональное и бережное использование воды, сохранение экосистем озера Балкаш и Северной части Аральского моря, сохранение биологического разнообразия путем увеличения количества редких и исчезающих видов животных и рыб, создание особо охраняемых природных территорий, увеличение зеленых насаждений, природы и животных. Среди основных задач проекта: воспитание бережного отношения к природе и животному миру, модернизация

экологического сознания населения [40].

2 февраля 2023 года Указом Президента Республики Казахстан утверждена Стратегия достижения углеродной нейтральности Казахстана до 2060 года. Стратегия предусматривает базовые подходы к низкоуглеродной трансформации в экономике и промышленности [47].

С целью декомпозиции мероприятий национального проекта «Зеленый Казахстан» Министерством экологии разработан и направлен на согласование в заинтересованные госорганы проект постановления Правительства Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Республики Казахстан от 29 июля 2020 года № 479 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» на 2021-2030 годы» [48].

В экологических нормах учтены 19 из 24 международных конвенций, ратифицированных Республикой Казахстан. Следовательно, Экологический кодекс Республики Казахстан можно считать соответствующим общепринятым международным нормам в области охраны окружающей среды. Он также отражает соответствие международным обязательствам в области ООС.

В 1992 году Республика Казахстан подписала Конвенцию ООН о биологическом разнообразии, которая была ратифицирована в 1994 году. Орхусская конвенция была принята в 1998 году. Указ Президента Республики Казахстан по Киотскому протоколу к Рамочной конвенции ООН об изменении климата был подписан в 1999 году. В 2001 году было подписано Постановление Правительства РК о Стокгольмской конвенции. В 2007 году было принято Постановление Правительства РК «О Конвенции ООН о биологическом разнообразии» [40].

Национальный план развития страны до 2025 года направлен на достижение целей Парижского соглашения, которое Казахстан подписал в соответствии с Указом Президента РК от 20 июля 2016 года [39].

Республика Казахстан является участником Венской конвенции об охране озонового слоя, Монреальского протокола и других международных соглашений, которые напрямую определяют политику страны в сфере экологической безопасности.

Необходимо отметить, что в национальной экологической политике существуют политические, социально-экономические и международные принципы, которые являются основой не только природоохранного законодательства, но и для всех стратегических и плановых документов в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

2. Анализ современного состояния экологической безопасности в Казахстане.

2.1 Современные вызовы экологической безопасности Республики Казахстан.

Республика Казахстан обладает огромными запасами природных ресурсов, таких как нефть, уголь, руды черных и цветных металлов, фосфатные руды, которые способны обеспечить потребности страны на десятилетия.

На протяжении более тридцати лет в Казахстане сложилась исключительно сырьевая система природопользования, оказывающая антропогенную нагрузку на природную среду. Это стало причиной возникновения и увеличения списка экологических проблем Казахстана, которые достались ему в наследство. Они возникли в результате роста населения, эволюции производства, развития сельского хозяйства, применения трансграничных рек другими странами и ряда предпосылок (рис. 2).



Рисунок 2 – Важнейшие предпосылки деградации окружающей среды.
Примечание – Составлено автором на основе источника [12].

Эксперты определяют наиболее актуальными экологическими проблемами в настоящее время следующие направления:

- 1) загрязнение почвы;
- 2) деградация земель и оскудение ландшафтов;
- 3) загрязнения атмосферного воздуха;
- 4) дефицит и нерациональное использование водных ресурсов;
- 5) экологический ущерб, наносимый радиоактивностью, бактериями и химическими веществами;
- 6) загрязнение Каспийского моря;
- 7) зоны экологического бедствия: обмеление Аральского моря и Балхаша, проблемы Семипалатинского ядерного полигона и Байконура;
- 8) проблемы опустынивания и изменения климата;
- 9) несоответствующее складирование промышленных и бытовых отходов, несанкционированные свалки [32].

Загрязнение атмосферного воздуха в Республике Казахстан.

Атмосферный воздух – это жизненно важный компонент окружающей среды, его загрязнение отрицательно влияет на здоровье человека и устойчивость экосистем.

Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ производятся из стационарных источников выбросов (организованных и неорганизованных).

В 2022 году выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников составили 2314,8 тыс. тонн или на 3,9% меньше, чем в 2021 году [44]. Динамика выбросов загрязняющих веществ в атмосферу в период с 2017 по 2022 годы представлена на рисунке 3.

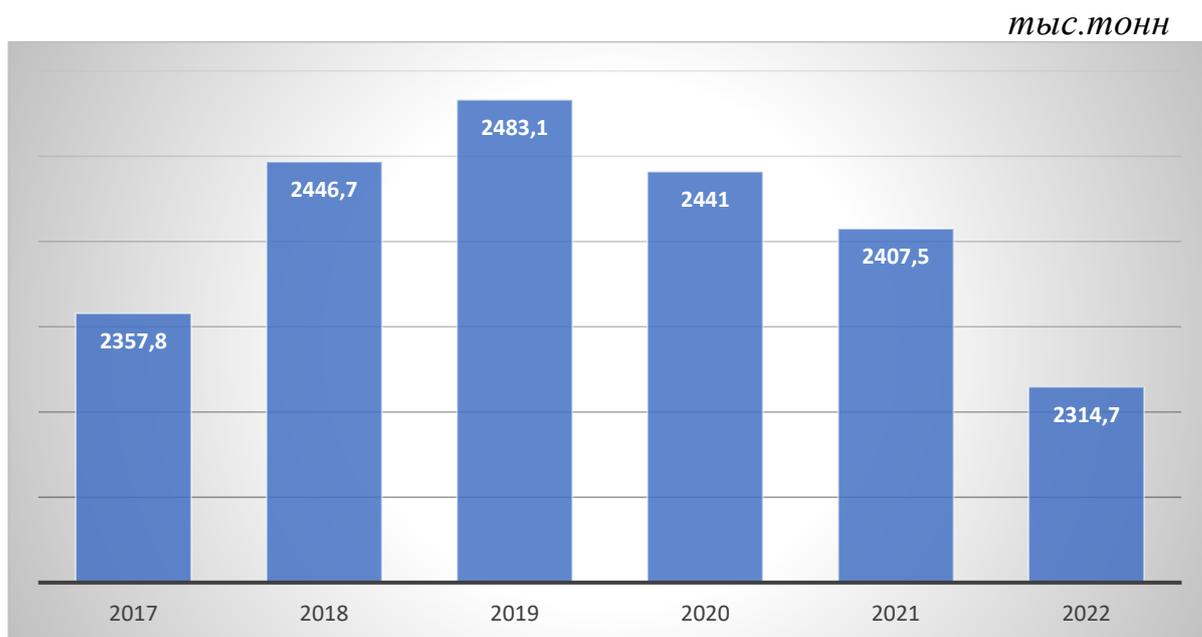


Рисунок 3 – Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ.

Примечание – Составлено автором на основе данных Бюро национальной статистики АСПР РК [44].

В 2022 году Экологическим кодексом предусмотрен порядок отнесения к категориям объектов природопользователей, где объекты IV категории не вошли в процедуру государственного регулирования. Это является одним из факторов снижения объемов выбросов [6].

Наибольшие объемы загрязняющих веществ были отмечены в промышленно развитых регионах – Павлодарской и Карагандинской областях (таблица 1).

Основными загрязнителями являются газообразные и жидкие вещества, которые составили 80,7%, а 19,3% - твердые. В 2022 году промышленностью страны уловлено и обезврежено 93,4% загрязняющих веществ [44].

Основными загрязняющими веществами, поступившими в атмосферный воздух Республики Казахстан в 2022 году, являются диоксид серы, окислы азота (в пересчете на NO₂), окислы углерода, ЛОС, аммиак, сероводород (таблица 2).

Таблица 1 – Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников за 2017-2022 годы, тыс. тонн.

Регион/Область	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Область Абай	-	-	-	-	-	38,9
Акмолинская область	86,9	84,5	76,7	77,3	77,3	69,5
Алматинская область	43,4	50,2	48,1	46,3	47,9	28,8
Актюбинская область	169,5	158,1	136,6	135,1	137,4	136,5
Атырауская область	177,0	172,3	164,5	154	160,3	132,1
Восточно-Казахстанская область	129,3	130,7	128,8	127,2	128,1	83,3
Жамбылская область	51,9	52,1	55,8	55	55,8	52,9
Область Жетысу	-	-	-	-	-	13,1
Западно-Казахстанская область	41,5	48,2	41,2	30,8	26,0	25,8
Карагандинская область	598,7	587,5	641,3	627,7	569,7	469,0
Костанайская область	114,8	124	130,5	123,4	137,9	121,4
Кызылординская область	27,5	26,0	24,4	28,3	29,2	23,4
Мангистауская область	62,6	65,5	64,5	72,5	75,2	78,7
Павлодарская область	609,8	709,3	721,5	723,0	736,2	724,2
Северо-Казахстанская область	76,4	75,5	74,7	75,2	61,2	52,7
Туркестанская область	68,2	30,1	33,5	28,2	29,0	25,2
Область Улытау	-	-	-	-	-	105,1
г. Астана	59,2	56,4	65,1	62,4	62,2	57,7
г. Алматы	41,2	43,0	46,1	44,5	40,8	41,5
г. Шымкент	-	33,4	29,8	29,6	33,2	34,9
По стране	2357,8	2446,7	2483,1	2441	2408	2314,8
Примечание – Составлено на основе данных Бюро национальной статистики АСПР РК [44].						

РГП «Казгидромет» проводились наблюдения за состоянием атмосферного воздуха в 69 населенных пунктах Казахстана. В 47 пунктах отбор проводится ручным способом, а в 130 – автоматические наблюдения [40].

За 2022 год 20 из 69 населенных пунктов республики отнесены к степени низкого загрязнения атмосферного воздуха, 19 населенных пунктов характеризуются степенью повышенного загрязнения воздуха и 30 населенных пунктов имеют степени очень высокого и высокого загрязнения [40].

Степень очень высокого и высокого загрязнения атмосферного воздуха имеют: города Караганда, Алматы, Астана, Усть-Каменогорск, Балхаш, Темиртау, Жезказган, Атырау, Актобе, Риддер, Семей, Актау, Петропавловск, Уральск, Костанай, Аксай, Абай, Лисаковск, Аягоз, Шемонаиха, Аральск, Жаркент, Хромтау, Кандыгааш, поселки Макат, Индерборский, Айтеке би, села Жанбай, Кенкияк, Шиели.

Таблица 2 – Основные загрязняющие вещества, поступившие в атмосферный воздух от стационарных источников за 2017-2022 годы.

Наименование	Ед.и зм.	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Твердые вещества	тыс. тонн	475,7	508,0	507,7	500,4	491,7	446,3
Газообразные и жидкие вещества	тыс. тонн	1882,1	1938,7	1975,4	1940,7	1915,7	1868,4
Диоксид серы	тыс. тонн	786,4	838,3	885,7	868,1	835,5	821,6
Окись углерода	тыс. тонн	491,9	476,9	487,9	486,5	473,2	447,9
Окислы азота	тыс. тонн	264,7	272,2	313,9	311,4	322,1	311,6
Угольная зола с содержанием окиси кальция	тыс. тонн	14,2	13,47	9,02	7,1	7,6	7,5
Сажа	тыс. тонн	8,7	7,6	6,9	6,6	6,3	4,4
ЛОС	тыс. тонн	87,2	91,7	158,7	146,2	146,5	156,8
Аммиак	тыс. тонн	2,6	205,0	2,5	2,2	2,8	2,5
Углеводороды (без ЛОС)	тыс. тонн	45,2	35,3	128,5	123,7	133,2	134
Толуол	тонн	2354,9		2178,5	2150,7	2145,2	2247,6
Свинец	тонн	254,8	241,5	390,0	369,6	255,6	213,4
Меди оксид	тонн	-	-	366,2	424,9	219,3	103,0
Оксид меди	тонн	32,9	32,3	-	-	-	-
Нафталин	тонн	58,7	61,2	61,0	50,1	41,0	39,5
Бенз(а)пирен	тонн	24,7	27,9	57,8	50,3	30,6	12,0
Мышьяк	тонн	7,9	41,6	13,8	27,3	47,5	54,1
Кадмий	тонн	6,5	0,9	0,8	0,8	0,7	1,4
Дихлорэтан	тонн	1,125	1,1	3,3	0,9	1,5	0,707
Ртуть	тонн	0,3	0,18	0,19	0,18	0,2	0,19
Примечание – Составлено на основе данных Бюро национальной статистики АСПР РК [44].							

Повышенным уровнем загрязнения характеризуются: города Шымкент, Павлодар, Тараз, Степногорск, Талдыкорган, Сатпаев, Сарань, Кызылорда, Жанаозен, Шу, Жанатас, СКФМ «Боровое», Щучинско-Боровская курортная зона, поселки Глубокое, Ауэзов, Шубарши, села Ганюшкино, Кызылсай, Бурлин.

К низкому уровню загрязнения относятся: города Туркестан, Кокшетау,

Алтай, Экибастуз, Рудный, Житикара, Аркалык, Талгар, Аксу, Кентау, Каратау, Атбасар, Кульсары, поселки Карабалык, Торетам, Састобе, Аксу, села Бейнеу, Акай, Кордай. В 2022 году зафиксировано 733 случая высокого загрязнения. Основными загрязнителями считаются Атырауская и Карагандинская области, а также город Алматы.

В Экологическом кодексе отдельным пунктом стоит статья о веществах, разрушающих озоновый слой; для них установлены лимиты (квоты). В 2022 году установлен лимит в количестве 4,5 тонн/год [40].

В рейтинге стран по качеству воздуха Республика Казахстан в 2022 году вошел в 50 самых загрязненных стран мира. IQAir – поставил Казахстан на 40-е место в мире из 131. Уровень загрязнения атмосферного воздуха составил 21,9 мг/м³, это средний показатель. Это в 3-5 раз больше нормы Всемирной организации здоровья [41].

Результаты мониторинга состояния атмосферного воздуха страны показывает, что показатели улучшились лишь в городе Шымкент. В остальных областных центрах и мегаполисах качество воздуха либо осталось на стабильно низком уровне, либо ухудшилось, что говорит о неэффективной работе принятых экологических программ в регионах, которые необходимо пересмотреть.

Изменение климата.

Изменение климата в Казахстане напрямую связано с межгодовыми колебаниями глобального климата Земли в целом или отдельных регионов, выражающимися в статистически достоверных периодических отклонениях от многолетних значений метеорологических параметров.

В Казахстане, как и во всем мире, среднегодовая температура воздуха повышается, скорость повышения в период 1976-2022 гг. составляет 0,33С каждые 10 лет. Осредненная по территории Казахстана аномалия среднегодовой температуры воздуха составила +1,78С, тем самым 2022 год занял 3-е место в ряду самых теплых лет в истории наблюдений с 1941 года и был в числе 5% самых теплых лет [40].

Временные ряды аномалий годовых сумм осадков, пространственно осреднённых по территории Казахстана, дают общее представление о характере современных изменений регионального режима атмосферных осадков. За последние 40 лет положительные и отрицательные аномалии осадков чередовались в коротких циклах, при этом долгосрочная тенденция отсутствовала.

В 2022 году средняя по территории Казахстана годовая сумма атмосферных осадков была близка к норме и составила 311 мм, что составило 98 % нормы [40].

Самый большой дефицит осадков испытали Карагандинская, Кызылординская и Павлодарская области, где в среднем по области годовая сумма осадков составила несколько менее 80 % нормы. Дефицит годовой суммы осадков в Павлодарской и Восточно-Казахстанской областях вошел в 10 % экстремально сухих. Максимально превышена годовая норма суммы осадков в

Западно-Казахстанской области – на 22 %, но при этом средний слой осадков составил всего 344 мм. На большей части территории Казахстана осадков за 2022 год выпало либо около нормы, либо больше нормы. Очаги максимального количества осадков относительно нормы располагались в северо-западных регионах (122-155 % нормы), в центральных районах Акмолинской области (125 % нормы), в юго-восточном регионе и Жамбылской области (123-144 % нормы), в Туркестанской области количество осадков местами превышало 122-157 % нормы. Дефицит осадков испытывали некоторые районы на юге Костанайской области, в области Улытау и Кызылординской области. Также меняются и экстремальные метеорологические явления в стране (сильный снег, сильный дождь, пыльная буря, град и другие), которые в итоге создают полную картину о ситуации [40].

