

АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Институт управления

на правах рукописи

Салемов Елдос Серикұлы

**ПОВЫШЕНИЕ ДОХОДОВ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ
(НА ПРИМЕРЕ ПИЛОТНОГО ПРОЕКТА
В ЖАМБЫЛСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Образовательная программа «7М04105 – Государственная политика»
По направлению подготовки «7М041 Бизнес и управление»

Магистерский проект на соискание степени магистра
бизнеса и управления по образовательной программе
«7М04105 – Государственная политика»

Научный руководитель _____ Зейнельгабдин А.Б.
д.э.н., профессор

Проект допущен к защите: «_____» _____ 2023г.

Директор Института управления _____ Гаипов З.С., д.п.н.

Астана, 2023

СОДЕРЖАНИЕ

НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ.....	3
ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ.....	4
ВВЕДЕНИЕ.....	5
ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ.....	9
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	37
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	40
ПРИЛОЖЕНИЕ 1.....	46

Нормативные ссылки

В настоящем магистерском проекте использованы ссылки на следующие нормативные документы.

Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года с изменениями и дополнениями.

Национальный план развития Республики Казахстан до 2025 года в редакции Указа Президента РК от 26.02.2021 №521.

Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 июля 2018 года №423 «Об утверждении Государственной программы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017 – 2021 годы.

Постановление Правительства Республики Казахстан от 14 апреля 2022 года №218 Об утверждении Комплексного плана «Программа повышения доходов населения до 2025 года».

Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2021 года №730 Об утверждении национального проекта «Устойчивый экономический рост, направленный на повышение благосостояния казахстанцев».

Решение областного маслихата №2-2 от 19 января 2020 года об утверждении Программы развития Жамбылской области на 2021-2025 годы.

Постановление Правительства Республики Казахстан от 23 августа 2018 года № 513 «Об утверждении Правил предоставления государственных грантов для реализации новых бизнес-идей участникам Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы «Еңбек».

Обозначения и сокращения

РК	- Республика Казахстан
СНП	- Сельский населенный пункт
ВРП	- Валовый региональный продукт
РБ	- Республиканский бюджет
МБ	- Местный бюджет
НБС	- Национальное бюро статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан
МИО	- Местные исполнительные органы
КХ	- Крестьянское хозяйство
СПК	- Сельскохозяйственный производственный кооператив
млн.	- миллион
АСП	- Адресная социальная помощь
ЛПХ	- Личное подсобное хозяйство
МИИР	- Министерство индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан
МЭ	- Министерство энергетики Республики Казахстан
МТИ	- Министерство торговли и интеграции Республики Казахстан
МЭГПР	- Министерство экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан
га	- гектар
ЖКХ	- Жилищно-коммунальное хозяйство
с/о	- Сельский округ
тыс.	- тысяч
км	- километр
ИФО	- Индекс физического объема
трлн	- триллион
КНР	- Китайская Народная Республика
РФ	- Российская Федерация
ООН	- Организация Объединенных Наций
ЦК	- Центральный комитет Коммунистической партии Китая
КПК	

Введение

Обретя независимость Казахстан принял ряд программных документов, направленных на эффективное использование имеющихся природных ресурсов, огромного богатства, которое без реальной и эффективной стратегии, людей и капитала не может стать тем самым «золотым ключиком», который позволит стране открыть дверь к процветанию и независимости [1].

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью развития сельских населенных пунктов, в которых проживает 7,5 млн. человек или 38,2% населения страны [2].

В основе любой региональной политики и комплекса мер, предпринимаемых органами государственной власти для регулирования социально-экономического развития регионов, лежит определенная модель или теория. От выбора теоретической основы региональной политики зависят эффективность реализации, и, следовательно, стабильность темпов экономического роста, рациональное использование имеющихся на территории ресурсов, возможность выравнивания уровней социально-экономического развития регионов страны и повышение качества жизни ее населения [3]. В этой связи особого внимания заслуживает изучение и адаптация региональных теорий к условиям Независимого Казахстана, их использование в решении прикладных задач обеспечения устойчивого развития регионов [4]. От проводимой региональной политики зависят эффективность реализации, и, следовательно, стабильность темпов экономического роста, рациональное использование имеющихся на территории ресурсов, возможность выравнивания уровней социально-экономического развития регионов страны и повышение качества жизни ее населения [4].

На сегодняшний день остро стоит проблема занятости населения, так как согласно статистике, уровень безработицы в стране составляет 4,9%, порядка одного миллиона людей имеют доходы ниже прожиточного минимума [5]. К основным причинам межрегионального различия в уровне жизни населения страны является увеличение масштабов отраслевого, социального и профессионального разделения. В силу объективных причин увеличивается разрыв в социально-экономическом развитии областей. На долю городов республиканского значения (Астана, Алматы, Шымкент), Атырауской, Карагандинской областей приходится половина ВВП страны, доля ВРП Мангистауской области составляет около 6% от ВВП РК, при этом в этом регионе наблюдается приток инвестиций и параллельно развиваются другие сектора экономики. Показатель социально-экономического развития СКО, Алматинской, Акмолинской, Туркестанской и Жамбылской областей составляет 16% от общереспубликанского, 18% суммарного дохода местного бюджета, 10% инвестиций в основной капитал от республиканского показателя и наименьшие объемы показателей ВРП на душу населения [6].

К актуальным проблемам развития регионов также следует отнести и отток жителей сельских территорий в города, низкую активность сельского

населения в производстве товаров и услуг, а также низкую заработную плату.

Цель Национального плана развития страны до 2025 года - утверждение нового курса развития страны и регионов по 10 общенациональным приоритетам, направленных на повышение благосостояния населения страны, развитие конкурентоспособной экономики, совместную реализацию с привлечением всех заинтересованных сторон, в том числе населения. Десятый общенациональный приоритет направлен на раскрытие потенциала регионов и укрепление конкурентоспособности их социально-экономических систем, переход от централизованного управления к повышению самостоятельности регионов, от региональных диспропорций к обеспечению внешней и внутренней связанности, стимулированию деловой активности [7]. В соответствии с Национальным планом разработан План развития Жамбылской области до 2025 года, включающий три основных раздела, связанных с частными инвестиционными проектами, с проектами за счет бюджетных средств, с обеспечением занятости населения.

Жамбылская область обладает уникальным промышленным, аграрным, логистическим и туристическим потенциалом, имеет индустриально-аграрную направленность. Территория расположенной в юго-восточной части страны Жамбылской области составляет 144,3 тыс. км², или 5,3% территории Казахстана. Имеется 10 районов, город областного подчинения Тараз и три города районного подчинения - Каратау, Жанатас и Шу, а также 153 сельских округа, 367 сельских населенных пунктов. Число жителей превышает 1,2 млн человек, из которых более 70% - трудоспособное население [8].

Удельный вес сельского хозяйства области в РК в 2020 году составил 6,2%. Область по ИФО занимает среди регионов РК 6 место. Благодаря государственной поддержке ИФО валовой продукции сельского хозяйства составил в 2018 году 105,6% (268,2 млрд. тенге), 2019 году – 103,7% (325,7 млрд.тенге), 2020 году – 105,1% (391,4 млрд.тенге), за январь-октябрь 2021 года – 100,1% (377,5 млрд.тенге) [44].

За 2018-2020 годы объемы инвестиций в основной капитал увеличились в номинальном выражении в 1,3 раза. За январь-октябрь 2021 года инвестиции составили 23,2 млрд. тенге или 98,2% к соответствующему периоду прошлого года. Общая земельная площадь области составляет 14426,3 тыс. га, в том числе : сельхозугодий – 4705,5 тыс. га (32,6%), из них пашни – 781,7 тыс. га (16,6%). 65% земельного фонда области занимают пастбища площадью более 8,1 млн. га, из них 3,6 млн.га находятся в категориях земель сельскохозяйственного назначения, 0,4 млн.га – земли населенных пунктов, 1,7 млн. га – земли лесного фонда и 1,2 млн. га – земли запаса. В 2018 году площадь пастбищ в населенных пунктах составляла 369,1 тыс. га, 2019 году – 369,2 тыс. га, 2020 году – 363,5 тыс. га. Благодаря реализации программ «Сыбага», «Кулан», «Алтын асык» наблюдается рост поголовья скота. Так, возрос удельный вес племенных животных - КРС с 6,8% в 2018 году до 7,1% в 2020 году, овец и коз – с 5,6% до 6,8%, лошадей – с 9,5% до 11,5% соответственно. Численность КРС за 2018-2020 годы возросла в среднем на 8,1%, овец и коз – на 5,4%, лошадей – на 9,1%,

верблюдов – на 5,5%, птиц – на 15,2%. Производство мяса в живом весе во всех категориях хозяйств за три года увеличилось в среднем на 4,7%, молока - на 2,2%, яиц – на 4,5%, шерсти – на 2,5% [44].

За январь-октябрь 2021 года численность КРС по сравнению с аналогичным периодом прошлого года возросла на 11,8%, овец – на 3,9%, лошадей – на 4,9%, птиц – на 27,3%. Производство мяса в живом весе во всех категориях хозяйств увеличилось на 6,9%, молока – на 1,6%, яиц – на 7,8%, шерсти – на 2,5%.

В перерабатывающей отрасли высокую долю в республике занимает производство сахара: в 2018 году - 66,1%, 2019 году - 64,0%, 2020 году - 65,0%.

Среди районов области наиболее развитыми в сельском хозяйстве являются Шуский (17,8%), Кордайский (17,3%), Байзакский (11,8%), Жамбылский (11,4%) районы [9].

К основным проблемам региона следует отнести:

- незавершенность реализации крупных проектов в химической промышленности (строительство СЭЗ «Химпарк «Тараз»);
- слабое развитие туристской отрасли (отсутствие соответствующей инфраструктуры и интересных туристических объектов);
- стихийное развитие бизнес-сферы в регионе;
- отсутствие крупных производственных объектов;
- перекосы в субсидировании сельхозтоваропроизводителей, зависимость от импорта;
- проблема загрязнения окружающей среды [10].

Решение вышеперечисленных проблем будет основано на комплексном подходе, использовании мер государственной поддержки, а также эффективной реализации региональной политики. Жамбылская область граничит с Кыргызской Республикой, имеет выгодное транспортно-логистическое расположение, характеризуется высокими показателями инвестирования в сельское хозяйство.

В области успешно реализуется пилотный проект по повышению доходов сельского населения, целью которого является создание постоянных рабочих мест в сельских населенных пунктах, улучшение условий жизни, повышение доходов семей благодаря системному развитию сельского хозяйства и обрабатывающей промышленности [11].

Цель исследования – выработка практических рекомендаций по повышению доходов сельского населения регионов.

Для достижения данной цели были сформулированы следующие задачи:

1. Изучить отечественную и зарубежную литературу по управлению и развитию регионов, в том числе сельских территорий;
2. Рассмотреть динамику развития Жамбылской области;
3. Проанализировать процесс разработки и реализации пилотного проекта по повышению доходов сельского населения;
4. Разработать рекомендации по совершенствованию механизма

реализации проекта по повышению доходов сельского населения.

Объектом исследования является механизм повышения доходов сельского населения Жамбылской области.

Предмет исследования – совокупность экономических отношений в улучшении качества жизни сельского населения.

Теоретическую и методологическую базу исследования составили научные труды казахстанских и зарубежных ученых, а также материалы исследований по оценке стратегического и регионального планирования и реализации государственных программ и проектов.

Информационно-эмирическую базу исследования составили нормативно-правовые акты, государственные программы и проекты, данные отраслевых министерств и МИО, официальные статистические данные.

Методы исследования: количественные и качественные методы, системный анализ, сравнительный анализ, социологический опрос.

Научная новизна. На основе анализа результатов пилотного проекта по повышению доходов сельского населения в работе обоснованы отдельные рекомендации по повышению доходов населения с учетом особенностей сельских территории.

Практическая значимость исследования: выработанные рекомендации могут быть использованы в совершенствовании пилотного проекта.

Публикации. Во время работы над магистерским проектом была опубликована статья объемом в 0,4 печатных листов в научно-популярном журнале «Вестник ИТП», №1 (52), 2023 года, г. Тараз.

Основная часть

Обзор литературы

Социальное положение людей, качество жизни населения страны напрямую связано с их доходами и платежеспособностью [12]. Уровень доходов населения, особенно в сельской местности, напрямую связан с экономическим ростом страны и объемом производимой продукции и услуг во всех сферах экономики [13]. Рост уровня жизни и благосостояния ее граждан является наиболее значимой и важной задачей социально-ориентированного государства, а приоритетными направлениями государственной политики определены - создание комплекса социально-экономических условий для роста благосостояния казахстанцев, снижение бедности и оказание социальной помощи только самым нуждающимся.

Номинальные денежные доходы населения – денежные средства, направляемые населением на текущее потребление, производственную деятельность и накопление

Доход от самостоятельной занятости – доход в денежной и натуральной форме, полученный от производства товаров и услуг на основе самостоятельной занятости [14].

Уровень доходов – это понятие формирует характеристику современного подхода к проблемам экономического роста и развития общества [15].

Наряду с этим наука располагает рядом научных исследований, которые дифференцировано подходят к оценке территориальных особенностей и причин, обуславливающих различие регионов в социальном (в том числе социально-демографическом) и экономическом аспектах. Так, в исследованиях А. Сен и Дж. Гэлбрейта рассмотрен подход, позволяющий находить обобщающие индикаторы, которые описывают тенденции в развитии территорий по вышеуказанным аспектам [16, 17]. Р.Н. Шевелева призывает проводить оценку несбалансированности регионов, применив как индикатор показатели качества жизни в них [18].

Изучив имеющиеся точки зрения на оценку территориальной специфики в разрезе социально-экономического развития на предмет установления уровня дифференциации регионов Казахстана, мы полагаем целесообразным проводить оценку особенностей регионов с применением интегрального (комплексно-значного) показателя, действительная часть которого отражает экономическую, а мнимая часть – социальную составляющую. Таким образом можно находить производные индикаторы агрегированного показателя развития региона – (i) уровень достатка, отображающий уровень экономического развития, и (ii) показатель социальной удовлетворенности, раскрывающий уровень благополучия в социальной сфере [19].

Современный экономический словарь раскрывает термин «качество жизни» как категорию, представляющую понятия «уровень жизни» и включающей в себя «не только уровень потребления материальных благ и услуг, но и удовлетворение духовных потребностей, здоровье,

продолжительность жизни, условия среды, окружающей человека, душевный комфорт».

