

**АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**Институт управления
на правах подписи**

Серикканов Ернур Берикович

ОПТИМИЗАЦИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ ПО РАЗВИТИЮ РЕГИОНОВ

Образовательная программа «7М04122 - Региональное развитие» по направлению
подготовки «7М041 – Бизнес и управление»

Магистерский проект для получения степени магистра бизнеса и управления по
образовательной программе «7М04122 – Региональное развитие»

Научный руководитель: _____ Кандидат экономических наук, профессор
Джунусбекова Г. А.

Проект направлен на защиту: «_____» _____ 2023 г.

Директор института управления: _____ Доктор политических наук, Гаипов З.С.

Астана, 2023 год

СОДЕРЖАНИЕ

НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ.....	3
ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ	4
ВВЕДЕНИЕ	5
ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ.....	7
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	46
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	49

Нормативные ссылки

В настоящем магистерском проекте использованы ссылки на следующие нормативные документы:

Постановление Правительства Республики Казахстан «Система государственного планирования в Республике Казахстан» от 29 ноября 2017 года №790, с изменениями от 26 февраля 2021 года №99;

Указ Президента Республики Казахстан «Национальный план развития до 2025 года» от 15 февраля 2018 года №636, с изменениями от 26 февраля 2021 года №521;

Постановление Правительства Республики Казахстан «Национальный проект «Устойчивый экономический рост, направленный на повышение благосостояния казахстанцев» от 12 октября 2021 года №730;

Постановление Правительства Республики Казахстан «Национальный проект по развитию предпринимательства на 2021 – 2025 годы» от 12 октября 2021 года №728;

Постановление Правительства Республики Казахстан «Национальный проект «Качественное и доступное здравоохранение для каждого гражданина «Здоровая нация» от 12 октября 2021 года №725;

Постановление Правительства Республики Казахстан «Национальный проект «Качественное образование «Образованная нация»» от 12 октября 2021 года №726;

Постановление Правительства Республики Казахстан «Национальный проект по развитию агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2021 – 2025 годы» от 12 октября 2021 года №732;

Постановление Правительства Республики Казахстан «Национальный проект «Сильные регионы – драйвер развития страны» от 12 октября 2021 года №729;

Постановление Правительства Республики Казахстан «Национальный проект «Ұлттық рухани жаңғыру» от 12 октября 2021 года №724;

Постановление Правительства Республики Казахстан «Национальный проект «Зелёный Казахстан» от 12 октября 2021 года №731;

Постановление Правительства Республики Казахстан «Национальный проект «Технологический рывок за счет цифровизации, науки и инноваций»» от 12 октября 2021 года №727;

Обозначения и сокращения

МНЭ РК	– Министерство национальной экономики Республики Казахстан;
ОЭСР	– Организация экономического сотрудничества и развития
ЕС	– Европейский союз
КНР	– Китайская Народная Республика
РК	– Республика Казахстан
ВСНП	– Всекитайского собрания народных представителей
КПК	– Коммунистическая партия Китая
ВТО	– Всемирная торговая организация
ВВП	– Валовый внутренний продукт
СПП	– Система государственного планирования
МИО	– Местные исполнительные органы
АПК	– Агропромышленный комплекс
ИКТ	– Информационно-коммуникационные технологии
ТБО	– Твердые бытовые отходы
ЖКХ	– Жилищно-коммунальное хозяйство
ОСМС	– Обязательное социально медицинское страхование
ГОБМП	– Гарантированный объем бесплатной медицинской помощи
ЧС	– Чрезвычайная ситуация
НПР	– Национальный план развития РК до 2025 года
ВРП	– Валовый региональный продукт

Введение

Данная работа описывает проблемы, связанные с государственным планированием развития регионов, актуальные для многих стран, при которых население постоянно увеличивается, слаборазвита инфраструктура, экономика и социальные проблемы, особенно в развивающихся.

Кроме того, что при наличии четких целей и приоритетов, возможно сконцентрировать имеющиеся ограниченные человеческие и финансовые ресурсы, в результате чего могут быть получены оценки качества экономического роста и роста благосостояния населения.

Результаты магистерского проекта были рассмотрены в научной статье «Стратегические документы и их значимость на региональном уровне» опубликованный в международном научном журнале «Молодой Ученый».

Целью данной работы является анализ стратегических документов по развитию регионов системы государственного планирования и её оптимизация.

Исполнение данной цели обусловлено решением следующих задач:

- изучение теоретических основ государственного планирования в Республике Казахстан;
- исследование международного опыта стратегического планирования и их роль на региональном уровне;
- проведение анализа стратегических и программных документов на наличие дублирования;
- определение ключевых проблем в области планирования и достижения стратегических целей в регионах;
- формирование предложений для оптимизации стратегических и программных документов на региональном уровне.

Предметом исследования выступают стратегические документы системы государственного планирования.

Объектом исследования является перечень целевых индикаторов регионального развития в рамках системы государственного планирования.

Основы теоретического и методологического аспектов являются фундаментальными исследованиями теории государственного планирования, ориентированными на достижение конкретных результатов.

Практическую базу написания работы составили труды известных в данной области авторов: У. Кинг и Д. Клиланд, И. Ансофф, Ж. Бризон, М. Грант, П. Друкер, Ф. Котлер, М. Портер, Н. Сафронов, А. Дж. Стрикленд и др.

В первой главе также необходимо отметить использование в работе исследования Министерства национальной экономики.

Структура магистерского проекта:

Магистерский проект состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка.

В первой главе отражены основные теоретические аспекты необходимости разработки стратегических и программных документов в регионе, выделены различные точки зрения ученых на содержание и

особенности проявления данной системы. Отражены особенности разработки документов системы государственного планирования.

Представлен обзор международного опыта в части применяемых систем стратегического планирования их роли в контексте регионального уровня.

Во второй главе проведён анализ стратегических документов и программ, связанных с социально-экономическим развитием Республики Казахстан, а также рассматривается анализ данных стратегических документов на региональном уровне. Этот переход осуществляется путем изучения Отчета о реализации Национального плана Республики Казахстан до 2025 года за 2021 год., а также сравнение Плана развития города Астана и Национальных проектов.

В третьей главе представлен комплекс мер для оптимизации стратегических и программных документов на региональном уровне.

Основная часть

С целью обеспечения высокой достоверности и точности интерпретации анализируемых данных, а также для более детальной разработки выработанных рекомендаций, были применены разнообразные методы исследования. Эти методы включали в себя, например, сбор и анализ статистических данных, качественных и количественных исследовательских подходов. Все это позволило обеспечить более надежные и обоснованные результаты исследования.

На первоначальном этапе проводился контент-анализ и обзор литературы с целью выявления основных трендов в развитии региональной политики и реализации государственных программ. Этот подход позволял систематизировать и изучить доступные источники информации, анализировать содержание документов, научных публикаций и других релевантных материалов. Такой анализ способствовал выделению ключевых направлений и приоритетов, а также формированию базы знаний для дальнейших исследований и разработки рекомендаций.

Обоснование использования данного метода связано с важностью изучения мирового и отечественного опыта в области развития местного самоуправления. Анализ мировых и отечественных практик позволяет получить ценные уроки и рекомендации, основанные на успешных или неудачных опытах других стран и регионов. Изучение таких примеров позволяет выявить лучшие практики, идеи и инновации, а также учесть возможные проблемы и сложности, с которыми можно столкнуться при внедрении и развитии местного самоуправления. Такой подход позволяет использовать накопленный опыт и адаптировать его к конкретным условиям и потребностям, способствуя эффективному и устойчивому развитию местного самоуправления.

На следующем этапе использовался метод теоретического анализа стратегических документов и научной литературы по теме магистерского проекта.

На этапе анализа и формирования первичных рекомендаций были изучены отчеты НПП до 2025 года. Данный метод позволил отследить динамику основных показателей.

В целом количество и спектр примененных в ходе подготовки магистерского проекта методов исследования позволяет утверждать, что анализ и приведенные рекомендации основаны на достоверных данных, которые были подвергнуты тщательной оценке, структурированию и анализу.

Государственное планирование включает в себя разработку долгосрочных стратегических планов, а также краткосрочных программ и проектов, направленных на достижение конкретных целей и задач. При этом учитываются факторы, такие как экономические условия, социальные потребности, экологические аспекты и геополитическая ситуация. Целью государственного планирования является обеспечение устойчивого и

сбалансированного развития страны, с учетом потребностей и интересов ее граждан.

Стратегическое планирование – это процесс, который направлен на определение целей, ресурсов и действий, необходимых для достижения успеха организации или социально-хозяйственной структуры.

В рамках социально-хозяйственной системы можно выделить четыре ключевых компонента, которые играют важную роль в управлении. Они включают цели системы и способы их достижения, временные рамки для принятия решений и публично-структурную систему. Стратегические цели системы или организации являются наиболее значимым компонентом. Однако их практическое использование часто ограничено.

Обычно в процессе стратегического планирования организация или правительство определяют общую цель развития, которая является целью в целом и имеет общий характер. Выбор общей цели предполагает определение или уточнение миссии организации или системы. Миссия обобщенно описывает сущность организации, ее цель существования и уникальное место в пространстве развития. В контексте страны или региона понятие миссии может быть не совсем применимо, поэтому более подходящим термином является «генеральная цель». После определения генеральной цели организации или системы могут быть определены подцели и общие задачи.

Подцели и задачи могут быть количественными или качественными, но они должны быть долгосрочными и стабильными. Задачи, основанные на целях и подцелях, представляют собой конкретные результаты, которые организация намерена достичь в рамках реализации своей стратегии в определенные сроки. В этой связи стратегия организации (или системы) определяет общее направление, по которому будут искаться способы достижения целей.

В случае социально-экономической системы, такой как национальная экономика или регион, диапазон значимых целей Перспективные стратегические программы не должны быть столь подробными и широкими в функциональном плане. Тем не менее, общая концепция такого подхода в макросистеме очень похожа на подход, применяемый успешными корпорациями в стратегическом управлении. Главное - переход от реактивной ситуационной стратегии, основанной на изменении, происходящем во внешней среде, к предвидению и предотвращению, включающим своевременное учет новых факторов, способных целенаправленно изменить окружающую среду. Чтобы стратегическое планирование на уровне социально-экономической системы было успешным, необходимо учесть особенности и противоречия, связанные с принципами стратегического планирования и управления. Приведу несколько примеров для наглядности.

Первое, стратегическое управление не ограничивается простым разработкой предварительно подготовленного плана, а представляет собой также образец или модель поведения.

Из-за сложности современного мира детально разработанные стратегии становятся бессмысленными для социально-экономической системы от начала

до конца, если мы не принимаем во внимание постоянное уточнение стратегий и сосредоточение части целей на ориентировочных планах и конкретных проектах. При «обучении» органов стратегического управления и устранении не оправданных идей стратегии следует разрабатывать постепенно, поэтапно.

Во-вторых, достижение успеха связано с разработкой и управлением стратегией высшим руководством организации (например, главой государства или правительства в случае национальной экономики). Поэтому одним из главных принципов в том, чтобы высшие руководители выполняли функции стратегического планирования. Несмотря на важность профессиональные планировщики в процессе стратегического планирования, они в основном являются помощниками и не являются создателями стратегий. В реальности, занятость высшего руководства обычно не позволяет им полностью заниматься разработкой стратегий, и их роль сводится к утверждению не все варианты стратегий полностью сформированы. Кроме того, Роли и интересы политических лидеров значительно отличаются от ролей и интересов корпоративных руководителей, поскольку их мотивации в политической деятельности сильно зависят от выбранных циклов. В социально-экономических системах необходимо, чтобы субъект, отвечающий за стратегию, привязывался к общественным интересам и оперировал исторической перспективой с демократическим контролем. Решение этой сложной проблемы стратегического планирования на макроуровне заключается в создании механизмов ответственного участия экспертов и профессиональных планировщиков, с одной стороны, и высшего руководства, с другой стороны.

Стратегические процессы в социально-экономических системах составляют сложное взаимодействие различных элементов, включающее крупномасштабных изменений и обеспечения устойчивости. В системе, ориентированной на достижение стратегических целей, высшее руководство должно быть способно поддерживать баланс и порядок, обеспечивать общую эффективность структуры, а также проявлять инновационность, проводить реформы в организационной структуре, адаптироваться, оперативно реагировать на изменения и извлекать уроки из опыта.

Поэтому, несмотря на парадокс, ряд исследований по стратегическому менеджменту рассматривает стратегию в контексте стабильности, а не изменений. Само стремление к достижению стабильности и устойчивости требует разработки стратегии и организации развития.

В-четвертых, необходимо обеспечить достаточный, но не чрезмерный уровень затрат на разработку стратегических планов. Как заметил В. Кинг и Д. Клиланд, «природа стратегических решений позволяет планировщику не торопиться и ждать дополнительной информации. Однако, поскольку информация никогда не может считаться полной, существует риск того, что стратегические решения вообще не будут приняты».

