



Qazaqstan Respyblikasy Zaınnama
jáne quqqytyq aqparat instityıtynyń

JARSHYSY

gylymi-quqqytyq jýrnal №1 (68)-2022

Құрылтайшы және баспагер:

«Қазақстан Республикасының
Заңнама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖҚ РМК
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.zqai.kz
сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға
арналған басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒССҚК 14.02.2022 ж.
№38 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәрпеков Р.Қ. - з.ғ.к., Қазақстанның еңбек
сіңірген қайраткері (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
– (төраға)
Абайдідинов Е.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Барнаул, Ресей)
Бельх В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)

Бас редактор

Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)
Жанғарашев Р.М. – LL.M (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Ишекков К.А. – з.ғ.д., доцент (Мәскеу, Ресей)
Қазбаева Ә.Ғ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Қайырбаева Л.К. – PhD (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Князова А.Ж. – LL.M (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрғазинов Б.Қ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Ғ. – PhD (Челябинск, Ресей)
Примашев Н.М. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,
Қыргызстан)
Финк Д.А. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)

Редактор – **Колтубаева Г.Б.**

Беттеуші – **Тасирова А.С.**

Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат
және коммуникациялар министрлігі
Ақпарат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.
(Алғашқы есепке қою кезі
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы: Қазақстан Республикасы,
010000, Нұр-Сұлтан қ., Қабанбай-батыр даңғ.,
19, С-блогы, 306-каб., тел: 8(7172)26-61-22
www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Редакция бағанасы.....7

Конституциялық және әкімшілік құқық

Р.К. СӘРПЕКОВ ЕАЭО мүше мемлекеттерде

әкімшілік юстицияны конституцияландыру
перспективалары 13

Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА, А.А. ҚАРАЕВ 2030 жылға
дейінгі Қазақстан Республиканың Құқықтық саясаты
тұжырымдамасын іске асыру жарығында
конституциялық құқықтың дамуының кейбір

мәселелері 22

Азаматтық және азаматтық-процестік құқық

А.Қ. ҚАЛДЫБАЕВ, Г.К. ОСПАНОВА

Корпоративтік келісімді бұзудың салдары 32

Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс

Р.Қ. СӘРПЕКОВ, С.М. РАХМЕТОВ Қазақстан

Республикасының Қылмыстық кодексінде
жазалау жүйесін құру проблемалары..... 43

А.Н. АХПАНОВ, А.Л. ХАН Айыпталушыны
прокурормен сотқа беру және тараптардың
құзыреттілігі парадигмасындағы оның мәртебесі 51

А.Б. БАЙСҰЛТАНОВ Бас бостандығынан
айыру түріндегі жазаны өтеуден жалтаруды
саралау мәселелері 58

Р.Қ. ДЖИЕМБАЕВ, Т.С. САЛЖЕБАЕВ Қазақстан

Республикасындағы қоғамдық тәртіпті қорғау
жөніндегі мемлекеттік қызметтің ұйымдастырушылық
және құқықтық аспектілері: мүмкіндіктері мен
перспективалары 66

Э.Қ. ИГИСИНОВА, Ж.Ж. ДАВЛЕТБАЕВА

Парасаттылық идеологиясын ілгерілету арқылы
сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті
қалыптастыру 76

Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану

Ж.З. ЗИЯТОВА, Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА

Қылмыстық сотөндүрушілікте зиянды өтеу туралы
шетел мемлекеттерінің заңнамасы
(құқықтық анализ)..... 84

Құқықтық мониторинг

А.Б. ҚАЙЖАҚПАРОВА Қазақстан Республикасының

құқық бұзушылық профилактикасы саласындағы
заңнамасының тиімділігін арттыру туралы мәселеге..... 94

Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА Экономикалық қызмет саласындағы қылмыстық құқық бұзушылықтар бойынша заңнаманың мониторингі 103

Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан

Н.А. НҰРБАЕВА Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексіндегі терминологиялық мәселелер..... 110

Жас ғалым мінбері

А.Р. ХАСЕНОВА Пара алудың аяқталу мезеті туралы мәселеге 117

А.Ю. РЫЖАНКОВ (Могилев қ., Беларусь) Шет елдердің заңнамасы бойынша лауазымды тұлғалардың немқұрайлылығының қылмыстық-құқықтық сипаттамасы..... 127

К.Б. ОЛЖАБАЕВА Медицина және фармацевтика қызметкерлерінің еңбек туралы заңнамасындағы кейбір кемшіліктер және оларды жою жолдары 138

«Жаршының» архивтегі беттері

Е.Т. БАЙМОЛДИНОВА Н.М. Акимованың «Халық денсаулығы және денсаулық сақтау жүйесі туралы» Қазақстан Республикасының кодексіне құқықтық мониторингінің кейбір мәселелері» атты ғылыми мақаласына қайта оралғанда..... 146



Учредитель и издатель:
РГП на ПХВ «Институт законодательства
и правовой информации
Республики Казахстан»
Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются на
сайте www.zqai.kz
Включен в перечень изданий для публикации
основных научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ КОКСОН МОН РК №38
от 14.02.2022 г.)

