

**АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**Национальная школа государственной политики**

на правах рукописи

**Мендыбаев Берик Мухтарович**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КАМЕРАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ  
В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК**

Образовательная программа «7М04120-Государственное управление»  
по направлению подготовки «7М041 – Бизнес и управление»

Магистерский проект на соискание степени  
магистра бизнеса и управления по образовательной программе  
«7М04120-Государственное управление»

Научный руководитель \_\_\_\_\_ Дуламбаева Р.Т. д.э.н.

Проект допущен к защите «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 г.

Директор НШГП \_\_\_\_\_ Жакиянов Т.Ж. к.с.н

**Астана, 2023**

## **СОДЕРЖАНИЕ**

<b>НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ</b>	<b>3</b>
<b>ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ</b>	<b>5</b>
<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	<b>6</b>
<b>ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ</b>	<b>8</b>
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b>	<b>32</b>
<b>СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ</b>	<b>35</b>

## Нормативные ссылки

Кодекс Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК.

Закон Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года № 392-V ЗРК «О государственном аудите и финансовом контроле».

Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 «Об утверждении Правил проведения камерального контроля».

Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках».

Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок».

Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 28 декабря 2015 года № 694 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестров в сфере государственных закупок».

Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 28 декабря 2015 года № 697 «Об утверждении Правил переподготовки работников, осуществляющих свою деятельность в сфере государственных закупок, и повышения их квалификации».

Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года № 1165 «Об утверждении перечня товаров, работ, услуг, приобретаемых в соответствии с международными договорами Республики Казахстан».

Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 11 мая 2016 года № 224 «Об утверждении Положения о Комитете внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан».

Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 23 августа 2017 года № 516 «Об определении единого оператора в сфере государственных закупок».

Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 19 марта 2018 года № 392 «Об утверждении Правил проведения внутреннего государственного аудита и финансового контроля».

Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 2 октября 2018 года № 873 «Об утверждении процедурного стандарта внутреннего государственного аудита и финансового контроля по проведению аудита эффективности службами внутреннего аудита».

Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 29 декабря 2018 года № 1127 «Об определении перечней товаров, работ, услуг, предоставляемых организаторами единого государственного заказа государственных закупок».

Приказ Первого заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан – Министра финансов Республики Казахстан от 31 мая 2019 года № 521 «Об утверждении перечня товаров, работ, услуг, по которым государственные закупки осуществляются способом конкурса с предварительным квалификационным отбором».

Приказ Первого заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан – Министра финансов Республики Казахстан от 29 июля 2019 года № 798 «Об

утверждении перечня товаров, работ, услуг, по которым способ осуществления государственных закупок определяется уполномоченным органом».

Приказ Первого заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан – Министра финансов Республики Казахстан от 4 февраля 2020 года № 104 «Об утверждении Правил подготовки ежегодного отчета о государственных закупках».

Закон № 47-VII от 8 июня 2021 года Республики Казахстан «О закупке отдельных субъектов квазигосударственного сектора».

Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2021 года № 1253 «Об утверждении Правил осуществления закупок отдельных субъектов квазигосударственного сектора, за исключением Фонда национального благосостояния и организации Фонда национального благосостояния».

Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 17 января 2022 года № 44 «Об утверждении перечня товаров, работ, услуг, по которым государственные закупки осуществляются способом конкурса с использованием рамочного соглашения».

Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 19 января 2022 года № 52 «Об утверждении перечня товаров, по которым государственные закупки осуществляются из электронного каталога товаров».

Приказ Заместителя Премьер-Министра – Министра финансов Республики Казахстан от 28 ноября 2022 года № 1203 «Об утверждении перечня товаров, работ, услуг, по которым государственные закупки осуществляются способом конкурса с использованием расчета стоимости жизненного цикла приобретаемых товаров, работ, услуг».

## Обозначения и сокращения

МРП	месячный расчетный показатель
АО	акционерное общество
США	Соединенные Штаты Америки
СПК	социально-предпринимательские корпорации
КоАП	Кодекс об административных правонарушениях
ЗКО	Западно-Казахстанская область
ЕС	Евросоюз
РК	Республика Казахстан
ГЗ	государственные закупки
НПА	нормативные правовые акты
ДВГА	Департамент внутреннего государственного аудита
КВГА	Комитет внутреннего государственного аудита
НК	национальная компания
НУХ	национальный управляющий холдинг
НХ	национальный холдинг
СМР	строительно-монтажные работы
ТРУ	товары, работы, услуги
УГЗ	устойчивые госзакупки
ЭГЗ	электронные госзакупки

## Введение

**Актуальность исследования.** Актуальность совершенствования камерального контроля в системе государственных закупок в Республике Казахстан (РК) обусловлена несколькими важными факторами:

1. Прозрачность и борьба с коррупцией;
2. Эффективное использование бюджетных средств;
3. Привлечение инвестиций и развитие бизнеса;
4. Участие малых и средних предприятий;
5. Соблюдение законодательства;
6. Система открытых данных;
7. Эффективность государственных программ.

Государственные закупки, составляющие основную часть расходов государственных ведомств, организаций и учреждений на выполнение государственных функций, выступают одним из важных факторов формирования устойчивого развития национальной экономики в долгосрочной перспективе.

Глава государства неоднократно отмечал, что сфера государственных закупок является ключевой, и напрямую влияет на эффективное исполнение государственного бюджета. Поэтому в рамках исполнения 93-го шага Плана нации по реализации пяти институциональных реформ был внедрен камеральный контроль [1].

Камеральный контроль в сфере государственных закупок представляет собой системную дистанционную проверку субъектов государственных закупок на предмет выявления нарушений при объявлении и проведении этих государственных закупок [2].

Возможность проведения камерального контроля в электронном формате, начиная с объявления и до заключения договора, появилась благодаря полной автоматизации процессов государственных закупок и внедрению новой платформы веб-портала.

Как показывает практика, с введением мероприятий по камеральному контролю и принятием незамедлительных мер реагирования уполномоченного органа, снизились факты нарушений, допускаемых заказчиками/организаторами по государственным закупкам, так как периодическое допущение нарушений приводит к несвоевременному освоению денежных средств, а неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в органах казначейства, банковским счетам объектов государственного аудита, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с законодательством Республики Казахстан об административных правонарушениях [3].

Совершенствование камерального контроля системы управления государственными закупками в целях эффективного использования бюджетных средств, расширения возможностей для участников и обеспечения гласности,

прозрачности размещения заказов, развития добросовестной конкуренции и предотвращения коррупции остается актуальным вопросом и по сей день.

**Цель магистерского проекта-** разработка практических рекомендаций по совершенствованию камерального контроля в системе государственных закупок.

Для достижения поставленной цели были выполнены следующие задачи:

- изучение и анализ НПА, регулирующих отношения субъектов государственных закупок в процессе проведения камерального контроля;
- изучение литературных источников, в том числе зарубежных авторов, и проведение литературного обзора по теме магистерского проекта;
- анализ текущего состояния камерального контроля в системе государственных закупок и выявление основных проблем;
- разработка практических рекомендаций по совершенствованию камерального контроля.

**Объектом исследования** является камеральный контроль в системе государственных закупок.

**Предмет исследования** - совокупность отношений в процессе проведения камерального контроля в системе государственных закупок.

**Гипотеза или ожидаемые результаты:** Внесение дополнений в НПА, регулирующих отношения субъектов государственных закупок, будет способствовать совершенствованию камерального контроля в системе государственных закупок.

**Практическая значимость работы.** Предложенные рекомендации позволят повысить эффективность проведения камерального контроля в системе государственных закупок.

**Методы исследования:** применялись учетные данные веб-портала государственных закупок, анализ НПА, SWOT анализ, PEST анализ и экономический анализ.

## Литературный обзор

В научной среде большое и пристальное внимание уделяется вопросам функционирования системы государственных закупок. С точки зрения общих вопросов функционирования системы контрактных закупок для государственных нужд здесь можно отметить работы Мельникова И. Н., Климовой А. Ю., Самолысова П. В., Булгакова М. А. и других ученых. В своей статье Мельников И.Н. и Климова А.Ю. рассматривают вопросы повышения эффективности системы государственных закупок и устранения административных и правовых барьеров на пути реализации данного института. Современная наука и практика фиксируют существенные недостатки в работе контрактной системы государственных закупок. В представленной статье рассматриваются лишь некоторые из них, например: наличие долгосрочной аккредитации для участия в торгах, обеспечение заявки и контракта, а также наличие дефицита качественного кадрового потенциала заказчиков из-за отсутствия квалификационных требований [4].

В своей работе Самолысов П.В. и Булгакова М.А. отметили, что «система государственных закупок – ключевой элемент управления государственными финансами». По мнению авторов, государственные закупки обеспечивают общественные потребности и выполняют функцию государственного регулирования экономики. Они также предполагают, что эта экономическая система несовершенна из-за низкой степени эффективности использования бюджетных средств и высокой степени коррупции в торговле и картелизации экономики. Поэтому вопросы, касающиеся вопросов организации контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, всегда актуальны [5].

Отдельные вопросы государственных закупок, осуществляемых оборонными ведомствами, рассматриваются в работе Харжавина К.Е. В своей магистерской диссертации магистрант рассмотрел методологию системы государственных закупок в рамках государственного заказа для оборонных ведомств и практические аспекты государственных закупок [6].

В формирование отечественной теории системы государственных закупок, используемой авторами в научных исследованиях экономической сущности и содержания государственных закупок в национальной экономической системе, внесли большой вклад Абдигалиев А.А., Бахтиярова С.Б., Есмагамбетов Д.Б., Кожумов А.С., Кеншинбаева А.Т., Шарипов А.К., Ормышев А.И. В своей магистерской диссертации на соискание академической степени магистр права Абдигалиев А.А. акцентировал внимание на вопросе обеспечения интересов потенциальных поставщиков Республики Казахстан в процессе осуществления государственных закупок в рамках ЕАЭС, в том числе исследовал правовое регулирование государственных закупок на территории ЕАЭС [7]. Бахтиярова С.Б. в своем магистерском проекте рассматривает вопросы совершенствования системы управления государственными закупками через призму повышения кадрового потенциала, повышения профессиональных компетенций субъектов

государственных закупок [8]. Проблема нехватки квалифицированных кадров в сфере государственных закупок в нашей стране также исследуется в работах зарубежных авторов [9]. Есмагамбетов Д.Б. и Кожумов А.С. в своих аналитических записках затрагивают вопрос эффективности расходования бюджетных средств при осуществлении государственных закупок [10]. Эта проблема настолько актуальна, что неоднократно поднималась главой государства в своем ежегодном Послании народу Казахстана [11-13]. Магистерский проект Кеншинбаевой А.Т. направлен на проведение анализа законодательной базы и электронной платформы системы государственных закупок за 2017-2021 годы [14].

Особое значение в научных исследованиях уделяется модернизации системы государственных закупок в работах [1, 15]. Смотрицкая И.И. в своей статье проводит анализ институциональных основ модернизации и развития системы обеспечения общественных потребностей, рассматривает концептуальные подходы и принципиальные отличия разработанных проектов модернизации системы государственных закупок Минэкономразвития России и Федеральной антимонопольной службы России, проводит анализ институциональной среды и механизмов модернизации для реализации приоритетной задачи повышения эффективности и инновационной активности государственных закупок дает рекомендации [1]. В своем научном докладе Шувалова С.С. рассматривает вопросы использования государственных закупок и других механизмов контрактной системы в целях модернизации российской экономики и стимулирования процессов импортозамещения. Особое внимание уделяется развитию инновационной функции контрактной системы, вопросу формирования условий и механизмов, отвечающих задаче повышения инновационной активности государственных закупок [15].

