

АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**Институт управления**

на правах рукописи

**ШОКАНОВ МЕДЕТ СЕРЕКБАЕВИЧ**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕДУР ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ  
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ЗЕМЕЛЬ  
НА ПРИМЕРЕ МАЙСКОГО РАЙОНА ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Образовательная программа «7М04122 – Региональное развитие»  
по направлению подготовки «7М041 Бизнес и управление»

Магистерский проект на соискание степени  
магистра бизнеса и управления по образовательной программе «7М04122 –  
Региональное развитие»

Научный руководитель \_\_\_\_\_ PhD Орсариев А.А.

Проект допущен к защите: « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2023 г.

Директор Института управления. \_\_\_\_\_ доктор политических наук Гаипов З.С.

**Астана, 2023**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ.....</b>	<b>3</b>
<b>ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ.....</b>	<b>4</b>
<b>ВВЕДЕНИЕ.....</b>	<b>5</b>
<b>ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ.....</b>	<b>7</b>
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....</b>	<b>36</b>
<b>СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....</b>	<b>39</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ.....</b>	<b>43</b>

## Нормативные ссылки

В настоящем магистерском проекте использованы ссылки на следующие нормативные документы:

Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года № 442.

Указ Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года №636 «Об утверждении Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан».

Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2021 года № 732 «Об утверждении национального проекта по развитию агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2021 - 2025 годы».

Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 июля 2018 года № 423 «Об утверждении Государственной программы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017 – 2021 годы».

Приказ Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан - Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 20 декабря 2018 года № 518 «Об утверждении Правил организации и проведения конкурса по предоставлению права временного возмездного землепользования (аренды) для ведения крестьянского или фермерского хозяйства, сельскохозяйственного производства».

## Обозначения и сокращения

АИС ГЗК	- Автоматизированная информационная система государственного земельного кадастра
АО	- Акционерные общества
ЕС	- Европейский союз
ИСЖ	- База данных по идентификации сельскохозяйственных животных
КРС	- Крупный рогатый скот
МИО	- Местные исполнительные органы
МРС	- Мелкий рогатый скот
ООО	- Общество с ограниченной ответственностью
ПЭП	- Портал электронного правительства Республики Казахстан
РК	- Республика Казахстан
США	- Соединенные Штаты Америки

## Введение

**Актуальность темы магистерского исследования.** Одним из ключевых приоритетов государственной политики в Казахстане является эффективное использование земель сельскохозяйственного назначения, которые считаются стратегическим объектом для поддержания экономического и экологического благополучия страны как на национальном, так и на региональном уровне.

Согласно Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года общенациональным приоритетом является «новая повестка» развития предпринимательства, где принципиальным изменением является переход от ориентации исключительно на внутреннее потребление к конкурентоспособности на общих региональных экспортных рынках [1].

В этих целях, Глава государства Токаев К.К. в своем Послании народу Казахстана «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество» определил в качестве одной из первоочередных задач землю как базовый фактор производства, без доступа к которой ведение бизнеса невозможно [2], и поручил Правительству до конца 2023 года выработать действенные подходы для оперативного и прозрачного выделения предпринимателям земельных участков.

Таким образом, распределение земельных ресурсов является одним из наиболее дискуссионных и политизированных вопросов аграрной политики Казахстана. Проект действующего Земельного кодекса прошел все стадии обсуждения в Правительстве, Совете безопасности, Национальном совете и получил одобрение. Однако между Парламентом и Правительством возникли серьезные разногласия по поводу проекта, что привело к отставке последнего. В конечном итоге Земельный кодекс был принят Парламентом Республики Казахстан 19 мая 2003 года.

**Цель и задачи исследования.** Целью магистерского проекта является повышение эффективности использования сельскохозяйственных земель путем выработки предложений по совершенствованию процедур их предоставления.

Цель исследования предполагает решение следующих основных **задач**:

- изучить теоретические основы и механизмы распределения сельскохозяйственных земель для их освоения;
- изучить зарубежную практику по предоставлению сельскохозяйственных земель;
- провести анализ эффективности современного состояния механизма предоставления сельскохозяйственных земель;
- разработать рекомендации по совершенствованию процедур предоставления и мониторинга использования сельскохозяйственных земель.

**Объектом исследования** выступают сельскохозяйственные земли Майского района Павлодарской области.

**Предметом исследования** являются процессы и механизмы распределения сельскохозяйственных земель.

**Степень изученности темы.** Теоретические основы управления земельными ресурсами отражены в трудах А. Смит, Д. Риккардо, К. Маркс, А. Маршал и др

Исследованию теоретических и практических аспектов управления землями сельскохозяйственного назначения посвящены работы Волкова С.Н., Кабатова В.А., Тагирова Т.Т., Грудцыной Л.Ю., Козловой М.Н., Аксененок Г.А., Минакова И. А., Сабетовой Л.А., Куликова Н.И., Добрыниной В.А., Коваленко Н.Я., Назаренко Н.Т., Алборова Р.А., Концевой С.Р., Дегтярёвой С.М., Бектурганова А.Е., Адиханова Ф.Х., Айдаболова М.Н., Хаджиева А.Х. и др.

**Научная новизна** состоит в разработке и предложении улучшенных процедур предоставления сельскохозяйственных земель, которые могут способствовать повышению эффективности и эффективности использования земельных ресурсов в данном регионе.

**Гипотеза исследования** состоит во внедрении улучшенных процедур предоставления сельскохозяйственных земель приведет к повышению эффективности и эффективности использования земельных ресурсов, что способствует развитию сельскохозяйственного сектора и улучшению жизненного уровня сельских жителей.

Гипотеза подразумевает, что внедрение улучшенных процедур предоставления земельных участков будет иметь положительный эффект на сельскохозяйственную деятельность в Майском районе. Предполагается, что улучшенные процедуры помогут устранить существующие проблемы и недостатки в предоставлении земельных ресурсов, снизить бюрократическую нагрузку на землепользователей и ускорить процесс получения земли, что в итоге приведет к повышению эффективности использования земель и улучшению условий для развития сельскохозяйственного сектора в регионе.

**Практическая значимость.** Данный магистерский проект может внести значимый вклад в развитие сельскохозяйственного сектора в Майском районе Павлодарской области и быть полезным для других регионов, заинтересованных в совершенствовании процедур предоставления сельскохозяйственных земель.

**Публикация.** Научная статья по теме «Перспектив вовлечения земель бывшего Семипалатинского ядерного полигона в сельхоз оборот» была опубликована в международном научном журнале «Молодой ученый».

## Основная часть

### 1.1. Теория и механизмы распределения сельскохозяйственных земель для их освоения

Сельскохозяйственные земли являются одним из важнейших природных ресурсов страны и фундаментальным фактором экономического роста. В сельском хозяйстве земля служит основным средством производства и первостепенным инструментом, определяющим потенциал развития отрасли и обеспечение продовольственной безопасности страны.

Земля как важнейший элемент системы общественного воспроизводства была предметом исследований таких ведущих ученых, как А. Смит, Д. Рикардо, К. Маркс, А. Маршалл.

К. Маркс считал, что земля - это не только большая лаборатория и арсенал, но и превосходный ресурс, который исследует все процессы производства. Он также учитывает, что земля является первоначальным источником материального богатства и потребляет пищевые и жизненные ресурсы. Кроме того, он утверждал, что земля существует постоянно и без вмешательства человека как всеобщий предмет человеческого труда.

А. Смит полагал, что земля наряду с трудом участвует в образовании продукта и доходов. Последователя А. Смита, Давида Рикардо считают разработчиком рентных отношений. Он впервые связал рентные отношения с земельной собственностью и законом убывающего плодородия.

Однако, для более точного и конкретного изучения, следует обратить внимание на термин «земли сельскохозяйственного назначения», который охватывает специфику и сущность данного определения.

При исследовании мнений российских ученых относительно понятия «земли сельскохозяйственного назначения», можно сделать вывод о том, что хотя принципиальных различий в подходах к определению этой категории отсутствует, существуют некоторые уточняющие аспекты, которые заслуживают внимания [3-9]. Предлагаемые ими трактовки обобщены и представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Научные подходы к определению понятия «земли сельскохозяйственного назначения»

Автор	Содержание определения	Источник
Никитенко А.А. Коваленко Н.Я. Минаков И.А. Добрынин В.А. Сабетова Л.А. Куликов Н.И.	Включают в данную категорию земли совхозов, колхозов, подсобных хозяйств, учебно-опытных хозяйств и других землепользователей, которые используются исключительно для сельскохозяйственных целей	3-6
Назаренко Н.Т.	Данная категория земель включает только те, с которых получают или будут получать сельскохозяйственную продукцию	7

Продолжение таблицы 1

Алборов Р.А. Концевая С.Р.	Расширяют определение, включая в него сельскохозяйственные угодья - земельные активы, которые приносят экономическую пользу от их хозяйственного использования	8
Дегтярева С.М.	Добавляет в это определение земельные участки, предоставленные различным сельскохозяйственным организациям и гражданам для ведения фермерского или личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства и других целей	9

Среди отечественных ученых необходимо отметить мнение Бектурганова А.Е., который считал, что сельскохозяйственными землями считаются как земли, предоставленные сельскохозяйственным предприятиям в виде отдельных участков для сельскохозяйственного производства, так и участки, предоставленные им в рамках других категорий земель для нужд сельского хозяйства. Последние включаются в состав земель населенных пунктов, лесного и водного фондов, но также предоставляются для использования в сельском хозяйстве [10].

По мнению других, данный подход не приемлем, факт временной передачи земель других категорий для сельскохозяйственных целей не является основанием для их включения в состав земель сельскохозяйственного назначения [11]. По мнению третьих, земли, предназначенные для нужд сельского хозяйства, могут находиться и в других категориях земель [12]. По мнению четвертых, существует потребность в ясности в отношении определения земель, которые должны быть признаны сельскохозяйственными. В юридической литературе встречаются различные термины, такие как «земли сельскохозяйственного назначения», «земли сельскохозяйственного использования» и «сельскохозяйственные земли». Особый интерес вызывает последний термин, поскольку он является наиболее точным и требует соответствующего правового определения [13].