Излишнее стремление к разработке научных и интеллектуальных стратегий, а также избыточная проверка планов могут привести к возникновению «управленческого паралича», где процессы принятия решений

затруднены или замедлены из-за избыточной сложности и анализа из-за аналитической предрасположенности, что ограничит инновационные возможности и креативность.

В-пятых, стратегические планы развития социально-экономических систем должны уделять больше внимания качественным аспектам, а не просто деталям в количественном измерении. Они не должны быть ограничены жестким списком показателей или конкретных мероприятий. При разработке долгосрочных национальных стратегий рекомендуется использовать сценарный подход к планированию. Практика подтверждает, что разработка сценариев будущего является эффективным инструментом для систематизации неизвестных тенденций и ситуаций, а также принятия обоснованных решений в условиях высокой степени неопределенности.

Мировой финансово-экономический кризис, вспыхнувший в октябре 2008 года, нанес существенный ущерб привычным методам прогнозирования и планирования макроэкономического развития, что привело к серьезным нарушениям в функционировании системы и требовало пересмотра подходов к анализу и принятию решений.

В последние годы в развитых странах и по всему миру финансовый сектор экономики вышел из-под должного контроля, создавая серьезные проблемы в макроэкономической сфере. Как одна из ключевых сфер предпринимательской деятельности, финансовый сектор мешал привлечению внимания к необходимым предпринимательским проектам в реальном секторе экономики, а вместо этого стимулировал расширение области рискованных и авантюрных предпринимательских игр. Это, в свою очередь, привело к нарушению нормального процесса устойчивого экономического развития. Возникший дисбаланс макроэкономических процессов стал критическим фактором, требующим немедленного вмешательства и регулирования.

Актуальные исследования выявляют несколько основных факторов, лежащих в основе текущего кризиса:

1) За последние 20-30 лет критерии социально-экономического развития во многих странах были искажены попыткой имитировать неблагоприятный образ жизни, присущий «развитому западному миру». Уровень жизни на Западе часто поддерживается за счет особых обстоятельств, которые приводят к неравному распределению ресурсов и продуктов питания в мире. Эта несправедливая ситуация частично обусловлена информационным окружением, которое не всегда отражает полную картину. Фактически, менее 20% населения Земли потребляет около 80% всех первичных ресурсов и продуктов питания, оставляя лишь 5% ресурсов для большинства населения с ограниченными возможностями.

Это глобальное неравенство приводит к тому, что многие люди в мире сталкиваются с ограниченными возможностями доступа к необходимым ресурсам и продуктам питания. Такое распределение приводит к ухудшению

условий жизни для многих и создает вызовы в обеспечении справедливого и равного доступа к базовым потребностям для всех.

Необходимо признать и осознать эту проблему, чтобы разработать механизмы и политики, направленные на устранение глобального неравенства и обеспечение справедливого распределения ресурсов и продуктов питания. Это может включать улучшение доступа к образованию, развитие устойчивых систем производства и распределения продуктов питания, а также содействие справедливой торговле и глобальным партнерствам для достижения устойчивого развития;

2) Существующее неравновесие между сбережениями и потреблением часто приводит к искажению принципов инвестиций и жестокому истощению ресурсов, предназначенных для будущих поколений. Целью таких практик является максимизация текущего потребления без должного внимания к долгосрочным последствиям;

3) В последние два-три десятилетия мы стали свидетелями значительного роста транзакционных издержек и уменьшения интереса бизнес-структур и государства к фундаментальным вопросам исследования и разработках. Значительное ухудшение эффективности экономических процессов приводит к доминированию незначительных инноваций в форме научно-технического прогресса. Примерами таких инноваций могут быть улучшения внешнего вида продукта, вдохновленные агрессивными модными тенденциями и другими подобными факторами;

4) Рост виртуальных процессов в экономике и обществе, который был искусственным и чрезмерным, привел к уменьшению престижа и прибыльности реального сектора экономики для работы и инвестиций.

В свете вышеизложенного можно отметить, что финансовый сектор и финансовый бизнес оказывают негативное влияние на предпринимательство и трудовую деятельность в реальном секторе экономики.

Это является одним из множества глубоких противоречий, которые проявляются в процессе расширенного воспроизводства и требуют изменения научной парадигмы, которая в течение многих десятилетий была основным направлением капиталистической экономики.

В Казахстане экономические и социальные Прогнозы, а также связанные с ними индикативные планы и программы не считаются полными, если не учитывается территориальный аспект.

В настоящее время больше внимания уделяется территориальному развитию перспектив социально-экономического развития, и это должно осуществляться совместными усилиями центральной и региональной власти. Наиболее трудоемкая и детальная работа над региональными прогнозами, программами и планами должна быть выполнена самими регионами для отражения интересов и возможностей населения, проживающего на тех или иных территориях. Анализ различий между показателями, определяемыми на центральном и региональном уровнях, должен привести к разработке вариантов, соответствующих национальным и региональным интересам.

Планы и программы в регионах составляются на основе региональных прогнозов, которые вместе с общей системой прогнозирования в стране подразделяются на долгосрочные, среднесрочные и краткосрочные. По логике вещей, в этой системе должны преобладать долгосрочные (и даже многообещающие) прогнозы. Однако в настоящее время это является предметом спекуляций, вопросов и предложений, а практическая реализация этой идеи требует дальнейшего обсуждения.

В настоящее время существующая система прогнозирования опирается в основном на краткосрочные и среднесрочные прогнозы, формируемые при подготовке государственных программ и федеральных проектов на годичный и трехлетний периоды. Это связано с нестабильными условиями переходной экономики, которые определяют такую приоритетную направленность. Кроме того, следует отметить, что краткосрочные и среднесрочные прогнозы напрямую связаны с бюджетным процессом на национальном и региональном уровнях.

Финансовое состояние бюджета напрямую связано с состоянием производства, а эффективность регионального управления определяется состоянием бюджетной сферы в регионах.

При реализации бюджетного процесса и управления региональным развитием посредством прогнозно-аналитических разработок необходимо понимать, что только наличие качественных среднесрочных и долгосрочных прогнозов позволит прогнозировать и управлять структурными изменениями в региональная экономика, разработка и реализация стратегических решений.

Прогнозы, стратегические планы и программы национального уровня играют важную роль в формировании региональных проектов, взаимодействуя с ожиданиями и намерениями субъектов социально-экономического развития. Они влияют на создание и реализацию региональных стратегий, отражаясь в различных прогнозах, концепциях, программах и планах, которые формируются для достижения целей и задач на региональном уровне, разрабатываемых участниками процесса. Полезно разработать сценарные условия функционирования и развития экономики районов и групп регионов, чтобы уменьшить многообразие факторов и предпосылок, определяющих возможные сценарии социально-экономической динамики в регионе. Они позволяют конкретизировать возможные стратегии социально-экономического развития на определенный период, учитывая проблемы, доступные ресурсы и уникальные особенности экономических районов и составляющих их регионов.

Обычно количество прорабатываемых вариантов сценарных условий ограничивается двумя или тремя. В случае двух вариантов делается выбор между инерционным и целевым сценариями и предпочтение отдается инновационно-насыщенному сценарию развития. В трех вариантах можно рассматривать пессимистический, оптимистический и некий средний сценарии. Эти варианты следует сравнивать по комплексу параметров и показателей, чтобы можно было обоснованно оценить наиболее вероятное социально-

экономическое развитие экономических районов и субъектов Казахстана в прогнозный период.

В системе территориального прогнозирования, стратегического планирования и программирования особое внимание следует уделить перспективам, связанным с макрорегионами (федеральными округами), которые объединяют группы субъектов Казахстана, близких по природно-климатическим условиям, географическому расположению и историческим традициям.

Настало время учреждать специализированные подразделения, которые будут выполнять данную стратегическую и координирующую функцию.

Разработка сценарных условий в регионе играет важную роль в систематизации различных прогнозных представлений. При учете ориентиров, которые конкретизируют экономическую и социальную политику страны в целом, региональные власти и центральные органы совместно работают над формированием региональных стратегических и включает индикативные планы социально-экономического развития, а также региональные и межрегиональные целевые программы.

Наша цель заключается в эффективной мобилизации инвестиционных ресурсов из различных источников для поддержки инновационно ориентированного социально-экономического развития регионов. Для этого мы реализуем целевые проекты, программы и планы. Эти источники включают в себя накопления предприятий, сбережения населения, средства из федерального и регионального бюджетов, внебюджетные фонды, иностранные инвестиции и другие источники.

Система государственного планирования в Республике Казахстан – это комплекс взаимосвязанных элементов, состоящий из принципов, документов, процессов и участников государственного планирования, обеспечивающий развитие страны на долгосрочный (свыше 5 лет), среднесрочный (от года до 5 лет включительно) периоды.

Основополагающие принципы системы государственного планирования включают:

1. Достижение внутреннего баланса.
2. Повышение эффективности.
3. Ориентация на потребности и благосостояние людей.
4. Обеспечение самостоятельности.
5. Участие и ответственность всех участников процесса государственного планирования.
6. Прозрачность.
7. Реальность.
8. последовательность и преемственность.

Система государственного планирования основывается на данных принципах, которые служат основой для оптимальной организации и достижения поставленных целей.

Сегодня организационно-правовое и управленческое обеспечение развития Казахстана занимает центральное место в стратегическом планировании социально-экономического прогресса Республики Казахстан.

Большое внимание уделяется документам стратегического планирования, которые играют важную роль в формировании и осуществлении государственной политики в сфере социально-экономического развития. Они являются неотъемлемой составляющей организационно-правового обеспечения государственной деятельности.

По мнению некоторых исследователей, наблюдается формирование регуляторной среды, которая, несмотря на отсутствие четкой методологии, можно рассматривать как систему стратегических планов и документов, направленных на обеспечение национальной безопасности и осуществление государственной политики. Однако этот процесс в основном протекает спонтанно и требует дальнейших научных исследований в данной области, а также разработки единых и научно обоснованных подходов.

К документам Системы государственного планирования относятся (в порядке иерархической значимости):

- 1) Стратегия развития Казахстана до 2050 года;
- 2) Общенациональные приоритеты;
- 3) Национальный план развития Республики Казахстан, Стратегия национальной безопасности Республики Казахстан;
- 4) План территориального развития страны;
- 5) концепция развития отрасли/сферы, национальные проекты;
- 6) планы развития государственных органов, планы развития области, города республиканского значения, столицы, планы развития национальных управляющих холдингов, национальных холдингов и национальных компаний.

В недавней истории Казахстана можно наблюдать быстрое развитие государственности. Сегодня наша страна достигла значительных результатов в области государственного и правового строительства. Казахстан активно взаимодействует с другими странами в рамках международного сотрудничества и взаимодействия в мировой экономике, и, как и многие другие страны, мы также столкнулись с последствиями мирового экономического кризиса. Однако благодаря своевременным и в некоторых случаях превентивным мерам, предпринятым государством, эффективность данных действий проявляется.

В свете этого, становится ясной актуальность процессов модернизации в социально-экономической сфере. Стратегические приоритеты, определенные на основе основных принципов Конституции, стратегических программных документов государственного планирования, таких как Стратегия «Казахстан-2050», а также ежегодных Посланий Президента Республики Казахстан являются ключевыми элементами организационно-правового обеспечения и определением государственной политики страны. Казахстана народу и другие законодательные акты, выдвигают системный подход к модернизации как необходимость. Модернизация представляет собой процесс прогрессивного развития различных сфер общества с целью достижения более

современного и эффективного состояния. Этот процесс включает в себя не только технологические и экономические изменения, но также воздействует на политические, правовые, образовательные и социальные аспекты общества. В контексте узкого понимания, социальная подсистема (социум) выделяется как объект модернизации, который взаимодействует и изменяется совместно с другими подсистемами, такими как экономика, политика, право, культура и образование.

Государственная система прогнозирования и стратегического планирования во Франции предполагала детальное исследование экономических и социальных тенденций, анализ существующих проблем и определение приоритетных областей развития. На основе этих данных разрабатывались пятилетние планы, которые ставили перед собой конкретные задачи и цели.

Пятилетние планы включали в себя различные аспекты развития, такие как инфраструктура, промышленность, сельское хозяйство, образование и социальная сфера. Они определяли не только конкретные мероприятия и проекты, но и аллокацию ресурсов и финансовые планы для их реализации.

Главная цель пятилетних планов заключалась в обеспечении устойчивого и ускоренного экономического роста, улучшении условий жизни населения и достижении социальной справедливости. Они также способствовали сокращению разрыва между развитыми и отсталыми регионами страны и созданию равных возможностей для всех граждан.

С течением времени механизм государственного регулирования во Франции претерпел значительные изменения и эволюцию, а также претерпел трансформации, связанные с постепенной либерализацией экономики и переходом к более открытому характеру.

Эти изменения и трансформации были результатом глобальных изменений в мировой экономике и стремления к созданию конкурентоспособной и динамичной экономической системы. Франция столкнулась с вызовами глобализации и необходимостью адаптироваться к новым экономическим условиям.

Изначально государственное регулирование включало в себя широкий спектр мер и политик, направленных на контроль и поддержку экономических процессов. Государство активно вмешивалось в экономику, устанавливая цены, предоставляя субсидии, регулируя внешнюю торговлю и контролируя ключевые отрасли.