Состав Редакционного совета

Сарпеков Р.К. – к.ю.н., *Заслуженный деятель
Казахстана (Нур-Султан, Казахстан)*
– (председатель)
Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Барнаул, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Унзила Шапак – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)

Главный редактор

Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Состав Редакционной коллегии

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов, Россия)
Джангарашев Р.М. – LL.M (Нур-Султан,
Казахстан)
Ишеков К.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Каирбаева Л.К. – PhD (Нур-Султан,
Казахстан)
Киязова А.Ж. – LL.M (Нур-Султан,
Казахстан)
Конусова В.Т. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Нургазинов Б.К. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Россия)
Примашев Н.М. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Каменно-
горск, Казахстан)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)
Финк Д.А. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)

Редактор – **Колтубаева Г.Б.**
Верстка – **Тасирова А.С.**
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 17761-Ж
от 25.06.2019 г. Комитета информации
Министерства информации и коммуникаций
Республики Казахстан (Первичная постановка
на учет №6592-Ж, 07.09.2005 г.)

Адрес: Республика Казахстан, 010000,
г. Нур-Султан, пр. Кабанбай батыра, 19,
блок С, каб. 306, тел: 8(7172) 26-61-22
www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

ВЕСТНИК

Института законодательства и правовой
информации Республики Казахстан

научно-правовой журнал №1 (68)-2022

Колонка редакции 9

Конституционное и административное право

Р.К. САРПЕКОВ Перспективы конституци-
онализации административной юстиции
в государствах-членах ЕАЭС 13
Л.Т. ЖАНУЗАКОВА, А.А. КАРАЕВ Некоторые
вопросы развития конституционного права в свете
реализации Концепции правовой политики
Республики Казахстан до 2030 года 22

Гражданское и гражданско-процессуальное право

А.К. КАЛДЫБАЕВ, Г.К. ОСПАНОВА
Последствия нарушения корпоративного договора 32

Уголовное право и уголовный процесс

Р.К. САРПЕКОВ, С.М. РАХМЕТОВ Проблемы
построения системы наказания в Уголовном
кодексе Республики Казахстан 42
А.Н. АХПАНОВ, А.Л. ХАН Предание
прокурором суду обвиняемого и его статус
в парадигме компетенции сторон 51
А.Б. БАЙСУЛТАНОВ Вопросы квалификации
уклонения от отбывания наказания в виде лишения
свободы 58
Р.К. ДЖИЕМБАЕВ, Т.С. САЛКЕБАЕВ
Организационные и правовые аспекты государ-
ственной деятельности по охране общественного
порядка в Республике Казахстан: возможности
и перспективы 66
Э.К. ИГИСИНОВА, Ж.Ж. ДАВЛЕТБАЕВА
Формирование антикоррупционной культуры путем
продвижения идеологии добропорядочности 76

Международное право и сравнительное правоведение

Ж.З. ЗИЯТОВА, Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА
Законодательство зарубежных стран о возмещении
вреда в уголовном судопроизводстве
(правовой анализ) 84

Правовой мониторинг

А.Б. КАЙЖАКПАРОВА К вопросу о повышении
эффективности законодательства Республики
Казахстан в области профилактики правонарушений 94

СОДЕРЖАНИЕ

Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА Мониторинг законодательства по уголовным правонарушениям в сфере экономической деятельности	103
Из практики законотворчества на государственном языке	
Н.А. НУРБАЕВА Терминологические вопросы в Гражданском кодексе Республики Казахстан.....	110
Трибуна молодого ученого	
А.Р. ХАСЕНОВА К вопросу о моменте окончания получения взятки	117
А.Ю. РЫЖАНКОВ (г. Могилев, Беларусь) Уголовно-правовая характеристика халатности должностных лиц по законодательству зарубежных стран	127
К.Б. ОЛЖАБАЕВА Некоторые дефекты законодательства о труде медицинских и фармацевтических работников и пути их устранения.....	138
Архивные страницы «Вестника»	
Е.Т. БАЙМОЛДИНОВА Возвращаясь к научной публикации Н.М. Акимовой «Некоторые вопросы правового мониторинга Кодекса Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения»	146



Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan

JARSHYSY

scientific and legal journal №1 (68)-2022

Founder and publisher:
RSE on the REM «Institute of Legislation and Legal information of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
All journal materials are placed on the website
www.zqai.kz
Included in the list of publications of basic scientific results of dissertations on legal sciences (Order CCES MES RK №38 from 14.02.2022)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. – c.j.s. *Honored Personality of Kazakhstan (Nur-Sultan, Kazakhstan)* – (Chairman)
Abayeldinov E.M. – d.j.s. *(Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Abyzov R.M. – d.j.s. *(Barnaul, Russian)*
Belih V.S. – d.j.s. *(Ekaterinburg, Russian)*
Gubin E.P. – d.j.s. *(Moscow, Russian)*
Melnik R.S. – d.j.s. *(Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Moiseev A.A. – d.j.s. *(Moscow, Russian)*
Muromcev G.I. – d.j.s. *(Moscow, Russian)*
Rahmetov S.M. – d.j.s. *(Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Malinovski V.A. – d.j.s. *(Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Unzila Shapak – d.j.s. *(Nur-Sultan, Kazakhstan)*

Chief Editor

Dyussenov Ye.A. – c.j.s.