Безусловно, все представленные авторские определения понятия «земли сельскохозяйственного назначения» имеют основание, и их изучение позволяет рассматривать сельскохозяйственные земли назначения с двух разных точек зрения.

Во-первых, как самостоятельную категорию земель, которая определяется в соответствии с их целевым назначением. Это подход позволяет классифицировать земли на основе их предназначения для сельскохозяйственного производства, обозначая их основную роль в сфере сельского хозяйства и их важность для обеспечения продовольственной безопасности и развития сельских районов.

Во-вторых, как земли, используемые в сельском хозяйстве независимо от их принадлежности к определенной категории земель. Этот подход подразумевает рассмотрение земель, используемых для сельскохозяйственной деятельности, независимо от их правового статуса. Это могут быть как земли

сельскохозяйственного назначения, так и другие земли, которые не относятся к этой категории, но активно задействованы в сельском хозяйстве. Важно отметить, что на такие земли может не распространяться специальный правовой режим, связанный с землями сельскохозяйственного назначения.

При этом, следует согласиться с авторами, считающими, что предназначение земель для нужд сельского хозяйства и их ограничение от всех других категорий земель являются основными критериями для их отнесения к землям сельскохозяйственного назначения. Эти критерии помогают определить функциональное назначение земель, их использование и защиту от различных видов воздействий. Отнесение земель к сельскохозяйственной категории позволяет принимать решения, связанные с использованием и охраной этих земель, а также регулировать земельные отношения в сельском хозяйстве. Кроме того, необходимо отметить, что такой признак как предназначение этих земель для нужд сельского хозяйства не отражает специфику сельскохозяйственных земель, поскольку практически все земли могут быть использованы для нужд сельскохозяйственного производства.

Теория распределения сельскохозяйственных земель различных зарубежных авторов может быть представлена разными подходами и методами.

Теория «Капиталистической эксплуатации» была предложена К. Марксом и Ф. Энгельсом в их работах «Капитал» и других сочинениях.

Согласно этой теории, в условиях капитализма земля используется в целях максимизации прибыли. Земля становится товаром, который можно купить, продать или арендовать. Распределением земельных угодий руководят не принципы наилучшего использования земли, а критерий максимизации прибыли.

В результате такой эксплуатации земельные угодья используются неэффективно и нерационально, что приводит к истощению почвы, снижению урожайности и другим экологическим проблемам. Кроме того, такое распределение земли исключает малые и средние хозяйства из конкуренции и способствует концентрации земельных ресурсов в руках крупных агрохолдингов.

Таким образом, «Капиталистическая эксплуатация» является критической теорией, описывающей отрицательное воздействие капитализма на сельское хозяйство и землепользование. Таким образом, «Закон преемственности» предполагает, что использование сельскохозяйственных земель должно быть обосновано с точки зрения долгосрочной устойчивости сельского хозяйства. Это позволяет избежать перегрузки и разрушения природных ресурсов и обеспечить производительность и стабильность в долгосрочной перспективе.

Теория распределения сельскохозяйственных земель, или так называемая теория «земельной реформы», была предложена американским экономистом Г. Джорджем в конце XIX века. Он описал ее в своей книге «Прогресс и бедность: объяснение и решение проблемы бедности». Главным принципом этой теории является идея, что государство должно контролировать землю и продавать ее только тем, кто ее использует, а не тем, кто может себе ее

позволить. Суть земельной реформы заключается в том, чтобы установить высокие налоги на невостребованные земли и продавать их за низкую цену только тем, кто готов использовать их для сельского хозяйства или других полезных целей. Эта идея основывается на предположении, что частная собственность на землю приводит к монополии на землю, а это приводит к росту цен на землю и бедности тех, кто не может себе ее позволить.

Земельная реформа Джорджа довольно распространена в некоторых странах мира, таких как Южная Корея, Новая Зеландия и Швеция. Она основывается на идее взаимосвязи между землей и экономическим благосостоянием людей, а также на необходимости обеспечения наиболее эффективного использования земельных ресурсов.

Теория распределения сельскохозяйственных земель «Закона содержания» была предложена русским ученым А.В. Чаяновым в начале XX века и описана в его работе «О законах экономического движения в сельском хозяйстве». Суть теории заключается в следующем: при увеличении размеров хозяйств, сельскохозяйственные земли распределяются между участниками производства таким образом, чтобы каждый участник мог обеспечить содержание их наилучшим образом. Таким образом, земли распределяются не пропорционально размеру хозяйства, а в соответствии с потребностями каждого участника.

Теория «Закона преемственности» также разработана А.В. Чаяновым и согласно этой теории, при распределении сельскохозяйственных земель следует учитывать не только текущие потребности, но и потребности будущих поколений. Чтобы обеспечить стабильный рост и процветание сельского хозяйства, нужно сохранять определенное соотношение между пашней, лугами, лесами и другими элементами природной среды.

Теории распределения сельскохозяйственных земель различных зарубежных авторов представляет собой разнообразные подходы и методы, учитывающие исторические, географические, экономические и социальные особенности стран и регионов.

В научных исследованиях предложены иные варианты решения проблемы, например, отказ от классификации земель и переход к планированию территории с установлением списка видов допустимого использования для каждого сельскохозяйственного участка. Хотя отказ от такой классификации может быть относительно простым в правовом аспекте, определение списка разрешенного использования для каждого участка является трудоемкой задачей, особенно учитывая огромную территорию страны.

Таким образом, рассмотрев различные определения, представленные в научной среде, следует сделать следующий вывод: под землями сельскохозяйственного назначения понимаются земли, предоставленные для нужд сельского хозяйства, не относящиеся к иным категориям земель, а также предназначенные для ведения сельскохозяйственного производства.

## **1.2. Зарубежная практика по предоставлению сельскохозяйственных земель**

Вопрос эффективного использования сельскохозяйственных земель является важной задачей для многих правительств. Многие страны исследуют и применяют различные подходы и меры стимулирования для поддержки национального сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности.

Административные меры включают в себя изъятие у собственников неиспользуемых или необрабатываемых земель для дальнейшего распределения среди активных сельхозпроизводителей. Такие меры позволяют эффективнее использовать доступные земельные ресурсы и предотвращать их простаивание или нецелевое использование.

Однако, помимо административных мер, многие страны также применяют экономическое стимулирование для поддержки сельского хозяйства. Это может включать предоставление льготных кредитов сельхозпроизводителям, субсидии на покупку сельскохозяйственной техники и оборудования, программы страхования урожая, а также льготное налогообложение для фермерских хозяйств. Такие меры помогают снизить финансовые риски и затраты сельхозпроизводителей, способствуют развитию отрасли и увеличению производства продовольствия.

При разработке земельной политики и выборе подходов к регулированию использования сельскохозяйственных земель важно учитывать специфические условия и потребности своей страны, а также изучать и адаптировать успешные международные практики к местным реалиям. Сочетание административных и экономических мер стимулирования представляет собой важный фактор для достижения более эффективного использования земельных ресурсов, повышения уровня производства сельскохозяйственной продукции и обеспечения продовольственной безопасности страны.

Стабильные правовые системы, разработанные рыночные институты и гарантии прав собственности на землю являются основой для развития этих отношений.

В указанных странах, современная аграрная политика уделяет особое внимание решению экологических проблем и сохранению качества земли. Защита и улучшение состояния земель, сохранение естественного ландшафта и обеспечение надлежащего землепользования играют важную роль в данной политике. Более того, она стремится защищать права фермеров, поощрять их инвестиции в улучшение состояния земли и стимулировать развитие сельских районов.

В рамках комплекса мер и инструментов, используемых в государственном регулировании земельных отношений, применяются различные подходы. Цель этих мер заключается в обеспечении защиты земли, ее продуктивного использования с учетом экологической безопасности и

экономической эффективности. В рамках таких мер предусматриваются соответствующие бюджетные ассигнования для поддержки аграрной отрасли.

Однако, в каждой стране может быть своя специфика и особенности организации земельных отношений и аграрной политики, в зависимости от ее социально-экономической ситуации и потребностей. Поэтому при разработке земельной политики важно учитывать местные особенности, а также изучать и адаптировать успешный зарубежный опыт в соответствии с конкретными потребностями и целями национальной экономики.

Зонирование и планирование использования сельскохозяйственных земель, контроль за их использованием и землеотвод - это основные административные меры государственного регулирования земельных отношений. Зонирование позволяет определить различные зоны использования земель в соответствии с их потенциалом и природными условиями, что позволяет рационально использовать земли сельскохозяйственного назначения. Планирование использования сельскохозяйственных земель помогает определить оптимальное распределение земельных ресурсов и управлять использованием земли в соответствии с общественными интересами.

Также важно отметить, что государство может устанавливать обязательность получения разрешений для сделок с землей, включая отчуждение сельскохозяйственных земельных участков и передачу сельхозугодий на несельскохозяйственные цели. Это позволяет государству контролировать использование земли и предотвращать нежелательное отчуждение сельскохозяйственных участков или их использование для несельскохозяйственных целей. Такие меры помогают сохранить продуктивные сельскохозяйственные угодья для сельскохозяйственного производства.

Для эффективного регулирования рынка земель сельскохозяйственного назначения государство может использовать различные инструменты и политики. Экономические инструменты могут включать налоговые стимулы, субсидии, льготные условия кредитования и другие меры, которые способствуют развитию и поддержке сельскохозяйственного сектора.

В развитых странах инструменты земельной политики и ограничения, которые применяются на земельном рынке, довольно многообразны и зависят от конкретных условий и приоритетов каждой страны. Они разрабатываются с учетом потребностей национальной экономики, обеспечения продовольственной безопасности, устойчивого развития сельского хозяйства и сохранения природных ресурсов.

В качестве одного из инструментов регулирования рынка земель сельскохозяйственного назначения можно привести налоговые ставки на земельные участки. Так, в разных странах мира применяются различные налоговые ставки на землю, например, на основе общей стоимости участка, его производительности, зонирования и т.д. Важно, что налоговая политика должна способствовать развитию сельского хозяйства и использованию земли в целом, а не тормозить его развитие.