Вместе с осадками и метеоявлениями на изменение климата влияние оказывает и парниковый газ. Республика Казахстан с 2008 года ведет национальную инвентаризацию парниковых газов. С 2013 года в стране реализуется Система торговли квотами на выбросы парниковых газов (СТВ). Данная система является одним из основных механизмов достижения обязательств в рамках Парижского соглашения и целей по декарбонизации. С 2015 года, согласно решению Конференции Сторон-19, включая Казахстан, готовятся кадастры парниковых газов в соответствии с Руководящими принципами инвентаризации Межправительственной группы экспертов по изменению климата. До этого года использовались РП МГЭИК 1996 года. Также с 2015 года предоставляются отчетные электронные таблицы CRF в соответствии с новым программным обеспечением [40].

Министерством экологии и природных ресурсов Республики Казахстан и ЕБРР подписан меморандум о сокращения выбросов парниковых газов с целью достижения углеродной нейтральности до 2060 года. Утвержден Национальный план углеродных квот на 2022-2025 годы и Углеродный бюджет на 2023-2025 годы. В Национальном плане предусмотрено постепенное ежегодное сокращение углеродных квот на 1,5% от уровня предыдущего года, начиная с 2022 года. Утверждена Дорожная карта по интеграции казахстанской системы торговли выбросами парниковых газов с европейской системой торговли выбросов на 2022-2026 годы [40].

Колоссальными проблемами страны являются чрезвычайные ситуации природно-техногенного характера. Они не только разрушают инфраструктуру, но и уносят жизни людей.

За 2022 год в Республике Казахстан зарегистрировано 13 355 чрезвычайных ситуаций и происшествий природного и техногенного характера, в которых пострадали 1 958 человек, из них погибли 663 [40].

В период 2023-2024 год в основном население страны пострадали от пожаров и землетрясений. Для предупреждения таких катаклизмов разрабатывают мероприятия, которые позволят своевременно предотвратить данные бедствия.

Водные ресурсы.

Водная безопасность страны является одним из факторов обеспечения национальной безопасности, в том числе продовольственной и экологической. Под водной безопасностью понимается защищенность жизненно важных интересов общества (здоровье людей, окружающая среда, производство) от гидрологических угроз. Гидрологические угрозы в Казахстане связаны с ограниченностью имеющихся водных ресурсов, их неравномерным распределением по территории, большими временными колебаниями и высокой степенью загрязнения.

Основной объем водных ресурсов в Казахстане обеспечивают поверхностные воды в среднегодовом объеме 101 км³. Из них 56 % сформированы локально, остальные 44 % формируются благодаря притоку трансграничных рек [40].

По индексу зависимости от притока трансграничных рек с территориями соседних стран Казахстан стоит в одном ряду с такими странами, как Израиль и Португалия. Это является значимым фактом в урегулировании вопросов трансграничных перетоков для решения водных проблем страны.

По гидрографическому принципу на территории республики выделены восемь речных водохозяйственных бассейнов: Арало-Сырдаринский, Балкаш-Алакольский, Ертисский, Есильский, Жайык-Каспийский, Нура-Сарысуский, Тобыл-Торгайский, Шу-Таласский. Среднегодовая характеристика водно-ресурсного потенциала рек страны в разрезе водохозяйственных бассейнов представлена в таблице 3.

Проанализировав таблицу 3, можно отметить, что в период 1895-1960 гг. речной сток Казахстана уменьшился на 13,06 км³. Это количество воды теряется на стадии формирования стока до подачи водопотребителю; 6,19 км³ или 47% от всего объема сокращения речного стока и приходятся они на долю местных рек, а на долю трансграничных рек приходятся 7,00 км³ или 53%. Сокращение стока местных рек произошло во всех бассейнах кроме Балкаш-Алакольского [40].

Состояние с обеспеченностью водными ресурсами в отдельных регионах республики существенно различается. Наиболее обеспечены собственными ресурсами поверхностных вод юго-восточный и восточный регионы страны (Ертисский и Балкаш-Алакольский водохозяйственные бассейны), наименее – Центральный Казахстан (Нура-Сарысуский водохозяйственный бассейн). Наиболее зависимы от притока воды из сопредельных территорий южный, юго-восточный и западный регионы: Арало-Сырдаринский, Балкаш-Алакольский, Шу-Таласский и Жайык-Каспийский водохозяйственные бассейны.

Водный баланс Республики Казахстан на будущее до 2029 года показывает уменьшение внутренних ресурсов речного стока с 102,3 до 99,4 км³ за счет сокращения притока с территории сопредельных стран с 51,5 до 46,5 км³ (таблица 4).

РГП «Казгидромет» в 2022 году проводились наблюдения за качеством поверхностных вод по гидрохимическим показателям на 372 гидрохимических

створах, распределенных на 134 водных объектах: 88 реках, 29 озерах, 13 водохранилищах, 3 каналах, 1 море. При изучении водных ресурсов рассматриваются 60 показателей [40].

Таблица 3 – Среднемноголетняя характеристика водно-ресурсного потенциала рек Республики Казахстан в разрезе водохозяйственных бассейнов, км³.

Бассейновые водохозяйственные системы	Исторические данные 1895-1960			Современное состояние			Разница		
	Всего	в том числе		Всего	в том числе		Всего	в том числе	
		Сопредельные страны	РК		Сопредельные страны	РК		Сопредельные страны	РК
Арало-Сырдаринский	26	21,8	3,91	18,66	16,5	2,16	-7,34	-5,3	-1,75
Балкаш-Алакольский	25,1	11,1	13,9	29,0	12,5	16,5	3,9	1,4	2,6
Ертисский	36,3	7,8	28,5	33,46	6,96	26,5	-2,84	-0,84	-2
Есильский	2,9	-	2,9	2,68	-	2,68	-0,22	0	-0,22
Нура-Сарысуский	1,66	-	1,66	1,57	0,7	0,87	-0,09	0,7	-0,79
Тобыл-Торгайский	2,0	0,51	1,49	2,13	0,45	1,68	0,13	0,19	-0,62
Жайык-Каспийский	15,7	10,4	5,26	11,0	7,87	3,13	-4,7	-2,53	-2,13
Шу-Таласский	5,61	3,39	2,22	3,71	2,77	0,94	-1,9	-0,62	-1,28
Всего по РК	115,3	55,0	60,3	102,21	47,75	54,46	-13,1	-7,0	-6,19

Примечание – Составлено на основе данных НИИ «Институт географии и водной безопасности» [40].

Оценка качества воды водных объектов Республики Казахстан проводится в соответствии с Единой системой классификации качества воды в водных объектах.

На территории Республики Казахстан Государственным учетом отмечено 4416 месторождений (5384 участка) с накоплением в объеме 43120,56 тыс. м³/сут. Забалансовые накопления составляют 714,72 тыс. м³/сут [40].

Таблица 4 – Прогнозные значения ресурсов речного стока Казахстана с учетом климата и антропогенных нагрузок к 2029 году, км³.

№ п/п	Водохозяйственные бассейны	Местные ресурсы, км ³		Приток, км ³		Суммарный сток, км ³
		всего	в т.ч. отток за пределы РК (возвратный)	всего	в т.ч. сформированный на территории сопредельных стран	
1	Арало-Сырдаринский	3,17	0,48	14,4	13,9	17,1
2	Балкаш-Алакольский	16,6	0,99	12,5	11,5	28,1
3	Ертисский	26,5	1,31	7,13	5,82	32,3
4	Есильский	2,47	-	-	-	2,47
5	Жайык-Каспийский	3,08	0,97	8,63	7,66	10,7
6	Нура-Сарысуский	1,96	-	-	-	1,96
7	Тобыл-Торгайский	1,88	-	0,59	0,59	2,47
8	Шу-Таласский	1,01	-	3,21	3,21	4,22
Итого по РК		56,7	3,75	46,5	42,7	99,4
Примечание – Составлено на основе данных Комитет по водным ресурсам МЭПР РК [40].						

Основными проблемами использования подземных вод в Казахстане являются неиспользование около 90 % утвержденных запасов подземных вод, добыча значительной доли подземных вод на участках недр, не имеющих утвержденных запасов подземных вод, и истощение месторождений вследствие нарушения режима их использования и бесконтрольной добычи.

Республика Казахстан считается страной с ограниченным объемом водных источников, поэтому проводится учет всех водных объектов.

Учитывая возможное ухудшение климатических условий необходимо принять соответствующие меры по адаптации к изменениям. Это возможно за счет снижения антропогенной нагрузки на водные объекты и применения водосбережения на всех уровнях использования воды, особенно в сельском хозяйстве.

В целях управления предложением и спросом на воду в республике установлены лимиты водопользования (28,4 км³ ежегодно до 2025 года) и введены положения по нормированию водопользования в разрезе отдельных водопользователей.

Таким образом, приведенные данные свидетельствуют об угрозе жесткого дефицита вод (до 23,2 км³/год) к 2040 году и обострения водных отношений с

сопредельными государствами, что в целом затрагивает вопросы национальной безопасности страны [40].

В случае сохранения нынешней ситуации использования водных ресурсов к 2029 году произойдет снижение темпов социально-экономического развития из-за дефицита воды. Для улучшения ситуации необходимо далее интенсивно ремонтировать и реконструировать водохозяйственную инфраструктуру, улучшать мелиоративное состояние орошаемых земель и активизировать работу по внедрению водосберегающих технологий полива.

Мировой опыт показывает, что для эффективного управления и регулирования водной инфраструктурой необходимо объединение усилий государства и частного сектора. Для этого необходимо решение задач, направленных на создание благоприятных условий по привлечению инвестиций в водный сектор, в том числе посредством механизмов государственно-частного партнерства.

Биоразнообразие Казахстана.

Территория Казахстана, занимающая 9-е место в мире по площади, играет важнейшую роль в сохранении биоразнообразия планеты. В 1992 году Казахстан подписал, а в 1994 году ратифицировал Конвенцию ООН о биологическом разнообразии. Присоединение к Конвенции влечет особую ответственность за сохранение и устойчивое использование собственных ресурсов.

В современных условиях в Казахстане становится проблемой серьезное ухудшение экосотояния. Значительная территория республики подвержена повышенному риску экологической дестабилизации. Остро стоит проблема ее опустынивания.

В этой связи создание и расширение площадей особо охраняемых природных территорий является наиболее действенным способом обеспечения сохранности ценных природных комплексов, биоразнообразия, восстановления и улучшения биопотенциала природной среды.

Площадь особо охраняемых природных территорий в республике составляет 29,3 млн га или 10,8 % от площади страны. Виды и площади ООПТ по республике в целом за 2021-2022 годы представлены в таблице 5.

В общей площади, занятой объектами особо охраняемых природных территорий республиканского значения, на долю государственных природных заповедников приходятся 6,6%, государственных национальных природных парков – 11,1 %, государственных природных резерватов – 12,7 % [40].

Основные площади особо охраняемых природных территорий занимают государственные заповедные зоны – 46,0 % и государственные природные заказники – 23,87% [40].

Охрана особо охраняемых природных территорий осуществляется инспекторами природоохранных учреждений посредством рейдов по пресечению нарушений природоохранного законодательства.

ООПТ включены в международные списки: в 1994 году Республика Казахстан ратифицировала Конвенцию об охране Всемирного культурного и природного наследия, которая была принята 16 ноября 1972 года Генеральной

конференцией ООН по вопросам образования, науки и культуры. Национальной комиссией по делам ЮНЕСКО и ИСЕСКО Казахстана при содействии Комитета лесного хозяйства и животного мира МЭПР РК ведется активная работа по включению ООПТ страны в списки ООПТ международного значения.

Таблица 5 – Виды, количество и площади особо охраняемых природных территорий республиканского значения в Республике Казахстан за 2021-2022 годы.

Виды особо охраняемых природных территорий	2021 год		2022 год	
	Кол-во, ед.	Площадь, тыс. га	Кол-во, ед.	Площадь, тыс. га
Государственные природные заповедники	10	1613,7	10	1613,7
Государственные национальные природные парки	14	2667,4	15	2726,3
Государственные природные резерваты	6	3122,1	6	3122,1
Государственные природные заказники	49	5818,0	49	5818,0
Государственные заповедные зоны	5	11311,9	5	11311,9
Государственные памятники природы	25	6,5	25	6,5
Ботанические сады (в том числе 1 дендрологический парк)	7	0,8	7	0,8
ВСЕГО	116	24540,4	117	24540,5
Примечание – Составлено на основе данных Комитета по управлению земельными ресурсами МСХ РК [40].				

На 01.11.2022 года, леса в стране занимают 16273,5 тыс. га. Они являются основой экозащитенности страны.

В большей степени лесные площади расположены в Кызылординской – 36,8% (саксаульники), Жамбылской – 13,8%, Алматинской – 12,6%, Восточно-Казахстанской – 11,0% областях, древесно-кустарниковые насаждения – в области Абай – 17,4%, Восточно-Казахстанской – 13,6%, Жетысу – 10,8%, Алматинской – 9,2% областях [40].

В республике развит процесс защитного лесного разведения, но лесные полосы находятся в кризисном положении. Единственным регионом с закладкой новых лесонасаждений является г.Астана, здесь создана санитарно-защитная зеленая зона.

Акиматами областей и подведомственными организациями Министерства экологии и природных ресурсов РК утверждены Комплексные планы увеличения объемов воспроизводства лесов и лесоразведения на 2021-2025 годы

по посадке 2,0 млрд деревьев в государственном лесном фонде [40].

Территория Казахстана расположена в 3 основных природно-климатических зонах – пустынной, степной, лесостепной. При этом более 40% всей площади страны приходится на долю пустынных регионов.

Разнообразие климатических и геоморфологических условий Казахстана определяет широкий диапазон видового и структурного разнообразия его растительного мира.

По информации РГП «Институт ботаники и фитоинтродукции» Комитета лесного хозяйства и животного мира МЭПР РК, на территории республики произрастают порядка 6000 видов высших сосудистых растений, помимо более 500 таксонов интродуцированных, культивируемых и случайно завезенных растений [40].

В пустынной зоне насчитывается не менее 1000 видов высших растений, приспособленных к аридным условиям пустынь Казахстана.

В целях законодательного упорядочения всех вопросов по охране, воспроизводству и использованию ресурсов растительного мира принят Закон Республики Казахстан от 2 января 2023 года № 183-VII «О растительном мире» [40].

Животный мир Казахстана разнообразен. Здесь обитают 835 видов позвоночных животных, в том числе млекопитающих – 178 видов, птиц – 489 видов, рыбы – 104 и другие. Объектами охоты являются 35 видов, в том числе: 27 пушных и 8 копытных, а также 59 видов птиц [40].

Из-за деятельности человека большинство представителей фауны Казахстана оказалось в уязвимом положении, а многие знаковые местные виды попали на страницы Красной книги. По информации РГП «Институт зоологии», в Красную книгу включены 44 вида млекопитающих, из пернатых – 49 видов, 8 видов пресмыкающихся, некоторые виды земноводных и рыб, а также 96 видов беспозвоночных: 2 вида кольчатых червей, 6 видов наземных моллюсков, 1 вид ракообразных, 2 вида паукообразных и 85 видов насекомых [40].