Editorial Board members

Azer Aliyev – PhD *(Kiel, Germany)*
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. *(Saratov, Russian)*
Dzhangarashev R.M. – LLM *(Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Ishekov K.A. – d.j.s. *(Moscow, Russian)*
Kazbayeva A.G. – c.j.s. *(Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Kairbaeva L.K. – PhD *(Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Kiyazova A.Zh. – LLM *(Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Konusova V.T. – c.j.s. *(Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. *(Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Nurgazinov B. K. – c.j.s. *(Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Nurmagambetov R.G. – PhD *(Chelyabinsk, Russian)*
Primashev N.M. – c.j.s. *(Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. *(Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan)*
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. *(Bishkek, Kyrgyzstan)*
Fink D.A. – c.j.s. *(Nur-Sultan, Kazakhstan)*

Editor – **Koltubaeva G.B.**

Layout – **Tasirova A.S.**
Tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media №17761-G from 25.06.2019 from the Information Committee of the Ministry of Information and Communications of the Republic of Kazakhstan (Number and date of primary registration №6592-Zh.07.09.2005.)

Address: The Republic of Kazakhstan, 010000, Nur-Sultan, Kabanbay-batyr ave., 19, block C, office 306, tel.: 8 (7172) 26-61-22
www.zqai.kz, e-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Editorial 11

Constitutional and Administrative Law

R.K.SARPEKOV Prospects for the constitutionalization of administrative justice in the EEU member states 13
L ZHANUZAKOVA, A. KARAEV Some development issues of constitutional law in the light of implementation of the Concept of legal policy in the Republic of Kazakhstan until 2030 22

Civil and Civil Procedure Law

A. KALDYBAYEV, G. OSPANOVA Consequences of breach of corporate contract 32

Criminal law and Criminal procedure

R.K.SARPEKOV, S.M. RAKHMETOV Problems of building a system of punishment in the Criminal code of the Republic of Kazakhstan 43
A.N. AKHPANOV, A.L. KHAN Bringing the accused to the court by the prosecutor and its status in the competence paradigm of the parties 51
A.B. BAISULTANOV Issues of qualification of evasion from serving a sentence of imprisonment 58
R.K. DZHIEMBAYEV, T.S. SALKEBAEV Organizational and legal aspects of state activities for the protection of public order in the Republic of Kazakhstan: opportunities and prospects 66
E. IGISSINOVA, ZH. DAVLETBAYEVA Developing an anti-corruption culture by promoting the ideology of integrity 76

International law and Comparative law

Z.Z. ZIYATOVA, E.N. KALIAKPEROVA Legislation of foreign countries on compensation of damage in criminal proceedings (legal analysis) 84

Legal monitoring

A.B. KAIZHAKPAROVA On the issue of improving the effectiveness of the legislation of the Republic of Kazakhstan in the field of crime prevention 94
E.N. KALIAKPEROVA Monitoring of legislation on criminal offenses in the field of economic activity 103

From the lawmaking practice in the official language

N.A. NURBAYEVA Terminological issues in the Civil code of the Republic of Kazakhstan 110

CONTENT

Young researchers' tribune

A.R. KHASSENOVA To the question of the moment of the end of accepting a bribe.....	117
A.Y. RYZHANKOU (Mogilev, Belarus) Criminal-legal characteristics of the negligence of officials under the legislation of foreign countries.....	127
X.B. OLZHABAYEVA Some defects in the labor legislation of medical and pharmaceutical employees and methods to eliminate them.....	138

The archive pages of the «Bulletin»

Y.T. BAIMOLDINOVA Returning to the scientific article by N.M. Akimova «Some issues of legal monitoring of code «On people's health and the health system of the Republic of Kazakhstan»	146
--	-----

ФОРМИРОВАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ КУЛЬТУРЫ ПУТЕМ ПРОДВИЖЕНИЯ ИДЕОЛОГИИ ДОБРОПОРЯДОЧНОСТИ

Игиснинова Эльмира Казимбековна¹

Магистрант Национальной школы государственного политики Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан, г. Нур-Султан, Республика Казахстан, e-mail: E.Igisonova@apa.kz.

Давлетбаева Жулдыз Жетпысбаевна

Кандидат социологических наук, профессор Национальной школы государственной политики Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан; г. Нур-Султан, Республика Казахстан, e-mail: zhuldyz.davletbayeva@apa.kz.

Аннотация. В данной статье рассматривается взаимосвязь идеологии добропорядочности и антикоррупционной культуры на примере государственной политики Республики Казахстан.

Противодействие коррупции остается актуальным вопросом современности, так как коррупция тормозит социально-экономическое развитие, мешает полноценному построению гражданских и демократических институтов. В последнее время для противодействия этому негативному явлению государственные органы все больше внимания уделяют формированию антикоррупционной культуры в обществе, как профилактическим мерам. В свою очередь идеология добропорядочности является составной частью антикоррупционной культуры.

Продвижение идеологии добропорядочности как механизм противодействия коррупции показал свою эффективность в зарубежных странах, таких как, к примеру, Сингапур, Великобритания и Грузия. Важность продвижения идеологии добропорядочности указана также в рекомендациях международных организаций, включая Стамбульский план действий Организации экономического сотрудничества и развития.

В Республике Казахстан вопросу формирования антикоррупционной культуры через продвижение идеологии добропорядочности уделяют большое внимание. Так, Концепцией антикоррупционной политики на 2022-2026 годы от 2 февраля 2022 года предусмотрен ряд мероприятий по повышению добропорядочности в государственном аппарате и бизнес-среде.