Еще одним инструментом регулирования рынка земель сельскохозяйственного назначения является инвестиционная политика. Так, государство может предоставлять субсидии или другие формы финансовых поощрений для крестьянских хозяйств, работающих на земле, а также для компаний, занимающихся сельскохозяйственным производством. Также может быть организована поддержка инфраструктуры, например, создание каналов орошения, развитие транспортной инфраструктуры и т.п.

Кроме того, кредитно-денежная политика может быть использована государством для стимулирования или ограничения доступа к средствам финансирования. Например, государство может назначить специальные кредитные программы для сельскохозяйственных предприятий или же устанавливать через банки максимальную сумму кредита на покупку земли для сельскохозяйственного использования.

Важно, чтобы применяемые методы не противоречили основным принципам свободной рыночной экономики и не ограничивали свободу предпринимательской деятельности. Поэтому, при проведении земельной политики необходим баланс между экономическими и административными методами, применение которых должно быть направлено на достижение более эффективного использования земельных ресурсов и развитие сельского хозяйства в целом.

Наконец, при формировании политики регулирования земли следует учитывать социальные аспекты и потенциальные негативные последствия для населения. Это могут быть такие меры, как ограничение продажи земли на большие иностранные компании, защита прав вынужденных переселенцев и т.д.

Все применяемые меры должны быть четко согласованы с принципами свободного рынка и направлены на стимулирование развития сельскохозяйственного сектора, обеспечение продовольственной безопасности и национальной экономической стабильности. Такой подход позволит более эффективно использовать земельные ресурсы и сделать экономику более устойчивой к внешним и внутренним факторам.

Одновременно с этим, меры должны быть направлены на стимулирование развития сельского хозяйства и улучшение его эффективности. Это может включать поддержку финансирования, обеспечение доступа к технологиям, образованию и консультациям для сельскохозяйственных предпринимателей, а также создание инфраструктуры для переработки и сбыта сельскохозяйственной продукции.

Поддержка свободного рынка и стимулирование развития сельского хозяйства также способствуют национальной экономической стабильности. Развитие сельского хозяйства может снизить зависимость от импорта продовольствия, улучшить торговый баланс и создать рабочие места в сельских регионах. Более эффективное использование земельных ресурсов и повышение производительности также способствуют устойчивому развитию и снижают уязвимость экономики перед изменениями на мировом рынке.

В таблице 2 представлены основные виды государственного влияния на земельный рынок за рубежом.

Таблица 2 – Основные виды государственного влияния на земельный рынок за рубежом [14]

Вид контроля	Цели определения земельного рынка	Государства
Регулирование покупки и аренды земли	Направлено на обеспечение приобретения земли только квалифицированными фермерами, учитывая такие факторы, как уровень подготовки и опыта, место жительства, а также сельское хозяйство как основной источник дохода и другие аспекты	Дания, Германия, Япония
	Вводят меры, чтобы не допустить слишком большого скопления земельных ресурсов в руках небольшого числа лиц или организаций	Дания, Германия, Новая Зеландия, Швейцария, Испания, Франция
	Стремятся найти баланс между предотвращением слишком маленьких и фрагментированных земельных участков, чтобы обеспечить эффективное использование земли	Дания, Германия, Ирландия, Италия, Япония, Португалия, Испания, Швейцария, Нидерланды, Норвегия
	Уделяет внимание удержанию квалифицированных фермеров на местах проживания. Они разрабатывают политику, направленную на создание условий, чтобы фермеры оставались и продолжали свою деятельность в сельских районах	Норвегия

Кроме вышеуказанных ограничений, в зарубежных странах установлены и прочие ограничения для участников рынка земельных отношений. Например, в Австралии существуют ограничения на приобретение сельскохозяйственных земель иностранными гражданами и компаниями. При этом разрешается приобретение только тех земель, которые не представляют национальную ценность.

В Китае запрещается продажа сельскохозяйственных земель иностранным юридическим лицам, однако иностранным физическим лицам разрешается арендовать землю на срок до 50 лет.

В Японии разрешено покупать землю иностранным юридическим лицам, но только в том случае, если они занимаются сельским хозяйством более 3 лет.

Существует разнообразие ограничений и правил, связанных с приобретением земель иностранными гражданами в различных странах. Например, Испания, Бразилия и Латвия устанавливают ограничения на количество земли, которую иностранные лица могут приобрести в каждом регионе. В Мексике запрещено приобретение земли иностранными гражданами в определенных границах приграничных и прибрежных зон.

Некоторые страны полностью запрещают иностранцам приобретать землю. К таким странам относятся Китай, Эстония, Румыния, Беларусь, Вьетнам, Албания, Таиланд и Индонезия. В других странах, таких как Польша, Италия, Сальвадор и некоторые штаты США, иностранным лицам предоставляются определенные права на землю на основе взаимности.

В некоторых странах, таких как Бразилия, Япония и Чехия, иностранцы могут приобретать землю только в случае постоянного проживания или пребывания в стране определенное количество дней в году.

Во Франции иностранцам разрешена покупка земли, но соблюдение определенных критериев является обязательным, а право на покупку предоставляется при отсутствии заинтересованных местных жителей. В Висконсине (США) иностранные лица ограничены в владении землей площадью более 640 акров, а в Канаде - более 10 акров.

В западной части Европы, в большинстве случаев, существует минимальная длительность аренды как для фермы в целом, так и для земельных участков.

Также существуют различия в практике определения размера арендной платы. В странах, таких как Греция, Ирландия и Норвегия, владелец земли и арендатор самостоятельно договариваются о размере арендной платы.

В других странах, где аренда играет более значительную роль, существуют законодательные меры по регулированию арендной платы. Например, в Великобритании обе стороны могут определить размер арендной платы самостоятельно, но он затем рассматривается и утверждается местными властями в соответствии со стандартами, регулирующими размер платы.

В некоторых странах, таких как Ирландия и Франция, арендная плата также регулируется или подлежит административному утверждению. Власти могут контролировать арендную плату, устанавливая максимальные стандартные значения. На основе этих значений заключаются договоры аренды. Такая практика существует в Испании, Нидерландах, Бельгии и Португалии. Арендная плата обычно начисляется в денежной форме, исходя из потенциального урожая и прошлогодних цен.

Путем изучения зарубежного опыта можно выделить три основных типа земельной политики, которые применяются в различных странах мира. Каждый из них имеет свои особенности и подходы, что обогащает понимание эффективного управления земельными ресурсами.

Первый тип – прогрессивная земельная политика: В некоторых странах применяется прогрессивная земельная политика, которая акцентирует внимание на социальных и экологических аспектах. Она стремится обеспечить справедливое распределение земли, предотвращение монополизации и концентрации земельных ресурсов. Такая политика способствует развитию справедливой и устойчивой сельскохозяйственной системы, защищает права фермеров и сельских сообществ, а также сохраняет природные экосистемы и биоразнообразие.

Второй тип – земельная политика, направленная на устойчивое развитие: В других странах акцент делается на устойчивом развитии через эффективное использование земельных ресурсов. Земельная политика в этих случаях основывается на экономических и экологических аспектах, уделяя особое внимание балансу между производством пищи, сохранением окружающей среды и защитой природных ресурсов. Принимаются меры по повышению продуктивности земли, внедрению экологически устойчивых методов сельского хозяйства и поддержке инвестиций в сельское хозяйство и сельские районы.

Третий тип – либерализация земельной политики: В некоторых странах применяется либерализация земельной политики, направленная на увеличение инвестиций и стимулирование развития сельскохозяйственного сектора. В этом случае правительство рассматривает землю как товар, доступный для покупки и продажи на рынке. Страны, применяющие такую политику, часто предоставляют инвесторам и иностранным компаниям возможность приобретать землю для развития

В целом, согласно обобщению зарубежного опыта, государственное вмешательство в развитие рынка земли и обеспечение его рационального использования является эффективной практикой. Изучение опыта других стран в управлении земельными ресурсами и применение мероприятий, направленных на рациональное использование земли, может существенно способствовать реализации земельной реформы и созданию цивилизованного рынка земель в Казахстане.

Эти инструменты могут включать налоговые стимулы, субсидии, льготные условия кредитования, а также административные меры, направленные на контроль и ограничение нежелательного использования земли.

Опыт других стран также показывает, что успешная реализация реформы земельного сектора требует не только законодательных изменений, но и эффективной системы управления и контроля. Важно создать соответствующие организационные структуры и механизмы для эффективного выполнения задач по управлению землей и мониторингу ее использования.

Внедрение этих мер и инструментов может содействовать более эффективному использованию земельных ресурсов, защите земли от нежелательного использования и созданию условий для устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов.

Кроме того, для успешного внедрения реформы земельного сектора и обеспечения эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения в Казахстане, следует обратить внимание на следующие аспекты:

1) Зонирование и планирование использования земель. Необходимо разработать четкие правила и нормы по разделению земельных участков на зоны сельскохозяйственного использования и определению разрешенных видов деятельности в каждой зоне. Это позволит сократить конфликты и

неоднозначность в использовании земли, а также способствовать ее рациональному использованию.

2) Контроль и мониторинг использования земли. Государственные органы должны активно осуществлять контроль за использованием сельскохозяйственных земельных участков и соблюдением установленных правил и ограничений. Регулярный мониторинг состояния земель и их использования позволит выявить нарушения и принять соответствующие меры.

3) Финансовая поддержка и стимулы. Государство может предоставлять финансовую поддержку и стимулы для развития сельского хозяйства и эффективного использования земли. Это может включать льготные кредиты, субсидии на инвестиции в улучшение земли, налоговые льготы и другие меры, которые стимулируют фермеров и сельскохозяйственные предприятия вкладывать средства в развитие и улучшение земельных угодий.

4) Образование и консультации. Важно организовать программы образования и консультации для фермеров и сельскохозяйственных работников о передовых методах управления землей, современных технологиях сельского хозяйства, охране почвы и экологической устойчивости. Это поможет повысить осведомленность и навыки в области управления землей, а также способствовать более эффективному использованию ресурсов.

Реализация этих мер и принятие решительных шагов по усовершенствованию законодательства и практики использования земель сельскохозяйственного назначения позволит Казахстану обеспечить устойчивое развитие сельского хозяйства, сохранение земельных ресурсов и создание благоприятной среды для функционирования цивилизованного рынка земель.