Качество жизни улучшается тогда, когда потребности и желания людей удовлетворяются в большем объеме. При решении задачи повышения качества жизни сельского населения следует рассматривать не только социальные и экономические, но и культурно-этические потребности, например, уверенность в будущем. Повышение качества жизни отражает закономерный рост потребностей общества, его материальной и духовной культуры, что является следствием прогресса материального и нематериального производства. В числе основных показателей, отражающих качество жизни населения сельских территорий Жамбылской области, следует выделить: уровень доходов, получаемых населением, продолжительность жизни и состояние здоровья, уровень социальной обеспеченности населения, включая культуру, спорт, здравоохранение и транспорт, доверие к власти и ее отношение к населению, его участие в решении вопросов труда и быта.

Исследование мер государственного регулирования доходов населения страны по итогам проводимых экономических реформ и реализации государственных программ и проектов, является актуальным вопросом, которым занимаются зарубежные и отечественные ученые.

Среди зарубежных ученых-экономистов, которые занимались изучением вопросов регионального развития, следует отметить Х. Зиберта, В. Айзарда, Р. Э. Холла, А. Вебера Н. Г. Мэнкью, Р. Солоу, Г. Мюрдаль, Т. Хагерстранда, Х. Ричардсона, Ф. Перру, П. Кругмана, Дж. Фридмана, Ч. Гирш, М. Фуджит, П. Ромера, А. Хиршмана, Дж. Эллисон, Д. Дэвиса [20] и др.

Начиная с 80-х годов появились новые теории и модели экономического и регионального развития. В результате существовавшие модели экономического развития были синтезированы в новые теории: модели новой экономической географии, новой теории торговли, новой теории роста. Наиболее известными представителями современных теорий регионального роста являются П. Кругман, М. Фуджит, Т. Мори, Э. Венаблес, Д. Пуго, Дж Харрис, А. Пред, А. Гильберт, Дж. Галлер, Дж. Эллисон, Е. Глейзер, Д. Дэвис, Д. Вайнштайн [21].

Среди советских ученых, которые занимались изучением новых подходов к планированию эффективного и сбалансированного развития страны, региональным развитием и размещением производств на территории огромной территории, следует отметить ученых-экономистов Н. Некрасова, А. Аганбегяна, А. Гранберга, М. Бандмана, Р. Шнипера. М. Мажевича, Г. Мильнера, В. Немчинова, Н. Барановского, Ю. Саушкина, В. Лексина, А. Швецова, Н.Кетова, Т.Морозова и др. [22].

Среди отечественных ученых-экономистов, которые занимались проблемами регионального развития следует отметить У. Баймуратова, К. Сагадиева, К. Кажымурата, Н. Нурланова, М. Исаева О. Сабдена и др.

Вопросы регионального развития находят отражение в исследованиях прикладного и фундаментального характера которыми занимаются научно-

исследовательские институты и высшие учебные заведения. Следует отметить, что вопросы создания условий для эффективного развития сельских населенных пунктов, улучшения условий жизни и повышения доходов сельского населения все еще остаются слабо изученными, причинами служат специфика объекта исследования и условия их функционирования [22].

В связи с этим, вопросы улучшения условий проживания, повышения доходов сельского населения остается малоизученной и имеет большой потенциал для исследования.

Авторами рассмотрены структура расходов домашних хозяйств, удельный вес потребительских расходов населения по регионам, проанализированы доходы, использованные на потребление, в среднем на душу населения в процентах к среднереспубликанскому уровню за последние пять лет, факторы, оказывающие влияние на среднедушевые денежные доходы населения регионов Казахстана. Выявлено, что одной из проблем регионального социально-экономического развития Казахстана являются дисбалансы по уровню и качеству жизни, характеризующиеся низким уровнем среднедушевых денежных доходов населения и высокой степенью дифференциации населения по доходам. Определено, что для повышения уровня благосостояния людей необходимо увеличение реальной заработной платы, прожиточного минимума населения, финансирование социальных расходов для поднятия уровня жизни населения за счет средств государственного бюджета, снижение налоговой нагрузки для малого и среднего бизнеса, создающих новые рабочие места.

Международный опыт. Для успешной реализации государственных программ с целью повышения доходов и улучшения уровня жизни сельского населения необходимо изучить опыт зарубежных стран в данном вопросе. Остановимся на опыте Китая. В апреле 2021 года Председатель КНР Си Цзиньпин заявил, что Китай преодолел абсолютную бедность и совершил еще одно чудо в истории [23].

Стратегия возрождения сельских территорий опирается на развитии сельской экономики, улучшении условий жизни сельского населения и сокращении разрыва между городом и селом, создание благоприятных условий для жизни и развития сельского населения, а также увеличение его участия в экономической жизни страны. Реализация данной стратегии предусматривает три этапа: создание институциональных рамок и системы политики (2018-2022гг.), достижение прогресса в возрождении сельских районов к 2035г., полное омоложение за счет состоятельных фермеров и сильных секторов сельского хозяйства к 2050г.

Итоги эффективной реализации стратегии можно увидеть по работе паевых кооперативов в китайской деревне Сяогуань провинции Хэбэй. Использование инноваций в системе управления сельским хозяйством способствовало объединению стареющих мелких фермеров и повышению устойчивости к возможным рискам.

К главной особенности реализуемой стратегии следует отнести переход от простого повышения производительности к устойчивому развитию сельской

экономики за счет инвестиций в развитие инфраструктуры сельских районов, содействия повышению доходов сельского населения и создания новых рабочих мест в сельской местности, ведь именно инновации содействуют комплексному развитию городов и сельских районов и ускорению модернизации сельского хозяйства и сельской местности [24].

Для преодоления препятствий в виде недостаточных капиталовложений для бедного населения, занимающегося выращиванием винограда, помело, разведением цыплят-бройлеров и т.д., субъекты этой деятельности в уезде Цзиань были обеспечены комплексной финансовой поддержкой в форме гарантированных ссуд, кредитов по сниженной ставке, прямых денежных субсидий и страхования отрасли. Эти меры укрепляют веру бедного населения в отношении своего будущего [25].

В целях оптимизации работы по Повестке-2030 Китай сформулировал в 2016г. собственный «Национальный план по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», который содержит анализ вызовов и возможностей для реализации Повестки-2030 в КНР, а также описывает конкретные шаги по достижению 17 целей устойчивого развития и 169 их задач компонентов, изложенных в документе ООН. Важно, что Китай связал осуществление Повестки-2030 с внутренними ключевыми стратегиями, включая 13-й пятилетний план экономического и социального развития КНР (2016-2020гг.), который встроил Повестку-2030 в национальные хозяйственные задачи КНР. В свете Повестки-2030 Китай разработал и ряд «вспомогательных» планов по совершенствованию конкретных отраслей, в том числе Ориентированный на развитие план снижения уровня бедности в сельских районах Китая (на 2011-2020 гг.), планы обеспечения продовольственной безопасности Китая на средне- и долгосрочную перспективу (2008-2020гг.), План среднесрочной и долгосрочной реформы развития образования в Китае (2010-2020гг.) и 12-й пятилетний план развития здравоохранения (2011-2015гг.) [26].

После принятия в ноябре 2015 г. Повестки-2030 ЦК КПК принял решение о скорейшем снижении бедности в стране. Одна из главных задач 13-го пятилетнего плана (2016-2020гг.) - решительная борьба за сокращение масштабов нищеты. Профильными министерствами было принято около 200 программных документов и планов, включающих меры в сфере промышленного подъёма, миграции населения, экспорта рабочей силы, повышения уровня образования и здравоохранения, финансовых дотаций, реконструкции жилья в сельских районах и т. д. за три года (2015-2018гг.) в Китае сократилась доля бедных среди сельского населения с 55,75 млн чел. до 16,6 млн (соответственно 5,7% и 1,7% в процентном отношении к численности всего аграрного населения). В самых бедных районах КНР реальный подушевой доход на селе увеличился с \$1000 в 2015г. до \$1720 в 2018г. В борьбе с нищетой Китай продвигается к достижению «двух столетних целей»: построения общества средней зажиточности (сяокан) и создание к 2049г. богатого, сильного, цивилизованного и гармоничного социалистического

государства, достигшего уровня среднеразвитых стран [26, с. 24].

Во многих странах накоплен опыт проведения программ возрождения сел и деревень. Европейский союз финансировал проект RURI+TAGE в рамках программы Horizon-2020, который объединял 18 стран. Проект провозглашал новый подход к возрождению сельских районов на основе наследия, способствовал превращению сельских районов в лаборатории по устойчивому развитию, повышению их уникального культурного и природного потенциала. В системных инновационных областях RURITAGE значились: паломничество, устойчивое местное производство продуктов питания, миграция, искусство и фестивали, устойчивость, а также определялись 11 сквозных тем, представляющих способы воздействия культурного наследия на возрождение сельских районов и их экономическое, социальное и экологическое развитие [27]. Изучение возможностей для обеспечения устойчивого возрождения сельских районов Японии позволило найти новые формы региональной занятости, пути расширения прав и возможностей сообществ, направления миграции и развития устойчивой энергетики – все это представляет потенциал повышения благосостояния сельских жителей страны [28]. В Китае сельские районы объявлены национальным наследием, сформирована концепция целостного представления о территории, которая исходит из необходимости устранить разрыв между городами и селами и стремления заново открыть для нации культурное наследие страны [29].

Социально-экономическое развитие села - одно из основных направлений аграрной политики России, потому что это одна из немногих стран, в которой в ходе аграрных реформ резко уменьшилась производительность труда в сельском хозяйстве. За годы реформ производство сократилось почти на 40%, но практически не изменилась занятость в этой сфере. Основная причина этого процесса – неразвитость не аграрной занятости в сельской местности. Так, основная доля (более 60%) трудоспособного сельского населения занята в аграрном секторе. Создание альтернативной занятости в сельской местности позволит повысить эффективность аграрного производства. Результатом неэффективной аграрной политики и спада производства стало ухудшение качества сельскохозяйственного труда, а значит наметившийся рост в аграрном секторе не находит адекватного предложения рабочей силы [30].

Эксперты отмечают, что в настоящее время одной из актуальных социально-экономических проблем является сельская бедность. К основным факторам сельской бедности в РФ относятся низкий уровень заработной платы, снижение качества работников в сельском хозяйстве, дефицит самостоятельности, ответственности и инициативности на селе, существенное ухудшение состояния социальной и инженерной инфраструктуры сел [30, с. 2]. Заработная плата является основой доходов населения, а в сельской местности ее доля в совокупном доходе значительно ниже, чем в городе. Домашние хозяйства в сельской местности получают до 1/4 своего валового дохода в натуральном виде, тогда как для городских домашних хозяйств эта доля

составляет примерно 7%. При этом валовой доход сельских жителей РФ отстает от среднего валового дохода жителей городов (в дореформенное время валовой доход сельских домохозяйств составлял около 88% аналогичного показателя городских домохозяйств) [30, с. 20-21]. В последние годы все более распространенными источниками доходов для сельского населения становятся сбор дикоросов, промыслы и другие способы адаптации к снижению заработков на основной работе и к нарастающей фактической безработице. Натуральные поступления сельских домохозяйств - это продовольственные продукты, получаемые со своего подсобного хозяйства, однако низкий уровень дохода приводит к тому, что сельские семьи, несмотря на значительные поступления продуктов из своего подсобного хозяйства, тратят на питание большую долю валового дохода, чем городские семьи (67-68% против 55%) [30, с. 22-23]. В Российской Федерации постановлением Правительства №696 от 31 мая 2019 года принята государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий». Общий объем финансирования госпрограммы около 2,3 трлн рублей в 2020-2025гг., в том числе 1 трлн рублей за счёт федерального бюджета [31]. Основными целями принятой государственной программы является сохранение доли сельского населения в общей численности населения России на уровне не менее 25,3%, достижение соотношения среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств до 80%, повышение доли общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населённых пунктах до 50%.

Методы исследования

Магистерский проект был основан на использовании теоретических, экспериментальных, теоретико-эмпирических методах. Метод наблюдения является основой экспериментальных исследований. Метод сравнения был использован для установления связи объектов исследования с современной ситуацией. Дедуктивный метод основан на обосновании данных для практического исследования объекта. Индуктивный метод опирается на результатах исследований. Метод аналогии стал основой для сравнительного анализа объектов [32].

В рамках магистерского проекта были использованы количественные и качественные методы исследования. В основу исследования легли: изучение научных публикаций и периодических изданий по рассматриваемой теме, теоретический анализ, методы сравнения, группировок, анкетирования, методы определения экономической эффективности реализуемых программ.

Первоначальный этап исследования основывался на анализе литературных источников, определении степени изученности темы проекта, рассмотрении различных точек зрения ученых-экономистов и экспертов по теме исследования, изучения международного и отечественного опыта по региональному развитию [22] и реализации государственных программ в сфере сельского хозяйства, определения возможных барьеров и эффективности проекта. С этой целью был проведен анализ научной литературы и информационных источников, нормативно-правовые документы, данные средств массовой информации (газеты, журналы, телевидение), материалы различных исследований, отчеты государственных органов, интервью специалистов и руководителей местных исполнительных органов, социальные сети и т.д.

Аналитический этап основывался на использовании метода теоретического анализа нормативно-правовых документов и научной литературы по теме исследования.

С целью анализа и оценки социально-экономического состояния жителей сельских районов, определения основных закономерностей и тенденций, а также структурных изменений в жизни тружеников села использован статистический и сравнительный методы анализа. Данный этап анализа основывался на методе анализа статистической информации, а также изучения отчетов руководителей местных исполнительных органов, Министерства труда и социальной защиты населения, Министерства сельского хозяйства, Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан, а также годовых отчетов акима Жамбылской области, руководителей Управления экономики и бюджетного планирования, Управления сельского хозяйства, Управления предпринимательства и индустриально-инновационного развития акимата Жамбылской области. Были использованы данные Бюро национальной статистики Агенства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, отраслевых министерств и управлений акимата

Жамбылской области.

При проведении количественного метода исследования был использован метод опроса [33]. Использование анкетирования, как одного из наиболее распространённых методов исследования, позволил напрямую получить от респондентов необходимую для анализа информацию, выявить имеющиеся проблемы, преимущества и недостатки, определить уровень удовлетворенности сельских жителей условиями участия в пилотном проекте. Опрос проводился анонимно, анкета включала справочную информацию о респонденте (пол, возраст, сфера деятельности), а также вопросы по теме исследования: меры государственной поддержки, условия реализации государственных программ и проектов, оценка деятельности местных исполнительных органов, полнота и доступность информации, коррупционные риски, рекомендации и предложения. У респондентов была возможность указать имеющиеся проблемы и внести свои предложения (Приложение 6).