По мнению отечественных и зарубежных экспертов формирование антикоррупционной культуры необходимо начинать с самого раннего детства. Важно, что антикоррупционная культура должна исходить из продвижения идеологии добропорядочности среди граждан. В связи с этим в данной статье мы говорим о том, что формирование антикоррупционной культуры в полной мере невозможно без продвижения идеологии добропорядочности как антипода негативных явлений, существующих в нашем обществе.

Ключевые слова: формирование антикоррупционной культуры, антикоррупционное образование, идеология добропорядочности, добропорядочность, коррупция, противодействие коррупции.

¹ Автор для корреспонденции

ПАРАСАТТЫЛЫҚ ИДЕОЛОГИЯСЫН ІЛГЕРІЛЕТУ АРҚЫЛЫ СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ МӘДЕНИЕТТІ ҚАЛЫПТАСТЫРУ

Эльмира Қазымбекқызы Игисинова

Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Мемлекеттік басқару академиясының Мемлекеттік саясаттың ұлттық мектебінің магистранты, Нұр-сұлтан Қ., Қазақстан Республикасы, e-mail: E.Igisinova@apa.kz.

Жұлдыз Жетпысбаевна Давлетбаева

Әлеуметтану ғылымдарының кандидаты, Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Мемлекеттік басқару Академиясы Мемлекеттік саясаттың ұлттық мектебінің профессоры; Нұр-сұлтан Қ., Қазақстан Республикасы, e-mail: zhuldyz.davletbayeva@apa.kz.

Аннотация. Бұл мақалада Қазақстан Республикасының мемлекеттік саясаты мысалында парасаттылық идеологиясы мен сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениеттің өзара байланысы қарастырылады.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл қазіргі заманның өзекті мәселесі болып қалуда, өйткені сыбайлас жемқорлық әлеуметтік-экономикалық дамуды тежейді, азаматтық және демократиялық институттардың толыққанды құрылуына кедергі келтіреді. Соңғы уақытта осы жағымсыз құбылысқа қарсы тұру үшін мемлекеттік органдар алдын алу шаралары ретінде қоғамда сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыруға көбірек көңіл бөлуде. Өз кезегінде парасаттылық идеологиясы сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениеттің құрамдас бөлігі болып табылады.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл тетігі ретінде парасаттылық идеологиясын ілгерілету, мысалы, Сингапур, Ұлыбритания және Грузия сияқты шет елдерде өзінің тиімділігін көрсетті. Парасаттылық идеологиясын ілгерілетудің маңыздылығы экономикалық ынтымақтастық және даму ұйымының Ыстамбұл іс-қимыл жоспарын қоса алғанда, халықаралық ұйымдардың ұсынымдарында да көрсетілген.

Қазақстан Республикасында парасаттылық идеологиясын ілгерілету арқылы сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру мәселесіне үлкен көңіл бөлінеді. Мәселен, 2022 жылғы 2 ақпандағы 2022-2026 жылдарға арналған сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясат тұжырымдамасында мемлекеттік аппаратта және бизнес ортада парасаттылықты арттыру бойынша бірқатар іс-шаралар көзделген.

Отандық және шетелдік сарапшылардың пікірінше, сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыруды бала кезінен бастау қажет. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениет азаматтар арасында парасаттылық идеологиясын ілгерілетуді негізге алуы тиіс. Осыған байланысты, осы мақалада сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру біздің қоғамда бар жағымсыз құбылыстардың антиподы ретінде парасаттылық идеологиясын ілгерілетусіз толық мүмкін емес деп айтамыз.

Түйінді сөздер: сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру, сыбайлас жемқорлыққа қарсы білім беру, парасаттылық идеологиясы, парасаттылық, сыбайлас жемқорлық, сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл.

DEVELOPING AN ANTI-CORRUPTION CULTURE BY PROMOTING THE IDEOLOGY OF INTEGRITY

Elmira Igissinova

Master of public policy, The National school of public policy of the Academy of public administration under the President of the Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan, Republic of Kazakhstan, e-mail: E.Igissinova@apa.kz

Zhuldyz Davletbayeva

Candidate of sociological sciences, Professor of National school of public policy of the Academy of public administration under the President of the Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan, Republic of Kazakhstan, e-mail: zhuldyz.davletbayeva@apa.kz

Abstract. *This article examines the relationship between the ideology of integrity and anti-corruption culture on the example of the state policy of the Republic of Kazakhstan.*

Countering corruption remains an urgent issue of our time, as corruption slows down socio-economic development, hinders the full-fledged construction of civil and democratic institutions. Recently, in order to counteract this negative phenomenon, state bodies have been paying more and more attention to the formation of an anti-corruption culture in society as preventive measures. In turn, the ideology of integrity is an integral part of the anti-corruption culture.

The promotion of the ideology of integrity as a mechanism for combating corruption has shown its effectiveness in foreign countries, such as, for example, Singapore, Great Britain and Georgia. The importance of promoting the ideology of integrity is also indicated in the recommendations of international organizations, including the Istanbul Action Plan of the Organization for Economic Cooperation and Development.

In the Republic of Kazakhstan, great attention is paid to the issue of the formation of an anti-corruption culture through the promotion of the ideology of integrity. Thus, the Concept of Anti-Corruption Policy for 2022-2026 of February 2, 2022 provides for a number of measures to improve integrity in the state apparatus and the business environment.