### 1.3. Методы исследования

Для обеспечения высокой достоверности и правильной интерпретации анализируемых данных, в данном разделе представлены методы, примененные в ходе исследовательской работы.

На первом этапе был проведен анализ литературы, в рамках которого были изучены работы, посвященные теме магистерского проекта, с целью изучения теории и механизмов распределения сельскохозяйственных земель, а также зарубежного опыта в их предоставлении.

Для анализа международного опыта по распределению земель сельскохозяйственного назначения были использованы методы кейс-стади и контент-анализа. Метод кейс-стади позволяет сравнивать различные модели и на основе проведенного литературного обзора были выбраны кейсы зарубежных стран для сравнения и возможного применения их подходов государственной политики по распределению земель в Казахстане.

На следующем этапе была проанализирована работа местных исполнительных органов Майского района Павлодарской области по распределению земельных ресурсов. С использованием полученных официальных данных были составлены графические материалы и выявлены основные проблемы.

С целью анализа текущей ситуации по предоставлению сельскохозяйственных земель применен комплекс научных методов:

– метод анализа государственной политики (*policy analysis*) и метод кейсстади использованы при анализе текущей ситуации, в частности рассмотрении подходов государственной политики по распределению земель. Метод анализа государственной политики предоставляет эффективный инструмент для понимания использования научных данных при разработке политики и для более глубокого понимания ценностей, интересов и политических контекстов, лежащих в основе принятия решений [15];

– метод анализа вторичных данных (*desk research*) и контент-анализ использованы для проведения анализа нормативно-правовых актов, определяющих порядок предоставления сельскохозяйственных земель. Метод анализа вторичных данных при проведении комплексного анализа позволяет выделить основные идеи и отследить закономерность связей [16].

Для того чтобы оценить уровень удовлетворенности граждан действующими процедурами распределения земельных ресурсов проведена оценка эффективности проводимой работы путем проведения онлайн опроса. Данный метод является эффективным при изучении данного вопроса и для более качественного анализа проведен опрос большей части действующих глав крестьянских хозяйств. По итогам онлайн опроса, выявлены проблемы, имеющиеся в распределении земельных ресурсов.

В целом количество примененных данных и методов в ходе подготовки магистерского проекта позволяет утверждать, что анализ и приведенные рекомендации основаны на проверенных официальных источниках.

#### **1.4. Анализ эффективности современного состояния механизма предоставления сельскохозяйственных земель**

Майский район расположен в юго-восточной части Павлодарской области и его площадь составляет 1 810,7 тыс. га. С юга и востока район граничит с Абайской областью, с юго-запада – Карагандинской областью, с запада – Баянаульским районом и сельской зоной города Аксу, с севера отделён рекой Иртыш от района Аккулы.

При этом, 706,6 тыс. га или порядка 40% территории района относятся к землям бывшего Семипалатинского испытательного ядерного полигона, из которых 342 тыс. га в настоящее время в сельскохозяйственный оборот не вовлечены по причине отсутствия положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Рельеф территории района в основном холмисто-равнинный, на юге, юго-востоке – мелкосопочный. По территории района протекают реки Иртыш, Тундик, Ащысу, имеются озёра Карасор, Алкамерген, Жанатуз, Акбота, Шакпактуз, Улькентуз. Север района занят типчаково-ковыльными сухими степями на каштановых почвах, а южная часть района занята полынно-ковыльными опустыненными степями на солонцах и каштановых почвах[17].

Наличие огромных массивов ковыльно-типчаковых кормовых угодий определило сельскохозяйственную специализацию района: отгонное овцеводство, мясное скотоводство, табунное коневодство. Кроме того, выращиваются пшеница, просо, гречиха, фуражные культуры, подсолнечник, производится мелкое кожсырьё.

В настоящее время в сфере сельского хозяйства осуществляют деятельность 280 субъектов малого и среднего предпринимательства, которые в 2022 году вложили 10,4 млрд. тенге инвестиций, а также выпустили продукции на общую сумму 20,3 млрд. тенге.

Из сельскохозяйственной продукции наибольший удельный вес занимает продукция животноводства. В 2022 году показатель валового выпуска по данному направлению составил 14,4 млрд. тенге или 70,9%. Доля растениеводства не превышает четверти общего показателя и по итогам прошлого года составила 5,9 млрд. тенге.

Таким образом, сельское хозяйство является одной из важнейших составляющих экономики Майского района, вследствие чего, распределению земельных ресурсов и их эффективному использованию необходимо уделить достаточное внимание.

Из диаграммы 1 видно, что площадь сельскохозяйственных земель, в настоящее время находящихся в землепользовании, имеет постоянную тенденцию роста и за последние 10 лет возросла более чем в 3 раза. При этом, вовлечение свободных земель в сельскохозяйственный оборот позволило увеличить валовый сбор продукции (услуг) сельского хозяйства в 3,7 раза и превысить показатель в 20 млрд. тенге.



Диаграмма 1 – Динамика вовлечения земель в сельскохозяйственный оборот и валового выпуска продукции сельского хозяйства

Примечание - составлено автором на основе данных источника – Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК [18]

Как видно из таблицы 3, за последние 10 лет в Майском районе наблюдается ежегодное увеличение объема валового выпуска продукции животноводства.

Таблица 3 – Динамика предоставления пастбищ и показателей животноводства

	Площадь пастбищ, находящихся в землепользовании, тыс. га	Объем валовой продукции животноводства, млн. тенге	Численность поголовья, тыс. голов	В том числе:		
				КРС	МРС	Лошади
2013	316,1	4 284,2	122,4	26,6	83,2	12,6
2014	303,9	4 635,5	116,0	27,1	75,6	13,3
2015	313,9	5 200,5	138,8	30,1	93,7	15,0
2016	658,1	5 448,6	139,8	31,1	93,7	15,0
2017	663,3	6 211,4	140,3	31,2	93,7	15,4
2018	760,5	7 612,5	141,1	31,4	93,8	15,9
2019	857,1	9 540,7	149,2	33,6	95,5	20,1
2020	857,1	10 846,2	150,5	34,0	96,4	20,1
2021	1 039,8	11 723,8	171,8	41,7	104,0	26,1
2022	1 015,8	14 352,3	186,6	47,0	110,7	28,9

Примечание - составлено автором на основе данных источника – Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК [18]

Снижение площади пастбищ, находящихся в землепользовании, в 2014 и 2022 годы обусловлено возвратом незаконнопредоставленных земель, выявленных контрольно-надзорными органами по поручению Президента РК. В 2014 году данный факт способствовал снижению численности поголовья коз и овец на 7,6 тыс. голов, однако не повлиял на годовой показатель валового объема продукции животноводства.

В целом, за 2013-2022 годы отмечено увеличение численности поголовья более чем в 1,5 раза с 122,4 до 186,6 тыс. голов, что обусловлено увеличением

площади пастбищ, вовлеченных в сельскохозяйственный оборот, а также расширением мер государственной поддержки животноводства.

Кроме того, в соответствии с Земельным кодексом РК определены предельные (максимальные) размеры пастбищ, превышение которых не допускается. По Майскому району данные предельные размеры составляют на 1 голову КРС – 7 га, овец и коз – 1 га, лошадей – 9 га.

Вместе с тем, согласно таблице 4, начиная с 2016 года пастбищные угодья предоставляются неэффективно: процент использования за последние 7 лет имеет незначительные изменения, и, в среднем, не превышает двух трети (63,6%). Причиной этому послужило введение процедур проведения конкурса, в которых, основным критерием при определении победителя является не наличие достаточной численности поголовья, а планируемый объем инвестиций.

Таблица 4 – Анализ эффективности использования пастбищ

	Площадь пастбищ, находящихся в землепользовании, тыс. га	Предельная потребность исходя из численности поголовья, тыс. га	В том числе:			Удельный вес используемых земель, %
			КРС	МРС	Лошади	
2013	316,1	382,8	186,2	83,2	113,4	121,1
2014	303,9	385,0	189,7	75,6	119,7	126,7
2015	313,9	439,4	210,7	93,7	135	140,0
2016	658,1	446,4	217,7	93,7	135	67,8
2017	663,3	450,7	218,4	93,7	138,6	67,9
2018	760,5	456,7	219,8	93,8	143,1	60,1
2019	857,1	511,6	235,2	95,5	180,9	59,7
2020	857,1	515,3	238	96,4	180,9	60,1
2021	1 039,8	630,8	291,9	104	234,9	60,7
2022	1 015,8	699,8	329	110,7	260,1	68,9

При этом, зачастую пастбищные угодья предоставляются на максимально предусмотренный законодательством срок 49 лет.

Как видно из таблицы 5, за последние 10 лет в Майском районе наблюдается ежегодное увеличение объема валовой продукции растениеводства, несмотря на снижение фактически засеянной площади в 2014 и 2015 годах.

Таблица 5 – Анализ эффективности использования пашень

	Площадь пашень, находящихся в землепользовании, га	Фактически засеяно, га	Объем валовой продукции растениеводства, млн. тенге	Удельный вес фактически засеянных пашень, %
2013	19 978	3 376	1 160,3	16,9
2014	19 073	2 980	1 189,2	15,6
2015	21 073	2 460	1 451,2	11,7

Продолжение таблицы 5

2016	17 722	3 233	1 495,8	18,2
2017	26 529	7 341	1 885,0	27,7
2018	30 329	8 504	2 318,8	28,0
2019	51 547	11 257	2 436,4	21,8
2020	51 547	13 710	3 619,0	26,6
2021	83 801	15 491	4 949,3	18,5
2022	87 305	39 054	5 978,0	44,7

Примечание - составлено автором на основе данных источника – Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК [18]

Вместе с тем, удельный вес засеиваемых пашень, в среднем, составляет 23%. При этом, наибольший показатель в 44,7% отмечен в 2022 году за счет засеивания многолетними кормовыми травами (житняк).

Необходимо отметить, что пашни, аналогично пастбищам, предоставляются землепользователям на максимально предусмотренный законодательством срок 49 лет.

Из диаграммы 2 видно, что в периоды с 2016 по 2017 годы, а также с 2020 по 2022 годы, отмечается увеличение площади изъятых у землепользователей неиспользуемых земель. Данный факт обусловлен проведением по поручению Президента РК проверок со стороны контрольно-надзорных органов.