Вопросы практического содержания содержатся в работах отечественных и зарубежных авторов Есмагамбетова Д.Б., Кусаиновой Л.И., Кантарбаевой Ш.М., Мухтара Е.С., Скворцовой В.С., Тищенко Т.В. Есмагамбетов Д.Б. и его соавторы в своих научных трудах рассматривают возможность применения системы стандартизации в развитии местного содержания в государственных закупках [16]. В диссертации на соискание степени доктора философии (PhD) Мухтар Е.С. раскрывает проблемы и перспективы регулирования логистических процессов в системе государственных закупок Республики Казахстан [17]. По мнению Скворцовой В.С., предоставление преференций при осуществлении государственных закупок позволит поддержать отдельные категории участников. Она отмечает, что в российском законодательстве о контрактной системе, в частности, предусмотрена поддержка организаций инвалидов путем предоставления им ценовых преференций в случае победы в процедуре выкупа. Данная мера призвана способствовать интеграции инвалидов в общественное производство, что является одной из важнейших социальных задач современного государства. В данной работе проведен анализ практической реализации такой преференции, выявлены проблемы и предложены возможные пути их устранения [18]. Научная статья Тищенко Т.В. представляет результаты исследования международного опыта формирования

нормативно-правовой базы в сфере государственных закупок, ориентированного на развитие конкуренции, стимулирование важных для государства направлений деятельности, создание условий для расширения участия бизнеса в государственных закупках, она также направлена на описание основных принципов и подходов, применяемых в разных странах при формировании институциональных основ государственных закупок с целью максимизации их положительного влияния на экономику и снятия ограничений на участие предприятий реального сектора в тендерах [19].

Проблематика системы государственных закупок рассматривается в работах Хамитова Ж.М., Джунусбековой Г.А., Аубакировой Б.Б., Горковенко Л.А., Протасовой О.В., Умновой М.Г., Лаврентьевой О.И., Измякова А.В. Например, Хамитов Ж.М. и Джунусбекова Г.А. в своей работе рассматривают современные проблемы осуществления государственных закупок в Казахстане, в частности, особое внимание уделено наиболее острому вопросу – коррупции в этой сфере [20]. Аубакирова Б.Б. и ее соавторы подчеркивают проблемы и перспективы развития системы электронных государственных закупок в РК, в частности, отмечают следующие основные вопросы: постоянное изменение налогово-правовой базы государственных закупок; техническая интеграция электронных площадок; ограничение доступа незарегистрированных потенциальных поставщиков [21]. Российские исследователи Умнова М.Г. и ее соавторы в своей статье обращают внимание на такую проблему, как несовершенство законодательно-правовой базы системы государственных закупок [22].

Зарубежный опыт организации государственных закупок приведен в трудах Борисовой Е.Р., Продановой Н.А., Зацаринной Е.И., Melnikov V.V. & Lukashenko O.A., Rainer Kattel, Veiko Lember. В работе Борисовой Е.Р. приводится сравнительная характеристика отраслей и принципов регулирования, лежащих в основе прокьюремента как международной системы государственных закупок и контрактной системы государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации. Дана характеристика отличительных особенностей принципов открытости и прозрачности, обеспечения конкуренции, ответственности, эффективности, профессионализма заказчика, стимулирования инноваций и единства контрактной системы [23]. Проданова Н.А. и Зацаринная Е.И. описывают особенности системы государственных закупок в Китае, заключающиеся в том, что государственные закупки являются действенным и эффективным средством снижения технологической и финансовой зависимости национального производства от иностранных ресурсов и источников капитала [24].

В статье, опубликованной в журнале базы данных Scopus Melnikov V.V. & Lukashenko O.A. рассматривают эволюцию аукционных технологий и соответствующее нормативно-правовое регулирование в современной России. В результате детального сравнительного анализа различных методов проведения аукционов в российской системе государственных закупок выявлена логика трансформации аукционных технологий. Изложены официальные положения, внесшие вклад в достижение контролируемого

единообразия механизмов осуществления закупочной деятельности, позволившие обеспечить большую предсказуемость и привлекательность нового рынка для участников, создавшие рамочные условия и предпосылки для борьбы с коррупцией в государственном секторе. Рассмотрены факторы коррупции и обеспечения качества в сфере государственных закупок [25].

Rainer Kattel, Veiko Lember в своей статье пытаются ответить на два взаимосвязанных вопроса: целесообразно ли развивающимся странам использовать систему государственных закупок для развития своих стран, и следует ли большинству развивающихся стран присоединиться к соглашению о государственных закупках (MAPS) Всемирной торговой организации (ВТО) [26].

Отдельной темой исследования стали вопросы устойчивых государственных закупок, на которые обращено внимание в работах Шадрина Е.В. и Ромодина И.В. В своих научных исследованиях авторы анализируют международные программы по УГЗ, рассматривают опыт таких стран, как Франция, Великобритания, Китай и Бразилия [27].

В последние годы особое внимание уделяется изучению условий и вопросов функционирования системы государственных закупок, о чем свидетельствует рост активности проведения в последние годы форумов, семинаров и конференций участников системы государственных закупок на государственном уровне. Ведется непрерывная работа по совершенствованию нормативно-правовой базы государственных закупок, внедрению инновационных методов управления и мониторинга процессов планирования и функционирования государственных закупок, в том числе по вопросам камерального контроля.

### **Методы исследования**

Для анализа современного состояния камерального контроля системы государственных закупок в Республике Казахстан использовались исследования отечественных и зарубежных ученых в данной области. В работе использованы учетные данные веб-портала государственных закупок Республики Казахстан, статистические данные Министерства финансов и Всемирного банка. С помощью метода анализа и синтеза была изучена система закупок как по частям, так и в целом. В данном магистерском проекте анализируются нормативно-правовая база камерального контроля сферы государственных закупок, Указы Президента Республики Казахстан, законы, постановления Правительства Республики Казахстан, рекомендации международных экономических организаций и Всемирного банка. В частности, был проанализирован Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках», состоящий из 10 глав и 52 статей [28]. Данным Законом регулируются отношения между субъектами государственных закупок, связанные с приобретением товаров, работ, услуг, необходимых для выполнения государственных функций или уставной деятельности. Кроме того, значимыми НПА являются Правила осуществления

государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов РК №648 от 11 декабря 2015 года [29] и Правила проведения камерального контроля, утвержденные Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 [30]. Еще один НПА, непосредственно связанный с темой магистерского проекта «Об утверждении перечня товаров, работ, услуг, по которым способ осуществления государственных закупок определяется уполномоченным органом» Первого заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан – Министра финансов Республики Казахстан от 29 июля 2019 г. № 798 [31]. В указанном документе представлен перечень товаров, работ, услуг, в отношении которых уполномоченный орган определяет порядок осуществления государственных закупок. В соответствии с настоящим приказом на конкурсной основе, в том числе в открытом порядке: строительномонтажные работы (СМР), технико-экономическое обоснование (ТЭО), проектно-сметная документация (ПСД) и работы по разработке градостроительных проектов, может осуществляться вневедомственная комплексная экспертиза работ по строительству объектов, инжиниринговых услуг в области архитектуры, градостроительства и строительной деятельности.

Были проанализированы соответствующие информационные данные из работ ученых, выдержек из палаты внутреннего государственного аудита, материалов отечественного веб-портала госзакупок, новостных порталов, а также отчетов государственных органов и международных обзоров по теме исследования. При написании магистерской работы использовались сравнительный анализ, группировка данных, системный анализ. При изучении отдельных аспектов государственных закупок использовались количественные и качественные методы исследования. Социологический опрос проводился с помощью Google-формы. Сравнительный анализ применялся при изучении камерального контроля за период 2018-2022 гг.

Основные задачи Комитета внутреннего государственного аудита:

- осуществляет аудит соответствия соблюдения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках;

- направляет иски в суд о признании недействительными вступивших в силу договоров о государственных закупках, заключенных с нарушением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках, за исключением договоров о государственных закупках, по которым обязательства исполнены надлежащим образом;

- осуществляет контроль за соблюдением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках, в том числе камеральный контроль, при необходимости проверяет достоверность отчетных данных, материалов и информации, предоставленных участниками государственных закупок;

- принимает решение об отмене либо отказе в отмене итогов государственных закупок в соответствии с Законом Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года «О государственных закупках»;

- запрашивает необходимую информацию и материалы от участников государственных закупок в соответствии с правилами осуществления государственных закупок;

- в пределах своей компетенции рассматривает обращения физических и юридических лиц, в том числе по вопросам соблюдения законодательства о государственных закупках, возникающим в рамках внутреннего государственного аудита и финансового контроля.

### **Анализ и результаты исследований**

Любое исследование начинается с изучения стратегических документов и нормативных правовых актов, регулирующих отношения в изучаемой сфере. Этот магистерский проект не стал исключением.

К стратегическим документам, в первую очередь, относятся:

1) Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана» от 2 сентября 2019 года, где в направлении IV «Новый этап социальной модернизации» указывается, что Елбасы на заседании политсовета партии «Nur Otan» обратил особое внимание на упорядочение процесса государственных закупок. Министерство финансов приступило к оптимизации закупок, но необходимы меры законодательного характера. Глава государства также отметил, что «госзакупки таят в себе огромный резерв (по некоторым подсчетам до 400 млрд. тенге в год), который мог бы пойти на решение острых социальных вопросов. Он привел статистические данные за 2018 год – «объем госзакупок составил 4,4 трлн. тенге, из которых 3,3 трлн. тенге или 75% осуществлены неконкурентным способом из одного источника» [32].

2) Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Казахстан в новой реальности: время действий» от 1 сентября 2020 года. В данном документе Президент заметил, что «прямой эффект на развитие промышленности оказывают регулируемые государственные закупки. Их объем составляет около 15 триллионов тенге или пятую часть ВВП. Задача Правительства и акимов – максимально задействовать этот потенциал».

По его поручению был принят новый закон, улучшивший систему закупок госорганов. Однако, по его мнению, «закупки национальных компаний все еще остаются непрозрачными и малодоступными для рядовых предпринимателей. Все регулируемые закупки должны осуществляться максимально прозрачно и исключительно через Единое окно закупок. Никакое улучшение законодательства не поможет, если не будет соответствующей правоприменительной практики» [11].

3) Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество» от 1 сентября 2022 года. В данном Послании также затрагиваются проблемные вопросы, в частности, Глава государства сделал акцент на необходимость выстроения качественно новой системы государственных

закупок. По его мнению, «в приоритете должно быть качество закупаемых товаров и услуг, а не минимальная цена». Он считает, что «закупки государственных и квазигосударственных организаций необходимо перевести на единую платформу. Для реализации данных подходов потребуется принять новый закон «О государственных закупках» [13].

4) Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Экономический курс Справедливого Казахстана» от 1 сентября 2023 года. В данном документе Президент обратил внимание на свое поручение внедрить качественно новую систему государственных закупок, для устранения проблемы текущей системы: длительные сроки, бесконечные обжалования, недостаточная прозрачность. Глава государства считает, что «с другой стороны, новая система должна обеспечивать дальнейшую поддержку отечественного предпринимательства и, самое главное, – оперативно решать насущные проблемы с помощью бюджетного финансирования» [33].