В целом количество и подбор примененных в ходе подготовки магистерского проекта методов исследования позволяет утверждать, что проведенный анализ и разработанные рекомендации основаны на достоверных данных, которые были подвергнуты тщательной оценке, структурированию и анализу.

Анализ и результаты исследования

Анализ социально-экономического состояния Жамбылской области

Конкурентоспособность регионов Казахстана будет формироваться на базе имеющихся базовых отраслей, сильных сторон экономического развития территорий Казахстана и перспектив диверсификации текущей структуры региональной экономики. В развитии городов главным приоритетом будет человек, то есть акцент будет сделан на качество жизни, безопасность, качественное образование, качественное здравоохранение, развитую транспортную связанность внутри и между городами, качественные продукты питания, доступное жилье, эффективное градостроительство и поддержание высоких экологических стандартов [34, 73]. Жамбылская область в основном является сельскохозяйственным регионом, с низким уровнем индустриализации экономики, более 60% населения живет в сельской местности (таблица 1).

Таблица 1 – Численность населения Жамбылской области на 01.01.2023 года, человек

	Все население	В том числе:							
		мужчины	женщины	городское население	В том числе:		сельское население	В том числе:	
					мужчины	женщины		мужчины	женщины
РК	197650	96467	101182	1220825	58138	639444	75567	38329	37238
	04	22	82	9	19	0	45	03	42
Жамбыл с-кая	121795	60424	613708	526776	25368	273092	69117	35056	34061
	5	7			4		9	3	6
Примечание – Составлено автором на основании источника [5]									

Индустриально-аграрная по своей направленности область обладает уникальным промышленным, аграрным, логистическим и туристическим потенциалом. Территория расположенной в юго-восточной части страны Жамбылской области составляет 144,3 тыс. км², или 5,3% территории Казахстана. Имеется 10 районов, город областного подчинения Тараз и три города районного подчинения - Каратау, Жанатас и Шу, а также 153 сельских округа, 367 сельских населенных пунктов. Число жителей превышает 1,2 млн человек, из которых более 70% - трудоспособное населения (таблица 2, 3) [74, 44].

Таблица 2 – Прогнозы демографической ситуации с учетом миграционных процессов

Регион	Среднегодовая численность населения, тыс. человек					
	2020 г. (факт)*	2021 г.**	2022 г.**	2023 г.**	2024 г.**	2025 г.**
Республика Казахстан	18 755,70	18 987,40	19 203,80	19 411,90	19 611,70	19 804,20
Жамбылская	1 134,60	1 141,00	1 144,40	1 147,10	1 149,20	1 150,80
продолжение таблицы 2						
Удельный вес региона	6,0	6,0	6,0	5,9	5,9	5,8
Примечание – Составлено автором на основании источника [5]						

Таблица 3 – Безработное население по продолжительности незанятости¹, человек

	Всего	В том числе оставили последнее место работы						
		менее 1 месяца	от 1 до 3 месяцев	от 3 до 6 месяцев	от 6 до 12 месяцев	от года до 3 лет	3 года или более	никогда не работали
Республика Казахстан	42758	32830	58317	78143	44194	4076	3342	139916
Жамбылская	26651	494	1336	3278	1954	4110	2256	13223
Удельный вес региона	6,2	1,5	2,3	4,2	4,4	10,1	6,8	9,5
Примечание – Составлено автором на основании источника [5]								

¹⁾Без учета пенсионеров, учащихся дневной формы обучения, инвалидов, формально сохраняющих связь с рабочим местом и занятых в ЛПХ для собственного потребления, классифицируемых в качестве «безработных».

Регион представляет собой уникальную базу фосфоритового и плавикошпатового сырья (около 72% балансовых запасов фосфоритов республики). Кроме того, недра богаты благородными и цветными металлами (золото, серебро, медь, цинк, свинец), неметаллами (бариты, уголь, минеральные соли), строительными материалами, ураном [74].

Валовый региональный продукт Жамбылской области в 2022 году составил более триллиона тенге, положительная динамика отмечается по всем основным показателям социально-экономического развития на уровне выше среднего по стране. Объем производства промышленной продукции увеличился на 10%, составив 849,7 млрд тенге [60]. В сельском хозяйстве произведено продукции на 610,7 млрд. тенге (увеличение на 8%). Введено 689 тыс. м² жилья (рост на 0,9%). Инвестиции в основной капитал составили 416,9 млрд. тенге, увеличившись по сравнению с предыдущим годом на 0,1% [35]. В 2022 году на субсидирование АПК направлено 31,2 млрд. тенге - это на 50% больше по сравнению с 2021 годом.

По информации областного управления экономики и бюджетного

планирования, в Жамбылской области в 2023 году доходы бюджета области ожидаются на уровне 507,8 млрд. тенге, что на 10,7% больше по сравнению с 2022 годом. Ожидается, что на 2023 год из республиканского бюджета будет выделено 454,7 млрд. тенге, что на 11,8 % больше по сравнению с 2022 годом. При этом на социальную сферу планируется направить 349,1 млрд. тенге, что это составляет 70% всех расходов бюджета [36].

Перспективы развития региона представлены в Плане развития Жамбылской области до 2025 года, который включает три основных раздела: частные инвестиционные проекты, проекты за счет бюджетных средств, обеспечение занятости населения.

Основной целью реализуемого в регионе проекта является повышение доходов сельского населения, улучшение условий жизни за счет реализации инвестиционных и инфраструктурных проектов, финансируемых бюджетными и внебюджетными средствами, обеспечение занятости населения в каждом населенном пункте [37].

В рамках Плана развития Жамбылской области, в ближайшие три года промышленность будет развиваться на основе партнерской программы. В 153 сельских округах и четырех городах до 2025 года в сферах АПК и промышленности планируется реализовать 1193 инвестиционных проекта на общую сумму 2,16 трлн тенге. Планируется создать 13900 новых рабочих мест, в том числе 12700 постоянных. За счет бюджетных средств планируется реализовать 2130 проектов на общую сумму 624,3 млрд тенге, предусматривающих создание 11300 рабочих мест [38].

В регионе сформирован благоприятный инвестиционный климат, растет количество совместных предприятий, открываются представительства крупнейших компаний мира, разрабатываются и осуществляются проекты совместной разработки природных ресурсов и переработки сырья и материалов, внедряются прогрессивные технологии [39]. Богатые природные ресурсы региона, социальная и политическая стабильность делают регион одним из привлекательных для вложения иностранного капитала.

Регион имеет многолетний опыт долгосрочного партнерского сотрудничества с крупными транснациональными компаниями Германии, Турции, Сингапура, КНР, Индии, Франции, Южной Кореи, Японии. В области сформирован пул из 75 инвестиционных проектов стоимостью 2 трлн. тенге с созданием 8 800 новых рабочих мест. В пул инвестиционных проектов входит строительство цементного завода «Alacem» (Сингапур), завода по производству кальцинированной соды «Yildirim Holding» (Турция), предприятия по кучному выщелачиванию медных руд «Уралвтормет» (Россия), предприятия по добыче золота ТОО «Шокпар-Гагаринское», завода по производству цианида натрия ТОО «Altynalmas Reagents» и другие [40].

В специальной экономической зоне «Химический парк «Тараз» претворяются в жизнь три инвестиционных проекта: ТОО «Qazsugar Co» - строительство сахарного завода мощностью 150 тыс. тонн в год, ТОО «AltynalmasReagents» - производство цианида натрия объемом до 25 тыс. тонн

продукции в год, ТОО «TAS Market» - строительство металлургического комбината по производству ферросилиция, ферросиликомарганца, технического кремния, цветных металлов.

Вырос и внешнеторговый оборот Жамбылской области. Показатель экспорта товаров составляет \$216,7 млн (рост на 85,1%), импорта - \$360 млн (рост на 17,6%). Основную товарную структуру импорта в регион ($\approx 40\%$) составляют продовольственные товары, из них более двух третей - сахар-сырец тростниковый. В непродовольственную группу входят машины, оборудование, транспортные средства, приборы, обувь, головные уборы и галантерейные изделия, продукция химической промышленности, драгметаллы, драгоценные и полудрагоценные камни, бижутерия [71].

Экспортирует Жамбылская область продукцию химической промышленности ($> 87\%$), а также минеральную продукцию, металлы и изделия из них продовольственные товары, машины, оборудование, транспортные средства, приборы, кожевенное сырье. Основными торговыми партнерами по экспорту являются Китай, Канада, США, Германия, Чешская Республика. Эти страны покупают в Жамбылской области, в основном, концентрат и пероксид природного урана, аммофос, фосфор желтый. Импортирует Жамбылская область сахар-сырец тростниковый из Бразилии, машины и оборудование, обувь, продукцию химической отрасли, изделия из пластмассы, бумаги, металлы и изделия из них из Китая, текстиль, аммиак жидкий и селитру, изделия из металла из Узбекистана, сахар-сырец тростниковый с острова Куба, куриные окорочка из США [71]. Объем розничной торговли в январе-феврале 2023г. составил 64018,4 млн. тенге, или на 1,3% больше соответствующего периода 2022г. Объем оптовой торговли в январе-феврале 2023г. составил 43706,2 млн. тенге, или 100,5% к соответствующему периоду 2022г. По предварительным данным в январе 2023г. товарооборот взаимной торговли со странами ЕАЭС составил \$23643 тыс. и по сравнению с январем 2022г. увеличился на 23,2%, в том числе экспорт – \$6680,7 тыс. (на 59,5% больше), импорт – \$16962,3 тыс. (на 13,1% больше) [41].

В Жамбылской области активно проводится работа по расширению сфер применения альтернативных источников энергии. Ежегодно строятся солнечные, ветровые станции, гидроэлектростанции. Уже действует 21 объект ВИЭ (451,3 МВт), которые обеспечивают 20 процентов всей вырабатываемой в стране электроэнергии, полученной с помощью солнца, ветра и воды. Третью часть всей электроэнергии Жамбылской области дают «зеленые» электростанции [42]. Введена в эксплуатацию Жанатасская ветровая электростанция мощностью 100 МВт, осуществлен запуск второй очереди ГЭС на Тасоткельском водохранилище мощностью 9,2 МВт в Шуском районе, СЭС мощностью 50 МВт в Жамбылском районе.

В Таласском районе идет строительство трех ветроэлектростанций мощностью 4,5 МВт каждая и общей стоимостью 5,4 млрд. тенге. В Кызылаутском сельском округе выделены земельные участки под строительство 3 ветровых электростанций. Все три строительных объекта

располагаются неподалеку от ранее построенных двух ветроэлектростанций на 9 МВт. В 2023 году планируется увеличить количество установок и довести их мощность до 30 МВт. Ожидается, что эти проекты возобновляемой энергетики значительно повысят социально-экономический потенциал Таласского района и региона в целом. Появятся новые рабочие места для местных жителей.

До 2025 года в целом в регионе планируется обеспечить жильем более семи тысяч семей, для этого будет введено в эксплуатацию 401,1 тыс. км жилья. Под индивидуально-жилищное строительство выдадут 14,3 тыс. земельных участков, обеспеченных инженерно-коммунальной инфраструктурой. К 2025 году 371 населенный пункт области будет обеспечен на 100% питьевой водой и на 98,4 % природным газом. На 73,6 млрд. тенге реализуют 895 проектов по среднему ремонту дорог областного и районного значения. В результате доля дорог в хорошем и удовлетворительном состоянии составит 99,5%.

В Жамбылской области с учетом потребности в социальных объектах будет построено 92 объекта образования, капитально отремонтировано 123. В рамках национального проекта «Комфортная школа» планируется строительство 20 объектов образования. Планируется строительство 95 объектов здравоохранения и капитальный ремонт 23 медицинских объектов. По национальному проекту «Модернизация здравоохранения в сельской местности» планируется строительство 30 объектов здравоохранения. В регионе построят 37 физкультурно-оздоровительных комплексов, 13 спортивных площадок, 9 объектов спорта будут капитально отремонтированы. В районах также возведут 26 объектов культуры, а 24 отремонтируют. В 2022 году было создано 12,5 тысячи новых рабочих мест (вместо планируемых 10,0 тысяч). К активным мерам занятости привлечено 68,8 тысячи человек, в том числе 27,2 тысячи молодых людей

В целях развития системы кооперации в сельских населенных пунктах, разработан план развития для каждого сельского округа на основе кластерной политики по принципу «одно село - один проект», тысячи сельчан внесут весомый вклад в укрепление социальной стабильности общества. Благодаря государственной поддержке, сельскохозяйственная отрасль региона поднимется на новый уровень.

В 2022 году на развитие сельского хозяйства области из всех источников выделено 60 млрд. тенге. В рамках реализации Национального проекта по развитию агропромышленного комплекса на 2021-2025 годы выделено 30,3 млрд. тенге, помощь оказана 11 тысячам сельхозтоваропроизводителям [43].

В 2022 году посевные площади сельскохозяйственных культур увеличились на 5,4 тыс. га, достигнув 756,2 тыс. га. Посев зерновых культур составил 371 тыс. га, средняя урожайность с каждого гектара составила 17,1 центнера. Произведено сельхозпродукции на сумму 526,9 млрд. тенге, что на 39,5% больше, чем в 2021 году. Инвестиции в основной капитал в сфере сельского хозяйства составили 18,9 млрд. тенге. Реализовано 16 проектов на общую сумму 19,2 млрд тенге с созданием около 400 новых рабочих мест.

В течение трех лет в Жамбылской области будет построен 421 тепличный

комплекс, рост производительности труда увеличится на 2,7%, объемов сельхозпродукции на 10%. Кроме того, в рамках Плана развития Жамбылской области планируется запустить 59 малых инвестиционных проектов на сумму 2,2 млрд. тенге. Крестьянские хозяйства засеяли сахарной свеклой 5,5 тыс. га. Урожайность составляет 500 центнеров с га.

В регионе возрождают эту ценную культуру, добиваясь былой урожайности и объемов продукции свекловодства. В 2023 году планируется увеличить площадь сахарной свеклы до 10 тыс. га.

Уровень жизни объективно характеризует темпы развития экономики, объемы потребления, степень удовлетворения материальных, духовных и социальных потребностей населения, обеспеченность их потребительскими благами. Определенные виды человеческих потребностей, удовлетворение которых является составной частью уровня жизни, принято определять как компоненты уровня жизни (питание, здоровье, образование и др.). Каждый из них включает данные, относящиеся к удовлетворению потребностей в соответствующей области в определенный период.