Диаграмма 2 – Динамика вовлечения земель в сельскохозяйственный оборот и валового выпуска продукции сельского хозяйства

Таким образом, если, с одной стороны, можно отметить рост вовлеченных в сельскохозяйственный оборот земель, то же самое нельзя сказать о увеличении эффективности их использования. Одним из аргументов в поддержку данному утверждению, являются результаты анкетирования, проведенные в целях изучения удовлетворенности землепользователей действующим механизмом предоставления сельскохозяйственных земель и выявления проблем, с которыми они сталкиваются при ее получении.

Анкета состоит из 6 вопросов, из которых 5 - закрытые, т.е. респонденту предлагается выбрать один из ответов, 1 вопрос относится к полужакрытому типу. За время прохождения практики анкетирование прошли 250 человек или 89,3% из 280 глав крестьянских и фермерских хозяйств.

Согласно диаграмме 3, более двух трети респондентов или 68,9% ранее обращались и получили земельные участки, 25,4% - получили отказ, 5,7% - не обращались.

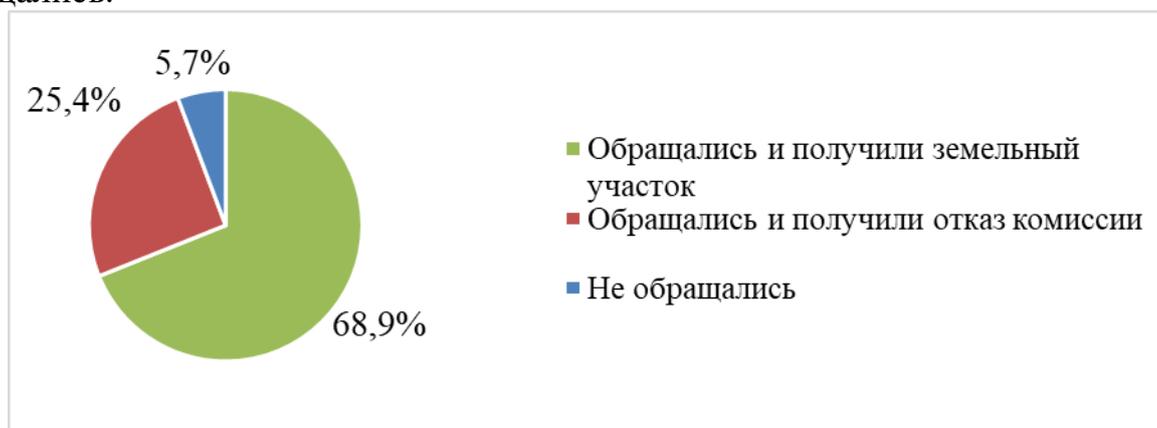


Диаграмма 3 – Обращались ли респонденты ранее с заявлением на получение земельного участка для ведения сельского хозяйства

Примечание - составлено автором на основе проведенного анкетирования

Из диаграммы 4 видно, что 15,6% считают, что информация о получении земельного участка доступная и процедура открыта, 39,2% - отметили наличие сложностей, но в целом считают, что получит землю возможно, 45,2% указали на закрытость информации и сложность процедуры.

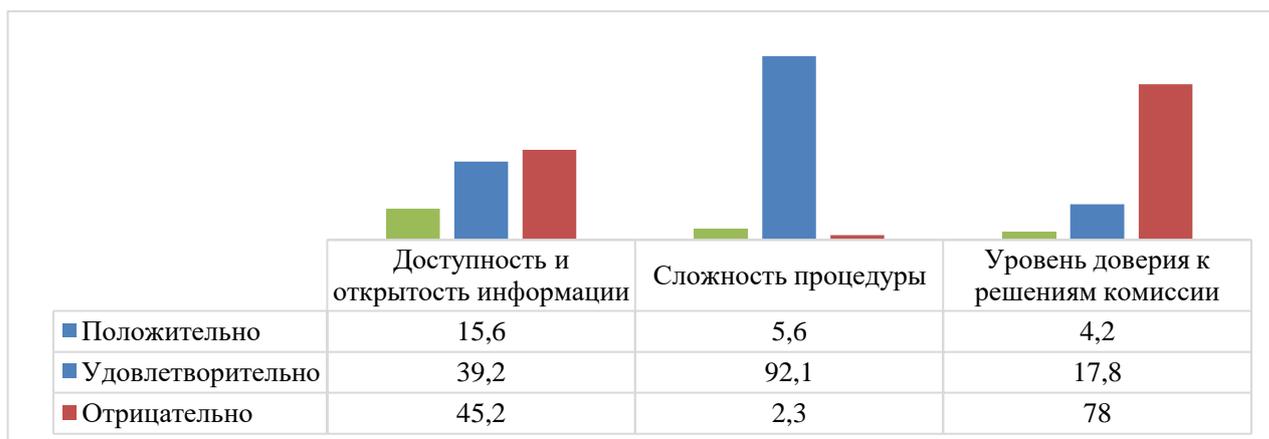


Диаграмма 4 – Оценка процедуры получения земельного участка для ведения сельского хозяйства

Примечание - составлено автором на основе проведенного анкетирования

Также, большая часть респондентов (92,1%) отметили наличие сложностей и большое время на сбор необходимых документов, 5,6% считают, что сложностей нет, главное качественно подготовить документы, 2,3% - вовсе не видят смысла участвовать в конкурсах.

Кроме того, из диаграммы 3 видно, что 4,2% опрошенных доверяют решениям комиссии и считают их обоснованными, 17,8% - доверяют, но полагают, что их решения иногда сомнительны и необоснованы, 78% - не доверяют и считают их решения всегда предвзятыми и зависимыми.

Согласно диаграмме 5, из респондентов 12,1% связывают недостаток сельскохозяйственных земель с ростом численности поголовья скота и посевных площадей, 21,7% - с латифундистами (недобросовестными землепользователями), 60% - с неправильным распределением со стороны акимата и земельной комиссии. Кроме того, 6,2% опрошенных полагают, что недостатка в Казахстане нет.



Диаграмма 5 – Основная причина недостатка сельскохозяйственных земель по мнению респондентов

Примечание - составлено автором на основе проведенного анкетирования

Предлагаемые респондентами изменения, отраженные в диаграмме 6, связаны с сокращением перечня документов (67,8% опрошенных), усилением мониторинга за использованием земель (7,8%), изменением состава земельной комиссии (15,6%) и ужесточением ответственности за коррупцию (8,8%).



Диаграмма 6 – Предлагаемые респондентами изменения в процедуры предоставления и использования сельскохозяйственных земель

Примечание - составлено автором на основе проведенного анкетирования

По итогам проведенного анкетирования можно сделать вывод, что большинство фермеров, указывают на сложности со сбором документов, не доверяют решениям земельной комиссии и считают, что их решения являются одной из основных причин недостатка сельскохозяйственных земель.

Таким образом, подводя итоги проведенного анализа, полученные сведения можно интегрировать в SWOT-анализ, представленного в таблице 6.

Таблица 6 – SWOT-анализ сельского хозяйства Майского района

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ul style="list-style-type: none"> <li>• наличие огромных массивов ковыльно-типчачковых кормовых угодий, пригодных для животноводства;</li> <li>• близость р. Иртыш для развития орошения;</li> <li>• наличие необходимой транспортной инфраструктуры, а также удобная дорожная развязка;</li> <li>• государственная поддержка в виде строительства ИКИ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• снижение плодородия почв и деградация земель;</li> <li>• отсутствие необходимой инфраструктуры (сети электроснабжения и автомобильные дороги);</li> <li>• отсутствие профессиональных кадров (ветеринары, зоотехники, агрономы и т.п.)</li> <li>• зависимость от субсидий</li> </ul>
Возможности (O)	Угрозы (T)
<ul style="list-style-type: none"> <li>• проведение мероприятий по повышению плодородия почв;</li> <li>• вовлечение земель полигона в сельхозоборот</li> <li>• увеличение площадей посева;</li> <li>• развитие других секторов сельского хозяйства, в том числе переработки;</li> <li>• увеличение экспортного потенциала;</li> <li>• развитие сельскохозяйственной науки;</li> <li>• эффективное использование территориальных ресурсов.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• нестабильность производства сельскохозяйственных культур и их качества, влияющие на продовольственную безопасность</li> <li>• отсутствие квалифицированных специалистов сельского хозяйства</li> <li>• сильная зависимость фермеров от субсидий, негативно отражающаяся на социальной обстановке</li> </ul>

Исходя из представленных аргументов, можно прийти к выводу, что Майский район, остается одним из главных производителей и экспортеров животноводческой продукции, имеет перспективу дальнейшего наращивания экспортного потенциала за счет увеличения поголовья, развития переработки сельскохозяйственной продукции, применения современных технологий и инновационных разработок. Вместе с тем, нестабильность производства сельскохозяйственных культур, отсутствие квалифицированных специалистов сельского хозяйства, а также сильная зависимость фермеров от субсидий, а также деградация земель может негативно отразиться на отрасли. Кроме того, как отмечают сельхозтоваропроизводители процедура получения участков, являющихся главным средством производства, имеет множество сложностей, информация о свободных земельных ресурсах недоступна и закрыта. Также существующие риски могут отрицательно повлиять и на продовольственную безопасность.

## **2.2. Совершенствование процедур предоставления и мониторинга использования сельскохозяйственных земель**

Совершенствование процедур предоставления и мониторинга использования сельскохозяйственных земель должен представлять собой системный подход к улучшению работы в области земельных отношений. Эта

задача включает в себя несколько различных элементов, которые можно разбить на несколько основных областей.

Основные области работы по совершенствованию процедур предоставления и мониторинга использования сельскохозяйственных земель включают в себя:

1. Улучшение существующей земельной политики, законодательства и нормативно-правовых актов в области земельных отношений. Это включает в себя необходимость разработки новых правил и законов, урегулирование процедуры получения и использования земельных участков, защиты прав собственников, уменьшения коррупции и других проблем.