На сегодняшний день в Казахстане активно разрабатываются и внедряются НПА, регулирующие отношения субъектов государственных закупок, и их можно разделить на четыре основные группы:

- первую группу составляют законы, в том числе Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК «Об административных правонарушениях», Закон Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года № 392-V ЗРК «О государственном аудите и финансовом контроле», Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках», Закон РК от 8 июня 2021 года № 47-VII «О закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора»;

- вторая группа – это правила: Правила проведения камерального контроля, Правила осуществления государственных закупок, Правила формирования и ведения реестров в сфере государственных закупок, Правила переподготовки и повышения квалификации работников, осуществляющих свою деятельность в сфере государственных закупок; Правила подготовки ежегодного отчета о государственных закупках; Правила осуществления закупок отдельными субъектами квазигосударственного сектора, за исключением Фонда национального благосостояния и организаций Фонда национального благосостояния, Правила проведения внутреннего государственного аудита и финансового контроля;

- утвержденные перечни образуют третью группу: Перечень товаров, работ, услуг, приобретаемых в соответствии с международными договорами Республики Казахстан, Перечень товаров, работ, услуг, предоставляемых организаторами единого государственного заказа государственных закупок, Перечень товаров, работ, услуг, по которым государственные закупки осуществляются способом конкурса с предварительным квалификационным отбором, Перечень товаров, работ, услуг, по которым способ осуществления государственных закупок определяется уполномоченным органом, Перечень товаров, работ, услуг, по которым государственные закупки осуществляются способом конкурса с использованием рамочного соглашения, Перечень товаров, по которым

государственные закупки осуществляются из электронного каталога товаров, Перечень товаров, работ, услуг, по которым государственные закупки осуществляются способом конкурса с использованием расчета стоимости жизненного цикла приобретаемых товаров, работ, услуг;

- в четвертую группу входят Приказ Министра финансов РК от 23 августа 2017 года № 516 «Об определении единого оператора в сфере государственных закупок», Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 2 октября 2018 года № 873 «Об утверждении процедурного стандарта внутреннего государственного аудита и финансового контроля по проведению аудита эффективности службами внутреннего аудита» и Положение об Управлении камерального контроля Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан.

Кратко рассмотрим содержание каждого из вышеперечисленных НПА, начиная с Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях». Статья 207 данного Кодекса предусматривает ответственность за «нарушение законодательства Республики Казахстан о государственных закупках»: нарушение требований к тендерной документации; нерассмотрение замечаний по проекту конкурсной документации либо несвоевременное ее рассмотрение; установление требований по дополнительным квалификациям в тендерной документации; неприменение критериев в котировочном методе или их неправильный расчет; не разделяя их на партии по месту поставки и по однородным видам; специальное ложное экспертное заключение, подготовленное экспертной комиссией или экспертом; необращение заказчика в суд или несвоевременное обращение с требованием о признании поставщиков недобросовестными участниками государственных закупок; закупка оборудования, не предусмотренного годовым планом утвержденных государственных закупок; в случаях, когда государственные закупки не предусмотрены законодательством; несвоевременное рассмотрение заявок на участие в конкурсе потенциальных поставщиков; предварительное разрешение несвоевременное размещение протокола и (или) протокола результатов соревнований; неразмещение годового плана государственных закупок или изменений и (или) дополнений в годовой план государственных закупок на веб-портале государственных закупок либо их своевременное размещение [3].

В соответствии с пунктом 8 статьи 12 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» высшая аудиторская палата осуществляет аудит эффективности обоснованности планирования, эффективности реализации и осуществления государственных закупок товаров, работ, услуг государственными органами и субъектами квазигосударственного сектора [34].

В главе 3 «Контроль и мониторинг проведения государственных закупок» Закона «О государственных закупках» прописано, что Уполномоченный орган при выявлении в результате проведения контрольных мероприятий, в том числе камерального контроля, нарушения объектом контроля законодательства

Республики Казахстан о государственных закупках принимает следующие меры:

1) направляет объекту контроля обязательные для исполнения предписание, уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля;

2) обращается в суд с иском о признании недействительными вступивших в силу договоров о государственных закупках, заключенных с нарушением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках, за исключением договоров о государственных закупках, по которым обязательства исполнены надлежащим образом [28].

Закон «О закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора» регулирует отношения, связанные с приобретением ТРУ, необходимых для обеспечения функционирования, а также выполнения уставной деятельности НУХ, НХ, НК и организаций, пятьдесят и более процентов голосующих акций (долей участия в уставном капитале) которых прямо или косвенно принадлежат НУХ, НХ, НК, а также СПК, за исключением юридических лиц, пятьдесят и более процентов голосующих акций (долей участия в уставном капитале) которых прямо или косвенно принадлежат НУХ, НХ, НК, переданных в доверительное управление физическим лицам или негосударственным юридическим лицам с правом последующего выкупа [35].

Вторая группа – Правила, начнем с Правил проведения камерального контроля. В соответствии с этими правилами камеральный контроль процедур государственных закупок проводится до заключения договоров о государственных закупках. При установлении нарушений после заключения договоров о государственных закупках проводится государственный аудит или электронный государственный аудит.

Камеральный контроль представляет собой довольно сложную организационную систему и состоит из следующих элементов (рис.1).



Рисунок 1 - Элементы камерального контроля государственных закупок  
Примечание: составлен автором

Субъектом контроля является КВГА Министерства финансов РК и его территориальные подразделения, объект контроля - заказчики, организаторы, единые организаторы, предмет контроля – осуществление государственных закупок в соответствии с требованиями действующего законодательства, цели контроля – своевременное пресечение и недопущение нарушений, предоставление объекту государственного аудита права самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля и снижение административной нагрузки на объекты государственного аудита, методы осуществления контроля – проверка текущего состояния государственных закупок в режиме онлайн посредством веб-портала [36].

В данных Правилах указывается порядок проведения камерального контроля:

- на своевременность и полноту размещения годового плана государственных закупок;
- государственных закупок способом запроса ценовых предложений;
- государственных закупок способами из одного источника;
- государственных закупок способом конкурса по 4 направлениям (рис. 2).

В Правилах осуществления государственных закупок описан порядок: планирования государственных закупок, определения организатора, определения демпинговой цены, осуществления государственных закупок различными способами, также здесь прописаны квалификационные требования, предъявляемые к потенциальным поставщикам и особые условия участия в государственных закупках.



Рисунок 2 - Направления государственных закупок способом конкурса

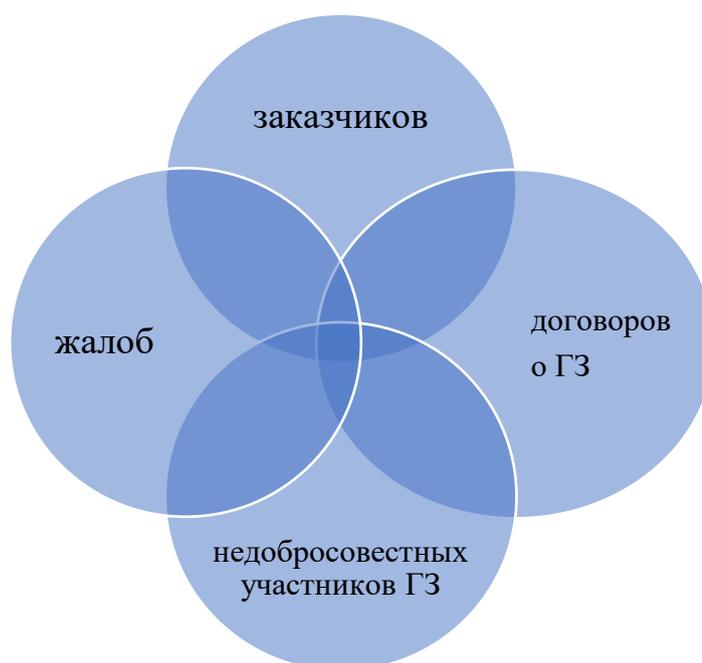
по которым проводится камеральный контроль  
Примечание: составлен автором

О камеральном контроле государственных закупок указывается в п.п. 18, 53 и 475. В п.18 указывается, что заказчики, вносят изменения и (или) дополнения в годовой план государственных закупок не более двух раз в месяц, но это не распространяется на случаи исполнения предписаний, уведомлений об устранении нарушений, выявленных по результатам контрольных мероприятий, в том числе по результатам камерального контроля. В п.53 прописаны принимаемые меры органами государственных доходов в случае выявления в результате камерального контроля фактов искажения, снижения, не отражения и/или необоснованного завышения показателей финансовой устойчивости. П. 475 гласит, что Проект договора, стоимость которого превышает порога, определенного Правилами проведения камерального контроля, подписывается ЭЦП потенциальным поставщиком в течение пяти рабочих дней со дня получения его посредством веб-портала, но не ранее проведения камерального контроля в соответствии с этими Правилами [37].

Правилами формирования и ведения реестров в сфере государственных закупок предусмотрены следующие виды реестров (рис. 3).

В соответствии с этими правилами формирование реестра заказчиков осуществляется автоматически посредством веб-портала на основании регистрационных данных заказчика на веб-портале [38].

В Правилах переподготовки и повышения квалификации работников, осуществляющих свою деятельность в сфере государственных закупок предусмотрено, что переподготовка и повышение квалификации специалистов проводится организациями образования и учебные программы в обязательном порядке включают практический курс по изучению основных аспектов аудита соответствия соблюдения законодательства в сфере государственных закупок, в том числе и проведения камерального контроля [39].



### Рисунок 3 - Виды реестров в сфере государственных закупок

Примечание: составлен автором

Правила подготовки ежегодного отчета о государственных закупках информируют, что ежегодный отчет о государственных закупках содержит следующие ключевые показатели эффективности деятельности государственных органов:

- долю государственных закупок способом из одного источника;
- объем запланированных закупок, проведенных, а также заключенных по ним договоров в разрезе администраторов отчетности;
- объем закупок отечественных товаров, работ и услуг;
- информацию о закупках, охваченных аудиторскими мероприятиями [40].

Правила осуществления закупок отдельными субъектами КГС, за исключением Фонда национального благосостояния и организаций Фонда национального благосостояния описывают порядок планирования закупок СКГС и порядок определения организатора закупок [41].

Правила проведения внутреннего государственного аудита и финансового контроля определяют этапы проведения аудиторских мероприятий (рис. 4).

При подготовительном этапе проводится предварительное изучение объектов государственного аудита, составление плана и программы аудита, аудиторского задания на проведение аудиторского мероприятия, поручения на проведение аудиторского мероприятия. На основном этапе проводится аудиторское мероприятие, а на заключительном этапе принимаются решения и составляются документы по результатам внутреннего государственного аудита [42].