Систему количественных и качественных показателей уровня жизни составляют: общий объем потребления материальных благ и услуг, уровень потребления продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, реальные доходы населения, размер заработной платы, поступление доходов из других источников, условия труда, продолжительность рабочего и свободного времени, жилищные условия, показатели качества и доступности образования, здравоохранения и др. [44].

Рассмотрим показатели среднемесячной заработной платы по районам в Жамбылской области (таблица 4) [22].

Таблица 4 – Среднемесячная заработная плата по районам, тенге

	Год					Отклонение	
	2017	2018	2019	2020	2021	2021/ 2019	2021/ 2020
Жамбылская область	100 536	109 420	127 043	156 846	195 922	68879	39076
г. Тараз	106 312	115 422	131 479	155 719	190 604	59125	34885
Байзаковский район	83 333	89 534	110 857	151 388	181739	70882	30351
Жамбылский район	99 983	114 261	133 984	170 135	216 631	82647	46496
Жуалынский район	86 217	95 515	113925	148 603	182 550	68625	33947
Кордайский район	104 516	125 713	138 014	171 670	242 593	104579	70923
Т.Рыскуловский район	86 461	95 080	121 720	148 571	186 321	64601	37750
Меркенский район	91 059	95 948	114 043	149 273	213 932	99889	64659
Мойынкумский район	114 105	124 633	126 742	182 642	221 432	94690	38790
Сарысуский район	94 581	99 138	124 607	159 481	174 823	50216	15342
Таласский район	79 097	84 482	108 651	133 058	159 373	50722	26315
Шуский район	101509	101 439	122 355	159 729	205 887	83532	46158
Примечание – Составлено автором на основании источника [5]							

Из данных таблицы видно, что уровень заработной платы выше в Кордайском (242593 тг.), Мойынкумском (221432 тг.), Жамбылском (316631 тг.), Меркенском (2013932 тг.) районах. Низкий уровень заработной платы наблюдается в Т.Рыскуловском (186321 тг.), Сарысуском (174823 тг.), Таласском (159373 тг.) районах. В приложениях 2-5 представлены данные по экономически активному населению, занятому населению, самостоятельно занятым работникам и наемным работникам. Рассмотрим показатели безработного населения (таблица 5).

Таблица 5 – Безработное население, тыс. человек

	Год					Отклонение	
	2017	2018	2019	2020	2021	2021/ 2019	2021/ 2020
Жамбылская область	25,8	26,0	25,4	25,7	25,7	0,3	0,0
г. Тараз	9,6	9,6	9,7	9,5	9,5	-0,2	0,0
Байзакский район	2,3	2,5	2,2	2,3	2,3	0,1	0,0
Жамбылский район	1,7	1,7	1,8	1,8	1,8	0,0	0,0
Жуалынский район	1,2	1,1	1,2	1,2	1,2	0,0	0,0
Кордайский район	2,7	2,7	3,0	3,0	2,9	-0,1	-0,1
Т.Рыскуловский район	1,4	1,2	1,2	1,2	1,2	0,0	0,0
Меркенский район	2,0	2,1	1,8	1,9	1,9	0,1	0,0
Мойынкумский район	0,8	0,8	0,9	0,8	0,9	0,0	0,1
Сарысуский район	0,9	0,9	0,7	0,7	0,7	0,0	0,0
Таласский район	1,0	1,1	1,0	1,1	1,2	0,2	0,1
Шуский район	2,2	2,3	1,9	2,1	2,1	0,2	0,0
Примечание – Составлено автором на основании источника [5]							

По данным таблицы можно отметить снижение этого показателя в Кордайском районе, увеличение данного показателя в Мойынкумском и Таласском районах. Лица, не входящие в состав рабочей силы представлены в таблице 6.

Таблица 6 - Лица, не входящие в состав рабочей силы (экономически неактивное население), тыс. человек

	Год					Отклонение	
	2017	2018	2019	2020	2021	2021/ 2019	2021/ 2020
Жамбылская область	216,6	211,8	216,1	218,9	219,5	3,4	0,6
г. Тараз	83,4	78,0	66,4	67,0	62,8	-3,6	-4,2
Байзакский район	13,4	14,6	20,9	20,8	21,2	0,3	0,4
Жамбылский	14,4	14,9	13,5	15,2	16,1	2,6	0,9

Продолжение таблицы 6

Жуалынский район	8,6	8,6	9,5	9,5	10,0	0,5	0,5
Кордайский район	25,9	24,9	21,8	22,9	24,8	3,0	1,9
Т.Рыскуловский район	12,8	12,8	15,4	15,1	16,1	0,7	1,0
Меркенский район	12,4	12,8	14,3	16,2	16,9	2,6	0,7
Мойынкумский район	5,4	4,8	3,0	3,2	3,3	0,3	0,1
Сарысуский район	9,1	9,4	11,5	13,4	13,8	2,3	0,4
Таласский район	13,3	13,1	14,6	13,4	12,9	-1,7	-0,5
Шуский район	17,9	17,9	25,1	22,2	21,6	-3,5	-0,6
Примечание – Составлено автором на основании источника [5]							

По данным таблицы видно, что показатель экономически неактивного населения вырос Байзакском, Жуалынском, Кордайском, Меркенском, Мойынкумском, Сарысуском районах.

Анализ демографических и социально-экономических показателей качества жизни населения Жамбылской области, показал, что в регионе имеется ряд проблем, которые в конечном итоге оказывают влияние на качество жизни и уровня благосостояния населения.

Необходимо отметить что для решения проблем региона, выявленных в ходе исследования, необходимо:

- отказаться от формального подхода к исполнению программных документов в сельских округах, требовать жесткой персональной ответственности руководителей ответственных государственных органов;

- в целях комплексного развития сельских территорий, необходимо привлечение специалистов для разработки программы устойчивого развития сельских территорий, так как в региональных государственных программах рассматриваются отдельные проблемы жизнедеятельности сельского населения и краткосрочные проблемы, без перспективного видения, т.е. отсутствует комплексный подход к решению проблем села.

- создание опытных (пилотных) сельских округов в качестве региональных центров развития, с учетом различных направлений (аграрное, туристическое, промышленное и т.д.);

- предоставление дополнительных социальных выплат для жителей села (поощрение льготами бизнеса в селе, меры государственной поддержки из местного бюджета с учетом потребностей уязвимых слоев населения села, открытие учебных заведений с «рабочими специальностями»).

В ходе реализации пилотного проекта в Жамбылской области, выявлены следующие проблемы: личные подсобные хозяйства не заинтересованы в получении дохода, нерешенность организационных вопросов

(централизованные закупки, перевозки, кормовая база, оборотный капитал), низкая информированность сельского населения, неуверенность во всесторонней государственной поддержке инициатив, бюрократические проволочки, отсутствие залогового имущества.

Для решения проблем, возникших при реализации пилотного проекта, необходимо:

- обязательное проведение текущего и последующего мониторинга и контроля реализации;

- при разработке государственных программ развития регионов привлекать специалистов-экспертов и обучать ответственных исполнителей;

- внедрять поэтапно проектный менеджмент при реализации проекта.

В заключение, необходимо отметить, что рекомендации позволили бы увеличить эффективность реализации пилотного проекта по повышению доходов населения, что напрямую связано с конечной целью - увеличение благосостояния сельского населения и развитие экономики региона.

Реализации пилотного проекта по повышению доходов сельского населения Жамбылской области: проблемы и перспективы

По 5 направлениям пилотного проекта «По повышению доходов населения Жамбылской области» с 2019 года в общей сложности было освоено 8437 млн. тенге кредитных средств, в том числе из республиканского бюджета - через АО «СПК Тараз» - 7 200 млн. тенге под 2,5%, профинансировано 2489 заявок. Из местного бюджета - через ТОО «МФО Тараз» профинансировано 2,0 млрд. тенге под 5% - на пополнение оборотных средств сельхозкооперативов и закуп сельхозтехники [45]. В пилотном проекте приняли участие и получили кредит 2478 жителей и 11 новых сельскохозяйственных кооперативов из 25 населенных пунктов 11-ти пилотных сельских округов, 10-ти районов области. Проект реализован по 5 направлениям:

1. По направлению эффективного использования приусадебных земель из 8337 дворов с населением 51 100 жителей в проекте приняли участие 7856 дворов.

2. По направлению развития животноводства 2454 граждан получивших кредит закупили 45 032 голов скота.

3. По направлению эффективного использования паевых земель созданные сельскохозяйственные кооперативы совместно с 228 крестьянскими хозяйствами освоили 10 113 га земли.

4. Одиннадцати созданным сельскохозяйственным кооперативам по системе лизинга передано 190 единиц сельскохозяйственной техники.

5. По направлению открытия собственного бизнеса сельчан реализовано 11 проектов.

По направлению эффективного использования приусадебных земель в 2020 году в пилотных сельских округах из 8337 дворов имеющих земли с общей численностью населения 51,1 тыс. человек, в 7886-ти приусадебных участках на площади 932 га земли засеяно плодовоовощной и бахчевой

продукции в 2 урожая. На оборотные средства созданным сельскохозяйственным кооперативам выдан кредит на сумму 125,9 млн. тенге. Из них: 472 тонны семян на 84028 тыс. тенге; 220 тонн минеральных удобрений на 25125 тыс. тенге; 64,7 тыс. литров ГСМ на 11661 тыс. тенге и 924 литра химических средств защиты на 5175 тыс. тенге. В результате их использования, ЛПХ-ми из приусадебных участков произведено около 11,5 тыс. тонн продукции (2019 год - 7090 тонн) на 978,7 млн. тенге (2019 год - 627,4 млн. тенге). Использование приусадебных земель по сравнению с 2019 годом увеличилось на 2503 дворов или на 329 га земель, рост составил - 155% [45]. Кроме того, на строительство 14 теплиц общей площадью 2 га выделены кредитные средства в сумме 119,2 млн. тенге. На сегодняшний день с первого урожая произведено 150 тонн продукции, со второго ожидается 300-350 тонн произведенной продукции (таблица 7).

Таблица 7 – Эффективное использование приусадебных участков

№	Район	Пилотный с/о	Выделенные средства на направление, тыс. тенге	Всего количество дворов с землями	количество из них		освоено в 2019 году		Охват, %	отклонение		Объем произведенной продукции		Объем продукции в 2020 году	
					дворов	га	дворов	га		во дворов	га	тонна	тыс. тенге	тонна	тыс. тенге
1	Байзақ	Қостөбе	12 186	1	1	86	1	91	98	32	5	414	53 100	995	107 450
2		Туймекент	6 720	1	628	57	1	133	95	512	76	645	75 910	869	95 396
3	Жамбыл	Бесағаш	13 300	1	771	104	1	155	95	346	51	1 670	121 640	2 655	194 700
4	Жуалы	Ақтөбе	13 500	494	237	36	444	68	90	207	32	758	53 710	1 317	69 830
5	Қордай	Жамбыл	8 479	1	461	37	950	62	90	489	25	438	38 250	955	90 350
6	Меркі	Сұрат	14 500	462	400	63	438	81	95	38	19	583	40 115	946	72 350
7	Мойынқум	Кеңес	10 700	363	240	46	345	58	95	105	12	468	42 000	962	53 700
8	Т.Рысқұлов	Кұмарық	14 848	630	226	23	598	54	95	372	31	405	34 290	719	70 630
9	Талас	Үшарал	20 000	326	300	22	300	55	92	0	33	399	39 320	769	86 240
10	Сарысу	Саудакент	760	984	642	57	901	72	92	259	15	602	65 780	630	71 100
11	Шу	Жаңақоғам	11 000	493	350	72	493	103	100	143	31	708	63 280	724	67 000
Всего			125 993	8 337	5 353	603	7 856	932	94	2 503	329	7 090	627 395	11 541	978 746

Примечание – Составлено автором на основании источника [10]

По направлению развития животноводства - 2454 заемщика закупили 45032 голов скота на сумму 6,4 млрд. тенге (КРС – 7589, лошади – 6793, овцы – 26650, птица – 4000) и корма для скота на 500 млн. тенге. Весь закупленный

скот прошел необходимый ветеринарный контроль и внесен в единую базу идентификации животных.

Всего по пилотным округам в 2020 году зарегистрировано 186 095 голов скота, по сравнению с 2019 годом поголовье скота увеличилось на 37 308 голов (125%) [45].

В пилотных сельских округах по сравнению с 2019 годом из 8564 семей, 1066 семей не имевшие скот приобрели его в рамках проекта, т. е. количество дворов имеющих скот увеличилось на 114%.

Производство мяса, включая поголовье скота, приобретенного в рамках пилотного проекта, по пилотным округам в 2020 году составило 4 243 тонн продукции, по сравнению с 2019 годом увеличилось на 2 758 тонн (в 2,8 раза). Также производство молока в 2020 году составило 8 304 тонны, увеличившись на 2 572 тонны (144%). Переработано 17 тонн мяса, 2 155 тонн молока. Объем произведенной продукции составил 8 млрд. тенге (7,2 млрд. тенге мяса, 830 млн. тенге молоко). Объем произведенной продукции животноводства представлен в таблице 8.

Таблица 8 – Объем произведенной продукции

№	Район	Пилотный с/о	Объем произведенной продукции											
			2019 год				2020 год				отклонение +,-			
			мясо		молоко		мясо		молоко		мясо		молоко	
			тонн а	тыс. тенге	тыс	тыс. тенге	Тонн а	тыс. тенге	тонн а	тыс. тенге	тонн а	тыс. тенге	тонн а	тыс. тенге
1	Байзақ	Қостөбе	164	278800	215	20425	614	1043800	655	65500	450	765000	440	45075
		Түймекент	103	175100	150	14250	150	255000	170	17000	47	79900	20	2750
3	Жамбыл	Бесағаш	213	362100	525	49875	513	872593	788	78800	300	510493	263	28925
4	Жуалы	Ақтөбе	195	331500	2202	209190	906	1540200	2455	245500	711	1208700	253	36310
5	Қордай	Жамбыл	146	248200	216	20520	231	392700	371	37100	85	144500	155	16580
6	Мерке	Сұрат	12	20400	452	42893	233	396100	642	64160	221	375700	190	21268
7	Мойынқұм	Кенес	267	453900	244	23180	445	756500	690	69000	178	302600	446	45820
8	Т. Рысқұлов	Құмарық	76	129880	122	11628	314	532950	170	17000	237	403070	48	5372
9	Галас	Үшарал	94	160140	650	61750	118	201110	1136	113600	24	40970	486	51850
10	Сарысу	Саудақент	69	117300	116	11020	314	532950	215	21500	245	415650	99	10480

Продолжение таблицы 8

1	Шу	Жанақоға	145	246500	84	79800	405	688500	1012	10120	260	442000	172	21400
1		м			0					0				
Всего:			1485	252382	5	54453	4243	721240	8304	83036	2758	468858	2572	28583
				0	73	1		3		0		3		0
					2									
Примечание – Составлено автором на основании источника [10]														

В целом по пилотным округам произведено 24 тыс. тонн мясной, молочной и плодоовощной продукции на общую сумму 9 млрд. 21 млн. тенге, что по сравнению с 2019 годом произведено на 9780 тонн или на 5,3 млрд. тенге больше. В результате производства продукции первого и второго направлений среднегодовой доход каждой семьи увеличился с 529 тыс. тенге до 880 тыс. тенге или на 351 тыс. тенге.