Однако с течением времени и изменениями в мировой экономике, многие страны стали осознавать необходимость изменения своего подхода.

В результате произошла постепенная либерализация экономики, которая предполагала сокращение государственного вмешательства в экономические процессы и переход к более открытой и конкурентоспособной экономической модели.

В начальный период пятилетних планов были определены макроэкономические показатели роста, а также стратегические цели и задачи. В

1960-х и 1970-х годах был внедрен плановый процесс, направленный на преодоление технологической отсталости в наукоемких отраслях производства. Путем объединения малого и среднего бизнеса в крупные корпорации возникла новая форма предпринимательства, известная как «национальные чемпионы». Этот подход позволил многим из них достичь конкурентоспособности на глобальных рынках. В рамках заданных стратегических планов государство предоставляло прямое финансирование производителям и экспортерам высокотехнологичных товаров.

На национальном уровне разрабатывается и обновляется национальная стратегия развития, которая определяет долгосрочные цели и приоритеты страны. Эта стратегия основывается на широких консультациях и участии различных заинтересованных сторон, включая политическую элиту, экспертов, бизнес-сообщество и общественность.

Параллельно с национальной стратегией развития, во Франции уделяется внимание региональному планированию. Регионы имеют свои особенности и потребности, и поэтому разработка региональных планов позволяет учитывать их специфические требования и проблемы. Региональное планирование осуществляется с участием региональных органов власти, экспертов и представителей общественности. Оно направлено на стимулирование развития региональной экономики, улучшение инфраструктуры, развитие образования и здравоохранения, а также на создание рабочих мест и содействие социальному развитию.

Разработка национальной стратегии развития и регионального планирования обеспечивает системный подход к развитию страны, учитывая как общенациональные, так и региональные особенности. Они предоставляют основу для принятия стратегических решений, распределения ресурсов и координации действий различных уровней власти. Такой подход способствует более сбалансированному и устойчивому развитию, обеспечивая оптимальное использование ресурсов и максимальное соответствие потребностям разных территорий и населения.

Генеральный комиссар по планированию, созданный в 1946 году, и Совет по экономическому анализу, учрежденный в 1997 году под эгидой премьер-министра, осуществляют первое направление. Межведомственный комитет по обустройству национальной территории занимается вторым направлением. Эти органы играют важную роль в разработке стратегических планов и анализе экономических процессов для обеспечения устойчивого и сбалансированного развития страны.

Современный Генеральный комиссар активно занимается разработкой аналитических материалов, связанных с вопросами социально-экономического развития. В 2000 году был представлен проект национальной стратегии развития Франции до 2010-2020 годов. Авторы данного документа сосредоточили свое внимание на трех основных проблемах, которые стоят перед страной:

1. Больше внимание уделяется развитию цифровой экономики и инфраструктуры, включая создание высокоскоростных сетей связи и цифровых платформ. Этот вопрос требует глубокого анализа и обсуждения, с учетом влияния таких переменных, как экономические выгоды, стратегические выгоды и последствия для французской экономики и бизнес-сектора в целом.

2. Во французском обществе выделяются уникальные аспекты обеспечения социальной стабильности, включая определение наилучших подходов к компенсации потерь, связанных с процессом старения населения и привлечением иностранной рабочей силы. Эти особенности требуют глубокого изучения и разработки эффективных механизмов, которые обеспечат устойчивость социальной системы и поддержку различных групп населения. Это включает разработку социальных программ, регулирование иммиграционных процессов и создание условий для интеграции иностранной рабочей силы во французское общество.

3. Применение современных методов государственной политики в социально-экономической сфере целенаправлено на обновление инструментов, включая обеспечение рабочих мест, регулирование деятельности транснациональных корпораций и естественных монополий, а также других важных аспектов. Это требует разработки и внедрения инновационных подходов, которые учитывают современные вызовы и динамическую природу мировой экономики. Программы поддержки занятости, прозрачное регулирование бизнес-сектора и стимулирование конкуренции являются ключевыми элементами в достижении социально-экономической устойчивости и прогресса.

Для разработки данного проекта был установлен плодотворный партнерский диалог с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Европейским союзом (ЕС). Обеспечение научного обоснования предложений и оценок Генерального комиссара является ключевым аспектом в процессе разработки проекта. Для достижения этой цели активно задействованы два важных органа - Межведомственный комитет по оценке экономической политики государства и Научный совет по экономической и социальной политике Франции. Эти комитеты и советы состоят из опытных экспертов, которые осуществляют научные исследования, анализируют данные и представляют фундаментальные аргументы. Такой подход обеспечивает высокий уровень достоверности и объективности в формировании предложений и оценок Генерального комиссара, придавая им солидное научное основание. Их высококвалифицированная экспертиза и научные рекомендации играют важную роль в формировании стратегических решений и политических мероприятий в области экономики и социальной политики.

Одним из ключевых элементов регионального планирования является система из 22 экономических районов, закрепленная в французском законодательстве. Эта система служит основой для второго направления в планировании и играет важную роль в развитии регионов. Специальные

региональные комитеты по экономическому развитию выполняют существенные функции в этом процессе.

С помощью своего разностороннего экспертного состава, комитеты обеспечивают комплексный подход к решению территориальных вопросов. Их деятельность базируется на научных исследованиях, анализе данных и консультациях с заинтересованными сторонами. Такой подход способствует эффективному и устойчивому развитию регионов Франции, способствуя достижению их экономического потенциала и содействуя сохранению окружающей среды.

Существенное значение государственного сектора во французской экономике обуславливает необходимость текущего формата планирования. Государственные предприятия играют значительную роль в формировании национального дохода, внося около 10% в общий объем национального дохода, а также обеспечивая выплату более 15% общей заработной платы. Помимо вышеупомянутых аспектов, региональное планирование также играет важную роль в привлечении инвестиций. Особый интерес вызывает сектор топлива и энергетики, включая газовую промышленность и производство электроэнергии, а также атомную энергетику. Государство имеет значительное влияние в этих отраслях, являясь ключевым участником.

Важность государственного участия проявляется также в собственности государства на ведущие машиностроительные заводы, железнодорожную инфраструктуру, парижские аэропорты, морские порты и другие стратегически важные объекты. Такое планирование обеспечивает эффективное управление и развитие данных секторов, способствуя обеспечению стабильности и стимулированию экономического роста в стране.

Благодаря государственному владению и контролю, французская экономика может с уверенностью разрабатывать стратегии развития в этих критически важных областях. Это позволяет обеспечить достаточный уровень надежности и независимости в снабжении топливом и энергией, а также способствует сокращению рисков, связанных с экономической стабильностью. Такая система планирования способствует не только устойчивости экономики страны, но и способна поддерживать ее рост в долгосрочной перспективе.

Оно способствует объединению граждан вокруг общих целей и стремлений, а также созданию благоприятной среды для экономического и социального развития страны. Цель стратегического планирования - не только достичь экономической процветания, но и обеспечить устойчивость и укрепление общества в целом.

В результате, стратегическое планирование во Франции служит важнейшим инструментом формирования долгосрочных перспектив развития, обеспечивая стабильность и рост как в экономической, так и в социальной сферах. Оно поддерживает ценности, культуру и единство Франции, а также способствует ее процветанию в глобальном контексте.

Путем определения долгосрочных стратегических целей и задач планирование способствует формированию общей визии развития страны и мобилизации общественных ресурсов для их достижения. Оно помогает установить приоритеты и определить конкретные меры, направленные на улучшение экономической, социальной и политической сфер. Таким образом, стратегическое планирование является инструментом, способствующим укреплению Франции как национального государства и содействующим достижению единства и прогресса.

Генеральное планирование в Японии основывается на широком сотрудничестве между правительством, предпринимателями, экспертами и общественными организациями. В ходе планирования определяются стратегические цели и приоритеты, а также разрабатываются конкретные меры и программы для их достижения.

Японская модель планирования характеризуется большей гибкостью и децентрализацией. Вместо жесткого централизованного подхода, в Японии акцент делается на партнерстве и сотрудничестве между государством, бизнесом и общественностью. Разработка планов осуществляется совместно с участием представителей различных секторов экономики и общественности, что позволяет учесть разнообразные интересы и мнения.

В японской практике планирования выделяются следующие основные направления, которые помогают определить стратегические цели и направления развития:

1. Идентификация возможностей: Планирование в Японии начинается с анализа и идентификации возможностей в социально-экономической сфере. Это включает оценку текущих тенденций, потребностей и проблем, а также выявление перспективных областей для достижения конкретных целей.

2. Установление стратегических направлений: Основная цель планирования заключается в установлении ключевых стратегических ориентиров для управления экономикой в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Это включает определение конкретных целевых мероприятий и разработку методов их реализации. Стратегические направления могут охватывать разнообразные аспекты, такие как развитие отдельных отраслей, инфраструктуры, научных и технологических секторов.

3. Приоритетные направления деятельности: Планирование также включает определение приоритетных направлений деятельности предприятий и выявление перспектив развития семейного хозяйственного сектора. Это направлено на стимулирование развития предпринимательства и поддержку малого и среднего бизнеса, которые играют важную роль в японской экономике.

Эти направления планирования помогают установить конкретные цели и мероприятия для достижения желаемого развития в различных сферах экономики и общества. Они обеспечивают стратегическую основу для принятия решений и направляют усилия государства и бизнес-сектора в достижении общих целей развития.

Процесс разработки плана в Японии осуществляется с использованием упрощенного механизма, который включает несколько этапов. На первом этапе проводятся консультации, инициированные премьер-министром, с целью разработки нового плана. Затем плановые проектировки подлежат обсуждению в Экономическом совете, где различные аспекты тщательно рассматриваются, а также предлагаются ценные рекомендации. Затем предложения, включенные в план, проходят процесс принятия решений в кабинете министров. Этот этап включает обсуждение и утверждение предложений, которые имеют важное значение для будущего развития страны.

В конечном итоге, отчеты о разработанном плане представляются премьер-министру Японии, завершая таким образом процесс его разработки. Такая система обеспечивает высокий уровень прозрачности, а также гарантирует ответственность и компетентность в планировании будущего развития страны.

Каждое ведомство и министерство принимает активное участие в реализации плана, определяя свои приоритеты и осуществляя необходимые шаги для достижения поставленных целей. Они берут на себя ответственность за разработку и внедрение политик и программ, направленных на развитие соответствующих отраслей и областей экономики.

Реализация плана требует координации и взаимодействия между различными ведомствами и министерствами, а также с участием других заинтересованных сторон, включая предпринимателей и экспертов в соответствующих областях. Они сотрудничают, чтобы обеспечить эффективное выполнение плана и достижение поставленных целей.

Каждое ведомство и министерство несет ответственность за свою область деятельности и устанавливает механизмы мониторинга и контроля, чтобы следить за прогрессом и результатами реализации плана. Они принимают меры для устранения препятствий и обеспечения успешного выполнения запланированных мероприятий.

Такой подход обеспечивает систематичное и согласованное выполнение экономического плана, способствует достижению поставленных целей и обеспечивает устойчивое развитие японской экономики в средне- и долгосрочной перспективе.

Каждое ведомство и министерство имеет свои собственные обязательства и задачи, связанные с реализацией плана. Они разрабатывают детальные программы и проекты, которые направлены на достижение поставленных целей и задач. Постепенно ведомства и министерства осуществляют меры, предусмотренные планом, и регулярно мониторят и оценивают прогресс в достижении поставленных целей. Таким образом, каждое ведомство и министерство активно участвуют в реализации экономического плана, содействуя развитию национальной экономики Японии.

После принятия базового социально-экономического плана в 1973 году, в Японии был установлен механизм регулярной проверки выполнения плана и разработки дальнейших направлений экономической политики. Ежегодный

Экономический совет, который объединяет представителей правительства и экономических экспертов, играет ключевую роль в этом процессе. Он проводит анализ текущей обстановки во внешней и внутренней экономике, а также оценивает выполнение предыдущего плана. На основе этой проверки, Экономический совет разрабатывает отчет о дальнейших желаемых направлениях экономической политики.

Этот порядок проверки и разработки дальнейших направлений практикуется и в настоящее время в японском планировании. Ежегодный Экономический совет продолжает играть важную роль в определении приоритетов и направлений экономической политики страны. В результате обсуждений и анализа, совет вырабатывает рекомендации и предложения, которые затем представляются правительству для принятия соответствующих решений.

Такой подход позволяет Японии гибко реагировать на изменения в экономической и политической обстановке и обеспечивает дальнейшее развитие национальной экономики в соответствии с заданными целями и стратегией.

Содержание этих планов подвергалось существенным изменениям в зависимости от экономической и политической ситуации. Время от времени, они претерпевали значительные корректировки и обновления, чтобы адаптироваться к новым вызовам и возможностям, представленным перед Японией.

Целью этих планов было обеспечить устойчивый экономический рост, стимулировать инвестиции, развивать ключевые отрасли, укреплять международное позиционирование страны и обеспечивать благосостояние населения. Планы экономического развития являлись важным инструментом для достижения этих целей и ориентировались на определенные стратегические приоритеты и задачи, соответствующие текущей ситуации и потребностям страны.