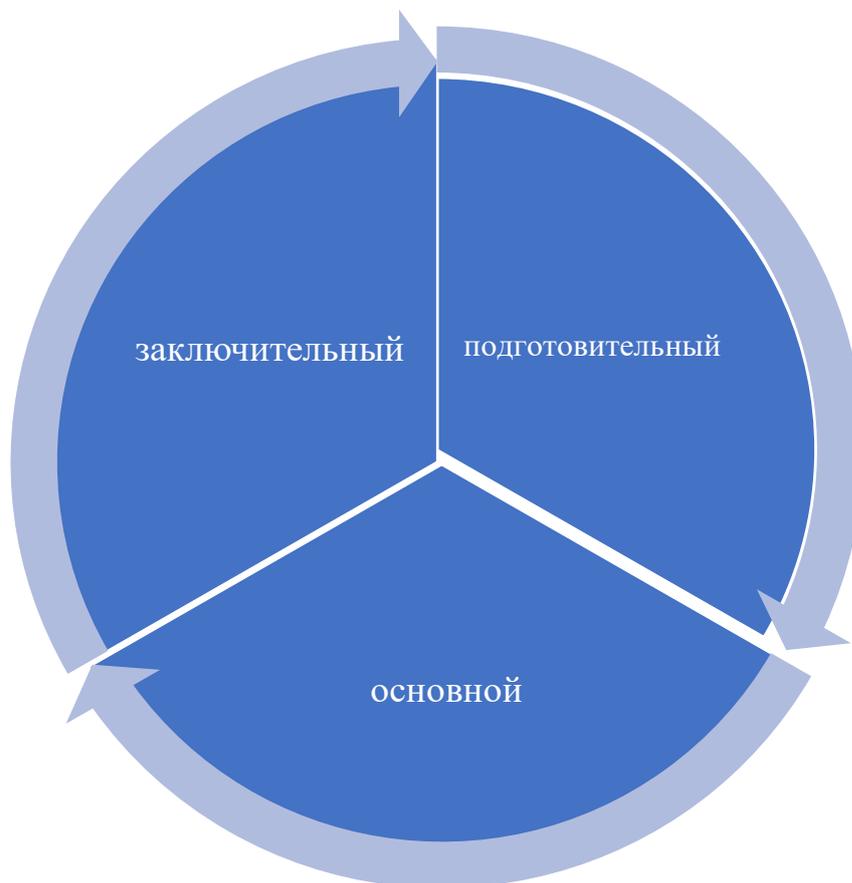


Рисунок 4 - Этапы проведения аудиторских мероприятий  
Примечание: составлен автором

НПА, составляющие третью группу, представляют собой приказы Министра финансов Республики Казахстан и Постановление Правительства, утверждающие определенные ТРУ, по которым проводятся государственные закупки определенными способами [31, 43-48].

В четвертую группу вошли лишь 3 НПА: Приказ Министра финансов РК «Об определении единого оператора в сфере государственных закупок», в котором единым оператором в сфере государственных закупок акционерное общество определен «Центр электронной коммерции» [49], Приказ Министра финансов РК «Об утверждении процедурного стандарта внутреннего государственного аудита и финансового контроля по проведению аудита эффективности службами внутреннего аудита», в данном документе [50] и Положение об Управлении камерального контроля КВГА Министерства финансов РК, в котором указано, что одной из функций Управления является взаимодействие с единым оператором в сфере государственных закупок по вопросам сопровождения и совершенствования камерального контроля на веб-портале электронных государственных закупок [51].

В соответствии с академическим календарем образовательной программы в период с 29 мая по 9 июня текущего года проходил практику в Управлении камерального контроля КВГА Министерства финансов РК.

На второй неделе практики была собрана информация и проведен анализ результатов камерального контроля в сфере государственных закупок за период с 2018 года по 2022 годы, которые представлены в таблицах 1-5.

Таблица 1 - Результаты электронного камерального контроля в 2018 году

№	ДВГА	Госзакупки, всего		Изученные госзакупки (лоты)		Доля лотов, охваченных камеральным контролем, %	лоты с нарушениями		%
		кол-во	млрд. тенге	кол-во	млрд. тенге		кол-во	млрд. тенге	
1	по Акмолинской области	194 632	505,8	20 374	293,2	10	1 092	77,4	5
2	по Актюбинской области	122 826	547,9	28 688	267,6	23	1 972	64,6	7
3	по Алматинской области	154 579	700,0	9 429	172,8	6	2 317	36,6	25
4	по Атырауской области	90 868	556,6	10 418	315,1	11	822	14,4	8
5	по ЗКО	170 338	355,5	15 667	204,6	9	1 247	18,0	8
6	по Жамбылской области	154 110	342,1	18 200	153,7	12	2 998	54,0	16
7	по Карагандинской области	209 081	634,5	27 099	369,2	13	2 347	74,4	9
8	по Костанайской области	224 168	451,3	22 604	270,1	10	1 827	53,9	8
9	по Кызылординской области	120 350	403,2	14 792	223,9	12	856	28,6	6
10	по Мангыстауской области	82 159	263,3	7 373	50,8	9	406	26,0	6
11	по Павлодарской области	179 981	399,1	26 372	269,2	15	1 315	18,0	5
12	по СКО	128 489	234,1	15 950	142,8	12	1 546	31,4	10
13	по Туркестанской области	258 640	1017,9	32 044	236,3	12	4 092	50,9	13
14	по ВКО	330 652	428,8	22 277	190,8	7	1 942	31,9	9
15	Комитет ВГА МФ РК	130 137	1024,9	15 130	116,1	12	702	41,5	5
16	по г.Астана	214 714	1955,6	11 033	411,5	5	533	111,4	5
17	по г.Алматы	207 263	1087,3	41 315	637,2	20	2 319	70,8	6
18	по г.Шымкенту	8 436	59,1	2 048	34,8	24	102	3,2	5
	<b>Всего</b>	<b>2981423</b>	<b>10967,2</b>	<b>340813</b>	<b>4359,5</b>	<b>11</b>	<b>28435</b>	<b>807,1</b>	<b>8</b>

Примечание: внутренние данные Управления камерального контроля Комитета внутреннего государственного аудита [55]

Как видно из таблицы 1, в 2018 году было проведено 2981423 государственных закупок на общую сумму 10967,2 млрд. тенге. Камеральным контролем были охвачены всего лишь 11% лотов, что составило 340813 государственных закупок на общую сумму 4359,5 млрд. тенге. За этот год было выявлено 28435 лотов, нарушивших правила проведения государственных

закупок, общая сумма государственных закупок, проходивших с нарушениями, составила 807,1 млрд. тенге. Наибольший удельный вес лотов с нарушениями были выявлены в Алматинской области (25% от охваченных камеральным контролем), в Жамбылской области (16%) и в Туркестанской области (13%). В финансовом аспекте наибольшая сумма нарушений выявлена в Астане (111,4 млрд. тенге), в Акмолинской области (77,4 млрд. тенге) и в Карагандинской области (74,4 млрд. тенге).

Аналогичный анализ результатов электронного камерального контроля в 2019 году (таблица 2) показал, что было проведено 2327200 государственных закупок на общую сумму 12403,0 млрд. тенге.

Таблица 2 - Результаты электронного камерального контроля в 2019 году

№	ДВГА	Госзакупки, всего		Изученные госзакупки (лоты)		Доля лотов, охваченных камеральным контролем, %	лоты с нарушениями		%
		кол-во	млрд. тенге	кол-во	млрд. тенге		кол-во	млрд. тенге	
1	по Акмолинской области	149 091	589,1	89 698	538,6	60	1068	75,2	1
2	по Актюбинской области	92 120	342,5	61 695	273,5	67	1377	25,1	2
3	по Алматинской области	127 798	703,9	75 142	602,7	59	5509	107,0	7
4	по Атырауской области	68 384	611,7	39 866	558,1	58	861	16,6	2
5	по ЗКО	142 335	339,4	80 391	283,8	56	959	22,8	1
6	по Жамбылской области	106 890	462,9	69 689	369,0	65	2961	26,9	4
7	по Карагандинской области	163 444	632,7	87 127	552,2	53	2476	72,1	3
8	по Костанайской области	188 917	472,2	83 247	393,0	44	737	30,1	1
9	по Кызылординской области	95 600	432,6	52 540	369,2	55	1117	32,3	2
10	по Мангыстауской области	66 833	381,8	35 688	179,0	53	709	39,5	2
11	по Павлодарской области	148 045	432,7	65 972	381,3	45	1689	23,8	3
12	по СКО	109 710	257,4	64 730	229,4	59	1001	37,0	2
13	по Туркестанской области	118 434	742,1	76 375	468,7	64	2367	43,5	3
14	по ВКО	240 371	642,2	137 932	567,7	57	2157	67,3	2
15	Комитет ВГА МФ РК	109 531	1607,8	84 034	1353,6	77	9297	519,9	11
16	по г.Астана	158 680	2100,7	102 283	1614,0	64	1500	126,8	1
17	по г.Алматы	165 649	1131,5	116 355	1014,1	70	1671	79,2	1
18	по г.Шымкенту	75 368	519,8	49 429	446,8	66	912	16,7	2
	<b>Всего</b>	<b>2327200</b>	<b>12403,0</b>	<b>1372193</b>	<b>10194,7</b>	<b>59</b>	<b>38368</b>	<b>1361,8</b>	<b>3</b>

Примечание: внутренние данные Управления камерального контроля Комитета внутреннего государственного аудита

Камеральным контролем были охвачены 59% лотов, что составило 1372193 государственных закупок на общую сумму 10194,7 млрд. тенге. За этот год было выявлено 38 368 лотов, нарушивших правила проведения государственных закупок, общая сумма государственных закупок, проходивших с нарушениями, составила 1361,8 млрд. тенге. Наибольший

удельный вес лотов с нарушениями были выявлены в Алматинской области (7% от охваченных камеральным контролем). В тройку регионов с наибольшими суммами нарушений вошли Астана (126,8 млрд. тенге), Алматинская область (107,0 млрд. тенге), и Алматы (79,2 млрд. тенге).

Анализ результатов электронного камерального контроля в 2020 году (таблица 3) показал, что было проведено 1653346 государственных закупок на общую сумму 12397,4 млрд. тенге.

Таблица 3 - Результаты электронного камерального контроля в 2020 году

№	ДВГА	Госзакупки, всего		Изученные госзакупки (лоты)		Доля лотов, охваченных камеральным контролем, %	лоты с нарушениями		%
		кол-во	млрд. тенге	кол-во	млрд. тенге		кол-во	млрд. тенге	
1	по Акмолинской области	99 360	700,8	81 731	629,7	82	1 233	90,9	2
2	по Актюбинской области	66 867	493,0	60 128	458,1	90	1 859	41,2	3
3	по Алматинской области	102 345	864,1	87 854	766,0	86	4 889	125,9	6
4	по Атырауской области	47 924	397,9	41 933	362,4	87	1 054	26,3	3
5	по ЗКО	91 974	439,0	80 295	335,7	87	848	22,2	1
6	по Жамбылской области	88 747	356,2	75 230	293,9	85	3 514	49,8	5
7	по Карагандинской области	126 676	1004,4	102 373	900,5	81	4 196	108,6	4
8	по Костанайской области	132 223	361,3	105 081	274,0	79	434	12,8	0
9	по Кызылординской области	73 134	451,7	52 850	378,2	72	2 126	53,4	4
10	по Мангыстауской области	49 492	544,7	31 191	261,2	63	424	49,7	1
11	по Павлодарской области	107 469	500,0	80 828	379,6	75	4 667	59,1	6
12	по СКО	76 404	350,0	62 722	287,2	82	1 715	61,5	3
13	по Туркестанской области	91 947	913,7	86 373	730,4	94	2 922	22,8	3
14	по ВКО	184 110	721,4	143 609	608,1	78	1 119	59,2	1
15	Комитет ВГА МФ РК	100 877	896,3	80 394	667,2	80	1 305	17,9	2
16	по г.Астана	54 785	1619,6	39 865	1031,2	73	1 036	124,8	3
17	по г.Алматы	105 754	1157,4	87 007	878,5	82	1 252	93,0	1
18	по г.Шымкенту	53 258	625,9	42 161	429,0	79	903	31,4	2
	<b>Всего</b>	<b>1653346</b>	<b>12397,4</b>	<b>1341625</b>	<b>9670,8</b>	<b>81</b>	<b>35496</b>	<b>1050,6</b>	<b>3</b>

Примечание: внутренние данные Управления камерального контроля Комитета внутреннего государственного аудита

Камеральным контролем были охвачены 81% лотов, что составило 1341625 государственных закупок на общую сумму 9670,8 млрд. тенге. За этот год было выявлено 35 496 лотов, нарушивших правила проведения государственных закупок, общая сумма государственных закупок, проходивших с нарушениями, составила 1050,6 млрд. тенге. Наибольший

удельный вес лотов с нарушениями были выявлены в Алматинской и в Павлодарской областях (6% от охваченных камеральным контролем) и в Жамбылской области (5%). В тройку регионов с наибольшими финансовыми нарушениями вошли Алматинская область (125,9 млрд. тенге), Астана (124,8 млрд. тенге), и Карагандинская область (108,6 млрд. тенге).

