

АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**Институт управления**

на правах рукописи

**Куанышов Алишер Асылбекулы**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В  
СФЕРЕ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ УЩЕРБА ЗЕМЛИ И ЕЕ ВОССТАНОВЛЕНИЕ (НА  
ПРИМЕРЕ АТЫРАУСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Образовательная программа «7М04105 – Государственная политика »  
по направлению подготовки «7М04105 Бизнес и управление»

Магистерский проект на соискание степени магистра  
бизнеса и управления по образовательной программе  
«7М04105-Государственная политика»

Научный руководитель \_\_\_\_\_ Бурлаков Л.Н. к.э.н.,

Проект допущен к защите: « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2023г.

Директор Института управления: \_\_\_\_\_ Гаипов З.С. д.п.н.

**Астана, 2023**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ .....</b>	<b>3</b>
<b>ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ.....</b>	<b>4</b>
<b>ВВЕДЕНИЕ.....</b>	<b>5</b>
<b>ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ... ..</b>	<b>8</b>
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....</b>	<b>39</b>
<b>СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....</b>	<b>40</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ.....</b>	<b>42</b>

## Нормативные ссылки

В магистерском проекте были использованы ссылки на следующие нормативные акты:

О недрах и недропользовании Кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 2017 года № 125-VI ЗРК;

Земельный кодекс Республики Казахстан Кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года № 442;

Экологический кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК;

Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов” “Республики Казахстан от 30 июля 2021 года № 280” “Об утверждении Инструкции по организации и проведению экологической оценки;

Уголовный кодекс Республики Казахстан Кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК;

Приказ и.о. Министра национальной экономики Республики Казахстан от 17 апреля 2015 года № 346”. “Об утверждении Инструкции по разработке проектов рекультивации нарушенных земель;

Лесной кодекс Республики Казахстан Кодекс Республики Казахстан от 8 июля 2003 года № 477;

Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 года N 593 «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира»;

Водный кодекс Республики Казахстан Кодекс Республики Казахстан от 9 июля 2003 года № 481;

Об административных правонарушениях Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК.

## Обозначения и сокращения

СССР	-	Союз социалистических Республик
РК	-	Республика Казахстан
ТБО	-	твердые бытовые отходы
ПДК	-	предельно допустимый коэффициент
УК РК	-	Уголовный кодекс Республики Казахстан
ЗК РК	-	Земельный кодекс Республики Казахстан
ЭК РК	-	Экологический кодекс Республики Казахстан
ЛК РК	-	Лесной кодекс Республики Казахстан
КоАП	-	Кодекс об административных правонарушениях
США	-	Соединенные штаты Америки
СНГ	-	Союз независимых государств
И т.д.	-	и так далее
И т.п.	-	и тому подобное

## Введение

**Актуальность темы** состоит в правовом обеспечении эффективной реализации процесса по рекультивации земель, плодородный почвенный слой которых был нарушен в процессе недропользования.

Всем известно, как промышленное хозяйство негативно влияет на природную среду и ее объекты, в этой области проведено не мало исследований, однако все еще остается актуальным восстановление природы и ее объектов после хозяйственной деятельности человека. Особенно необходимо отметить такой вид хозяйствования как добыча полезных ископаемых. После проведения таких работ, большое количество площади земли остаются абсолютно непригодными для дальнейшего использования, да еще и к тому же портится естественный ландшафтный вид природы.

Стоит отметить еще немаловажную проблему как загрязнение воды и почвы, которые становятся опасными источником для возникновения загрязнения и эрозии.

Загрязнение атмосферы частичками газа и пыли при добыче полезных ископаемых, нарушение экологического баланса природы, приведет к негодности местности для проживания населения.

В условиях постоянного увеличения добычи полезных ископаемых, минерального сырья в нашей республике, неотвратимо влечет за собой пропорциональный рост нарушенных земель.

В законодательстве Республики Казахстан о недрах и недропользовании, в который вносятся и по сей день многочисленные поправки, предпринимаются попытки найти эффективное регулирование деятельности недропользователей, создать благоприятный климат для инвестиций, но при этом сохранить баланс окружающей природной среды и действенные механизмы восстановления земель а также иных природных ресурсов.

Одним из таких правовых мер является рекультивация земель, то есть прежде чем начать работы, добывающие предприятия должны планировать мероприятия направленные на восстановление земель после проведения на ней хозяйствующих работ.

Необходимо на стадии проектирования работ, произвести оценку и масштабы предполагаемого изменения естественного ландшафта, предупредить возможность наступления негативных последствий и выбрать наиболее эффективный способ проведения рекультивации нарушенных земель.

Сложные специфические разнообразные условия природного, горно-технического характера в свою очередь определяют уровень сложности технических а также экологических процессов, которые в свою очередь связаны с разработкой недр.

Все это влияет в дальнейшем на разнообразность нарушений причиняемых окружающей природной среде, выдвигая на первый план проблему применения рекультивации земель с учетом всех видов загрязнений и изменений.

Рекультивация в настоящее время является единственным эффективным способом восстановления открытых земель и низин и включения их в сельскохозяйственный цикл. Кроме того, работы по благоустройству улучшают санитарно-гигиенические условия для жизнедеятельности населения и человека в прилегающих территориях.

Однако комплекс правил, разработанных для регулирования процесса рекультивации и быстрого восстановления и включения деградированных земель в хозяйственный оборот, в настоящее время не отвечают всем насущным потребностям.

Законодательство все еще недостаточно в части регулирования правовых последствий и ответственности, когда субъект недропользования нерационально использует землю до степени, когда процесс применения рекультивации уже невозможен и неэффективен.

Еще Н.Б. Мухитдинов в своей работе «Правоотношения в горном праве ССР» указывал, что законы, регулирующие процесс рекультивации, носят большей частью декларативный характер, обязывая недропользователя соблюдать определенные правила землепользования при разработке полезных ископаемых лишь в общем виде”.

Система норм и правил, не является полной и сбалансированной, как следствие на практике применяется не эффективно. В результате количество заброшенных земель увеличивается, что приводит к ухудшению состояния окружающей среды, что сказывается на жителях окрестных пунктов.

Ресурсная направленность экономики без соблюдения принципов рационального природопользования привела к значительным потерям земель за счет земельного, лесного и рекреационного использования. На нарушенных и прилегающих территориях ухудшается качество окружающей среды и экологическая обстановка. Негативные воздействия носят кумулятивный характер и каждое десятилетие становятся разрушительными для окружающей среды, экономики и общества.

Крупномасштабные операции по добыче полезных ископаемых вызвали нарушение и изменение земель, были перемены в параметрах и показателях элементов экосистем на больших площадях. Воздействие таких плохо контролируемых влияний ощутимо сказывается на важные ландшафты и экологический баланс, связывающий ряд хозяйствующих субъектов, также территориальных, условиях жизни населения на значительных территориях, данных хозяйственной деятельности самих горнодобывающих предприятий.

**Степень изученности темы.** Теоретические вопросы охраны земель, проблемы правового регулирования восстановления нарушенных земель изучались в работах следующих авторов: Н.Б. Мухитдинов, Ю.Г. Жариков, П.И. Прус, Л.А. Заславская, М.Е. Коган и другие.

В настоящее время нет комплексных работ, посвященных теме правового регулирования отношений по рекультивации, как независимого правового института. Не рассмотрены вопросы правового анализа с точки зрения земельного, административного, гражданского и уголовного права.

**Основные исходные данные.** Теоретические вопросы охраны земель, проблемы правового регулирования восстановления нарушенных земель изучались в работах следующих авторов: Н.Б. Мухитдинов, Ю.Г. Жариков, Л.А. Потемкин, Л.А. Заславская, М.Е. Коган и другие.

В настоящее время нет комплексных работ, посвящённых этой теме, как отдельный правовой институт. Не рассмотрены вопросы правового анализа с точки зрения земельного, административного, гражданского и уголовного права.

**Целью настоящего проекта** является анализ действующего законодательства о рекультивации земель, обобщить теоретические основы в части понятийного аппарата, рассмотреть зарубежный опыт в данной сфере и выработка предложений по совершенствованию правового регулирования института рекультивации.

**Объектом диссертационной работы** явились нормы горного, а также природоохранного, гражданского, административного и уголовного законодательства в части регулирования отношений по рекультивации земель. Наряду с этим в диссертационной работе использовались материалы различных исследований, экспертиз, проектов и статистические данные.

В диссертационной работе использовались следующие **методы исследования:** описательный и подробный анализ правовых норм (доктринальный), сравнительный анализ с законами других стран, критический анализ различных областей права, качественные и количественные исследования, сбор информации и анализ.

**Практическая значимость** диссертационного исследования призвано заполнить пробел в сфере правового регулирования отношений по рекультивации земель. Выводы и предложения могут быть использованы в дальнейших разработках и исследованиях. Материалы диссертационного исследования могут также использоваться при преподавании курса «Экологическое право», «Горное право», «Земельное право» и другие.

## Обзор литературы

В качестве основных источников при исследовании вопроса рекультивации земель при недропользовании, использовались нормативно-правовые акты, стратегические документы в данной области, статьи а также научные труды отечественных и зарубежных авторов. В процессе изучения зарубежного опыта были рассмотрены разные работы ученых, доклады, концепции, стратегические документы из официальных источников.

Например, положения Конвенции по всемирному наследию обязывает страну входящую в ее состав защищать исключительные природные и культурные ландшафты, которые представляют значение для всего человечества (Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия Принята 16 ноября 1972 года Генеральной конференцией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры) [].