Эффективное использование паевых земель населения – для освоения запланированных 10113 гектаров земли сельскохозяйственные кооперативы профинансированы оборотными средствами на сумму 230,1 млн. тенге для приобретения качественных семян, удобрений и химических средств защиты. На эти средства закуплено семян - 829 тонн (1,2 сорта ячменя и пшеницы, кукуруза), удобрений - 688 тонн, препаратов на химическую обработку - 14,5 тыс. литров и дизельного топлива-307 тонн [45].

Освоенные посевные площади земель (2019 г. - 7,8 тыс. га) увеличились на 2,5 тыс. га, заготовлено 20,7 тыс. тонн кормов на сумму 1,1 млрд. тенге. На сегодняшний день из земельного фонда района путем конкурса кооперативам выделено 1,7 тыс. га пашни, 204 га сенокосы и 12 тыс. га пастбищ. 46 тыс. га земель (8 тыс. га пашни, 38 тыс. га пастбищ) осваиваются совместно с 228 крестьянскими хозяйствами и 1509 членами кооперативов. В созданных кооперативах постоянно работают 53 человека и 1509 членов. Вновь созданным 11-ти сельскохозяйственным кооперативам из местного бюджета на приобретение 190 единиц сельскохозяйственной техники по системе лизинга выдан кредит под 5% на сумму 972,4 млн. тенге. На приобретенную технику выплачено 383,4 млн. тенге инвестиционных субсидий (в том числе РБ -189 млн. тенге, МБ - 194,4 млн. тенге). В результате обновление сельскохозяйственной техники в пилотных сельских округах составило 36%. По данным статистического отчетности в 2020 году денежный оборот кооперативов составил 745,6 млн. тенге (в том числе услуги сельхозтехники 9,6 млн. тенге, производство 6149 тонн продукции на сумму 312,8 млн. тенге. и реализация 5512 тонн продукции на сумму 423,2 млн. тенге). В результате оказанной поддержки агротехнические услуги созданных кооперативов на 20-30% ниже рыночных. Годовой доход сельского населения представлен в таблице 9.

Таблица 9 – Годовой доход сельского населения

№	Район	Пилотный с/о	Количество дворов	I. Эффективное использование приусадебного участка			II. Развитие дворового животноводства			объем дохода в 2019 году, тыс.	объем дохода в 2020 году, тыс.	отклонение +,-
				выделенные средства	количество дворов	га	заемщик	в сумме, тыс. тенге	голов			
1	Байзақ	Қостөбе	1 155	12 186	1 130	91	250	733 090	4 497	757	1 255	498
		Түймекеңт	1 200	6 720	1 140	133	258	543 550	5 165	752	958	206
3	Жамбыл	Бесағаш	1 176	13 300	1 117	155	276	797 350	4 767	293	628	334
4	Жуалы	Ақтөбе	494	13 500	444	68	191	517 990	2 347	970	1 517	547
5	Қордай	Жамбыл	1 054	8 479	950	62	250	737 750	4 193	353	570	217
6	Мерке	Сұрат	462	14 500	438	81	178	465 230	3 786	108	409	301
7	Мойынқұм	Кеңес	363	10 700	345	58	139	332 110	1 718	391	811	420
8	Т. Рысқұлов	Құмарық	630	14 848	598	54	229	599 590	7 244	522	818	296
9	Талас	Үшарал	326	20 000	300	55	194	441 010	1 958	682	1 050	368
10	Сарысу	Саудакеңт	984	760	901	72	300	711 350	4 665	224	483	258
11	Шу	Жанақоғам	493	11 000	493	103	189	546 730	4 692	762	1 182	420
Всего			8 337	125 993	7 856	932	2 454	6 425 750	45 032	529	880	351

Примечание – Составлено автором на основании источника [10]

Эффективность использования паевых земель представлена в таблице 10.

Таблица 10 – Эффективное использование паевых земель

№	Район	Пилотный с/о	Выделенные средства на направление, тыс. тенге	Освоено пашни в 2019 году, га	Освоено пашни в 2020 году, га	отклонение +,- га	Объем полученной продукции в 2020 году		Имеющаяся в наличии с/х техника в 2019 году	Приобретено в рамках проекта		
							тонна	тыс. тенге		единица	сумма, тыс. тенге	обновление
1	Байзақ	Қостөбе	7 872	195	235	40	502	22 624	27	12	47 560	44
2		Түймекеңт	7 775	385	385	0	740	35 200	89	18	85 840	20

Продолжение таблицы 10

3	Жамбыл	Бесағаш	38 800	1292	1335	43	6309	323 876	55	22	100 710	40
4	Жуалы	Ақтөбе	36 504	1423	1423	0	2205	127 460	49	19	93 860	39
5	Қордай	Жамбыл	13 576	610	690	80	840	56 100	45	17	59 925	38
6	Меркі	Сұрат	10 800	1349	1349	0	4338	213 356	85	19	97 275	22
7	Мойынқум	Кеңес	25 030	1150	1407	257	1670	75 040	8	13	79 060	163
8	Т.Рысқұлов	Кұмарық	7 086	1040	1053	13	1476	84 382	78	17	89 950	22
9	Талас	Үшарал	30 000	0	510	510	306	17 160	49	18	114 665	37
10	Сарысу	Саудакент	18840	249	950	701	650	40 800	11	20	87 380	182
11	Шу	Жаңақоғам	33 856	93	781	688	1714	86 160	32	15	116 185	47
Всего			230 139	7 786	10 113	2 332	20 750	1 082 158	528	190	972 410	36
Примечание – Составлено автором на основании источника [10]												

В рамках реализации проекта было создано 11 кооперативов, 53 постоянных рабочих места, 1509 членов кооперативов, АО «СПК «Тараз» введен в состав кооперативов. Совместно с 228 КХ-ми осваиваются 8 тыс. га земель. Кроме этого выделено 1,7 тыс. га СПК [33]. На 972,4 млн.тенге закуплено 190 ед. сельхозтехники, выплачено 383,4 млн. тенге инвестиционных субсидий (из РБ – 189 млн. тенге, из МБ – 194,4 млн. тенге). 11 СПК выделено: 1,7 тыс. га посевных, 12 тыс. га пастбищ, 204 га сенокосильных земель. Дополнительно будет выделено 8 тыс. га посевных земель. За 2020 год денежный оборот 11 СПК составил 745,6 млн. тенге (по данным статотчетности), в том числе:

- на 9,6 млн. тенге оказаны услуги;
- на 312,8 млн. тенге произведено 6149 тонн продукции;
- на 423,2 млн. тенге реализовано 5512 тонн продукции.

Каждый кооператив:

- укомплектован исходя из специализации сельского округа; приобретена необходимая техника для организации своей деятельности

- кооператив действует на основании учредительных документов и единой модели управления;

- для ведения единой модели управления, оказания помощи по бухгалтерскому учету и юридических вопросах в состав кооперативов вошел представитель АО «СПК «Тараз»;

- по итогам проведенной аудиторской проверки кооперативов инициированным АО «СПК «Тараз» грубых нарушений не выявлено.

По 5-му направлению пилотного проекта на открытие собственного дела 11-ти сельским жителям выданы средства на 56,2 млн. тенге, реализовано 11 проектов. Всего на сегодняшний день произведено более 135 тонн продукции (хлеб, колбасы, соки, пчелиный мед, кондитерские изделия). Трудоустроены 27 человек. Количество индивидуальных предпринимателей увеличилось с 968 предпринимателей в 2019 году до 3214 предпринимателей в 2020 году (на 2282 предпринимателей). Уплаченный индивидуальными предпринимателями налог в 2019 году составил 17,5 млн. тенге. Количество семей, получающих АСП уменьшилось с 1615 до 557 семей или на 1058 семей (65%). Сэкономленные на выплату АСП средства - 1 млрд. 39 млн. тенге. Число безработных уменьшилось с 528-и до 334-х человек.

В рамках реализации пилотного проекта экономия за счет выплаты АСП составит 5,0 млрд. тенге (1,0 млрд. тенге / год * 5 лет).

В таблице 11 представлены итоги реализации пилотного проекта по повышению доходов населения.

Таблица 11 – Итоги реализации пилотного проекта по повышению доходов населения Жамбылской области

Наименование	До проекта	После проекта	%	ед./тыс.тенге
Индивидуальные предприниматели	966	3248	336	+2282
Налоговые поступления, тыс. тенге	2020 год – 17289	124775 (прогноз)	722	+107486
Количество безработных	528	334	36,7	-194
Получатели АСП:				
семей	1615	557	65,5	-1058
тыс. тенге	1242128	203023	83,6	-1039105
Объем произведенной продукции, тонна:				
мяса	1485	4243	286	2758
молока	5732	8304	145	2572
овощи-фрукты	7090	11541	163	4451
колбасы	192	240	125	48
мёд	0	3	100	3
хлебобулочные изделия	104	150	144	46
кондитерские изделия	0	11	100	11
напитки	0	26	100	26
Приусадебные участки, га	603	932	155	329
Использование паевых земель, тыс. га	7,8	10,1	129	2,3
Примечание – Составлено автором на основании источника [10]				

За пять лет реализации проекта экономическая эффективность составит 14,9 млрд. тенге, в том числе: возврат кредитов - 8,1 млрд. тенге (7,2 млрд. тенге + 900 млн. тенге (2,5%* 5 лет); за счет возврата кредитных средств, направленных на приобретение техники в лизинг - 1,2 млрд. тенге (972 млн. тенге + 243 млн. тенге (5%* 5 лет); налоговые поступления - 623,5 млн. тенге

(124,7 млн. тенге/год * 5 лет). За 4 месяца 2021 года на счета АО «СПК» Тараз поступило возвратных средств 1 млрд. 136 млн. тенге или 15,7% от 7,2 млрд. тенге. С учетом эффективности реализуемого в регионе пилотного проекта «По повышению доходов населения Жамбылской области», для дальнейшего продолжения необходимо дополнительно 11,5 млрд. тенге (рисунок 1).



Рисунок 1 – Необходимые средства для дальнейшей реализации пилотного проекта по повышению доходов населения области

Примечание – Составлено автором на основании источника [10]

Реализация проекта включает 20 сельских округов по 2 округа, от каждого района. В 20 сельских округах с общей численностью населения 63,5 тыс. человек, из 11,1 тыс. дворов планируется реализовать 3631 проект.

Общая численность населения в выбранных округах:

1. В направлении эффективного использования приусадебных земель планируется охватить 9 157 дворов с площадью 1135 га земли. Необходимые средства составили 387 млн. тенге.

2. Развитие животноводства и птицеводства 3100 граждан подали заявки на получение кредита, для приобретения 55 тыс. голов скота. Необходимые средства составили 8090 млн. тенге.

3. В направлении эффективного использования населением паяных земель планируется освоить 13 тысяч гектаров земли с более чем 300-ми пайщиками. Необходимые средства составили 375 млн. тенге.

4. На приобретение необходимого оборудования, установок и техники сельскохозяйственным кооперативам необходимо 2273 млн. тенге. План 350 единиц сельхозтехники.

5. На открытие собственного бизнеса сельчан, планируется реализовать 94 проекта на сумму 450 млн. тенге.

Создана первичная база заемщиков вновь вводимых пилотных сельских округах, легализуется имущество обеспечивающее гарантию возврата кредита

[45]. С целью повышения эффективности реализации пилотного проекта рассмотреть:

1. Предоставление возможности «револьверного» кредитования за счет возвращаемых средств, поступающих от конечных заемщиков и лизинга техники и оборудования. Необходимо внести изменения в программу «Еңбек».

2. Освобождение сельскохозяйственных кооперативов от налогов до 3 лет. Необходимо внести изменения и дополнения в соответствующие нормативно-правовые акты.

3. Освобождение ЛПХ, получивших кредиты в незначительном объеме, от использования контрольно-кассового аппарата. Необходимо внести изменения и дополнения в соответствующие нормативно-правовые акты.

Вывод:

Казахстан, благодаря обширным и плодородным землям, всегда имел потенциал для развития агропромышленного сектора. Ключевым фактором в этом вопросе является поддержание населения регионов [46]. Деятельность местных государственных органов направлена на решение социальных и экономических проблем, однако эффективность реализации государственных программ не всегда достигает поставленных задач. До сих пор существует большая пропасть между жизнью на селе и в городах, которая проявляется в уровне доходов семей, возможности отдыха, получении качественных медицинских и образовательных услуг.

В связи с тем, что в Жамбылской области сохраняется преобладание сельского населения, и приоритетной задачей государства является развитие агропромышленного комплекса в регионе, тема исследования является очень актуальной. В 2019 году в РК стартовала программа «экономика простых вещей», подразумевающая развитие местного производства продуктов питания и промышленных товаров, ежедневно используемых казахстанцами, в пилотном проекте участвовала и Жамбылская область. Основная задача программы - замещение импортных социально-значимых продовольственных товаров на местные была частично выполнена, за время реализации программы мелкие крестьянские хозяйства области смогли объединиться в более крупные кооперации, благодаря чему получили субсидии и кредиты для закупки необходимого оборудования (было профинансировано 59 проектов на сумму 20,7 млрд тенге). Осуществление пилотного проекта по повышению доходов сельского населения служит доказательством огромного потенциала Жамбылского региона в этой сфере. Учитывая выявленные в процессе исследования проблемы, рекомендуются следующие предложения по повышению доходов сельского населения региона:

1. Местным исполнительным органам при осуществлении государственных программ и проектов необходимо внедрять проектный подход на уровне области, с четким распределением функций и утверждением лиц, ответственных за ход реализации.

2. Привлекать молодых специалистов, завершивших обучение, для работы в сельской местности, обеспечив их жильем и другими видами социальной

поддержки.