According to domestic and foreign experts, the formation of an anti-corruption culture should begin from early childhood. It is important that the anti-corruption culture should proceed from the promotion of the ideology of integrity among citizens. In this regard, in this article we say that the formation of an anti-corruption culture is fully impossible without promoting the ideology of integrity as the antipode of negative phenomena existing in our society.

Keywords: *formation of anti-corruption culture, anti-corruption education, ideology of integrity, integrity, corruption, anti-corruption.*

DOI: 10.52026/2788-5291_2022_68_1_76

Введение

Противодействие коррупции на сегодня является одним из актуальных вопросов для большинства стран мира. Коррупция была и остается злом, тормозящим развитие гражданского общества, демократических, социальных и экономических институтов. На протяжении всей истории человечества по мере эволюции государства и государственного управления происходила эволюция коррупции. Если в древние времена плата

жрецу, вождю или военачальнику была универсальной нормой, то впоследствии коррупция перешла на теневую сторону взаимоотношений субъектов.²

В современном мире небольшое количество стран смогли организовать работы по успешному противостоянию коррупции. При этом одним из факторов, который помогает в противодействии коррупции является высокий уровень антикоррупционной культуры. Культура же, в свою очередь,

² Московский государственный лингвистический университет. Электронные ресурсы. История коррупции. [on-line]: <https://linguanet.ru/ob-universitete/protivodeystvie-korrupsii/istoriya-korrupsii/>

(от латинского – culture (возделывать, обрабатывать) переводится как воспитание, образование, развитие, почитание.³ Таким образом термин культура соотносится с образованием. Согласно Закона Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции» антикоррупционное образование – непрерывный процесс воспитания и обучения, осуществляемый в целях нравственного, интеллектуального, культурного развития и формирования активной гражданской позиции неприятия коррупции личностью.⁴ Добропорядочность (в материалах ОЭСР публичная добропорядочность) является элементом антикоррупционной культуры. Публичная добропорядочность – последовательное соблюдение и приверженность общепризнанным этическим ценностям, принципам и нормам с целью отстаивания и обеспечения приоритета общественных интересов над частными в публичном секторе.⁵

В сегодняшней статье мы рассмотрим взаимосвязь идеологии добропорядочности и антикоррупционной культуры. Как продвижение идеологии добропорядочности помогает в формировании антикоррупционной культуры.

Материалы и методы

Вопрос продвижения идеологии добропорядочности и его взаимосвязь с антикоррупционной культурой на сегодняшний день мало изучен. Это связано, в первую очередь, с новизной тематики. Поэтому основными материалами при изучении данной темы являются теоретические материалы отечественных и зарубежных авторов, а также заключения, рекомендации и выводы международных организаций. Среди основных международных организаций, делающих выводы и рекомендации по развитию идеологии добропорядочности и развитию антикоррупционной культуры являются Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Секретариат Управления ООН по наркотикам и преступности, Международная ассоциация антикоррупционных

ведомств, Женевский центр демократического контроля над вооружёнными силами под эгидой Северо-Атлантического альянса (НАТО), Представительства Всемирного и Азиатского банков.

Отдельно необходимо обратить внимание на государственную политику в области антикоррупционных мероприятий. 2 февраля 2022 года Указом Президента Республики Казахстан утверждена новая Концепция антикоррупционной политики на 2022-2026 гг., которая обновилась по сравнению со Антикоррупционной стратегией 2015-2025 гг. В новой Концепции значительно больше внимания уделено вопросам продвижения идеологии добропорядочности.

И ключевым методом исследования является опрос, проведенный нами в 2022 году среди государственных служащих. Основной целью опроса является замер уровня продвижения идеологии добропорядочности в государственном аппарате. Опрос был осуществлен во всех регионах Казахстана и его прошли более 3200 респондентов.

Результаты и обсуждение

Проблема коррупции в Казахстане очень актуальна, например, согласно данным Национального доклада о противодействии коррупции за 2020 год количество дел по части антикоррупционных преступлений составило 2 162 или на 2,4% больше, чем в 2019 году.⁶ Более того по данным Transparency International за 2021 год Казахстан занимает 102 место из 180 (37 баллов из 100 возможных, см. рис № 1), что говорит о высоком уровне коррупции. Согласно этим же данным 17 % пользователей государственных услуг столкнулись с требованием взятки или дали ее за последние 12 месяцев.⁷

³ Электронный ресурс, электронная энциклопедия, культура [on-line]: <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D1%83%D0%BB%D1%8C%D1%82%D1%83%D1%80%D0%B0>

⁴ Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции», электронный ресурс, [on-line]: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000410>

⁵ Публичная добропорядочность. Рекомендации Совета ОЭСР по вопросам публичной добропорядочности, электронный ресурс, [on-line]: <https://www.oecd.org/gov/ethics/integrity-recommendation-ru.pdf>

⁶ Национальный доклад о противодействии коррупции за 2020 год [on-line]: <https://www.gov.kz/memleket/entities/bkoburlin/press/article/details/48775?lang=ru>

⁷ Transparency international the global coalition against corruption. [on-line]: <https://www.transparency.org/en/countries/kazakhstan>