Вопросам правового обеспечения отношений в сфере использования и охраны недр уделяли внимание известные казахстанские ученые С.З. Зиманов, Ю.Г. Басин, М.К. Сулейменов, А.Н. Диденко, К.Б. Сафинов, которые инициировали научную полемику о роли и месте государства в управлении недрами, о соотношении и конкуренции норм гражданского права и права о недрах и недропользовании.

Исследования по проблеме рекультивации содержатся в диссертационной работе Мухитдинова Н.Б. «Горные правоотношения в ССР» 1973 год []. По мнению Н.Б. Мухитдинова, смысл функций охраны природы состоит в обеспечении рационального и комплексного использования всех благ природной среды, естественной среды обитания, ликвидации природных дисбалансов, восстановлении при их нарушении. Изучая проблемы о возможностях юридических возможностей страны в осуществлений функций по защите природы, Н.Б. Мухитдинов отметил: “как собственник природных ресурсов государство может брать на себя столько прав, сколько это необходимо для обеспечения рационального, комплексного использования и охраны этих богатств в сложившихся материальных условиях. Ни больше, ни меньше”. Этот вывод имеет общеметодическое значение и может быть использован для определения границ правового потенциала государства во всех сферах социально-экономической жизни и рыночных условиях.

В работе использовались материалы исследования Жарикова Ю.Г. "Правовая охрана почв", диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук, 1963 г. []. По мнению Ю.Г. Жарикова, Отдельное существование термина «почва» допустимо, но не всегда рекомендуется, так как не меняет сути правоотношения. Когда термин «охрана земель» используется в отношении земель сельскохозяйственного назначения, этот термин совпадает с термином «охрана почв».

Вопросу комплексного использования недр в народном хозяйстве, включая разведку, добычу и переработку минерального сырья, посвящена книга Л.А. Потемкина. «Охрана недр и окружающей природы»[]. Охрана и

рациональное использование природных ресурсов, одно из важнейших звеньев повышения эффективности общественного производства и сохранения природной среды обитания человека, рассматривается в связи с охраной природной среды. Нарушение земной поверхности образованием месторождений полезных ископаемых и ее рекультивация — две стороны единого производственного процесса. Поэтому мелиоративные потребности все чаще учитываются при разработке методов разведки и добычи.

Заславская Л.А. «Правовое регулирование охраны недр» [] утверждала, что понятие объекта государственной собственности на недра не включает в себя земельной поверхности, поэтому она делает вывод, что правовой режим земель, предоставленных в пользование для нужд горнодобывающей промышленности, должен полностью определяться земельным законодательством.

Опыт создания лесонасаждений на отвалах, как более доступный способ рекультивации, был известен ещё с середины прошлого века. Основные направления лесной рекультивации до 60-х годов XX века охарактеризованы в работе Л.В. Моторина, Н.М. Забелина «Рекультивация земель, нарушенных горнодобывающей промышленностью» []. За последние годы наряду с расширением объемов и темпов лесной рекультивации можно отметить и ряд изменений, произошедших в методах и приемах создания лесных культур на отвалах открытых разработок. Прежде всего, общая для всех стран тенденция рассматривать создание лесонасаждений на отвалах как элемент планомерной перестройки и оздоровления ландшафтов, нарушенных в результате промышленной деятельности человека.

Коган М.Е. «Право государственной собственности на недра земель СССР»[] в своей работе указывал, что характерным признаком является их неотчуждаемость, основанная на государственной форме собственности.

В своей известной работе Робинсон Николас А. «Правовое регулирование природопользования и охраны окружающей среды в США» [] отмечал что, находящиеся в частной собственности земли могут использоваться лишь с учетом общественных экологических интересов. Например, в соответствии с Законом о землепользовании штата Вермонт (США) для осуществления пользования собственным земельным участком землепользователь должен получить разрешение районной экологической комиссии.

А также использовались труды Штофа А. "Горное право - сравнительное изложение горных законов в России и в главнейших горнопромышленных государствах Западной Европы", 1896 г [].

## **Методы исследования**

В ходе исследования использовались общенаучные методы, такие как теоретический анализ, сравнение, системный и структурно-функциональный анализ. С помощью теоретического анализа изучена понятие рекультивации земель, проведено сравнение с зарубежными странами.

В рамках основополагающих методологических подходов для проведения исследования использовались следующие методы: методы сбора данных – нормативные правовые акты, методические рекомендации и иные документы, статистический анализ данных. Методы интерпретации данных-анализ аналитических материалов и презентаций.

Для проведения исследования использовались несколько групп источников, составляющих эмпирическую базу: законодательные и иные нормативные документы, регулирующие проблему исследования; публикации государственных, политических, общественных деятелей, экспертов и ученых по вопросам рекультивации земель; аналитические отчеты, заметки, статистические материалы; публикации и материалы СМИ; Интернет-ресурсы.

В рамках исследования были проведены интервью с специалистами землеустройства города Атырау. Были поставлены ряд вопросов по поводу проблем рекультивации.

## **Анализ и результаты исследования**

## **Понятие и правовое регулирование правоотношений по рекультивации земель**

### **Характеристика правоотношений по рекультивации земель, нарушенных в процессе недропользования**

Общественные отношения, регулируемые нормами права, принято называть правоотношениями, участниками которых являются субъекты, имеющие права и обязанности.

“Правоотношение всегда выступает в качестве индивидуализированного отношения, так как права и обязанности между субъектами таких правоотношений тесно взаимосвязаны между собой. Содержание прав и обязанностей правоотношения определены законом, и являются мерой возможного и должного правильного поведения” [1].

Отношения, возникающие в процессе недропользования, и проведения рекультивации земли регулируются нормами горного права, а также в некоторой части земельного, экологического, административного и других отраслей права.

Данные отношения являются регулятивными, поскольку направлены на регулирование путем установления субъективных прав и обязанностей, участников правоотношения. Например, недр пользователь помимо прав на пользования недрами, приобретает также обязанности по восстановлению земли, по окончанию проведенным их работ. Такие правоотношения называются активными, потому что на лицо налагается обязанность совершить активные действия, а именно, провести рекультивацию земель, устранить негативные последствия которые получились в процессе его деятельности и передача земли в пригодном для использования ее в хозяйствовании. Следует отметить, что отношения по рекультивации является неотъемлемой частью горных отношений.

Понятие «рекультивации» законодательно не закреплено в казахстанском законодательстве, однако активно используется как в Законе «О недрах и недропользовании», «Земельном кодексе РК» и «Экологическом кодексе РК» и др.

Если опираться на следующее понятие «рекультивации», то под ней следует понимать мероприятия которые направлены на восстановление земли после проведенных на ней горнодобывающих работ. А если быть точнее, то "ге" с латинского слова означает снова, обратно, пере, а "kultus" культивировать, развивать, возделывать.

Целью рекультивации является в первую очередь восстановление земли, ее свойств, возвращение и включение земли в хозяйственный оборот, после проведения на ней горнодобывающих мероприятий.

Рекультивация имеет важное социальное, экономическое и экологическое значение, так как ее проведение нейтрализует все вредные последствия промышленности.

Рекультивация-комплекс инженерно-технических, мелиоративных, агротехнических мероприятий, Цель которого в том, чтобы восстановить

биологическую продуктивность и экономическую ценность разрушенных территорий. К объектам рекультивации относятся: карьеры, их отвалы и др. В проекте по рекультивации земель рассматриваются следующие вопросы: рассчитывается плодородный слой почвы, площадь извлекаемого участка, определяется объем извлекаемого плодородного слоя при толщине первого, устанавливаются направления использования ТБО, в которых было занято место закладки временных отвалов.

В целом работы по рекультивации земель проводятся в два этапа: 1) технический, 2) биологический. Целью первого является создание условий для биологической рекультивации с этой стороны путем восстановления пространственных свойств земной поверхности.

Наибольшая доля нарушенных земель приходится на добычу открытым способом. Нарушения касаются и литосферы, где образование техногенных пустот происходит как с выходом на поверхность, так и без него.

Рекультивация, проведение работ связанных с ней, способствует восстановлению утраченных частей страны и природного ландшафта. Результат повреждения почвы при освоении недр не может быть полностью определен количественно, ущерб должен быть измерен в финансовом отношении. Трудно оценить ущерб, нанесенный ландшафтному покрову земли.

В нашей стране обостряется проблема правового реформирования земель, затронутых процессом недропользования, и восстановления природных земель, возврата в сельскохозяйственное производство и возобновления отданных им земель для хозяйственных нужд.

Атырауская область является зоной экологического бедствия среди остальных регионов Республики Казахстан. Интенсивное загрязнение атмосферы в результате добычи нефти и газа, накопление тяжелых металлов и отходов нефтепродуктов. Также вследствие наращивания добычи и извлечения сырья, загрязняются также поверхностные воды, верхний почвенный слой, растительность и т.д.

“Загрязнение почв тяжёлыми металлами является причиной нерационального использования природных ресурсов, таких как добыча нефти и газа. Проблема предотвращения загрязнения нефтью и нефтепродуктами особенно остро стоит в Каспийском море в связи с его близостью к обводненным нефтяным месторождениям. Загрязнение также происходит от рек Волги и Урала. Ежегодно через Волгу в море поступает 77 000 тонн нефтяных углеводородов.” [6].

Следовательно, игнорирование проблемы горнодобывающих отношений представляет угрозу для экологического здоровья людей.

Однако рекультивация сама по себе не решает всех проблем восстановления земель, бывших в употреблении, и, как известно, не отражает всех благ земель, вызывающих развитие эрозии почв.