3. Совместно с НПП «Атамекен» и Молодежным ресурсным центром привлекать большее количество сельских жителей, в том числе и молодежь, к обучению основам предпринимательства, изучению правовых аспектов ведения предпринимательской деятельности.

4. Аппарату акима Жамбылской области рассмотреть возможность увеличения количества выдаваемых подъемных пособий на 10%, бюджетных кредитов на 15% через республиканский бюджет.

5. Увеличение субсидий по направлениям эффективного использования приусадебных участков, паевых земель, развития животноводства, оснащение кооперативов, открытие малого бизнеса на селе.

6. Оказать помощь в сохранении собранного урожая и его реализации на внешних рынках.

Анализ результатов опроса (анкетирования)

В анкетировании приняло участие 130 респондентов от 20 до 65 лет (рисунок 2).

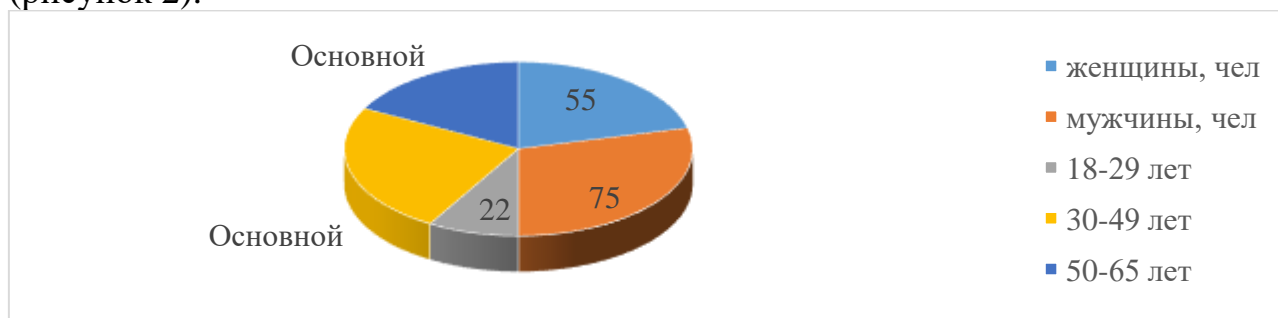


Рисунок 2 – Половозрастной состав респондентов

Примечание – Составлено автором на основании опроса

Согласно опроса в реализации проекта участвует 57% мужчин, 43% женщин разных возрастных групп (18-29 лет – 22%, 30-49 лет – 63%, 50-65 лет – 45%)



Рисунок 3 – Основные барьеры в процессе реализации пилотного проекта

Примечание – Составлено автором на основании опроса

Согласно опроса, среди основных причин препятствующих успешной реализации пилотного проекта 67% респондентов отметили отсутствие сельскохозяйственной техники, 13% низкую осведомленность сельских жителей об условиях участия в проекте, 10% респондентов не хотят вступать в созданные сельхозкооперативы, 8% говорят о бюрократической волоките.

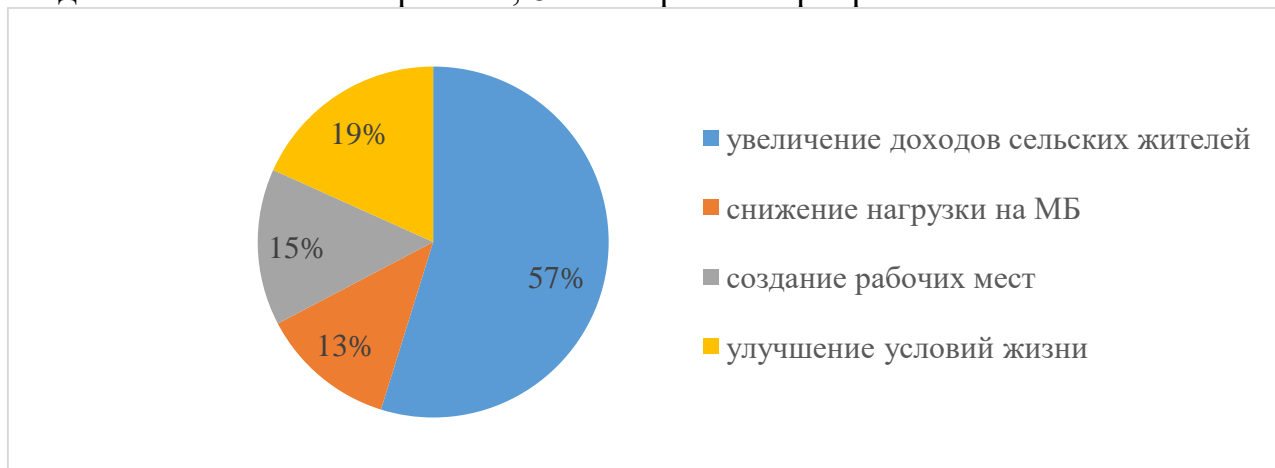


Рисунок 4 – Эффективность реализуемого проекта

Примечание – Составлено автором на основании опроса

Согласно опросу на вопрос в чем выражается эффективность реализуемого проекта по повышению доходов сельского населения, 57% респондентов ответили, что увеличились доходы жителей села, 13% респондентов отметили снижение нагрузки на местный бюджет, 15% говорят о создании новых рабочих мест, 19% респондентов отметили улучшение условий жизни.

Также, в январе этого года в целях повышения благосостояния сельского населения и скорейшего решения его социальных проблем Правительство совместно с партией «АМАНАТ» запустили проект «Ауыл Аманаты» по всему Казахстану (бывший пилотный проект по Жамбылской области). Об этом стало известно в ходе состоявшегося в Актобе совещания с участием Председателя Мажилиса Парламента Республики Казахстан Ерлана Кошанова.

В рамках проекта также существуют следующие проблемные вопросы:

1. Передача сельскохозяйственных производственных кооперативов земельных участков - необходимо внести изменения в статью 48, пункт 1, пункт 18 Земельного кодекса Республики Казахстан (передача земель инвестиционно-инновационным проектам через СПК).

2. Обеспечение лизинга машин и оборудования для функций социально-предпринимательской корпорации - внесение изменений и дополнений в четыре статьи (36, 176, 183, 184) Бюджетного кодекса Республики Казахстан.

2) 2015 г. Постановления Правительства Республики Казахстан Пункт 4 Постановления № 1095 от 28 декабря "Внесение изменений и дополнений"

3. Снятие ограничений по 5 направлению пилотного проекта - пункт 612 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 2014 года "Об

утверждении Порядка исполнения бюджета и оказания кассовых услуг" Приказом № 540 от 4 декабря о внесении изменений и дополнений в ред.

4. «Поощрение предпринимательской инициативы повысить максимальный размер микрокредита заемщикам до 8,0 (восемь) тысяч месячных расчетных показателей и внести изменения и дополнения в положение «Организация и финансирование мероприятий» и направить до 20% средств на оснащение оборудования сельхоз кооперативов.

Заключение

Жамбылская область, расположенная на юге Казахстана, выходит к государственной границе с Кыргызской Республикой, имеет привлекательную транспортно-логистическую позицию. В области имеется сеть железных дорог с крупным транспортным узлом в городе Шу, связывающим юг и юго-восток республики с центральной и северо-восточной частью, а также с Поволжьем, Сибирью, Дальним Востоком, Средней [47].

Численность рабочей силы в возрасте 15 лет и старше в 2022 году по итогам выборочного обследования занятости населения составила 567,7 тыс. человек. В экономике области были заняты 539,5 тыс. человек. Уровень занятости для населения в возрасте 15 лет и старше составил 66,4% [48, 67].

В общей численности занятого населения 359,5 тыс. человек или 66,6% составляли наемные работники, 135,3 тыс. человек - индивидуальные предприниматели, 0,2 тыс. человек – лица, занимающиеся частной практикой, 30 человек – физические лица, являющиеся учредителями (участниками) хозяйственных товариществ и учредителями, акционерами (участниками) акционерных обществ, а также членами производственных кооперативов, 44,5 тыс. человек – независимые работники. Из числа занятых 9,2% (49,8 тыс. человек) работали у отдельных физических лиц, 4,7% (25,6 тыс. человек) были заняты в крестьянском или фермерском хозяйствах.

В 2022 году 57,4 тыс. человек были заняты на временной и сдельной работе, 1 тыс. человек на сезонной работе. Дистанционно работали и в процессе работы использовали собственные средства коммуникации (связи) 0,5% (2,5 тыс. человек) занятого населения.

Большая часть занятого населения осуществляла свою деятельность в таких видах экономической деятельности, как сельское хозяйство (26%), образование (15,3%), торговля (14%). Численность безработного населения (лица в возрасте 15 лет и старше, которые не имели доходного занятия, активно его искали и были готовы приступить к нему) в 2022 году составила 28,2 тыс. человек. Уровень безработицы сложился на уровне 5%. Основные индикаторы рынка труда по районам Жамбылской области представлены в приложении 1. Для улучшения качества жизни населения в регионе реализуется Программа развития территорий [49, 68]. На реализацию пилотного проекта выделено 8,2 млрд. тенге, в том числе из республиканского бюджета - через АО «СПК Тараз» - 7,2 млрд. тенге, из местного бюджета - 2,0 млрд. тенге. [50].

В основе любой региональной политики и комплекса мер, предпринимаемых органами государственной власти для регулирования социально-экономического развития регионов, лежит определенная модель или теория. От выбора теоретической основы региональной политики зависят эффективность реализации, и, следовательно, стабильность темпов экономического роста, рациональное использование имеющихся на

территории ресурсов, возможность выравнивания уровней социально-экономического развития регионов страны и повышение качества жизни ее населения. В этой связи особого внимания заслуживает изучение и адаптация региональных теорий к условиям современного Казахстана, их использование в решении прикладных задач обеспечения устойчивого развития регионов [51, 69]. Развитие сельских территорий является одним из приоритетных направлений развития экономики Республики Казахстан, которая обладает территорией со значительным удельным весом сельского населения и трудовых ресурсов, поэтому необходимость создания нормальных условий для их жизнедеятельности имеет важное значение. Согласно данным Бюро национальной статистики численность населения страны на 01.08.2022 г. составила 19 644 100 человек, из них жители городов составляют 12 111 100 (61,7%), сельской местности – 7 533 000 (38,3%)

Казахстан принял на себя обязательство решить ряд задач, направленных на улучшение условий жизни и повышение благосостояния граждан [52]. Актуальность и приоритетность данного направления подтверждается реализацией государственных программ, ориентированных на принятие мер по созданию нормальных условий жизнеобеспечения села (аула) на основе оптимизации сельского расселения за счет концентрации населения в экономически перспективных и благоприятных для жизнедеятельности территориях, обеспечению роста потенциала сельских территорий через интегрирование программ сельского развития.

Современный этап развития сельских территорий характеризуется активизацией процесса повышения уровня и качества жизни населения, модернизацией социально-экономической инфраструктуры СНП, обеспечивающей проживание сельского населения в селах, отвечающих современным стандартам качества жизни [53]. В последние годы в целях обеспечения эффективной занятости рабочей силы и повышения жизненного уровня на селе реализован ряд социально-экономических программ. В рамках «Стратегии «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» была реализована дорожная карта занятости, направленная на создание новых рабочих мест, повышение доходов населения путем содействия продуктивной занятости с вовлечением самозанятого, безработного и малообеспеченного населения, что позволило снизить долю сельского населения, имеющих доходы ниже прожиточного минимума.

Программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 гг. «Еңбек» [54] направлена на повышение занятости сельского населения в малом и среднем предпринимательстве. Сочетание этих программных документов с прорывными проектами «Программа индустриально-инновационного развития республики на 2015-2019 гг.» [55] и «Программа поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2025» [56] способствовали расширению бизнес инициатив предпринимателей в сельских населенных пунктах, стимулировали рост рабочих мест и спрос на труд в сельской

местности.

Решение проблем развития села зависит от эффективности политики государства в сфере АПК. Поэтому особое внимание уделяется вопросам будущего казахстанского села, стратегии социальной политики и развития инфраструктуры на селе. Большие надежды связаны с реализацией спецпроекта «Ауыл - Ел бесігі» [57], нацеленного на модернизацию социально-экономической инфраструктуры села, обеспечивающей проживание населения в СНП, отвечающего современным стандартам качества жизни. Целевые индикаторы: в 2021 г. - улучшение условий жизни сельского населения до 64% против 57% в 2018г., к 2030г. обеспечить не менее 80% сельского населения современными стандартами качества проживания на селе, рост объемов продукции товаров и услуг не менее, чем в 2,5 раза по сравнению с 2017г. [58].

Кроме того, меры по инфраструктурному развитию сельских территорий реализуются в рамках действующих отраслевых программ развития образования, здравоохранения, «Ақ бұлақ», ЖКХ и др.

Программой по развитию агропромышленного комплекса на 2013-2021 гг. предусматривалось увеличение физических объемов производства сельскохозяйственной продукции в 1,5 раза, привлечение более 10 трлн. тенге частных денежных средств для развития отрасли [59]. Параллельно реализуются социальные программы занятости, в рамках которых предусмотрено выделение 41 млрд. тенге. Реализация программ развития казахстанского села свидетельствует о том, что данный процесс развивался постепенно по мере выполнения каждой из рассмотренных проектов. В то же время выбор направлений развития сельских территорий необходимо осуществлять на основе потребностей производства и прогнозных ресурсов, спросовых и инфраструктурных ограничений, инновационной деятельности. Только объединение усилий государства, местных органов управления, науки, бизнеса способно вывести сельские территории на траекторию устойчивого социально-экономического развития. В этих условиях реализация вышеуказанных системных мер по ревитализации села позволит сформировать центры экономического роста и создать благоприятные условия для жизнедеятельности сельского населения страны.

Список использованных источников

1 Назарбаев Н.А. Долгосрочная стратегия развития Казахстана «Казахстан – 2030» - 1 октября 1997 года // <https://sud.gov.kz/rus/content/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-na-nazarbaeva-narodu-kazahstana-oktyabr-1997-g>.

Дата обращения: 26.02.2023 г.

2 Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан // <https://new.stat.gov.kz/ru/>.

Дата обращения: 26.02.2023 г.

3 Нужны совершенно новые подходы по возрождению села - // https://www.inform.kz/ru/nuzhny-sovershenno-novye-podhody-po-vozrozhdeniyu-sela-kasym-zhomart-tokaev_a4012191. Дата обращения: 26.02.2023 г.