Каждый план представлял собой комплексную программу действий, включая меры по инфраструктурному развитию, образованию, науке и технологиям, промышленности, сельскому хозяйству и другим областям экономики. Они были основаны на широком консультационном процессе, вовлекая экономических экспертов, предпринимателей, академиков и других заинтересованных сторон.

Важно отметить, что японские планы экономического развития являются динамичными и подвержены изменениям в соответствии с развивающейся обстановкой. Это свидетельствует о гибкости и адаптивности японской экономической политики, которая стремится к эффективному использованию ресурсов и достижению устойчивого и сбалансированного развития.

Среди всех разработанных планов экономического развития в Японии особенно привлекательным является Социально-экономический план структурной перестройки, который охватывал период с 1996 по 2000 годы. Этот план был особенно ценным благодаря своим тщательно проработанным

рекомендациям, направленным на создание устойчивой экономики и обеспечение благополучной жизни в стране.

В рамках данного плана были предложены и реализованы конкретные меры, направленные на структурную перестройку экономики и устранение существующих проблем. Он включал в себя рекомендации по развитию ключевых отраслей, совершенствованию инфраструктуры, поддержке инноваций и науки, а также реформам в сферах образования и здравоохранения.

Социально-экономический план структурной перестройки был разработан с учетом широких консультаций и экспертных оценок, с целью обеспечения эффективности и долгосрочности его реализации. Он представлял собой важный шаг в достижении устойчивого и сбалансированного развития японской экономики, а также улучшения качества жизни граждан.

Этот план стал показательным примером тщательного планирования и стратегического подхода к развитию страны. Он демонстрировал японскую способность к прогрессу и адаптации к меняющейся обстановке, а его рекомендации послужили основой для множества успешных инициатив и проектов в указанный период.

Данный документ привлек внимание к сложившейся ситуации и призывал к изменениям, которые были признаны неотложными. Было отмечено, что существующая модель развития не обеспечила ожидаемых результатов, и поэтому требуется пересмотреть и перестроить структуру экономики и социальной сферы.

Документ подчеркивал не только неудовлетворительные результаты, но и возросшую неуверенность населения в будущем. Однако он также отмечал, что это осознание привело к широкому признанию необходимости реформирования. Важность изменений в экономической системе и обществе была признана и принята как неотъемлемая часть стратегии развития страны.

Этот документ явился отправной точкой для обсуждения и разработки реформационных мер, направленных на устранение недостатков и достижение устойчивого развития. Он вызвал не только понимание необходимости перемен, но и формирование общественного согласия по поводу реформ.

Основываясь на этом, новый Генеральный план (долгосрочная программа) социально-экономического развития начинался с тщательного анализа основных факторов, определяющих условия, в которых Япония осуществляет свою хозяйственную деятельность. При разработке плана учитывались следующие важные составляющие:

1. мировая экономическая обстановка: Понимание глобальных тенденций и вызовов, с которыми сталкивается Япония в международной экономике. Это включает оценку международной конкуренции, торговых отношений, изменений в экономических политиках других стран и международных финансовых условиях;

2. внутренние экономические условия: Анализ текущего состояния японской экономики, включая секторы, инфраструктуру, инновационные

возможности, рынки труда, потребительский спрос и инфляцию. Также учитывались демографические тренды, структура населения и социально-экономические вызовы, с которыми сталкивается страна;

3. внутренние политические и социальные факторы: Учитывались политические приоритеты, цели и стратегии правительства, а также социальные требования и ожидания населения. План также уделял внимание аспектам устойчивого развития, защите окружающей среды и социальной справедливости;

4. технологические и научные инновации: Оценка современных технологических тенденций и научных достижений, которые могут повлиять на экономическое развитие Японии. Уделялось внимание исследованиям, разработкам и инвестициям в ключевые отрасли, такие как информационные технологии, робототехника, энергетика и медицина;

5. международное сотрудничество: Определение возможностей для сотрудничества с другими странами и международными организациями с целью развития экономики и укрепления положения Японии в мировой арене.

Эти факторы были включены в Генеральный план для создания стратегии, которая бы обеспечила устойчивое и благополучное будущее для Японии, а также позволила достичь поставленных целей в социально-экономической сфере.

Учитывая вышесказанное, Генеральный план определил необходимость проведения пяти категорий структурных реформ, нацеленных на:

1. Стимулирование экономического роста и оживление экономики. В рамках этой реформы предусмотрены меры для поддержки и развития ключевых отраслей экономики, снижения барьеров для предпринимательства и привлечения инвестиций, а также содействия экспорту и укрепления позиций Японии на международной арене.

2. Улучшение качества жизни граждан. Эта категория реформ направлена на обеспечение социальной справедливости, создание равных возможностей для всех слоев населения, улучшение системы образования, здравоохранения, социального обеспечения и жилищного строительства.

3. Выполнение обязательств Японии в мировом сообществе. Реформы в этой сфере направлены на активное участие Японии в международных отношениях, сотрудничество с другими странами и международными организациями, а также соблюдение международных стандартов и норм.

4. Поддержку программ развития науки, техники и подготовки кадров. Целью этой реформы является создание благоприятной среды для научных исследований, развитие инноваций, повышение квалификации кадров и обеспечение научно-технического прогресса.

5. Осуществление административно-финансовой реформы. Реформы в этой сфере направлены на совершенствование системы государственного управления, повышение эффективности государственных программ, укрепление финансовой устойчивости и прозрачности.

Путем проведения этих структурных реформ Япония стремится достичь устойчивого и улучшенного развития, справиться с вызовами и проблемами, выделенными в Генеральном плане, и обеспечить процветание своих граждан и процесс активного участия в мировом сообществе.

В Генеральном плане определены следующие перспективные области для развития японской экономики:

1. Информатика и телекоммуникации - акцентируется внимание на развитии информационных технологий и коммуникационной инфраструктуры, с целью повышения эффективности и конкурентоспособности различных секторов экономики.

2. Предпринимательские услуги - придается значение поддержке бизнес-сектора и предоставлению разнообразных услуг, необходимых предприятиям для эффективного функционирования и достижения успеха.

3. Развитие человеческих ресурсов - уделяется внимание повышению качества труда через образование, профессиональную подготовку и развитие навыков сотрудников, с целью создания высококвалифицированной рабочей силы.

4. Система здравоохранения и социальное благосостояние - особое внимание уделяется развитию системы здравоохранения, обеспечению доступности медицинских услуг и поддержке стареющего населения, с учетом демографических изменений и потребностей граждан.

5. Сфера досуга и отдыха - признается значимость развития индустрии развлечений и отдыха, с учетом роста доходов и увеличения свободного времени у населения.

6. Улучшение качества жилья - выдвигается цель удовлетворить растущие и разнообразные потребности в жилье, путем повышения его качества, доступности и развития инновационных решений в сфере жилищного строительства.

7. Экологическая обстановка - осознаются глобальные экологические проблемы и ставится задача улучшения экологической ситуации в стране, включая снижение загрязнения окружающей среды, эффективное использование ресурсов и развитие экологически чистых технологий.

Путем развития указанных областей Япония стремится обеспечить устойчивое и инновационное развитие экономики, повысить качество жизни граждан, способствовать

В Китайской Народной Республике существует четыре уровня планирования, которые играют важную роль в организации и координации развития страны. Эти уровни включают общегосударственное, отраслевое, территориальное и предприятий планирование. Каждый из них тесно взаимосвязан с остальными, образуя слаженную систему планирования.

Общегосударственное планирование является высшим уровнем и осуществляется на уровне центрального правительства. Оно определяет общие стратегические цели и направления развития страны на долгосрочной основе.

Это планирование включает в себя различные секторы и отрасли экономики, а также социальную и экологическую сферы.

Отраслевое планирование направлено на конкретные отрасли экономики, такие как промышленность, сельское хозяйство, транспорт и другие. Оно определяет приоритеты развития отраслей, целевые показатели и меры поддержки, необходимые для достижения поставленных целей.

Территориальное планирование фокусируется на развитии конкретных территорий, таких как провинции, города и районы. Оно учитывает особенности и потенциал каждой территории, определяет приоритетные направления развития, инфраструктурные проекты и социальные программы.

Предприятий планирование связано с развитием отдельных предприятий и организаций. Оно включает в себя стратегическое планирование, планирование производства, финансовое планирование и другие аспекты, необходимые для эффективного функционирования предприятий.

Все эти уровни планирования взаимодействуют и согласуются друг с другом, обеспечивая целостность и эффективность развития Китайской Народной Республики.

Также была разработана 12-летняя программа развития науки и техники на период с 1956 по 1967 годы. Она устанавливала стратегические приоритеты в области науки и техники, определяла основные задачи и направления развития научных исследований, а также предусматривала меры по содействию научным и техническим инновациям.

Важной программой стала 10-летняя программа развития народного хозяйства на период с 1976 по 1985 годы. Она устанавливала стратегические цели по развитию экономики, промышленности, сельского хозяйства и инфраструктуры, а также определяла меры по модернизации национального хозяйства и повышению уровня жизни населения.

Таким образом, Китай активно разрабатывал и реализовывал различные программы, которые способствовали долгосрочному развитию страны в различных сферах, включая сельское хозяйство, науку и технику, а также народное хозяйство.

Все эти программы были разработаны в рамках долгосрочного планирования и имели цель обеспечить устойчивое и сбалансированное развитие Китая в социально-экономической сфере. Они представляли собой стратегические документы, определяющие основные направления и приоритеты развития страны на определенный период времени.

Посредством среднесрочного планирования в Китае устанавливались конкретные показатели на определенные периоды времени, основываясь на долгосрочном планировании. В планах развития Китая, включая пятилетние планы, определяются основные экономические пропорции, показатели развития промышленности и сельского хозяйства, темпы роста и уровень жизни населения, объемы инвестиций в основные производственные фонды, требования к развитию социальной сферы, а также мероприятия, направленные

на реализацию технико-экономической политики и достижение плановых задач.

Пятилетние планы служили основой для определения стратегических приоритетов и целей развития национальной экономики. Они включали в себя анализ текущего состояния и потенциала различных отраслей, а также устанавливали конкретные задачи и сроки их выполнения. В планах учитывались социальные и экономические аспекты, такие как занятость, уровень доходов населения, развитие образования и здравоохранения.

С начала своего существования в 1949 году Китайская Народная Республика (КНР) разработала и осуществила 10 пятилетних планов. Особенно детальным и всесторонним был первый пятилетний план, который охватывал период с 1953 по 1957 годы. Этот план был разработан на общегосударственном уровне, а также включал отраслевые и территориальные аспекты, чтобы обеспечить системный подход к развитию страны. Планы определялись в соответствии с долгосрочной стратегией и имели цель обеспечить устойчивый и сбалансированный экономический рост, а также социальное развитие страны.

Каждый пятилетний план включал в себя конкретные мероприятия и задачи, направленные на достижение определенных целей развития страны. Они служили основой для планирования инвестиций, ресурсного обеспечения, организации производства и социального развития. В рамках этих планов акцентировалось внимание на развитии промышленности, сельского хозяйства, науки и техники, инфраструктуры, а также на повышении уровня жизни населения.

Среднесрочное планирование являлось важной составляющей экономической политики Китая и способствовало устойчивому развитию страны в соответствии с поставленными целями и приоритетами.

С начала 1953 года годовые планы разрабатывались и передавались на выполнение. Они предоставляли более точные указания и задачи для каждого года, позволяя лучше контролировать и регулировать экономическое развитие страны. Годовое планирование позволяло более оперативно реагировать на текущие изменения и проблемы, которые могли возникнуть в ходе реализации планов.

Однако в период «культурной революции» (1966-1976 годы) процесс составления и реализации планов был ослаблен. Во время этого политического движения в стране происходили массовые социальные и политические потрясения, которые привели к значительным нарушениям в экономике и управлении. В связи с этим плановые механизмы и процессы планирования были значительно сокращены или искажены.

Тем не менее, в последующие годы Китай возобновил и усовершенствовал годовое планирование, учитывая опыт и проблемы прошлого. Годовые планы продолжали играть важную роль в определении приоритетов развития, анализе и контроле результатов, а также в поддержании устойчивого экономического роста и социального развития страны.

Планирование народного хозяйства включает в себя все четыре основные стадии общественного воспроизводства: производство, распределение, обмен и потребление. В рамках планов определяются различные показатели, охватывающие широкий спектр экономических и социальных сфер.

Национальный доход является одним из ключевых показателей, отражающих общую экономическую активность страны. Сельское хозяйственное и промышленное производство определяют объемы и эффективность производства пищевых продуктов, сырья и товаров. Транспорт и связь играют важную роль в обеспечении перемещения товаров и людей, а также связи между различными регионами страны.

Капитальное строительство и городское строительство отражают инвестиции в развитие инфраструктуры, строительство жилых и коммерческих объектов. Охрана окружающей среды становится все более важной в свете необходимости устойчивого развития и бережного отношения к природным ресурсам. Наука и техника играют ключевую роль в инновационном развитии и повышении конкурентоспособности страны.