Существующая в мировом пространстве Конвенция по всемирному наследию содержит обязанности для каждой страны, сохранять естественные,

уникальные, культурные ландшафты земли. Сохранение важных участков земли имеющих значение для человечества в целом.

Все вышесказанное приводит к выводу, что рекультивация включает в себя технические методы, организации, финансовые ресурсы для улучшения земельных проблем, восстановления красоты и природы, улучшения состояния окружающей среды.

Из этого следует, что отношения, возникающие при рекультивации отдельных объектов, относятся к принципам земельного права, которые тесно связаны с принципами других отраслей, а также с принципами административного права.

Выше дается краткая характеристика регенерации почв, нарушенных в процессе землепользования, что свидетельствует о важности ее восстановления. Как упоминалось ранее, общественные отношения в этой сфере регулируются нормами Закона о недропользовании.

В числе основных функций этой законодательного акта определяются права и обязанности недропользователей.

Недропользование относится к лицензированному виду деятельности. Для получения разрешения на горнодобывающие работы необходимо получение лицензии. С момента ее получения, приобретается право на добычу полезных ископаемых, а также и целый ряд обязанностей.

"Поэтому статья 9 Кодекса "О земле и землепользовании» предусматривает выплату компенсации в связи с выкупом земли или возмещение убытков собственникам и пользователям земли, а также пригодности земли для ее целевого использования"[7].

Земля, приобретенная для недропользования, обычно принадлежит лицам, имеющим эти права. Это могут быть члены фермерских, сельскохозяйственных кооперативов, государственных организаций, частных лиц, таким образом, землевладелец, которому выделен участок для освоения месторождений технических ресурсов, устанавливает определенные отношения с субъектами земельных прав. Как видите, это могут быть как физические, так и юридические лица.

Следующей обязанностью недропользователя является проведение экологической экспертизы. Экологическая экспертиза является обязательной процедурой для всех работ, при которых нарушается верхний почвенный покров земли. Ее осуществляют лица, специально уполномоченные на то законом. Итак, мы выявили еще один круг субъектов участвующих в процессе недропользования.

Все вышеуказанные мероприятия требуют не только организационно-технических, но также и финансовых затрат. Все отношения возникающие в процессе осуществления материальных затрат регулируются нормами финансового права. Сам процесс рекультивации предусматривает проведение мероприятий требующих материальное обеспечение.

Недропользователь сталкивается с представителями финансовых учреждений при решении проблем, которые относятся к платежам за

эксплуатацию недр, отчислениями на содержание минерально-сырьевой базы, финансированием задач по техническому обслуживанию. Таким образом, эти категории физических лиц также участвуют в правоотношениях, связанных с восстановлением проблемных земель.

“Экологический кодекс Республики Казахстан”, регулирующий отношения по проведению экологической экспертизы [8], “Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов” “Республики Казахстан от 30 июля 2021 года № 280” “Об утверждении Инструкции по организации и проведению экологической оценки” [9] “предусматривают участие общественности в обсуждении проектов мероприятий, оказывающих существенное воздействие на окружающую среду”.

Качество и сроки проведения рекультивации осуществляют специальные отраслевые органы исполнительной власти. Так “статья 14” “Земельного кодекса Республики Казахстан” “возлагает на уполномоченный государственный орган по управлению земельными ресурсами”, “функцию реализации государственной политики в области регулирования земельных отношений”.

Полномочиями государственных органов являются проверка проведения рекультивации за субъектами недропользования. В свою очередь недропользователь предоставляет отчеты о проведении работ по рекультивации, предоставлять доступ государственным органам на осуществлении проверок на местах, предоставлять запрашиваемую документацию и т.д. Таким образом, уполномоченные органы осуществляющие контроль за проведением рекультивации, также являются субъектами правоотношений по рекультивации.

В указанных нормах закрепляются права и обязанности участников правоотношений по рекультивации земель, устанавливаются определенные рамки поведения.

В своем диссертационном исследовании «Горные правоотношения в ССР» на соискание степени доктора юридических наук Н.Б. Мухитдинов отчасти рассматривает вопросы по восстановлению земель, которые были нарушены в процессе недропользования, как составной части горных правоотношений.

Наша работа посвящена исследованию вопросов реализации рекультивации на землях подвергшиеся нарушению в результате недропользования, поэтому нас не могут не волновать принципы восстановления нарушенных земель, принцип охраны земель, принцип соблюдения требований соответствующего законодательства и самое главное это принцип неотвратимости ответственности за причинение ущерба земле и ее восстановление.

Как показала история, одни принципы могут прекратить свое существование, взамен могут появляться новые принципы отвечающие законам развития общества и рыночной экономики.

Например, 30 лет назад в нашей стране принципы сохранения земель и восстановления после горных работ не были характерны для законов, регулирующих контракт недропользователем.

“Прав Мухитдинов Н.Б., указывая, что у каждого из этих видов горных правоотношений различны субъекты и содержание” [11, с 11].

Но этот список различий правоотношений, на наш взгляд, неполон. Сюда не входят правовые отношения по восстановлению поврежденных земель и возвращению их прежним землепользователям. В своей теоретической работе Мухитдинов Н.Б. не связывают горные отношения с земельными, не указывает на их взаимосвязь.

Стоит отметить, что правовая поддержка восстановления нарушенных земель в процессе подземного использования также обширна.

Во-первых, поскольку разработка месторождений полезных ископаемых происходит на суше, эти отношения тесно связаны с земельным правом и землей, которая может быть уничтожена.

“Основополагающий нормативный акт в этой области Земельный кодекс Республики Казахстан”.

“Статья 71 (п.4) указывает на обязанность физических и юридических лиц приводить земельные участки, используемых для изыскательских работ, в состояние, “пригодное для использования по прямому назначению, которое определяется договором между частным собственником или землепользователем и изыскателем с учетом того, что работы по приведению участков в пригодное для использования по назначению состояние должны проводиться в ходе изыскательских работ, а при невозможности этого не позднее чем в месячный срок после завершения работ, исключая период промерзания почв”».

Согласно законодательства об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, изыскательские работы на землях, находящихся в государственной собственности, проводятся строго в соответствии с указанными законами.

“Статья 140 Земельного Кодекса РК” (“обязанности собственников земельных участков, землевладельцев, землепользователей и арендаторов”) указывает на обязанность осуществлять комплекс мероприятий по охране земель:

1) “защиту земель от истощения и опустынивания, водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения отходами производства и потребления, химическими, биологическими, радиоактивными и другими вредными веществами, от других процессов разрушения” Земельного Кодекса РК;

2) “защиту земель от заражения карантинными объектами, чужеродными видами и особо опасными вредными организмами, их распространения, зарастания сорняками, кустарником и мелкоколесьем, а также от иных видов ухудшения состояния земель” Земельного Кодекса РК;

3) “рекультивацию нарушенных земель, восстановление их плодородия и других полезных свойств земли и своевременное вовлечение ее в хозяйственный оборот” Земельного Кодекса РК;

4) “снятие, сохранение и использование плодородного слоя почвы при проведении работ, связанных с нарушением земель” Земельного Кодекса РК.

Все природные ресурсы находятся в тесной взаимосвязи. Земля неразрывно связана с другими объектами окружающей природной среды – вода, леса, недра, это все предопределяет наличие норм, которые регулируют отношения связанные с землей, в других источниках отраслей законодательства, как например, горное, лесное, водное и другие. Все нормы подчинены друг другу и соответствуют нормам земельного права.

“Так, в соответствии с “Законом РК «О недрах и недропользовании» ст. 237, “собственники земельных участков и землепользователи имеют право извлекать в границах принадлежащих им земельных участков общераспространенные полезные ископаемые, без применения взрывчатых веществ, химических реагентов и ядовитых веществ”.

Обязанность собственников, землепользователей по повышению плодородного почвенного слоя земли, предотвращение эрозийного и других процессов, ухудшающих состояние земли, также содержатся и в Лесном кодексе РК.

И если этот вопрос решается только в рамках законодательства о добыче полезных ископаемых, то можно также ограничиться разработкой процедуры и механизма сохранения и ликвидации горных выработок без принятия мер по восстановлению нарушенной экосистемы. В конечном итоге это приведет к локальным экологическим катастрофам.

### **Правовое регулирование отношений по рекультивации земель, нарушенных в процессе недропользования**

С помощью системы правовых инструментов (правовых норм, правоотношений, индивидуальных предписаний и т.п.) имеющих действенное, регулярное и организационное действие для облегчения, защиты и развития общественных отношений, осуществляется правовое регулирование отношений по рекультивации. Для него характерен особый эффект, особая норма, которую использует право как институциональный регулятор [2, с. 154].

Юридические нормы и все иные средства образуют механизм правового регулирования. Горные отношения являются предметом правового регулирования в области недропользования, которые в свою очередь требуют нормативно-организационного воздействия на них.

Рассматривая понятие рекультивации, анализ взглядов исследователей на понятие «рекультивация» показывает, что оно все чаще заменяется терминами «ревитализация», «ренатурация», «восстановление» или даже «экологическая ремедиация». Такое понимание обеспечивает гармоничное включение реставрируемого ландшафта в окружающую среду с учетом ландшафтной архитектуры.

Для дальнейшего развития законодательства о недрах, а также земельного, экологического законодательства регулирующих отношения по рекультивации

земель, требуется формирование теоретического подхода к правовым институтам.

Выработка единой согласованной концепции в правовом регулировании отношений по рекультивации является одной из задач стоящих перед законодателями.