Новая концепция регионального развития в Независимом Казахстане: теория и практика // <https://e-history.kz/ru/history-of-kazakhstan/show/9342>

4 Сатпаев Д. В Казахстане формируется новое «потерянное поколение» // Интернет - портал Журнала «Forbes Kazakhstan»: – URL https://forbes.kz/life/opinion/dosyim_satpaev_v_kazahstane_formiruetsya_poteryannoe_pokolenie?ysclid=lg3xwu0ppg633323407/. Дата обращения 5.04.2023 г.

5 Статистика национальных счетов // Официальный интернет – ресурс Бюро Национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан. – URL <https://stat.gov.kz/official/industry/11/statistic/7>. Дата обращения 05.04.2023 г.

6 Указ Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636 «Об утверждении Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года» и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1800000636>.

7 О планах развития Жамбылской области // https://www.inform.kz/ru/o-planah-razvitiya-zhambyl'skoy-oblasti-soobschili-v-akimate_a4018893

8 Программа развития Жамбылской области на 2021-2025 годы // <https://www.gov.kz/memleket/entities/zhambyl/documents/details/128984?lang=ru>.

Дата обращения: 17.11.2022 г.

9 Извечные проблемы Жамбылской области // <https://ec-sport.kz/?p=11984>

10 В Жамбылской области до 2025 года планируется реализовать 1154 проекта // <https://adyrna.kz/ru/post/126179>. Дата обращения: 29.10.2022 г.

11 Конуспаева А.Т., Утегенова Ж.С., Какимов С.К., Жумагулова А.К. Необходимость регулирования доходов населения Казахстана // Рынок труда и социальная сфера / Вестник КазУЭФМТ - №3 (48), 2022 <http://vestnik.kuef.kz/web/uploads/filevestnik/d7376e24264de13a43aceaf2e1cb67ec.pdf>. Дата обращения 8.12.2022 г.

12 Шавлюга, О. А. Сценарное моделирование маркетинга на промышленных предприятиях в Республике Беларусь: автореферат диссертации на соискание ученой степени канд.экон.наук по спец. 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (специализация – экономика, организация и управление

предприятиями, отраслями, комплексами). – Минск, 2018. – 29 с. // <http://edoc.bseu.by:8080/handle/edoc/84427>. Дата обращения: 26.02.2023 г.

13 Оценка номинальных денежных доходов населения по регионам Республики Казахстан (III квартал 2022г.) - Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан (<https://new.stat.gov.kz/ru/>). Дата обращения: 21.02.2023 г.

14 Аймакова, Г., Айтмагамбетов, О. Борьба с бедностью – важное условие социально-экономического роста страны в посткризисный период // Экономика и статистика. – 2011. – №1. – С.22-28. Дата обращения: 21.02.2023 г.

15 Сен А. Об этике и экономике (пер. с англ.). – М.: Наука, 1996. – 160 с; Гэлбрейт Дж. Экономические теории и цели общества (пер. с англ.). – М.: «Прогресс», 1979. – 406 с. Дата обращения: 26.02.2023 г.

16 Гэлбрейт Дж. Экономические теории и цели общества (пер. с англ.). – М.: «Прогресс», 1979. – 406 с. Дата обращения: 26.02.2023 г.

17 Шевелева Р.Н. К вопросу оценки качества жизни населения // Региональная экономика: теория и практика. – 2010. – №14(149). – С. 67-76

18 Якобсон Л.И. Государственный сектор экономики: экономическая теория и политика: учебное пособие / – М.: Государственный университет – Высшая школа экономики, 2000, Гранберг А.Г. Основы региональной экономики: учебник для вузов.– Изд. 2-е. – М.: ГУ ВШЭ, 2001. Дата обращения: 26.02.2023 г.

19 Морошкина М. В. Теории экономического развития и новые теории регионального роста - Институт экономики КарНЦ РАН, г. Петрозаводск // <https://economy-ru.com/innovatsionnaya-ekonomika-rf/teorii-ekonomicheskogo-razvitiya-novyie-teorii-16710.html>. Дата обращения: 06.03.2023 г.

20 О проекте Указа Президента Республики Казахстан «Об утверждении Плана территориального развития Республики Казахстан до 2025 года» Постановление Правительства Республики Казахстан от 13 сентября 2021 года №634// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000634>. Дата обращения: 16.10.2022 г.

21 Косицына Т.В. Благополучие населения в условиях социально-экономической трансформации: на материалах Кыргызской Республики // Автореферат диссертации на соискание ученой степени канд.экон.наук // <https://www.dissercat.com/content/blagosostoyanie-naseleniya-v-usloviyakh-sotsialno-ekonomicheskoi-transformatsii/read>. Дата обращения: 17.02.2023 г.

22 Китай опубликовал Белую книгу об опыте борьбы с бедностью // <https://rg.ru/2021/04/22/kitaj-opublikoval-beluiu-knigu-ob-opyte-borby-s-bednostiu.html>. Дата обращения: 11.03.2023 г.

23 Юхенг Ли // <https://rg.ru/2021/11/11/selskie-obshchiny-v-kitae-priderzhivaiutsia-novoj-modeli-ekonomicheskogo-rosta.html?ysclid=lxhc7l0bmf631315743>. Дата обращения: 11.03.2023 г.

24 Чжан Сяоси Принципы деятельности и меры для различных типов домохозяйств по борьбе с бедностью в городском округе Цзиань // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз - №6 (48), 2016г., с. 255-265 // <https://cyberleninka.ru/article/n/printsiyu-deyatelnosti-i-meryu>

[dlya-razlichnyh-tipov-domohozyaystv-po-borbe-s-bednostyu-v-gorodskom-okruge-tszian/viewer](#). Дата обращения: 11.03.2023 г.

25 Сафронова Е.И. Концепция и практика устойчивого развития: взгляд из Китая // Восточная Азия: факты и аналитика - №3, 2020 – с.18-31 // <file:///C:/Users/Admin/Downloads/kontsepsiya-i-praktika-ustoychivogo-razvitiya-vzglyad-iz-kitaya.pdf>. Дата обращения: 11.03.2023 г.

26 Субракова Л.К. Повышение доходов населения как фактор сохранения и развития малых сел // Вестник Удмуртского университета – т. 31, вып 6, 2021 – с.332-1000 // <https://cyberleninka.ru/article/n/povyshenie-dohodov-naseleniya-kak-faktor-sohraneniya-i-razvitiya-malyh-syol/viewer>. Дата обращения: 15.03.2023 г.

27 Assmann S. (2015) Sustainability in Contemporary Rural Japan: Challenges and Opportunities. Publisher: Routledge (Forthcoming) Editor: ISBN: 9781317577256. URL: <https://DOI.org/10.4324/9781315739588>. Дата обращения: 22.03.2023 г.

28 Pola A.P. (2019) When Heritage Is Rural: Environmental Conservation, Cultural Interpretation and Rural Renaissance in Chinese Listed Villages. Built Heritage 3, 64–80. URL: <https://doi.org/10.1186/BF03545728>. Дата обращения: 11.12.2022 г.

29 Серова Е.В., Тихонова Т.В., Храмова И.Г., Храмова С.В., Шик О.В. Сельская бедность и сельское развитие в России. - М.: ИЭПП, 2004. С. 6 // <file:///C:/Users/Admin/Downloads/selskaya-bednost-i-selskoe-razvitie-v-rossii.pdf>. Дата обращения: 11.01.2023 г.

30 Постановление Правительства РФ «Об утверждении Государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий»» №696 от 31.05.2019г. // <http://government.ru/docs/36905/>. Дата обращения: 11.01.2023 г.

31 Асылбаев К.Б. Метод оценки и ранжирование региональных социально-экономических систем с применением свойств окмплексного числа на примере Республики Казахстан // Экономика, стратегия и практика - №3 (39), 2016, с. 22-33. Дата обращения: 15.02.2023 г.

32 Смирнов П.А. Малое предпринимательство в странах ЕАЭС: государственная поддержка и тенденции развития: диссертация ... кандидата экономических наук. - Москва, 2022. - 342 с. // <https://search.rsl.ru/ru/record/01011141615>. Дата обращения: 07.03.2023 г.

33 Нуржан Нуржигитов провел совещание по вопросам привлечения инвестиций // <https://dknews.kz/ru/v-strane/270589-nurzhan-nurzhitov-provel-soveshchanie-po-voprosam>. Дата обращения: 16.03.2023 г.

34 Юркова М.С., Ермакова Г.А., Лиховцова Е.А., Акимбекова Ч.У. Развитие сельских территорий в Саратовской области и Республике Казахстан // Научное обозрение: теория и практика - №5 (73), 2020, с. 937-950 // <https://elibrary.ru/item.asp?id=43988691>. Дата обращения: 28.03.2023 г.

35 Краткие итоги социально-экономического развития региона // <https://new.stat.gov.kz/ru/region/zhambyl/>. Дата обращения: 14.01.2023 г.

36 В Жамбылской области по итогам 2022 года экономический рост составил 105,5% // <https://dknews.kz/ru/v-strane/274255-v-zhambylskoy-oblasti-po-itogam-2022-goda>. Дата обращения: 11.01.2023 г.

37 Как работает проект по повышению доходов сельского населения // <https://primeminister.kz/ru/news/proekt-po-povysheniyu-dohodov-selskogo-naseleniya-masshtabiruyut-po-vsey-strane-a-kulginov-23115218>. Дата обращения: 11.03.2022 г.

38 Ильина Г.В., Сапрыкин А.В. Доходы населения как основной критерий оценки его уровня жизни // <https://cyberleninka.ru/article/n/dohody-naseleniya-kak-osnovnoy-kriteriy-otsenki-ego-urovnya-zhizni/viewer>. Дата обращения: 11.04.2023 г.

39 Постановление Правительства РК от 30 декабря 2021 года № 960 «Об утверждении Концепции развития агропромышленного комплекса РК на 2021-2030 годы» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000960>. Дата обращения: 21.01.2023 г.

40 Ситуация на рынке труда Жамбылской области // <https://www.gov.kz/memleket/entities/dep-stat-zhambyl/press/news/details/528967?lang=ru>. Дата обращения: 19.04.2023 г.

41 Программа развития Жамбылской области на 2021-2025 годы // <https://www.gov.kz/memleket/entities/zhambyl/documents/details/128984?lang=ru>. Дата обращения: 22.02.2023 г.

42 Итоги социально-экономического развития Жамбылской области за январь-сентябрь 2022 года // <https://www.gov.kz/memleket/entities/zhambyl/documents/details/55224?lang=ru&yclid=lg8byрbxyg300635543>. Дата обращения: 22.05.2022 г.

43 Новая концепция регионального развития в Независимом Казахстане: теория и практика // <https://e-history.kz/ru/history-of-kazakhstan/show/9342>. Дата обращения: 22.02.2023 г.

44 Цели развития тысячелетия в Казахстане // https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/migration/kz/mdgr2007_rus.pdf. Дата обращения: 22.01.2023 г.

45 Шеломенцева В.П., Солтангазинов А.Р. Особенности политики развития сельских регионов в странах Европейского союза и адаптация этого опыта в Республике Казахстан // <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-politiki-razvitiya-selskih-regionov-v-stranah-evropeyskogo-soyuza-i-adaptatsiya-etogo-opyta-v-respublike-kazahstan/viewer>. Дата обращения: 22.02.2023 г.

46 Постановление Правительства Республики Казахстан от 13 ноября 2018 года №746 Об утверждении Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы «Еңбек» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000746>. Дата обращения: 28.02.2023 г.

47 Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2013 года №1497 Об утверждении Концепции индустриально-инновационного

развития Республики Казахстан на 2015-2019 годы // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1300001497>. Дата обращения: 28.03.2023 г.

48 Государственная программа поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса-2025» // https://egov.kz/cms/ru/articles/road_business_map

49 «Ауыл – Ел бесігі»: 3,5 тысячи сел полностью модернизируют в Казахстане // <https://primeminister.kz/ru/news/auyl-el-besigi-35-tysyachi-sel-polnostyu-moderniziruyut-v-kazahstane-1703848>. Дата обращения: 2.05.2022 г.

50 Акимбекова Г.У., Акимбекова Ч.У. Проблемы и перспективы казахстанского села в условиях развития сельских территорий – Материалы XXIV Международной научно-практической конференции Сельские территории в пространственном развитии страны: потенциал, проблемы, перспективы // Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова - г. Москва, 21-22.10.2019 // <http://www.viapi.ru/download/2019/20191129-Nikochte-24-conf.pdf> – с.401-403. Дата обращения: 27.03.2023 г.

51 Итоги развития сферы сельского хозяйства за 2021 год и планы на предстоящий период // <https://primeminister.kz/ru/news/reviews/itogi-razvitiya-sfery-selskogo-hozyaystva-za-2021-god-i-plany-na-predstoyashchiy-period-22422>. Дата обращения: 27.03.2023 г.

52 В Казахстане стартовала подпрограмма «Ауыл аманаты» в рамках Программы повышения доходов населения до 2025 года // [Официальный информационный ресурс Премьер-Министра РК \(https://primeminister.kz/ru\)](https://primeminister.kz/ru/). Дата обращения: 27.03.2023 г.

53 Постановление Правительства Республики Казахстан от 13 сентября 2021 года №634 О проекте Указа Президента Республики Казахстан «Об утверждении Плана территориального развития Республики Казахстан до 2025 года»// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000634>. Дата обращения: 27.11.2022 г.

54 Земельный кодекс Республики Казахстан Кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года № 442 / <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K030000442>. Дата обращения: 04.03.2023 г.

55 Мухамедиев Б. М., Куница С. М., Кудашева Т. В. Экономическая стратификация и неравенство доходов в Казахстане – Алматы.: «Қазақ университеті» - 2016. Дата обращения: 12.03.2023 г.

56 Асылбеков Д.Д. Повышение качества жизни сельского населения Жамбылской области – магистерская диссертация // <https://repository.apa.kz/handle/123456789/580>. Дата обращения: 27.10.2022 г.

57 Булхайрова Ж.С., Темирова А.Б., Мухамеджанова А.А., Каирбекулы А. Анализ социально-экономического развития сельского округа (на примере села Новомарковка) – с.136-144 //Вестник Казахского университета экономики, финансов и международной торговли - № (48), 2022 // 6b6ce85892439a5a4b573aadd79e0831.pdf (kuef.kz). Дата обращения: 27.01.2023 г.

58 Проблемы и перспективы экономики Казахстана в современный период // <http://diplomba.ru/work/37077>. Дата обращения: 27.11.2022 г.