Каждый из этих показателей и областей имеет свою значимость и влияние на экономическое и социальное развитие страны. Планирование народного хозяйства направлено на достижение баланса и оптимизацию этих показателей, чтобы обеспечить устойчивый рост и благополучие общества.

При разработке народнохозяйственных планов в Китае применялись четыре основных принципа:

1. При разработке планов учитывалась актуальная информация, полученная путем проведения выборочных обследований и анализа текущей ситуации. Это позволяло учесть реальные факторы и условия для разработки реалистичных планов.

2. Планы разрабатывались в соответствии с курсом, линией и программой, предложенными партией, чтобы обеспечить их соответствие политическим и экономическим целям страны и общественным задачам, определенным руководством.

3. Устанавливая темпы развития промышленного и сельскохозяйственного производства, планы включали определение скорости и направления роста данных секторов экономики. Это позволяло установить конкретные цели и задачи для достижения прогресса в соответствующих областях.

4. Составление комплексного баланса народного хозяйства: При составлении планов учитывались различные аспекты народного хозяйства, включая производство, распределение, обмен и потребление. Это позволяло установить баланс между различными сферами экономики и обеспечить согласованное развитие всех его компонентов.

Таким образом, эти принципы в Китае служили основой для составления народнохозяйственных планов, обеспечивая реалистичность, соответствие политическим целям, определение темпов развития и комплексный подход к развитию экономики и общества.

В Китае процесс составления долгосрочных и среднесрочных планов осуществляется по определенной процедуре. На высшем уровне планирования народного хозяйства действует Госплан КНР, который собирает и учитывает мнения и предложения с различных уровней и органов власти. Госплан разрабатывает комплексный народнохозяйственный баланс, в котором учитываются различные аспекты экономики и социальной сферы.

Такой подход позволяет обеспечить единое и согласованное планирование народного хозяйства на разных уровнях управления. Он способствует оптимальному распределению ресурсов, развитию различных отраслей экономики и регионов страны, а также достижению стратегических целей развития.

Комплексный народнохозяйственный баланс и передача показателей на разные уровни являются важными элементами планирования в Китае, обеспечивая системность и согласованность в реализации экономических и социальных программ и проектов.

За последние два десятилетия Китай существенно изменил свою систему стратегического планирования, начиная с проведения экономических реформ в конце 1970-х годов. Ранее в стране преобладал централизованный директивный подход к планированию, который включал определение множества фиксированных физических показателей производства в промышленности и сельском хозяйстве. Однако в настоящее время система планирования стала более директивной и охватывает разработку долгосрочных и среднесрочных программ развития национального хозяйства с учетом экономических и социальных аспектов.

Современные программы развития направлены на создание крупных объектов, отраслевых и региональных программ. В этих программах не используются постоянные натуральные показатели, а в качестве основных показателей принимаются общая численность населения страны, темпы роста ВВП, ВВП на душу населения и другие общие показатели. Это позволяет более гибко реагировать на изменяющиеся экономические условия и социальные потребности.

Такие изменения в системе планирования отражают стремление Китая к более эффективному и гибкому подходу к управлению национальным хозяйством. Это позволяет стране более точно адаптироваться к изменениям в экономической среде и достигать устойчивого и сбалансированного развития.

В последние годы КНР стремится отойти от директивных методов планирования и сосредоточиться на общих стратегических направлениях развития народного хозяйства. В документах, принимаемых на различных важных собраниях, таких как съезды и пленумы Коммунистической партии Китая (КПК) и сессии Всекитайского собрания народных представителей (ВСНП), существует меньше конкретных плановых показателей.

Вместо этого большинство указанных показателей имеют индикативный характер, что означает, что они служат ориентиром или целевым показателем, но не фиксированной целью. В настоящее время основным приоритетом

является обеспечение среднегодового роста ВВП. Например, в документах Центра развития Государственного совета Китая указывается, что в рамках 11-го пятилетнего плана (2006-2010 гг.) среднегодовой темп роста ВВП должен составлять 8%, а к 2010 году ВВП должен достичь 21,5 триллиона юаней (примерно 2,6 триллиона долларов по текущему валютному курсу), а ВВП на душу населения должен составить 1900 долларов в год.

На протяжении следующих 10 лет объем ВВП должен увеличиться в 2 раза по сравнению с 2010 годом и достичь 43 триллиона юаней (5,4 триллиона долларов) или около 3500 долларов на душу населения в 2020 году, что поможет Китаю достичь статуса страны со средним уровнем дохода на душу населения.

Такое изменение подхода к планированию отражает стремление Китая к более гибкому и адаптивному подходу к развитию национального хозяйства, который учитывает изменяющиеся экономические условия и социальные потребности. Это также отражает стремление достичь более устойчивого и сбалансированного экономического роста в долгосрочной перспективе.

Одной из ключевых особенностей задач, стоящих перед КНР в течение 11-й пятилетки (2006-2010 гг.) и вплоть до 2020 года, является их формулировка в виде общественных задач, а не жестких директивных показателей, которые должны быть выполнены безусловно. Вместо этого акцент сделан на общественных целях и задачах.

Предыдущие достижения Китая в развитии народного хозяйства до начала 11-й пятилетки можно выделить шестью основными моментами. Во-первых, страна перешла в новую стадию социально-экономического развития, отмечающуюся среднегодовым показателем ВВП примерно в 1400 долларов в год, изменениями в потребительском спросе, регулированием отраслевой структуры и ускорением процессов урбанизации. Во-вторых, благодаря успешной борьбе с инфляцией, масштабы экономического роста значительно расширились. В-третьих, экономическая система Китая продолжает находиться в переходном состоянии, требующем всестороннего, сбалансированного и устойчивого развития.

Таким образом, КНР сфокусировался на постановке общественных задач и целей, а не на строгих директивах и показателях в рамках 11-й пятилетки и последующего периода. Достижения страны в развитии народного хозяйства до этого времени включают новую стадию социально-экономического развития, успешную борьбу с инфляцией и необходимость сбалансированного и устойчивого развития экономической системы Китая.

В-четвертых, в Китае существуют социальные противоречия, которые проявляются в неравенстве доходов, проблемах безработицы, вызванных структурными изменениями, а также в миграции населения между городскими и сельскими районами. В-пятых, внешняя обстановка также претерпела значительные изменения, включая вступление Китая в Всемирную торговую организацию (ВТО) и активное участие страны в международных экономических отношениях. И, наконец, «стратегия развития» Китая также

претерпела эволюцию, включая переход от экстенсивных методов развития экономики к интенсивным, в которых большую роль играют наука и техника.

Таким образом, Китай Народной Республики сталкивается с социальными противоречиями, связанными с неравенством доходов, безработицей и миграцией населения. Ситуация на внешнем рынке также изменилась в связи с присоединением Китая к ВТО и активным участием в международных экономических отношениях. Кроме того, стратегия развития Китая эволюционировала, смещая акцент с экстенсивных методов развития к интенсивным, где большую роль играют наука и техника.

Такие изменения в планировании и приоритетах отражают стремление Китая к более гибкому и устойчивому развитию, учитывая изменяющиеся социально-экономические условия и глобальную динамику. Это позволяет государственным органам и партии Коммунистической партии Китая (КПК) более эффективно реагировать на вызовы и управлять экономическим развитием страны.

Китай нацелен на реализацию всех аспектов, связанных с поставленными народнохозяйственными задачами, с целью перехода на новый этап развития в рамках рыночной экономики и создания общества, проходящего через стадии «малого благоденствия» и «зажиточности».

Более чем на протяжении 25 лет Китай активно проводит экономические реформы под руководством государства, которое играет ключевую роль в стратегическом планировании национального хозяйства. Продолжающийся характер этих реформ свидетельствует о том, что они будут продолжать развиваться и приспособливаться к изменяющимся условиям.

Основными органами, ответственными за реализацию и корректировку запланированных реформ, являются ВСНП и Госсовет Китайской Народной Республики (Госсовет КНР), которые действуют под руководством Коммунистической партии Китая (КПК).

В случае необходимости, высший законодательный орган - ВСНП - и высший исполнительный орган - Госсовет КНР - имеют полномочия скорректировать запланированные реформы. Это гарантирует гибкость и адаптивность внесения изменений в экономическую политику с учетом текущей ситуации и потребностей страны.

Такая комбинация стратегического планирования и возможности корректировок, осуществляемых государственными органами под руководством КПК, позволяет Китаю успешно приспособливаться к изменяющимся вызовам и продолжать свое экономическое развитие на основе устойчивых и долгосрочных принципов.

Такой подход позволяет государству принимать стратегические решения, согласовывать планы развития, адаптироваться к изменяющимся условиям и реагировать на вызовы, с целью обеспечения устойчивого экономического роста и социального развития страны. Китай стремится создать сбалансированную и инновационную экономику, основанную на принципах

рыночной экономики и государственного регулирования, чтобы обеспечить благосостояние своих граждан и достичь высокого уровня развития.

Проведя анализ стратегических документов Республики Казахстан и оценив их значимость для социально-экономического развития страны, можно выявить их влияние на региональном уровне. Анализируя Отчет о реализации Национального плана Республики Казахстан до 2025 года по итогам 2021 года, можно получить представление о том, насколько успешно стратегические документы воплощаются на практике и какие результаты достигнуты на региональном уровне.

Анализ стратегических документов является важным инструментом для определения приоритетных направлений развития и решения ключевых проблем, стоящих перед страной. Оценка их значимости для социально-экономического развития позволяет определить, насколько эти документы отражают реальные потребности населения и способствуют достижению устойчивого и сбалансированного развития во всех регионах страны.

Анализ Отчета о реализации Национального плана Республики Казахстан до 2025 года позволяет оценить прогресс в достижении поставленных целей и задач на региональном уровне. Это помогает выявить области, где достигнуты положительные результаты, и выделить регионы, где возникают проблемы или необходимо предпринять дополнительные меры для достижения планируемых показателей.

Исходя из результатов анализа, можно определить эффективность принятых стратегических решений и рекомендовать корректировки в реализации стратегических документов на региональном уровне. Это способствует повышению эффективности государственного планирования, согласованности действий местных органов и общественных институтов, а также устойчивому социально-экономическому развитию Республики Казахстан в целом.

Данный отчет является ключевым документом, позволяющим оценить прогресс и достижения страны в реализации стратегических планов национального развития. В нем содержатся данные и аналитические выводы о выполнении поставленных целей и задач на региональном уровне в рамках Национального плана до 2025 года.

Анализ отчета позволяет выявить основные тренды и проблемы, с которыми сталкиваются регионы Казахстана, а также определить успешные практики и достижения. Он дает возможность оценить эффективность принятых стратегических решений и корректировать планы развития на региональном уровне в соответствии с текущими вызовами и потребностями.

Путем изучения и анализа такого отчета можно определить влияние стратегических документов на региональное развитие Казахстана. Это позволяет государственным и региональным органам разработать и внедрить целенаправленные меры и программы, способствующие устойчивому и сбалансированному развитию всех регионов страны.

Таким образом, анализ стратегических документов и оценка их влияния на региональном уровне являются важными инструментами для эффективного управления социально-экономическим развитием Республики Казахстан и достижения поставленных целей на национальном и региональном уровнях.

В рамках стратегического направления «Рост реальных денежных доходов населения» Республики Казахстан были достигнуты положительные результаты в 14 регионах страны. Это свидетельствует о успешных усилиях правительства и соответствующих структур по повышению уровня доходов населения и улучшению экономического благополучия в этих регионах.

Однако, следует отметить, что в Атырауской, Кызылординской, Мангистауской областях и городе Алматы не удалось достичь поставленных целей в этой области. Это указывает на необходимость дальнейшего анализа и разработки эффективных мер, направленных на стимулирование роста реальных денежных доходов населения в данных регионах.