Рис. № 1 Рейтинг Казахстана
Transparency International

В стратегических документах, принятых в Казахстане, например, в Концепции антикоррупционной политики на 2022–2026 года от 2 февраля 2022 года указаны конкретные задачи. Одной из задач является нетерпимость к коррупции, включающая продвижение идеологии добропорядочности и антикоррупционное образование. В рамках реализации указанной задачи планируется:

- масштабная разъяснительная работа (информирование граждан, коммуникационные меры на уровне различных целевых групп);
- изменение ценностей (ценностные убеждения – честность, законность и прагматизм);
- развитие антикоррупционного поведения через институт семьи;
- воспитание молодого поколения.⁸

Идеология добропорядочности является частью антикоррупционной культуры. Формирование антикоррупционной культуры – это деятельность, осуществляемая субъектами противодействия коррупции в пределах своей компетенции по сохранению и укреплению в обществе системы ценностей, отражающей нетерпимость к коррупции [1].

В целях реализации задачи по антикоррупционному образованию авторы Талтанова И. К., Зиннатулина А. Ф. указывают следующие основные этапы обучения:

Первый этап – начальная школа. Для понимания детьми что «хорошо», а что «плохо» необходимо заложить фундамент нетерпимости к коррупции. И это самый подходящий момент для того, чтобы с детства привить детям понимание того, что коррупция по сути своей синоним слова «плохо». Проводить обучение можно с

помощью интерактивных игр, конкурсов и эстафет.

Следующим этапом является формирование антикоррупционной культуры у подростков. Здесь необходимо использовать общие предметы, например литературу. В аспекте антикоррупционного воспитания использовать сюжеты, фрагменты многих литературных произведений. Кроме того, тематике добропорядочности необходимо найти соответствующее место во внеурочной, внеклассной деятельности.

И последний этап – формирование антикоррупционной культуры у студентов. Студенческая молодёжь – самая развивающаяся, динамичная, энергичная часть нашего общества. Именно она в самом ближайшем будущем займёт места, как в сфере производства, так и в сфере управления, и от её активной общественной позиции и неприемлемости к коррупции зависит процветание и прогрессивное развитие страны. Осознание молодёжью коррупции как проблемы и прочно сформированное антикоррупционное поведение способны задать соответствующие стандарты и сформировать общественные ценности, которые в будущем окажут позитивное влияние на качество государственного управления [2].

Ключевым методом исследования взаимосвязи идеологии добропорядочности и антикоррупционной культуры является социологический опрос, проведенный в январе 2022 года среди свыше 3 200 государственных служащих в 17 регионах Казахстана (14 областей и 3 города республиканского значения). Социологический опрос был проведен в целях изучения текущего состояния и перспектив развития идеологии добропорядочности в государственном аппарате, а также оценки распространения идеологии добропорядочности среди государственных служащих.

Так, согласно ответам респондентов только 36 % отметили, что в рамках общих предметов по воспитанию проходили и встречали тему антикоррупционной культуры и добропорядочности. При этом 64 % респондентов указали, что не встречали в школьных предметах термин добропорядочности, не говоря уже об отдельном предмете (см. рис № 2).

⁸ Концепция антикоррупционной политики на 2022–2026 года [on-line]: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2200000802#z17>

Встречались ли Вы с термином «Добропорядочность» в Школе/Университете?

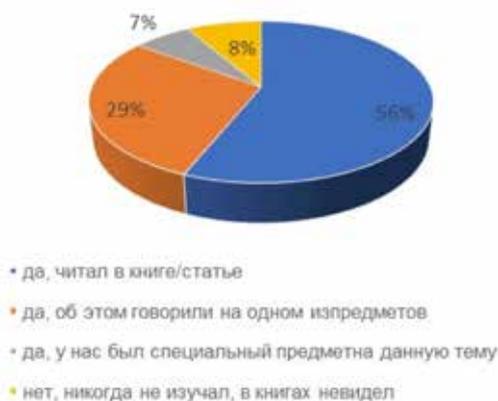


Рис. № 2 Результаты опроса

Другим немаловажным показателем необходимости продвижения идеологии добропорядочности в рамках антикоррупционной культуры является реакция респондентов на вопрос: «Как Вы считаете есть необходимость более активно продвигать идеологию добропорядочности?». Более 86 % респондентов отметили, что необходимо активней продвигать идеологию добропорядочности (см. рис № 3). Более того 49,6 % респондентов также отметили, что вопрос добропорядочности недостаточно урегулирован на уровне законодательства или других стратегических и программных документов

Как Вы считаете есть необходимость более активно продвигать идеологию добропорядочности?

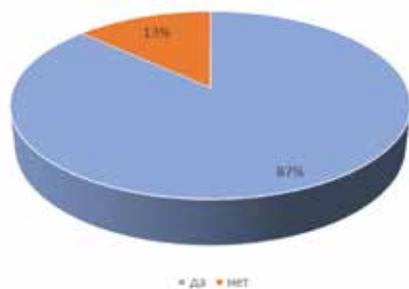


Рис. № 3 Результаты опроса

На основании вышеизложенного проведенный социологический опрос показал нам недостаточный уровень продвижения идеологии добропорядочности в стране на сегодняшний день. Отметил основные направления взаимосвязи добропорядочности и антикоррупционной культуры, такие как:

продвижение с раннего возраста (школа, семья и учебные заведения), активное вовлечение граждан в идеологию добропорядочности на рабочих местах и учреждениях, усиление присутствия понятий антикоррупционной культуры и добропорядочности на законодательном уровне, а также в стратегических и программных документах.