2. Создание эффективной системы мониторинга использования земельных ресурсов. Важно, чтобы была создана система мониторинга качества почвы, использования удобрений и пестицидов, состояния здоровья растений и животных, условий работы в сельском хозяйстве и т.д. Для этого можно использовать современные технологии, такие как дистанционное зондирование, системы информационного сбора и анализа.

3. Укрепление роли местных фермерских организаций и объединений. Фермерские организации призваны защищать интересы сельскохозяйственных производителей и представлять их в переговорах с государственными и частными инвесторами, а также в различных международных форумах. Укрепление роли фермерских организаций позволит обеспечить более эффективное управление земельными ресурсами.

4. Создание и поддержка устойчивого развития сельского хозяйства. Для этого необходимо предоставить поддержку малым и средним фермерским хозяйствам, обеспечить доступность кредитования, развитие сети внутри хозяйства, улучшение условий работы и т.д.

Первым шагом в совершенствовании процедур предоставления и мониторинга использования сельскохозяйственных земель является создание единой информационной системы, посредством которой будет проводиться распределение земельных ресурсов, а также контроль за их использованием, в том числе путем интеграции с информационными системами «АИС ГЗК», «QOLDAU», «ИСЖ», «ПЭП» и базами данных органов государственных доходов и статистики. Такая система позволит оптимизировать процессы распределения земельных ресурсов, упростит процедуры предоставления участков, а также позволит повысить прозрачность и контроль за их использованием.

Для создания такой системы необходимо объединить существующие информационные системы, которые используются для управления земельными ресурсами и контроля за их использованием. Ключевыми из них являются «АИС ГЗК», «QOLDAU», «ИСЖ», «ПЭП» и базы данных органов государственных доходов и статистики.

Первый этап создания единой информационной системы состоит в интеграции всех этих систем в единую инфраструктуру. Это позволит

объединить данные из разных источников и обеспечить их целостность, а также улучшить совместимость систем и сократить время на их сопряжение.

Следующий этап - разработка единой информационной платформы, которая будет обеспечивать функции распределения земельных ресурсов и контроля за их использованием. Главными задачами платформы будут являться:

- автоматизация процесса выделения земельных участков и выдачи прав на них;
- расчет платежей за использование земли и мониторинг их оплаты;
- ведение электронных документов и актов, связанных с использованием земли;
- обеспечение аналитических функций, таких как анализ динамики использования земельных ресурсов и прогнозирование изменений на рынке земли.

Таким образом, создание единой информационной системы позволит снизить количество ошибок, связанных с распределением земельных ресурсов, в том числе путем проведения камерального контроля со стороны уполномоченного органа, а также повысить эффективность контроля за их использованием, что способствует укреплению прав собственности и стимулирует инвестиции в сельское хозяйство.

В целом, создание единой информационной системы для распределения земельных ресурсов и контроля за их использованием является важным шагом в совершенствовании государственного управления и обеспечении стабильного развития экономики.

Вторым шагом является внесение следующих изменений в процедуры распределения земельных ресурсов и контроля за их эффективным использованием:

1) Внедрение поэтапного механизма предоставления земель сельскохозяйственного назначения.

Подобный механизм способствует более рациональному использованию земельных ресурсов и повышению экономической эффективности использования земли за счет стимулирования землепользователей принимать меры по повышению урожайности, сохранению почвенного фонда, использованию современных технологий и развитию сельскохозяйственного производства.

Механизм предполагает, что в договорах аренды будет предусмотрено обязательство землепользователя пролонгировать договор на следующий временной период при условии рационального и эффективного использования предоставленного земельного участка.

Продолжительность аренды будет зависеть от того, насколько хорошо землепользователь справляется с задачей по повышению урожайности и сохранению почвенного фонда. Введение поэтапного механизма предоставления земельных участков также позволит регулировать развитие сельского хозяйства в регионах, учитывая потребности населения и

экономические возможности. Таким образом, будет постепенно формироваться эффективная структура землепользования, а сельскохозяйственное производство сможет стать более конкурентоспособным на рынке.

При внедрении поэтапного механизма предоставления земельных участков необходимо также учитывать социальные аспекты, связанные с доступностью земли для различных групп населения, в том числе для малых и средних предприятий, молодых специалистов и сельских жителей. В этом случае механизм может стать инструментом поощрения развития сельского хозяйства и повышения социальной защищенности населения в сельских районах.

Данное предложение сформировано в ходе изучения опыта стран Западной Европы (Франция, Германия, Италия и др.), где подобный механизм способствует сохранению местного контроля над землями и является важным элементом для обеспечения стабильного и экологически устойчивого развития сельского хозяйства.

В этих странах поэтапный механизм предоставления земельных участков включает в себя широкий спектр мер, которые позволяют учитывать различные потребности аграрного, бизнес- и социального секторов. Например, в Германии созданы специальные программы для молодых фермеров, которые предоставляют им возможность получить земельные участки по льготным условиям. Во Франции механизм поэтапной передачи земли позволяет сохранять семейные фермы путем предоставления кредитов и льготных условий аренды земли.

Подобные меры направлены на поддержку развития малых и средних предприятий и местного населения в сельских районах, улучшение благосостояния и повышение конкурентоспособности аграрного сектора. Кроме того, такой механизм позволяет усилить контроль за использованием земли и защитить ее от нецелевого использования, что способствует экологической устойчивости регионов.

Продолжительность аренды будет зависеть от того, насколько хорошо землепользователь справляется с задачей по повышению урожайности и сохранению почвенного фонда. Введение поэтапного механизма предоставления земельных участков также позволит регулировать развитие сельского хозяйства в регионах, учитывая потребности населения и экономические возможности. Таким образом, будет постепенно формироваться эффективная структура землепользования, а сельскохозяйственное производство сможет стать более конкурентоспособным на рынке.

При внедрении поэтапного механизма предоставления земельных участков необходимо также учитывать социальные аспекты, связанные с доступностью земли для различных групп населения, в том числе для малых и средних предприятий, молодых специалистов и сельских жителей. В этом случае механизм может стать инструментом поощрения развития сельского хозяйства и повышения социальной защищенности населения в сельских районах.

Данное предложение сформировано в ходе изучения опыта стран Западной Европы (Франция, Германия, Италия и др.), где подобный механизм способствует сохранению местного контроля над землями и является важным элементом для обеспечения стабильного и экологически устойчивого развития сельского хозяйства.

В этих странах поэтапный механизм предоставления земельных участков включает в себя широкий спектр мер, которые позволяют учитывать различные потребности аграрного, бизнес- и социального секторов. Например, в Германии созданы специальные программы для молодых фермеров, которые предоставляют им возможность получить земельные участки по льготным условиям. Во Франции механизм поэтапной передачи земли позволяет сохранять семейные фермы путем предоставления кредитов и льготных условий аренды земли.

Подобные меры направлены на поддержку развития малых и средних предприятий и местного населения в сельских районах, улучшение благосостояния и повышение конкурентоспособности аграрного сектора. Кроме того, такой механизм позволяет усилить контроль за использованием земли и защитить ее от нецелевого использования, что способствует экологической устойчивости регионов.

2) Увеличение минимального порога эффективного использования с 20 до 50 процентов для пастбищных угодий.

Данное предложение основывается на нескольких соображениях.

Во-первых, такое увеличение позволит обеспечить более эффективное использование пастбищ, что в свою очередь приведет к увеличению заготовки кормов и повышению производительности животноводства.

Во-вторых, это позволит уменьшить давление на пастбища, что снизит риск их деградации и появления неблагоприятных условий для жизни и развития растительности.

В-третьих, повышение достаточности и наличия поголовья скота также способствует улучшению состояния почвы и ее плодородности, что в свою очередь может привести к повышению урожайности сельскохозяйственных культур, выращиваемых на этих землях.

При этом, важно учитывать социальные аспекты предложения об увеличении порога эффективного использования пастбищных угодий. Возможно, это приведет к сокращению количества мелких животноводов, которые не смогут обеспечить такой уровень эффективности, а также к повышению стоимости мяса и молока для потребителей.

Поэтому при внедрении такого предложения важно принимать во внимание мнение всех заинтересованных сторон, проводить информационную и консультационную работу, а также обеспечивать поддержку и помощь мелким животноводам при проведении необходимых изменений в их хозяйствах. Также важно проводить мониторинг состояния пастбищ и при необходимости корректировать предложенный порог с учетом эффективности и устойчивости использования пастбищных угодий.

Третьим шагом является введение возможности осуществления камерального контроля со стороны уполномоченного органа путем применения созданной информационной системы, а также космомониторинга.

Для того чтобы контролировать использование сельскохозяйственных земель и принимать своевременные меры по пресечению нарушений, необходимо вводить возможность камерального контроля. Эта процедура предусматривает проведение проверки документов, а также осуществление анализа данных, связанных с использованием земли.

Одним из инструментов камерального контроля может стать интеграция информационных систем. Это позволит уполномоченному органу быстро получать необходимую информацию о сельскохозяйственных угодьях и правах на использование земель. Кроме того, введение космомониторинга позволит уполномоченному органу контролировать использование сельскохозяйственных земель на больших территориях, без необходимости физического присутствия на месте.

Наряду с этим, использование камерального контроля и других современных информационных технологий позволяет уполномоченным органам предвидеть возможные проблемы связанные с использованием земли и принимать меры по их предотвращению заблаговременно. В результате улучшается управление земельными ресурсами и повышается эффективность сельскохозяйственного производства.

Таким образом, введение возможности камерального контроля за использованием сельскохозяйственных земель через интеграцию информационных систем и космомониторинг позволит уполномоченным органам более эффективно контролировать использование земель и помогать сельскохозяйственным предприятиям повышать урожайность и эффективность использования земельных ресурсов.

Указанные предложения направлены на достижение нескольких важных целей.

Во-первых, совершенствование процедур предоставления сельскохозяйственных земель позволит повысить эффективность использования этих ресурсов. Процессы получения и использования земли станут более прозрачными, быстрыми и предсказуемыми, что будет способствовать росту инвестиций в аграрный сектор и увеличению объемов производства продукции.

Во-вторых, указанные меры направлены на вовлечения населения и инвесторов в развитие сельского хозяйства. Улучшение процедур предоставления сельскохозяйственных земель поможет повысить уровень доверия населения к механизму распределения земельных участков, что способствует улучшению имиджа аграрного сектора в целом. Это, в свою очередь, создаст предпосылки для роста инвестиций в сельское хозяйство и увеличения объемов производства.

Кроме того, указанные предложения помогут повысить степень защиты прав собственников земли и сельскохозяйственных производителей в целом.

Улучшенные процедуры предоставления и мониторинга использования земельных участков снизят риски неправомерного захвата земельных ресурсов и других нарушений прав собственников.

В целом, совершенствование процедур предоставления сельскохозяйственных земель является ключевой задачей для повышения эффективности использования земельных ресурсов и ускорения развития аграрного сектора. Реализация указанных предложений поможет добиться значительных результатов в этой области, снизить уровень коррупции и повысить конкурентоспособность сельского хозяйства на мировых рынках.

### **2.3. Прогнозная оценка результатов усовершенствованных процедур**

Процедуры предоставления сельскохозяйственных земель имеют существенное влияние на экономический рост сельского хозяйства и привлечение инвестиций в эту отрасль. Правильное и прозрачное распределение земельных ресурсов обеспечит доступ к земельным угодьям для всех заинтересованных лиц, в том числе как для местных землепользователей, так и для иностранных инвесторов. Это приведет к увеличению объема инвестиций в сельское хозяйство и созданию новых рабочих мест.

Более эффективное использование земельных ресурсов также приведет к увеличению производительности и валовому выпуску продукции сельского хозяйства. Это, в свою очередь, увеличит экспорт и снизит зависимость от импорта продуктов питания, что станет существенным экономическим выгодом для страны. Кроме того, правильное предоставление сельскохозяйственных земель также способствует снижению стоимости производства сельскохозяйственной продукции и улучшению ее качества, что может увеличить конкурентоспособность продукции на мировом рынке. Это даст возможность расширения экспорта и увеличения экономических доходов, а также способствует укреплению позиций страны в мировом сельскохозяйственном секторе.

Правильное использование земельных ресурсов также является важным элементом в достижении социальных целей, таких как борьба с бедностью в сельских районах, повышение уровня занятости и улучшение уровня жизни населения. Кроме того, благодаря повышению производительности сельского хозяйства, уменьшится необходимость импорта продовольствия, а это позволит укрепить экономическую и продовольственную безопасность страны.

Предлагаемые автором меры позволят изъять у землепользователей неиспользуемых 364,3 тыс. га сельскохозяйственных земель (316 тыс. га пастбищных и 48,3 тыс. га пахотных угодий) и эффективно их вовлечь путем перераспределения между другими землепользователями.

Для проведения прогнозной оценки результатов усовершенствованных процедур автором применен статистический метод прогнозирования.

Согласно таблице 7 величина объема инвестиций на 1 га имеет тенденцию изменений из года в год. Данный показатель зависит от множества

факторов, в том числе предъявляемых требований к землепользователям, их финансового состояния, а также принимаемых органами статистики мер по обеспечению качественного и своевременного предоставления отчетности.

Таблица 7 – Прогнозная оценка привлечения инвестиций

	Площадь сельскохозяйственных земель, находящихся в землепользовании, тыс. га	Инвестиции в сельское хозяйство, млн. тенге
2013	346,1	370,0
2014	332,5	937,3
2015	650,6	4 530,5
2016	690,6	4 592,8
2017	700,6	5 411,7
2018	803,4	1 006,7
2019	925,2	2 374,6
2020	925,2	5 762,1
2021	1 145,0	7 922,0
2022	1 146,1	10 358,2
Прогнозная оценка	364,3	1 866,3

Как показывает анализ, средняя величина привлеченных инвестиций за 2013-2022 год на 1 га сельскохозяйственных земель составляет 5,2 тыс. тенге. Таким образом, ожидается, что усовершенствование процедур предоставления земель сельскохозяйственного назначения позволит дополнительно привлечь в экономику Майского района 1 866,3 млн. тенге инвестиций.

В соответствии с таблицей 8 эффективное использование 1 га сельскохозяйственных земель в 2013-2022 годах позволило создать 1,4 рабочих мест.

Таблица 8 – Прогнозная оценка создания рабочих мест

	Площадь сельскохозяйственных земель, находящихся в землепользовании, тыс. га	Создание рабочих мест в сельском хозяйстве, ед
2013	346,1	815
2014	332,5	863
2015	650,6	898
2016	690,6	912
2017	700,6	1 002
2018	803,4	843
2019	925,2	939
2020	925,2	984
2021	1 145,0	1 010
2022	1 146,1	1 045
Прогнозная оценка	364,3	501

Таким образом, ожидается, что вовлечение 364,3 тыс. га в сельскохозяйственный оборот обеспечит создание 501 рабочего места.

Из таблицы 9 видно, что показатель валого выпуска продукции сельского хозяйства имеет ежегодную тенденцию роста.

Таблица 9 – Прогнозная оценка валового выпуска продукции

	Площадь сельскохозяйственных земель, находящихся в землепользовании, тыс. га	Валовый выпуск продукции (услуг) сельского хозяйства, млн. тенге
2013	346,1	5 459,0
2014	332,5	5 824,7
2015	650,6	6 655,2
2016	690,6	6 944,4
2017	700,6	8 096,4
2018	803,4	9 931,3
2019	925,2	11 977,1
2020	925,2	14 465,2
2021	1 145,0	16 673,1
2022	1 146,1	20 334,8
Прогнозная оценка	364,3	5 041,1

При этом, средний выпуск продукции на 1 га земель составил 13,8 тыс. тенге.

Таким образом, ожидается, что эффективное вовлечение в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель позволит увеличить объем выпуска продукции на 5 041,1 млн. тенге.

Как показано в диаграмме 7, изъятие 364,3 тыс. га неиспользуемых земель и их перераспределение между другими землепользователями в соответствии с усовершенствованными процедурами способствует увеличению основных показателей сельского хозяйства, в том числе привлечению 1 866,3 млн. тенге инвестиций, созданию 501 рабочего места и росту валового выпуска продукции на 5 041,1 млн. тенге.



Диаграмма 7 – Прогнозная оценка влияния усовершенствованных процедур на основные показатели сельского хозяйства

Примечание - составлено автором на основе проведенного анализа

Наряду с этим, ожидается достижение следующих результатов:

- ускорение процедур предоставления земельных участков для развития сельскохозяйственного сектора;
- эффективное использование земельных ресурсов, что способствует повышению производительности в сельском хозяйстве, а также увеличению выручки и снижению издержек;

– улучшение конкурентоспособности сельского хозяйства, что приведет к увеличению экспорта продукции в другие страны, а также улучшению условий жизни и доходов сельских жителей;

– снятие экономической нагрузки с малых и средних фермерских хозяйств, что способствует повышению уровня их доходов.

Дополнительно к преимуществам, указанным выше, следует отметить, что ускорение процедур предоставления земельных участков также позволит снизить уровень коррупции в сельском хозяйстве, так как это область, где коррупция может быть очень распространена. Прозрачность и открытость в предоставлении земельных ресурсов, а также соблюдение законодательства и регулирование процедур, снизят риски взяточничества и других форм коррупции в этой области.

Эффективное использование земельных ресурсов также позволит снизить риски экологических проблем, так как это позволит более точно регулировать производственные процессы и использование земли, и, таким образом, уменьшить негативный вклад сельского хозяйства на окружающую среду.

Снятие экономической нагрузки с малых и средних фермерских хозяйств также способствует устойчивому развитию сельского хозяйства, так как это позволяет большему числу фермеров участвовать в конкуренции за земельные ресурсы и получать достаточный уровень дохода.

Важно отметить, что эффективное предоставление земельных ресурсов должно осуществляться с учетом экономических, экологических и социальных аспектов развития сельского хозяйства. Необходимо учитывать множество факторов, таких как наличие земельных ресурсов, потенциал земельных участков для развития разных видов сельскохозяйственных культур, экологические и климатические условия, наличие необходимых инфраструктурных и производственных ресурсов, а также социальных потребностей местного населения.

Кроме того, следует привлекать различные стейкхолдеры, такие как фермерские организации, экспертов в области сельского хозяйства и ученых, чтобы обеспечить широкое участие и поддержку в разработке и внедрении решений, направленных на улучшение предоставления земельных ресурсов.

Также необходимо продолжать работать над улучшением законодательства, регулирующего предоставление земельных ресурсов в сельском хозяйстве, а также контролировать соблюдение этих правил и норм.

В целом, эффективное предоставление земельных ресурсов в сельском хозяйстве позволит улучшить качество сельскохозяйственной продукции, увеличить доходы фермеров, создать новые рабочие места, способствовать экономическому развитию страны и обеспечить продовольственную безопасность населения в средне- и долгосрочной перспективе.

Таким образом, эффективное предоставление земельных ресурсов в сельском хозяйстве имеет множество преимуществ, которые существенно повышают потенциал развития этой отрасли, способствуют устойчивому экономическому развитию страны и поддержке жизни сельского населения.

При этом стоит учитывать, что эти мероприятия должны осуществляться с учетом интересов всех заинтересованных сторон и прозрачности процессов. Использование современных технологий и глубокое аналитическое исследование помогут достичь успеха в оптимизации сельскохозяйственного сектора и повышении его эффективности.

## Заключение

Земли сельскохозяйственного назначения играют ключевую роль в экономическом развитии и обеспечении продовольственной безопасности страны. Они являются неотъемлемым ресурсом сельского хозяйства, который обеспечивает производство пищевых продуктов, кормов для животноводства, сырья для пищевой промышленности и других аграрных товаров.

Исследования выдающихся ученых, таких как Адам Смит, Дэвид Риккардо, Карл Маркс, Альфред Маршал и другие, подчеркивают важность земли и ее роли в экономической системе.

Рассмотрев разнообразные определения, представленные в академической среде, можно прийти к следующему выводу: под землями сельскохозяйственного назначения понимаются земельные участки, выделенные для нужд сельского хозяйства, не входящие в другие категории земель и предназначенные для осуществления сельскохозяйственного производства.

Теории распределения сельскохозяйственных земель, представленные зарубежными авторами, также различаются в своих подходах и методах, учитывая исторические, географические, экономические и социальные особенности стран и регионов.