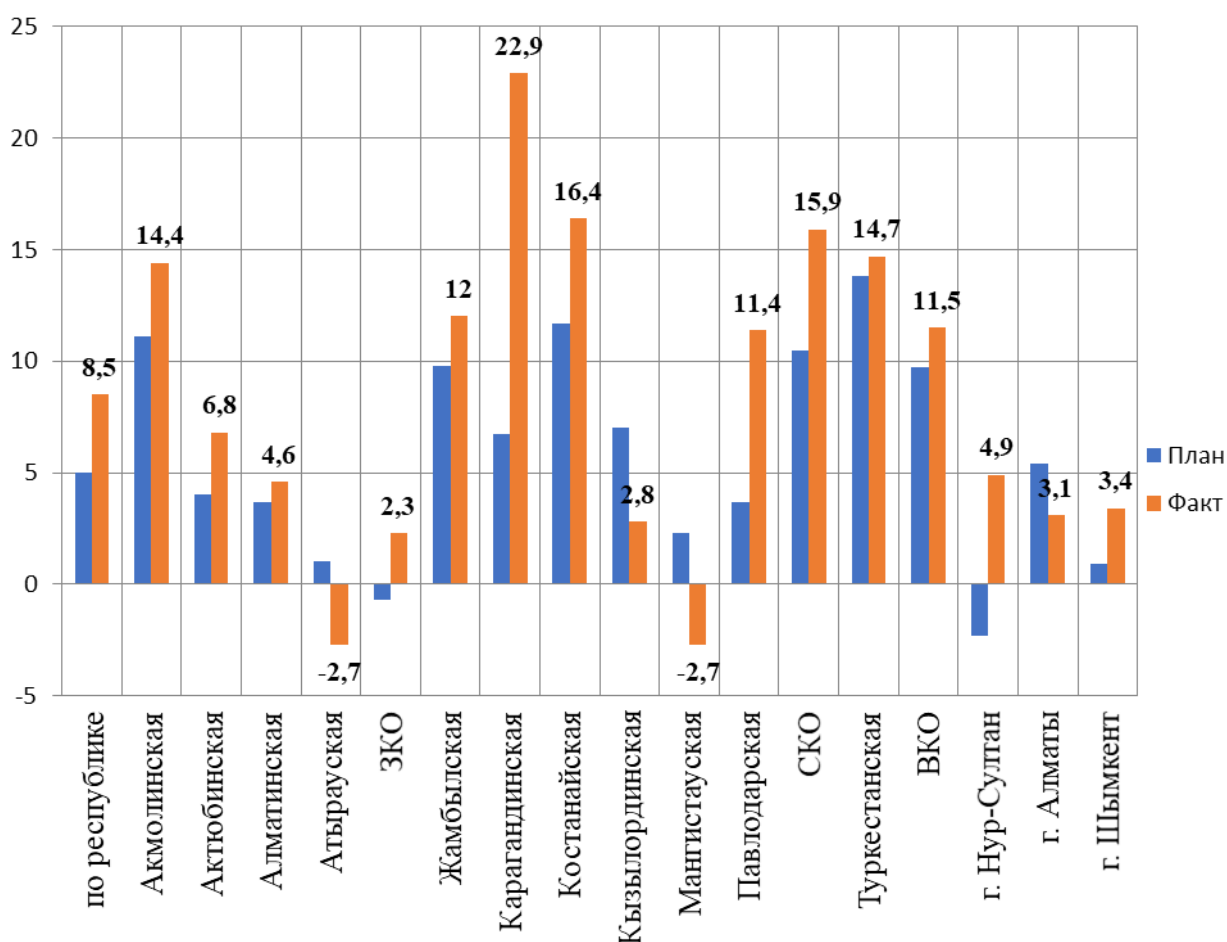


Диаграмма 1 – Индикатор
«Рост реальных денежных доходов населения».

Правительство должно уделить особое внимание этим регионам, провести анализ факторов, которые препятствуют достижению целей, и

разработать соответствующие стратегии и программы для поддержки экономического развития, создания новых рабочих мест и увеличения доходов населения в данных областях и городе. Такие усилия помогут обеспечить равные возможности для всех граждан страны и содействовать устойчивому и сбалансированному развитию во всех регионах Республики Казахстан.

Этот показатель является важным средством оценки уровня жизни населения и его благосостояния. Увеличение реальных денежных доходов населения способствует повышению уровня потребления, снижению социальных неравенств и улучшению качества жизни граждан.

Однако в указанных регионах Республики Казахстан не удалось достичь поставленных целей по росту реальных денежных доходов населения. Возможные причины этого могут включать особенности экономического развития данных регионов, изменения в структуре занятости, наличие экономических или социальных проблем, которые могут влиять на доходы населения.

Для достижения поставленных целей в этих регионах могут потребоваться дополнительные меры и инвестиции, направленные на стимулирование экономического роста, создание новых рабочих мест, развитие социальной инфраструктуры и повышение доходов населения.

Таким образом, анализ достижений и проблем в реализации стратегического направления «Рост реальных денежных доходов населения» в различных регионах Республики Казахстан позволяет определить необходимые корректировки и дополнительные меры для достижения устойчивого и равномерного экономического развития во всей стране.

Во всех регионах страны были достигнуты поставленные показатели по стратегическому направлению «Уровень безработицы». Это свидетельствует о успешных усилиях правительства и релевантных структур по снижению безработицы и обеспечению устойчивого трудового рынка.

За счет реализации различных программ и мер, направленных на стимулирование экономики, развитие предпринимательства, создание новых рабочих мест и повышение квалификации трудовых ресурсов, удалось достичь положительных результатов в борьбе с безработицей. Это способствует укреплению социальной стабильности, улучшению жизни населения и общего экономического развития страны.

Однако, необходимо продолжать усилия в этом направлении, поскольку безработица может быть подвержена воздействию различных факторов, как экономических, так и социальных. Правительство должно постоянно анализировать ситуацию на трудовом рынке, содействовать созданию новых рабочих мест, поддерживать предпринимательство и инвестиции, а также разрабатывать эффективные программы поддержки занятости и повышения квалификации рабочей силы. Только таким образом можно обеспечить стабильность и дальнейшее снижение уровня безработицы во всех регионах страны.

В рамках стратегического направления «Доступность жилья» в Республике Казахстан были достигнуты определенные результаты по показателю, связанному с отношением среднедушевых доходов населения к средней стоимости 1 квадратного метра нового жилья (квартир в многоквартирных домах), в 13 регионах. Это указывает на то, что в этих регионах были предприняты успешные усилия для повышения доступности жилья для населения.

Однако, несмотря на достижения, в Алматинской, Западно-Казахстанской, Кызылординской областях и городе Астана не удалось достичь поставленных целей в этой области. Это указывает на необходимость дальнейшего улучшения мер и программ, направленных на обеспечение доступности жилья в этих регионах. Правительство и релевантные структуры должны провести анализ причин и разработать дополнительные меры для решения проблемы доступности жилья в указанных регионах, чтобы обеспечить равные возможности и улучшить жилищные условия для всех граждан страны.

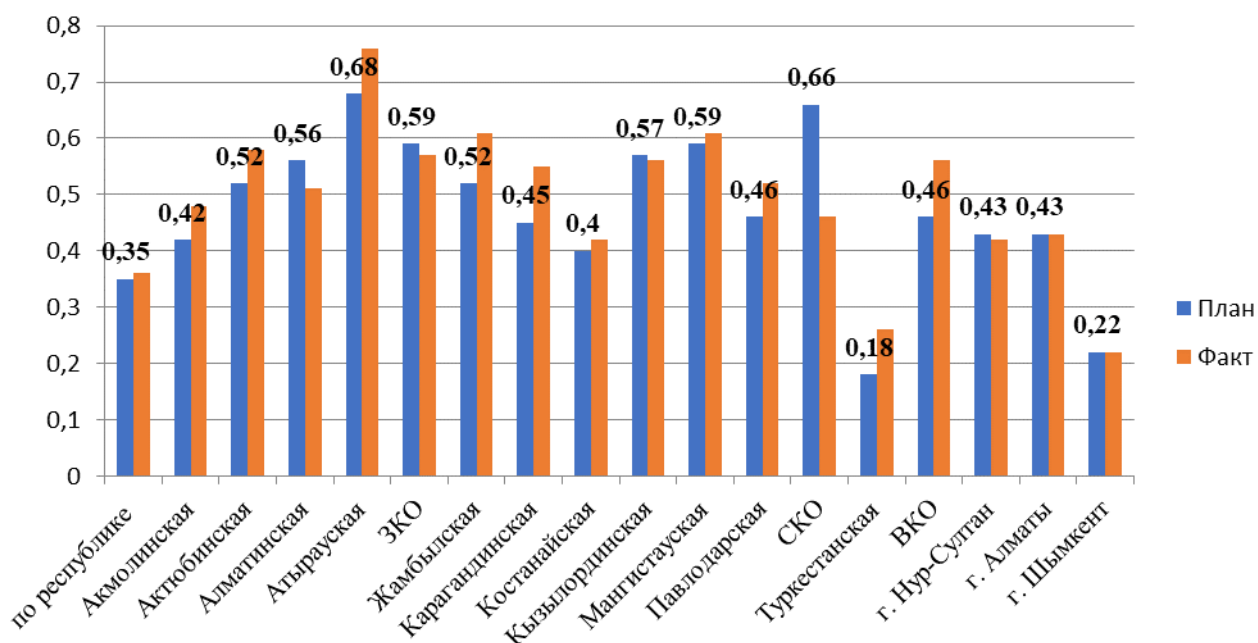


Диаграмма 2 – Индикатор «Доступность жилья».

Повышение доступности жилья является важной задачей для обеспечения жилищных потребностей населения и создания комфортных условий проживания. Отношение среднедушевых доходов населения к стоимости жилья является показателем, отражающим доступность жилья для граждан.

Причины недостаточной доступности жилья в указанных регионах могут быть разнообразными. Это могут быть высокие цены на жилье, несоответствие предложения и спроса на жилую недвижимость, отсутствие адекватных мер

поддержки и стимулирования жилищного строительства, а также особенности рынка недвижимости в каждом регионе.

Для решения проблемы доступности жилья в этих регионах может потребоваться внедрение дополнительных мер и инструментов, таких как программы социального жилищного обеспечения, субсидии на ипотеку, развитие жилищного строительства и другие меры, направленные на снижение стоимости жилья и обеспечение доступности для широкого круга населения.

Анализ состояния и проблем в реализации стратегического направления «Доступность жилья» в различных регионах Республики Казахстан позволяет определить необходимые корректировки и дополнительные меры для обеспечения доступного жилья и улучшения жилищных условий для населения страны.

Все регионы Республики Казахстан достигли поставленного показателя в стратегическом направлении «Оценка качества школьного образования по результатам теста PISA». Это свидетельствует о успешной работе образовательной системы и улучшении уровня образования во всех регионах страны.

Однако, следует отметить, что в контексте стратегического направления «уровень удовлетворенности населения качеством дошкольного/среднего образования» не были достигнуты запланированные показатели в 6 регионах. Это указывает на необходимость дальнейших усилий для улучшения качества образования на этих территориях и удовлетворения потребностей населения в данной сфере. Правительство и соответствующие структуры должны продолжать работу по анализу причин и разработке мер, направленных на повышение уровня удовлетворенности населения качеством образования и обеспечение равных возможностей в доступе к качественному образованию во всех регионах страны. Это обусловлено эпидемиологической обстановкой, которая привела к ограничениям в организации обучения в дошкольных и общеобразовательных учреждениях. В условиях дистанционного обучения отмечается снижение качества знаний учащихся, что привело к определенным проблемам в их уровне знаний.

Эпидемия COVID-19 и введенные меры по предотвращению распространения вируса имели значительное влияние на образовательную систему и обучение детей. Переход к дистанционному обучению создал ряд вызовов, включая технические и организационные аспекты, а также недостаточную интерактивность и непосредственное взаимодействие между учащимися и преподавателями.

Снижение качества знаний учащихся может быть объяснено ограниченными возможностями доступа к образовательным ресурсам, трудностями в самоорганизации и мотивации при дистанционном обучении, а также необходимостью приспособиться к новым форматам образования.

Для преодоления данных проблем и улучшения качества образования в условиях эпидемии важно принять целенаправленные меры. Это может включать разработку и реализацию эффективных программ дистанционного

обучения, повышение доступности образовательных ресурсов и технологий, обучение педагогических кадров новым методам обучения и создание поддерживающей образовательной среды.

Необходимо также проводить систематическую оценку качества образования и предпринимать меры для заполнения пробелов в знаниях учащихся, с целью обеспечения уровня удовлетворенности населения и повышения качества образования во всех регионах Республики Казахстан (см. Таблица 1).

Таблица 1 – Индикатор «Уровень удовлетворенности населения качеством дошкольного/среднего образования».

Регионы	План за 2021 г.	Факт за 2021г.	Отклонение в %
Акмолинская	64,2	58,5	91,1
Актюбинская	67,9	58,5	86,2
Алматинская	64,2	56,3	87,7
Атырауская	64,6	60,0	92,9
Западно-Казахстанская	70,7	60,2	85,1
Жамбылская	68,2	62,0	90,9
Карагандинская	67,8	56,6	83,5
Костанайская	65,9	64,6	98,0
Кызылординская	62,1	63,2	101,8
Мангистауская	56,7	53,8	94,9
Павлодарская	70,6	55,0	77,9
Северо-Казахстанская	57,2	59,9	104,7
Туркестанская	66,5	56,1	84,4
Восточно-Казахстанская	64,8	55,3	85,3
г. Нур-Султан	68,5	54,3	79,3
г. Алматы	68,0	54,4	80,0
г. Шымкент	68,8	63,5	92,3

По стратегическому направлению «ВВП на душу населения в номинальном выражении» показатель был достигнут в 12 регионах Республики Казахстан. Это свидетельствует о успешной экономической деятельности и росте, который отразился на увеличении общего объема производства и доходов на душу населения в этих регионах. Усилия правительства и соответствующих структур по стимулированию экономического роста, развитию инфраструктуры, привлечению инвестиций и содействию развитию предпринимательства принесли положительные результаты. Однако, важно продолжать работу над повышением уровня ВВП на душу населения во всех регионах страны, чтобы обеспечить более равномерное и устойчивое экономическое развитие в Республике Казахстан.