Еще одним механизмом продвижения идеологии добропорядочности явилось усиление подхода «предотвращения преступления, нежели борьба с его последствиями». На фоне этого подхода состоялись реформы антикоррупционной службы в 2019 году в Казахстане. Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции разделилось на 2 обособленных органа. При этом во вновь образованном Агентстве Республики Казахстан по противодействию коррупции произошли работы по изменению подходов в деятельности. Так, Антикоррупционная служба, отходя от карательных мер, перешла к превентивным мерам в вопросах противодействия коррупции. Новый формат работы антикоррупционной службы предусматривает комплексные меры по культивированию в обществе принципов честности и добропорядочности [4].

Введение нового института антикоррупционной службы было обусловлено практикой международных стран.⁹ Сегодня ряд таких стран, с высоким рейтингом Transparency International, как Сингапур (4 место), Грузия (45 место) и Великобритания (11 место) акцентируют своё внимание не на устранение уже возникших проблем, а на её профилактике, путём изменения правового сознания граждан.¹⁰ По мнению авторов Жаркымбаевой Б.М. и Самалдыкова М.К. Грузия развивает успешный план грамотного сочетания превенции, просвещения и методов уголовного преследования. При этом преимущество одних методов антикоррупционных мер не подразумевает отодвигание остальных мер в сторону. Успех мер в сфере реализации противодействия коррупции в Грузии, объясняется тем, что она опиралась больше на доверие людей, создавая такие институты как: добропорядочность, открытый мониторинг и партнерство [5].

Обращаясь к международному опыту, мы можем посмотреть на определение Женев-

⁹ Антикоррупционные реформы в Казахстане: Четвертый раунд мониторинга Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией [on-line]: <https://www.oecd.org/corruption/acn/OECD-ACN-Kazakhstan-4thRound-Monitoring-Report-RUS.pdf>

¹⁰ Антикоррупционный портал высшей школы экономики [on-line]: https://anticor.hse.ru/main/country_compare/Georgia?with_country=Kazakhstan

ского центра демократического контроля над вооружёнными силами (DCAF) под эгидой Северо-Атлантического альянса (НАТО), который противодействует с коррупцией разделен на 3 основных измерения:

1. Добропорядочность;
2. Прозрачность;
3. Подотчётность.

Борьба с коррупцией и формирование добропорядочности — это две стороны одной медали. В то время как в понятии «борьба с коррупцией» видится негативный оттенок, «формирование добропорядочности» говорит о более позитивном измерении фактически того же самого процесса. Добропорядочность означает стойкость, непоколебимость, функциональность, соответствие согласованным принципам и стандартам. Таким образом, меры по формированию добропорядочности должны развивать эти качества. Меры противодействия коррупции включают положительные и отрицательные процессы принуждения, другими словами, профилактические и коррекционные меры. Они входят и в программы по формированию добропорядочности.¹¹

Таким образом, разделив противодействие с коррупцией на 3 составляющие, а также указав, что добропорядочность является одним из составляющих элементов, DCAF подтверждает, что под добропорядочностью международная организация понимает, в том числе и формирование антикоррупционной культуры у участников отношений.

Говоря о развитии антикоррупционного поведения через институт семьи, группа авторов под председательством Абдрасилова Б. С. в своей работе «Основы антикоррупционной культуры: учебное пособие» затрагивает тему роли семьи в воспитании антикоррупционного поведения личности. Ведь, по мнению авторов, семья, как социальный институт, играет важнейшую роль в формировании личности, его мировоззрений и культуры. Сегодня очевидно одно, анализируют авторы, что семья для решения этой сложной и важной для общества проблемы не мотивирована, она не может стать активно действующим субъектом формирования антикоррупционного поведения личности.

Также, следует подчеркнуть, что в воспитательном контексте слабо используются созидательные силы таких ценностей, как

совесть, честность, порядочность, неподкупность, принципиальность. Потому что многие считают, что быть честным, порядочным не всегда выгодно, а иногда эти качества могут мешать жить и решать проблемы. Более того, никому не хочется быть «белой вороной», «чужим среди своих». Именно на этом фоне формируется гипертрофированное сознание и поведение, которые, в конечном итоге перестают реагировать и чувствовать коррупцию как антисоциальное явление [6].

Выводы

На основании вышесказанного мы можем резюмировать, что продвижение антикоррупционной культуры напрямую взаимосвязано с продвижением идеологии добропорядочности.

Проанализировав основные направления продвижения антикоррупционной культуры, мы можем сказать, что они имеют самое прямое отношение к продвижению идеологии добропорядочности. Более того, важно начинать работу по продвижению идеологии добропорядочности уже с самого раннего периода жизни человека. И роль государственных органов в данном направлении должна играть ключевую роль.

Рассмотрев зарубежный и международный опыт, в том числе основные тезисы DCAF, мы ещё раз убедились в прямой взаимосвязи продвижения антикоррупционной культуры с продвижением идеологии добропорядочности. Международные эксперты утверждают, что важно продолжать использовать не только методы уголовного преследования, но и более пристальное внимание уделить вопросам повышения культуры и образования населения. Более того ни один из методов не должен превалировать над другим.