Анализ результатов электронного камерального контроля (таблица 4) показал, что в 2021 году было проведено 1120636 государственных закупок на общую сумму 14101,0 млрд. тенге.

Таблица 4 - Результаты электронного камерального контроля в 2021 году

№	ДВГА	Госзакупки, всего		Изученные госзакупки (лоты)		Доля лотов, охваченных камеральным контролем, %	лоты с нарушениями		%
		кол-во	млрд. тенге	кол-во	млрд. тенге		кол-во	млрд. тенге	
1	по Акмолинской области	65 019	693,8	63 713	656,5	98	1 936	122,3	3
2	по Актюбинской области	51 121	628,3	49 687	601,2	97	3 378	73,7	7
3	по Алматинской области	72 981	1328,8	69 049	1274,8	95	7 971	198,3	12
4	по Атырауской области	29 423	532,7	28 974	498,6	98	1 648	31,6	6
5	по ЗКО	56 374	555,1	55 294	535,9	98	2 011	53,7	4
6	по Жамбылской области	55 402	458,0	50 861	369,3	92	4 700	58,8	9
7	по Карагандинской области	83 858	760,5	82 497	747,1	98	4 621	93,5	6
8	по Костанайской области	85 133	539,7	78 781	492,9	93	1 225	38,0	2
9	по Кызылординской области	50 569	359,1	47 585	347,2	94	1 861	36,5	4
10	по Мангыстауской области	35 364	476,3	31 597	334,9	89	393	21,4	1
11	по Павлодарской области	65 270	432,3	62 918	416,4	96	6 825	55,5	11
12	по СКО	54 180	471,3	52 944	438,1	98	2 727	83,8	5
13	по Туркестанской области	65 970	1080,0	63 149	1040,0	96	2 257	43,2	4
14	по ВКО	104 155	507,7	99 882	480,4	96	1 488	51,3	1
15	Комитет ВГА МФ РК	51 943	750,6	51 376	677,3	99	733	4,7	1
16	по г.Астана	71 151	2008,5	69 149	1855,9	97	1 597	166,4	2
17	по г.Алматы	78 242	1531,3	61 369	1157,0	78	4 184	171,4	7
18	по г.Шымкенту	44 481	986,9	37 037	667,6	83	1 250	36,8	3
	<b>Всего</b>	<b>1120636</b>	<b>14101,0</b>	<b>1055862</b>	<b>12591,1</b>	<b>94</b>	<b>50805</b>	<b>1340,9</b>	<b>5</b>
Примечание: внутренние данные Управления камерального контроля Комитета внутреннего государственного аудита									

Камеральным контролем были охвачены 94% лотов, что составило 1055862 государственных закупок на общую сумму 12591,1 млрд. тенге. За этот год было выявлено 50805 лотов, нарушивших правила проведения государственных закупок, общая сумма государственных закупок, проходивших с нарушениями, составила 1340,9 млрд. тенге. Наибольший удельный вес лотов с нарушениями были выявлены в Алматинской области (12%

от охваченных камеральным контролем), в Павлодарской области (11%) и в Жамбылской области (9%). В тройку регионов с наибольшими финансовыми нарушениями вошли Алматинская область (198,3 млрд. тенге), Алматы (171,4 млрд. тенге) и Астана (166,4 млрд. тенге).

Анализируя результаты электронного камерального контроля, представленные в таблице 5, приходим к выводу, что в 2022 году было проведено 681866 государственных закупок на общую сумму 12899,0 млрд. тенге.

Таблица 5 - Результаты электронного камерального контроля в 2022 году

№	ДВГА	Госзакупки, всего		Изученные госзакупки (лоты)		Доля лотов, охваченных камеральным контролем, %	лоты с нарушениями		%
		кол-во	млрд. тенге	кол-во	млрд. тенге		кол-во	млрд. тенге	
1	По Абайской области	4 096	44,7	3 923	36,6	96	262	13,4	7
2	по Акмолинской области	34 498	602,1	32 287	552,1	94	2 894	37,3	9
3	по Актюбинской области	31 515	547,1	30 481	468,5	97	2 068	60,7	7
4	по Алматинской области	46 247	727,5	44 671	693,2	97	8 491	106,2	19
5	по Атырауской области	17 888	490,5	17 464	470,3	98	2 909	39,0	17
6	по ЗКО	26 983	346,7	26 685	339,4	99	2 542	25,3	10
7	по Жамбылской области	35 934	545,2	34 690	503,2	97	7 430	117,6	21
8	по Жетысуйской области	5 411	59,1	5 178	57,4	96	1 092	14,9	21
9	по Карагандинской области	49 165	705,4	48 396	689,6	98	3 428	62,9	7
10	по Костанайской области	32 241	400,9	30 986	382,6	96	932	14,9	3
11	по Кызылординской области	26 964	517,2	25 664	503,1	95	1 827	31,0	7
12	по Мангыстауской области	24 018	616,5	22 904	546,6	95	533	72,3	2
13	по Павлодарской области	26 092	389,2	24 412	367,2	94	3 505	38,5	14
14	по СКО	26 193	347,3	25 490	338,4	97	2 669	59,2	10
15	по Туркестанской области	52 290	851,2	47 474	708,5	91	4 529	89,6	10
16	по Улытауской области	1 567	12,3	1 410	11,1	90	620	1,7	44
17	по ВКО	47 992	562,9	46 987	528,1	98	2 106	58,5	4
18	Комитет ВГА МФ РК	58 966	1099,4	56 948	1006,3	97	752	4,3	1
19	по г.Астана	40 108	1756,3	37 514	1574,1	94	1 047	122,3	3
20	по г.Алматы	63 017	1397,9	47 931	1055,5	76	5 013	170,1	10
21	по г.Шымкенту	30 681	879,8	28 222	685,1	92	2 105	184,2	7
	<b>Всего</b>	<b>681866</b>	<b>12899,0</b>	<b>639717</b>	<b>11517,1</b>	<b>94</b>	<b>56 754</b>	<b>1323,9</b>	<b>9</b>

Примечание: внутренние данные Управления камерального контроля Комитета внутреннего государственного аудита

Камеральным контролем были охвачены 94% лотов, что составило 639717 государственных закупок на общую сумму 11517,1 млрд. тенге. За этот год было выявлено 56754 лотов, нарушивших правила проведения государственных закупок, общая сумма государственных закупок, проходивших с нарушениями, составила 1323,9 млрд. тенге.

Наибольший удельный вес лотов с нарушениями были выявлены в Улытауской области (44%), Жамбылской и Жетысуской областях (21%) и в Алматинской области (19%). В пятерку регионов с наибольшими финансовыми нарушениями вошли Шымкент (184,2 млрд. тенге), Алматы (170,1 млрд. тенге), Астана (122,3 млрд. тенге), Жамбылская область (117,6 млрд. тенге) и Алматинская область (106,2 млрд. тенге).

Как видно из таблицы 6, доля изученных лотов динамично растет от 11% в 2018 году до 94% в 2022 году, что указывает на принимаемые меры по совершенствованию системы камерального контроля государственных закупок, а доля лотов с нарушениями колеблется в пределах от 3% до 9% (рис. 5). Суммы лотов, где установлены нарушения за исследуемый период выросли на 516,8 млрд. тенге.

Таблица 6 - Результаты камерального контроля государственных закупок в Казахстане за 2018-2022 годы

Год	Всего ГЗ (лотов) подлежащих изучению	Всего изучено ГЗ (лотов)	Доля изученных лотов	Лоты, где установлены нарушения	Доля лотов с нарушениями
	млрд.тенге	млрд.тенге	%	млрд.тенге	%
2018	10967,2	4359,5	11	807,1	8
2019	12403,0	10194,7	59	1361,8	3
2020	12397,4	9670,8	81	1050,6	3
2021	14101,0	12591,1	94	1340,9	5
2022	12899,0	11517,1	94	1323,9	9

Примечание: составлено автором на основе внутренних данных Управления камерального контроля Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов РК

Основной целью камерального контроля госзакупок является своевременное пресечение и недопущение нарушений. При этом при проведении проверки уполномоченный орган не ставит перед собой цель наказать лиц, допустивших нарушения, так как важной частью камерального контроля является предоставление объекту проверки права самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.

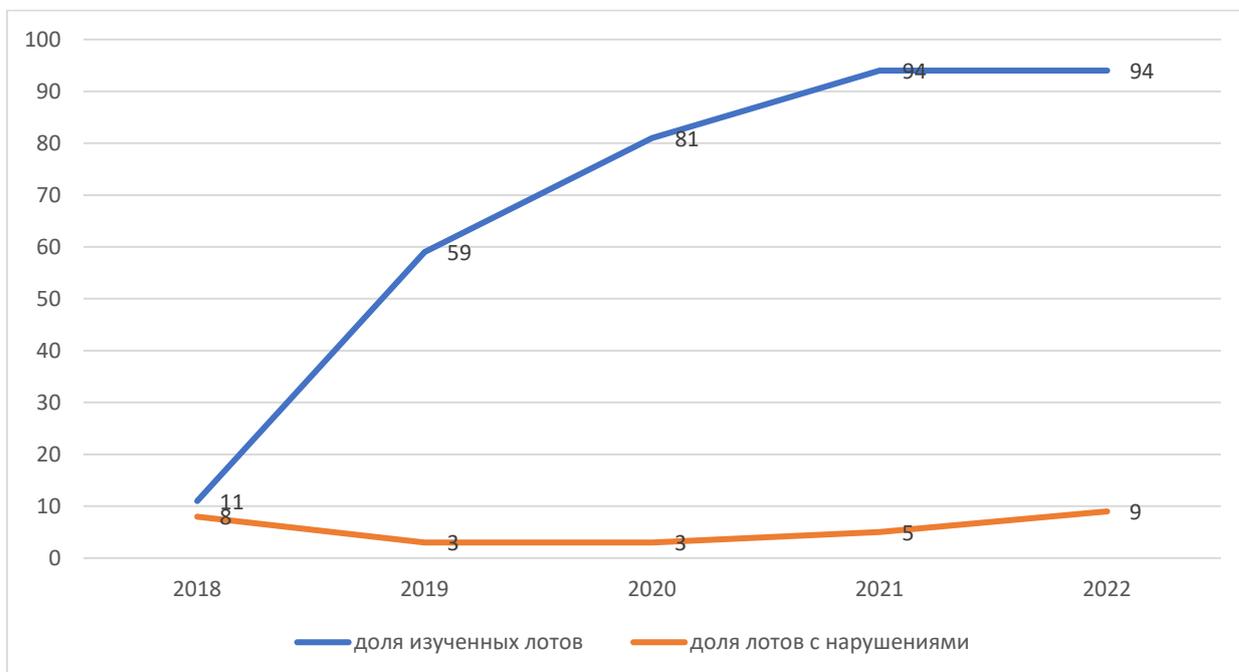


Рисунок 5 - Динамика долей изученных лотов госзакупок и лотов с нарушениями за период с 2018 по 2022 годы

Примечание: составлен автором

Также важной частью этого процесса является то обстоятельство, что камеральный контроль распространяется только на те нарушения, которые можно устранить. То есть, если получено уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, это значит, что нарушение устранимо, и если это нарушение устранить своевременно, наказания не последует. Вот такая логически простая и лояльная система выявления нарушений. Однако, как показывает практика, не все получатели уведомлений стараются их устранить.