Сохранение животного мира является одним из приоритетных направлений деятельности Министерства экологии и природных ресурсов РК.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 05.04.2021 г. №208 утверждена Программа развития рыбного хозяйства до 2030 года. Программа направлена на восстановление и развитие рыбного хозяйства страны и предусматривает внедрение новых объектов промышленного производства рыбы, совершенствование условий их выращивания и получения товарной рыбной продукции. Республика обладает достаточным потенциалом для развития рыбного хозяйства и доведения потребления рыбной продукции на душу населения до рекомендованных ВОЗ объемов [40].

Квота по вылову рыбы и других водных животных на рыбохозяйственных водоемах и (или) участках утверждается на основе биологического обоснования. Так, в период с 2021-2022 годы лимит вылова рыбы составил 67 тыс. тонн [40].

В целях оптимизации рыбохозяйственного производства в республике в 2022 году Межведомственной комиссией по вопросам законопроектной

деятельности одобрена Концепция проекта Закона «Об аквакультуре» [40].

Земельные ресурсы Республики Казахстан.

По информации Комитета по управлению земельными ресурсами Министерства сельского хозяйства РК на 1 ноября 2022 года, общая территория Республики Казахстан составляет 272,5 млн.га, из которых Российской Федерацией под космодромом Байконур и военные полигоны используются 9561,1 тыс.га. Земельный фонд, используемый Республикой Казахстан, составляет 262930,8 тыс.га [40]. Распределение земельного фонда страны по областям на 1 ноября 2022 года представлено на рисунке 4.

Наиболее крупным регионом по площади закрепленных земель является Актюбинская область. Наименьшие размеры закрепленных областных земель имеют Северо-Казахстанская, Туркестанская и Атырауская области.

Земельный фонд страны в соответствии с целевым назначением подразделяется на:

- земли сельскохозяйственного назначения;
- земли населенных пунктов (городов, поселков и сельских населенных пунктов);
- земли особо охраняемых природных территорий, земли оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения;
- земли лесного фонда;
- земли промышленности, транспорта, связи, для нужд космической деятельности, обороны, национальной безопасности и иного несельскохозяйственного назначения;
- земли водного фонда;
- земли запаса.

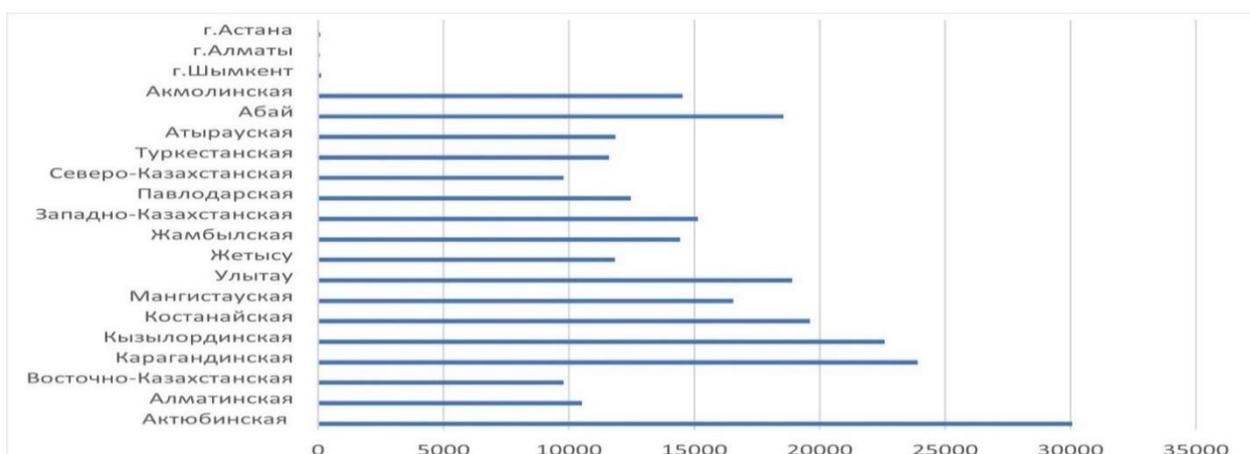


Рисунок 4 – Распределение земельного фонда страны.

Примечание – Составлено автором на основе данных Бюро национальной статистики АСПР РК [44].

Из земельного фонда 8,7% (22,9 миллиона гектаров) составляют земли лесного фонда. Наиболее лесистые области-Северо-Казахстанская (87,9%) и Павлодарская (86,4%), наименее лесистые-Южно-Казахстанская (16,7%) и Жамбылская (22,8%) [40].

Каждый год в республике проводят перераспределение состава земельного фонда.

Загрязнение земельных ресурсов Казахстана является актуальной проблемой и имеет статус международного значения. Это приводит к осложнениям в почвенном биоразнообразии, уменьшает накопления органического вещества почвы и ее фильтрующую способность.

Из-за загрязнения почвы происходит загрязнение почвенной влаги и грунтовых вод, нарушается баланс питательных веществ в почве. К числу наиболее распространенных загрязнителей почвы относятся тяжелые металлы, стойкие органические загрязнители и новые загрязнители, такие как фармацевтические препараты и средства личной гигиены.

Главными источниками загрязнения являются выбросы в атмосферу, твердые и жидкие отходы промышленности, хозяйственно-бытовые отходы, автотранспорт.

Наиболее опасным видом загрязнения является радиоактивное загрязнение. В Казахстане работают шесть крупных ураноносных провинций, множество мелких месторождений и рудопроявлений урана, которые обуславливают повышенный уровень естественной радиоактивности. Острые экологические проблемы касаются не только территории, на которой располагается банк низкообогащенного урана в Усть-Каменогорске, но и использование радиоактивных материалов в стране. Большая разработка уранового грунта производилась в Мангистауской области.

Самая большая территория радиоактивного загрязнения – территория бывшего Семипалатинского испытательного ядерного полигона, где до сих пор не решен вопрос о дезактивации и приведения всех земель в оборот сельхозназначения.

Общее количество радиоактивных отходов 200 млн тонн [39].

Также важной проблемой считается хвостохранилища токсичных и радиоактивных отходов.

Огромные территории Казахстана пострадали от деятельности военных полигонов и запусков космической техники. В настоящее время на территории республики функционируют 4 военно-испытательных полигона и комплекс Байконур. Здесь установлено сверхнормативное радиационное загрязнение окружающей среды радионуклидами, тяжелыми металлами и токсичными веществами. Водные объекты на данных территориях практически непригодны для хозяйственно-питьевого водоснабжения.

Загрязнение почв тяжелыми металлами на сегодняшний день актуально.

В республике числятся 244,8 тыс. га нарушенных земель, где размещены отвалы вскрышных и горных пород, карьеры угольных и горных разработок, нефтяные поля и амбары, и другие.

На 01.01.2023 года, в стране накоплено порядка 31,6 млрд. тонн промышленных отходов и эта цифра ежегодно увеличивается на 1 млрд тонн [40].

Утилизация, обезвреживание, захоронение и трансграничная

транспортировка отходов – одна из наиболее актуальных проблем в стране. Они складываются и хранятся в различных накопителях, которые не отвечают соответствующим экологическим нормам и требованиям. В результате во многих районах происходит интенсивное загрязнение почвы, грунтовых и поверхностных вод.

Еще одной острой экологической проблемой в республике является загрязнение природной среды нефтью и продуктами ее переработки.

Основная доля загрязнения почв и окружающей среды нефтепродуктами приходится на Атыраускую область - 59%, Актюбинскую - 19%, Западно-Казахстанскую – 13%, Мангистаускую - 9% [40].

В стране растет за последние годы и число агрогенных загрязнителей, которые разрушительны для экологии и влекут негативные последствия для всех форм жизни.

Предотвращение загрязнения почвы считается приоритетной задачей в стране, поскольку оно влечет за собой большие экономические затраты из-за снижения урожайности и качества сельхозкультур.

В Плате реализации обязательств Республики Казахстан по Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях на 2015-2018 годы министр энергетики подчеркивает серьезную проблему утилизации использованных и непригодных пестицидов и их химической идентификации в сельском хозяйстве Республики Казахстан. Примерно 10 % пестицидов принадлежат к стойким органическим загрязнителям [41].

Загрязнение почвы петиционными отходами СОЗ носит многочисленный и спорадический характер. Необходимо решить проблему утилизации контейнеров для пестицидов, а также самих пестицидов. Контейнеры часто непреднамеренно используются в бытовых целях для хранения продуктов питания и воды, вместе с тем неся реальную угрозу здоровью населения.

Отходы.

Эффективная работа в управлении отходами производства и потребления является одной из основных направлений охраны окружающей среды.

На основании ст. 338 Экологического кодекса РК, виды отходов определяются на основании классификатора отходов, утвержденного уполномоченным органом в области охраны окружающей среды. Согласно данному классификатору, отходы подразделяются на опасные или неопасные [6].

Анализируя данные по движению опасных отходов, можно сделать вывод, что объем образованных в 2022 году отходов по сравнению с 2021 годом увеличился на 83,5%. Более 90 % образующихся опасных отходов производства составляют отходы добычи и обогащения полезных ископаемых: вскрышные породы открытой добычи, вмещающие породы шахтной добычи, порода, шламы, хвосты обогащения (флотации) [40].

Основными источниками отходов добычи и обогащения являются угольная промышленность, черная и цветная металлургия, химическая промышленность (включая производство минеральных удобрений).

«Образователями» опасных видов отходов на сегодняшний день считается все-таки горнодобывающая отрасль.

Общий объем образованных отходов в горнодобывающей промышленности за 2022 год составил 712 197,5 тыс. тонн, что на 242 298,6 тыс. тонн или 51,5% больше, чем за 2021 год [40].

По данным Министерства экологии и природных ресурсов РК, в 2022 году в Республике Казахстан всего насчитано 4,3 млн тонн твердых бытовых отходов. Доля переработанных и утилизированных ТБО за 2022 год составила 25,4% [40].

В Казахстане зарегистрировано 469 полигонов отходов, из них: полигоны опасных отходов – 65 ед.; полигоны неопасных отходов – 173 ед.; полигоны ТБО – 231 ед. Также существуют стихийные свалки, выявлено 5 683 несанкционированных мест размещения отходов (в 2021 г. – 7 328), из них ликвидированы 4 325 или 76 %. Наибольшее количество стихийных свалок выявлено в Акмолинской области – 830 (88% ликвидировано), Карагандинской области – 745 (99% ликвидировано), г. Астане – 551 (52% ликвидировано) [40].

Национальная политика Казахстана в области обращения с отходами определена Концепцией по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» (утверждена 30 мая 2013 года [41]).

Новый Экологический кодекс внес коррективы в сферу управления отходами, направленные на поэтапное и циркулярное обращение с отходами: минимизирование образования, переработка и повторное использование, утилизация и захоронение. Данная система подразумевает сокращение образования отходов на первоначальном этапе и ответственность образователя отходов. Кодекс также закрепляет ответственность производителя/импортера за переработку, сбор и утилизацию произведенного или ввезенного им товара или услуги посредством введения механизма расширенных обязательств производителей.

Жесткие экологические требования Экологический кодекс выдвигает к использованию радиоактивных материалов, атомной энергии и обеспечению радиационной безопасности, а также к пунктам хранения и захоронения радиоактивных отходов. Предусматривается лицензирование деятельности по радиоактивным и опасным отходам, а также уведомительный порядок по их сбору и транспортировке.

Внедрение механизма наилучших доступных техник должно обеспечить увеличение доли переработки и утилизации промышленных отходов до 60% к 2050 году [40].

Таким образом, на основе анализа экологической ситуации Республики Казахстан к современным вызовам экологической безопасности можно отнести:

- загрязнение атмосферного воздуха промышленными предприятиями, автотранспортом и добычей полезных ископаемых;
- изменение климата сезонности, увеличение частоты и интенсивности экстремальных погодных событий, таких как засуха, наводнение и жара;
- загрязнение водных ресурсов промышленными компаниями, сельским хозяйством и недостаточным обращением с отходами;

- сокращение биоразнообразия;
- деградация земельных ресурсов и почв производственными предприятиями и хозяйственно-бытовой деятельностью;
- нерациональное управление отходами, включая использование переработки и утилизации, а также незаконные свалки.

Решение этих вызовов требует совместных усилий государственных органов, общественных организаций и гражданского общества путем разработки и реализации комплексных мер, направленных на улучшение экологической ситуации в Республике Казахстан и обеспечения устойчивого развития.

В соответствии с задачами исследования, проведен **социологический опрос** на предмет осведомленности населения о состоянии окружающей природной среды. Для более глубинного изучения экологических проблем был проведен **экспертный опрос**, где профессионалы этой сферы обозначили основные экологические пробелы Казахстана и пути их решения.

Анализ и результаты исследования.

Анализ и результаты социологического опроса.

В магистерском проекте задачей проведения социологического опроса является изучение общественного мнения касательно осведомленности населения Республики Казахстан об экологическом законодательстве и воздействии общества на решение проблемных вопросов в сфере охраны окружающей среды. Особую значимость этой проблеме придает идея экологического просвещения населения, направленная на формирование личности гражданина с развитым чувством ответственности за состояние окружающей среды.

Исследование проводилось с помощью онлайн-анкетирования посредством платформы Google Forms. Этот метод обладает рядом неоспоримых преимуществ, среди которых отсутствие необходимости личного контактирования с респондентами, позволяет получать полностью анонимные и мгновенные ответы, охватывает значительные группы населения, при этом минимизируя усилия, связанные с подготовкой, обработкой и отправкой опроса.

Социологический опрос населения об осведомленности и применении законодательных норм в сфере охраны окружающей среды состоял из соответствующих теме исследования 11 вопросов (*представлены в приложении 3*).

Важными показателями данного исследования являются: информированность населения Республики Казахстан в законодательстве и международных соглашениях в сфере охраны окружающей среды; осведомленность общества о проблемах экологии; оценка воздействия на окружающую среду и влияние общества на решение экологических проблем.

Анкетный опрос проводился среди граждан Республики Казахстан, в котором участвовало 387 респондентов. По итогам опроса представлена

информация в абсолютном и относительном выражениях, а также сделаны соответствующие выводы.

Опрос показал существенные различия понимания экологических вопросов и оценке уровня доверия к источникам информации о состоянии окружающей среды.

Возраст опрошиваемых респондентов – 33,1% 40 – 50 лет, 25,8% 30 – 40 лет, 22,5% 18 – 30 лет, 10,8% 50 – 60 лет и 7,8% старше 60 лет. Значительное количество опрошенных респондентов имеют высшее образование – это 58,1%, 28,1% - среднее и послесреднее образование и 13,2% - послевузовское.

На вопрос «Знакомы ли Вы с нормативными правовыми актами Республики Казахстан в сфере охраны окружающей среды?» 48,8% респондентов ответили «положительно», 44,7% «отрицательно», воздержались – 6,5% (рис. 5).



Рисунок 5 – Результаты анкетирования «Осведомленность и применение законодательных норм в сфере охраны окружающей среды».

Примечание – Составлено автором на основе опроса.

Вместе с тем были подготовлены вопросы об изменении состояния экологии страны с учетом законодательных реформ, где респондентами были даны положительные ответы в поддержку новых правовых документов. Хотя показатели осведомленности граждан в этих вопросах невысоки.

Учитывая значимость вопроса о ратификации Казахстаном международных соглашений в сфере охраны окружающей среды, респонденты оценили их актуальность и своевременность следующим образом: 64,3% «положительно», 25,8% «не интересуются данным направлением» и остальная часть воздержалась от ответа (рис. 6).

Итоги вопроса показывают, что в обществе присутствует понимание о ратифицированных Республикой Казахстан международных соглашениях и обязательствах. Население поддерживает данную инициативу.