В системе правового регулирования горных отношений существуют две проблемы, которые влияют на развитие горнодобывающей промышленности.

Решение двух ключевых вопросов, влияющих на развитие горнодобывающей промышленности, особенно важно в развитии отношений с добычей полезных ископаемых и рекультивацией деградированных земель. Прежде всего, это проблема разграничения полномочий в сфере управления землей и недрами, проблемы правового регулирования землепользования и рекультивации нарушенных земель.

Еще одной немаловажной проблемой является отношения с иностранными инвесторами. Дело в том, должны быть гарантии защиты реализации прав иностранных инвесторов и землепользователей в том числе.

Специфический характер данных отношений обуславливает принятия и включения в горное законодательство специальных норм, которые будут направлены на обеспечение стабильности, гарантий охраны прав как инвесторов, так землепользователей. Также необходимо отметить проблемы в правовом регулировании отношений по разработке месторождений полезных ископаемых, в том числе и отношений по рекультивации нарушенных земель.

До сих пор не решен вопрос об ответственности землепользователя за непроведение рекультивации, освоение земель; процедуры смешанной рекультивации оформляются техническими документами и практиками отраслевых ведомств. Прекращено правовое сопровождение вопроса рекультивации земель в сфере землепользования в связи с изменением политики.

Все это создает необходимость в разработке комплексной правовой базы отношений по восстановлению нарушенных земель и по охране земель.

Проводимые в стране экономические реформы свидетельствуют о необходимости корректировки новых правовых и социальных отношений в различных областях народного хозяйства. Частые изменения, дестабилизирующие правоотношения, вызывают значительную негативную реакцию со стороны участников этих отношений.

Ряд изменений в законах, регулирующих недропользование, подтверждают различие в правовой системе отношений. В последние годы значительно увеличилось количество прав и объектов недропользования. Наблюдается тенденция игнорирования экологических проблем районов, освоения полезных ископаемых, административно-правовых методов регулирования недропользования, форм договоров в организации горного производства (концессии, соглашения о разделе продукции, сервисного контракта).

Также в “ст. 122, 174, 197, 217, 263, 273” Кодекса “О недрах и недропользовании» закрепляется обязательство недропользователей по

проведению рекультивационных работ, при ликвидации последствий добычи недр и полезных ископаемых”.

“Согласно ст. 140 Земельного кодекса РК” (далее ЗК РК), “собственники земельных участков обязаны проводить мероприятия по охране земель, среди которых перечисляется рекультивация земель, итогом которой, будет восстановление плодородия и других полезных свойств земли и своевременное вовлечение ее в хозяйственный оборот”.

Таким образом, это положение требует, чтобы на землепользователей возлагались определенные права и обязанности по началу мелиоративных работ в течение определенного периода времени, но стандарт распространяется только на обязательство по рекультивации.

“В статье 71-1 ЗК РК”, “при разведке полезных ископаемых на участках, сроки и место проведения работ по рекультивации земель и иные условия определяются договором об установлении частного сервитута, а при отсутствии договора об установлении частного сервитута – решением суда”.

“Права и обязанности приобретают обязательный характер, становятся юридическими правами и обязанностями лишь в том случае, если они закреплены в нормах закона и связаны с государственной властью, ее аппаратом. В этом качестве права и обязанности выступают как необходимые и первичные правовые средства. На эту характерную черту прав и обязанностей указывал С.С.Алексеев” [12, с. 154].

Законодательство и весь законотворческий процесс всегда начинается с юридических прав, с создания правовых условий для обращения деградированных земель в первоначальное состояние. Поэтому очень важно разработать политику и предложения в рамках правовой базы, на которой может основываться законодательная политика, обеспечивающая надлежащее соблюдение законов о процессе рекультивации земли.

Кодекс РК «О недрах и недропользовании», являющийся актом прямого действия и обладающий возможностью применения в неопределенно-множественных случаях [3], должен содержать формулировки конкретного характера, не позволяющие по-разному их трактовать.

Обобщая казахстанский опыт, можно выделить пять типов основных критериев в технико-экономических обоснованиях рекультивации:

- (1) тип выгоды;
- (2) стандартный тип;
- (3) тип стоимости;
- (4) биологический тип и
- (5) тип экосистемных услуг.

Все эти виды могут быть использованы как на этапе проекта рекультивации, так и на этапе результата, когда рекультивация проведена, для оценки экономической эффективности обработки.

Согласно наукометрическому анализу, США, Англия, Канада, Германия, Китай, Италия и Чехия уделяют внимание вопросам рекультивации и опубликовали множество статей в связи с земельной и экологической политикой.

Более того, «устойчивая регенерация, регенерация городских заброшенных месторождений, ментальное распределение, заброшенные месторождения угольных шахт и экосистемные услуги были выявленными кластерами совместного цитирования и представляли горячие темы и новые тенденции».

Приведенное выше понятие рекультивации является общим для всех недропользователей. Однако хотелось бы следующего класса уточнений, если, например, земли лесного фонда экспроприруются, то после окончания добычи должна быть произведена рекультивация, что и является так называемой площадью», т.е. лесовосстановление.

Под рекультивацией земель необходимо понимать восстановление и возвращение землям конкретной категории хозяйственного использования[14]. Поэтому необходимо уточнить в законе содержание целей землепользования, определить сроки использования и ответственность органа по землеустройству за управление землями и природными территориями, поврежденными при освоении земель. Если невозможно вернуться к тому типу земель, который существовал до начала работ, оператор земельного проекта должен вернуть деградированные земли и природную экосистему в исходное состояние для использования в другом месте.

Кроме того, законодательство в области регулирования отношений, связанных с работами по рекультивации земель, не включает в себя перечня необходимых условий к форме ее реализации, финансовая сторона правовой поддержки рекультивации земель не регулируется, гражданские аспекты проблемы не затрагиваются (компенсация ущерба, причиненного землеустройством).

Земли нарушенные в процессе недропользования, не были урегулированы рекультивации нарушенных земель, утвержденной приказом исполняющего обязанности Министра национальной экономики Республики Казахстан от 17 апреля 2015 года № 346.

Недропользователи при использовании земель областного лесного фонда для добычи урана из подземных скважин в первые три года освоения недр вносят компенсационные насаждения леса в двукратном размере земель использования и содержания прежде чем начинать работы по недропользованию и хозяйствованию земли.

Однако этого недостаточно для решения правовой проблемы возвратных отношений. Поскольку реализация этого закона относится к административным вопросам, относящимся к этим отраслям. Ограничение этой части закона угрожает благополучию окружающей среды населения страны. Это объясняется тем, что закон не имеет постановления и не является прямым действием.

Поэтому нельзя утверждать, что правовые отношения по рекультивации земель, препятствующие управлению землепользованием, не регулируются законом. Однако этот вопрос решается только в судебном порядке, под которым обычно подразумеваются рекомендации, которые не являются предметом всех юридических споров, но вообще не допускаются на экологически

чувствительной территории, поскольку на землю воздействует землепользование.

Еще раз, подтверждая наш тезис, о том, что отношения по рекультивации регулируются не только горным законодательством, а также многими другими.

Горнодобывающие предприятия в результате хозяйствования влияют не только на недра, поверхность земли, а также влияние оказывается на окружающую природную среду в целом, лес, вода, животный мир и другие.

Из всего этого следует, что правовые отношения по рекультивации земель, как части отношений по недропользованию, регулируются нормами земельного, экологического, лесного, водного, административного, гражданского и уголовного законодательств.

Рассмотрим статью 140 Земельного кодекса РК (далее ЗК РК), “собственники земельных участков обязаны проводить мероприятия по охране земель, среди которых перечисляется рекультивация земель, итогом которой, будет восстановление плодородия и других полезных свойств земли и своевременное вовлечение ее в хозяйственный оборот”. Как видно из содержания статьи, есть обязанность владельца или землепользователя, на землях принадлежащих им, проводить мероприятия по восстановлению, также как и в случае с недропользованием, хотя прямого указания на процесс недропользования нет.

В данном случае нет взаимосвязи с деятельностью горнодобывающих предприятий.

Статья 140 ЗК РК выражает общее правовое регулирование общественных отношений, как общее правовое предписание для всех субъектов по восстановлению земель.

Значение нормы права, наряду с другими правовыми средствами, заключается в формировании определенной программы поведения, обеспечивает гарантийный результат и затем реализуется в активной деятельности субъекта права. Каждой отрасли права, как известно, присуще свой круг общественных отношений, возникающие именно в этой сфере. Если же возникшее общественное отношение оказалось неурегулированным данной отраслью права, то допускается регулирование нормами других отраслей права, данный случай в теории права, принято называть пробел в праве, а затем аналогия права.

Следовательно, правовые отношения по восстановлению земель, как было сказано выше, регулируются нормами не только горного права, и охватываются в своем регулировании другими отраслями права. Институт рекультивации земель не сформирован и нуждается в дополнениях, поэтому при недостатке правового регулирования в рамках отрасли горного права, предоставляется возможность правового урегулирования другими отраслями права.

Перейдем к анализу базового закона природоохранного законодательства – Экологический кодекс РК.

В статье 238 ЭК РК предписываются обязанности физических и юридических лиц, не допускать загрязнения, захламления, деградацию и

истощение земли при ее использовании. Рекультивация земли является одной из обязательств недропользователя по ее восстановлению.

При проведении рекультивации нарушенной земли учитывается характер нарушения поверхности земли, условия расположения объекта, представляет ли земля интерес с учетом развития перспективности региона, является ли земля в составе земель сельского хозяйства, нахождение вблизи водоемов, зон отдыха и т.д. Рекультивация включает в себя обязательное озеленение территории.