59 Кулакова С.В. Аспекты устойчивого развития сельских территорий Республики Казахстан // https://phsreda.com/ru/article/97791/discussion_platform. Дата обращения: 09.02.2023 г.

60 Исследовательская работа «Исследование методологических подходов к проведению аудита эффективности реализации мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства». Окончательный отчет – Нур-Султан, 2021 // e81881c72fda1ecda797fec62987419_original.2420556.pdf (www.gov.kz). Дата обращения: 27.12.2022 г.

61 Кузнецова И.Г. Человеческий капитал как основа развития сельских территорий // Сборник трудов Международной научно-практической конференции «Человеческий капитал как основной фактор экономического развития – Астана, 20 октября 2022 года // <https://enu.kz/upload/iblock/2020.10.2022.pdf>. Дата обращения: 27.03.2023 г.

62 Вдвое вырос внешнеторговый оборот Жамбылской области за год // https://forbes.kz/news/2018/02/21/newsid_166655. Дата обращения: 15.04.2023 г.

63 Чиркунова Е. К. Экономические составляющие качества жизни населения в России и Самарской области: монография. - Самара: Самарский государственный архитектурно-строительный университет, 2011 // http://biblioclub.ru/index.php?page=book_red&id=142906. Дата обращения: 11.04.2023г.

Приложение 1

Основные индикаторы рынка труда по районам Жамбылской области

	Рабочая сила, человек	Доля рабочей силы в численности населения, в процентах	Занятое население, человек	В том числе		Безработное население, человек	Уровень безработицы, в %	Уровень молодежной безработицы, % (в возрасте 15-28 лет)	Лица, не входящие в состав рабочей силы, человек	Доля лиц, не входящие в состав в рабочей силы в численности населения, в процентах
				наемные работники	другие категории занятого населения					
Все население										
Жамбылская область	567 687	69,9	539 517	359 533	179 984	28 170	5,0	3,0	244 505	30,1
Тараз г.а.	206 930	71,5	195 214	151 276	43 938	11 716	5,7	3,2	82 517	28,5
Байзакский район	47 148	68,7	44 974	28 676	16 298	2 174	4,6	4,6	21 513	31,3
Жамбылский район	40 317	68,9	38 485	25 119	13 366	1 832	4,5	4,4	18 220	31,1
Жуальинский район	27 006	73,1	25 788	16 213	9 575	1 218	4,5	1,8	9 949	26,9
Кордайский район	73 923	73,1	70 588	34 529	36 059	3 335	4,5	2,8	27 192	26,9
район Турара Рыскулова	27 211	61,7	25 971	18 457	7 514	1 240	4,6	5,9	16 899	38,3
Меркенский район	41 915	70,2	39 996	15 058	24 938	1 919	4,6	2,3	17 781	29,8
Мойынкумский район	15 994	82,4	15 268	9 309	5 959	726	4,5	2,4	3 406	17,6
Сарысуский район	16 179	55,1	15 433	13 811	1 622	746	4,6	2,7	13 180	44,9
Таласский район	21 846	66,2	20 845	17 606	3 239	1 001	4,6	2,0	11 153	33,8
Шуский район	49 218	68,4	46 955	29 479	17 476	2 263	4,6	0,7	22 695	31,6
Мужчины										
Жамбылская область	297 962	75,5	283 534	179 455	104 079	14 428	4,8	2,5	96 883	24,5

Тараз г.а.	102 957	76,9	96 614	71 757	24 857	6 343	6,2	3,3	31 007	23,1
Байзакский район	25 464	73,9	24 782	15 444	9 338	682	2,7	1,3	8 986	26,1
Жамбылский район	22 025	74,1	21 310	14 153	7 157	715	3,2	-	7 687	25,9
Жуалынский район	14 568	77,2	13 976	8 790	5 186	592	4,1	2,0	4 314	22,8
Кордайский район	38 213	77,0	36 275	17 322	18 953	1 938	5,1	3,2	11 437	23,0
район Турара Рыскулова	14 675	66,2	14 091	9 561	4 530	584	4,0	4,6	7 509	33,8
Меркенский район	24 954	84,2	24 016	5 578	18 438	938	3,8	2,7	4 668	15,8
Мойынкумский район	8 565	86,6	8 177	4 821	3 356	388	4,5	2,8	1 321	13,4
Сарыусуский район	8 846	59,9	8 511	7 534	977	335	3,8	1,6	5 920	40,1
Таласский район	11 896	71,6	11 244	9 363	1 881	652	5,5	2,7	4 714	28,4
Шуский район	25 799	73,5	24 538	15 132	9 406	1 261	4,9	1,1	9 320	26,5
Женщины										
Жамбылская область	269 725	64,6	255 983	180 078	75 905	13 742	5,1	3,7	147 622	35,4
Тараз г.а.	103 973	66,9	98 600	79 519	19 081	5 373	5,2	3,2	51 510	33,1
Байзакский район	21 684	63,4	20 192	13 232	6 960	1 492	6,9	10,2	12 527	36,6
Жамбылский район	18 292	63,5	17 175	10 966	6 209	1 117	6,1	9,2	10 533	36,5
Жуалынский район	12 438	68,8	11 812	7 423	4 389	626	5,0	1,4	5 635	31,2
Кордайский район	35 710	69,4	34 313	17 207	17 106	1 397	3,9	2,3	15 755	30,6
район Турара Рыскулова	12 536	57,2	11 880	8 896	2 984	656	5,2	7,1	9 390	42,8
Меркенский район	16 961	56,4	15 980	9 480	6 500	981	5,8	1,9	13 113	43,6
Мойынкумский район	7 429	78,1	7 091	4 488	2 603	338	4,5	1,9	2 085	21,9
Сарыусуский район	7 333	50,3	6 922	6 277	645	411	5,6	4,3	7 260	49,7
Таласский район	9 950	60,7	9 601	8 243	1 358	349	3,5	1,0	6 439	39,3
Шуский район	23 419	63,6	22 417	14 347	8 070	1 002	4,3	-	13 375	36,4
Городское население										
Жамбылская область	250 855	70,4	237 381	183 905	53 476	13 474	5,4	3	105 471	29,6
Тараз г.а.	206 930	71,5	195 214	151 276	43 938	11 716	5,7	3,2	82 517	28,5
Сарыусуский район	10 172	59,9	9 778	8 624	1 154	394	3,9	2,9	6 797	40,1
Таласский район	12 174	63,6	11 613	10 325	1 288	561	4,6	4,3	6 954	36,4
Шуский район	21 579	70,1	20 776	13 680	7 096	803	3,7	-	9 203	29,9
Сельское население										

Жамбылская область	316 832	69,5	302 136	175 628	126 508	14 696	4,6	3,1	139 034	30,5
Байзакский район	47 148	68,7	44 974	28 676	16 298	2 174	4,6	4,6	21 513	31,3
Жамбылский район	40 317	68,9	38 485	25 119	13 366	1 832	4,5	4,4	18 220	31,1
Жуалынский район	27 006	73,1	25 788	16 213	9 575	1 218	4,5	1,8	9 949	26,9
Кордайский район	73 923	73,1	70 588	34 529	36 059	3 335	4,5	2,8	27 192	26,9
район Турара Рыскулова	27 211	61,7	25 971	18 457	7 514	1 240	4,6	5,9	16 899	38,3
Меркенский район	41 915	70,2	39 996	15 058	24 938	1 919	4,6	2,3	17 781	29,8
Мойынкумский район	15 994	82,4	15 268	9 309	5 959	726	4,5	2,4	3 406	17,6
Сарыусский район	6 007	48,5	5 655	5 187	468	352	5,9	2,4	6 383	51,5
Таласский район	9 672	69,7	9 232	7 281	1 951	440	4,5	-	4 199	30,3
Шуский район	27 639	67,2	26 179	15 799	10 380	1 460	5,3	1,1	13 492	32,8

Приложение 2

Рабочая сила (экономически активное население), тыс. человек

	Год					Отклонение	
	2017	2018	2019	2020	2021	2021/ 2019	2021/ 2020
Жамбылская область	531,1	533,0	532,5	529,5	528,3	-4,2	-1,2
г. Тараз	164,4	163,9	174,6	170,3	172,9	-1,7	2,6
Байзакский район	53,9	54,4	49,4	51,3	50,8	1,4	-0,5
Жамбылский район	39,1	39,7	42,3	40,5	39,7	-2,6	-0,8
Жуалынский район	25,4	26,0	26,0	26,7	26,1	0,1	-0,6
Кордайский район	61,5	62,5	66,5	65,7	64,1	-2,4	-1,6
Т.Рыскуловский район	29,4	28,7	26,1	26,7	25,9	-0,2	-0,8
Меркенский район	45,6	45,2	43,1	41,8	41,3	-1,8	-0,5
Мойынкумский район	17,4	17,7	19,5	19,0	18,9	-0,6	-0,1
Сарысуский район	20,0	19,3	17,5	15,9	15,6	-1,9	-0,3
Таласский район	24,1	25,0	23,5	24,7	25,1	1,6	0,4
Шуский район	50,3	50,6	44,0	46,9	47,8	3,8	0,9

Приложение 3

Занятое население, тыс. человек

	Год					Отклонение	
	2017	2018	2019	2020	2021	2021/ 2019	2021/ 2020
Жамбылская область	505,3	507,0	507,0	503,8	502,7	-4,3	-1,1
г. Тараз	154,8	154,3	164,9	160,7	163,4	-1,5	2,7
Байзакский район	51,6	51,9	47,2	49,0	48,4	1,2	-0,6
Жамбылский район	37,4	38,0	40,4	38,7	38,0	-2,4	-0,7
Жуалынский район	24,2	24,9	24,8	25,5	24,9	0,1	-0,6
Кордайский район	58,8	59,7	63,5	62,8	61,2	-2,3	-1,6
Т.Рыскуловский район	28,0	27,5	24,9	25,5	24,7	-0,2	-0,8
Меркенский район	43,6	43,1	41,3	39,9	39,4	-1,9	-0,5
Мойынкумский район	16,6	16,9	18,6	18,1	18,1	-0,5	0,0
Сарысуский район	19,1	18,5	16,8	15,1	14,9	-1,9	-0,2
Таласский район	23,1	23,9	22,5	23,6	24,0	1,5	0,4
Шуский район	48,1	48,3	42,1	44,8	45,6	3,5	0,8

Приложение 4

Самостоятельно занятые работники, тыс. человек

	Год					Отклонение	
	2017	2018	2019	2020	2021	2021/ 2019	2021/ 2020
Жамбылская область	194,5	180,4	176,9	171,2	168,8	-8,1	-2,4
г. Тараз	37,6	31,4	32,9	33,6	36,4	3,5	2,8
Байзакский район	19,6	19,6	17,2	17,7	17,3	0,1	-0,4
Жамбылский район	16,9	13,7	14,5	13,8	13,5	-1,0	-0,3
Жуалынский район	9,0	9,0	10,1	10,6	9,5	-0,6	-1,1
Кордайский район	32,5	31,3	34,2	33,0	32,2	-2,0	-0,8
Т.Рыскуловский район	8,7	7,5	7,0	7,1	6,9	-0,1	-0,2
Меркенский район	27,4	27,6	27,2	26,5	25,1	-2,1	-1,4
Мойынкумский район	7,3	6,7	7,3	7,1	7,5	0,2	0,4
Сарысуский район	4,3	3,7	3,5	2,4	1,8	-1,7	-0,6
Таласский район	8,3	7,1	3,9	3,2	3,2	-0,7	0,0
Шуский район	22,9	22,8	19,1	16,3	15,4	-3,7	-0,9

Приложение 5

Наемные работники, тыс. человек

	Год					Отклонение	
	2017	2018	2019	2020	2021	2021/ 2019	2021/ 2020
Жамбылская область	310,8	326,6	330,1	332,6	333,8	3,7	1,2
г. Тараз	117,2	122,9	132,0	127,2	127,0	-5,0	-0,2
Байзакский район	32,0	32,3	30,0	31,3	31,2	1,2	-0,1
Жамбылский район	20,5	24,3	25,9	24,9	24,5	-1,4	-0,4
Жуалынский район	15,2	15,9	14,7	15,0	15,5	0,8	0,5
Кордайский район	26,3	28,4	29,3	29,7	29,0	-0,3	-0,7
Т.Рыскуловский район	19,3	20,0	17,9	18,4	17,8	-0,1	-0,6
Меркенский район	16,2	15,5	14,1	13,4	14,3	0,2	0,9
Мойынкумский район	9,3	10,2	11,3	11,1	10,6	-0,7	-0,5
Сарысуский район	14,8	14,8	13,3	12,8	13,1	-0,2	0,3
Таласский район	14,8	16,8	18,6	20,4	20,8	2,2	0,4
Шуский район	25,2	25,5	23,0	28,5	30,2	7,2	1,7

Вопросы на экспертный опрос по магистерскому проекту

Опрос проводится в рамках исследования темы: «Повышение доходов сельского населения (на примере пилотного проекта в Жамбылской области)».

Опрос проводится анонимно, ответы носят конфиденциальный характер, будут основой для обобщения данных проведенного исследования, выявлению основных проблем и разработке рекомендаций по повышению эффективности пилотного проекта.

Ответьте на следующие вопросы:

1. Ваш возраст:

18-25

26-35

36-45

46-55

55 и старше

2. Ваш пол?

1) мужской

2) женский

3. Род Вашей деятельности?

4. Участвуете ли Вы в реализации пилотного проекта?

1) да

2) нет

3) другое

5. От кого Вы получили информацию о реализуемом пилотном проекте?

1) средства массовой информации

2) родственники

3) соседи

4) представители МИО

6. Оцените эффективность деятельности государственных органов

1) в реализации Посланий Президента

2) в информировании сельских жителей о предоставляемых возможностях

3) в проведении государственного контроля за ходом реализации проекта

4) в реализации бюджетных программ

5) в борьбе с коррупцией

7. Отметьте основные барьеры в процессе реализации пилотного проекта

а) бюрократическая волокита

б) недостаточная разъяснительная работа

в) отсутствие сельскохозяйственной техники

г) нежелание вступать в сельскохозяйственные кооперативы

д) затрудняюсь ответить

8. В чем, по Вашему мнению, выражается эффективность реализуемого проекта по повышению доходов сельского населения?

а) увеличились доходы жителей села

б) снизилась нагрузка на местный бюджет

в) увеличилось число рабочих мест

г) сельские жители удовлетворены условиями жизни

д) другое

9. Возникали ли у Вас проблемы при получении информации по пилотному проекту?

10. Что, на Ваш взгляд, будет способствовать успешной реализации пилотного проекта

?