Тем не менее, достичь планового значения в Западно-Казахстанской области не удалось, в основном из-за снижения показателей в горнодобывающей промышленности на 6,6%. Это связано с низкой продуктивностью скважин и проведением планово-предупредительных ремонтов Карашиганакского перерабатывающего комплекса, в связи со

снижением добычи углеводородов типа газового конденсата на 5,8% и природного газа на 6,8%.

Недостижение показателя в Астане связано с принятыми мерами по ограничению деятельности предприятий в связи с неблагоприятной ситуацией, вызванной коронавирусной инфекцией covid-19. Кроме того, увеличение населения на 53 тысячи человек и повышение курса доллара до 426,03 тенге также оказали влияние на недостижение показателя (см. Таблица 2).

Таблица 2 – Индикатор «ВВП на душу населения в номинальном выражении».

Регионы	План 2021г.	Факт 2021г.	Отклонение в %
Акмолинская	7 949	8 181,1	102,9
Актюбинская	9 247	9 340,0	101,0
Алматинская	4 490	4 923,4	109,6
Атырауская	32 943	35 389,5	107,4
Западно-Казахстанская	12 378	12 029,0	97,2
Жамбылская	4 404	4 830,4	109,7
Карагандинская	10 749	13 146,7	122,3
Костанайская	8 544	9 121,2	106,7
Кызылординская	5 356	5 368,9	100,2
Мангистауская	12 858	11 478,3	89,3
Павлодарская	11 078	11 360,2	102,5
Северо-Казахстанская	7 502	7 764,5	103,5
Туркестанская	3 106	3 185,9	102,6
Восточно-Казахстанская	8 409	9 004,8	107,1
г. Нур-Султан	18 806	16 300,3	86,7
г. Алматы	18 974	17 513,1	92,3
г. Шымкент	6 148	5 706,4	92,8

По стратегическому показателю «Доля среднего предпринимательства в экономике» не удалось достичь запланированного значения во многих регионах. Это обусловлено принятыми мерами, направленными на ограничение деятельности предприятий в период неблагоприятной ситуации, вызванной пандемией коронавирусной инфекции COVID-19. В целях обеспечения общественного здоровья и снижения распространения вируса были введены карантинные ограничения, такие как закрытие некритических предприятий, ограничение передвижения и введение протоколов безопасности. Эти меры негативно повлияли на деятельность среднего предпринимательства, что привело к недостаточной доле этого сектора в экономике во многих регионах. Однако, несмотря на это, важно отметить, что принятые меры были необходимы для защиты здоровья населения и обеспечения общественной безопасности в сложной ситуации пандемии.

По стратегическому показателю «Доступ населения к услугам водоснабжения» удалось достичь целей во всех регионах. Это свидетельствует о успешной работе и усилиях, направленных на обеспечение всеобщего доступа

к важному ресурсу, такому как вода. Благодаря координации усилий на различных уровнях, включая национальный и региональный уровни, были разработаны и реализованы эффективные стратегии и мероприятия. Результаты достижения показателя во всех регионах подтверждают важность и успешность данных стратегических действий в обеспечении населения основными услугами водоснабжения.

Анализ результатов показывает, что не достижение многих целей связано с неблагоприятной ситуацией, вызванной пандемией коронавирусной инфекции COVID-19. Отмечается, что стратегические документы служат инструментами для достижения конкретных показателей и индикаторов как на региональном, так и национальном уровне. Эти документы предоставляют основу для определения приоритетов и установления мероприятий, необходимых для достижения заданных целей. Однако, ввиду сложившейся обстановки, выполнение стратегических планов оказалось затруднено и требует адаптации и пересмотра в соответствии с новыми вызовами и условиями, созданными пандемией.

Они непосредственно связаны с основными стратегиями развития страны, такими как Стратегия развития РК-2050 и государственные программы.

На текущий момент существует система, которая обеспечивает четкое отслеживание эффективности работы государственных органов, регионов и их руководителей. Бюджетные ресурсы выделяются государственным органам исключительно на основе целей, определенных в стратегическом плане. Это создает реальные условия и предпосылки для интеграции стратегического, бюджетного и социально-экономического планирования. Такой подход способствует более эффективному использованию бюджетных средств и обеспечивает высокий уровень прозрачности и ответственности в государственном управлении. Кроме того, он способствует лучшей адаптации и реагированию на изменения в социально-экономической среде, что способствует устойчивому развитию и достижению стратегических целей.

Впрочем, в будущем возможность достижения поставленных целей и задач будет зависеть от эпидемиологической ситуации и качества общего правового регулирования. Важным фактором будет также полнота и согласованность мероприятий, предусмотренных в актах государственного планирования, наличие эффективной законодательной базы и слаженные действия местных органов в регионах, а также совместные усилия общественных институтов Казахстана. Ведь именно эти элементы сформируют основу для успешной реализации задач и достижения поставленных целей.

В ходе анализа Плана развития города Астаны на 2021-2025 годы было выявлено следующее.

В плане развития имеется 3 направления, 13 целей, 104 целевых индикаторов.

Стоит отметить, что при анализе Плана развития города замечены дублированные индикаторы с национальных проектов.

Из 104 индикаторов Плана развития 20 индикаторов декомпозированы с **Национального плана развития РК до 2025 года** (см. таблица 3), согласно СГП и 84 индикаторов дублируются с **национальных проектов** и **Дорожной карты по исполнению Предвыборной программы партии «AMANAT»** (далее – *Дорожная карта*), в том числе 71 индикатор национальные проекты (см. таблица 5) и 13 индикаторов Дорожная карта (см. таблица 4).

Дублирующие индикаторы в Плане развития города Астана



Диаграмма 3 – Дублированные индикаторы в Плане развития города Астана

Таблица 3 – Декомпозированные индикаторы с НПП до 2025 года в План развития города Астана.

№	Декомпозированные индикаторы с Национального плана развития РК до 2025 года
1.	Рост реальных денежных доходов населения, % прироста от уровня 2019 г. в ценах 2019 года
2.	Доля доходов, наименее обеспеченных 40% населения, % в общих доходах населения
3.	Расходы домашних хозяйств на продовольственные товары, % от общих расходов
4.	Уровень безработицы
5.	Оценка качества школьного образования по результатам теста PISA (отчет ОЭСР)
6.	Уровень удовлетворенности населения качеством дошкольного / среднего образования
7.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении
8.	Младенческая смертность
9.	Материнская смертность
10.	Уровень удовлетворенности населения качеством и доступностью медицинских услуг, предоставляемых медицинскими учреждениями
11.	Доступность жилья
12.	Обеспечение доступа населения к услугам водоснабжения
13.	Уровень удовлетворенности населения экологическим качеством жизни
14.	Ощущение личной, имущественной и общественной безопасности

15.	Рост производительности труда, % прироста от уровня 2019 года в ценах 2019 года
16.	Инвестиции в основной капитал, % реального роста к уровню 2019 года
17.	ВРП на душу населения
18.	Доля среднего предпринимательства в экономике
19.	Доля ненаблюдаемой (теневой) экономики
20.	Уровень удовлетворенности качеством работы МИО

Таблица 4 – Дублированные индикаторы с Дорожной карты в План развития города Астана

№	Дублированные индикаторы с Дорожной карты по исполнению Предвыборной программы партии «AMANAT»
1.	Создание не менее 100 новых рабочих мест на каждые 10 тысяч населения в рамках поддержки предпринимательской инициатив
2.	Трудоустройство молодежи в рамках проекта «Жасыл Ел» на летний период
3.	Доля молодежи NEET
4.	Увеличение доли граждан Казахстана, ведущих здоровый образ жизни
5.	Строительство объектов культуры
6.	Ремонт объектов культуры
7.	Доля населения, использующая общественный транспорт для передвижения
8.	Обеспечение доступом к газу населения
9.	Уровень обеспеченности инфраструктурой для реагирования на ЧС
10.	Уровень оснащенности органов гражданской защиты первоочередными материально-техническими средствами для проведения аварийно-спасательных и неотложных работ
11.	Уровень защиты населения от наводнения, талых и дождевых вод
12.	Уровень оповещения населения при угрозе ЧС
13.	Уровень обеспеченности объектами и имуществом гражданской обороны

Таблица 5 – Дублированные индикаторы с Национальных проектов в План развития города Астана

№	Дублированные индикаторы	Нацпроекты
1.	Увеличение доли лиц, открывших собственное дело, после обучения в рамках проекта «Бастау Бизнес»	Национальный проект по развитию предпринимательства на 2021 – 2025 годы
2.	Увеличение доли лиц, трудоустроенных на постоянные рабочие места после организации субсидируемых рабочих мест	Национальный проект по развитию предпринимательства на 2021 – 2025 годы
3.	Увеличение доли частного сектора, в составе предприятий, участвующих в организации субсидируемых рабочих мест,	Национальный проект по развитию предпринимательства на 2021 – 2025 годы
4.	Повышение уровня трудоустройства после краткосрочного профессионального обучения	Национальный проект по развитию предпринимательства на 2021 – 2025 годы
5.	Количество соотечественников	Национальный проект «Сильные

	(қандасов), переехавших в Республике Казахстан	регионы – драйвер развития страны»
6.	Доля зарегистрированных в электронной форме трудовых договоров	Национальный проект «Технологический рывок за счет цифровизации, науки и инноваций»
7.	Охват детей качественным дошкольным воспитанием и обучением: от 2-6 лет; от 3-6 лет	Национальный проект «Качественное образование «Образованная нация»
8.	Охват детей дополнительным образованием %	Национальный проект «Качественное образование «Образованная нация»
9.	Доля основных и средних школ, обеспеченных предметными кабинетами физики, химии, биологии, STEM	Национальный проект «Качественное образование «Образованная нация»
10.	Доля дневных государственных общеобразовательных организаций среднего образования, подведомственных МИО, обеспеченных видеонаблюдением	Национальный проект «Качественное образование «Образованная нация»
11.	Охват детей с ограниченными возможностями развития специальной психолого-педагогической поддержкой и ранней коррекцией	Национальный проект «Качественное образование «Образованная нация»
12.	Охват молодежи бесплатным обучением в колледжах по востребованным специальностям (выпускники 9 классов)	Национальный проект «Качественное образование «Образованная нация»
13.	Охват учащихся курсом «Экология» в программе средней школы (6 класс)	Национальный проект «Зелёный Казахстан»
14.	Обеспеченность доступа учащихся к лучшим зеленым практикам и технологиям (дополнительное образование)	Национальный проект «Зелёный Казахстан»
15.	Обеспечение и популяризация инфонавигатора Eļjastary среди молодежи	Национальный проект «Ұлттық рухани жаңғыру»
16.	Охват молодежными социальными услугами	Национальный проект «Ұлттық рухани жаңғыру»
17.	Доля учащейся молодежи, вовлеченной в волонтерскую деятельность	Национальный проект «Ұлттық рухани жаңғыру»
18.	Охват молодежи экологическими проектами	Национальный проект «Ұлттық рухани жаңғыру»
19.	Ежегодное количество новых и модернизированных объектов здравоохранения, соответствующих мировым стандартам оказания медицинской помощи	Национальный проект «Качественное и доступное здравоохранение для каждого гражданина «Здоровая нация»
20.	Расширение объема медицинской помощи на амбулаторном уровне в общем объеме медицинской помощи в рамках ГОБМП и системе ОСМС	Национальный проект «Качественное и доступное здравоохранение для каждого гражданина «Здоровая нация»
21.	Увеличение охвата беременных женщин индивидуальным и	Национальный проект «Качественное и доступное здравоохранение для каждого

	междисциплинарным дородовым наблюдением	гражданина «Здоровая нация»
22.	Увеличение охвата детей до 1 года про активное наблюдение и скринингом	Национальный проект «Качественное и доступное здравоохранение для каждого гражданина «Здоровая нация»
23.	Увеличение охвата медицинской реабилитацией детей с ограниченными возможностями	Национальный проект «Качественное и доступное здравоохранение для каждого гражданина «Здоровая нация»
24.	Увеличение количества образовательных грантов резидентуры по остродефицитным специальностям (за счет средств местного бюджета)	Национальный проект «Качественное и доступное здравоохранение для каждого гражданина «Здоровая нация»
25.	Доля аккредитованных лабораторий/центров на соответствие международным стандартам (GLP и ISO-17025)	Национальный проект «Качественное и доступное здравоохранение для каждого гражданина «Здоровая нация»
26.	Количество новых производств по выпуску лекарственных средств и медицинских изделий	Национальный проект «Качественное и доступное здравоохранение для каждого гражданина «Здоровая нация»
27.	Снижение заболеваемости ожирением среди детей (0-14 лет)	Национальный проект «Качественное и доступное здравоохранение для каждого гражданина «Здоровая нация»
28.	Охват молодежи спортом (14-18 лет)	Национальный проект «Ұлттық рухани жаңғыру»
29.	Доведение численности граждан, занимающихся физической культурой и спортом, до 50% от общего населения	Национальный проект «Качественное и доступное здравоохранение для каждого гражданина «Здоровая нация»
30.	Обеспеченность населения спортивной инфраструктурой на 1 000 человек	Национальный проект «Качественное и доступное здравоохранение для каждого гражданина «Здоровая нация»
31.	Доля населения с особыми потребностями, систематически занимающегося физической культурой и спортом, из числа лиц с ограниченными возможностями, не имеющих противопоказаний к занятиям физической культурой и спортом	Национальный проект «Качественное и доступное здравоохранение для каждого гражданина «Здоровая нация»
32.	Охват населения, проектами Программы «Рухани жаңғыру» (с нарастающим итогом)	Национальный проект «Ұлттық рухани жаңғыру»
33.	Охват детей школьного возраста культурным воспитанием	Национальный проект «Ұлттық рухани жаңғыру»
34.	Повышение читательской активности населения в рамках проекта «Читающая нация»	Национальный проект «Ұлттық рухани жаңғыру»
35.	Количество поддержанных творческих проектов	Национальный проект «Ұлттық рухани жаңғыру»
36.	Количество объектов, построенных и отремонтированных меценатами	Национальный проект «Ұлттық рухани жаңғыру»
37.	Увеличение количества внутренних туристов	Национальный проект по развитию предпринимательства на 2021 – 2025