Итак, рекультивация земли является одним из основных требований экологического законодательства, однако горнопромышленные предприятия не всегда принимают во внимание данные требования.

При проведении работ по добыче полезных ископаемых, разрушению подвергается целая экологическая система. Лесная растительность в том числе, подготовка территории к разработке месторождения, путем вырубki лесов и осушении водоемов, причиняют значительный ущерб экологии.

Лесной кодекс РК обязывает лесопользователей проводить мероприятия по рекультивации (статья 38). На основании долгосрочного лесопользования, лесопользователь обязан проводить мероприятия по восстановлению земли. При этом сроки проведения мероприятий по рекультивации земельных участков указываются в решении местного исполнительного органа (ЛК РК).

“Статья 128 Водного кодекса РК в качестве охраны водных объектов государственного значения закрепляет рекультивацию нарушенных водных объектов и земель водного фонда”.

Комплексный характер отношений по рекультивации говорит о целесообразности включения норм регулирующих рекультивацию в каждый нормативный акт отдельно. Например, лесной кодекс, нормы по восстановлению земель лесного фонда, закон о животном мире – отношения связанные с восстановлением среды обитания для животных и т.д.

Требования по проведению рекультивации содержатся в ряде нормативно-правовых актов. Однако, какова ответственность за несоблюдение требований, рассмотрим поподробнее.

За несоблюдение требований по выполнению рекультивации существует административная и уголовная ответственность.

“Согласно статьи 353 КоАП”, “за невыполнение обязательства по ликвидации последствий проведения операций по недропользованию в сроки, установленные законодательством Республики Казахстан о недрах и недропользовании, влечет штраф на субъектов и приостановление деятельности на соответствующем участке или участках недр сроком на три месяца”[5].

На наш взгляд, данная мера наказания не соответствует тому ущербу, что наносит недропользователь при проведении горнодобывающих работ. Ущерб окружающей природной среде во-первых может выявиться не сразу, во-вторых требует комплексного обследования для полного восстановления. Получается заплатить штраф и приостановить работы на три месяца намного выгоднее, нежели проводить рекультивацию, которая требует времени и больших

финансовых затрат. В случае, когда недропользователь все таки проводит мероприятия по рекультивации, однако ненадлежащим образом? В Административном законодательстве не включен такой вид правонарушения, как ненадлежащее проведение мероприятий по рекультивации.

Также необходимо предусмотреть систему размеров ущерба в результате недропользования. Нормы гражданского и страхового законодательства регулируют отношения вытекающие из обязательств вследствие причинения вреда и страхования ответственности.

Обязательное страхование гражданско-правовой ответственности недропользователя.

Деяние повлекшие значительное ухудшению состояние здоровья населения, причинения значительного экологического ущерба земле должны караться нормами уголовного законодательства.

К сожалению, Уголовный кодекс РК не содержит составов преступлений по названным действия или бездействиям.

Итак, в качестве вывода можно констатировать следующее: разрозненность норм, регулирующих отношения по рекультивации, неполнота регулирования, неясность формулировок, и самое главное отсутствие адекватной ответственности за нарушение уже имеющихся норм.

## **Основные направления совершенствования законодательства Республики Казахстан о рекультивации земель и зарубежный опыт**

### **Пути и предложения совершенствование законодательства о рекультивации земель, нарушенных в процессе недропользования**

Можно констатировать наличие следующих недостатков:

- разрозненность норм регулирующих рекультивацию земель, отсутствие целостности;
- недостаточно разработан механизм контроля, ответственности за соблюдением требований норм о рекультивации;
- не разработан порядок проведения рекультивации, ее сроки, порядок принятия завершённой процедуры рекультивации;
- отсутствие надлежащего контроля со стороны уполномоченных органов.

Для решения предлагается следующие предложения.

Усовершенствовать, путем дополнения в горное, земельное, гражданское, административное и т.д. законодательство и сформировать правовой институт регулирующий рекультивацию земель.

“В статью 29 Кодекса РК О недрах и недропользовании, в лицензии на недропользование включить обязательные данные следующего характера, данные о финансовых возможностях заявителя, профессиональную и техническую информацию”[6]. Это позволит вести учет экологических требований, а также гарантией проведения рекультивации [6].

Так, в “Кодексе РК ‘О недрах и недропользовании” закреплены два режима недропользования: “лицензионный и контрактный”.

Согласно ст. 29 Кодекса, “лицензия на недропользование является документом, выдаваемым государственным органом и предоставляющим ее обладателю право на пользование участком недр в целях проведения операций по недропользованию в пределах указанного в нем участка недр”.

“В лицензии на недропользование с учетом ее вида указываются”[1]:

1) “вид лицензии на недропользование”[1];

2) “наименование государственного органа, выдавшего лицензию”[1];

3) “сведения о лице, которому выдана лицензия”[1]:

“для физических лиц – фамилия, имя, отчество (если оно указано в документе, удостоверяющем личность) и гражданство”[1];

“для юридических лиц – наименование, место нахождения”;

5) “условия лицензии: срок лицензии, границы территории участка недр и иные условия недропользования, предусмотренные Кодексом” (статья 31)[1].

Так как лицензия это правоустанавливающий документ, то содержащиеся условия в ней будут считаться существенными. Включение проекта по рекультивации в условия лицензии будет считаться существенным условием, нарушение которых повлечет досрочное прекращение права на недропользование, или же лишение такого права.

Недропользователь обязан возвратить земли в состоянии существовавшей до начала ведения на них работ, при невозможности провести рекультивацию, с целью возврата и использования земель для иных направлений.

В законодательстве следует предусмотреть критерии оценки состояния благоприятной окружающей среды, так отсутствие конкретных предписаний создает условия ненадлежащего выполнения рекультивационных работ по восстановлению земли.

Одним из таких критериев по нашему мнению, состояние окружающей природной среды, которая обеспечивает защиту жизни и здоровья населения.

В свою очередь контрактный режим недропользования, к числу обязательных условий, содержащихся в контракте на недропользование, называет обязательства недропользователя по ликвидации последствий недропользования (статья 36 Кодекса).

Можно ли трактовать данное обязательство, в том числе и как обязанность по проведению рекультивационных работ? Исходя из понятия, рекультивация - это работы по восстановлению нарушенных земель, включение их в хозяйственный оборот. Получается, ликвидация последствий не гарантирует возможность использование земельного участка вновь, восстановление ее естественного плодородного почвенного слоя. Из этого, мы вновь видим необходимость включить в содержание контракта на недропользование обязанность недропользователя, в предусмотренные порядок и сроки подготовить проекты ликвидации или консервации горных выработок и рекультивации земель.

Согласно Кодекса «О недрах и недропользовании» недропользование является платным (возмездным). Плата за пользование недрами осуществляется посредством уплаты налогов и других обязательных платежей в бюджет в соответствии с налоговым законодательством Республики Казахстан (статья 8).

В виду того, что рекультивация является капиталоемким процессом, недропользователю невыгодно проведение восстановительных работ. Поэтому зачастую работы по рекультивации не проводятся.

К примеру в Германии рекультивационные работы на 1 га земли минимально начинаются от 6-7 тысячи марок и доходят до 43 тысяч. В Казахстане рекультивационные работы за 1 га земли минимально от несколько сотен тысяч до нескольких миллионов тенге.

Возможны случаи банкротства горнодобывающего предприятия, в силу форс мажорных обстоятельств. Тогда недропользователь не в состоянии проводить рекультивационные работы, оно убыточно.

В таком случае возникает вопрос. Кто будет финансировать рекультивационные работы? Из каких источников? Что остается неурегулированным, а земли остаются заброшенными.

Приказ и.о. Министра национальной экономики Республики Казахстан от 17 апреля 2015 года № 346. Об утверждении Инструкции по разработке проектов рекультивации нарушенных земель. Согласно инструкции рекультивационные работы проводятся на основании сметной документации.

Многие вопросы финансового характера остаются нерешенными и требуют детального регламентирования.

Для создания реальных гарантий финансового обеспечения проведения рекультивационных работ предлагается:

1. Обязать недропользователя в начале работ внести залог, или же заложить обязательство в бюджет региона, где будут проводиться работы по добыче полезных ископаемых. Стоимость залога должна соответствовать стоимости рекультивационных работ.

2. В содержании лицензии внести затраты на рекультивацию. Специальная статья расходов на проведение рекультивации.

3. Предоставлять лицензии на пользование недрами путем аукционов. На аукционе в качестве одного из критериев отбора, установить эффективность проводимых природоохранных мероприятий. Конкурс, порядок и условия должен осуществляться уполномоченными государственными органами.

4. Разработать региональные программы по рекультивации и создать денежный фонд на рекультивационные работы, в случаях банкротства предприятия или же других чрезвычайных ситуаций.

5. В контракте по недропользованию, в качестве одних из существенных условий включить финансирование рекультивационных работ.

Наряду с административными методами регулирования отношений по рекультивации земель, в настоящее время недостаточно активно используется гражданско-правовой метод.

На практике нередки случаи, когда рекультивационные работы не проводятся или же проводятся недобросовестно, затем земли передаются в таком виде вновь для сельскохозяйственного использования другим субъектам.

У сельскохозяйственных организаций нет средств на рекультивацию. Но предприниматели и различные экономические организации могут быть заинтересованы не только в восстановлении этих разрушенных земель, но и в том, чтобы использовать их в будущем. Однако вопрос о передаче земли в аренду, собственность или имущество подрядчику по договору долгосрочного пользования на обязательных условиях рекультивации территории законодательно не урегулирован.