Сознавая важность производства продовольствия для обеспечения национальной безопасности, большинство стран стремятся различными способами стимулировать национальное сельское хозяйство. Применяемые меры стимулирования весьма разнообразны, начиная от административных мер, таких как изъятие неиспользуемых земель у собственников, и заканчивая экономическими стимулами, например, предоставлением льготных кредитов и налогового облегчения для фермерских хозяйств.

В целом, эти меры и инструменты государственного регулирования земельных отношений в зарубежной практике способствуют устойчивому развитию национального сельского хозяйства, защите земли и обеспечению продовольственной безопасности. Они требуют определенных финансовых вложений со стороны государства, но с правильной организацией и эффективным использованием ресурсов могут приносить значительную пользу экономике и обществу.

Таким образом, основываясь на мировом опыте, можно выделить три основные проблемы, связанные с использованием земель сельскохозяйственного назначения: рациональное использование земельных ресурсов, сохранение и улучшение качества земельных угодий, а также эффективное управление хозяйственной деятельностью.

Раздельные подходы и методы регулирования использования и обращения сельскохозяйственных угодий, основанные на воздействии рыночных механизмов и государственного регулирования, способствуют решению указанных проблем. Эти меры направлены на перераспределение сельскохозяйственных угодий в пользу эффективных производителей сельского

хозяйства для их непосредственного использования в сельскохозяйственном производстве.

Изучение опыта зарубежных стран в управлении земельными ресурсами может оказать положительное влияние на реализацию земельной реформы и развитие цивилизованного рынка земель в Казахстане. Зарубежный опыт может предложить ценные уроки и передовые практики в области регулирования земельных отношений. Для этого необходимо совершенствовать законодательную базу, касающуюся использования земель сельскохозяйственного назначения, а также обеспечить внедрение экономических инструментов для регулирования использования земель.

Площадь Майского района Павлодарской области составляет 1 810,7 тыс. га., большая часть из которых огромные массивы ковыльно-типчаковых кормовых угодий. Данный факт определил сельскохозяйственную специализацию района.

За последние 10 лет в районе отмечена постоянная тенденция роста площади земель, вовлеченных в сельскохозяйственный оборот. Их количество возросло более чем в 3 раза, что позволило увеличить показатели валового сбора продукции сельского хозяйства в 3,7 раза, привлечь 10 млрд. тенге частных инвестиций, а также создать порядка 200 новых рабочих мест.

Однако, наряду с ростом вовлечения сельскохозяйственной земель, увеличиваются случаи нерационального и неэффективного использования. Таким образом, если, с одной стороны, можно отметить рост вовлеченных в сельскохозяйственный оборот земель, то же самое нельзя сказать о увеличении эффективности их использования. Основными аргументами в поддержку данному утверждению, являются статистика изъятия земель, а также результаты проведенного анкетирования.

Как показывает опрос 84,4% респондентов отметили закрытость информации о распределении земельных ресурсов, 94,4% считают процедуры сложными и требующими сбора большого количества документов, 78% - не доверяют решениям земельной комиссии и полагают их предвзятыми.

Таким образом, как показывает проведенный автором анализ, наряду с эффективным распределением земельных ресурсов, необходимо обеспечить мониторинг их качественного использования, а также открытость процедуры для населения и инвесторов.

При этом, совершенствование процедур предоставления и мониторинга использования сельскохозяйственных земель должно представлять собой системный подход к улучшению работы в области земельных отношений. Эта задача включает в себя несколько различных элементов, которые можно разбить на несколько основных областей.

Первым шагом в совершенствовании процедур предоставления и мониторинга использования сельскохозяйственных земель является создание единой информационной системы, посредством которой будет проводиться распределение земельных ресурсов, а также контроль за их использованием, в том числе путем интеграции с другими информационными системами. Такая

система позволит оптимизировать процессы распределения земельных ресурсов, упростит процедуры предоставления участков, а также позволит повысить прозрачность и контроль за их использованием.

Вторым шагом является внесение изменений в процедуры распределения земельных ресурсов и контроля за их использованием путем усиления контроля за своевременным и качественным освоением предоставленных земель, в том числе путем внедрения камерального контроля.

Данные меры позволят получать более точную информацию о состоянии земельных ресурсов, оптимизировать процедуры предоставления земли и обеспечить устойчивое развитие сельского хозяйства.

При этом стоит учитывать, что эти мероприятия должны осуществляться с учетом интересов всех заинтересованных сторон и прозрачности процессов.

Как показывает прогнозная оценка, в результате совершенствования процедур в Майский район будет дополнительно привлечению 1 866,3 млн. тенге инвестиций, создано 501 рабочее место, а также обеспечен рост валового выпуска продукции на 5 041,1 млн. тенге.

В целом, совершенствование процедур предоставления и мониторинга использования сельскохозяйственных земель – это важный шаг в развитии сельского хозяйства и рациональном использовании природных ресурсов.

## Список использованных источников

- 1 Указ Президента Республики Казахстан. Об утверждении Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан: утв. 15 февраля 2018 года, №636 // <https://adilet.zan.kz>. Дата обращения: 05.01.2023.
- 2 Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 1 сентября 2022 года. Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество [https://adilet.zan.kz/rus/docs/K22002022\\_2](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K22002022_2). Дата обращения: 05.01.2023.
- 3 Минаков И. А., Сабетова Л.А., Куликов Н. И. [и др.] / под ред. Минакова И. А.. Экономика сельского хозяйства – М.: Колос, 2000. – 328 с.
- 4 Экономика сельского хозяйства: учеб. пособие /под ред. В. А. Добрынина. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Агропромиздат, 1990. – 476 с.
- 5 Экономика сельского хозяйства: учеб. / под ред. А. А. Никитенко. - 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Колос, 1984. – 335 с.
- 6 Коваленко Н. Я. Экономика сельского хозяйства. С основами аграрных рынков: курс лекций. – М.: Тандем; Экмос, 1998. – 448 с.
- 7 Назаренко Н. Т. Экономика сельского хозяйства. Микроэкономика сельскохозяйственных предприятий: учеб. пособие. – Воронеж: САСЕ, 1995. – 216 с.
- 8 Алборов Р. А., Концевая С. Р. Развитие методики оценки и учета земельных активов // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2013. – № 12. – С. 29-32
- 9 Дегтярёва С. М. Пути повышения экономической эффективности использования земельных ресурсов// Региональная экономика: теория и практика. – 2013. – № 23 (302). – С. 46-55.
- 10 Бектурганов А.Е. Правовое обеспечение рационального использования орошаемых земель (на материалах Казахской ССР): Автореф. дисс. к-та юрид. наук: 1200.06. - Алма-Ата, 1986. - 19 с.
- 11 Адиханов Ф.Х. Теоретические проблемы правовой охраны земель сельскохозяйственного назначения. Т: Изд-во Томского унв, 1989. – 158 с.
- 12 Айдаболов М.Н. Проблемы правового регулирования охраны и рационального использования земель сельскохозяйственного назначения: Дис. к-та юрид. наук: 12.00.06. - А., 2001. - 151 с.
- 13 Хаджиев А.Х. Проблемы теории земельного права Республики Казахстан в условиях становления и развития рыночных отношений: дис. д-ра юрид. наук: 12.00.06. – Алматы, 2005. – 364 с.
- 14 Назаренко В.И. Зарубежный опыт функционирования земельного рынка. М.: КНОРУС, 2011. – С. 132.
- 15 Browne J., Coffey B., Cook K. et al. A guide to policy analysis as a research method // Health Promotion International. – 2019. – Vol. 34, Issue 5. – P. 1032-1044.

16 Патракова Д.И., Яценко О.Ю. Изучение методов анализа вторичных данных при разработке инструментария для проведения маркетингового исследования // Вестник науки и образования. – 2016. – №8(20). – С. 48-49.

17 Земельные отношения // Официальный сайт акимата Майского района Павлодарской области. – URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/pavlodar-maysk/activities/5436?lang=ru>. Дата обращения: 25.03.2023 г.

18 Статистика сельского, лесного, охотничьего и рыбного хозяйства // Официальный сайт Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан. – URL: <https://stat.gov.kz/official/industry>. Дата обращения: 25.03.2023 г.

## Приложение 1

### Социальный опрос Анкетирование для руководителей сельхозформирований

**1. Обращались ли Вы ранее с заявлением на получение земельного участка для ведения сельского хозяйства?**

- А) Да, обращался и получил земельный участок
- Б) Да, обращался, но получил отказ комиссии
- В) Нет, не обращался

**2. Как Вы оцениваете процедуру получения земельного участка для ведения сельского хозяйства?**

- А) Информация доступная, процедура открытая
- Б) Есть сложности, но получить землю возможно
- В) Информация закрыта, процедура сложная

**3. Какие сложности на Ваш взгляд имеются при получении участка?**

- А) Сложностей нет, главное качественно подготовить документы
- Б) Есть сложности, сбор необходимых документов занял много времени
- В) Не вижу смысла участвовать, не верю что предоставят земельный участок

**4. Какие на Ваш взгляд необходимы изменения, чтобы процедура предоставления и использования земельного участка стала доступнее и прозрачнее?**

- А) Изменения не нужны, действующие процедуры доступны и прозрачны
- Б) Сократить перечень документов
- В) Ужесточить требования к претендентам
- Г) Усилить мониторинг за использованием земель
- Д) Изменить состав земельной комиссии
- Е) Ужесточить ответственность за коррупцию
- Ж) Ваш ответ: \_\_\_\_\_

**5. Оцените уровень Вашего доверия к земельной комиссии, которая принимает решение о предоставлении земельного участка.**

- А) Полностью доверяю, решения комиссии обоснованы
- Б) Доверяю, но иногда их решения сомнительны и необоснованы
- В) Не доверяю, их решения всегда предвзяты и зависимы

**6. Какая на Ваш взгляд основная причина недостатка сельскохозяйственных земель?**

- А) Недостатка сельскохозяйственных земель в Казахстане нет
- Б) Рост численности поголовья скота и посевных площадей
- В) Латифундисты (недобросовестные землепользователи)
- Г) Неправильное распределение со стороны акимата и земельной комиссии