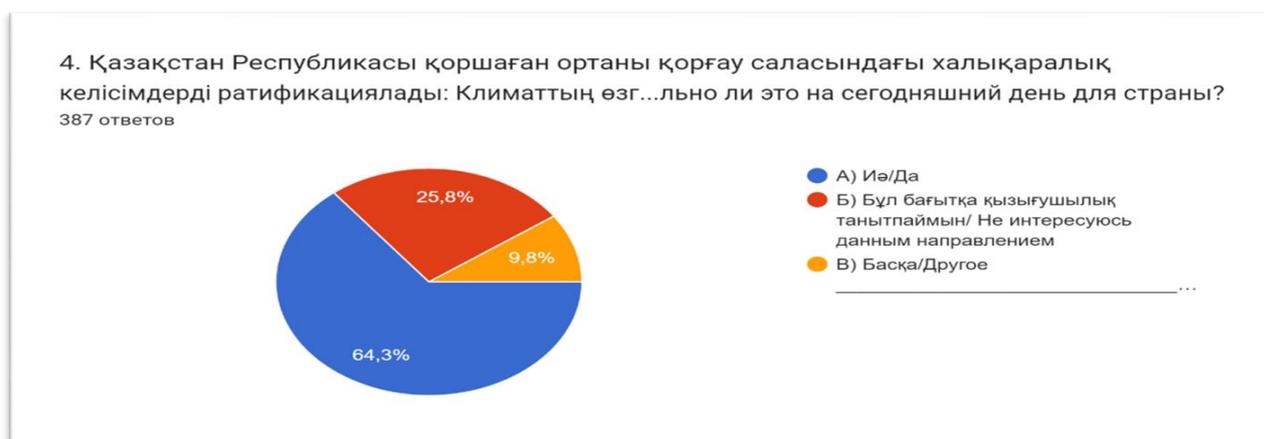


Рисунок 6 – Результаты анкетирования «Осведомленность и применение законодательных норм в сфере охраны окружающей среды».

Примечание – Составлено автором на основе опроса.

Это особый блок, который посвящен выявлению осведомленности респондентов в вопросах экологии путем получения информации от первоисточника. Из рисунка 6 можно сделать вывод, что работа государственных органов в сфере охраны окружающей среды недостаточно выражена и неактивна. Здесь сведены результаты исследования к нейтральным показателям, которые не могут явно обрисовать картину информированности жителей страны в интересующем контексте.

По всей видимости, причина такого положения дел кроется в бессистемности и разрозненности работы в этих вопросах, что, в свою очередь, подтверждает необходимость разворачивания экологического просвещения в стране.

При опросе населения касательно актуальности, полноты и доступности информации о состоянии окружающей среды на официальных сайтах Министерства экологии и природных ресурсов, Министерства водных ресурсов и ирригации и местных исполнительных органов респондентам было предложено дать оценку по шкале от 1 до 5. Результаты разбивки итогов отображены на рисунке 7, где А – это 1 балл, Б – 2, В – 3, Г – 4 и Д – 5 соответственно.

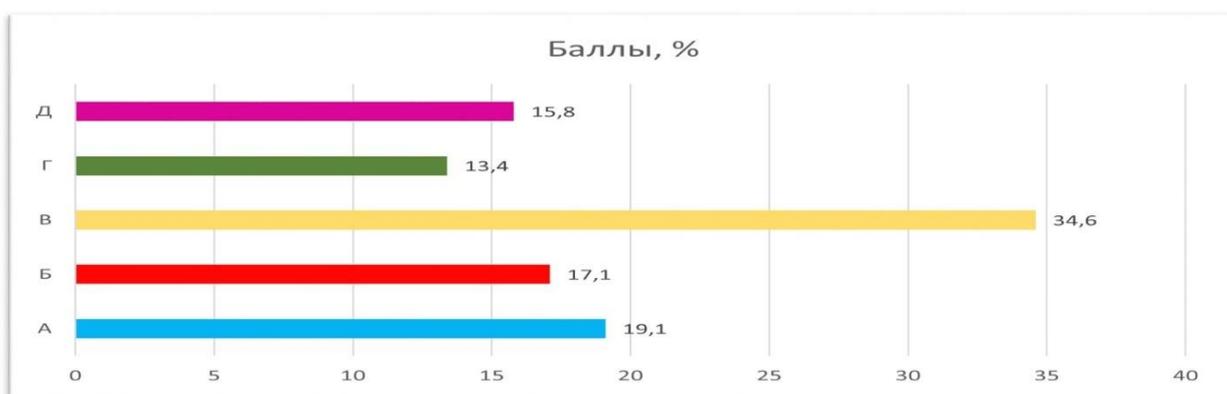


Рисунок 7 – Оценка официальных сайтов МЭПР, МВРИ и МИО.

Примечание – Составлено автором на основе опроса.

Также одними из важных процессов в экологической политике считаются процедура оценки воздействия на окружающую среду и программа стратегической экологической оценки.

В социологическом опросе респондентам был задан вопрос об ОВОС и СЭО и применялись ли данные инструменты на практике. Результат опроса показал, что только 39% респондентов знали об их существовании и чуть больше 29% применяли в своей деятельности (рис. 8).

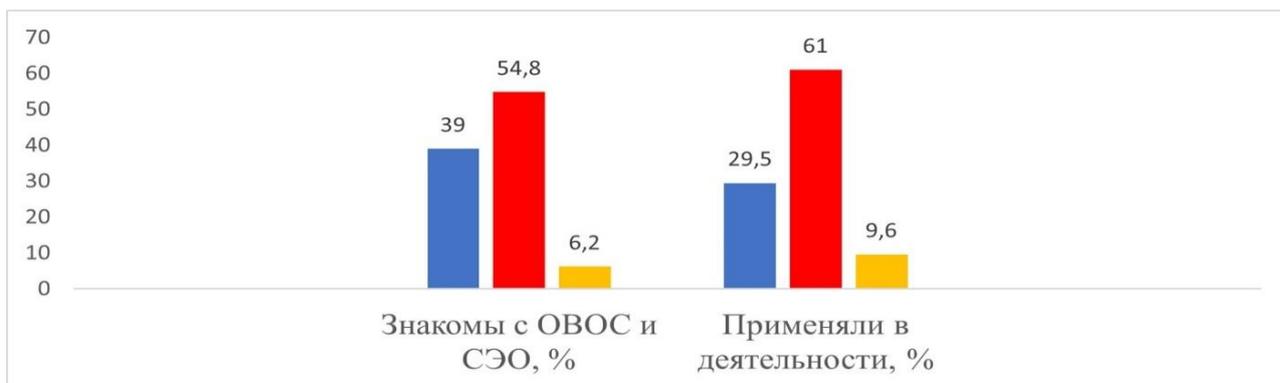


Рисунок 8 – Ситуация с ОВОС и СЭО.

Примечание – Составлено автором на основе опроса.

Также обсуждаемым вопросом в сфере охраны окружающей среды является и проведение общественных слушаний. Респондентами даны были ответы касательно участия в них и эффективны ли они на сегодняшний день.

Из опроса, 67,4% респондентов не принимали участия в общественных слушаниях, 70,3% - считают, что они необходимы для гражданского общества.

Во всех вопросах предусмотрен был пункт другое, где респондент мог выразить своё мнение касательно вопроса.

Исходя из опыта респондентов, основные высказывания респондентов затрагивали:

- обеспечение общественного мнения, направленное на охрану окружающей среды;
- отношение к нарушению природоохранного законодательства, норм и правил экологической морали;
- решение экологических проблем путем применения политических методов;
- изучение взаимодействия государственных структур и общественных организаций в сфере охраны окружающей среды;
- проведение массовых акций в защиту природы;
- обеспечение выполнения социальных обязательств по охране здоровья населения и окружающей среде;
- проявление действий по борьбе с экологическими преступлениями в масштабах всей страны;
- развитие и укрепление взаимосвязи общества и государства через ведомства культуры, спорта, туризма, науки и СМИ;
- содействие и участие населения в общественных дискуссиях по

проблемам окружающей природной среды и вопросам экологического образования;

- активная жизненная позиция молодого поколения, которая отдает предпочтение здоровому и полноценному образу жизни;

- защита прав граждан на благоприятную окружающую среду в стране.

Социологический опрос населения показал, что степень осведомленности населения в вопросах экологической безопасности не достиг достаточного уровня. Но при этом результаты исследования показывают, что мнения и настроение общества касательно необходимости решения экологических проблем, получения подлинной информации о состоянии окружающей среды, в том числе экологического просвещения страны окрашены главным образом в позитивные тона.

На постоянной основе необходимо проведение широкой информационной кампании и образовательных программ для повышения уровня осведомленности населения в вопросах использования природных ресурсов и решения экологических проблем.

Анализ и результаты экспертного интервью.

Экспертное интервью является достоверным методом оценки ситуации и информации. Вместе с тем дает возможность прогнозировать и предвидеть развитие событий в экологической сфере, привлекая небольшое число экспертов-профессионалов к опросу по соответствующей тематике.

В качестве типа опроса выбрано полустандартизированное (*полуструктурированное*) интервью. Экспертам были заданы одни и те же семь открытых вопросов (*Приложение 4. Вопросы приведены без расшифровки ответов*), что позволило каждому интервьюируемому высказать свою точку зрения и аргументировать свою позицию.

Для интервью были тщательно отобраны 11 экспертов. Опрошенные эксперты были квалифицированными и компетентными специалистами практиками Казахстана в исследуемой сфере.

По результатам интервью была получена качественная информация, которая была обработана, классифицирована и обобщена путем анализа сходств, различий и оценки экспертных мнений для более точного представления результатов исследования.

На основе проведения глубинного экспертного интервью будут выработаны рекомендации по совершенствованию государственного управления Казахстана в сфере обеспечения экологической безопасности.

По пожеланиям экспертов сохранена анонимность.

Так, **по первому вопросу**, касательно изменений в законодательстве Республики Казахстан по охране окружающей среды мнения Экспертов разделились:

1 группа (3 экспертов) считает, что нормативная правовая база регулирования экологических вопросов и обеспечения экологической безопасности является достаточной. При этом важно обеспечить соблюдение

всех действующих законодательных норм, и проактивную позицию уполномоченных государственных органов и ведомств, ответственных за экологическую ситуацию. Созданы все необходимые институциональные основы для перехода к зеленой экономике и снижения отрицательного воздействия на окружающую среду. Экологический кодекс Республики Казахстан соответствует стандартам стран Организации экономического сотрудничества и развития, который содержит переход на принципы наилучших доступных техник, меры зеленого стимулирования (зеленая таксономия), развитие углеродных рынков и адаптации к изменению климата. Президент страны Касым-Жомарт Токаев утвердил Стратегию достижения углеродной нейтральности до 2060 года.

2 группа (8 эксперта) свидетельствует о том, что ощутимых улучшений экологического состояния не обнаружено, увеличилась бюрократическая нагрузка.

Эксперты считают, что основной проблемой недоработки законодательства является нехватка специалистов в области охраны окружающей среды, в том числе по «Прикладной экологии».

В связи с ростом налоговой нагрузки на природопользователей, отсутствуют стимулы для внедрения на предприятиях передовых технологий. Необходимость совершенствования законодательства в области охраны окружающей среды, направленное на поддержку развития экосистем зеленых технологий, стартапов, инновационных продуктов и трансфер зеленых технологий является значимой.

Предлагается в законодательстве пересмотреть вопрос о вывозе отходов и их утилизации; а также проработать механизм возмещения ущерба за загрязнение окружающей среды.

По второму вопросу. Большинство экспертов утверждают, что создание Министерства водных ресурсов и ирригации Республики Казахстан должно принести положительные результаты.

Преимуществом разделения госоргана является оперативное реагирование на решение важных проблем учета и планирования водопользования и их сохранность, а также развитие водосберегающих технологий. В том числе считается и своевременное принятие решений за счет собственного отдельного бюджета и инвестирование, а также принятия соответствующих адекватных мер по улучшению состояния водных ресурсов.

Специализированное ведомство призвано систематизировать подходы и совершенствовать национальную политику в этой области.

Отдельными аспектами, требующие внимания и принятия решений, предполагают интервьюеры, это трансграничное водопользование и компетентность специалистов отрасли. Решение проблем трансграничных рек в целом зависит от политической воли глав государств и титанического труда целого ряда структур, утверждают эксперты. И необходимо данный вопрос держать на постоянном контроле.

Четверо опрошенных считают, что реструктуризация государственных

органов в данной сфере не приведет к улучшению экологии, так-как будет проводиться дублирование функций. И предлагают обратить внимание на качество вырабатываемой и реализуемой политики, а также менеджмента.

Обсуждение экспертами ключевых мероприятий по решению актуальных проблем экологии, таких как загрязнение воздуха, водных и земельных ресурсов, отражено в **третьем вопросе** интервью.

Интервьюерами обозначено, что ключевым механизмом, обеспечивающим сохранность и рациональное использование природных ресурсов, является автоматизация всех процессов учета и мониторинга их использования.

Цифровизация учета водных ресурсов, внедрение средств космического мониторинга земельных площадей, автоматизация мониторинга атмосферного воздуха, и в конечном итоге, анализ полученных данных посредством искусственного интеллекта – другими словами, максимальное сокращение субъективного человеческого фактора, коррупциогенных составляющих – позволит существенно улучшить текущую экологическую ситуацию.

Пристальное внимание должно быть направлено на природопользователей, так называемые «операторы» и жесткий контроль за ними.

В связи с увеличением налоговой нагрузки на природопользователей предлагается направить налоговые платежи на улучшение экологической обстановки. Разрешить покупку дорогостоящих газоочистных установок и строительство очистных сооружений за счет налогоплательщиков.

Поддержка предпринимательства, особенно малого и среднего бизнеса, для того чтобы сделать приоритетными интеграцию в глобальные рынки и усовершенствование методов «зеленого» менеджмента, что обеспечит техническую грамотность и возможность для предприятий по внедрению «зеленых» технологий и инвестирования в них, а также готовность работать в новых рыночных нишах, где отдача, вероятнее всего, будет выше.

Оптимизация разработки и реализация уже существующих «зеленых» нормативных правовых актов. Например, можно отметить включение более строгих целевых показателей в области энергоэффективности в отраслевые стандарты и внедрение уже имеющихся технологий и программного обеспечения для оцифровки обязательных энергоаудитов.

Внедрение наилучшей доступной технологии на крупных предприятиях, которые позволят сократить эмиссии в окружающую среду.

Полигоны с отходами утилизируют в соответствии с нормами Закона. Актуальна возможность применения вторичной переработки производственных отходов и ТБО. Одним из важных стоит вопрос о подготовке Справочника по допустимым концентрациям отходов. Так, к примеру ежегодно фиксируются несанкционированные свалки. По состоянию на 31 января т.г. согласно данных космического мониторинга выявлено 5534 несанкционированных свалок, из которых ликвидировано 86% или 4716 объектов.

Внедрение требований к стройкомпаниям для установки камерных боксов

раздельного удаления отходов на предлагаемых и существующих строительных площадках *(в зависимости от вида отхода)*.

Стимулировать предприятия для снижения выбросов в атмосферу, создавать условия для развития инновационных экопроектов и внедрить механизмы по экологическому воспитанию среди населения. С трехлетнего возраста *(в детских садах)* прививать детям любовь к природе. Предлагается организовать уроки и мероприятия по охране окружающей среды.

Подготовка студентов – будущих специалистов – профессионалов в области экологии в высших учебных заведениях. Повышать компетентность сотрудников в исследуемой теме путем профессиональной переподготовки. Способствовать дальнейшему развитию национальных институтов в области охраны окружающей среды.

Четвертый вопрос предполагает рассмотрение проблем, связанных с чрезвычайными ситуациями: лесные пожары, наводнения, природные катаклизмы и т.д.

Для предотвращения ЧС предлагается разработать систему раннего оповещения и развить средства космического мониторинга. Это позволит оперативно выявлять очаги возгорания, разрабатывать эффективную тактику пожаротушения, отслеживать колебания поверхности Земли, а также применять превентивные меры во избежание крупных чрезвычайных ситуаций.

Необходимо рассмотреть увеличение штатной численности территориальных органов Комитетов экологического регулирования и контроля, а также лесного хозяйства и животного мира МЭПР РК. Достаточное количество инспекторов, позволит улучшить контрольно-инспекционную деятельность. Данные нарушения допускаются чаще всего из-за чрезмерной их нагрузке, несвоевременности реагирования и слабому охвату объектов.

Исключить коррупциогенные действия и предусмотреть полную комплектацию служб ЧС.

Роль гражданского общества и неправительственных организаций является существенной, но на сегодняшний день в нашей стране она недостаточно активна. Данное направление затронуто **в пятом вопросе**, проведенного экспертного интервью.

С 2021 года в Республике Казахстан созданы общественные советы, которые призваны стать мостом между госорганами и населением. Принцип последних основывается на «доверии». От их активности зависит общественное участие, формирование общественного мнения и, в конечном итоге, влияние на принятие государственных решений и акцентов государственной политики в сфере экологии.

Общественные объединения также являются «контролёрами» экологической повестки в деятельности субъектов промышленности и сельского хозяйства.

Для улучшения взаимодействия государственных органов и населения необходимо развитие открытых диалоговых площадок.

В рамках реализации концепции «Слышащего государства»,

Министерством экологии и природных ресурсов Республики Казахстан совместно с общественностью, экоактивистами, акиматами и природопользователями рассмотрены экологические проблемы и пути их решения.

По результатам разработано 18 Дорожных карт по комплексному решению экологических проблем регионов, где предусмотрено 532 мероприятия, из которых исполнено 204.

Ежедневно ведется мониторинг социальных сетей на предмет публикаций об экологических нарушениях, по которым в последующем принимаются соответствующие меры. Это один из способов выявления нарушений и несанкционированных загрязнений окружающей среды.

Общественные советы могут повлиять на внедрение эффективных экологических мер и устойчивых практик, проявляя инициативу.

По шестому вопросу эксперты считают, что требования и обязательства, взятые государством в рамках международных соглашений, безусловно, имплементированы в развитии национального законодательства и подзаконных актов, а также учитываются при их реализации. Однако, здесь снова встает вопрос соблюдения принятых правовых норм и регламентирующих документов на практике.

В рамках **седьмого вопроса** экспертами предложены меры по улучшению государственного управления Республики Казахстан в сфере экологической безопасности.

1. Повысить качество менеджмента в экологической сфере и потенциал кадров.
2. Актуализировать и обновить Концепцию перехода Республики Казахстан к зеленой экономике.
3. Активизировать население в решениях экологических проблем.
4. Создать эффективную систему мониторинга и контроля.
5. Ужесточить требования за нарушения экологического законодательства.
6. Вернуть возмещение ущерба нанесенного окружающей среде, внедрить внезапность проверок предприятий-загрязнителей, без предварительного уведомления.
7. Развить экологическое образование. Ввести со школьной скамьи основы патриотического воспитания, бережного обращения к окружающей среде.
8. Проводить работу по повышению экологического сознания среди населения. Освещать в СМИ проблемы экологического характера.
9. Финансовая поддержка экологических проектов.
10. Развитие и укрепление международного сотрудничества.

Обобщая результаты экспертного интервью, большинство экспертов считают, что основной проблемой государственного управления Казахстана в области экологической безопасности являются коррупционные механизмы отрасли и нехватка профессиональных специалистов. Также эксперты акцентируют внимание на увеличении бюрократических влияний и нагрузок в исследуемой сфере.

Таким образом, значимый результат в решении экологических проблем может быть достигнут только при совместной и прозрачной работе государства, бизнеса, науки и гражданского общества, где каждый гражданин страны должен осознавать свою причастность и ответственность за экологическое будущее страны.

2.2 Анализ инструментов государственной политики Казахстана по обеспечению экологической безопасности.

На сегодняшний день к основным инструментам государственной политики Республики Казахстан по обеспечению экологической безопасности можно отнести:

- разрешения на эмиссии в окружающую среду и комплексные экологические разрешения;
- стратегическую экологическую оценку и оценку воздействия на окружающую среду;
- природоохранные нормативы;
- механизмы обеспечения соблюдения законодательства;
- принципы содействия добровольного соблюдения природоохранного законодательства,
- а также экологические индикаторы [41].

Экологические разрешения выдаются для четырех категорий объектов, наиболее сильное воздействие на окружающую среду оказывают объекты I веществ зависимости от санитарной классификации, представленной в таблице 6.

Таблица 6 – Категории воздействия на окружающую среду.

Категория объекта	Классы экологического воздействия	Гигиенические и санитарные классы
I	> 1000 тонн выбросов в атмосферу в год (> 50 тонн в год от нефтегазовой промышленности) > 2000 тонн выбросов загрязняющих веществ вместе со сточными водами > 10000 тонн твердых отходов, формирующихся за год	класс I санитарного воздействия, санитарная зона от 1000 м и более класс II санитарного воздействия, санитарная зона от 500 м до 1000 м
II		класс III санитарного воздействия, санитарная зона от 300 м до 500 м
III		класс IV санитарного воздействия, санитарная зона от 100 м до 300 м
IV		класс V санитарного воздействия, санитарная зона от 0 до 100 м

Разрешения на эмиссии в окружающую среду определены нормативами предельно допустимых: сбросов сточных вод, выбросов в атмосферный воздух, размещение отходов и размещение серы, образующейся при добыче нефти.

Внедрение комплексных экологических разрешений в полной мере зависит от показателей предельно допустимых сбросов, предельно допустимых выбросов, предельных нормативов отходов. Они в свою очередь связаны с наилучшими достижениями технологий. Необходимо также отметить, что разрешения на эмиссии и комплексные экологические разрешения установлены для каждого региона отдельно, но регламентация по составляющим неизменна.

Стратегическая экологическая оценка (СЭО) и оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) считаются основными инструментами, которые используются государственными органами для оценки неблагоприятного воздействия на окружающую природную среду и здоровье общества в результате хозяйственной деятельности.

Природоохранные нормативы качества окружающей среды выражены в виде ПДК вредных веществ. Для каждого элемента атмосферного воздуха, водных и земельных ресурсов установлены утвержденные государством лимиты.

Механизмы обеспечения соблюдения законодательства основаны на проведении аудита, производственного экологического контроля и подготовки отчетности. Наказание за нарушения представлены в виде штрафов, предписаний, вплоть до уголовной ответственности.

Инструменты стимулирования добровольного соблюдения природоохранного законодательства не имеют широкого распространения в Казахстане.

Мониторинг и оценка состояния окружающей среды страны представлены экологическими индикаторами, которые подразделяются на четыре основные группы: описывающие воздействие на окружающую среду; характеризующие состояние окружающей среды; описывающие последствия для окружающей среды; описывающие принимаемые меры.

Экологические индикаторы охватывают законодательные и административные органы, министерства, региональные и местные структуры власти, научные и образовательные учреждения, бизнес-сообщество, общественные и неправительственные организации.

Основными показателями экологических индикаторов считаются: загрязнение атмосферного воздуха и разрушение озонового слоя, изменение климата, водные ресурсы, биоразнообразие, земельные ресурсы, отходы и финансирование окружающей среды.

Показатель загрязнения атмосферы и разрушение озонового слоя состоит из данных о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух, качества атмосферного воздуха в городских населенных пунктах и потреблении озоноразрушающих веществ. Данный показатель отражает степень существующего и ожидаемого антропогенного воздействия на окружающую среду. Это позволяет определить степень антропогенной нагрузки на атмосферу

в целом, в том числе дает возможность оценить воздействие на окружающую среду от стационарных и передвижных источников выбросов. На рисунке 9 представлена ситуация по выбросам загрязняющих веществ в атмосферный воздух.



Рисунок 9 – Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух.
Примечание – Составлено автором на основе данных Бюро национальной статистики АСПР РК [44].

Динамика потребления озоноразрушающих веществ показана на рисунке 10.



Рисунок 10 – Потребление озоноразрушающих веществ.
Примечание – Составлено автором на основе данных Бюро национальной статистики АСПР РК [44].

Показатель изменения климата содержит информацию о температуре воздуха, атмосферных осадках и выбросах парниковых газов. Этот показатель характеризует среднегодовую температуру воздуха и количество осадков для страны в целом и для каждого региона, а также их изменение за определенный период времени. Вместе с тем изучается и количество выбросов парниковых

газов (рисунок 11), соответствующих Киотскому протоколу [44].

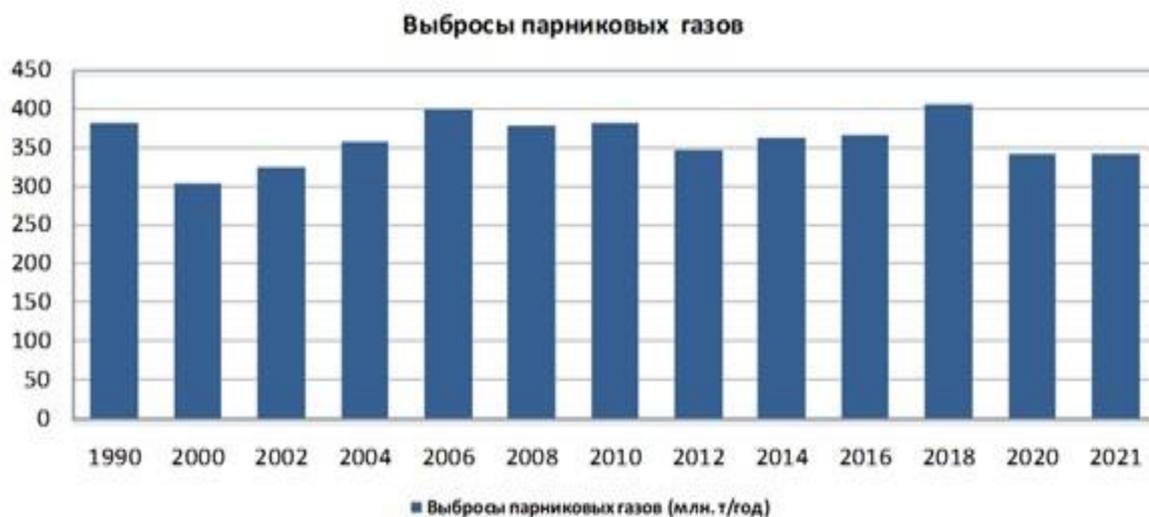


Рисунок 11 – Потребление озоноразрушающих веществ.

Примечание – Составлено автором на основе данных Бюро национальной статистики АСПР РК [43].

Показатель по водным ресурсам включает следующие направления: возобновляемые ресурсы пресных вод; забор пресных вод; водопотребление; бытовое водопотребление в расчете на душу населения; вода, поставляемая отраслью водоснабжения; повторное использование пресной воды; концентрации загрязняющих веществ; очистные сооружения и загрязнение сточных вод.

В Казахстане наблюдается сокращение объемов воды на душу населения. Так, в 2000 году приходилось 7265 м³/чел, а в 2020 - 5774 м³/чел. Основными причинами, которые приводят к дефициту водных ресурсов, являются природные условия (90% стока рек приходится на весенний период), формирование около половины стока на территории соседних стран и использование воды в больших объемах для орошения. Водозабор на нужды отраслей и населения в 2018 году по республике составил 24,8 км³, в 2019 – 25,1 км³, в 2020 – 24,6 км³ и в 2021 – 24,5 км³. При этом самая большая доля потребления воды уходит на сельское хозяйство – 60% от общего водозабора [40].

Прогнозируется, что к 2050 году Казахстан может войти в категорию стран, остро нуждающихся в воде.

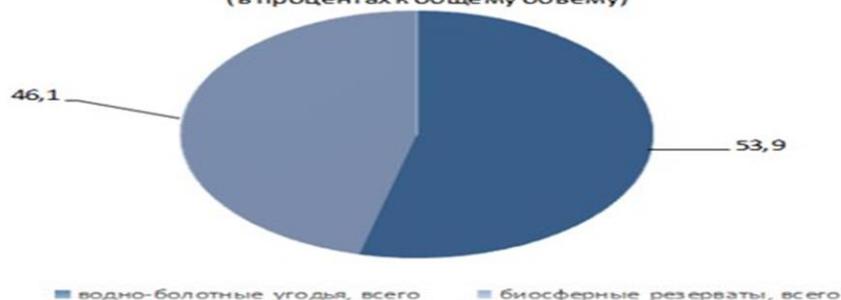
Показатель по биоразнообразию основывается на информации об особо охраняемых территориях; биосферных заповедниках и водно-болотных угодьях; лесах и прочих лесопокрытых землях; видах, находящиеся под угрозой исчезновения, и охраняемых видов. Он дает оценку реакции на экологическое разрушение и утрату биологического разнообразия в республике. Он определяет уровень защиты от нецелевого применения территорий. Динамика данного показателя представлена на рисунке 12 (а, б, в).

а)



б)

Площадь биосферных заповедников и водно-болотных угодий в 2022 году (в процентах к общему объему)



в)

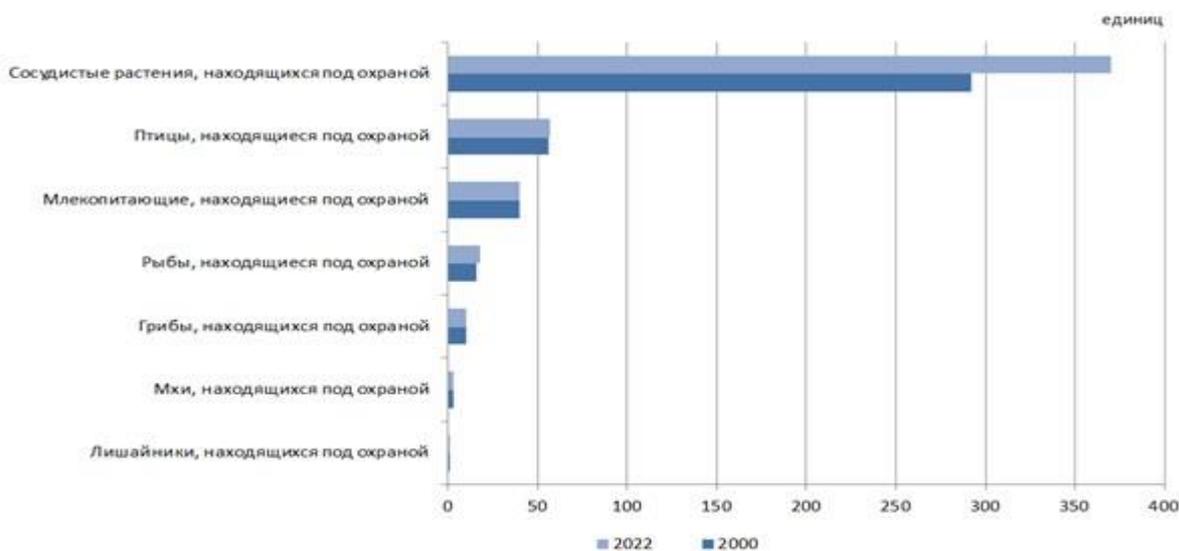


Рисунок 12 (а, б, в) – Показатель по биоразнообразию.

Примечание – Составлено автором на основе данных Бюро национальной статистики АСПР РК [44].

Показатель по земельным ресурсам характеризуется изъятием земель из продуктивного оборота и районами, подверженными эрозии почв (рисунок 13). Он дает возможность количественно оценить влияние на окружающую среду и

охарактеризовать тенденции в распределении застроенных и используемых земель за пределами сельскохозяйственных угодий, лесного фонда и особо охраняемых территорий.

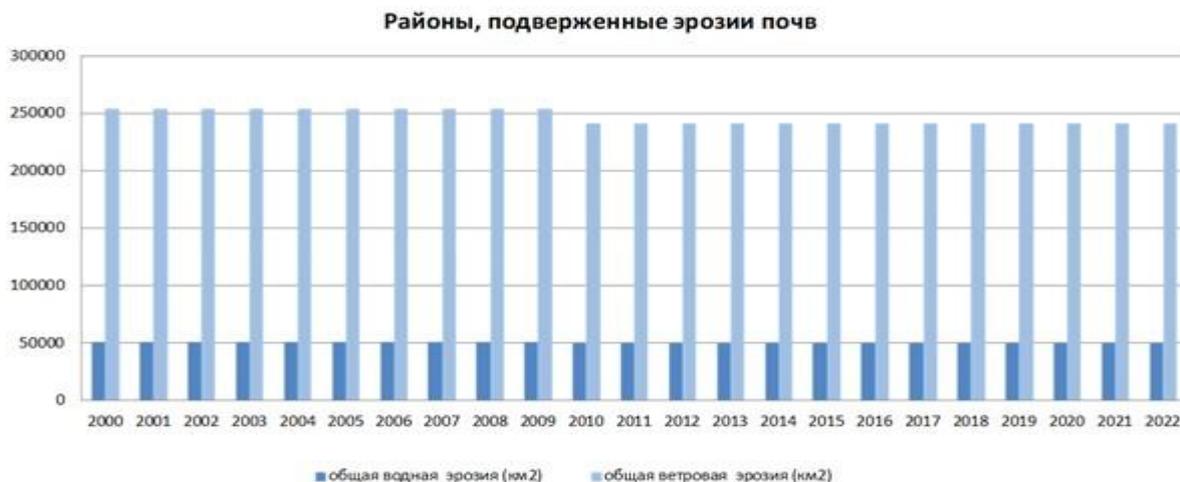


Рисунок 13 – Показатель по земельным ресурсам.

Примечание – Составлено автором на основе данных Бюро национальной статистики АСПР РК [44].

Ключевым показателем считается финансирование окружающей среды или общие затраты на охрану окружающей среды. В общий объём затрат на охрану окружающей среды включают инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, а также текущие расходы на охрану окружающей среды. Структура общих затрат на охрану окружающей среды по видам природоохранной деятельности представлена на рисунке 14.

Структура общих затрат на охрану окружающей среды по видам природоохранной деятельности
(в процентах к общему объему)

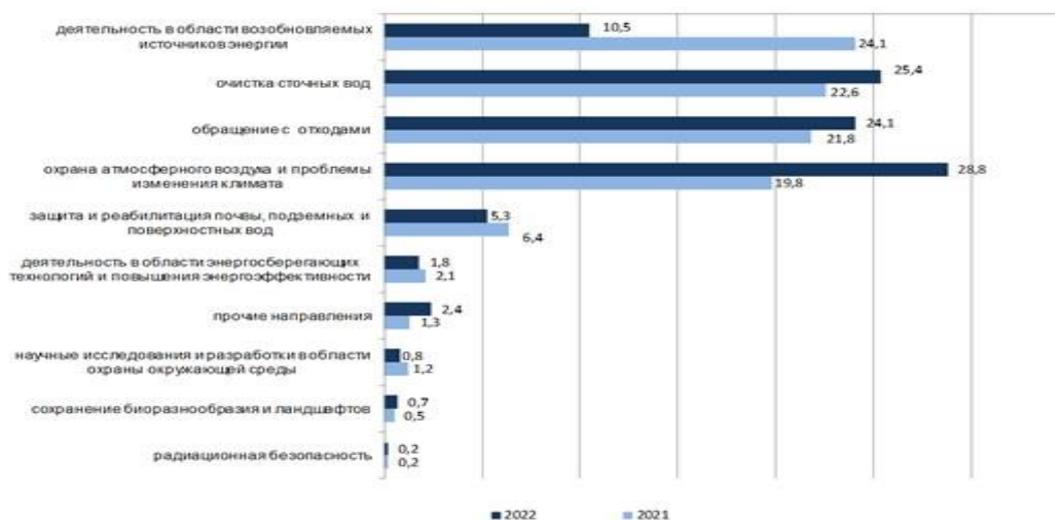


Рисунок 14 – Структура общих затрат на охрану окружающей среды.

Примечание – Составлено автором на основе данных Бюро национальной статистики АСПР РК [43].

Таким образом, инструменты государственной политики Республики Казахстан в сфере экологической безопасности играют важную роль в оценке и мониторинге состояния окружающей среды, предоставлении информации об уровне загрязнения, использовании природных ресурсов, предотвращении экологических катастроф и обеспечении устойчивого развития.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данном магистерском проекте была изучена текущая ситуация государственной политики Республики Казахстан в сфере экологической безопасности, в том числе проведен анализ регулирования данной области, исследованы вызовы экологической безопасности и инструменты их решения. Также были проведены социологический опрос населения и экспертное интервью с целью комплексного анализа причин и последствий экологических проблем.

В соответствии с поставленной целью исследования последовательно решены следующие задачи:

1) Изучены основные теоретические подходы к проблеме обеспечения экологической безопасности Казахстана. При анализе материалов по исследуемой теме выявлено, что проблема обеспечения экологической безопасности изучалась многими отечественными и зарубежными учеными, и является актуальной и своевременной. Высокий уровень разнообразия мнений ученых обусловлен комплексным характером проблемы экологической безопасности.

2) Проанализированы правовые механизмы регулирования экологической безопасности Республики Казахстан. Необходимо отметить, что природоохранное законодательство, как и другие документы в сфере экологии, базируется на политических, социально-экономических и международных принципах. Они являются основой для разработки стратегий и планов в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

3) На основе анализа текущего состояния экологической ситуации Республики Казахстан выявлены современные вызовы экологической безопасности. Таким образом, современными вызовами экологической безопасности Республики Казахстан являются: загрязнение атмосферного воздуха; изменение климата; загрязнение водных ресурсов; сокращение биоразнообразия; деградация земельных ресурсов и почв; нерациональное управление отходами.

4) Проанализированы инструменты государственной политики по обеспечению экологической безопасности. Исследование показало, что инструменты государственной политики Республики Казахстан в сфере экологической безопасности играют важную роль в оценке и мониторинге состояния окружающей среды, предоставлении информации об уровне загрязнения, использовании природных ресурсов, предотвращении экологических катастроф и обеспечении устойчивого развития.

5) Выработаны рекомендации для совершенствования государственного управления в сфере экологической безопасности.

На основе проведенной работы можно сформулировать следующие рекомендации, направленные на совершенствование государственного управления в обеспечении экологической безопасности страны:

1. При Совете Безопасности Республики Казахстан в 2013 году создана Межведомственная комиссия по экологической безопасности, основной целью которой является рассмотрение проблем, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду. Полагаем целесообразным в состав данной комиссии внести кандидатуры вице-министров Министерства по чрезвычайным ситуациям, Министерства информации и общественного развития и руководителя РГП «Казгидромет». Для координации общей работы целесообразно также дать поручение соответствующим министерствам и акиматам по предоставлению в Комиссию Ежеквартального отчета о первоочередных экологических проблемах, их решении и проделанной работе в данном направлении.

2. По поручению Президента Республики Казахстан на основе экспертных оценок составляется рейтинг акимов регионов Казахстана по эффективности деятельности. Для повышения роли ответственности акимов в решении проблем охраны окружающей среды рекомендуется ответственному за проведение рейтинга ОФ «ЦСПИ «Стратегия» включить в оценку дополнительный пункт – Экологический показатель работы акимов.

3. Полагаем целесообразным Министерству экологии и природных ресурсов Республики Казахстан совместно с заинтересованными государственными органами разработать механизм стимулирования использования экологически чистых видов технологий и транспорта, создание соответствующей инфраструктуры и устойчивого финансирования.

4. В целях создания экологически ответственного бизнеса и активизации перехода предприятий к наиболее экологически устойчивым процессам и продуктам, при проведении государственных закупок предлагается первоочередным рассматривать поставщиков, использующих экологически чистые технологии в своей деятельности.

5. Принять меры по повышению потенциала действующих институтов по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров в сфере охраны окружающей среды и устойчивого развития, «зелёной» экономики, адаптации к изменению климата для заинтересованных государственных структур, академического и частного секторов, НПО и т.д. с учётом международного опыта.

6. Необходимо расширить образовательные программы по экологии на всех уровнях образования. Проводить информационные кампании для повышения осведомленности общества о проблемах окружающей среды и сознательного отношения к ней. Содействовать общественным организациям и гражданам в участии решения экологических вопросов.

7. Министерству науки и высшего образования Республики Казахстан полагаем целесообразным инвестировать исследования и разработки, направленные на решение экологических проблем.

Выводы и результаты исследования по обеспечению экологической безопасности могут служить мощным инструментом для улучшения государственной политики, регионального и местного управления,

международного сотрудничества, общественного участия и корпоративной ответственности. А также могут быть использованы в последующих научных изысканиях, в работе государственными органами, участвующие в формировании и реализации государственной политики в области экологической безопасности.

Вместе с тем, их применение будет способствовать не только улучшению экологической обстановки, но и устойчивому развитию Казахстана в целом.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме от 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19 сентября 2022 года). // https://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution. Дата обращения: 10 января 2024 года.
- 2 Экономический курс Справедливого Казахстана: Послание Президента Республики Казахстан К.Токаева народу Казахстана от 1 сентября 2023 года. // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37321590. Дата обращения: 10 января 2024 года.
- 3 Выступление Президента Республики Казахстан на Всемирном климатическом саммите в Дубае. // <https://www.akorda.kz/ru/glava-gosudarstva-vystupil-na-vsemirnom-klimaticheskom-sammite-v-dubae-1115035>. Дата обращения: 21 января 2024 года.
- 4 Закон от 6 января 2012 года № 527-IV «О национальной безопасности Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 5 января 2024 года). // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31106860&pos. Дата обращения: 10 января 2024 года.
- 5 Указ Президента Республики Казахстан от 23 июня 2021 года «Об утверждении Стратегии национальной безопасности Республики Казахстан на 2021-2025 годы». // <https://www.akorda.kz/ru/glava-gosudarstva-podpisal-ukaz-ob-utverzhenii-strategii-nacionalnoy-bezopasnosti-respubliki-kazahstan-na-2021-2025-gody-215354>. Дата обращения: 10 января 2024 года.
- 6 «Экологический кодекс Республики Казахстан». // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2100000400>. Дата обращения: 10 января 2024 года.
- 7 Barnett J., Dovers S. Environmental Security, Sustainability and Policy // Pacifica Review: Peace, security & global change. 2001. Vol. 13. No.2.
- 8 The Limits To Growth: A Report For The Club Of Rome's Project On The Predicament Of Mankind / ed. by Donella H. Meadows, Dennis L. Meadows, Jorgen Randers, William W. Behrens III. New York: Universe Books, 1972.
- 9 G.Zurlini, F.Miller Encyclopedia of Ecology, 2008 г.
- 10 И.И. Дедю Экологический энциклопедический словарь. Кишинев, 1990.
- 11 Н.Ф. Реймерс Экология: теория, законы, правила, принципы и гипотезы. Москва, 1994. с.156.
- 12 М. Кемел «Экологическая политика Республики Казахстан». – Астана: учебно-методическое пособие. – 2004, с. 6.
- 13 Barry J. and Eckersley, R. (eds) «The State and the Global Ecological Crisis». Cambridge: MA: MIT Press, 2005.
- 14 В.Б. Агафонов, Д. А.Игнатъев «Особенности понятийного аппарата охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности... при пользовании недрами в законодательстве Российской Федерации и зарубежных стран». Энергетическое, экологическое и природоресурсное право, 2018, №5, с.221.

- 15 С.Д. Бекишева «Охрана окружающей природной среды: понятие и взаимосвязь с обеспечением экологической безопасности». // ҚазҰУ хабаршысы. - Заң сериясы. - № 2 (50). – 2009, с. 93-98.
- 16 «Безопасность: теория, парадигма, концепция, культура: словарь-справочник» / авт.-сост. проф. В.Ф.Пилипенко. – Москва: ПЕР СЭ-Пресс, 2005.
- 17 М.М. Бринчук «Охранять окружающую среду или обеспечивать экологическую безопасность?» // Государство и право. - Москва: Наука, 1994.
- 18 И.Ф. Кефели, Р.С. Выходец «Глобалистка. Экополитология». Москва, 2020.
- 19 А.А. Голиченков «Эколого-правовой словарь и экологическое право». Москва, 2004, №4.
- 20 А.А. Тер-Акопов «Безопасность человека: социальные и правовые основы». Москва, 2005.
- 21 А.А. Исмаилов, М.А. Еликбай, Л.К. Омарбаева (2022) «Экологическая безопасность и охрана окружающей природной среды». // <https://ecogofond.kz>. Дата обращения: 16 января 2024 года.
- 22 Д. Нурпеисов «Национальная безопасность: правовой аспект». – Научно-справочное издание. Алматы, 2003, с. 212.
- 23 К.К. Косдавлетов «Правовые основы экологической безопасности Республики Казахстан»: Автореферат, канд. юрид. наук: Алматы, 2000, с. 29.
- 24 М.Р. Сихимбаев, Т.А. Ханов «Пути обеспечения экологической безопасности в нефтедобывающих регионах Казахстана». // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований №8, 2014.
- 25 «Проблемы экологической безопасности Республики Казахстан и пути их решения». // bakalavr-info.ru. Дата обращения: 18 января 2024 года.
- 26 Р.И. Айзман «Экологическая безопасность». Москва, 2011.
- 27 С.Ж. Сулейменова, А.О. Аскарлова, З.О. Кирбаева «Химическая безопасность как составляющая часть национальной безопасности Республики Казахстан». Вестник КазНУ, А., 2013.
- 28 М.Ж. Абдраимова «Институт экологической безопасности в системе современного права». // Вестник ЕНУ им. Л.Н. Гумилева №1, 2011.
- 29 О.Г. Любская, Г.А. Свищев, О.И. Седяров «Экологическая безопасность на предприятиях легкой промышленности». Москва, 2020.
- 30 Ю.Л. Хотунцев «Экологическая безопасность». Саратов, 2016.
- 31 А.Т. Мухаметрахимова «Сущность экологической безопасности и ее влияние на развитие в условиях глобализации». Вестник КазНУ, Алматы, 2011.
- 32 А.Е. Кожиков, Т.Т. Сарсембеков «Водное законодательство государств-участников Содружества Независимых Государств и международно-правовое регулирование водных отношений». Алматы, Атамұра, 2006.
- 33 Г.А. Атаманов «Экологическая безопасность и её место в структуре безопасности антропогенных систем». // Наука XXI. URL: <http://наукаxxi.ru/materials/173/>. Дата обращения: 28 января 2024 года.
- 34 Т.Л. Тажибаева, Н.В. Воронова, А.К. Таныбаева «Экологическая безопасность». Учебно-методическое пособие Алматы, 2021 год, КазГУ, с. 6.

- 35 Новый экологический кодекс: Полный текст доклада министра окружающей среды <https://kaz.zakon.kz/5053083-ekologiya-ministr-n-zha-a-ekologiyaly.html>. Дата обращения: 10 января 2024 года.
- 36 Концепция развития экологической сферы Республики Казахстан на 2021-2025 годы [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.gov.kz/memleket/entities/ecogeo/documents/details/163122?lang=ru&yclid=lex4hbzyr3977420128>. Дата обращения: 21 января 2024 года.
- 37 Карантин идет на пользу окружающей среде: количество экологических преступлений сократилось вдвое [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://24.kz/kz/zha-aly-tar/o-am/item/440891-lokdaun-ekologiya-a-pajdasyn-tigizdi-ekologiyaly-y-b-zushyly-tar-sany-eki-ese-azajdy>. Дата обращения: 2 февраля 2024 года.
- 38 Указ Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577 «О Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» [Электронный ресурс] // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1300000577>. Дата обращения: 16 февраля 2024 года.
- 39 Экологическое законодательство Казахстана: инновации и изменения в брени ответственности [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://strategy2050.kz/news/aza-standa-y-ekologiya-za-namasy-zha-ashyldy-pen-zhauapkershilik-zh-gindegi-zgerister>. Дата обращения: 26 февраля 2024 года.
- 40 Национальный доклад о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов Республики Казахстан за 2022 год. Астана, 2023.
- 41 Обзор результативности экологической деятельности. Казахстан. Третий обзор. Женева, 2019.
- 42 Рейтинг стран по уровню экологии. 2022 год. // <https://nonews.co/directory/lists/countries/ecology>. Дата обращения: 12 марта 2024 года.
- 43 К. Бикенеева «Какие экологические проблемы Казахстана необходимо решать уже сейчас?». <https://bizmedia.kz/2022/06/24/kakie-ekologicheskie-problemy-kazahstana>. Дата обращения: 16 марта 2024 года.
- 44 Бюро национальной статистики Агентства Республики Казахстан по стратегическому планированию и реформам. // 2024. <https://stat.gov.kz/ru/industries/environment/stat-eco>. Дата обращения: 2 февраля 2024 года.
- 45 Ж. Бурибаева «О взаимодействии общества и правительства в вопросах экологической безопасности Казахстана». // 2023. <https://cloud.mail.ru/attaches/16874525070034697671%3B0%3B1?folder-id=0&x-email=zhanar.buribaeva%40mail.ru&cvq=f>. Дата обращения: 18 января 2024 года.
- 46 Стратегия «Казахстан–2050»: новый политический курс состоявшегося государства // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002050>. Дата обращения: 12 января 2024 года.
- 47 Указ Президента Республики Казахстан от 2 февраля 2023 года № 121 «Об утверждении Стратегии достижения углеродной нейтральности Республики

Казахстан до 2060 года». // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2300000121>. Дата обращения: 29 января 2024 года.

48 Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 июля 2020 года № 479 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» на 2021 – 2030 годы» <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2000000479>. Дата обращения: 29 января 2024 года.

Приложения

Приложение 1

ҚАЗАҚСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫ
ЭКОЛОГИЯ
ЖӘНЕ ТАБИҒИ
РЕСУРСТАР МИНИСТРЛІГІ



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОЛОГИИ И
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН

8 010000, Астана қ., Мәңгілік Ел даңғылы,
«Министрліктер үйі», 14-кіреберіс
тел.: +7 7172 74 08 44

Ел, 8 010000, г. Астана, пр. Мангилик
«Дом министерств», 14 подъезд
тел.: +7 7172 74 08 44

№ 04-10/3067-И от 21.05.2024

№

Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Мемлекеттік басқару академиясы

Ж.А. Бурибаеваның «Қазақстан Республикасының экологиялық қауіпсіздік саласындағы мемлекеттік саясатын жетілдіру» магистрлік жоба нәтижелерін
ЕНГІЗУ АКТІСІ

Қазақстан Республикасының Экология және табиғи ресурстар министрлігі Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Мемлекеттік басқару академиясының магистранты Ж.А. Бурибаеваның «Қазақстан Республикасының экологиялық қауіпсіздік саласындағы мемлекеттік саясатын жетілдіру» магистрлік жоба шеңберіндегі нәтижелерін толық деңгейде және жан-жақты зерделеді.

Ж.А. Бурибаевамен Қазақстан Республикасының экологиялық қауіпсіздігін қамтамасыз ету мәселелерін зерттеудің теориялық-әдістемелік тәсілдері және қазіргі жағдайын талдау, сараптамалық сұхбаттар мен сауалнамалар нәтижелері бойынша ұсынылған экологиялық қауіпсіздік саласындағы мемлекеттік саясатын жетілдіру мақсатында әртүрлі ұйымдастырушылық, құқықтық және басқа да ұсынымдары практикалық тұрғыдан аса маңызды болып табылады.

Аталған ұсынымдар бақылаушы мемлекеттік органдар мен бақылау субъектілері арасындағы қарым-қатынас кезінде туындайтын экологиялық тәуекелдердің алдын алуға бағытталған превентивті құралдарды дамытуда ескеру үшін жұмысқа қабылданды.

Қазақстан Республикасының Экология және табиғи ресурстар министрлігінде Ж.А. Бурибаеваның қосқан үлесін, сондай-ақ экологиялық қауіпсіздік пен экологиялық мәдениет мәселелерін талқылау мен шешуге белсенді қатысуын өте маңызды деп санаймыз.

Вице-министр

✉: А. Жакенов, тел. 74-08-49
✉: a.zhakenov@ecogeo.gov.kz

М. Ошурбаев

Согласовано

21.05.2024 14:28 Даулетьярова Наталья Ивановна

Подписано

21.05.2024 18:03 Ошурбаев Мансур Турсынович

Тип документа	Исходящий документ
Номер и дата документа	№ 04-10/3067-И от 21.05.2024 г.
Организация/отправитель	МИНИСТЕРСТВО ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
Получатель (-и)	АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
Электронные цифровые подписи документа	 Государственное учреждение "Министерство экологии; геологии и природных ресурсов Республики Казахстан" Согласовано: ДАУЛЕТЬЯРОВА НАТАЛЬЯ МПРсАҮJ...ktNz9Jg== Время подписи: 21.05.2024 14:28
	 Государственное учреждение "Министерство экологии и природных ресурсов Республики Казахстан" Подписано: ОШУРБАЕВ МАНСУР МПРоАҮJ...yaB6GJQ== Время подписи: 21.05.2024 18:03
	 Государственное учреждение "Министерство экологии; геологии и природных ресурсов Республики Казахстан" ЭЦП канцелярии: УСЕМБАЕВА ЗАРЕМА МПР/АҮJ...VIwJ4j4sG Время подписи: 21.05.2024 18:08



Данный документ согласно пункту 1 статьи 7 ЗРК от 7 января 2003 года N370-II «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», удостоверенный посредством электронной цифровой подписи лица, имеющего полномочия на его подписание, равнозначен подписанному документу на бумажном носителе.

**Аналитическая записка к магистерскому проекту
«Совершенствование государственной политики Республики Казахстан
в области экологической безопасности»**

Автор проекта: Бурибаева Ж.А.
Научный руководитель: Абишева М.А., к.п.н.

Идея проекта	Исследование современных вызовов экологической безопасности Республики Казахстан, анализ эффективности инструментов государственной политики и выработка практических рекомендаций для совершенствования государственной политики в области экологической безопасности страны.
Проблемная ситуация (кейс)	Тенденция к возрастанию количества природных и антропогенных катастроф несет в себе серьезные экологические и социально-экономические последствия. Вместе с тем имеются системные недостатки в части нормативного правового регулирования, а также механизмов государственного управления в сфере экологической безопасности и межотраслевой координации в деятельности отраслевых государственных органов.
Имеющиеся решения данной проблемы	<p>Классификация существующих подходов:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Выстроена национальная система государственного управления в области экологической безопасности; 2) Наличие соответствующих нормативных правовых актов, которые содержат изменения, связанные с актуальными проблемами современности; 3) Разработана система инструментов государственной политики по обеспечению экологической безопасности; 4) Внедрение экономических и технологических новшеств за счет рационального использования стимулирующих, инвестиционных, инновационных, информационных и научно-исследовательских методов; 5) Включение международных стандартов и практик в национальную систему управления экологической безопасностью, а также взаимодействие с международными экологическими организациями; 6) Повышение общественного сознания в вопросах экологической безопасности. <p>Преимущества:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Координация процесса взаимодействия соответствующих государственных органов и уровней власти обеспечивает

	<p>синергетический эффект, что улучшает общую эффективность экологического управления;</p> <p>2) Выделение различных функциональных уровней управления - от национального до местного - делает систему более гибкой, способной адаптироваться к изменениям и новым вызовам;</p> <p>3) Децентрализованный подход позволяет учитывать региональные особенности и потребности, что способствует более эффективному решению локальных экологических проблем;</p> <p>4) Применение экономических инструментов стимулирует бизнес к внедрению экологически чистых технологий и рациональному использованию природных ресурсов, что способствует снижению затрат на экологическую реабилитацию в будущем;</p> <p>5) Привлечение инвестиций и внедрение инновационных технологий позволяет оптимизировать использование ресурсов и внедрять передовые решения для охраны окружающей среды;</p> <p>6) Интеграция международных стандартов и участие в глобальных экологических инициативах обеспечивают доступ к передовым методикам и технологиям, что улучшает качество экологического управления;</p> <p>7) Сотрудничество с международными организациями и другими странами позволяет Казахстану использовать лучший мировой опыт и адаптировать его к своим условиям;</p> <p>8) Образовательные программы и информационные кампании способствуют повышению экологической грамотности населения, что ведет к более ответственному поведению граждан и бизнеса;</p> <p>9) Обеспечение доступа к экологической информации и вовлечение общественности в процесс принятия решений укрепляют доверие и стимулируют активное участие граждан в охране окружающей среды;</p> <p>10) Научные исследования и разработки способствуют созданию более обоснованных и эффективных экологических мер. В том числе, современные технологии мониторинга и анализа данных обеспечивают оперативное и точное выявление экологических проблем и контроль за их решением.</p> <p>Недостатки:</p> <p>1) Вовлечение различных государственных органов может привести к дублированию функций и обязанностей, что затрудняет координацию и приводит к неэффективному использованию ресурсов;</p> <p>2) Недостаточное взаимодействие и коммуникация между различными уровнями и органами власти могут привести к</p>
--	---

	<p>замедлению процесса принятия решений и внедрению экологических мер;</p> <p>3) Децентрализация может привести к тому, что регионы с более слабыми административными и финансовыми ресурсами останутся вне реализации экологических программ и проектов;</p> <p>4) В некоторых регионах недостаточный уровень профессиональных знаний и навыков для эффективного управления экологической безопасностью;</p> <p>5) Частые изменения в политическом руководстве и приоритетах могут влиять на последовательность и устойчивость экологической политики;</p> <p>6) Ограниченность финансовых ресурсов и приоритетов в экономическом развитии может привести к недостаточному финансированию экологических программ и проектов;</p> <p>7) Неполнота и несоответствие законодательных актов могут создавать правовые пробелы и затруднять реализацию экологических мер, а сложные административные процедуры и бюрократические барьеры замедляют процесс принятия и реализации решений;</p> <p>8) Усилия по вовлечению общественности в решения экологических проблем, уровень участия граждан и неправительственных организаций недостаточен. Основной проблемой является ограниченный доступ к соответствующей информации и недостаточная прозрачность в данном направлении;</p> <p>9) Недостаточная развитость инфраструктуры страны и технологическая отсталость ограничивают возможность для внедрения передовых технологий и методов мониторинга;</p> <p>10) Международные обязательства и соглашения накладывают дополнительные ограничения и требования, выполнения которых затруднительно в условиях ограниченных ресурсов. А также интересы международных организаций могут не всегда совпадать с национальными приоритетами и потребностями, что может приводить к конфликтам и несогласованности действий.</p>
<p>Предлагаемое решение данной проблемы</p>	<p>Описание альтернативного подхода, порядок его осуществления:</p> <p>1) При Совете Безопасности Республики Казахстан в 2013 году создана Межведомственная комиссия по экологической безопасности, основной целью которой является рассмотрение проблем, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду. Полагаем целесообразным в состав данной комиссии внести кандидатуры вице-министров Министерства по чрезвычайным ситуациям,</p>

Министерства информации и общественного развития и руководителя РГП «Казгидромет». Для координации общей работы целесообразно также дать поручение соответствующим министерствам и акиматам по предоставлению в Комиссию Ежеквартального отчета о первоочередных экологических проблемах, их решении и проделанной работе в данном направлении;

2) По поручению Президента Республики Казахстан на основе экспертных оценок составляется рейтинг акимов регионов Казахстана по эффективности деятельности. Для повышения роли ответственности акимов в решении проблем охраны окружающей среды рекомендуется ответственному за проведение рейтинга ОФ «ЦСПИ «Стратегия» включить в оценку дополнительный пункт – Экологический показатель работы акимов;

3) Полагаем целесообразным Министерству экологии и природных ресурсов Республики Казахстан совместно с заинтересованными государственными органами разработать механизм стимулирования использования экологически чистых видов технологий и транспорта, создание соответствующей инфраструктуры и устойчивого финансирования;

4) В целях создания экологически ответственного бизнеса и активизации перехода предприятий к наиболее экологически устойчивым процессам и продуктам, при проведении государственных закупок предлагается первоочередным рассматривать поставщиков, использующих экологически чистые технологии в своей деятельности;

5) Принять меры по повышению потенциала действующих институтов по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров в области охраны окружающей среды и устойчивого развития, «зелёной» экономики, адаптации к изменению климата для заинтересованных государственных структур, академического и частного секторов, НПО и т.д. с учётом международного опыта;

6) Необходимо расширить образовательные программы по экологии на всех уровнях образования. Проводить информационные кампании для повышения осведомленности общества о проблемах окружающей среды и сознательного отношения к ней. Содействовать общественным организациям и гражданам в участии решения экологических вопросов;

7) Министерству науки и высшего образования Республики Казахстан полагаем целесообразным инвестировать исследования и разработки, направленные на решение экологических проблем.

	<p>Возможности Внедрение альтернативных подходов в государственное управление Республики Казахстан в области экологической безопасности может способствовать рациональному использованию ресурсов, улучшению координации взаимодействия всех заинтересованных организаций, повышению уровня образования и осведомленности общественности в вопросах охраны окружающей среды, а также прогнозированию природных чрезвычайных ситуаций, стимулированию инноваций и продвижению международного сотрудничества.</p> <p>Риски Отсутствуют.</p>
<p>Ожидаемый результат</p>	<p>Совершенствование национальной системы государственного управления в сфере экологической безопасности посредством альтернативных подходов позволит существенно улучшить экологическую, социальную и экономическую обстановку в стране, а также повысит международный авторитет Казахстана в области охраны окружающей среды.</p>
<p>Литература</p>	<p>1 Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме от 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19 сентября 2022 года). // https://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution. Дата обращения: 10 января 2024 года.</p> <p>2 Экономический курс Справедливого Казахстана: Послание Президента Республики Казахстан К.Токаева народу Казахстана от 1 сентября 2023 года. // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37321590. Дата обращения: 10 января 2024 года.</p> <p>3 Выступление Президента Республики Казахстан на Всемирном климатическом саммите в Дубае. // https://www.akorda.kz/ru/glava-gosudarstva-vystupil-na-vsemirnom-klimaticheskom-sammite-v-dubae-1115035. Дата обращения: 21 января 2024 года.</p> <p>4 Закон от 6 января 2012 года № 527-IV «О национальной безопасности Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 5 января 2024 года). // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31106860&pos. Дата обращения: 10 января 2024 года.</p> <p>5 Указ Президента Республики Казахстан от 23 июня 2021 года «Об утверждении Стратегии национальной безопасности Республики Казахстан на 2021-2025 годы». //</p>