Используя методы гражданского права, можно сделать образец договора аренды для данной категории с обязательным условием рекультивации. Этот контракт должен включать как технические условия, так и процедуру рекультивации.

С помощью гражданского, уголовного и административного отраслей права достигается правовое регулирование отношений по охране земель, защите природного ландшафта от загрязнения, уничтожения и разрушения при добыче и разработке полезных ископаемых в процессе деятельности горнодобывающих предприятий.

Все упомянутые инструменты, как запреты и санкции, относят к административным методам правового регулирования охраны окружающей среды, в том числе рекультивация земель, нарушенных в процессе недропользования.

Наряду с административными методами правового регулирования, есть возможность развивать и гражданские методы, а именно экономическое стимулирование деятельности горнодобывающих предприятий, что в свою очередь позволило бы сохранить баланс экологических и экономических интересов.

К примеру льготы, налоги и другие различные стимулы, направленные на повышение экологической безопасности и охрану окружающей среды будут являться видами государственной поддержки инвестиционной деятельности в горную отрасль государства.

Кроме того, работа горнодобывающих компаний, которая предполагает разрушение территорий и природного ландшафта, также включает в себя убытки для владельцев (пользователей, арендаторов) земельных участков и этих объектов недвижимости, таких как дома и дачи. В результате этого, собственно, на таких территориях, иногда практически совсем вблизи таких участков, обезображиваются территории, леса, реки, озера. Самое главное, что цена на недвижимость таких территорий падает, количество туристов сокращается. Существует "упущенная выгода".

Поскольку ущерб окружающей природе значится как один из видов имущественного ущерба, правовой основой для его возмещения считаются общие критерии по этому вопросу, содержащиеся в Конституции, гражданском, земельном и природоохранном законодательстве.

Статья 132 Экологического кодекса Республики Казахстан закрепляет следующее положение: "Экологический ущерб, причиненный жизни и (или) благосостоянию человека, подлежит возмещению в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан".

Создание системы фондов экологического страхования в районе определяется исходя из текущей финансовой способности компенсировать экологический ущерб без нарушения устойчивого социально-экономического формирования территорий.

Кто несет ответственность за проведение рекультивации нарушенных территорий в процессе недропользования. Кто будет финансировать эти мероприятия?

Страхование в Республике Казахстан регулируется Гражданским кодексом Республики Казахстан и Законом Республики Казахстан от 13 декабря 2005 г. Об обязательном экологическом страховании.

В данном случае такой договор страхования будет носить добровольный характер, так как среди обязательных видов экологического страхования, гражданско-правовой ответственности за причинение ущерба третьим лицам и окружающей природной среде в результате недропользования нет. Объектом такого добровольного страхования будет считаться риск причинения вреда окружающей природной среде, ущерб земле и третьим лицам, так как деятельность по недропользованию является опасной для окружающей среды, а также связана с его обязанностью, установленной природоохранным законодательством Республики Казахстан, устранить экологический ущерб, причиненный в результате негативного экологического события (статья 3 закона).

В этом случае будет застрахован риск ответственности страхователя (недропользователя), как вид имущественного страхования, в пользу третьего лица.

На основе сказанного, в качестве гражданско-правовых методов правового регулирования отношений по рекультивации, можно включить право землепользователя, собственника земли право требовать от недропользователя заключить договор страхования ответственности за причинение вреда и неисполнения условий обязательств, то есть, проведения рекультивации.

Таким образом, будет сформирован правовой механизм компенсации землепользователю за ущерб, даже если субъект права пользования недрами не в состоянии заплатить, и сформирован механизм оказания финансовой поддержки восстановительным работам на нарушенных землях.

В процессе проведения работ по недропользованию затрагиваются объекты животного мира. Сокращение площадей земли, вырубка лесов, осушение водоемов ухудшают и сокращают среду обитания животных.

Согласно законодательства о животном мире, любая деятельность должна осуществляться в соответствии с требованиями закона, и не допускать ухудшение условий для размножения и среду обитания животных.

Недропользователь обязан обеспечить проведение мероприятий по охране среды обитания животного мира. Для реализации указанных обязательств в отношении недропользователя, в законодательстве о животном мире следует дополнить требованием о предоставлении недропользователем плана мероприятий по рекультивации среды обитания животных пригодных для проживания и размножения.

Актуальными остаются вопросы уголовной ответственности за непроведение или ненадлежащее проведение рекультивационных работ на земле нарушенной в процессе недропользования. Как уже отмечалось выше, необходимо принять меры по усилению уголовной ответственности за нарушение и несоблюдение норм регулирующих отношения по рекультивации.

Для этого надо согласовать нормы горного законодательства, земельного, экологического, лесного и т.д. с нормами уголовного права, устранить пробелы в отношении ответственности за опасные виды посягательства на окружающую природную среду.

Уголовная ответственность за порчу земли и ее не восстановления в результате недропользования не предусматривается.

Преступление «Порча земли» можно расширить следующим видом преступления, как «нерекультивация значительных площадей земли».

Деятельность государственных органов в области охраны окружающей природной среды направлена на охрану и ее защиту.

На сегодняшний день в Республике Казахстан отсутствует четко выраженная концепция управления охраны недр и восстановления земель после недропользования. Необходимо разработать систему государственного надзора и многоуровневую систему управления.

На первом этапе выбрать масштаб объекта управления, дать общую оценку экологической ситуации, разработать приоритетные направления проведения рекультивации. Следующий этап сформировать цели управления, структуру органов управления и распределить между ними функции. Последний завершающий этап разработка проекта.

“Государственный контроль за использованием и охраной земель осуществляется соответствующими представительными и исполнительными органами власти, а также специально уполномоченными государственными органами” [10].

“Согласно статье 145 Земельного кодекса РК, государственный контроль за использованием и охраной земель осуществляют центральный уполномоченный орган, территориальные подразделения и иные государственные органы в пределах их компетенции”.

Контроль за выполнением собственниками земельных участков и землепользователями требования земельного законодательства, в случае нарушения, их фактического устранения выполняют государственные инспекторы по использованию и охране земель.

Специализированных органов осуществляющих контроль за проведением рекультивации нет. Все работы по рекультивации передаются по акту приема-передачи выполненных работ.

Акт приема передачи подписывают с одной стороны недропользователь, с другой стороны комиссия, которая создается и назначается по решению местного исполнительного органа.

В свою очередь должностные лица несут ответственность за своевременное принятие мер к нарушителям, за объективность и достоверность информации, отчетов и т.д.

Неправомерные действия со стороны уполномоченных государственных органов также можно обжаловать и признать неправомерными, а также получить возмещение за убытки, причиненные в результате таких действий.

Жалоба на неправомерные действия подаются вышестоящему должностному лицу или в суд.

Нередки случаи, когда государственный служащий не желает портить взаимоотношения с предприятием природопользователем и не проводит проверки на предприятие, занижают статистику по правонарушениям, закрывают глаза на нарушения правил использования земли в процессе недропользования.

Для улучшения механизма осуществления проверок за субъектами недропользования и их деятельностью необходимо выработать определенные критерии оценки деятельности уполномоченного государственного служащего, а также создать независимую структуру, проверяющую деятельность самого государственного служащего.

Крупные горнодобывающие предприятия в своей структуре имеют отделы отвечающие за рекультивацию земель.

В целях заблаговременного исключения отрицательного эффекта на окружающую среду, специальные уполномоченные органы и заинтересованные организации проводят контроль экологической обстановки в тех территориях где проводятся разработки полезных ископаемых, осуществляющие переработку, захоронение и другие работы, а также проводят мониторинг экологической обстановки на восстанавливаемых территориях и прилегающих к ним участках.

Государственный учет-необходимая часть и функция управления, в том числе в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды. Учет осуществляется органами статистического учета по видам и подвидам ресурсов, другим объектам природы, их количеству в единой системе.

Наблюдение является эффективным методом контроля за состоянием используемых земель.

Общественные организации играют существенную роль в осуществлении эффективного контроля за проведением рекультивации нарушенных земель.

Традиционное значение общественных организаций в нашей стране том, что они могут оказывать поддержку органам государственной власти и

различным уровням управления. Существуют также общественные организации по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов.

Первые не связаны с конкретным местом, территорией или каким-либо природным объектом. Вторая группа имеет местный характер. Они объединяют те круги населения, которые обеспокоены своим нормальным здоровьем и жизнью. Объекты, загрязняющие природу, могут снизить привлекательность определенной области и привести к снижению цен на недвижимость (дома, коттеджи и т.д.).

«Как показывает опыт США, многие экологические группы считают свою работу действительно эффективным противодействием властям. Вопросы рационального использования природных ресурсов в США стоят и его рекомендации рассматриваются как законодателями, так и государственными органами. Американская академия наук выпустила многочисленные рекомендации по восстановлению угольных пластов». [10]. Эти рекомендации часто критиковались современными законодателями. В частности, академия наук посчитала, что определение возможности реконструкции угольных промыслов не нужно, вместо того, чтобы требовать от них воплощения в жизнь намеченных результатов.

Обсуждение и принятие решений о строительстве или реконструкции объекта, влияющего на окружающую среду, является важной и необходимой частью выполнения общественных обязанностей.

Методы управления довольно сложны. Граждане должны получить полный текст решения проекта, и добиться опубликования его или отдельных частей в прессе.