Ведь обучая и продвигая идеологию среди граждан о нетерпимости к коррупции, общественном порицании и отторжении этого ужасного социального элемента, мы в то же время должны обучать и продвигать совсем другие, добрые, светлые ценности, например, честность, справедливость, порядочность и любовь к своей родине. Ведь от того, что мы сделаем сегодня, будет зависеть наше завтра.

¹¹ Официальный сайт. The Geneva Centre for Security Sector Governance (DCAF). О воспитании добропорядочности. [online]: <https://securitysectorintegrity.com/ru/>

ЛИТЕРАТУРА

1. Абдрасилов Б.С. «Основы антикоррупционной культуры: учебное пособие», Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан, г. Астана, 2016 год [on-line]: <https://ksph.edu.kz/files/ОСНОВЫ%20АНТИКОРРУПЦИОННОЙ%20КУЛЬТУРЫ.pdf>, дата обращения 01.02.2022
2. Зиннатулина А.Ф., Талтанова И.К., Некоторые проблемные аспекты формирования антикоррупционной культуры молодежи, Журнал: Вестник науки Костанайского социально-технического университета имени академика Зулхарнай Алдамжар, 2016 год, г. Костанай [on-line]: <https://articlekz.com/article/28351>, дата обращения 29.01.2022
3. Казанцева С.В., Роль добропорядочности в формировании антикоррупционной культуры в обществе [on-line]: <https://www.gov.kz/memleket/entities/vko-altai/press/news/details/139240?lang=ru>, дата обращения 29.01.2022
4. Макажанов Е.А., «От карательных мер к добропорядочности на примере антикоррупционной службы», 2020 год [on-line]: <https://naqtygazeti.kz/kk/ot-karatelnyh-mer-k-dobroporyadochnosti-na-primere-antikorrupsionnoi-sluzhby/>, дата обращения 29.01.2022
5. Жаркымбаева Б.М., Самалдыков М.К., «Опыт правового регулирования противодействия коррупции в системе государственной власти (на примере Грузии), Научный журнал «Студенческий форум», выпуск № 4(97), [on-line]: <https://pps.kaznu.kz/kz/Main/FileShow2/150057/98/123/360/Самалдыков%20Максут%20Кошекович/2020/1>, дата обращения 29.01.2022
6. Давлетбаева Ж.Ж., Жаров Е.К., Рысбекова Ж.К., Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан, «Противодействие коррупции как фактор социально-экономической безопасности страны», 2017 год [on-line]: <https://repository.apa.kz/bitstream/handle/123456789/41/%D0%94%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D1%82%D0%B1%D0%B0%D0%B5%D0%B2%D0%B0%20%D0%96.%202017-3.pdf?sequence=1&isAllowed=y>, дата обращения 29.01.2022

REFERENCES

1. Abdrasilov B.S. «Osnovy antikorrupcionnoj kul'tury: uchebnoe posobie», Akademija gosudarstvennogo upravlenija pri Prezidente Respubliki Kazahstan, g. Astana, 2016 god [on-line]: <https://ksph.edu.kz/files/OSNOVY%20ANTIKORRUPCIONNOJ%20KUL'TURY.pdf>, data obrashhenija 01.02.2022
2. Zinnatulina A.F., Taltanova I.K., Nekotorye problemnye aspekty formirovanija antikorrupcionnoj kul'tury molodezhi, Zhurnal: Vestnik nauki Kostanajskogo social'no-tehnicheskogo universiteta imeni akademika Zulharnaj Aldamzhar, 2016 god, g. Kostanaj [on-line]: <https://articlekz.com/article/28351>, data obrashhenija 29.01.2022
3. Kazanceva S.V., Rol' dobroporjadochnosti v formirovanii antikorrupcionnoj kul'tury v obshhestve [on-line]: <https://www.gov.kz/memleket/entities/vko-altai/press/news/details/139240?lang=ru>, data obrashhenija 29.01.2022
4. Makazhanov E.A., «Ot karatel'nyh mer k dobroporjadochnosti na primere antikorrupcionnoj sluzhby», 2020 god [on-line]: <https://naqtygazeti.kz/kk/ot-karatelnyh-mer-k-dobroporyadochnosti-na-primere-antikorrupsionnoi-sluzhby/>, data obrashhenija 29.01.2022
5. Zharkymbaeva B.M., Samaldykov M.K., «Opyt pravovogo regulirovanija protivodejstvija korrupcii v sisteme gosudarstvennoj vlasti (na primere Gruzii), Nauchnyj zhurnal «Studencheskij forum», vypusk № 4(97), [on-line]: <https://pps.kaznu.kz/kz/Main/FileShow2/150057/98/123/360/Samaldykov%20Maksut%20Koshekovich/2020/1>, data obrashhenija 29.01.2022
6. Davletbaeva Zh.Zh., Zharov E.K., Rysbekova Zh.K., Akademija gosudarstvennogo upravlenija pri Prezidente Respubliki Kazahstan, «Protivodejstvie korrupcii kak faktor social'no-jeconomicheskoy bezopasnosti strany», 2017 god [on-line]: <https://repository.apa.kz/bitstream/handle/123456789/41/%D0%94%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D1%82%D0%B1%D0%B0%D0%B5%D0%B2%D0%B0%20%D0%96.%202017-3.pdf?sequence=1&isAllowed=y>, data obrashhenija 29.01.2022