Таблица 7 – Информация по исполненным и не исполненным уведомлениям об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля государственных закупок в Казахстане за 2018-2022 годы

Год	Лоты, где установлены нарушения		Лоты, по которым направлены уведомления		из них, уведомления				% кол-ва не исполненных уведомлений
					исполнены		не исполнены		
	кол-во	млрд. тенге	кол-во	млрд. тенге	кол-во	млрд. тенге	кол-во	млрд. тенге	
2018	28435	807,1	27324	781,8	26634	704,1	960	77,7	4,0
2019	38368	1361,8	36921	1333,9	34792	1258,2	2129	75,7	5,8
2020	35496	1050,6	34696	1029,8	33133	987,6	1563	42,2	4,5
2021	50805	1340,9	49788	1307,8	49115	1254,0	673	53,8	1,4
2022	56754	1323,9	55178	1299,5	54003	1209,2	1175	90,3	2,1

Примечание: составлено автором на основе внутренних данных Управления камерального контроля Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов РК

Как видно из таблицы 7, количество не исполненных уведомлений также выросло и в количественном от 960 до 1175, и в суммарном выражении от 77,7 млрд. тенге до 90,3 млрд. тенге. При этом количество лотов с выявленными

нарушениями за исследуемый период выросло практически в два раза - с 28435 в 2018 году до 56754 в 2022 году (рисунок 6).

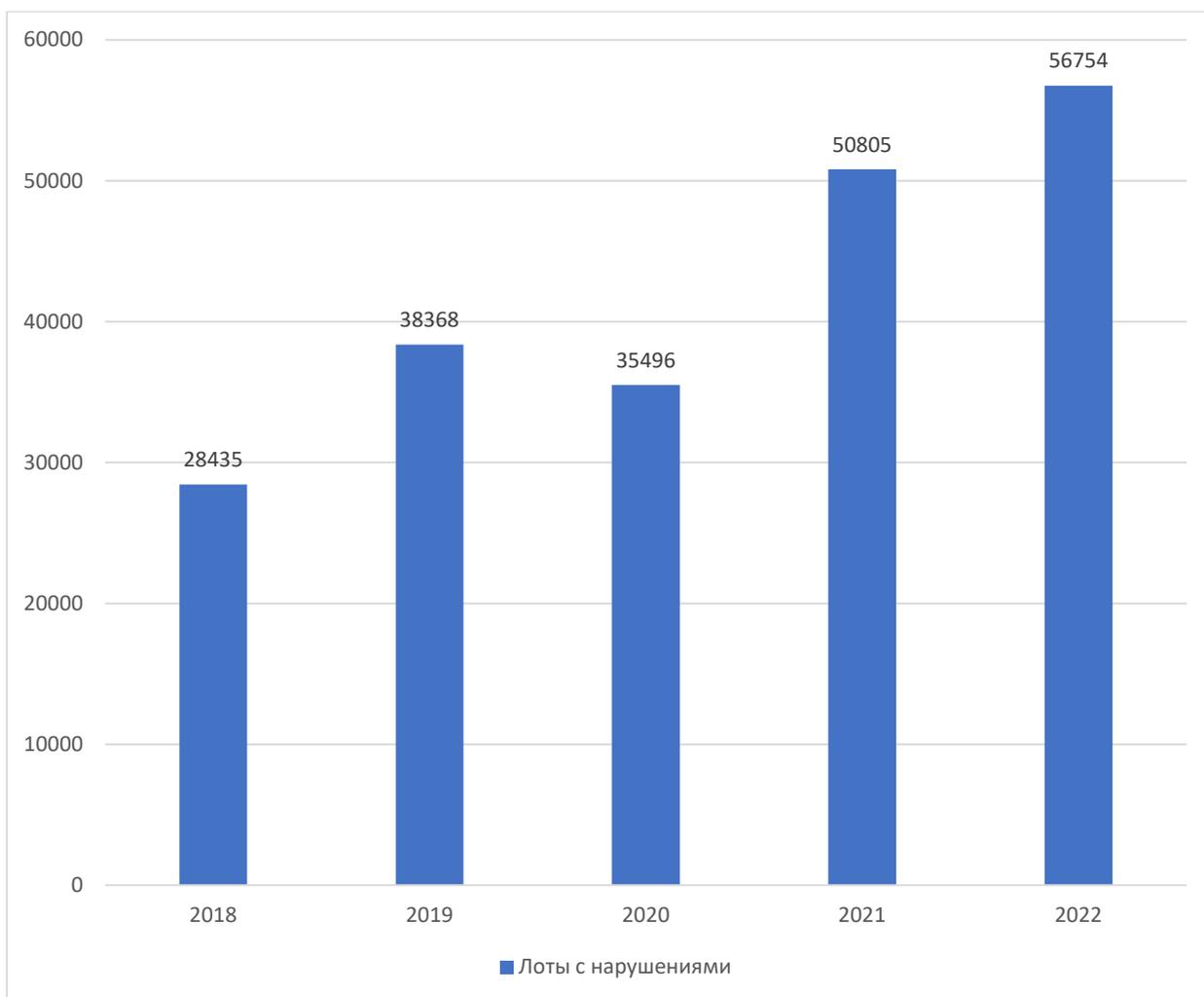


Рисунок 6 - Динамика количества лотов с выявленными нарушениями по результатам камерального контроля за период с 2018 по 2022 годы в РК  
Примечание: составлен автором

По фактам ненадлежащего исполнения уведомлений составляются административные протокола и должностные лица привлекаются к административной ответственности по ч.3 ст.462 КоАП РК, а также возбуждаются административные производства по ст. 207 КоАП РК, направляются письма о приостановлении расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита.

При изучении результатов камерального контроля в разрезе регионов, было выявлено, что практически одни и те же области и города ежегодно имеют наибольшие финансовые нарушения по проведению государственных закупок (таблица 8).

Таблица 8 - Регионы с наибольшей суммой лотов, нарушивших правила проведения госзакупок

Год	Регион
2018	Астана (111,4 млрд. тенге), Акмолинская (77,4 млрд. тенге) и Карагандинская области (74,4 млрд. тенге)
2019	Астана (126,8 млрд. тенге), Алматинская область (107,0 млрд. тенге) и г. Алматы (79,2 млрд. тенге)
2020	Алматинская область (125,9 млрд. тенге), Астана (124,8 млрд. тенге) и Карагандинская область (108,6 млрд. тенге)
2021	Алматинская область (198,3 млрд. тенге), г. Алматы (171,4 млрд. тенге) и Астана (166,4 млрд. тенге)
2022	Шымкент (184,2 млрд. тенге), Алматы (170,1 млрд. тенге), Астана (122,3 млрд. тенге), Жамбылская (117,6 млрд. тенге) и Алматинская области (106,2 млрд. тенге)
Примечание: составлено автором на основе внутренних данных Управления камерального контроля Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов РК	

Обобщая вышеизложенный анализ результатов камерального контроля государственных закупок, можно констатировать тот факт, что из года в год практически одни и те же регионы нарушают правила проведения государственных закупок, что наводит на мысль, что эти правила не совершенны, и принимаемые меры по отношению к нарушителям процедур проведения государственных закупок не совсем эффективны. В связи с чем, мы предлагаем внести определенные дополнения в приказ Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок», которые представлены следующие:

Для решения недостатков камерального контроля таких как длительные сроки проведения ГЗ, бесконечные обжалования, проявления коррупционных рисков и негативного присутствия человеческого фактора предлагается:

Правила «Об утверждении осуществления государственных закупок Приказ Министра финансов Республики Казахстан» от 11 декабря 2015 года

1. Нахождение потенциального поставщика в границах города республиканского значения и столицы является равнозначным нахождению его в соответствующей административно-территориальной единице в границах области.)
2. Предлагается предусмотреть возможность присвоения условных скидок за наличие нахождения потенциального поставщика в административно-территориальной единице по месту выполнения работ, оказания услуг. В целях аккумулирования поступлений налогов в соответствующем регионе.
3. Итоги конкурса с использованием РБС обжалованию не подлежат. В этой связи, предлагается направление договора в течение пяти рабочих дней со дня подведения протокола об итогах.
4. В целях сокращения времени для определения ПП. соответствующих квалификационным требованиям и требованиям КД, предлагается исключить этап предварительного допуска к участию в конкурсе.

Правила «Об утверждении организации питания обучающихся в государственных организациях среднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования, а также приобретения товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в

государственных дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациях технического и профессионального, послесреднего образования» от 31 октября 2018 года

1. Предусмотреть возможность ограничения потенциальных поставщиков предоставления ранее заявленных в одном лоте поваров и кухонных рабочих в других лотах согласно числа обучающихся.

Таким образом, на наш взгляд, внесение предлагаемых нами дополнений в приказ Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» позволит расширить конкурентную среду, а также предоставит возможность присвоения условной скидки потенциальным поставщикам, что в свою очередь, уменьшит количество нарушений в сфере государственных закупок.

По мнению экспертов, в системе камерального контроля, как инструмента выявления нарушений, допущенных в процессе закупок, существуют две проблемы. Первая заключается в том, что камеральный контроль, сосредоточившись на рисках, связанных с рассмотрением заявок, оставляет без внимания все прочие этапы цикла государственных закупок. В свете этого, мы считаем, что Министерству финансов нужно развить процедуру камерального контроля, чтобы она охватывала весь жизненный цикл государственных закупок от начала до конца.

Вторая проблема в том, что на уровне регионов камеральный контроль означает дополнительную нагрузку на территориальные подразделения КВГА, где недостает сотрудников. А предлагаемые нами мероприятия по внесению дополнений в вышеназванный НПА позволит уменьшить количество нарушений в сфере государственных закупок, что уменьшит нагрузку на территориальные подразделения КВГА.

Для совершенствования Приказа Министра финансов Республики Казахстан "Об утверждении Правил проведения камерального контроля" от 30 ноября 2015 года № 598, можно предложить следующие рекомендации:

1. Обновление и уточнение критериев отбора объектов контроля;
2. Внедрение современных технологий в процессы контроля;
3. Развитие механизмов обратной связи с контролируруемыми субъектами;
4. Повышение квалификации;
5. Прозрачность и доступность информации;
6. Международное сотрудничество и обмен опытом;
7. Регулярное обновление правил;
8. Система независимой оценки эффективности;
9. Усиление координации с другими органами и службами;
10. Формирование базы знаний и аналитических отчетов.

Улучшение бизнес-процессов в совершенствовании камерального контроля в системе государственных закупок в Республике Казахстан может включать в себя ряд мероприятий и изменений, направленных на повышение эффективности, прозрачности и ответственности. Вот несколько ключевых шагов для улучшения бизнес-процессов:

1. Автоматизация процессов контроля;
2. Электронные системы государственных закупок;
3. Стандартизация процессов;
4. Обучение персонала;
5. Улучшение механизмов обжалования;
6. Использование аналитики данных;
7. Повышение прозрачности;
8. Стимулирование участия бизнеса;
9. Мониторинг эффективности;
10. Взаимодействие с бизнес-сообществом.

Эти шаги направлены на создание более гибкой, прозрачной и эффективной системы камерального контроля в системе государственных закупок в РК. Помимо этого, важно учитывать регулярные изменения в законодательстве и мировых практиках для постоянного совершенствования процессов.

Зарубежный опыт:

1. Использование современных технологий;
2. Прозрачность и открытость данных;
3. Специализированные органы и агентства;
4. Обучение и аттестация специалистов;
5. Системы международного сотрудничества;
6. Развитие правовой базы.

Примечание: Следует отметить что, вопросы камерального контроля государственных закупок практически не рассматривается научным сообществом особенно в зарубежье, уделяется большее внимание в основном вопросам функционирования системы государственных закупок в целом.

Таблица 9 - SWOT АНАЛИЗ

<b>Сильные стороны (Strengths):</b>	<b>Слабые стороны (Weaknesses):</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Политическая поддержка: Активная поддержка со стороны государственных органов и политического руководства может способствовать успешной реализации изменений в системе камерального контроля.</li> <li>2. Использование современных технологий: Внедрение современных информационных технологий может повысить эффективность и точность анализа данных, сокращая время, затрачиваемое на камеральный контроль.</li> <li>3. Повышение прозрачности: Улучшение системы камерального контроля может способствовать увеличению прозрачности в государственных закупках, что может повысить доверие общественности и бизнес-сообщества.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>4. Отсутствие квалифицированных кадров: Недостаток специалистов с высокой квалификацией в области камерального контроля может затруднить успешную реализацию изменений.</li> <li>5. Бюрократические барьеры: Высокая степень бюрократии и сложность процессов принятия решений может замедлить внедрение изменений в систему.</li> <li>6. Финансовые ограничения: Недостаток финансирования может стать преградой для внедрения современных технологий и обучения персонала.</li> </ol>
<b>Возможности (Opportunities):</b>	<b>Угрозы (Threats):</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Международное сотрудничество: Обмен опытом и лучшими практиками с другими странами может стать возможностью для усовершенствования системы камерального контроля в РК.</li> <li>2. Повышение эффективности государственных закупок: Совершенствование камерального контроля может повысить эффективность государственных закупок, что содействует оптимизации бюджетных расходов.</li> <li>3. Обучение персонала: Возможность обучения и повышения квалификации персонала в области камерального контроля может устранить слабые стороны системы.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>4. Политическая нестабильность: Политическая нестабильность может повлиять на контингентные планы и финансирование проектов по совершенствованию системы.</li> <li>5. Отсутствие общественной поддержки: Недостаток понимания и поддержки со стороны общественности может затруднить внедрение изменений и создать противодействие со стороны заинтересованных групп.</li> <li>6. Международные экономические условия: Экономические угрозы, такие как мировые финансовые кризисы, могут повлиять на финансирование и реализацию проектов совершенствования.</li> </ol>

Примечание: составлена автором

Таблица 10 – PEST АНАЛИЗ

<p><b>Политические факторы (Political):</b></p> <p>1. Законодательная база: Изменения в законодательной базе, регулирующие государственные закупки, могут создать новые возможности или препятствия для совершенствования камерального контроля.</p> <p>2. Поддержка со стороны государства: Политическая воля и поддержка со стороны правительства могут определить степень приоритетности совершенствования камерального контроля.</p>	<p><b>Экономические факторы (Economic):</b></p> <p>3. Бюджет и финансирование: Доступность финансовых ресурсов может влиять на возможности внедрения современных технологий и обучения персонала.</p> <p>4. Экономическая стабильность: Общая экономическая стабильность страны может сказываться на возможности и готовности государства внедрять инновации в систему контроля.</p>
<p><b>Социокультурные факторы (Sociocultural):</b></p>	<p><b>Технологические факторы (Technological):</b></p>
<p>1. Уровень образования и осведомленности общества: Уровень образования и осведомленности общества по вопросам государственных закупок может влиять на успешность обучения и внедрения изменений.</p> <p>2. Культура коррупции: Уровень коррупции и общественное отношение к этому явлению могут повлиять на эффективность мер по совершенствованию камерального контроля.</p>	<p>3. Информационные технологии: Развитие информационных технологий может предоставить возможности для внедрения современных систем камерального контроля и автоматизации процессов.</p> <p>4. Безопасность данных: С увеличением использования технологий возрастает важность обеспечения безопасности данных, что может быть критическим аспектом при внедрении новых систем.</p>

Примечание: составлена автором

Ожидаемый экономический эффект: Совершенствование камерального контроля в системе государственных закупок в Республике Казахстан может привести к различным экономическим эффектам, в том числе:

1. Снижение издержек;
2. Повышение конкурентоспособности предприятий;
3. Привлечение инвестиций;
4. Экономия времени;
5. Борьба с коррупцией;
6. Стимулирование инноваций;
7. Улучшение репутации страны.

Эти экономические эффекты отражают важность совершенствования камерального контроля для эффективного управления государственными закупками и стимулирования устойчивого экономического развития в Республике Казахстан.

Ожидаемые результаты от совершенствования камерального контроля в системе государственных закупок в Республике Казахстан могут быть многогранными и охватывать различные аспекты. Вот несколько основных ожидаемых результатов:

1. Повышение эффективности использования бюджетных средств;
2. Улучшение прозрачности в системе государственных закупок;
3. Сокращение коррупционных рисков;
4. Оптимизация времени на обжалование решений;
5. Поддержка участия малых и средних предприятий;
6. Внедрение инноваций в систему государственных закупок;
7. Повышение доверия общества к государственным закупкам;
8. Стандартизация и согласованность с международными практиками;
9. Сокращение рисков неправомерного воздействия;
10. Экономия времени и ресурсов.

Общим результатом является создание более эффективной, ответственной и доверительной системы государственных закупок в Республике Казахстан.

## **Заключение**

Камеральный контроль в сфере государственных закупок представляет собой системную дистанционную проверку субъектов государственных закупок на предмет выявления нарушений при объявлении и проведении этих государственных закупок.

Вопросы камерального контроля государственных закупок практически не рассматриваются научным сообществом ни в Казахстане, ни в ближнем зарубежье, ни в дальнем зарубежье, уделяя большее внимание в основном вопросам функционирования системы государственных закупок.

В последние годы особое внимание уделяется изучению условий и вопросов функционирования системы государственных закупок, о чем свидетельствует рост активности проведения в последние годы форумов, семинаров и конференций участников системы государственных закупок на государственном уровне. Ведется непрерывная работа по совершенствованию нормативно-правовой базы государственных закупок, внедрению инновационных методов управления и мониторинга процессов планирования и функционирования государственных закупок, в том числе по вопросам камерального контроля.

Для анализа современного состояния камерального контроля системы государственных закупок в Республике Казахстан использовались исследования отечественных и зарубежных ученых в данной области.

В магистерском проекте анализируются нормативно-правовая база камерального контроля сферы государственных закупок, Указы Президента Республики Казахстан, законы, постановления Правительства Республики Казахстан, рекомендации международных экономических организаций и Всемирного банка. Также были проанализированы соответствующие

информационные данные из работ ученых, выдержек из палаты внутреннего государственного аудита, материалов отечественного веб-портала госзакупок, новостных порталов, а также отчетов государственных органов и международных обзоров по теме исследования.

На сегодняшний день в Казахстане активно разрабатываются и внедряются НПА, регулирующие отношения субъектов государственных закупок, и их можно разделить на четыре основные группы:

- первую группу составляют законы, в том числе Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК «Об административных правонарушениях», Закон Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года № 392-V ЗРК «О государственном аудите и финансовом контроле», Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках», Закон РК от 8 июня 2021 года № 47-VII «О закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора»;

- вторая группа – это правила: Правила проведения камерального контроля, Правила осуществления государственных закупок, Правила формирования и ведения реестров в сфере государственных закупок, Правила переподготовки и повышения квалификации работников, осуществляющих свою деятельность в сфере государственных закупок; Правила подготовки ежегодного отчета о государственных закупках; Правила осуществления закупок отдельными субъектами квазигосударственного сектора, за исключением Фонда национального благосостояния и организаций Фонда национального благосостояния, Правила проведения внутреннего государственного аудита и финансового контроля;

- утвержденные перечни образуют третью группу: Перечень товаров, работ, услуг, приобретаемых в соответствии с международными договорами Республики Казахстан, Перечень товаров, работ, услуг, предоставляемых организаторами единого государственного заказа государственных закупок, Перечень товаров, работ, услуг, по которым государственные закупки осуществляются способом конкурса с предварительным квалификационным отбором, Перечень товаров, работ, услуг, товаров, работ, услуг, по которым способ осуществления государственных закупок определяется уполномоченным органом, Перечень товаров, работ, услуг, по которым государственные закупки осуществляются способом конкурса с использованием рамочного соглашения, Перечень товаров, по которым государственные закупки осуществляются из электронного каталога товаров, Перечень товаров, работ, услуг, по которым государственные закупки осуществляются способом конкурса с использованием расчета стоимости жизненного цикла приобретаемых товаров, работ, услуг;

- в четвертую группу входят Приказ Министра финансов РК от 23 августа 2017 года № 516 «Об определении единого оператора в сфере государственных закупок», Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 2 октября 2018 года № 873 «Об утверждении процедурного стандарта внутреннего государственного аудита и финансового контроля по проведению аудита эффективности службами внутреннего аудита» и Положение об Управлении

камерального контроля Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан.

Проведенный анализ результатов камерального контроля в сфере государственных закупок за период с 2018 года по 2022 годы показал, что доля изученных лотов динамично растет от 11% в 2018 году до 94% в 2022 году, что указывает на принимаемые меры по совершенствованию системы камерального контроля государственных закупок, а доля лотов с нарушениями колеблется в пределах от 3% до 9%. Суммы лотов, где установлены нарушения за исследуемый период выросли на 516,8 млрд. тенге.

Анализ также показал, что количество не исполненных уведомлений также выросло и в количественном от 960 до 1175, и в суммарном выражении от 77,7 млрд. тенге до 90,3 млрд. тенге. При этом количество лотов с выявленными нарушениями за исследуемый период выросло практически в два раза - с 28435 в 2018 году до 56754 в 2022 году.

При изучении результатов камерального контроля в разрезе регионов, было выявлено, что практически одни и те же области и города ежегодно имеют наибольшие финансовые нарушения по проведению государственных закупок.

Проведенный анализ результатов камерального контроля государственных закупок показывает, что из года в год практически одни и те же регионы нарушают правила проведения государственных закупок, что наводит на мысль, что эти правила не совершенны, и принимаемые меры по отношению к нарушителям процедур проведения государственных закупок не совсем эффективны. В связи с чем, мы предлагаем внести определенные дополнения в приказ Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок», которые внесут вклад в совершенствование камерального контроля.

## Список использованных источников

1. Программа Президента Республики Казахстан от 20 мая 2015 года «План нации – 100 конкретных шагов». // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000100>. Дата обращения: 04.09.2023.
2. Клопова Е.Г. Камеральный контроль в государственных закупках РК // Портал информационной поддержки юристов и специалистов по государственным закупкам «Госзакупки». – URL: <https://gz.mcfr.kz/article/617-kameralnyy-kontrol>. Дата обращения: 20.08.2023.
3. Кодекс Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» от 5 июля 2014 года №235-V ЗРК. // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235>. Дата обращения: 02.09.2023.
4. Мельников И.Н., Климова А.Ю. Актуальные вопросы совершенствования контрактной системы государственных закупок в Российской Федерации на современном этапе // Вестник КГУ. – 2020. - №1. – С. 217-220.
5. Самолысов П.В., Булгакова М.А. Контрактная система в сфере государственных закупок в России: учебник. – М.: Академия управления МВД России, 2020. – 302 с.
6. Харжавин К.Е. Государственные закупки в системе финансирования деятельности Министерства обороны РФ: магистерская диссертация. - Екатеринбург, 2019.
7. Абдыгалиев А.А. Обеспечение интересов потенциальных поставщиков Республики Казахстан в процессе осуществления государственных закупок в рамках ЕАЭС: магистерская диссертация. - Нур-Султан, 2021.
8. Бахтиярова С.Б. Қазақстан Республикасындағы мемлекеттік сатып алуды басқару жүйесін жетілдіру: магистрлік жоба. – Нұр-Сұлтан, 2022.
9. Assessment of public procurement systems of the Republic of Kazakhstan and JSC "National Welfare Fund "Samruk-Kazyna". 2019
10. Есмагамбетов Д.Б., Кожумов А.С. Эффективность расходования бюджетных средств при осуществлении государственных закупок: аналитическая записка. - Нур-Султан, 2021.
11. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 1 сентября 2020 года «Казахстан в новой реальности: время действий». // Официальный сайт Президента Республики Казахстан. – URL: [https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g](https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g). Дата обращения: 12.08.2023.
12. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 1 сентября 2021 года «Единство народа и системные реформы – прочная основа процветания страны». // Официальный сайт Президента Республики Казахстан. – URL: <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2021-g>.

gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-183048.  
обращения: 13.08.2023.

Дата

13. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 1 сентября 2022 года «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество». // Официальный сайт Президента Республики Казахстан. – URL: <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-181130>. Дата обращения: 14.08.2023.

14. Кеншинбаева А.Т. Система управления государственными закупками Республики Казахстан: проблемы и перспективы: магистерский проект. – Нур-Султан, 2022.

15. Шувалов С.С. Государственные закупки как механизм стимулирования модернизации российской экономики. Научный доклад. – М.: Институт экономики РАН, 2015. – 50 с.

16. Есмағамбетов Д.Б., Кусаинова Л.И., Қаңтарбаева Ш.М. Мемлекеттік сатып алудағы жергілікті қамтуды дамытуда стандарттау жүйесін қолдану мүмкіндігі // Государство и бизнес: теория и практика управления. – 2022. - №4. – С. 140-151.

17. Мухтар Е.С. Регулирование логистических процессов в системе государственных закупок Республики Казахстан: проблемы и перспективы: дисс. ... докт. филос. – Алматы, 2017.

18. Скворцова В.С. Поддержка организаций инвалидов посредством предоставления им преференций при осуществлении государственных закупок // Российское предпринимательство. – 2018. – Том 19. – №5. – С. 1663-1680.

19. Тищенко Т.В. Институциональная среда государственных закупок и ее влияние на деятельность экономических субъектов // Российское предпринимательство. – 2019. – Том 20. – №1. – С. 123-140.

20. Хамитов Ж.М., Джунусбекова Г.А. Современные проблемы осуществления государственных закупок в Казахстане // Государство и бизнес: теория и практика управления. – 2021. - №5. – С. 90-103.

21. Аубакирова Б.Б., Горковенко Л.А., Протасова О.В. Проблемы и перспективы развития системы электронных государственных закупок в РК // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. – 2018. - №3. – С. 21-26.

22. Умнова М.Г., Лаврентьева О.И., Измякова А.В. Тенденции развития и проблемы управления в сфере государственных закупок // Креативная экономика. – 2021. – Том 15. – №6. – С. 2693-2712.

23. Борисова Е.Р. Сферы регулирования и принципы международных и Российской систем государственных закупок // Вестник Российского университета кооперации. 2016. - № 3(25). – С.15-18.

24. Проданова Н.А., Зацаринная Е.И. Особенности системы государственных закупок в Китае // Экономика, предпринимательство и право. – 2015. – Том 5. – №3. – С. 151-158.

25. Melnikov V.V. & Lukashenko O.A. Evolution of public procurement auctions in Russia // Terra Economicus, 2019, 17(1), 150–173. DOI: 10.23683/2073-6606-2019-17-1-150-173.

26. Rainer Kattel, Veiko Lember. Public procurement as an industrial policy tool: An option for developing countries? *Journal of public procurement*, 10 (31).
27. Шадрина Е.В., Ромодина И.В. Государственные закупки для устойчивого развития: международный опыт // *Вопросы государственного и муниципального управления*. – 2017 - №1. – С. 149-172.
28. Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках». // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000434>. Дата обращения: 02.09.2023.
29. Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок». // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012590>. Дата обращения: 05.09.2023.
30. Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 «Об утверждении Правил проведения камерального контроля». // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012599>. Дата обращения: 04.09.2023.
31. Приказ Первого заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан – Министра финансов Республики Казахстан от 29 июля 2019 г. № 798 «Об утверждении перечня товаров, работ, услуг, по которым способ осуществления государственных закупок определяется уполномоченным органом». // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1900019121>. Дата обращения: 06.09.2023.
32. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 2 сентября 2019 года «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана». // Официальный сайт Президента Республики Казахстан. – URL: [https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana](https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana). Дата обращения: 17.08.2023.
33. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 1 сентября 2023 года «Экономический курс Справедливого Казахстана». // Официальный сайт Президента Республики Казахстан. – URL: <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-ekonomicheskiy-kurs-spravedlivogo-kazahstana-18588>. Дата обращения: 01.09.2023.
34. Закон Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года № 392-V ЗРК «О государственном аудите и финансовом контроле». // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000392>. Дата обращения: 03.09.2023.
35. Закон Республики Казахстан от 8 июня 2021 года № 47-VII ЗРК «О закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора». //

Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2100000047>. Дата обращения: 07.09.2023.

36. Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 «Об утверждении Правил проведения камерального контроля». // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012599>. Дата обращения: 09.09.2023.

37. Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок». // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012590>. Дата обращения: 08.09.2023.

38. Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 28 декабря 2015 года № 694 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестров в сфере государственных закупок». // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012618>. Дата обращения: 10.09.2023.

39. Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 28 декабря 2015 года № 697 «Об утверждении Правил переподготовки работников, осуществляющих свою деятельность в сфере государственных закупок, и повышения их квалификации». // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012667>. Дата обращения: 12.09.2023.

40. Приказ Первого заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан – Министра финансов Республики Казахстан от 4 февраля 2020 года № 104 «Об утверждении Правил подготовки ежегодного отчета о государственных закупках». // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2000019984>. Дата обращения: 11.09.2023.

41. Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2021 года № 1253 «Об утверждении Правил осуществления закупок отдельных субъектов квазигосударственного сектора, за исключением Фонда национального благосостояния и организации Фонда национального благосостояния». // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2100025488>. Дата обращения: 05.09.2023.

42. Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 19 марта 2018 года № 392 «Об утверждении Правил проведения внутреннего государственного аудита и финансового контроля». // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800016689>. Дата обращения: 08.09.2023.

43. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года №1165 «Об утверждении перечня товаров, работ, услуг,

приобретаемых в соответствии с международными договорами Республики Казахстан». // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1500001165>. Дата обращения: 11.09.2023.

44. Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 29 декабря 2018 года № 1127 «Об определении перечней товаров, работ, услуг, предоставляемых организаторами единого государственного заказа государственных закупок». // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800018120>. Дата обращения: 08.09.2023.

45. Приказ Первого заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан – Министра финансов Республики Казахстан от 31 мая 2019 года № 521 «Об утверждении перечня товаров, работ, услуг, по которым государственные закупки осуществляются способом конкурса с предварительным квалификационным отбором». // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1900018768>. Дата обращения: 12.09.2023.

46. Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 17 января 2022 года № 44 «Об утверждении перечня товаров, работ, услуг, по которым государственные закупки осуществляются способом конкурса с использованием рамочного соглашения». // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2200026525>. Дата обращения: 11.09.2023.

47. Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 19 января 2022 года № 52 «Об утверждении перечня товаров, по которым государственные закупки осуществляются из электронного каталога товаров». // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2200026579>. Дата обращения: 01.09.2023.

48. Приказ Заместителя Премьер-Министра – Министра финансов Республики Казахстан от 28 ноября 2022 года № 1203 «Об утверждении перечня товаров, работ, услуг, по которым государственные закупки осуществляются способом конкурса с использованием расчета стоимости жизненного цикла приобретаемых товаров, работ, услуг». // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2200030855>. Дата обращения: 06.09.2023.

49. Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 23 августа 2017 года № 516 «Об определении единого оператора в сфере государственных закупок». // Информационная система «Параграф». – URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=37230553&pos=0;0#pos=0;0](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37230553&pos=0;0#pos=0;0). Дата обращения: 11.09.2023.

50. Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 2 октября 2018 года № 873 «Об утверждении процедурного стандарта внутреннего государственного аудита и финансового контроля по проведению аудита эффективности службами внутреннего аудита». // Информационно-правовая

система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800017690>. Дата обращения: 01.09.2023.

51. Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 11 мая 2016 года № 224 «Об утверждении Положения о Комитете внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан». // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/G16E0000224>. Дата обращения: 07.09.2023.

## АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Автор проекта: Мендыбаев Б.М.  
Научный руководитель: Дуламбаева Р.Т.

<b>Идея проекта</b>	<b>СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КАМЕРАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК</b>
<b>Проблемная ситуация (кейс)</b>	Магистерский проект посвящен совершенствованию камерального контроля системы управления государственными закупками в целях эффективного использования бюджетных средств, расширения возможностей для участников и обеспечения гласности, прозрачности размещения заказов, развития добросовестной конкуренции и предотвращения коррупции остается актуальным вопросом и по сей день.
<b>Имеющиеся решения данной проблемы</b>	Как показывает практика, с введением мероприятий по камеральному контролю и принятием незамедлительных мер реагирования уполномоченного органа, снизились факты нарушений, допускаемых заказчиками/организаторами по государственным закупкам, так как периодическое допущение нарушений приводит к несвоевременному освоению денежных средств, а неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в органах казначейства, банковским счетам объектов государственного аудита, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с законодательством Республики Казахстан об административных правонарушениях В этой связи, на сегодняшний день одним из актуальных вопросов является выработка предложений по совершенствованию камерального контроля.
<b>Предлагаемое решение данной проблемы</b>	разработка практических рекомендаций по совершенствованию камерального контроля в системе государственных закупок. Для достижения поставленной цели были выполнены следующие задачи: <ul style="list-style-type: none"><li>- изучение и анализ НПА, регулирующих отношения субъектов государственных закупок в процессе проведения камерального контроля;</li><li>- изучение литературных источников, в том числе зарубежных авторов, и проведение литературного обзора по теме магистерского проекта;</li><li>- анализ текущего состояния камерального контроля в системе государственных закупок и выявление основных проблем;</li><li>- разработка практических рекомендаций по совершенствованию камерального контроля.</li></ul>

<p><b>Ожидаемый результат</b></p>	<p>Анализ результатов камерального контроля государственных закупок показывает, что из года в год практически одни и те же регионы нарушают правила проведения государственных закупок, что показывает, что эти правила не совершенны, и принимаемые меры по отношению к нарушителям процедур проведения государственных закупок не совсем эффективны. В связи с чем, мы предлагаем внести определенные дополнения в приказ Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок», которые внесут вклад в совершенствование камерального контроля.</p>
<p><b>Литература</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) 3. Кодекс Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» от 5 июля 2014 года №235-V ЗРК. // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <a href="https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235">https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235</a>. Дата обращения: 02.09.2023.</li> <li>2) Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 1 сентября 2022 года «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество». // Официальный сайт Президента Республики Казахстан. – URL: <a href="https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-181130">https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-181130</a>. Дата обращения: 14.08.2023.</li> <li>3) 2. Клопова Е.Г. Камеральный контроль в государственных закупках РК // Портал информационной поддержки юристов и специалистов по государственным закупкам «Госзакупки». – URL: <a href="https://gz.mcfr.kz/article/617-kameralnyy-kontrol">https://gz.mcfr.kz/article/617-kameralnyy-kontrol</a>. Дата обращения: 20.08.2023</li> <li>4) 4. Мельников И.Н., Климова А.Ю. Актуальные вопросы совершенствования контрактной системы государственных закупок в Российской Федерации на современном этапе // Вестник КГУ. – 2020. - №1. – С. 217-220.</li> </ol>