В связи с актуальными социальными проблемами, с которыми натывается население страны в повседневной жизни (преступность, высокие цены, безработица), тема экологии (и проблема восстановления нарушенных при землепользовании земель) не доминирует в обращениях граждан к властям, но принимает достаточно серьезные решения.

Таким образом, процесс формирования правового механизма обеспечения рекультивации нарушенных земель в случае отказа должен быть включен в обязательную часть формирования четкого механизма контроля этих земель.

### **Правовое обеспечение рекультивации земель, нарушенных при недропользовании в законодательстве зарубежных стран**

В последние годы многие страны разработали и приняли законы, национальные программы и конкретные политики по охране окружающей среды.

Основа большинства законов, применимых к горнодобывающей промышленности и ее влиянию на землю, направлена на контроль над управлением земельными ресурсами, защиту ресурсов и регулирование рекультивации земель и восстановления ландшафтов. Хотя эти законы часто касаются деятельности горнодобывающей промышленности, они составляют

неотъемлемую часть национальных усилий по оптимизации условий жизни человека. Затраты, связанные с улучшением состояния окружающей среды, в первую очередь несут лица, ответственные за добычу полезных ископаемых. Несомненно, что такого рода правовые нормы способствуют росту себестоимости продукции.

Конституция большинства стран СНГ устанавливает, что земля и ее недра принадлежат народу. Поскольку народное хозяйство является плановым, в стране имеются все предпосылки для подлинно комплексного и рационального использования природных ресурсов. Статья 18 Конституции РК подчеркивает важность охраны природных ресурсов в интересах настоящего и будущих поколений.

Основы по рекультивации закреплены в земельных кодексах союзных республик и других законодательных актах. Например, статья II Основ земельного законодательства обязывает рекультивировать земли, отведенные для открытой и подземной добычи полезных ископаемых; привести в пригодное для использования состояние нарушенные сельскохозяйственные угодья и леса; делать все возможное для восстановления земель сельскохозяйственного назначения до пригодного для использования состояния параллельно с производственным процессом, а при невозможности этого провести необходимую рекультивацию не позднее чем через год после завершения производства; снимать и складировать плодородные слои почвы при любых работах, связанных с нарушением почвы, с тем, чтобы ее можно было повторно использовать при рекультивации.

Возрастающая концентрация нарушенных земель в горнорудных районах бывшего СССР сделала проблему рекультивации земель важнейшей долгосрочной программой страны в области природопользования. Действовало бывшее постановление Совета Министров СССР от 2 июня 1976 г. «О мелиорации земель, сохранении и рациональном использовании плодородных слоев почв при добыче полезных ископаемых и торфа, геологоразведочных, строительных и других работах» предусматривает, что мелиорация площади, на которых уже добыты полезные ископаемые, финансируются государством из специальных отчислений, а предприятия, имеющие действующие рудники, рекультивируют нарушенные земли за свой счет, а все связанные с этим расходы покрываются за счет производственных затрат. На научно-исследовательские институты в то время Министерства сельского хозяйства СССР была возложена задача разработки рекультивационных программ. Государственный контроль за реализацией программы осуществлялся через местные органы власти и управления земельными ресурсами.

Рекультивация земель законодательно закреплена в Болгарии, Венгрии, Румынии и Югославии. Несмотря на различия в организации и управлении, можно выделить ряд общих принципов:

1) деятельность по рекультивации включена в национальные планы и является частью управления природными ресурсами;

2) цели и методы рекультивации должны быть определены на этапе проектирования шахты; планы горных работ должны включать рекультивацию земель как неотъемлемую часть производственных процессов;

3) перед составлением планов рекультивации проводится комплексное исследование.

В Германии рекультивация земель была впервые официально утверждена в 1951 г. в законе о восстановлении экономической ценности территорий, занятых горнодобывающей промышленностью, включая складирование отходов. В настоящее время различные своды правил Германии строго определяют права и обязанности производственных единиц, деятельность которых наносит ущерб земле. Законодательство определяет порядок действий при нанесении ущерба бывшим пользователям, в том числе порядок возмещения убытков фермерскими кооперативами при нарушении площади более 20 %.

В Чехословакии законы об использовании природных ресурсов, охране земельных ресурсов, лесном законодательстве и строительном кодексе, обязательства промышленных предприятий в отношении почвы, ландшафта, воды уточняются режимы и другие предметы. Законодательство требует долгосрочных планов рекультивации земель в крупных промышленных районах страны. Например, генеральный план восстановления северочешского бурогоугольного района содержал подробные карты и расчеты общего землепользования. Проекты предусматривают создание парков и зеленых зон вокруг промышленных предприятий. Затраты на мелиоративные работы несет горнодобывающая промышленность.

В Польше плановая мелиорация началась в 1961 г., когда Экономический комитет Совета Министров специальным постановлением для Министерства горной промышленности и энергетики обязал рекультивировать нарушенные земли. Далее значительное влияние на мелиоративную деятельность оказали Постановление Совета Министров 1966 г. и Закон 1971 г. об охране сельскохозяйственных и лесных угодий и их рекультивации. Этот закон сделал мелиорацию земель обязательной при добыче полезных ископаемых, определил необходимые процедуры и рассмотрел юридические и финансовые соображения. Рекультивационные работы выполняются производителями угля за свой счет.

До 1977 г. отдельные штаты США осуществляли первичную юрисдикцию по восстановлению заминированных земель. Законодательство штата обычно уполномочивает государственное агентство выдавать разрешения на добычу полезных ископаемых после получения подробной информации о руднике, планов добычи и рекультивации, а также залога или другого обеспечения для покрытия восстановления.

С 1981 года Закон о контроле за открытыми горными работами и рекультивации был подвергнут новому рассмотрению. Предполагается, что без внесения поправок в Закон правила должны быть упрощены, чтобы уменьшить участие федерального правительства в обеспечении соблюдения Закона и увеличить свободу действий властей штата в толковании закона в соответствии

с региональными условиями. Это, привело к сокращению количества инспекций федеральными агентствами и отменило некоторые специфические требования, такие как требования, касающиеся планировки дорог для перевозки угля и методов очистки шахтных стоков. Правила, касающиеся плотности посадки лесных деревьев на мелиорированных лесных землях, также могут быть смягчены с учетом местных условий.

Рекультивация земель – одна из важнейших задач создания базы для достижения продовольственной безопасности страны. При отсутствии подходящей земли продуктивность орошаемых земель снижается настолько, что все инвестиции в освоение земель могут оказаться неэффективными.

Во многих промышленно развитых странах рекультивационные работы регулируются соответствующими законодательными актами Федерации, а также правительственными решениями.

В США, Германии, Англии, Польше и других странах разрушительному воздействию подвергаются значительные площади земли по причине воздействия на них горнодобывающей промышленности. Однако зарубежный опыт показывает эффективную систему мероприятий направленных на восстановление нарушенных земель.

Таким образом, законодательный орган США уделяет значительное внимание проблеме мелиорации неиспользуемых земель (в законе используется термин регенерация). Это отличает внутреннее законодательство, в котором правовой механизм обеспечения отношений с восстановлением не полностью сформулирован и сформулирован, а также основной механизм финансирования восстановительных работ, вытекающих из него, не решен.

Таким образом, закон США о горнодобывающей промышленности уделяет большое внимание проблеме недропользования (в законе используется термин "регенерация"). Это отличается от внутреннего законодательства, где еще не выработан адекватный правовой механизм взыскания, и возникающая из - за этого не решенная большая проблема - механизм финансирования рекультивационных работ.

Любой штат, добывающий уголь, на землях подходящих для рекультивации, может представить министру внутренних дел штата свой годовой план рекультивации и ежегодные проекты, разработанные в соответствии с требованиями рекультивации.

Государственные органы могут каждый год (заявляя о своем плане восстановления) задавать министру вопрос о материальной поддержке государственной программы и проведении специальных восстановительных работ. На основании утвержденного государственного плана восстановления и программы рекультивационных работ министр ежегодно выделяет необходимые субсидии на реализацию государственной программы восстановления.

Таким образом, горным кодексом США не только установлен механизм финансовой поддержки рекультивации земель, нарушающих использование недр, но и предусмотрена возможность реализации этого механизма.

Законодательство Казахстана, регулирующие отношения, связанные с недропользованием, находится на этапе разработки и совершенствования с учетом отношений, связанных с рекультивацией земель, нарушающих процесс недропользования. Наряду с административно-правовыми процедурами для формирования новых экономических отношений следует использовать и гражданско-правовой метод.

Однако применение гражданско-правового метода регулирования отношений недропользования имеет ряд трудностей. Это связано с тем, что эта группа общественных отношений долгое время использовалась только как административно-правовой метод для формирования национального законодательства. Следовательно, эта группа не имеет опыта законодательного регулирования в области гражданского права.

Таким образом, иностранное законодательство стало предоставлять не только компенсацию землевладельцам, но и рекультивацию земель, особенно в общественных интересах. Передача права на добычу полезных ископаемых общественным интересам особенно очевидна в законодательстве США. Такую ситуацию можно с уверенностью отнести и к другим западным странам.

Переход к гражданско-правовому подходу к регулированию градостроительного законодательства также можно наблюдать в СНГ и странах Балтии. За последние несколько десятилетий произошли изменения климата. В ходе экономических реформ эти отношения значительно развились. На практике возникают ситуации, когда эти отношения на юридическом уровне еще не признаны серьезными при закреплении соответствующих правил. Отсутствие законодательного опыта в нашей стране в решении вопроса обеспечения рекультивации земель, нарушенных при землепользовании, нам необходимо изучить и использовать, принимая во внимание детали местного и законодательства других стран по этому вопросу.