		годы
38.	Увеличение количества въездных туристов	Национальный проект по развитию предпринимательства на 2021 – 2025 годы
39.	Увеличение количества номерного фонда	Национальный проект по развитию предпринимательства на 2021 – 2025 годы
40.	Повышение роста объема инвестиций в отрасль до 6,9 трлн. тенге»	Национальный проект по развитию предпринимательства на 2021 – 2025 годы
41.	Доля участников письменной коммуникации, использующих латинографический алфавит	Национальный проект «Ұлттық рухани жаңғыру»
42.	Общая площадь введённых в эксплуатацию жилых зданий	Национальный проект «Сильные регионы – драйвер развития страны»
43.	Завершение строительства объектов долевого строительства	Национальный проект «Сильные регионы – драйвер развития страны»
44.	Охват, жителей проживающих на окраинах дорогами, инженерными сетями и социальными объектами	Национальный проект «Сильные регионы – драйвер развития страны»
45.	Уровень очистки сточных вод в городах	Национальный проект «Сильные регионы – драйвер развития страны»
46.	Уровень обеспеченности общедомовыми приборами тепла и воды	Национальный проект «Сильные регионы – драйвер развития страны»
47.	Доля автодорог местного значения, находящихся в хорошем и удовлетворительном состоянии	Национальный проект «Сильные регионы – драйвер развития страны»
48.	Снижение энергопотребления в бюджетном секторе и ЖКХ	Национальный проект «Зелёный Казахстан»
49.	Снижение норм нормативно-технических потерь электроэнергии в национальных и региональных электрических сетях	Национальный проект «Технологический рывок за счет цифровизации, науки и инноваций»
50.	Снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, отходящих от стационарных источников в крупных городах по промышленным предприятиям	Национальный проект «Зелёный Казахстан»
51.	Охват раздельным сбором - по фракциям - отдельным опасным видам отходов (медицинских и ртутьсодержащих, электронной и бытовой техники)	Национальный проект «Зелёный Казахстан»
52.	Доля переработки и утилизации: - ТБО (от объема образования) - опасных медицинских отходов (от собранного объема)	Национальный проект «Зелёный Казахстан»
53.	Количество охваченных граждан экологической информационной кампанией	Национальный проект «Зелёный Казахстан»
54.	Снижение объема забора свежей воды в	Национальный проект «Зелёный

	промышленности на 1,3 км3	Казахстан»
55.	Увеличение количества камер видеонаблюдения	Национальный проект «Технологический рывок за счет цифровизации, науки и инноваций»
56.	Уровень оснащения полиции цифровыми инструментами	Национальный проект «Технологический рывок за счет цифровизации, науки и инноваций»
57.	Доля крупных и средних предприятий в обрабатывающей промышленности, использующих цифровые технологии	Национальный проект по развитию предпринимательства на 2021 – 2025 годы
58.	Объем производства в обрабатывающей промышленности	Национальный проект «Устойчивый экономический рост, направленный на повышение благосостояния казахстанцев»
59.	Доля акиматов, соответствующих цифровому стандарту (типовая архитектура, эталонный стандарт)	Национальный проект «Технологический рывок за счет цифровизации, науки и инноваций»
60.	Доля медицинских организаций, обеспечивающих обмен данными с ядром Ehealth	Национальный проект «Технологический рывок за счет цифровизации, науки и инноваций»
61.	Доля дистанционных медицинских услуг, оказанных населению	Национальный проект «Технологический рывок за счет цифровизации, науки и инноваций»
62.	Доля организаций среднего образования, обеспеченных интернетом не ниже 100 мб/с для внутреннего контента (внутри Казахстана) и 20 мб/с для внешнего контента	Национальный проект «Технологический рывок за счет цифровизации, науки и инноваций»
63.	Доля учебников, переведенных в цифровой формат	Национальный проект «Технологический рывок за счет цифровизации, науки и инноваций»
64.	Доля оцифрованных земельных данных	Национальный проект «Технологический рывок за счет цифровизации, науки и инноваций»
65.	Количество квалифицированных кадров в сфере ИКТ	Национальный проект «Технологический рывок за счет цифровизации, науки и инноваций»
66.	Количество субъектов предпринимательства, получивших финансовые меры поддержки	Национальный проект по развитию предпринимательства на 2021 – 2025 годы
67.	Производство колбасных изделий	Национальный проект по развитию агропромышленного комплекса РК на 2021 – 2025 годы
68.	Увеличение экспорта продукции АПК в 2 раза к уровню	Национальный проект по развитию агропромышленного комплекса РК на 2021 – 2025 годы
69.	Объем инвестиций в основной капитал в производство питания	Национальный проект по развитию агропромышленного комплекса РК на 2021 – 2025 годы
70.	Количество реализованных инвестиционных проектов в АПК	Национальный проект по развитию агропромышленного комплекса РК на

		2021 – 2025 годы
71.	Доля переработанной продукции в общем объеме экспорта продукции АПК	Национальный проект по развитию агропромышленного комплекса РК на 2021 – 2025 годы

Вывод:

При анализе Плана развития были выявлены дублирующие индикаторы с национальных проектов, а также Дорожной карты. В плане развития нет целевых индикаторов для развития города.

Нынешняя версия нацпроектов и План развития требует корректировки на предмет актуальности и дублирования показателей – целевых индикаторов, а также их декомпозиции.

Стоит отметить, что включение внутренних целевых индикаторов для развития города позволило бы расширить направления ее действия и усилить эффект от ее реализации.

Заключение

В связи с этим, необходимо исключить вышеуказанные индикаторы с Плана развития, кроме этого убрать с контроля акимата Дорожную карту. Так как при предоставлении информации происходит дублирование, а также занимает больше времени для оформления под нужный формат предоставления информации. То есть формат предоставления информации Плана развития один, а формат других документов совсем другой.

Кроме того, чтобы не допустить дублирование необходимо предварительно делать анализ других документов. Также нужно в **Системе государственного планирования внести изменения о том, что декомпозиция показателей относится вышестоящим документам такие как: Стратегия развития Казахстана до 2050 года, Послание Президента, Общенациональные приоритеты, Национальный план развития до 2025 года.** Однако вышестоящие госорганы настоятельно требуют декомпозировать индикаторы с концепций и нацпроектов ссылаясь на СГП, хотя эти документы стоят на контроле акимата. Кроме того, Дорожная карта по исполнению Предвыборной программы партии «АМАНАТ» не относится к стратегическим документам СГП, но все же вышестоящие госорганы обязывают МИО декомпозировать индикаторы с Дорожной карты в Планы развития, комплексные планы и т.д.

На основании анализа рекомендуется следующее:

Действующая редакция	Предлагаемая редакция	Обоснование
<p>5 пункт. Документы Системы государственного планирования представляют собой целостную систему, где необходимость и правомерность разработки документов нижестоящего уровня вытекают из документов, стоящих на уровень выше, а мониторинг и оценка документов, стоящих на уровень выше, осуществляются на основе достоверной информации о реализации документов нижестоящих уровней.</p>	<p>5 пункт. Документы Системы государственного планирования представляют собой целостную систему, где необходимость и правомерность разработки документов нижестоящего уровня вытекают из вышестоящих документов а именно, Стратегия развития Казахстана до 2050 года, Общенациональные приоритеты, Национальный план развития Республики Казахстан, Стратегия национальной безопасности Республики Казахстан, План территориального развития страны, а мониторинг и оценка документов, стоящих на уровень выше, осуществляются на основе достоверной информации о реализации нижестоящих документов.</p>	<p>Внесение изменение в Системе государственного планирования утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2017 года №790, с изменениями от 26 февраля 2021 года №99. При разработке планов развития государственных органов, планы развития области, города республиканского значения, столицы, планы развития национальных управляющих холдингов, национальных холдингов и национальных компаний декомпозиция стратегических документов таких как, Концепция развития отрасли/сферы, национальные проекты не должны учитываться, чтобы обойти дублирование индикаторов.</p>

<p>135. Цели, целевые индикаторы реализации плана развития области, города республиканского значения, столицы приводятся с указанием государственных органов и организаций, ответственных за их достижение.</p> <p>Целевые индикаторы реализации плана развития области, города республиканского значения, столицы ориентируются на достижение закрепленных за соответствующим регионом ключевых национальных индикаторов, национальных проектов.</p>	<p>135. Цели, целевые индикаторы реализации плана развития области, города республиканского значения, столицы приводятся с указанием государственных органов и организаций, ответственных за их достижение.</p> <p>Целевые индикаторы реализации плана развития области, города республиканского значения, столицы ориентируются на достижение закрепленных за соответствующим регионом ключевых национальных индикаторов, национальных проектов.</p>	<p>В 135 пункте СГП необходимо исключить формулировку «национальных проектов» чтобы обойти дублирование индикаторов в Планах развития</p>
<p>136. План развития области, города республиканского значения, столицы в обязательном порядке включает закрепленные за соответствующим регионом показатели, предусмотренные в Карте стратегических показателей и национальных проектах.</p>	<p>136. План развития области, города республиканского значения, столицы в обязательном порядке включает закрепленные за соответствующим регионом показатели, предусмотренные в Карте стратегических показателей и национальных проектах.</p>	<p>В 136 пункте СГП необходимо исключить формулировку «национальных проектах» чтобы обойти дублирование индикаторов в Планах развития</p>
<p>137. По инициативе местного исполнительного органа в качестве целевых индикаторов реализации плана развития области,</p>	<p>137. По инициативе местного исполнительного органа в качестве целевых индикаторов реализации плана развития области, города республиканского значения, столицы могут включаться</p>	<p>В пункте 137 необходимо увеличить с 20 % до 40% которые могут включаться дополнительные индикаторы, учитывающие специфику региона. Чтобы получить социально-</p>

<p>города республиканского значения, столицы могут включаться дополнительные индикаторы, учитывающие специфику региона в количестве не более 20% от индикаторов, закрепленных за регионом в вышестоящих документах Системы государственного планирования.</p>	<p>дополнительные индикаторы, учитывающие специфику региона в количестве не более 40% от индикаторов, закрепленных за регионом в вышестоящих документах Системы государственного планирования.</p>	<p>экономический эффект в регионе</p>
---	---	---------------------------------------

Кроме этого, необходимо внедрить закрепленный перечень индикаторов для МИО согласно специфике каждого региона.

Так можно увидеть, что План развития областей, городов республиканского значения отдельный документ без дублированных индикаторов с национальных проектов и концепций.

Список использованных источников:

1. Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Системы государственного планирования в Республике Казахстан» от 29 ноября 2017 года № 790 // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет»
2. Афиногенов Д.А., Полякова Т.А. Система документов стратегического планирования: проблемы и перспективы // Вестник Академии права и управления. 2017. № 3(48). С. 22-32
3. Стратегическое планирование // Режим доступа: <https://www.gov.kz/memleket/entities/economy/activities/202?lang=ru> // Дата обращения: 15.12.2022.
4. Дюсенов Е. Правовое обеспечение реализации // Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31148139&pos=6;-106#pos=6;-106 // Дата обращения: 17.12.2022
5. Отчет о реализации Национального плана Республики Казахстан до 2025 года по итогам 2021 года // Режим доступа: <https://www.gov.kz/memleket/entities/economy/documents/details/335020?directionId=202&lang=ru> Дата обращения: 20.12.2022
6. Б.Н. Кузык, В.И. Кушлин, Ю.В. Яковец. Прогнозирование, стратегическое планирование и национальное программирование: Учебник. — Москва: Экономика. — 604 с.. 2011
7. Браун Т. Стратегическое планирование: новый взгляд на систему // Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30658407&pos=3;-70#pos=3;-70 Дата обращения: 19.12.2022
8. Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства / Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана, г. Астана, 14 декабря 2012 года // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет»
9. Стратегический план развития Республики Казахстан до 2025 года, утвержденный Указом Президента Республики Казахстан № 636 от 15 февраля 2018 года // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет»