

АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Институт управления

на правах рукописи

Махаленов Ержан Темиртаевич

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМЫ
ВЕТЕРИНАРИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

Образовательная программа «7М03111 - Бизнес и управление»
по направлению подготовки «7М04122 - Региональное развитие»

Магистерский проект на соискание степени
магистра бизнеса и управления

Научный руководитель _____ Тюлегенов С.Б., PhD

Проект допущен к защите: « ____ » _____ 20__ г.

Директор Института управления _____ Гаипов З.С., д.п.н.

Астана, 2024

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|-----------|
| НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ..... | 3 |
| ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ..... | 4 |
| ВВЕДЕНИЕ..... | 5 |
| ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ..... | 7 |
| 1 ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ СИСТЕМЫ ВЕТЕРИНАРИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН..... | 7 |
| 1.1 Теоретические аспекты государственного управления системы ветеринарии с учетом международного опыта..... | 7 |
| 1.2 Государственная политика в области ветеринарии Республики Казахстан..... | 19 |
| 2 АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ СИСТЕМЫ ВЕТЕРИНАРИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН..... | 29 |
| 2.1 Оценка системы ветеринарии и ветеринарного законодательства Республики Казахстан..... | 29 |
| 2.2 Анализ кадрового обеспечения и оплаты труда сотрудников ветеринарной службы МИО..... | 34 |
| 3 РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМЫ ВЕТЕРИНАРИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН..... | 41 |
| 3.1 Совершенствование механизма государственной поддержки системы ветеринарии..... | 41 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ..... | 47 |
| СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ..... | 49 |

НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ

В настоящем магистерском проекте использованы ссылки на следующие стандарты:

Закон Республики Казахстан «О ветеринарии» от 10 июля 2002 года № 330.

Формы ветеринарного учета и отчетности, утвержденные приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 25 февраля 2014 года №16-07/114.

Правила проведения эпизоотического мониторинга, утвержденные приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 27 ноября 2014 года № 7-1/618.

Правила карантинирования животных, утвержденные приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 7-1/700.

Правила идентификации сельскохозяйственных животных, утвержденные приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 30 января 2015 года № 7-1/68.

Правила осуществления государственного ветеринарно-санитарного контроля и надзора, а также определения соответствия животных, продукции и сырья животного происхождения ветеринарным нормативам в объектах производства, осуществляющих выращивание животных, заготовку (убой), хранение, переработку и реализацию животных, продукции и сырья животного происхождения, включая экспортеров (импортеров), утвержденные приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 20 апреля 2015 года №7-1/347.

Правила ведения, представления ветеринарного учета и отчетности, утвержденные приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 30 апреля 2015 года № 7-1/394.

Правила выдачи ветеринарных документов и требований к их бланкам, утвержденные приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 21 мая 2015 года № 7-1/453.

Ветеринарные (ветеринарно-санитарные) правила, утвержденные приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 29 июня 2015 года № 7-1/587.

Методика расчета целевых индикаторов в области ветеринарии для оценки эффективности деятельности местных исполнительных органов, осуществляющих деятельность в области ветеринарии, утвержденная приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 11 февраля 2020 года №49.

Кодекс здоровья наземных животных ВОЗЖ.

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

В настоящем магистерском проекте применяют следующие термины с соответствующими определениями

| | |
|--------|--|
| РК | Республика Казахстан |
| НПА | Нормативно-правовые акты |
| ЦГО | Центральные государственные органы |
| МИО | Местные исполнительные органы |
| ВОЗЖ | Всемирная организация здоровья животных |
| ВТО | Всемирная торговая организация |
| РГУ | Республиканское государственное учреждение |
| КВКиН | Комитет ветеринарного контроля и надзора министерства |
| МСХ РК | сельского хозяйства Республики Казахстан |
| РВЛ | Республиканская ветеринарная лаборатория |
| РГП на | Республиканское государственное предприятие на праве |
| ПХВ | хозяйственного ведения |
| США | Соединенные Штаты Америки |
| ЕС | Европейский Союз |
| ГЧП | Государственно-частное партнерство |
| CFIA | Канадское агентство по инспекции пищевых продуктов |
| BFSА | Болгарское агентство по безопасности пищевых продуктов |
| НПО | Неправительственные организации |
| МВД РК | Министерство внутренних дел Республики Казахстан |
| КГИ | Комитет государственной инспекции |
| АПК | Агропромышленный комплекс |
| СЗК | Система забора крови |
| МФ РК | Министерство финансов Республики Казахстан |
| ИСЖ | Информационная система животноводства |
| ЕАСУ | Единая автоматизированная система управления |
| КРС | Крупный рогатый скот |
| МРС | Мелкий рогатый скот |
| ЛПХ | Личное подсобное хозяйство |
| КХ | Крестьянское хозяйство |
| ТОО | Товарищество с ограниченной ответственностью |
| РВС | Районные ветеринарные станции |
| ВП | Ветеринарные поликлиники |

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность и проблема исследования. В настоящее время, по мнению экспертов, в стране отсутствует четкая стратегия по проведению иммунизации по основным нозологическим формам, а также отсутствует системность для обнаружения источника инфекции во время диагностических исследований. Кроме этого, в области ветеринарии уже не первый год наблюдается дефицит специалистов. На сегодняшний день в стране работает всего 7000 специалистов в области ветеринарии, причем их средний возраст старше 50 лет. Очень остро стоит проблема организации и реализации профильного образования [1].

Также в Казахстане крайне малы затраты на ветеринарные товары и услуги. Если брать в расчет, сколько в среднем тратит владелец на одного животного, то в нашей стране этот показатель будет на уровне 1% от стоимости животного, когда в Евросоюзе эта цифра составляет 6-8%, а в России – 10%. Большинство владельцев на сегодняшний день предпочитают не тратить лишние деньги на поддержание здоровья животного, его профилактику от болезней и оплату услуг ветеринарного специалиста. Хотя это помогло бы улучшить эпизоотическую ситуацию в нашей стране. Эксперты также обращают внимание на высокую степень государственной монополизации ветеринарной деятельности, на неразвитость рынка платных ветеринарных услуг в сельской местности, отсутствие цифровизации, ограниченный бюджет, устаревшая материально-техническая база коммунальных ветеринарных предприятий и ветлабораторий, нет притока частного капитала в сферу ветеринарии, низкий уровень зарплаты ветеринарных врачей коммунальных ветеринарных предприятий, государственных ветлабораторий, острая нехватка молодых специалистов. На проблемы в системе ветеринарии обратил внимание Глава государства в своем Послании народу Казахстана и дал поручение Правительству провести реформирование системы ветеринарии Республики Казахстан (РК) [2].

На сегодняшний день для достижения поставленных задач утвержден План организационных мероприятий (дорожная карта) по реформированию системы ветеринарии, в том числе Депутатами Парламента инициирован проект Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам ветеринарии», который направлен на дальнейшее совершенствование законодательства в области ветеринарии, повышение эффективности деятельности ветеринарной службы в долгосрочном периоде [3].

На наш взгляд, есть еще дополнительные возможности по совершенствованию государственного управления в сфере ветеринарии, которые в форме рекомендации будут предложены в данном магистерском проекте.

Цель и задачи проекта: Целью исследования является разработка рекомендаций по совершенствованию государственного управления системы ветеринарии Республики Казахстан. Для достижения поставленной цели были выполнены следующие задачи:

- изучение и анализ НПА, регулирующих отношения субъектов системы ветеринарии;

- изучение литературных источников, в том числе зарубежных авторов, и проведение литературного обзора по теме магистерского проекта;

- анализ текущего состояния системы ветеринарии Республики Казахстан и выявление основных проблем в этой отрасли;

- разработка практических рекомендаций по совершенствованию государственного управления системы ветеринарии РК.

Объект исследования. Объектом магистерского исследования выступает система ветеринарии Республики Казахстан.

Предмет исследования. Предметом исследования является совокупность аспектов, которые непосредственно подлежат анализу, изучению и совершенствованию в контексте государственного управления системы ветеринарии в Казахстане.

Методологическая база исследования: При написании магистерского проекта использованы методы анализа и синтеза, статистический, структурный и сравнительный анализ, письменный опрос субъектов системы ветеринарии, экспертное интервью с представителями ЦГО и МИО.

Практические положения, выносимые на защиту:

- повышение заработной платы практикующим ветеринарным врачам РВС за счет централизации служб, поддерживающих производственный процесс системы ветеринарии, таких как бухгалтерия, юридический отдел, кадровая и техническая служба. Кроме этого за счет централизации этих служб будет обеспечена централизация государственных закупок, что значительно снизит коррупционные риски;

- разработка нормативов затрат времени и нагрузки в день на выполнение ветеринарных услуг, оказываемых районными ветеринарными станциями.

Практическая значимость: Предложенные рекомендации позволят совершенствовать государственное управление системы ветеринарии Республики Казахстан и могут быть использованы министерством и ведомствами для разработки и внедрения новых проектов, политик и стратегий в области ветеринарного контроля и надзора, позволят им оптимизировать свою деятельность, улучшить координацию и сотрудничество между различными уровнями управления.

Апробация и внедрение результатов исследования. Результаты исследования были оформлены в виде научной статьи на тему «Государственное управление системой ветеринарии: отечественный и зарубежный опыт» и опубликована в сборнике материалов СССХLI Международной научно-практической конференции «Молодой исследователь: вызовы и перспективы».

Структура и объем исследования. Структура магистерского проекта состоит из следующих элементов: нормативных ссылок, обозначений и сокращений, введения, основной части, состоящей из трех глав, заключения, списка использованных источников. Объем исследования составил 51 страницу.

ГЛАВА 1 ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ СИСТЕМЫ ВЕТЕРИНАРИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

1.1 Теоретические аспекты государственного управления системы ветеринарии с учетом международного опыта

Любое научное исследование, в том числе и магистерский проект, предполагает изучение дефиниций, связанных с темой научного исследования. В нашем случае нами были изучены такие дефиниции как «государственное управление» и «система ветеринарии». По мнению Калинина Г.И. «государственное управление – это система, включающая в себя планирование, прогнозирование, учет и анализ результатов, а также контроль и надзор» [4]. По определению интернет-ресурсов «государственное управление – это деятельность государства по руководству различными сферами деятельности через органы государственной власти всех уровней, в том числе местные исполнительные и представительные органы, а также центральные государственные и законодательные органы» [5].

В соответствии со статьей 6 Закона Республики Казахстан «О ветеринарии» [6] в систему ветеринарии Республики Казахстан входят (рисунок 1):



Рисунок 1 – Система ветеринарии Республики Казахстан

Примечание – Составлено автором на основании источника [6]

а) Правительство Республики Казахстан;

Основной функцией Правительства Республики Казахстан является разработка основных направлений государственной политики в области ветеринарии.

б) Уполномоченный орган в области ветеринарии (Комитет ветеринарного контроля и надзора Министерства сельского хозяйства с территориальными подразделениями, в том числе ветеринарными контрольными постами);

в) Подразделения государственных органов, осуществляющие деятельность

в области ветеринарии (ветеринарные подразделения местных исполнительных органов соответствующих административно-территориальных единиц, государственных органов;

г) Государственные ветеринарные организации (подведомственные организациями Комитета ветеринарного контроля и надзора (Республиканское государственное учреждение «Республиканский противоэпизоотический отряд», Республиканское государственное предприятие «Национальный референтный центр», Республиканское государственное предприятие «Республиканская ветеринарная лаборатория») и государственные ветеринарные организации с ветеринарными пунктами в сельских населенных пунктах, созданные местными исполнительными органами соответствующих административно-территориальных единиц);

д) Физические и юридические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью в области ветеринарии (ветеринарная лечебно-профилактическая деятельность; реализация лекарственных средств для ветеринарных целей, биологических препаратов, изделий и атрибутов ветеринарного и зоогигиенического назначения; проведение дезинфекции, дезинсекции, дератизации, дегельминтизации; производство и реализацию препаратов ветеринарного назначения; ветеринарно-санитарная экспертиза продукции и сырья животного происхождения и т.д.).

Уполномоченный орган в области ветеринарии Республиканское государственное учреждение «Комитет ветеринарного контроля и надзора Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан» осуществляет руководство в сферах ветеринарии и безопасности пищевой продукции, подлежащей ветеринарно-санитарному контролю и надзору. Структура представлена на рисунке 2.

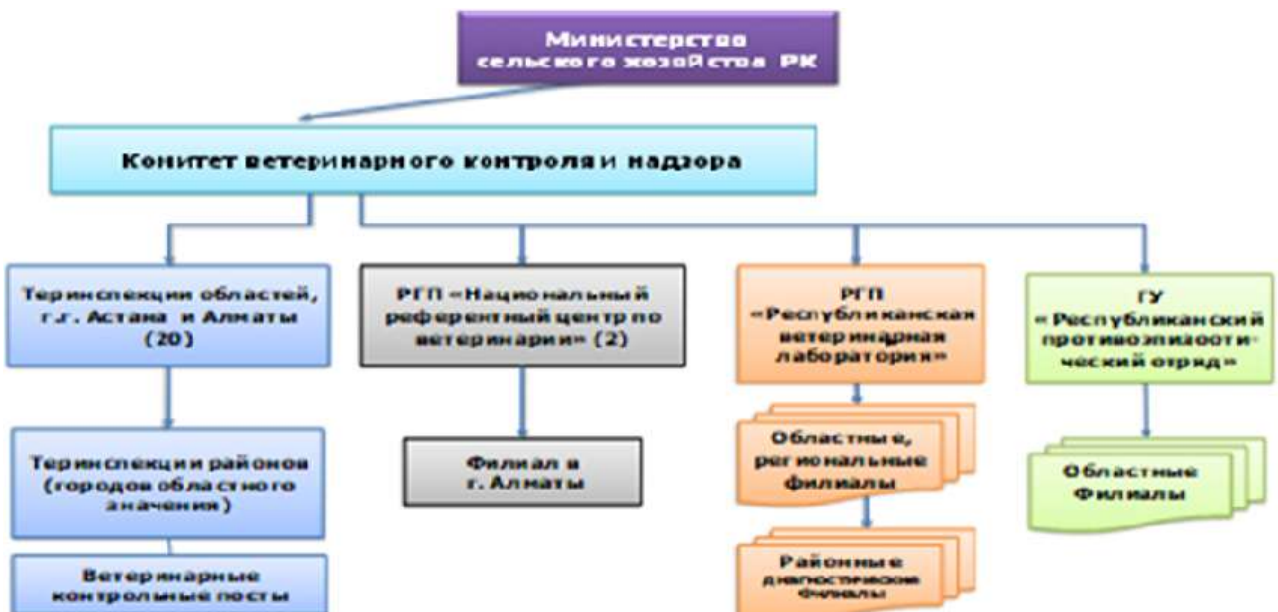


Рисунок 2 – Структура ветеринарной службы Республики Казахстан
Примечание – Составлено автором на основании источника [6]

Штатная численность Комитета ветеринарного контроля и надзора составляет 1731 единиц, в т.ч. 60 ед. - центральный аппарат Комитета, 1671 единиц – территориальные подразделения на уровне областей, городов республиканского, областного значений, районов.

Комитет ветеринарного контроля и надзора представлен 20 территориальными инспекциями в областях и городах республиканского значения, столицы и 202 районными (городскими) территориальными инспекциями, включающими в себя 32 ветеринарных контрольных постов.

Комитет ветеринарного контроля и надзора имеет следующие подведомственные организации в области ветеринарии:

1. ГУ «Республиканский противоэпизоотический отряд»;
2. РГП «Национальный референтный центр»;
3. РГП «Республиканская ветеринарная лаборатория».

В компетенцию Правительства Республики Казахстан входит разработка основных направлений государственной политики в сфере ветеринарии. Уполномоченным органом в области ветеринарии является Комитет ветеринарного контроля и надзора Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан. К подразделениям государственных органов, осуществляющих деятельность в области ветеринарии, относятся Управления ветеринарии акиматов областей и областные территориальные инспекции Комитета ветеринарного контроля и надзора Министерства сельского хозяйства РК.

ГУ «Республиканский противоэпизоотический отряд» (РПО) создан Правительством Республики Казахстан в соответствии с Законом «О ветеринарии» с филиалами в областях, осуществляет функции:

- ликвидации очагов особо опасных болезней животных, включенных в перечень, утверждаемый уполномоченным органом в области ветеринарии;
- дезинфекции транспортных средств на ветеринарных контрольных постах;
- хранения республиканского запаса ветеринарных препаратов;
- по решению государственных органов изъятия и уничтожения животных, больных особо опасными болезнями;
- функции процессингового центра:
 - а) государственный закуп, заключение по его результатам договоров поставки с поставщиками, а также обеспечение, предоставление услуг по хранению и транспортировке (доставке) изделий (средств) и атрибутов для проведения идентификации сельскохозяйственных животных заказчикам; формирование республиканского запаса изделий (средств) и атрибутов для проведения идентификации сельскохозяйственных животных;
 - б) мониторинг идентификации сельскохозяйственных животных;
 - в) эмиссию индивидуальных номеров;
 - г) регистрацию лазерных станций, изделий (средств) и атрибутов для проведения идентификации сельскохозяйственных животных и их производителей в базе данных по эмиссии индивидуальных номеров;

д) определение соответствия изделий (средств) и атрибутов для проведения идентификации сельскохозяйственных животных требованиям, установленным законодательством Республики Казахстан в области ветеринарии;

е) ведение базы данных по эмиссии индивидуальных номеров;

ж) выборочный отбор изделий (средств) и атрибутов для проведения идентификации сельскохозяйственных животных в процессе их поставки для определения соответствия требованиям, установленным законодательством Республики Казахстан в области ветеринарии.

В целях оперативного и эффективного реагирования при ликвидации эпизоотических очагов РПО имеет 14 областных филиалов.



Рисунок 3 – Структура РГУ «Республиканский противоэпизоотический отряд»

Примечание – Составлено автором на основании внутренних источников МСХ РК

Штатная численность РПО составляет 220 человек, а также имеется возможность привлечения дополнительной численности на период проведения ветеринарных мероприятий по локализации и ликвидации очагов особо опасных болезней животных (порядка 450 специалистов).

РГП на ПВХ «Национальный референтный центр по ветеринарии» НРЦВ является юридическим лицом в организационно-правовой форме государственного предприятия на праве хозяйственного ведения (рисунок 4).

Предметом деятельности РГП «НРЦВ» является осуществление:

- референтной функции по диагностике болезней животных;
- эпизоотического мониторинга;
- ведению Национальной коллекции депонированных штаммов микроорганизмов;
- регистрационным испытаниям, апробации ветеринарных препаратов, кормовых добавок, а также контроль серий (партий) препаратов при их рекламации;
- государственному мониторингу, референции по обеспечению пищевой

безопасности;

- мониторинга безопасности ветеринарных препаратов, кормов и кормовых добавок;

- депонирования штаммов микроорганизмов;

- диагностики впервые выявленных на территории Республики Казахстан особо опасных и экзотических болезней животных.



Рисунок 4 – Структура НРЦВ

Примечание – Составлено автором на основании внутренних источников МСХ РК

Штатная численность составила в 2024 году 168 единиц: из них 21 административного персонала, 117 производственный персонал, 30 вспомогательно-хозяйственный персонал.

В головном офисе НРЦВ в Астане 113 единиц: из них 17 административного персонала, 73 производственный персонал, 23 вспомогательно-хозяйственный персонал. В филиале г. Алматы 55 единиц: из них 4 административного персонала, 44 производственный персонал, 7 вспомогательно-хозяйственный персонал.

Организационная структура РГП на ПХВ «Республиканская ветеринарная лаборатория» РВЛ состоит из центрального аппарата и 17 областных и региональных филиалов в состав которых входит 148 районных, зональных и городских ветеринарных лабораторий, 23 пунктов приема проб. Штатная численность составляет 2 346 единиц.

Немаловажным для научного исследования также является изучение отечественного и зарубежного опыта в развитии данной сферы. Отечественный опыт государственного управления системы ветеринарии начался с Указа Президента Республики Казахстан, имеющего силу Закона «О

ветеринарии» от 25 июля 1995 года. В соответствии с этим Указом ветеринарная служба в республике подразделялась на три ветви (рисунок 5):

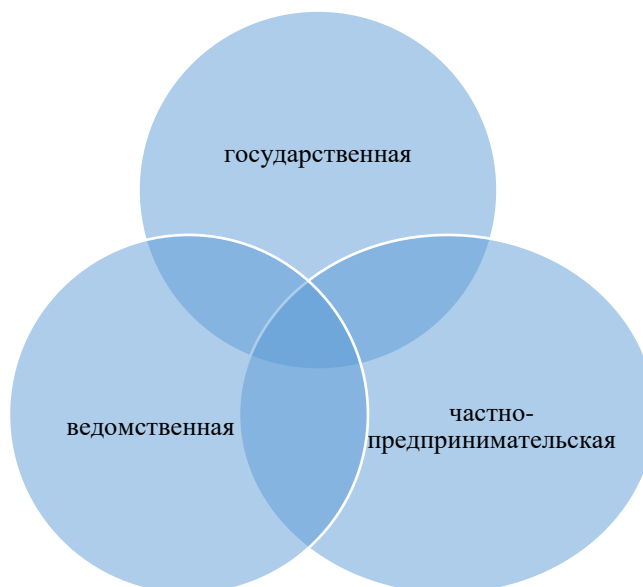


Рисунок 5 - Ветви ветеринарной службы Республики Казахстан в период становления Независимости

Примечание – Составлено автором на основании внутренних источников МСХ РК

Следующим шагом государственного управления системы ветеринарии стало принятие нового Закона Республики Казахстан «О ветеринарии» от 10 июня 2002 года и нормативные правовые акты для его реализации. Ключевым моментом Закона стало разделение контрольно-надзорных и производственных функций, осуществляемых в ветеринарии. В рамках дальнейшей административной реформы по разграничению контрольно-надзорных и реализационных функций было сформировано отдельное ведомство Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан в виде Комитета по ветеринарному контролю и надзору с территориальными подразделениями на местах для осуществления контрольно-надзорных функций в области ветеринарии.

В структуру Комитета по ветеринарному контролю и надзору входит 20 территориальных инспекций и 3 подведомственные организации: РГУ «Республиканский противозооотический отряд» КВКиН МСХ РК, РГП «Республиканская ветеринарная лаборатория» и РГП на ПХВ «Национальный референтный центр по ветеринарии» КВКиН МСХ РК.

В качестве зарубежного опыта государственного управления в области ветеринарии нами был изучен опыт Всемирной организации здоровья животных (ВОЗЖ), Канады, США, стран ЕС, Австралии и Новой Зеландии, а также Болгарии.

Присоединение Республики Казахстан, как страны-члена Всемирной организации здоровья животных (ВОЗЖ) состоялось в 1993 году, а в 2012 году было подписано Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Всемирной организацией здоровья животных о программе сотрудничества.

Миссия ВОЗЖ заключается в улучшении здоровья и благополучия животных во всем мире. Национальные ветеринарные службы обеспечивают основу глобального потенциала для выполнения этой миссии. Признавая это, ВОЗЖ разработало международные стандарты как по качеству предоставления ветеринарных услуг, так и по здоровью и благополучию животных, а также ветеринарному управлению общественным здравоохранением. Чтобы соответствовать этим стандартам, национальные ветеринарные службы должны: устойчиво финансироваться, быть общедоступными и эффективно функционировать без растрат и дублирования, на научной основе, прозрачно, консультативно и без коррупции.

Работа над созданием более здоровой и безопасной планеты с ВОЗЖ как уникальной межправительственной организацией полезна и привлекательна для всех стран, а также для партнеров по ресурсам по следующим причинам:

- сильная техническая и управленческая репутация ВОЗЖ в области здоровья и благополучия животных, а также роль официальной организации, устанавливающей стандарты безопасной торговли животными и продуктами животного происхождения в соответствии с Соглашением ВТО по СФС, обеспечивают отличный уровень интереса и участия национального правительства;

- сотрудничество с ВОЗЖ обеспечивает оптимальное соотношение цены и качества, особенно для доноров, благодаря с трудом завоеванной репутации отличного финансового управления, включая бюджетную дисциплину и своевременное представление отчетов с результатами;

- прекрасная репутация в области управления, страны и партнеры по ресурсам ценят сотрудничество с ВОЗЖ, поскольку это своевременная и эффективная организация. Короткая и эффективная цепочка управления ВОЗЖ означает, что решения могут приниматься и реализовываться быстро, а при необходимости эффективно корректироваться.

- ВОЗЖ способно привлечь лучших международных экспертов со всего мира, основываясь на прочной репутации в области управления и научного исследования, а также предоставляя им возможность влиять на направления в глобальном здравоохранении животных.

С 2006 года ВОЗЖ применяет твиннинг концепцию в лабораториях для накопления опыта в области наиболее важных болезней животных, зоонозов и опасных патогенов в приоритетных регионах, что является прямой поддержкой стратегии ВОЗЖ по улучшению глобального потенциала по профилактике, обнаружению и контролю болезней посредством лучшего ветеринарного управления. Посредством твиннинга ВОЗЖ стремится обеспечить более сбалансированное географическое распределение передового опыта, позволяя большему количеству стран получить доступ к высококачественному диагностическому тестированию и техническим знаниям в своем регионе, тем самым способствуя раннему выявлению или подтверждению заболеваний и быстрому контролю.

Высокий уровень научных знаний также необходим для того, чтобы страны могли формулировать научно обоснованные стратегии контроля здоровья животных и поддерживать национальные ветеринарные научные сообщества для поддержки процесса установления стандартов ВОЗЖ.

Каждый твиннинг-проект напрямую связывает существующую справочную лабораторию или сотрудничающий центр ВОЗЖ с выбранной лабораторией-кандидатом. Обмен знаниями и навыками осуществляется в течение определенного периода проекта посредством обмена персоналом, обучения биобезопасности и проверки квалификации. Твиннинг-проекты обеспечивают взаимную выгоду для обеих лабораторий, в том числе путем создания совместных исследовательских возможностей, а все международное сообщество получает выгоду от более сильных глобальных сетей наблюдения за болезнями для борьбы с болезнями животных. В виде кейсов можно представить три твиннинг-проекта, которые были реализованы в различных регионах мира. ВОЗЖ выделяет 5 регионов мира: Африка; Северная и Южная Америка; Азия, Дальний Восток и Океания; Европа; и Ближний Восток.

Первый проект был реализован в Индонезии. Поддержка разработки межправительственного проекта «Партнерство Австралии и Индонезии по борьбе с новыми инфекционными заболеваниями» стоимостью 22 миллиона австралийских долларов. В рамках реализации данного проекта в Индонезии:

- были укреплены учреждения ветеринарной службы, посредством обучения лидерству и улучшению координации;

- увеличилось количество ветеринарных учебных заведений и выпускников с гармонизированной учебной программой, соответствующей рекомендациям ВОЗЖ;

- улучшилось взаимодействие с частными ветеринарами путем создания совместных животноводческих комитетов в рамках ГЧП;

- усовершенствовались технические навыки ветеринарных служб и расширились сети лабораторий (например, были созданы новые лаборатории BSL3);

- использование электронной информационной системы по здоровью животных, включая прямое сообщение о вспышках по мобильному телефону в штаб-квартиру, оказало положительное влияние на качество отчетности о заболеваниях;

- усилилась законодательная власть, включая поправки к Закону о животноводстве и здоровье животных.

2 проект ПРАПС – это проект стоимостью 248 миллионов долларов США, направленный на поддержку и расширение отдельных мероприятий в шести странах (Республика Мали, Буркина-Фасо, Республика Сенегал, Республика Чад, Исламская Республика Мавритания, Республика Нигер) с упором на региональную интеграцию скотоводческих сообществ посредством следующих компонентов: улучшение здоровья животных; улучшение управления природными ресурсами; содействие доступу к рынку; кризисное управление; управление проектами и институциональная поддержка.

3 проект был реализован в Бангладеш и США. В рамках твиннинг-проекта ветеринарного образования между Бангладеш и США основное внимание было уделено анализу способов улучшения преподавания и обучения, а также тому, как оценивать качество обучения обучающихся. Действия и управление изменениями, возникающие в результате такого педагогического анализа, гарантировали, что влияние на ветеринарное образование будет перспективным и может передаваться из поколения в поколение.

Анализ деятельности ВОЗЖ, включая национальные тематические исследования, выявили некоторые ключевые характеристики, необходимые для успеха:

- основываться на международных стандартах ВОЗЖ, касающихся как управленческих, так и технических аспектов;
- использовать широкомасштабный системный подход, который способствует устойчивости и охватывает все угрозы;
- использовать свои отчеты для пропаганды мобилизации ресурсов среди внешних партнеров и партнеров по ресурсам;
- ориентироваться на внутренние системы и ресурсы страны для оптимизации устойчивости;
- планировать с более устойчивой и долгосрочной перспективой, выходя за рамки годовых бюджетных циклов или краткосрочных избирательных циклов [7].

Не менее интересен опыт Канады. Государственное управление системы ветеринарии Канады осуществляет Канадское агентство по инспекции пищевых продуктов (CFIA). Являясь крупнейшим научным регулирующим органом Канады, CFIA стремится повысить безопасность животных, продуктов животного происхождения и продуктов питания, производимых в Канаде, а также тех, которые экспортируются из Канады или импортируются в нее. CFIA управляет и обеспечивает соблюдение федеральных законов, регулирующих все этапы производства продуктов питания, и отчитывается перед парламентом через министра сельского хозяйства и агропродовольственной промышленности Канады. Агентство не только проверяет продукты питания, но также регулирует и проверяет семена, корма для скота, удобрения, растения и животных, от которых зависит безопасное снабжение продовольствием. Кроме того, CFIA защищает канадский скот от иностранных болезней животных и регулируемых болезней животных, которые могут возникнуть в Канаде. Посредством своей деятельности по обнаружению, контролю и искоренению болезней, а также контролю за импортом Агентство играет важную роль, помогая Канаде оставаться свободной от всех болезней животных.

Одним из важнейших структурных подразделений CFIA является Управление продуктов животного происхождения, в состав которого входят три отдела, представленные на рисунке 7.

В соответствии с Законом и правилами об инспекции мяса, Законом и правилами Канады о сельскохозяйственной продукции, а также Законом о пищевых продуктах и лекарствах и правилами Министерства здравоохранения

Канады, поскольку это законодательство касается продуктов питания, Отдел продуктов питания животного происхождения отвечает за программы по красному мясу, птице, яйцам, молочным продуктам и меду.

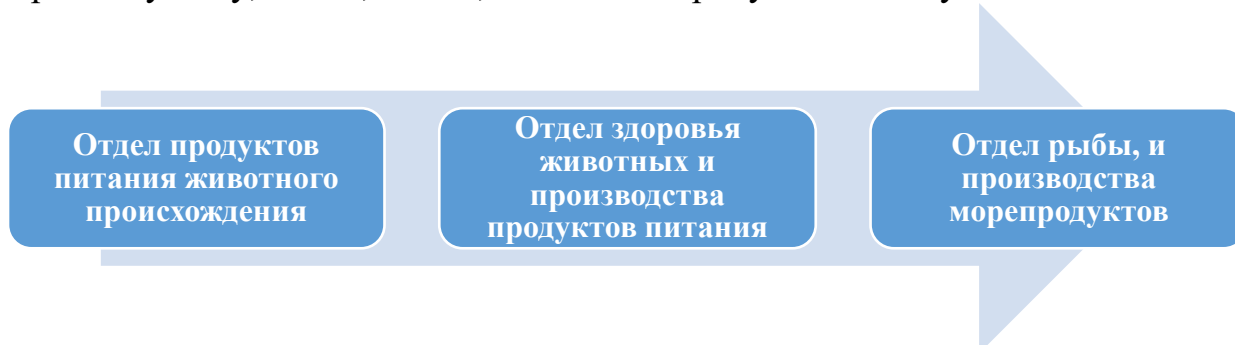


Рисунок 7 - Структура Управления продуктов животного происхождения
Примечание – Составлено автором на основании источника [8]

В соответствии с Законом и правилами о здоровье животных, а также Законом и правилами о кормах, Отдел здоровья животных и производства осуществляет программную деятельность, охватывающую всю цепочку производства продуктов питания для животных от фермы до скотобойни. В объем Национальной программы охраны здоровья животных включены следующие задачи:

- регистрация кормов для животных;
- лицензирование ветеринарных биологических препаратов;
- управление внутренними программами борьбы с болезнями;
- готовность к любой чрезвычайной ситуации, связанной с заболеванием иностранных животных;
- гуманная транспортировка животных;
- рассмотрение необходимости будущего регулирования животных, полученных с помощью биотехнологий;
- импортная и экспортная медицинская сертификация;
- совместная ответственность с Отделом продуктов питания животного происхождения за программу инкубации птиц.

В соответствии с Законом и положениями об инспекции рыбы Отдел рыбы, и производства морепродуктов устанавливает политику, стандарты и требования к:

- рыбным продуктам;
- предприятиям по переработке рыбы и морепродуктов, зарегистрированных на федеральном уровне;
- импортерам рыб и рыбной продукции;
- рыболовным суднам;
- оборудованию, используемому для обработки, транспортировки и хранения рыбы [8].

В Соединенных Штатах, например, ветеринарная медицина регулируется на федеральном и штатном уровнях. Федеральные органы, такие как Департамент сельского хозяйства (USDA) и Ветеринарно-медицинская служба (VS), отвечают

за разработку и реализацию политики ветеринарной медицины, контроль за болезнями животных и безопасностью пищевых продуктов. На штатном уровне существуют ветеринарные департаменты, которые осуществляют контроль и регулирование ветеринарной практики, лицензирование ветеринаров и надзор за ветеринарными клиниками [9].

В Европейском союзе (ЕС) государственное управление ветеринарией осуществляется на уровне Европейской комиссии и национальных ветеринарных служб каждой страны-члена. Европейская комиссия разрабатывает законодательство и нормативные акты, регулирующие ветеринарную медицину, контроль за болезнями животных и безопасностью пищевых продуктов. Национальные ветеринарные службы отвечают за его реализацию на местном уровне, включая надзор за ветеринарными практиками, проверку качества продуктов животного происхождения и контроль за перемещением животных [10].

В Австралии и Новой Зеландии государственное управление ветеринарией осуществляется через специализированные ветеринарные службы, которые отвечают за контроль за болезнями животных, ветеринарную практику и безопасность пищевых продуктов. Эти службы работают в тесном сотрудничестве с федеральными и штатными органами, а также с ветеринарными ассоциациями и другими заинтересованными сторонами [11].

В период с 4 по 16 марта текущего года в рамках прохождения научной стажировки в Болгарии мною был собран материал по системе ветеринарии Болгарии, который схематично представлен на рисунке 8.

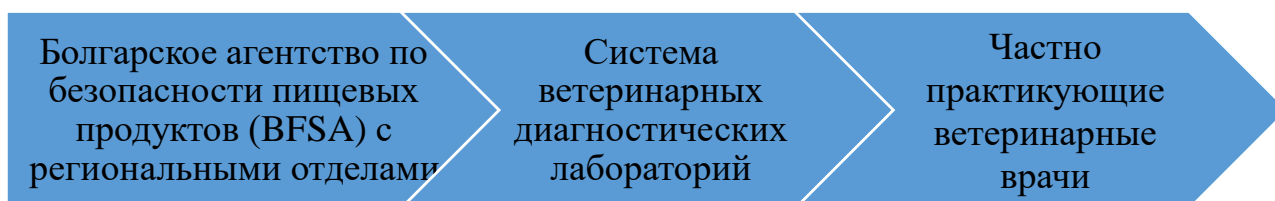


Рисунок 8 - Система ветеринарии Болгарии

Примечание – Составлено автором на основании собранного материала на стажировке в Болгарии

Как видно, из рисунка 8, система ветеринарии Болгарии состоит из трех составных элементов:

- Болгарское агентство по безопасности пищевых продуктов (BFSA) с региональными отделами в основные функции которого входит ежегодное утверждение Национальной программы профилактики особо опасных болезней на основе требований ВОЗЖ и фактической эпизоотической ситуации, осуществления контрольно-надзорных функций, выдача лицензий, издание Приказов, обязательных к исполнению официальными ветинспекторами, частнопрактикующими ветврачами, ветлабораториями, местной властью и владельцами животных.

- Система ветеринарных диагностических лабораторий, состоит из государственных и частных. Государственные диагностические лаборатории бывают двух видов: а) специализированные ветлаборатории по диагностике особо опасных болезней и б) лаборатории общей диагностики, действующие как референтные лаборатории.

Частные диагностические лаборатории также функционируют в двух видах:

а) Диагностические лаборатории для стандартной диагностики (любые исследования (общие за счет владельцев), а также некоторые особо опасные болезни (ND, AIV, Salmonella, бруцеллез, Coxiella, ASF), могут иметь особые контракты с государственными органами для предоставления конкретных лабораторных анализов по приказу властей (осуществляются за счет государства). Такие лаборатории лицензируются и аккредитуются, аккредитация ежегодно подтверждается.

б) внутренние (производственные), только для нужд производства (их результаты не считаются официальными и не могут быть использованы другими компаниями);

- Частнопрактикующие ветеринарные врачи, ветеринары, нанятые предприятием или ветврачи, работающие по контракту с ветслужбой и обслуживающие фермеров. Все они в обязательном порядке являются членами Национального ветеринарного союза и имеют лицензию госветвластей. Несут, совместно с владельцами животных, ответственность за все, что связано с состоянием здоровья животных, безопасностью производства и профилактическими действиями (вакцинация, забор крови), не имеет значения, оплачивается владельцем фермы или оплачивается государством. Ветеринар имеет компетенцию по выдаче официальных документов для фермы и за перемещение продукции с фермы и несет ответственность за это (имеет официальную подпись и свою печать).

В целом, государственное управление системой ветеринарии в зарубежных странах строится на принципах создания сильных институтов, которые объединяют понимание здоровья человека и животных со здоровьем окружающей среды, с инвестициями в внедрение надежных научно обоснованных знаний в политику и практику; необходимости в разработке адаптивных, целостных и дальновидных подходов для борьбы с возникающими и вновь возникающими болезнями, принимая во внимание сложные взаимосвязи между видами, экосистемами и человеческим обществом; и что потенциал для межсекторального и междисциплинарного надзора за здоровьем нуждается в усилении, а также в четком и своевременном обмене информацией для улучшения координации ответных мер между правительствами и НПО, здравоохранением, научными кругами и другими учреждениями, промышленностью и другими заинтересованными сторонами; обеспечения здоровья животных, безопасности пищевых продуктов и общественного благополучия [12]. Оно включает в себя разработку и реализацию политики, регулирование ветеринарной практики, контроль за болезнями животных и надзор за безопасностью пищевых продуктов. Каждая страна имеет свою модель

государственного управления, которая может отличаться в зависимости от особенностей национальной системы здравоохранения и ветеринарной инфраструктуры

Обобщая вышеизложенное, можно прийти к выводу, что государственное управление любой системы, в том числе и ветеринарии, включает в себя законодательную и институциональную основу. Чтобы эффективно контролировать болезни животных, обеспечивать благополучие животных и безопасность пищевых продуктов, снижать риск биотерроризма, ветеринарные службы должны иметь возможность действовать быстро и решительно посредством четко написанных и подлежащих исполнению законов. Отсутствие таких законов действительно может стать вопросом жизни и смерти как для животных, так и для людей.

1.2 Государственная политика в области ветеринарии Республики Казахстан

Государственная политика в области ветеринарии Республики Казахстан направлена на: осуществление контроля и наблюдения со стороны государства в сфере производства, хранения и продажи перемещаемых объектов; защиту территории Казахстана от внесения и распространения заразных и экзотических болезней животных из других стран; обеспечение независимости государственного контроля и наблюдения в области ветеринарии; разработку ветеринарных правил и норм на основе научных исследований с учетом оценки эпизоотической ситуации и международных стандартов в области ветеринарии и биологической безопасности Казахстана; достижение более высокого уровня ветеринарных мероприятий, чем рекомендовано международными организациями, при наличии научного обоснования; предотвращение необоснованных ограничений в перемещении объектов для обеспечения ветеринарно-санитарного благополучия; обеспечение сотрудничества государственных органов при проведении ветеринарных мероприятий; изъятие и уничтожение больных животных, продуктов и материалов животного происхождения, которые представляют опасность для здоровья животных и людей; безопасную обработку и переработку животных, продуктов и материалов животного происхождения, представляющих опасность для здоровья животных и людей [6].

Как известно, любая государственная политика опирается на нормативную базу и институты государственной власти, осуществляющие нормативно-правовое регулирование данной отрасли.

В настоящее время государственную политику в области ветеринарии в нашем государстве осуществляет Комитет ветеринарного контроля и надзора Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан. Основной нормативно-правовой акт, регулирующий отношения субъектов системы ветеринарии является Закон Республики Казахстан от 10 июля 2002 года №339 «О ветеринарии».

Динамика изменения структурных элементов Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан за период с 1996 года по сегодняшний день представлена на рисунках 9-14.

Как видно из рисунка 9, на начальном этапе становления системы ветеринарии нашей страны, государственная ветеринарная служба имела двухуровневую структуру:

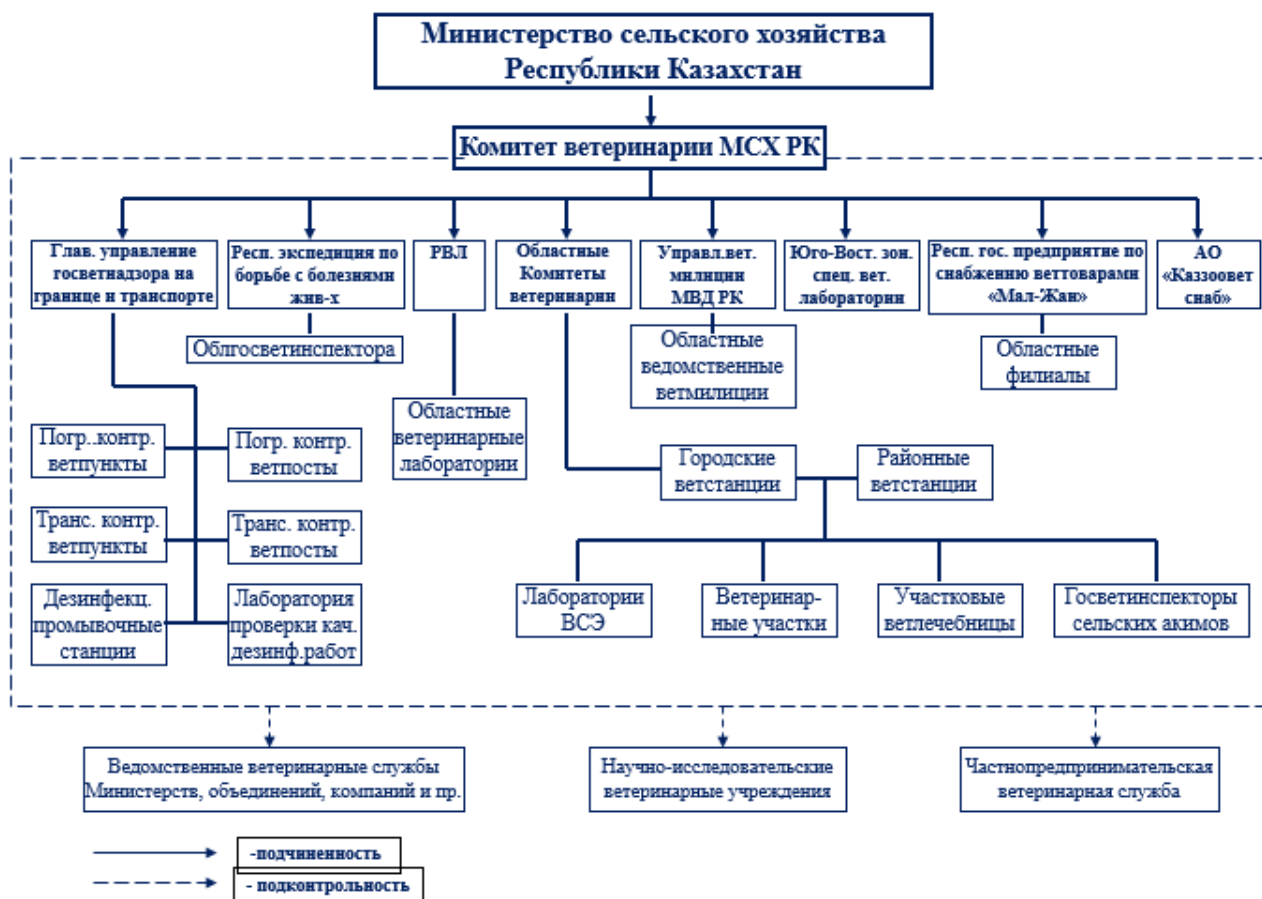


Рисунок 9 - Структура ветеринарной службы Республики Казахстан 1996-2002 гг.

Примечание – Составлено автором на основании внутренних источников МСХ РК

первый уровень - главное управление государственноговетнадзора на границе и транспорте, республиканские экспедиции по борьбе с болезнями животных, республиканские ветеринарные лаборатории, областные комитеты ветеринарии, управления ветеринарной милиции МВД РК, Юго-Восточные зональные специальные ветеринарные лаборатории, РГП по снабжению веттоварами «Мал Жан» и АО «Каззоветснаб», которые все находились в подчинении Комитета ветеринарии МСХ РК. Кроме этого, в подконтрольном ведомстве Комитета ветеринарии находились: ведомственные ветеринарные службы Министерств, объединений, компаний и пр., научно-исследовательские ветеринарные учреждения, частнопредпринимательская ветеринарная служба.

во второй уровень входили:

- пограничные контрольные ветеринарные пункты, пограничные контрольные ветеринарные посты, транспортные контрольные ветеринарные пункты, транспортные контрольные ветеринарные посты, дезинфекционные программные станции, лаборатория проверки качества дезинфекционных работ – в подчинении главному управлению государственного ветнадзора на границе и транспорте;

- областные ветеринарные лаборатории – в подчинении РВЛ;

- городские, районные ветстанции, лаборатории ВСЭ, ветеринарные участники, участковые ветлечебницы, госветинспекторы сельских акимов – в подчинении областных комитетов ветеринарии;

- областные ведомственные ветмилиции – в подчинении управления ветеринарной милиции МВД РК;

- областные филиалы – в подчинении РГП по снабжению веттоварами «Мал Жан».

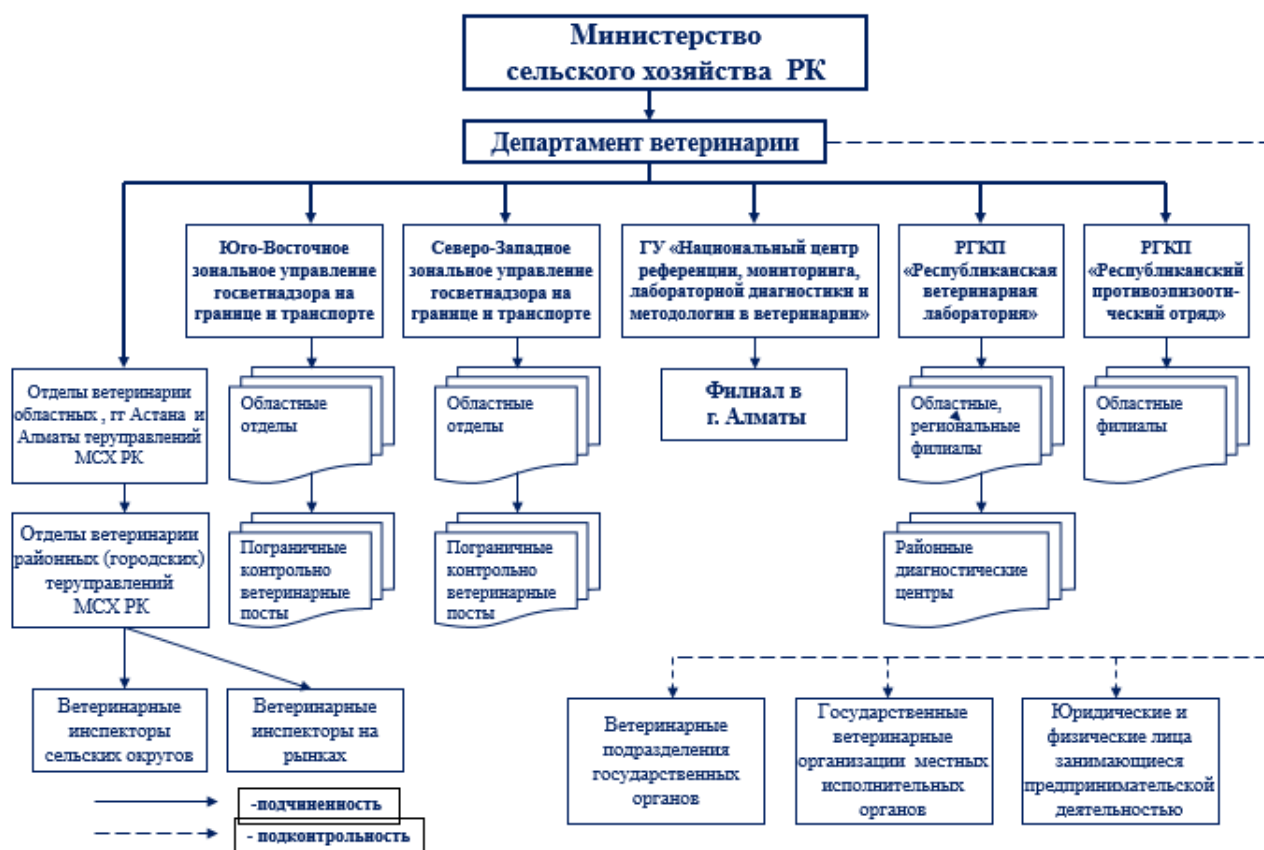


Рисунок 10 - Структура ветеринарной службы Республики Казахстан 2002-2009 гг.

Примечание – Составлено автором на основании внутренних источников МСХ РК

Как видно из рисунка 10, с принятием нового Закона Республики Казахстан «О ветеринарии» от 10 июня 2002 года и нормативных правовых актов для его реализации структура МСХ существенно изменилась: роль уполномоченного государственного органа в сфере ветеринарии была предоставлена

Департаменту ветеринарии (до этого его исполнял Комитет ветеринарии МСХ РК). В первый уровень управления вошли: отделы ветеринарии областных, гг. Астана и Алматы территориальных управлений МСХ РК, Юго-Восточное зональное управление госветнадзора на границе и транспорте, Северо-Западное зональное управление госветнадзора на границе и транспорте, ГУ «Национальный центр референции, мониторинга, лабораторной диагностики и методологии в ветеринарии», РГКП «РВЛ» и РГКП «Республиканский противоэпизоотический отряд».

А также поменялись и подконтрольные ведомства к ним стали относиться:

- ветеринарные подразделения государственных органов;
- государственные ветеринарные организации МИО;
- юридические и физические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью.

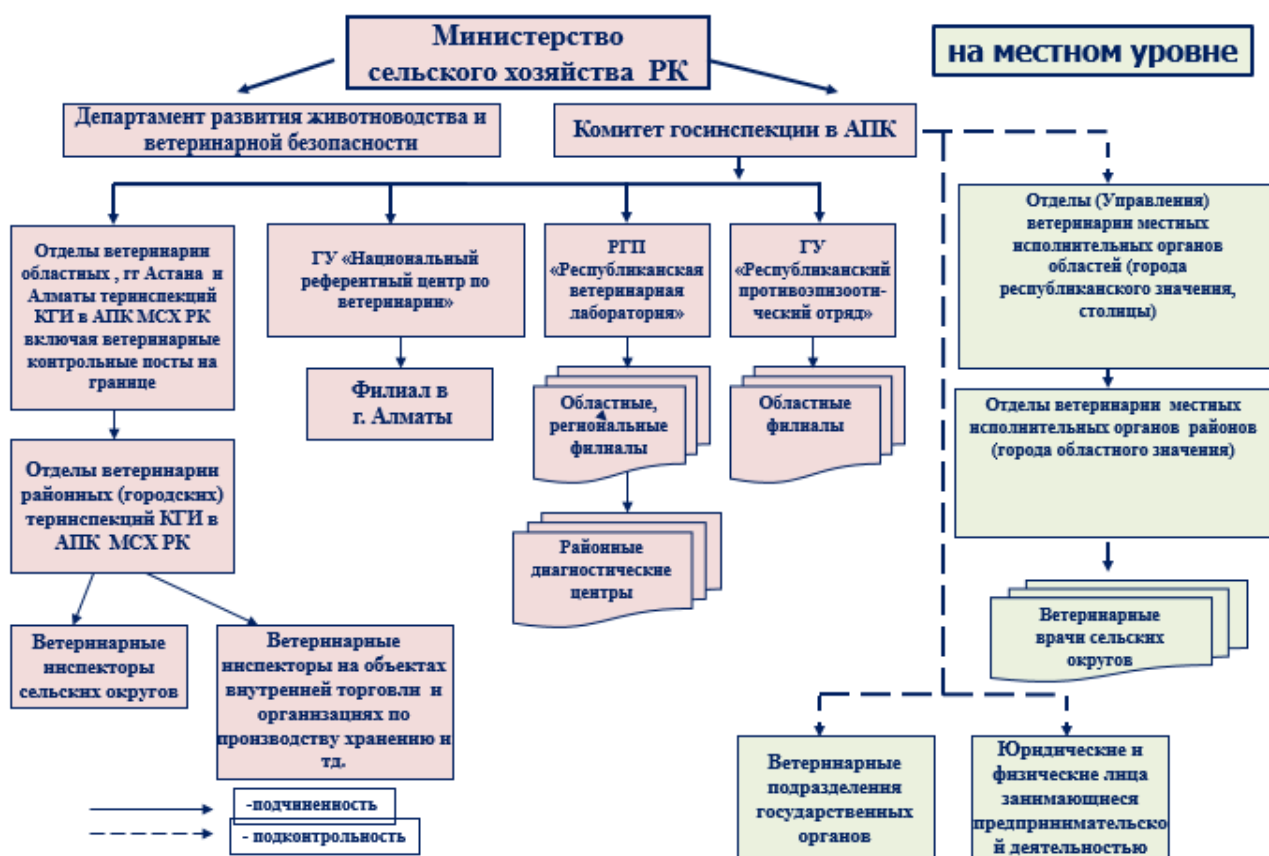


Рисунок 11 - Структура ветеринарной службы Республики Казахстан 2009-2012 гг.

Примечание – Составлено автором на основании внутренних источников МСХ РК

Как видно из рисунка 11, с 2009 года по 2012 годы государственный уполномоченный орган в сфере ветеринарии стал именоваться Департаментом развития животноводства и ветеринарной безопасности, в первый уровень управления вошли отделы ветеринарии областных, городов Астана и Алматы территориальных инспекций КГИ и АПК МСХ РК, включая ветеринарные

контрольные посты на границе, ГУ «Национальный референтный центр во ветеринарии», РГКП «РВЛ» и РГКП «Республиканский противозoonотический отряд». Второй уровень управления вошли областные, районные филиалы организаций первого уровня управления. В подконтрольном ведомстве остались те же организации, что и в прошлый период (ветеринарные подразделения государственных органов, госветеринарные организации МИО, юридические и физические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью).

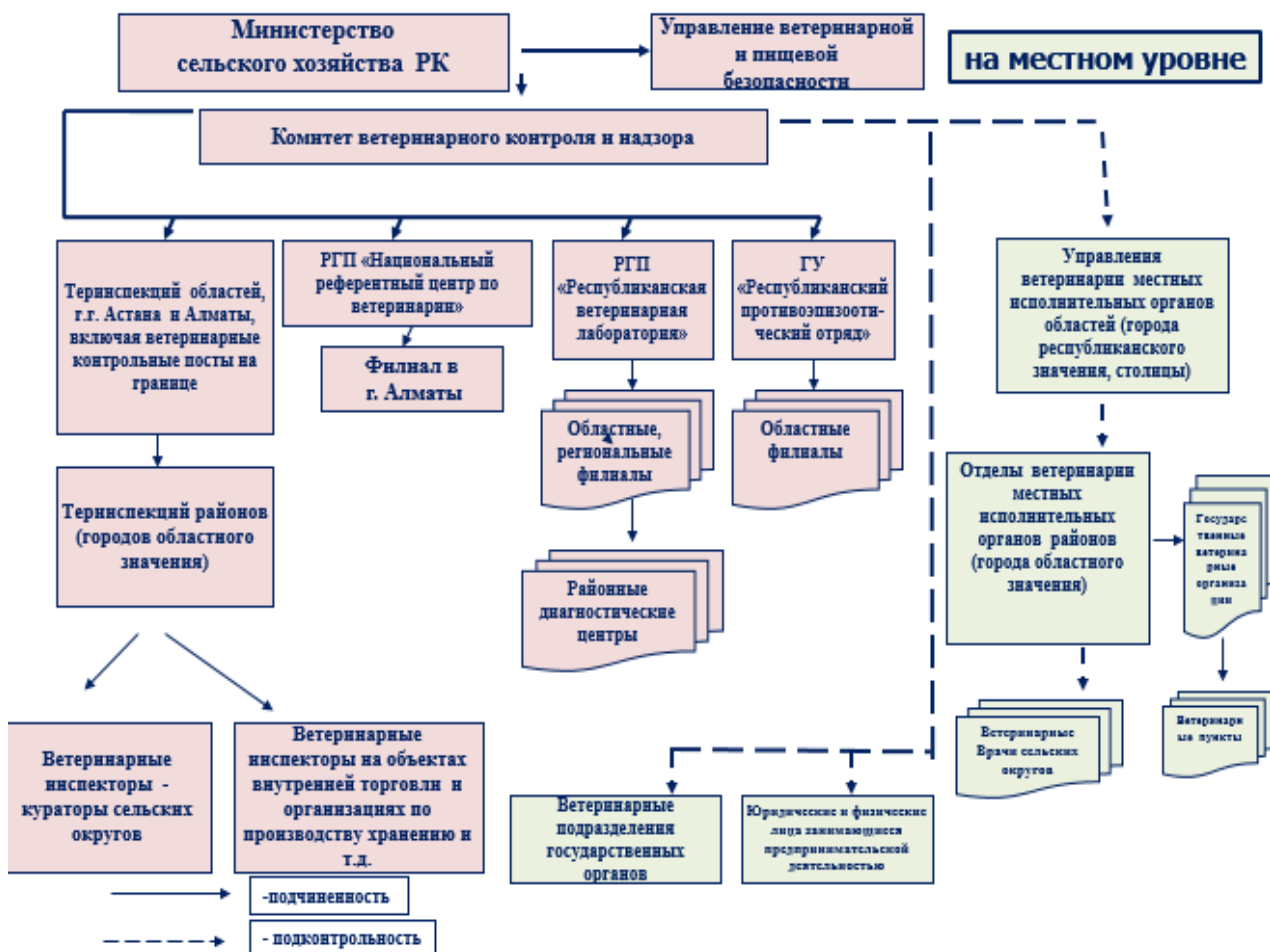


Рисунок 12 - Структура ветеринарной службы Республики Казахстан 2012-2014 гг.

Примечание – Составлено автором на основании внутренних источников МСХ РК

Начиная с 2012 года, в структуре МСХ РК дополнительно было создано Управление ветеринарной и пищевой безопасности, а государственный уполномоченный орган в сфере ветеринарии стал именоваться Комитетом ветеринарного контроля и надзора. Организации, входящие в первый и второй уровень управления и в подконтрольные ведомства остались неизменными.

В функции Управления ветеринарной и пищевой безопасности входило реализация государственной политики в области безопасности пищевой продукции, подлежащей ветеринарно-санитарному контролю и надзору, а также по охране территории Республики Казахстан, а основными задачами Комитета

ветеринарного контроля и надзора было выполнение регулятивных, реализационных и контрольных функций, а также участие в выполнении стратегических функций в области ветеринарии и безопасности пищевой продукции, подлежащей ветеринарно-санитарному контролю и надзору.

Как видно из рисунка 13, в 2014 году Департамент ветеринарной и пищевой безопасности был переименован в Департамент ветеринарной, фитосанитарной безопасности, в остальном структура Комитета ветеринарного контроля и надзора осталась неизменной по сравнению с предыдущим периодом. В подведомственном контроле находились все организации, входящие в состав местных исполнительных органов (Управления ветеринарии, входящие в структуру акимата, отделы ветеринарии, ветпункты, аппараты акима с/о).

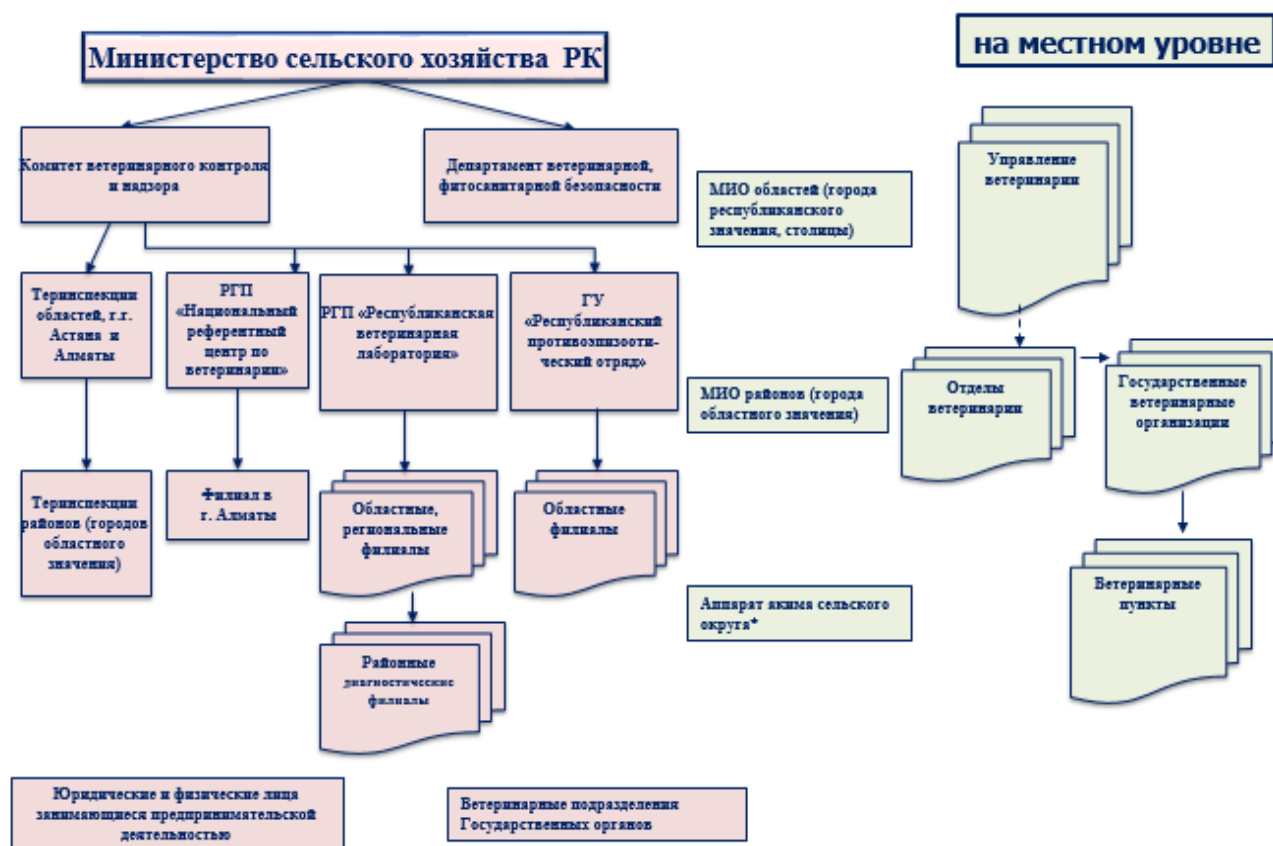


Рисунок 13 - Структура ветеринарной службы Республики Казахстан 2014-2019 гг.

Примечание – Составлено автором на основании внутренних источников МСХ РК

Начиная с 2019 года по настоящее время, структура ветеринарной службы практически не изменилась, уполномоченным государственным органом в сфере ветеринарии остался Комитет ветеринарного контроля и надзора (рисунок 10).

Первый и второй уровень управления структурно не изменились. Небольшие изменения коснулись лишь подконтрольные ведомства на местном уровне: отделы ветеринарии были преобразованы в представительства на уровне района, городов областного значения.

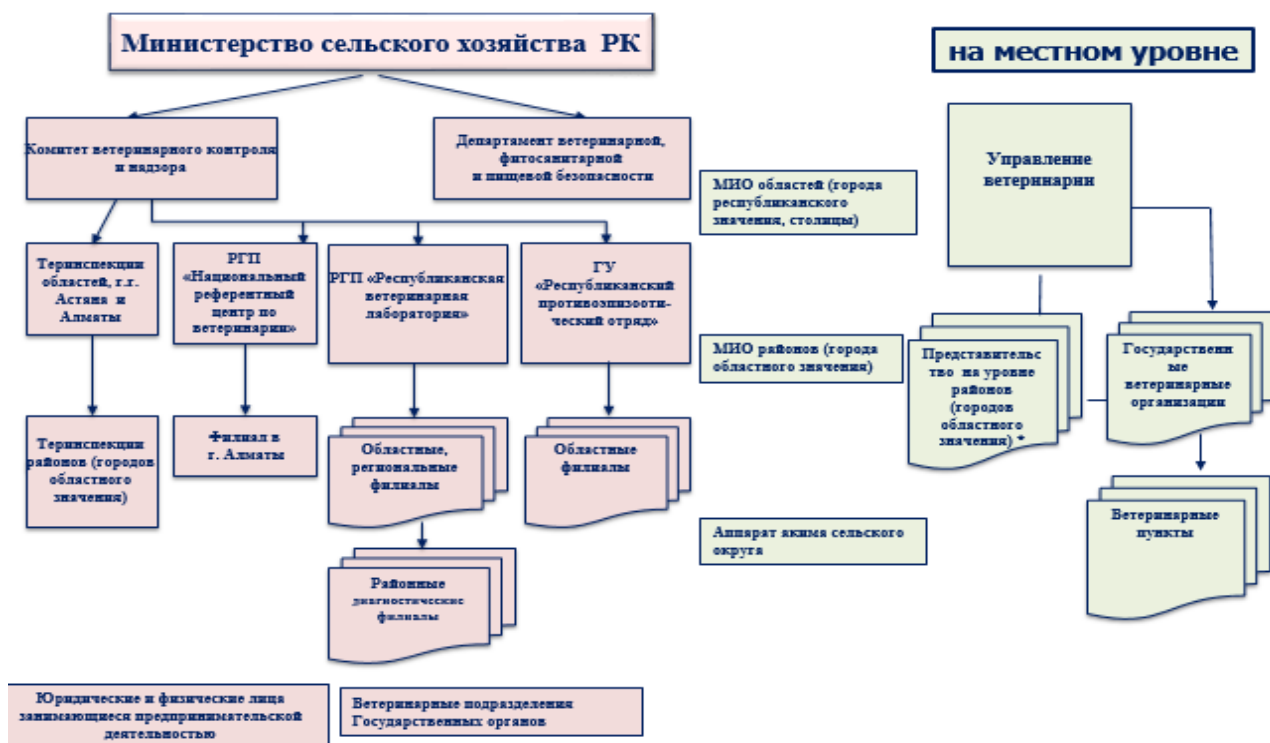


Рисунок 14 - Структура ветеринарной службы Республики Казахстан 2019-2024 гг.

Примечание – Составлено автором на основании внутренних источников МСХ РК

Второй важный элемент государственной политики являются нормативно-правовые акты, регулирующие отношения субъектов системы ветеринарии в процессе реализации государственного управления.

В соответствии поставленным задачам в рамках подготовки данного магистерского проекта нами был сформирован краткий обзор НПА, которые были разработаны и введены в действие в период с 2014 по 2020 годы.

Правила проведения эпизоотического мониторинга, утвержденные приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 27 ноября 2014 года № 7-1/618, определяют порядок проведения эпизоотического мониторинга.

Эпизоотический мониторинг направлен на:

- 1) выявление количественного определения параметров распространения возбудителей болезней животных на подвергаемой мониторингу территории или в подвергаемом мониторингу хозяйствующем субъекте;
- 2) определение условий, способствующих и препятствующих распространению заразных болезней животных, их возбудителей.

В зависимости от территориального охвата эпизоотический мониторинг осуществляется на следующих уровнях:

- 1) республиканский уровень – охватывает всю территорию Республики Казахстан;
- 2) региональный уровень – охватывает территории, ограниченные административными (область, столица и город республиканского значения) и иными границами;

3) местный уровень - охватывает территорию района или города [13].

Правила карантинирования животных, утвержденные приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 7-1/700, определяют порядок карантинирования животных.

Физические и юридические лица в письменной форме перед планируемым прибытием, ввозом, приобретении, вывозе, перемещении животных извещают об этом терподразделения, подразделения местных исполнительных органов, осуществляющих деятельность в области ветеринарии, но не позднее 30 (тридцати) календарных дней до планируемого прибытия, ввоза, приобретения, вывоза, перемещения животных.

В период карантинирования животных проводится:

- 1) ветеринарный осмотр животных, термометрия животных;
- 2) ветеринарные обработки и диагностические исследования против болезней животных, определенных планом карантинирования животных [14].

Правила идентификации сельскохозяйственных животных, утвержденные приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 30 января 2015 года № 7-1/68, определяют порядок идентификации сельскохозяйственных животных, а также порядок оказания государственной услуги «Выдача ветеринарного паспорта».

Присвоение индивидуального номера проводится в зависимости от вида сельскохозяйственного животного, одним из следующих способов:

1) биркование (для крупного рогатого скота, мелкого рогатого скота, верблюдов, маралов, свиней и поросят, не забитых до девятимесячного возраста содержащихся в сельскохозяйственных предприятиях, крестьянских и фермерских хозяйствах, предназначенных для промышленного выращивания и откорма);

2) таврение (с четырехмесячного возраста) или чипирование (по истечении семи дней со дня рождения) (для лошадей и однокопытных животных);

3) татуировка (для поросят, содержащихся в сельскохозяйственных предприятиях, крестьянских и фермерских хозяйствах, и предназначенных для промышленного выращивания, откорма с последующим убоем до достижения девятимесячного возраста);

4) электронный способ идентификации (для маралов) [15].

Правила осуществления государственного ветеринарно-санитарного контроля и надзора, а также определения соответствия животных, продукции и сырья животного происхождения ветеринарным нормативам в объектах производства, осуществляющих выращивание животных, заготовку (убой), хранение, переработку и реализацию животных, продукции и сырья животного происхождения, включая экспортеров (импортеров), утвержденные приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 20 апреля 2015 года №7-1/347, определяют порядок осуществления государственного ветеринарно-санитарного контроля и надзора, а также определения соответствия животных, продукции и сырья животного происхождения ветеринарным нормативам в объектах производства, осуществляющих выращивание животных, заготовку

(убой), хранение, переработку и реализацию животных, продукции и сырья животного происхождения, включая экспортеров (импортеров).

Контроль осуществляется государственными ветеринарно-санитарными инспекторами (далее – ветеринарный инспектор) и государственными ветеринарными врачами (далее – ветеринарный врач).

Ветеринарный инспектор осуществляет контроль на объектах производства, осуществляющих выращивание животных, заготовку (убой), хранение, переработку и реализацию животных, продукции и сырья животного происхождения, включая экспортеров (импортеров).

Ветеринарный врач осуществляет контроль на объектах производства, осуществляющих выращивание животных, заготовку (убой), хранение, переработку и реализацию животных, продукции и сырья животного происхождения (за исключением связанных с импортом и экспортом) [16].

Правила выдачи ветеринарных документов и требований к их бланкам, утвержденные приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 21 мая 2015 года № 7-1/453, определяют порядок выдачи ветеринарных документов и требований к их бланкам, а также порядок оказания государственных услуг «Выдача ветеринарного сертификата на перемещаемые (перевозимые) объекты при экспорте», «Выдача ветеринарно-санитарного заключения на объекты государственного ветеринарно-санитарного контроля и надзора» и «Выдача ветеринарной справки».

Ветеринарный сертификат на перемещаемые (перевозимые) объекты при экспорте выдается Главным государственным ветеринарно-санитарным инспектором городов республиканского значения, столицы, района, города областного значения и его заместителями, государственными ветеринарно-санитарными инспекторами на основании списка, утвержденного Главным государственным ветеринарно-санитарным инспектором городов республиканского значения, столицы, районов, городов областного значения и его заместителем.

Ветеринарно-санитарное заключение на объекты государственного ветеринарно-санитарного контроля и надзора выдается государственными ветеринарно-санитарными инспекторами на основании списка, утвержденного Главным государственным ветеринарно-санитарным инспектором городов республиканского значения, столицы, районов, городов областного значения и его заместителем.

Ветеринарная справка выдается государственными ветеринарными организациями, созданными местными исполнительными органами областей, городов республиканского значения, столицы [17].

Ветеринарные (ветеринарно-санитарные) правила, утвержденные приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 29 июня 2015 года № 7-1/587, устанавливают ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования к объектам государственного ветеринарно-санитарного контроля и надзора, а также определяет порядок проведения ветеринарных мероприятий на основе ветеринарных нормативов, являющихся обязательными для исполнения

физическими и юридическими лицами [18].

Таким образом, обобщая вышеизложенное можно прийти к следующим выводам:

- в соответствии с Законом Республики Казахстан «О ветеринарии» в систему ветеринарии Республики Казахстан входят: Правительство, уполномоченный орган, подразделения государственных органов, осуществляющие деятельность в области ветеринарии, государственные ветеринарные организации, создаваемые в соответствии с государственным нормативом сети государственных ветеринарных организаций, физические и юридические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность в области ветеринарии;

- в качестве зарубежного опыта государственного управления в области ветеринарии нами был изучен опыт Всемирной организации здоровья животных и Канады, США, стран ЕС, Австралии и Новой Зеландии, а также Болгарии;

- за период с 1996 года по сегодняшний день структурные элементы Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан претерпели ряд изменений.

2 АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ СИСТЕМЫ ВЕТЕРИНАРИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

2.1 Оценка системы ветеринарии и ветеринарного законодательства Республики Казахстан

В Послании Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2021 года «Единство народа и системные реформы – прочная основа процветания страны» [2] Президентом было поручено правительству принять конкретные меры по реформированию системы ветеринарии.

Во исполнение данного поручения по инициативе Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан в период с марта по сентябрь 2021 года состоялись две миссии международных экспертов Всемирной организации здоровья животных для Республики Казахстан, это – Миссия ГАП Анализа и гармонизации законодательства РК в области ветеринарии с международными стандартами и Миссия по поддержке ветеринарного законодательства в Республике Казахстан. В течение указанного времени посредством онлайн встреч проводились обсуждения по деятельности ветеринарной службы Казахстана, с целью оценки системы ветеринарии и ветеринарного законодательства.

Реформы по ветеринарии обсуждались с экспертным сообществом, акиматами, государственными органами, бизнесом, отраслевыми ассоциациями. Было проведено больше 10 заседаний Рабочей группы, в том числе выездные заседания в регионы (в Коргалжинский и Аккольский районы Акмолинской области, Успенской район Павлодарской области).

В таблице 1 представлены государственные органы, общественные объединения, отраслевые ассоциации, принявшие участие в обсуждении проблем в системе ветеринарии РК

Таблица 1 - Государственные органы, общественные объединения, отраслевые ассоциации, принявшие участие в обсуждении проблем в системе ветеринарии РК

| № | Организация | Статус | Обсуждаемая проблема в системе ветеринарии |
|---|--|--------|---|
| 1 | Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» | НКО | Процедура государственных закупок изделий для проведения идентификации сельскохозяйственных животных ежегодно затягивается по разным причинам. В связи с чем, не выдерживаются сроки проведения идентификации полученного приплода, восполнение средств идентификации по причине их утери или порчи. Как следствие плановые ветеринарные профилактические мероприятия приобретают формальный характер и оказываются безрезультатными. |

Продолжение таблицы 1

| | | | |
|---|---|-----|--|
| 2 | Агентство по защите и развитию конкуренции РК | ЦГО | Передача несвойственных функции в сфере ветеринарии в конкурентную среду |
| 3 | Министерство труда и социальной защиты населения РК | ЦГО | Повышение заработной платы ветеринарам |
| 4 | Министерство образования и науки РК | ЦГО | Подготовка и переподготовка кадров |
| 5 | Министерство финансов РК | ЦГО | Выделение бюджетных средств на мероприятия в рамках реформирования |
| Примечание – Составлено автором на основании внутренних источников МСХ РК | | | |

Как видно из таблицы 1, решение накопивших проблем в системе ветеринарии, касается не только Министерства сельского хозяйства РК, но и ряд ЦГО, в частности АЗиРК, МТСЗН, МОН, МФ.

Естественно в обсуждении мер по реформированию системы ветеринарии активное участие приняли местные исполнительные органы, такие как акиматы, управления ветеринарии, управления предпринимательства и инвестиций, их волнующие проблемы представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Местные исполнительные органы, принявшие участие в обсуждении проблем в системе ветеринарии РК

| № | Организация | Статус | Обсуждаемая проблема в системе ветеринарии |
|----|---|--------|---|
| 1 | Акимат Акмолинской области | МИО | Низкая заработная плата ветеринаров, изменение статуса ветеринаров |
| 2 | Управление ветеринарии Актюбинской области | МИО | Низкая заработная плата ветеринаров, устаревшая МТБ |
| 3 | Управление ветеринарии Алматинской области | МИО | Разграничение полномочий |
| 4 | Управление предпринимательства и инвестиций г. Алматы | МИО | Слабый уровень автоматизации системы ветеринарии |
| 5 | Управление ветеринарии Атырауской области | МИО | Разграничение полномочий, передача некоторых функции в конкурентную среду |
| 6 | Акимат ВКО | МИО | Разграничение полномочий, учреждение «Дня работника ветеринарной службы», памятного значка «Заслуженный работник ветеринарной службы» |
| 7 | Акимат Жамбылской области | МИО | Обеспечение спецавтотранспортом |
| 8 | Акимат ЗКО | МИО | Низкая заработная плата ветеринаров, обеспечение спецавтотранспортом |
| 9 | Управление ветеринарии Карагандинской области | МИО | Разграничение полномочий, передача некоторых функции в конкурентную среду, низкая заработная плата ветеринаров |
| 10 | Акимат Костанайской области | МИО | Обновление материально-технической базы |

Продолжение таблицы 2

| | | | |
|---|--|-----|---|
| 11 | Управление ветеринарии Кызылординской области | МИО | Передача некоторых функции в конкурентную среду, обновление МТБ |
| 12 | Управление ветеринарии Мангистауской области | МИО | Низкая заработная плата ветеринаров, передача некоторых функции в конкурентную среду |
| 13 | Управление контроля и качества городской среды г. Нур-Султан | МИО | Передача некоторых функции в конкурентную среду |
| 14 | Управление ветеринарии Павлодарской области | МИО | Разработка единой нормы нагрузки для ветеринарных врачей |
| 15 | Акимат СКО | МИО | Низкая заработная плата ветеринаров |
| 16 | Акимат Туркестанской области | МИО | Разграничение полномочий, обеспечение спецавтотранспортом |
| 17 | Управление сельского хозяйства и ветеринарии г. Шымкент | МИО | Разработка единой нормы нагрузки для ветеринарных врачей, обеспечение спецавтотранспортом |
| Примечание – Составлено автором на основании внутренних источников МСХ РК | | | |

Также по всем ключевым реформам было проведено обсуждение в Правительстве и Администрации Президента, где основные подходы были одобрены.

Центром цифровой трансформации совместно с Министерством проанализированы и проведен реинжиниринг трех жизненных ситуаций, таких как идентификация сельскохозяйственных животных, проведение ветеринарных мероприятий и получение разрешительных документов, которые включают в себя 30 бизнес процессов.

Изучив материал обсуждения предложений по реформе системы ветеринарии, озвученных депутатами Сената Парламента, представителями Администрации Президента Республики Казахстан, заинтересованными государственными и местными исполнительными органами, организациями образования и науки, бизнеса, общественных объединений, мы отметили наиболее значимые проблемы, требующие неотлагательного решения:

1) разный уровень колоссальной нагрузки на одного ветеринарного работника в разрезе регионов.

Для того, чтобы более детализированно расписать какая нагрузка приходится на одного ветеринарного работника в разрезе областей проанализируем данные, представленные в таблицах 3 и 4.

При расчете условных голов КРС применяется коэффициент 1,0, при расчете условных голов МРС применяется коэффициент 0,6 [18].

Таблица 3 – Количество КРС и МРС в Казахстане в 2023 году

| № | Области | КРС | Условные головы КРС | МРС | Условные головы МРС |
|---|-------------|--------|---------------------|---------|---------------------|
| 1 | Абай | 718778 | 718778 | 1111072 | 1851787 |
| 2 | Акмолинская | 434534 | 434534 | 625575 | 1042625 |

Продолжение таблицы 3

| | | | | | |
|---|----------------|---------|---------|----------|----------|
| 3 | Актюбинская | 645765 | 645765 | 1269672 | 2116120 |
| 4 | Алматинская | 653070 | 653070 | 2737645 | 4562742 |
| 5 | Атырауская | 252050 | 252050 | 605765 | 1009608 |
| 6 | ВКО | 440231 | 440231 | 604422 | 1007370 |
| 7 | Жамбылская | 522552 | 522552 | 3924535 | 6540892 |
| 8 | Жетісу | 566523 | 566523 | 1864042 | 3106737 |
| 9 | ЗКО | 936993 | 936993 | 1386608 | 2311013 |
| 10 | Карагандинская | 462783 | 462783 | 727996 | 1213327 |
| 11 | Костанайская | 434720 | 434720 | 467772 | 779620 |
| 12 | Кызылординская | 419750 | 419750 | 850444 | 1417407 |
| 13 | Мангыстауская | 20667 | 20667 | 294085 | 490142 |
| 14 | Павлодарская | 514631 | 514631 | 684602 | 1141003 |
| 15 | СКО | 314422 | 314422 | 449154 | 748590 |
| 16 | Ұлытау | 165219 | 165219 | 277483 | 462472 |
| 17 | Туркестанская | 1119716 | 1119716 | 5247045 | 8745075 |
| | РК | 8622404 | 8622404 | 23127917 | 38546528 |
| Примечание – Составлено автором на основании внутренних источников МСХ РК | | | | | |

Общее количество ветеринарных работников РВС представлено в таблице 4, нагрузка оказания ветеринарных услуг на одного ветеринарного врача определяется делением количества сельскохозяйственных животных на количество практикующих ветеринарных врачей.

Таблица 4 – Количество ветеринарных работников РВС в 2023 году

| № | Области | Количество ветеринарных специалистов | | | | | |
|---|----------------|--------------------------------------|----------------|---------------|------------|----------------|---------------|
| | | имеются | | | требуются | | |
| | | вет. врачи | вет. фельдшеры | вет. санитары | вет. врачи | вет. фельдшеры | вет. санитары |
| 1 | Абайская | 30 | 2 | 0 | 4 | 0 | 0 |
| 2 | Ақмолинская | 57 | 16 | 4 | 4 | 0 | 0 |
| 3 | Актюбинская | 15 | 2 | 6 | 4 | 14 | 32 |
| 4 | Алматинская | 35 | | | 0 | 0 | 0 |
| 5 | Атырауская | 31 | 1 | | 0 | 0 | 0 |
| 6 | ВКО | 55 | 12 | 1 | 3 | 0 | 0 |
| 7 | Жамбылская | 26 | 5 | 2 | 0 | 0 | 0 |
| 8 | Жетісуская | 38 | 6 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| 9 | ЗКО | 40 | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 |
| 10 | Карагандинская | 24 | 10 | 7 | 5 | 0 | -1 |
| 11 | Костанайская | 43 | 27 | 10 | 0 | 0 | 0 |
| 12 | Кызылординская | 67 | 8 | 11 | 3 | 2 | 0 |
| 13 | Мангыстауская | 7 | 2 | 4 | 1 | 1 | 0 |
| 14 | Павлодарская | 24 | 18 | 7 | 2 | 0 | 1 |
| 15 | СКО | 17 | 24 | 7 | 5 | 5 | 0 |
| 16 | Ұлытауская | 9 | 1 | 6 | 0 | 2 | 1 |
| 17 | Туркестанская | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 |
| | РК | 518 | 135 | 66 | 32 | 24 | 34 |
| Примечание – Составлено автором на основании внутренних данных МСХ РК | | | | | | | |

Как видно из таблицы 5, в разных регионах нагрузка, приходящаяся на одного ветеринарного врача, существенно отличается.

Таблица 5 – Нагрузка на одного практикующего ветеринарного врача РВС в разрезе регионов

| № | Области | РВС | | | Итого | КРС | | МРС | | Нагрузка на I вет. врача | |
|----|----------------|-----|-----|----|-------|---------|-------------|----------|-------------|--------------------------|---------------|
| | | ВВ | ВФ | ВС | | кол-во | усл. головы | кол-во | усл. головы | КРС усл. гол. | МРС усл. гол. |
| 1 | Абай | 30 | 2 | 0 | 32 | 718778 | 718778 | 1111072 | 1851787 | 23959 | 61726 |
| 2 | Акмолинская | 57 | 16 | 4 | 77 | 434534 | 434534 | 625575 | 1042625 | 7623 | 18292 |
| 3 | Актюбинская | 15 | 2 | 6 | 23 | 645765 | 645765 | 1269672 | 2116120 | 43051 | 141075 |
| 4 | Алматинская | 35 | | | 35 | 653070 | 653070 | 2737645 | 4562742 | 18659 | 130364 |
| 5 | Атырауская | 31 | 1 | | 32 | 252050 | 252050 | 605765 | 1009608 | 8131 | 32568 |
| 6 | ВКО | 55 | 12 | 1 | 68 | 440231 | 440231 | 604422 | 1007370 | 8004 | 18316 |
| 7 | Жамбылская | 26 | 5 | 2 | 33 | 522552 | 522552 | 3924535 | 6540892 | 20098 | 251573 |
| 8 | Жетісу | 38 | 6 | 1 | 45 | 566523 | 566523 | 1864042 | 3106737 | 14909 | 81756 |
| 9 | ЗКО | 40 | 1 | 0 | 41 | 936993 | 936993 | 1386608 | 2311013 | 23425 | 57775 |
| 10 | Карагандинская | 24 | 10 | 7 | 41 | 462783 | 462783 | 727996 | 1213327 | 19283 | 50555 |
| 11 | Костанайская | 43 | 27 | 10 | 80 | 434720 | 434720 | 467772 | 779620 | 10110 | 18131 |
| 12 | Кызылординская | 67 | 8 | 11 | 86 | 419750 | 419750 | 850444 | 1417407 | 6265 | 21155 |
| 13 | Мангыстауская | 7 | 2 | 4 | 13 | 20667 | 20667 | 294085 | 490142 | 2952 | 70020 |
| 14 | Павлодарская | 24 | 18 | 7 | 49 | 514631 | 514631 | 684602 | 1141003 | 21443 | 47542 |
| 15 | СКО | 17 | 24 | 7 | 48 | 314422 | 314422 | 449154 | 748590 | 18495 | 44035 |
| 16 | Ұлытау | 9 | 1 | 6 | 16 | 165219 | 165219 | 277483 | 462472 | 18358 | 51386 |
| 17 | Туркестанская | 0 | 0 | | 0 | 1119716 | 1119716 | 5247045 | 8745075 | | |
| | РК | 518 | 135 | 66 | 719 | 8622404 | 8622404 | 23127917 | 38546528 | 16646 | 74414 |

Примечание – Составлено автором на основании внутренних данных МСХ РК

Самая большая нагрузка оказания ветеринарных услуг приходится на одного ветеринарного врача из Актюбинской области - 43051 условной головы КРС и самая маленькая из Мангыстауской области – 2925 условной головы КРС, что касается МРС, то самая большая нагрузка приходится на ветеринарного врача из Жамбылской области – 251573 условной головы МРС, а самая маленькая – из Костанайской области – 18131 условной головы МРС.

2) вторая проблема на которую указывают специалисты из ветеринарной отрасли - недостаток в молодых высококвалифицированных кадрах.

Например, на сегодня средний возраст ветеринарных врачей по республике варьируется на уровне 40-55 лет. В 2020-2021 учебном году выпущено 1283 специалистов ветеринарии, из них трудоустроено по специальности – 712 (55,5%), не по специальности - 312 человек, остальные 259 не трудоустроены по разным причинам.

3) и еще одна очень важная проблема - низкая заработная плата молодых специалистов и ограниченный доступ для них к современным условиям и социальным благам.

Проблему кадрового обеспечения и низкой заработной платы более подробно проанализируем в следующем подразделе.

2.2 Анализ кадрового обеспечения и оплаты труда сотрудников ветеринарной службы МИО

Вопрос кадров в системе ветеринарии поднимается очень давно. Проблема на сегодня действительно стоит очень остро, об этом говорят не только специалисты в регионах, в последнее время на нее обратили внимание и в парламенте. Кадров не хватает. Основная доля штата, особенно в сельских округах – это ветеринарные специалисты предпенсионного возраста. Такая ситуация складывается как в системе местных исполнительных органов, так и территориальных инспекциях [19].

В таблицах 6-10 представлена информация о штатной численности ветеринарных врачей, ветеринарных фельдшеров и ветеринарных санитаров в разрезе областей за период 2022 и 2023 годы.

Таблица 6 – Количество ветеринаров и вакансий в РВС за 2022 год

| № | Области | Вет. врачи | | Вет. фельдшер | | Вет. санитары | | Вакансии ветеринарные | | |
|---|----------------|------------|------|---------------|------|---------------|------|-----------------------|----------|----------|
| | | штат | факт | штат | факт | штат | факт | врачи | фельдшер | санитары |
| 1 | Абай | 35 | 27 | 27 | 23 | 4 | 3 | 8 | 4 | 1 |
| 2 | Акмолинская | 81 | 77 | 61 | 57 | 16 | 16 | 4 | 4 | 0 |
| 3 | Актюбинская | 52 | 52 | 38 | 38 | 6 | 6 | 0 | 0 | 0 |
| 4 | Алматинская | 47 | 47 | 46 | 46 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| 5 | Атырауская | 32 | 32 | 31 | 31 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| 6 | ВКО | 47 | 46 | 32 | 31 | 14 | 14 | 1 | 1 | 0 |
| 7 | Жамбылская | 51 | 51 | 45 | 45 | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 |
| 8 | Жетісу | 57 | 56 | 50 | 49 | 6 | 6 | 1 | 1 | 0 |
| 9 | ЗКО | 63 | 60 | 54 | 52 | 7 | 5 | 3 | 2 | 2 |
| 10 | Карагандинская | 56 | 46 | 33 | 24 | 13 | 9 | 10 | 9 | 4 |
| 11 | Костанайская | 95 | 83 | 72 | 62 | 11 | 10 | 12 | 10 | 1 |
| 12 | Кызылординская | 80 | 70 | 43 | 33 | 27 | 27 | 10 | 10 | 0 |
| 13 | Мангыстауская | 28 | 24 | 19 | 15 | 5 | 4 | 4 | 4 | 1 |
| 14 | Павлодарская | 64 | 54 | 38 | 28 | 16 | 16 | 10 | 10 | 0 |
| 15 | СКО | 57 | 45 | 22 | 15 | 28 | 21 | 12 | 7 | 7 |
| 16 | Ұлытау | 19 | 16 | 15 | 12 | 1 | 1 | 3 | 3 | 0 |
| 17 | Туркестанская | 69 | 69 | 69 | 69 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | РК | 933 | 855 | 695 | 630 | 158 | 142 | 78 | 65 | 16 |
| Примечание – Составлено автором на основании внутренних данных МСХ РК | | | | | | | | | | |

Как видно из таблицы 6, наибольшее количество вакансий на должности ветеринаров наблюдается в северных и центральных областях Казахстана.

В СКО, в Костанайской и в Карагандинской областях вакансии на ветеринарные должности составили 26 и 23 единиц соответственно. По 20 вакантных единиц было в Кызылординской и Павлодарской областях. В целом по Казахстану в ветеринарных станциях в 2022 году было 159 вакантных единиц.

Таблица 7 – Количество ветеринаров и вакансий в ВП за 2022 год

| № | Области | Вет. врачи | | Вет.фельдшер | | Вет.санитары | | Вакансии ветеринарные | | |
|----|----------------|------------|------|--------------|------|--------------|------|-----------------------|----------|----------|
| | | штат | факт | штат | факт | штат | факт | врачи | фельдшер | санитары |
| 1 | Абай | 659 | 505 | 315 | 301 | 190 | 179 | 154 | 154 | 14 |
| 2 | Акмолинская | 423 | 317 | 216 | 186 | 101 | 70 | 106 | 99 | 30 |
| 3 | Актюбинская | 544 | 404 | 156 | 156 | 248 | 238 | 140 | 136 | 0 |
| 4 | Алматинская | 834 | 827 | 382 | 381 | 280 | 280 | 172 | 166 | 1 |
| 5 | Атырауская | 239 | 239 | 71 | 71 | 155 | 154 | 13 | 13 | 0 |
| 6 | ВКО | 506 | 471 | 150 | 127 | 188 | 177 | 168 | 167 | 23 |
| 7 | Жамбылская | 1070 | 928 | 354 | 315 | 468 | 422 | 248 | 191 | 39 |
| 8 | Жетісу | 709 | 697 | 259 | 256 | 308 | 303 | 142 | 138 | 3 |
| 9 | ЗКО | 538 | 511 | 186 | 176 | 295 | 280 | 57 | 55 | 9 |
| 10 | Карагандинская | 475 | 412 | 166 | 144 | 136 | 114 | 173 | 154 | 22 |
| 11 | Костанайская | 430 | 396 | 219 | 199 | 122 | 113 | 89 | 84 | 20 |
| 12 | Кызылординская | 558 | 558 | 175 | 175 | 272 | 272 | 111 | 111 | |
| 13 | Мангыстауская | 112 | 100 | 35 | 29 | 47 | 45 | 30 | 26 | 6 |
| 14 | Павлодарская | 436 | 427 | 68 | 68 | 255 | 255 | 104 | 104 | 0 |
| 15 | СКО | 364 | 301 | 72 | 52 | 180 | 151 | 112 | 98 | 20 |
| 16 | Ұлытау | 114 | 111 | 37 | 36 | 46 | 44 | 31 | 31 | 1 |
| 17 | Туркестанская | 1737 | 1737 | 185 | 185 | 434 | 434 | 1118 | 1118 | 0 |
| | РК | 9748 | 9234 | 3046 | 2857 | 3725 | 3531 | 2968 | 2845 | 188 |

Примечание – Составлено автором на основании внутренних данных МСХ РК

Анализ вакантных ветеринарных должностей в ветеринарных поликлиниках за аналогичный период показал, что здесь ситуация еще печальнее. Недостаток ветеринаров в ветеринарных поликлиниках составил 6001 единицу.

Таблица 8 – Количество ветеринаров и вакансий в РВС за 2023 год

| № | Области | Вет. врачи | | Вет. фельдшер | | Вет. санитары | | Вакансии ветеринарные | | |
|----|----------------|------------|------|---------------|------|---------------|------|-----------------------|----------|----------|
| | | штат | факт | штат | факт | штат | факт | врачи | фельдшер | санитары |
| 1 | Абай | 34 | 30 | 2 | 2 | 0 | 0 | 4 | 0 | 0 |
| 2 | Акмолинская | 61 | 57 | 16 | 16 | 4 | 4 | 4 | 0 | 0 |
| 3 | Актюбинская | 19 | 15 | 16 | 2 | 38 | 6 | 4 | 14 | 32 |
| 4 | Алматинская | 35 | 35 | | | | | 0 | 0 | 0 |
| 5 | Атырауская | 31 | 31 | 1 | 1 | | | 0 | 0 | 0 |
| 6 | ВКО | 58 | 55 | 12 | 12 | 1 | 1 | 3 | 0 | 0 |
| 7 | Жамбылская | 26 | 26 | 5 | 5 | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 |
| 8 | Жетісу | 38 | 38 | 6 | 6 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| 9 | ЗКО | 41 | 40 | 1 | 1 | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 |
| 10 | Карагандинская | 29 | 24 | 10 | 10 | 6 | 7 | 5 | 0 | -1 |
| 11 | Костанайская | 43 | 43 | 27 | 27 | 10 | 10 | 0 | 0 | 0 |
| 12 | Кызылординская | 70 | 67 | 10 | 8 | 11 | 11 | 3 | 2 | 0 |
| 13 | Мангыстауская | 8 | 7 | 3 | 2 | 4 | 4 | 1 | 1 | 0 |
| 14 | Павлодарская | 26 | 24 | 18 | 18 | 8 | 7 | 2 | 0 | 1 |
| 15 | СКО | 22 | 17 | 29 | 24 | 7 | 7 | 5 | 5 | 0 |
| 16 | Ұлытау | 9 | 9 | 3 | 1 | 7 | 6 | 0 | 2 | 1 |
| 17 | Туркестанская | 0 | 0 | 0 | 0 | | | 0 | 0 | 0 |
| | РК | 550 | 518 | 159 | 135 | 100 | 66 | 32 | 24 | 34 |

Примечание – Составлено автором на основании внутренних данных МСХ РК

Как видно из таблицы 8, количество вакансий на ветеринарные должности в ветеринарных станциях в 2023 году значительно уменьшилось по сравнению с 2022 годом и составило в целом по Казахстану 90 единиц.

Таблица 9 – Количество ветеринаров и вакансий в ВП за 2023 год

| № | Области | Вет. врачи | | Вет. фельдшер | | Вет. санитары | | Вакансии ветеринарные | | |
|----|----------------|------------|------|---------------|------|---------------|------|-----------------------|----------|----------|
| | | штат | факт | штат | факт | штат | факт | врачи | фельдшер | санитары |
| 1 | Абай | 380 | 309 | 209 | 188 | 162 | 160 | 71 | 21 | 2 |
| 2 | Акмолинская | 216 | 186 | 101 | 70 | 106 | 99 | 30 | 31 | 7 |
| 3 | Актюбинская | 128 | 126 | 264 | 234 | 179 | 178 | 2 | 30 | 1 |
| 4 | Алматинская | 407 | 407 | 256 | 256 | 224 | 224 | - | - | - |
| 5 | Атырауская | 71 | 71 | 155 | 154 | 13 | 13 | - | 1 | - |
| 6 | ВКО | 133 | 111 | 162 | 151 | 141 | 133 | 22 | 11 | 8 |
| 7 | Жамбылская | 318 | 308 | 513 | 487 | 202 | 198 | 10 | 26 | 4 |
| 8 | Жетісу | 270 | 267 | 300 | 295 | 164 | 160 | 3 | 5 | 4 |
| 9 | ЗКО | 221 | 210 | 300 | 281 | 31 | 27 | 11 | 19 | 4 |
| 10 | Карагандинская | 158 | 141 | 127 | 122 | 169 | 159 | 17 | 5 | 11 |
| 11 | Костанайская | 175 | 175 | 272 | 272 | 111 | 111 | - | - | - |
| 12 | Кызылординская | 214 | 199 | 121 | 111 | 103 | 90 | 15 | 10 | 13 |
| 13 | Мангыстауская | 43 | 43 | 53 | 53 | 57 | 57 | - | - | - |
| 14 | Павлодарская | 72 | 71 | 260 | 254 | 90 | 89 | 1 | 6 | 1 |
| 15 | СКО | 29 | 29 | 180 | 151 | 161 | 131 | - | 29 | 30 |
| 16 | Ұлытау | 34 | 34 | 41 | 40 | 42 | 41 | - | 1 | 1 |
| 17 | Туркестанская | 619 | 619 | 1118 | 1118 | | | - | - | - |
| | РК | 3488 | 3306 | 4432 | 4237 | 1955 | 1870 | 182 | 195 | 86 |

Примечание – Составлено автором на основании внутренних данных МСХ РК

В 2023 году значительно уменьшилось и количество вакансий на ветеринарные должности в ветеринарных поликлиниках. По сравнению с 2022 году этот показатель уменьшился почти в 13 раз и составил 463 единицы.

Основной причиной кадрового голода в системе ветеринарии, считают эксперты, является низкая заработная плата ветеринаров.

Несмотря на то, что средняя заработная плата ветеринарных врачей за последние годы динамично растет (таблица 10), все же она остается достаточно низкой – всего лишь 189,6 тысяч тенге.

Как видно из таблицы 10, наибольший рост средней заработной платы ветеринарных врачей наблюдается в Костанайской области (на 95%), а наименьший – в Жамбылской области (на 6%).

Согласно статистическим данным по итогам 2021 года средняя заработная плата по Республике Казахстан составила 250311 тенге, в 2022 году этот показатель составил 309697 тенге, а в 2023 году этот показатель вырос до 338715 тенге.

Таблица 10 – Средняя заработная плата ветеринарных врачей МИО, тыс. тенге

| № | Области | годы | | | 2023 к 2021 | |
|----|----------------|-------|-------|-------|-------------|-------|
| | | 2021 | 2022 | 2023 | +/- | % |
| 1 | Акмолинская | 110,0 | 180,0 | 196,9 | 86,9 | 179,0 |
| 2 | Актюбинская | 105,0 | 136,0 | 147,3 | 42,3 | 140,3 |
| 3 | Алматинская | 130,0 | 150,0 | 180,0 | 50,0 | 138,5 |
| 4 | Атырауская | 157,0 | 193,0 | 195,0 | 38,0 | 124,2 |
| 5 | ВКО | 120,0 | 145,0 | 159,9 | 39,9 | 133,3 |
| 6 | Жамбылская | 157,5 | 166,5 | 167,7 | 10,2 | 106,5 |
| 7 | ЗКО | 115,0 | 150,0 | 164,9 | 49,9 | 143,4 |
| 8 | Карагандинская | 133,0 | 150,0 | 189,2 | 56,2 | 142,3 |
| 9 | Костанайская | 105,0 | 136,0 | 204,7 | 99,7 | 195,0 |
| 10 | Кызылординская | 81,5 | 98,5 | 116,3 | 34,8 | 142,7 |
| 11 | Мангистауская | 115,0 | 130,0 | 150,5 | 35,5 | 130,9 |
| 12 | Павлодарская | 206,0 | 206,0 | 232,7 | 26,7 | 113,0 |
| 13 | СКО | 135,0 | 181,0 | 187,1 | 52,1 | 138,6 |
| 14 | Туркестанская | 137,0 | 152,0 | 219,2 | 82,2 | 160,0 |
| | РК | 129,1 | 155,3 | 189,6 | 60,5 | 146,9 |

Примечание – Составлено автором на основании внутренних данных МСХ РК

Если сравнить среднюю заработную плату ветеринарных врачей и среднюю заработную плату по Республике Казахстан, то наглядно это можно увидеть на рисунке 15.

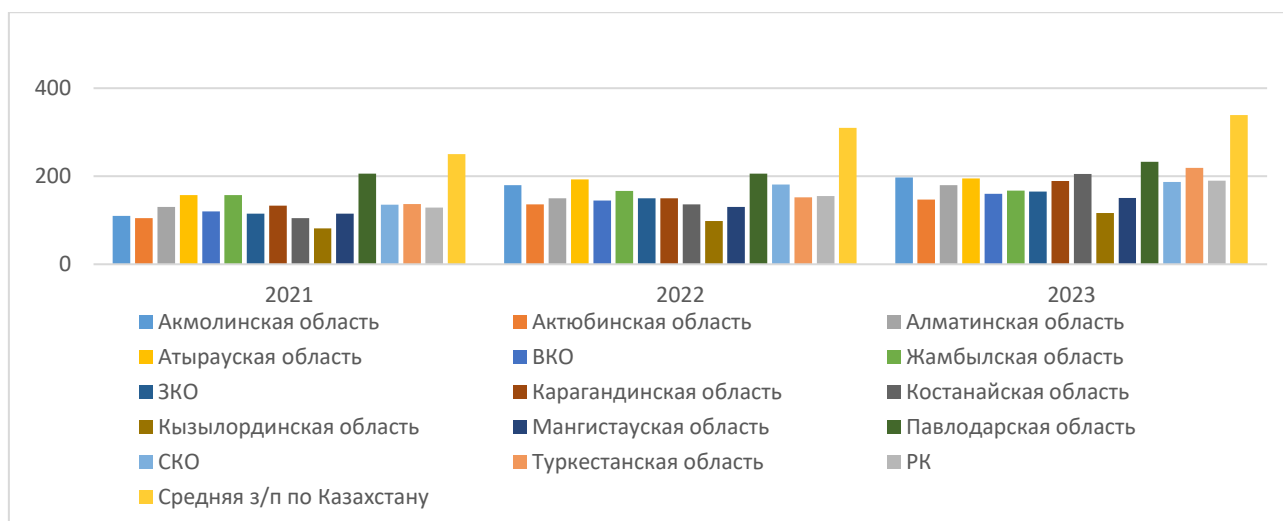


Рисунок 15 - Динамика средней заработной платы ветеринарных врачей в разрезе регионов за 2021-2023 годы

Примечание – Составлено автором на основании внутренних источников МСХ РК

Как видно из рисунка 15, в 2021 году средняя заработная плата ветеринарных врачей в 1,9 раза была меньше средней заработной платы в целом по Казахстану, в 2022 году это соотношение составило 2,0 раза, а в 2023 году – 1,8 раза.

Таблица 11 – Средняя заработная плата ветеринарных фельдшеров МИО, тыс. тенге

| № | Области | годы | | | 2023 к 2021 | |
|----|----------------|-------|-------|-------|-------------|-------|
| | | 2021 | 2022 | 2023 | +/- | % |
| 1 | Акмолинская | 70,0 | 126,4 | 145,0 | 75,0 | 207,1 |
| 2 | Актюбинская | 93,0 | 115,8 | 121,0 | 28,0 | 130,1 |
| 3 | Алматинская | 110,0 | 120,0 | 165,0 | 55,0 | 150,0 |
| 4 | Атырауская | 117,0 | 144,0 | 165,0 | 48,0 | 141,0 |
| 5 | ВКО | 100,0 | 119,0 | 143,9 | 43,9 | 143,9 |
| 6 | Жамбылская | 131,0 | 136,0 | 139,6 | 8,6 | 106,6 |
| 7 | ЗКО | 85,0 | 130,0 | 136,9 | 51,9 | 161,1 |
| 8 | Карагандинская | 107,0 | 120,0 | 129,4 | 22,4 | 120,9 |
| 9 | Костанайская | 93,0 | 121,0 | 204,7 | 111,7 | 220,1 |
| 10 | Кызылординская | 69,5 | 81,0 | 116,2 | 46,7 | 167,2 |
| 11 | Мангистауская | 84,0 | 100,0 | 150,5 | 66,5 | 179,2 |
| 12 | Павлодарская | 175,0 | 175,0 | 232,8 | 57,8 | 133,0 |
| 13 | СКО | 116,0 | 156,0 | 168,4 | 52,4 | 145,2 |
| 14 | Туркестанская | 94,0 | 118,0 | 178,6 | 84,6 | 190,0 |
| | РК | 103,2 | 127,6 | 164,7 | 61,5 | 159,6 |

Примечание – Составлено автором на основании внутренних данных МСХ РК

Как видно из таблицы 11 и рисунка 16, наибольший рост средней заработной платы ветеринарных фельдшеров за исследуемый период наблюдается в Костанайской (120%) и Акмолинской (107%) областях.

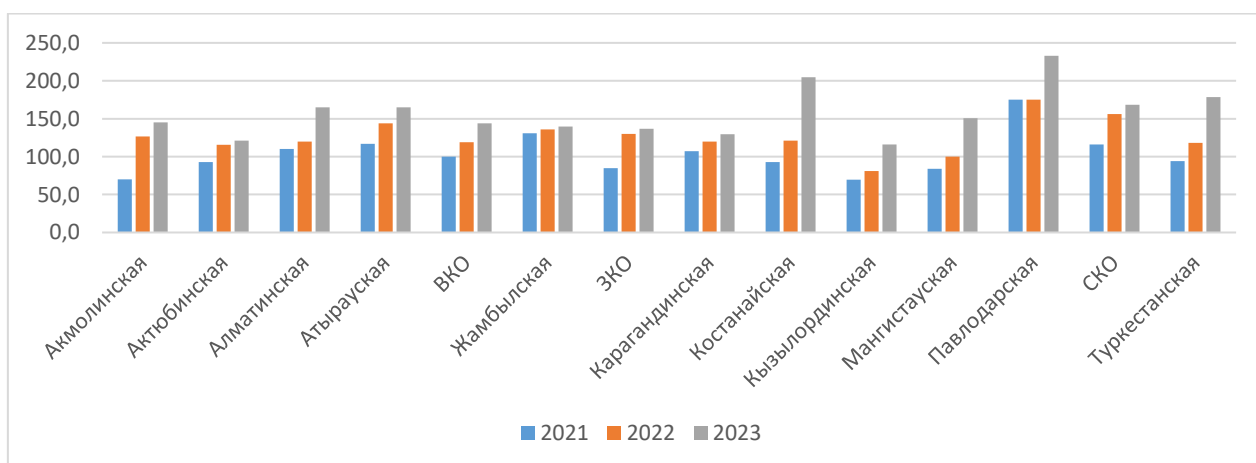


Рисунок 16 - Динамика средней заработной платы ветеринарных фельдшеров в разрезе регионов за 2021-2023 годы

Примечание – Составлено автором на основании внутренних источников МСХ РК

Но при этом самая большая средняя заработная плата у павлодарских ветеринарных фельдшеров – 232,8 тысяч тенге, а самая наименьшая у кызылординских ветеринарных фельдшеров – 116,2 тысяч тенге.

Таблица 12 – Средняя заработная плата ветеринарных санитаров МИО, тыс. тенге

| № | Области | годы | | | 2023 к 2021 | |
|----|----------------|------|-------|-------|-------------|-------|
| | | 2021 | 2022 | 2023 | +/- | % |
| 1 | Акмолинская | 60,0 | 76,5 | 76,5 | 16,5 | 127,5 |
| 2 | Актюбинская | 52,0 | 67,0 | 73,7 | 21,7 | 141,7 |
| 3 | Алматинская | 90,0 | 100,0 | 140,0 | 50,0 | 155,6 |
| 4 | Атырауская | 52,0 | 63,0 | 105,0 | 53,0 | 201,9 |
| 5 | ВКО | 71,0 | 81,0 | 90,0 | 19,0 | 126,8 |
| 6 | Жамбылская | 85,0 | 85,0 | 113,3 | 28,3 | 133,3 |
| 7 | ЗКО | 70,0 | 92,0 | 100,0 | 30,0 | 142,9 |
| 8 | Карагандинская | 80,0 | 86,5 | 90,0 | 10,0 | 112,5 |
| 9 | Костанайская | 52,0 | 67,0 | 140,0 | 88,0 | 269,2 |
| 10 | Кызылординская | 75,0 | 86,0 | 90,1 | 15,1 | 120,1 |
| 11 | Мангистауская | 60,0 | 70,0 | 82,4 | 22,4 | 137,3 |
| 12 | Павлодарская | 94,0 | 94,0 | 123,2 | 29,2 | 131,1 |
| 13 | СКО | 68,0 | 89,0 | 99,5 | 31,5 | 146,3 |
| | РК | 64,9 | 76,0 | 106,0 | 41,1 | 163,3 |

Примечание – Составлено автором на основании внутренних данных МСХ РК

Как видно из таблицы 12 и рисунка 17, наибольший рост средней заработной платы ветеринарных санитаров за исследуемый период наблюдается в Костанайской (169%) и Атырауской (101%) областях.

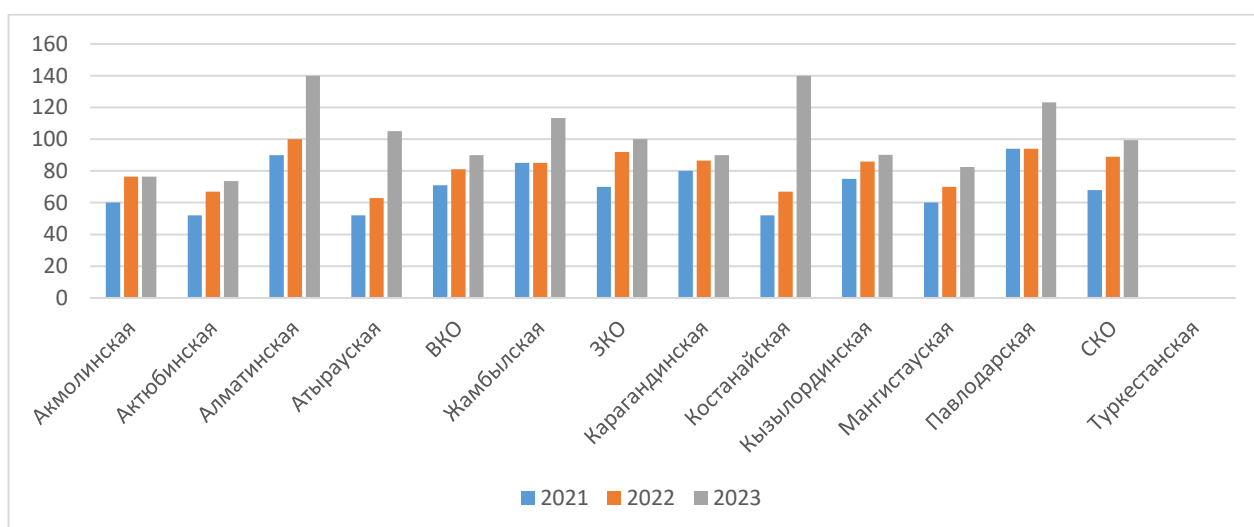


Рисунок 17 - Динамика средней заработной платы ветеринарных санитаров в разрезе регионов за 2021-2023 годы

Примечание – Составлено автором на основании внутренних источников МСХ РК

Но при этом самая большая средняя заработная плата у алматинских и костанайских ветеринарных санитаров – 140,0 тысяч тенге, а самая наименьшая у актюбинских ветеринарных фельдшеров – 73,7 тысяч тенге.

Обобщая вышеизложенное, можно сделать следующие выводы:

Наиболее значимые проблемы, требующие неотлагательного решения:

- разный уровень колоссальной нагрузки на одного ветеринарного работника в разрезе регионов;
- недостаток в молодых высококвалифицированных кадрах;
- низкая заработная плата молодых специалистов и ограниченный доступ для них к современным условиям и социальным благам.

Кадров не хватает. Основная доля штата, особенно в сельских округах – это ветеринарные специалисты предпенсионного возраста. Такая ситуация складывается как в системе местных исполнительных органов, так и территориальных инспекциях. Наибольшее количество вакансий на должности ветеринаров наблюдается в северных и центральных областях Казахстана. Основной причиной кадрового голода в системе ветеринарии является низкая заработная плата ветеринаров.

3 РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМЫ ВЕТЕРИНАРИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

3.1 Совершенствование механизма государственной поддержки системы ветеринарии

Как было отмечено в аналитической части, в обсуждении мер по реформированию системы ветеринарии активное участие принимали экспертные сообщества, акиматы, государственные органы, бизнес, отраслевые ассоциации, депутаты и само правительство. Были не только обозначены проблемы, но и предложены их решения.

1) Для решения проблемы разного уровня колоссальной нагрузки на одного ветеринарного работника в разрезе регионов, на наш взгляд, необходимо разработать нормативы затрат времени и нагрузки в день на выполнение ветеринарных услуг, входящих в функциональные обязанности ветеринарных врачей.

В функциональные обязанности практикующих ветеринарных врачей входит следующее:

- приём животных, клинический осмотр, назначение лечения;
- оформление паспорта, чипизация животных;
- консультация владельцев животных;
- различные исследования, в том числе: гинекологические и аллергические;
- лечение животных от внутренних незаразных, инфекционных и инвазионных болезней;
- вакцинация и другие обработки;
- мониторинг выполнения владельцами животных назначений ветеринарных специалистов, а также ветеринарно-санитарного состояния животноводческих ферм;
- выезд к владельцам для плановых и вынужденных ветеринарных мероприятий;
- вскрытие трупов животных, взятие патологического материала, направление его в лабораторию и оформление протокола вскрытия.

Эксперты рекомендуют для различных функциональных обязанностей конкретную нагрузку на одного ветеринарного специалиста, так, например, для взятия крови КРС на диагностические исследования предлагают – 144 условных голов КРС, а для их вакцинации – 216 условных голов КРС, для МРС эти нормативы немного больше: для взятия крови – 216 условных голов МРС, для вакцинации – 232 условных голов МРС. Кроме этого, эксперты считают, что нагрузка на одного ветеринарного врача должна отличаться и по формам хозяйствования, например, для личных подсобных хозяйств (ЛПХ) – 700 условных голов КРС, а для крестьянских хозяйств (КХ) и ТОО - 800 условных голов КРС [20].

Для примера можно привести практику нормирования времени на оказание ветеринарных услуг на одно сельскохозяйственное животное в Республике

Татарстан (таблица 13).

Таблица 13 – Годовые нормы времени оказания ветеринарных услуг одному сельскохозяйственному животному

| Вид сельхоз животного | Нормы времени, ч/гол | |
|-----------------------|----------------------|-----|
| | КХ, СХП | ЛПХ |
| КРС | 6,3 | 8,6 |
| Лошади | 4,1 | 6,2 |
| Свины | 0,45 | 1,1 |
| МРС | 0,96 | 1,4 |

Примечание – Составлено автором на основании источника [21]

2) Для того, чтобы молодые специалисты были высококвалифицированными, прежде всего, нужно чтобы они имели хорошее образование.

Поэтому в рамках реформирования системы ветеринарии предусмотрено:

- разработать и утвердить перечень требований к образовательной программе по ветеринарии для вузов, ведущим подготовку ветеринарных специалистов, и провести мониторинг потребности кадров;

- увеличить сельскую квоту до 70% для ветеринарных специальностей;

- дать возможность отработки выпускникам по проекту «Серпін» после окончания вуза в течение 3-х лет не только по месту обучения, но и в других трудодефицитных регионах Казахстана, которые являются участниками проекта «Серпін»;

- актуализировать образовательные программы в вузах аграрного профиля;

- ввести в образовательные программы дисциплины по изучению использования информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих цифровизацию;

- организовать обязательную стажировку молодых преподавателей на базе научных и производственных организаций сроком не менее года по специфике преподаваемых дисциплин;

- проводить практические занятия в подведомственных организациях Комитета ветеринарного контроля и надзора («Микробиологии и вирусологии» на базе филиалов РВЛ, «Эпизоотология» - РПО, «Фармакопедия и пищевая безопасность» - НРЦВ, «Ветеринарный менеджмент» на базе ветеринарных станций и пунктов);

- ввести систему start-up для выпускников вузов, желающих открыть свой сельскохозяйственный бизнес в селе;

- увеличить единовременные подъемные пособия, объем выделяемой суммы кредита или ссуды для строительства жилья молодым специалистам с возможностью увеличения на 20% по истечению 4-5 лет;

- провести на 3-5 курсах отбор талантливой молодежи и определить места прохождения практики в НИО, имеющие такие условия (НИИПББ, КазНИВИ) с последующим их трудоустройством в данных организациях и вузах;

- проводить на начальных курсах ознакомительные практические занятия на базе хозяйствующих субъектов сельской местности;

- включить в учебные программы по ветеринарии и параветеринарии такую дисциплину как «Оценка благосостояния и благополучия животных», т.к. благополучие животных теперь включено в список рекомендуемых компетенций для продолжения обучения VPP во многих зарубежных странах. Это важный момент, поскольку VPP часто прочно интегрированы в местные производственные системы, однако их обучение часто носит менее формальный или организованный характер, чем у других поставщиков услуг [22].

По подготовке кадров в области ветеринарии также предлагается провести работу по созданию и функционированию статуарного ветеринарного органа согласно рекомендациям Кодекса здоровья наземных животных Всемирной организации здоровья животных (ВОЗЖ) с возможностью осуществления следующих функций:

- регулирование деятельности ветеринарных специалистов путём их учета и регистрации, в том числе квалификации степеней, дипломов, сертификатов или других видов квалификаций, дающих право их обладателям числиться в качестве ветеринарных специалистов и ведение реестров ветеринарных врачей;

- принятие стандартов, которым должны следовать ветеринарные университеты и другие ветеринарные учебные заведения для подготовки ветеринарных специалистов;

- получать жалобы и проводить расследования по заявлениям о злоупотреблениях или профессиональных проступках ветеринарных врачей;

- принятие стандартов профессиональной этики ветеринарных специалистов для обеспечения соответствия этим стандартам;

- согласование программы образования по специальностям ветеринарии.

3) По повышению заработных плат специалистов в области ветеринарии государственных ветеринарных организаций на местах предлагаются следующие пути решения:

- пересмотр местными исполнительными органами тарифов на услуги по проведению ветеринарных мероприятий (вакцинация, взятие и доставка проб крови, идентификация животных и т.д.);

- увеличение объемов платных видов услуг, отнесенных к предпринимательской деятельности в области ветеринарии (лечебно-профилактическая деятельность по заразным и не заразным болезням животных, дезинсекция, дезинфекция, дератизация, реализация ветеринарных препаратов, изделий и атрибутов ветеринарного и зоотехнического назначения и т.д.);

Кроме этих мер по повышению заработной платы практикующих ветеринарных врачей РВС мы предлагаем внедрение комплекса дополнительных мер. В частности, мы предлагаем осуществить централизацию бухгалтерской, юридической, кадровой и технической служб путем создания областного коммунального государственного предприятия (КГП). Данная реорганизация позволит высвободить значительное количество штатных единиц, которые могут быть перераспределены для увеличения заработной платы ветеринарных

специалистов, непосредственно работающих в полевых условиях. Эта мера направлена на оптимизацию административных процессов и более эффективное использование ресурсов, что, в конечном итоге, повысит материальное стимулирование сотрудников, улучшит качество предоставляемых ветеринарных услуг и укрепит кадровый потенциал РВС.

Таблица 14 – Количество вспомогательного персонала в 2023 году, рекомендуемого сократить за счет централизации их служб

| № | Области | Бухгалтер | Кадры | Юрист | Программист | Итого |
|---|----------------|-----------|-------|-------|-------------|-------|
| 1 | Абай | 14 | 7 | 0 | 0 | 21 |
| 2 | Акмолинская | 21 | 4 | 1 | 3 | 29 |
| 3 | Актюбинская | 20 | 1 | 1 | 4 | 26 |
| 4 | Алматинская | 16 | 10 | 2 | | 28 |
| 5 | Атырауская | 8 | 1 | | | 9 |
| 6 | ВКО | 14 | 7 | 1 | | 22 |
| 7 | Жамбылская | 10 | 3 | 18 | 2 | 33 |
| 8 | Жетісу | 11 | 9 | 2 | 0 | 22 |
| 9 | ЗКО | 14 | 4 | | 0 | 18 |
| 10 | Карагандинская | 12 | 6,5 | 2,5 | 3,5 | 24,5 |
| 11 | Костанайская | 28 | 5 | 1 | 2 | 36 |
| 12 | Кызылординская | 13 | 6 | 2 | 3 | 24 |
| 13 | Мангыстауская | 11 | 3 | 2 | 6 | 22 |
| 14 | Павлодарская | 4 | 3 | | | 7 |
| 15 | СКО | 23 | 11 | 0 | 3 | 37 |
| 16 | Ұлытау | 6 | 2 | 1 | 0 | 9 |
| 17 | Туркестанская | 0 | 0 | 0 | 17 | 17 |
| | РК | 225 | 82,5 | 33,5 | 43,5 | 384,5 |
| Примечание – Составлено автором на основании внутренних данных МСХ РК | | | | | | |

Взяв в расчет данные по средней заработной плате этих сотрудников в государственных учреждениях: бухгалтер – 130766 тенге, юрист – 123704 тенге, программист – 180801 тенге, сотрудники кадровой службы – 168483 тенге, нами произведен расчет месячного фонда заработной платы, который можно высвободить при централизации этих служб, для увеличения заработной платы практикующим ветеринарным врачам РВС (таблица 15).

Как видно из таблицы 15, в целом по Казахстану, при централизации бухгалтерской, юридической, кадровой и технической служб в месяц высвобождается порядка 41 431 278 тенге, которые можно направить на повышение заработной платы практикующим врачам РВС.

На наш взгляд, предлагаемые меры в рамках реформирования системы ветеринарии повысит привлекательность профессии и компетенцию ветеринарного врача, позволит проводить мониторинг выпускников и их трудоустройство, что послужит притоку и обеспечит потребность ветеринарных врачей, повысит эффективность деятельности ветеринарной службы в долгосрочном периоде.

Таблица 15 – Месячный фонд заработной платы, высвобождающийся при централизации бухгалтерской, юридической, кадровой и технической служб, для увеличения заработной платы практикующим врачам

| № | Области | Бухгалтер | Кадры | Юрист | Программист | Итого |
|---|----------------|-----------|----------|---------|-------------|----------|
| 1 | Абай | 1830724 | 1179381 | | | 3010105 |
| 2 | Акмолинская | 2746086 | 673932 | 123704 | 542403 | 4086125 |
| 3 | Актюбинская | 2615320 | 168483 | 123704 | 723204 | 3630711 |
| 4 | Алматинская | 2092256 | 1684830 | 247408 | 0 | 4024494 |
| 5 | Атырауская | 1046128 | 168483 | 0 | 0 | 1214611 |
| 6 | ВКО | 1830724 | 1179381 | 123704 | 0 | 3133809 |
| 7 | Жамбылская | 1307660 | 505449 | 2226672 | 361602 | 4401383 |
| 8 | Жетісу | 1438426 | 1516347 | 247408 | 0 | 3202181 |
| 9 | ЗКО | 1830724 | 673932 | 0 | 0 | 2504656 |
| 10 | Карагандинская | 1569192 | 1095140 | 309260 | 632804 | 3606396 |
| 11 | Костанайская | 3661448 | 842415 | 123704 | 361602 | 4989169 |
| 12 | Кызылординская | 1699958 | 1010898 | 247408 | 542403 | 3500667 |
| 13 | Мангыстауская | 1438426 | 505449 | 247408 | 1084806 | 3276089 |
| 14 | Павлодарская | 523064 | 505449 | 0 | 0 | 1028513 |
| 15 | СКО | 3007618 | 1853313 | 0 | 542403 | 5403334 |
| 16 | Ұлытау | 784596 | 336966 | 123704 | 0 | 1245266 |
| 17 | Туркестанская | 0 | 0 | 0 | 3073617 | 3073617 |
| | РК | 29422350 | 13899848 | 4144084 | 7864844 | 41431278 |
| Примечание – Составлено автором на основании внутренних данных МСХ РК | | | | | | |

Обобщая вышеизложенное, можно сделать следующие выводы:

1) Необходимо разработать нормативы затрат времени и нагрузки в день на выполнение ветеринарных услуг, входящих в функциональные обязанности ветеринарных врачей.

Принятие нормы нагрузки на государственного практикующего ветеринарного врача, который выполняет ветеринарные манипуляции по государственным заказам, может привести к следующим положительным эффектам:

1. Повышение качества услуг: С нормированием нагрузки ветеринарные врачи смогут уделять достаточное время каждой манипуляции, что повысит качество ветеринарных услуг и снизит вероятность ошибок.

2. Улучшение условий труда: Четко определенная нагрузка поможет предотвратить профессиональное выгорание, улучшить моральное состояние и повысить удовлетворенность работников своей работой.

3. Оптимизация ресурсов: Правильное распределение нагрузки позволит более эффективно использовать человеческие и финансовые ресурсы, что важно для государственного сектора.

4. Обеспечение равномерного распределения работы: Нормы нагрузки позволят избежать чрезмерной загруженности одних ветеринарных врачей и

недогрузки других, способствуя более равномерному распределению рабочих обязанностей.

5. Улучшение планирования и контроля: Установленные нормы облегчат планирование и контроль деятельности ветеринарных служб, что повысит прозрачность и подотчетность в системе государственного управления ветеринарией.

6. Снижение заболеваемости среди животных: Более качественное выполнение ветеринарных манипуляций может привести к снижению заболеваемости и смертности среди животных, что позитивно скажется на состоянии сельского хозяйства и экономики в целом.

7. Повышение доверия населения: Улучшение качества ветеринарных услуг может повысить доверие населения к государственным ветеринарным службам и увеличить удовлетворенность населения результатами их работы.

8. Научное обоснование норм: Установление норм нагрузки позволит создать научно обоснованные стандарты работы, что важно для дальнейшего развития и совершенствования ветеринарной службы.

Введение таких норм является важным шагом в реформировании и оптимизации государственной ветеринарной службы, что позволит улучшить эффективность работы и повысить общий уровень здоровья животных в стране.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Для решения проблем в сфере ветеринарии предлагается:

Разработать нормативы затрат времени и нагрузки в день на выполнение ветеринарных услуг, входящих в функциональные обязанности ветеринарных врачей. При единой норме нагрузки можно будет провести перераспределение штатных единиц ветеринарных врачей по регионам. Где есть большее количество голов сельскохозяйственных животных, туда будут направлены большее количество ветеринарных врачей и наоборот, где меньшее количество голов сельскохозяйственных животных, там можно будет оптимизировать количество ветеринарных врачей. Эта мера даст ряд положительных эффектов:

- во-первых, значительно повысится качество оказания ветеринарных услуг ветеринарными врачами;
- во-вторых, позволит улучшить эпизиотическую обстановку в целом по Казахстану;
- в-третьих, появится мотивационная составляющая, которая заключается в получении материального поощрения за перевыполнении нормы нагрузки;
- в-четвертых, ветеринарные врачи будут получать справедливую заработную плату;
- в-пятых, будет правильное планирование рабочей нагрузки;
- в-шестых, повысится привлекательность данной профессии.

По подготовке кадров в области ветеринарии предлагается провести работу по созданию и функционированию штатного ветеринарного органа согласно рекомендациям Кодекса здоровья наземных животных Всемирной организации здоровья животных (ВОЗЖ) с возможностью осуществления следующих функций:

- регулирование деятельности ветеринарных специалистов путём их учета и регистрации, в том числе квалификации степеней, дипломов, сертификатов или других видов квалификаций, дающих право их обладателям числиться в качестве ветеринарных специалистов и ведение реестров ветеринарных врачей;
- принятие стандартов, которым должны следовать ветеринарные университеты и другие ветеринарные учебные заведения для подготовки ветеринарных специалистов;
- получать жалобы и проводить расследования по заявлениям о злоупотреблениях или профессиональных проступках ветеринарных врачей;
- принятие стандартов профессиональной этики ветеринарных специалистов для обеспечения соответствия этим стандартам;
- согласование программы образования по специальностям ветеринарии.

По повышению заработных плат специалистов в области ветеринарии государственных ветеринарных организаций на местах предлагаются следующие пути решения:

- пересмотр местными исполнительными органами тарифов на услуги по проведению ветеринарных мероприятий (вакцинация, взятие и доставка проб крови, идентификация животных и т.д.);

- увеличение объемов платных видов услуг, отнесенных к предпринимательской деятельности в области ветеринарии (лечебно-профилактическая деятельность по заразным и не заразным болезням животных, дезинсекция, дезинфекция, дератизация, реализация ветеринарных препаратов, изделий и атрибутов ветеринарного и зоотехнического назначения и т.д.).

Кроме этих мер по повышению заработной платы мы предлагаем провести централизацию бухгалтерской, юридической, кадровой и технической службы путем создания областного КГП. И тогда за счет высвободившихся штатных единиц появится возможность увеличения заработной платы практикующим ветеринарным врачам.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Бюджет ветеринарной отрасли вырастет до 92 млрд тенге в 2024 году // АПК Новости. – URL: <https://apk-news.kz/news/item-2816>. Дата обращения: 15.02.2024.
- 2 Послание Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2021 года «Единство народа и системные реформы – прочная основа процветания страны» // Официальный сайт Президента Республики Казахстан. – URL: <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-183048>. Дата обращения: 08.11.2023.
- 3 МСХ РК: новый законопроект предусматривает реформу ветеринарной деятельности // Служба центральных коммуникаций при Президенте Республики Казахстан. – URL: <https://ortcom.kz/ru/novosti/1678704350>. Дата обращения: 13.12.2023.
- 4 Калинин Г.И. Государственное управление в сфере ветеринарии: содержание административно-правового регулирования и направления разрешения основных проблем: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук: специальность 12.00.14. - Воронеж, 2013. - 25 с.
- 5 Государственное управление // Википедия: свободная энциклопедия. - URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5. Дата обращения: 20.11.2023.
- 6 Закон Республики Казахстан от 10 июля 2002 года №339 «О ветеринарии» // Информационно-правовая система «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z020000339>. Дата обращения 05.12.2023.
- 7 Strengthening veterinary services through the OIE PVS pathway. The case for engagement and investment. February, 2019. – 40 p.
- 8 Evans B.R., Doering R.L., Clarke R.C. & Ranger C. The organisation of federal Veterinary Services in Canada: the Canadian Food Inspection Agency. Rev. sci. tech. Off. int. Epiz., 2003. - 22 (2). – P. 409-421.
- 9 Шекшуева П.О. Организация ветеринарного обслуживания предприятий, осуществляющих производство, хранение и реализацию продуктов животноводства с применением электронных систем учета. Диссертация на соискание ученой степени кандидата ветеринарных наук. - Санкт-Петербург, 2018. - 151 с.
- 10 Сэдик Д., Ульбрихт К., Джаманкулов Н. Система контроля безопасности пищевой продукции в Европейском союзе и Евразийском экономическом союзе // Торговая политика. - 2016. № 2. - С. 41-84.
- 11 Систему ветеринарии Австралии и Новой Зеландии изучили казахстанские специалисты // Eldala.kz. – URL:

<https://eldala.kz/novosti/zhivotnovodstvo/17503-sistemu-veterinarii-avstralii-izuchili-kazahstanskije-specialisty>. Дата обращения 18.12.2023.

12 Маурицио Ферри, Мередит Ллойд-Эванс. Вклад ветеринарного здравоохранения в борьбу с пандемией COVID-19 с точки зрения «Единого здоровья». Одно Здоровье. 2021. - №12.

13 Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 27 ноября 2014 года №7-1/618 «Об утверждении Правил проведения эпизоотического мониторинга» // Информационно-правовая система «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14F0010021>. Дата обращения 10.12.2023.

14 Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года №7-1/700 «Об утверждении Правил карантинирования животных» // Информационно-правовая система «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14F0010223>. Дата обращения 12.01.2024.

15 Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 30 января 2015 года № 7-1/68 «Об утверждении Правил идентификации сельскохозяйственных животных» // Информационно-правовая система «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500011127>. Дата обращения 15.01.2024.

16 Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 20 апреля 2015 года №7-1/347 «Об утверждении Правил осуществления государственного ветеринарно-санитарного контроля и надзора, а также определения соответствия животных, продукции и сырья животного происхождения ветеринарным нормативам в объектах производства, осуществляющих выращивание животных, заготовку (убой), хранение, переработку и реализацию животных, продукции и сырья животного происхождения, включая экспортеров (импортеров)» // Информационно-правовая система «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500011608>. Дата обращения 19.01.2024.

17 Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 21 мая 2015 года № 7-1/453 «Об утверждении Правил выдачи ветеринарных документов и требований к их бланкам» // Информационно-правовая система «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500011898>. Дата обращения 25.01.2024.

18 Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 29 июня 2015 года № 7-1/587 «Об утверждении Ветеринарных (ветеринарно-санитарных) правил» // Информационно-правовая система «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500011940>. Дата обращения 04.02.2024.

19 Буянов С. Чем грозит Казахстану дефицит ветеринарных врачей. Eldala.kz. 15.02.2021. <https://eldala.kz/intervyu/4097-chem-grozit-kazahstanu-deficit-veterinaryh-vrac>.

20 Нормы времени на выполнение ветеринарных работ на животноводческих фермах, комплексах и птицефабриках / М.С. Ромашин [и др.]. – М.: 1984. - 150 с.

21 Акмуллин А.И., Хайруллин Д.Д., Логинов В.А. Ветеринарные специалисты в сельских районах Республики Татарстан // Ученые записки

Казанской государственной академии ветеринарной медицины им. Н.Э. Баумана.
– 2015. – Т. 223. – С. 6-9.

22 Дойл Р.Э., Виланд Б., Сэвилл К., Грейс Д. и Эй Джей Кэмпбелл
Важность защиты животных и ветеринарных служб в меняющемся мире.
Преподобный учёный. Тех. Выключенный. Межд. Эпиз., 2021, 40 (2).