	<p>https://www.akorda.kz/ru/glava-gosudarstva-podpisal-ukaz-ob-utverzhenii-strategii-nacionalnoy-bezopasnosti-respubliki-kazahstan-na-2021-2025-gody-215354. Дата обращения: 10 января 2024 года.</p> <p>6 «Экологический кодекс Республики Казахстан». // https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2100000400. Дата обращения: 10 января 2024 года.</p> <p>7 Barnett J., Dovers S. Environmental Security, Sustainability and Policy // Pacifica Review: Peace, security & global change. 2001. Vol. 13. No.2.</p> <p>8 The Limits To Growth: A Report For The Club Of Rome's Project On The Predicament Of Mankind / ed. by Donella H. Meadows, Dennis L. Meadows, Jorgen Randers, William W. Behrens III. New York: Universe Books, 1972.</p> <p>9 G.Zurlini, F.Miller Encyclopedia of Ecology, 2008 г.</p> <p>10 И.И. Дедю Экологический энциклопедический словарь. Кишинев, 1990.</p> <p>11 Н.Ф. Реймерс Экология: теория, законы, правила, принципы и гипотезы. Москва, 1994. с.156.</p> <p>12 М. Кемел «Экологическая политика Республики Казахстан». – Астана: учебно-методическое пособие. – 2004, с. 6.</p> <p>13 Barry J. and Eckersley, R. (eds) «The State and the Global Ecological Crisis». Cambridge: MA: MIT Press, 2005.</p> <p>14 В.Б. Агафонов, Д. А.Игнатъев «Особенности понятийного аппарата охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности... при пользовании недрами в законодательстве Российской Федерации и зарубежных стран». Энергетическое, экологическое и природоресурсное право, 2018, №5, с.221.</p> <p>15 С.Д. Бекишева «Охрана окружающей природной среды: понятие и взаимосвязь с обеспечением экологической безопасности». // ҚазҰУ хабаршысы. - Заң сериясы. - № 2 (50). – 2009, с. 93-98.</p> <p>16 «Безопасность: теория, парадигма, концепция, культура: словарь-справочник» / авт.-сост. проф. В.Ф.Пилипенко. – Москва: ПЕР СЭ-Пресс,2005.</p> <p>17 М.М. Бринчук «Охранять окружающую среду или обеспечивать экологическую безопасность?» // Государство и право. - Москва: Наука, 1994.</p> <p>18 И.Ф. Кефели, Р.С. Выходец «Глобалистка. Экополитология». Москва, 2020.</p>
--	---

	<p>19 А.А. Голиченков «Эколого-правовой словарь и экологическое право». Москва, 2004, №4.</p> <p>20 А.А. Тер-Акопов «Безопасность человека: социальные и правовые основы». Москва, 2005.</p> <p>21 А.А. Исмаилов, М.А. Еликбай, Л.К. Омарбаева (2022) «Экологическая безопасность и охрана окружающей природной среды». // https://ecogofond.kz. Дата обращения: 16 января 2024 года.</p> <p>22 Д. Нурпеисов «Национальная безопасность: правовой аспект». – Научно-справочное издание. Алматы, 2003, с. 212.</p> <p>23 К.К. Косдавлетов «Правовые основы экологической безопасности Республики Казахстан»: Автореферат, канд. юрид. наук: Алматы, 2000, с. 29.</p> <p>24 М.Р. Сихимбаев, Т.А. Ханов «Пути обеспечение экологической безопасности в нефтедобывающих регионах Казахстана». // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований №8, 2014.</p> <p>25 «Проблемы экологической безопасности Республики Казахстан и пути их решения». // bakalavr-info.ru. Дата обращения: 18 января 2024 года.</p> <p>26 Р.И. Айзман «Экологическая безопасность». Москва, 2011.</p> <p>27 С.Ж. Сулейменова, А.О. Аскарлова, З.О. Кирбаева «Химическая безопасность как составляющая часть национальной безопасности Республики Казахстан». Вестник КазНУ, А., 2013.</p> <p>28 М.Ж. Абдраимова «Институт экологической безопасности в системе современного права». // Вестник ЕНУ им. Л.Н. Гумилева №1, 2011.</p> <p>29 О.Г. Любская, Г.А. Свищев, О.И. Седяров «Экологическая безопасность на предприятиях легкой промышленности». Москва, 2020.</p> <p>30 Ю.Л. Хотунцев «Экологическая безопасность». Саратов, 2016.</p> <p>31 А.Т. Мухаметрахимова «Сущность экологической безопасности и ее влияние на развитие в условиях глобализации». Вестник КазНУ, Алматы, 2011.</p> <p>32 А.Е. Кожиков, Т.Т. Сарсембеков «Водное законодательство государственных Содружества Независимых Государств и международно-правовое регулирование водных отношений». Алматы, Атамур, 2006.</p> <p>33 Г.А. Атаманов «Экологическая безопасность и её место в структуре безопасности антропогенных систем». // Наука XXI.</p>
--	---

	<p>URL: http://naukaxxi.ru/materials/173/. Дата обращения: 28 января 2024 года.</p> <p>34 Т.Л. Тажибаева, Н.В. Воронова, А.К. Таныбаева «Экологическая безопасность». Учебно-методическое пособие Алматы, 2021 год, Каз ГУ, с. 6.</p> <p>35 Новый экологический кодекс: Полный текст доклада министра окружающей среды https://kaz.zakon.kz/5053083-ekologiya-ministr-n-zha-a-ekologiyaly.html. Дата обращения: 10 января 2024 года.</p> <p>36 Концепция развития экологической сферы Республики Казахстан на 2021-2025 годы [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.gov.kz/memleket/entities/ecogeo/documents/details/163122?lang=ru&ysclid=lex4hbzyr3977420128. Дата обращения: 21 января 2024 года.</p> <p>37 Карантин идет на пользу окружающей среде: количество экологических преступлений сократилось вдвое [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://24.kz/kz/zha-aly-tar/o-am/item/440891-lokdaun-ekologiya-a-pajdasyn-tigizdi-ekologiyaly-y-b-zushyly-tar-sany-eki-ese-azajdy. Дата обращения: 2 февраля 2024 года.</p> <p>38 Указ Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577 «О Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» [Электронный ресурс] // https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1300000577. Дата обращения: 16 февраля 2024 года.</p> <p>39 Экологическое законодательство Казахстана: инновации и изменения в бремени ответственности [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://strategy2050.kz/news/aza-standa-y-ekologiya-za-namasy-zha-ashyldy-pen-zhauapkershilik-zh-gindegi-zgerister. Дата обращения: 26 февраля 2024 года.</p> <p>40 Национальный доклад о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов Республики Казахстан за 2022 год. Астана, 2023.</p> <p>41 Обзор результативности экологической деятельности. Казахстан. Третий обзор. Женева, 2019.</p> <p>42 Рейтинг стран по уровню экологии. 2022 год. // https://nonews.co/directory/lists/countries/ecology. Дата обращения: 12 марта 2024 года.</p> <p>43 К. Бикенеева «Какие экологические проблемы Казахстана необходимо решать уже сейчас?».</p>
--	--

	<p>https://bizmedia.kz/2022/06/24/kakie-ekologicheskie-problemy-kazahstana. Дата обращения: 16 марта 2024 года.</p> <p>44 Бюро национальной статистики Агентства Республики Казахстан по стратегическому планированию и реформам. // 2024. https://stat.gov.kz/ru/industries/environment/stat-eco. Дата обращения: 2 февраля 2024 года.</p> <p>45 Ж. Бурибаева «О взаимодействии общества и правительства в вопросах экологической безопасности Казахстана». // 2023. https://cloud.mail.ru/attaches/16874525070034697671%3B0%3B1?folder-id=0&x-email=zhanar.buribaeva%40mail.ru&cvq=f. Дата обращения: 18 января 2024 года.</p> <p>46 Стратегия «Казахстан–2050»: новый политический курс состоявшегося государства» // https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002050. Дата обращения: 12 января 2024 года.</p> <p>47 Указ Президента Республики Казахстан от 2 февраля 2023 года № 121 «Об утверждении Стратегии достижения углеродной нейтральности Республики Казахстан до 2060 года». // https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2300000121. Дата обращения: 29 января 2024 года.</p> <p>48 Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 июля 2020 года № 479 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» на 2021 – 2030 годы» https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2000000479. Дата обращения: 29 января 2024 года.</p>
--	---

Қоршаған ортаны қорғау саласындағы заңнамалық нормаларды қолдану және хабардар болу туралы халыққа әлеуметтанушылық сауалнама жүргізу / Социологический опрос населения об осведомленности и применении законодательных норм в сфере охраны окружающей среды.

Құрметті респонденттер!

Сізден қоршаған ортаны қорғау жөніндегі ақпаратты иеленуге қатысты халыққа сауалнама жүргізуге қатысуыңызды сұраймыз. Сауалнаманы толтырыңыз. Сіздің жауаптарыңыз біздің зерттеуді пайдаланылады және жариялауға жатпайды.

Сауалнаманың мақсаты: қоршаған ортаны қорғау мәселелерінде мемлекеттік органдар мен халықтың өзара іс-қимылын жақсарту.

Сіздің пікіріңіз біз үшін өте маңызды! Рахмет! /

Уважаемые респонденты!

Просим Вас принять участие в опросе населения касательно владения информацией по охране окружающей среды. Заполните, пожалуйста, анкету. Ваши ответы будут использованы в нашем исследовании и не подлежат разглашению.

Цель опроса: улучшить взаимодействие государственных органов и населения в вопросах охраны окружающей среды.

Ваше мнение очень важно для нас! Благодарим!

1. Сіздің жасыңызды көрсетіңіз / Укажите Ваш возраст.

- А) 18 - 30 жыл /лет
- Б) 30 - 40 жыл /лет
- В) 40 - 50 жыл /лет
- Г) 50 - 60 жыл /лет
- Д) 60 жыл және одан жоғары / лет и выше

2. Білім беру / Образование.

- А) Орта және орта білімнен кейінгі білім (*жалпы орта білім, техникалық және кәсіптік білім*) / Среднее и послесреднее образование (*общее среднее образование, техническое и профессиональное образование*)
- Б) Жоғары / Высшее
- В) Жоғары оқу орнынан кейінгі / Послевузовское

3. Сіз Қазақстан Республикасының қоршаған ортаны қорғау саласындағы нормативтік құқықтық актілерімен таныс ба? / Знакомы ли Вы с нормативными правовыми актами Республики Казахстан в сфере охраны окружающей среды?

- А) Иә / Да
- Б) Жоқ / Нет
- В) Басқа / Другое _____

4. Қазақстан Республикасының қоршаған ортаны қорғау саласындағы халықаралық келісімдері ратификацияланды: Климаттың өзгеруі туралы БҰҰ негіздемелік конвенциясы, Киото хаттамасы, Ақпаратқа қол жеткізу, шешімдер қабылдау процесіне жұртшылықтың қатысуы және қоршаған ортаға қатысты мәселелер бойынша сот төрілігіне қол жеткізу туралы конвенция және басқалары. Сіздің ойыңызша бұл бүгінгі таңда ел үшін өзекті ме? / Республикой Казахстан ратифицированы международные соглашения в сфере охраны окружающей среды: Рамочная конвенция ООН об изменении климата, Киотский протокол, Конвенция о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды и другие. Как по Вашему мнению, актуально ли это на сегодняшний день для страны?

А) Иә / Да

Б) Бұл бағытқа қызығушылық танытпаймын / Не интересуюсь данным направлением

В) Басқа / Другое _____

5. Қазақстан Республикасының экология саласындағы заңнамасы бірнеше рет өзгерді. Сіздің пікіріңізше, заңнамадағы өзгерістер қоршаған ортаның жай-күйін жақсартуға әсер етеді ме? / Законодательство Республики Казахстан в сфере экологии менялось неоднократно. Как по Вашему мнению, изменения в законодательстве влияют ли на улучшение состояния окружающей среды?

А) Иә / Да

Б) Бұл бағытқа қызығушылық танытпаймын / Не интересуюсь данным направлением

В) Басқа / Другое _____

6. Сіз Қазақстан Республикасы Экология және табиғи ресурстар министрлігінің, Қазақстан Республикасы Су ресурстары және ирригация министрлігінің және жергілікті атқарушы органдардың ресми сайттарындағы қоршаған ортаның жай-күйі туралы ақпараттың өзектілігін, толықтығын және қолжетімділігін қалай бағалайсыз (5 балдық шкала бойынша бағалаңыз) / Как Вы оцениваете актуальность, полноту и доступность информации о состоянии окружающей среды на официальных сайтах Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан, Министерства водных ресурсов и ирригации Республики Казахстан и местных исполнительных органов (оцените по 5-балльной шкале).

А) 1

Б) 2

В) 3

Г) 4

Д) 5

7. Қоршаған ортаға әсерді бағалау рәсімі (ҚОӘБ) (не қоршаған ортаға әсерді бағалау есебі) және стратегиялық экономикалық бағалау жөніндегі бағдарлама (СЭН) Сізге таныс па? / Знакомы ли Вам процедура оценки

воздействия на окружающую среду (ОВОС) (либо отчет воздействия на окружающую среду) и программа, по стратегическо-экономической оценке, (СЭО)?

А) Иә / Да

Б) Жоқ / Нет

В) Басқа / Другое _____

7.1 Сіз оларды өз қызметіңізде қолдандығыз ба? / Применяли ли Вы их в своей деятельности?

А) Иә / Да

Б) Жоқ / Нет

В) Басқа / Другое _____

8. 2021 жылғы 6 тамыздағы Қағидалар бекітіліп, қоршаған ортаны қорғау бойынша қоғамдық тыңдаулар өткізіле бастады. Сіз оларға қатыстыңыз ба? / 6 августа 2021 года были утверждены Правила и стали проводиться общественные слушания по охране окружающей среды. Принимали ли Вы в них участие?

А) Иә / Да

Б) Жоқ / Нет

В) Басқа / Другое _____

8.1 Қоғамдық тыңдауларды өткізуде тиімділік бар ма? / Как Вы считаете, есть ли эффективность в проведении общественных слушаний?

А) Иә / Да

Б) Жоқ / Нет

В) Басқа / Другое _____

9. Экологиялық саясатты жетілдіру жөніндегі ұсыныстарыңыз. / Ваши предложения по совершенствованию экологической политики.

А) Жоқ / Нет

Б) Басқа / Другое _____

Әлеуметтік зерттеу жүргізуге көмектескеніңіз үшін рахмет! /

Благодарим за помощь в проведении социологического исследования!

Вопросы для экспертного интервью-опроса на тему:
**«Совершенствование государственной политики Республики
Казахстан в области экологической безопасности»**

Круг экспертов: лица, работающие в сфере охраны окружающей среды и имеющие стаж работы не менее 10-ти лет; ученые и специалисты, специализирующиеся по данной тематике.

Ответы должны быть полными и обоснованными.

1. Ваш возраст?

1. 30 – 40 лет
2. 40 – 50 лет
3. 50 – 60 лет
4. 60 лет и более

2. Какой Ваш стаж работы?

1. 10 – 20 лет
2. 20 – 30 лет
5. более 30 лет

3. Место работы?

4. Ваша должность?

Вопросы:

1. Законодательство Республики Казахстан в сфере охраны окружающей среды менялось неоднократно. Как Вы считаете, после изменений, улучшилось ли экологическое состояние страны? И что Вы могли бы предложить для его эффективности? *(перечислите свои предложения)*

.....

2. 1 сентября 2023 года было создано Министерство водных ресурсов и ирригации Республики Казахстан путем его выделения из Министерства экологии и природных ресурсов с передачей ему функций и полномочий в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения, водоотведения. Как Вы думаете, актуально и своевременно ли данное решение? Какие процессы и направления необходимо внедрить для рационального использования водных ресурсов? *(перечислите свои предложения)*

.....

3. В нашей стране существуют актуальные проблемы экологии, которые связаны

с загрязнениями воздуха, водных и земельных ресурсов. Какой комплекс мероприятий по улучшению окружающей среды Вы могли бы предложить? *(перечислите свои предложения и рекомендации)*

.....

4. В этом году в стране произошли крупные лесные пожары, в некоторых регионах, было наводнение, погибли люди. Как Вы считаете, что можно сделать для предотвращения трагедий? Какие действующие инструменты в государственном управлении в сфере охраны окружающей среды нужно пересмотреть и доработать? *(перечислите свои предложения)*

.....

5. По Вашему мнению, гражданское общество влияет ли при решении актуальных экологических проблем? Какие мероприятия по улучшению взаимодействия государственных органов и населения Вы бы предложили? *(перечислите свои предложения)*

.....

6. Республикой Казахстан ратифицированы международные соглашения в сфере охраны окружающей среды. Как Вы считаете, наша страна готова к ограничениям, установленные в данных документах? *(перечислите свои предложения)*

.....

7. Как известно, экологическая безопасность страны является составной частью национальной безопасности. Что бы Вы предложили для улучшения государственного управления в данной сфере? *(перечислите и раскройте предложения)*

.....

ФИО _____

Дата _____ **подпись** _____