Однако проблемы с заброшенными землями остались нерешенными. Как применяется принуждение в нашей стране и кто будет финансировать рекультивацию этой категории земель? Все вышесказанные мероприятия связанные с проведением рекультивационных работ требуют финансовых затрат, так как часто имеет место быть декларативные гарантии, вместо реальных, для этого предлагается следующее. Рекультивация – это процесс восстановления земель, используется в разработке угля, газа или нефти для полезных целей. Рекультивация земель гарантирует, что отрицательный эффект на окружающую среду будет сведено к минимуму и эта земля будет возвращена в состояние, при котором ее продуктивность и возможности аналогичны тем, которые существовали до добычи полезных ископаемых или бурения. До 1970 года большинству операторов открытых горных работ не приходилось восстанавливать землю, а просто добывали уголь и переезжали в другое место, чтобы начать еще одна шахта, оставив после себя землю, непригодную для любого разумного использования.

Хотя процесс рекультивации происходит после завершения добычи или бурения завершено, происходит подготовка и планирование рекультивированных мероприятий до начала процесса.

До

- Завершена предразведочная оценка ресурсов
- Представлены и утверждены разрешения
- Удаление и сохранение почвенных ресурсов

После

- Земельный участок изменен в соответствии с утвержденной топографией
- Недра и верхний слой почвы повторно распределяются
- Земля засеивается, а иногда мульчируется и удобряется
- Успешное восстановление растительности должно быть проверено и

подтверждено Проблемы рекультивации:

- Оперативная стабилизация верхнего слоя почвы после замены
- Уплотнение почвы, особенно в подпочве
- Слаборазвитые почвы 1 5 10 72 76
- После рекультивации земель могут развиваться особенности заселения. •

Вторжение нежелательных видов (сорняков)

- Уникальные растительные сообщества
- Длительная очистка кислых шахтных стоков в некоторых регионах
- Сложные условия окружающей среды: климат, погода, топография
- Семена местных видов растений.

Сегодня перед экспертами в области рекультиваций стоит задача определить, как лучше восстановить эти нарушенные экосистемы, что направлено на содействие как устойчивому экономическому развитию, так и приемлемым экологическим результатам.

Управление лесовосстановлением требует глубокого понимания того, как устроены и функционируют бореальные экосистемы. Поскольку лес состоит из болот, трясин, торфяников и болот, биоразнообразие бореальной зоны сложное. стороны продолжают сотрудничать, чтобы понять, как лучше восстановить ландшафты после нарушений до разумного уровня после разработки. В настоящее время законодательные требования к планам рекультивации лесных угодий являются обязательными в качестве предвестника любой крупномасштабной застройки.

Застройщики должны согласиться разработать и внедрить методы рекультивации, чтобы вернуть затронутым землям разумную степень экологической точности. После того, как разработка началась, по закону заинтересованные стороны отрасли должны восстановить стабильность сайта и функции экосистемы.

Таким образом, прилагаются все усилия, чтобы после завершения проекта вернуть ландшафту здоровую экосистему — будь то бореальные леса, родные прерии или обрабатываемые земли.

Цели рекультиваций включают восстановление биоразнообразия, среды обитания, адаптации к изменению климата, культурного и традиционного землепользования или сельскохозяйственного производства посредством:

#### Контурирование и контроль эрозии

–Нарушенные участки поверхности реконструируются, чтобы слиться с исходной формой рельефа. Адекватная борьба с эрозией обеспечит стабильность площадки и обычно достигается за счет успешного восстановления растительности.

#### Повторная растительность

–Создание самоподдерживающегося местного растительного сообщества является критерием успеха рекультиваций, включая борьбу с вредными сорняками. Удостоверение о рекультивации

–После рекультиваций ландшафт оценивается на предмет отсутствия проблем с эрозией или дренажом, подтверждается качество и количество верхнего слоя почвы, а также адекватное состояние растительности (например, густота растений, высота, продуктивность, разнообразие и т. д.). На сегодняшний день крупные битумные девелоперские компании потратили огромное количество времени и денег на возвращение нарушенных земель в состояние, которое «равно или лучше, чем состояние до нарушения».

Рекультивационные мероприятия включают в себя перевозку складированного торфа грузовиками, а также строительство водоносных горизонтов, поддерживающих болота, болота, торфяные топи и водноболотные угодья, которые вносят значительный вклад в восстановление биоразнообразия.

В одном случае крупная заинтересованная сторона добавила 65 000 грузовиков с почвой, чтобы создать слой почвы толщиной 50 сантиметров. Затем на территории было посажено более 600 000 деревьев и кустарников. Другая крупная нефтяная компания, работающая в нефтеносных песках, посадила 100 000 деревьев и кустарников на одном участке. В общей сложности компания посадила восемь миллионов деревьев на 3642 га земли в бореальном лесу. Ориентиром для успешной рекультивации обычно является создание местного растительного сообщества, которое является самоподдерживающимся и соответствует стандартам плотности и производства кормов, а также изменение контуров всех нарушенных участков поверхности, чтобы они соответствовали или сливались с исходной формой рельефа.

«Один из самых больших рисков, с которыми сталкивается любая нефтегазовая компания в том, что она не может получить доступ и, следовательно, разрабатывать землю.

Если компании заработают репутацию, что они не рекультивируют землю должным образом, что они не уважают землевладельцев или не соблюдают правила, я считаю, что дальнейший рост в конечном итоге будет затруднен». Разработка нефтеносных песков регулируется экологическими стандартами, которые являются одними из самых строгих в мире, чтобы компании восстановили и восстановили 100 процентов земли после извлечения нефтеносных песков. Рекультивация означает, что земля возвращается в

самоподдерживающуюся экосистему с местной растительностью и дикой природой.

Задолго до того, как ландшафт коснется развития, всесторонние оценки выявляют потенциальное воздействие на окружающую среду, например воздействие на землю, воздух, воду и биоразнообразие.

Затем в течение жизни проекта предпринимаются шаги для сведения к минимуму любых негативных последствий. Компании, занимающиеся добычей нефтеносных песков, должны подать план консервации и рекультивации в рамках своей первоначальной заявки на проект, поддерживать его в актуальном состоянии и размещать финансовые гарантии для рекультивации.

Правительство провинции следит за тем, чтобы все компании, занимающиеся нефтеносными песками, выполняли свои юридические обязательства по рекультивации земли.

Рекультивация: это закон соответствии с провинциальными нормами нефтяные и газовые компании обязаны возвращать земли, которые они нарушают, в естественное состояние. 53 Нефтяные и газовые компании обязаны в соответствии с провинциальными правилами возвращать земли, которые они нарушают, в самоподдерживающееся естественное состояние, максимально близкое к их первоначальному состоянию. Рекультивация включает в себя: Контурирование и борьба с эрозией: контуры нарушенных участков поверхности реконструируются, чтобы они гармонизировали с исходной формой рельефа.

Адекватная борьба с эрозией обеспечит стабильность площадки и обычно достигается за счет успешного восстановления растительности. Восстановление растительности: создание самоподдерживающегося местного растительного сообщества является критерием успеха рекультиваций, включая борьбу с вредными сорняками.

Сертификация рекультивации: после рекультивации ландшафт оценивается на предмет отсутствия проблем с эрозией или дренажом, подтверждается качество и количество верхнего слоя почвы, а также адекватное состояние растительности (например, густота растений, высота, продуктивность, разнообразие и т.д.).

Поверхностные нарушения необходимы, чтобы воспользоваться преимуществами подземных нефтяных и газовых богатств.

Но что происходит с этими нарушенными территориями, когда вся нефть или газ извлечены? Часто для завершения любого проекта требуется подробный план.

Возвращение территорий, нарушенных при добыче нефти и природного газа, в их первоначальное состояние и интеграция этих территорий обратно в природную экосистему имеет важное значение, поскольку мы все хотим быть экологически и экологически ответственными. Планы рекультиваций и восстановления земель — это не только способ стать более экологичным, они также становятся общим требованием регулирующих органов.

Восстановление этих нарушенных территорий может включать восстановление верхнего слоя почвы, растительности, качества воды, среды

обитания диких животных и многое другое. Именно тогда план рекультиваций и восстановления земель может помочь упростить процесс. План рекультиваций и восстановления земель не всегда требует больших затрат и продолжительных сроков.

Фактически, во многих случаях этот процесс сэкономит вам время и деньги в долгосрочной перспективе. Рекультивация и восстановление земель включают в себя несколько услуг и шагов для обеспечения надлежащего выполнения и завершения, что иногда может означать наем нескольких фирм для каждого этапа процесса.

Это может привести к увеличению затрат, задержкам и бэкенд-работе. Ландшафты постоянно меняются под воздействием природных и антропогенных факторов.

Они могут быть разрушительными, а также привести к регенерации ландшафтов, которые были несбалансированными. Когда этот процесс происходит в естественном или подконтрольном человеку порядке с использованием природных элементов окружающей среды, он называется ренатурализацией, а образующийся ландшафт – ренатурализованным ландшафтом.

Там, где реституция ландшафта происходит под целенаправленным, устойчивым и рациональным влиянием человека, мы говорим о процессе рекультивации, и получившийся ландшафт называется рекультивированным. Когда предприятия покидают определенные районы, есть вероятность, что их действия нанесли некоторый ущерб окружающей среде. Рекультивация — это идея вернуть окружающую среду в состояние, существовавшее до появления этих предприятий.

Эта практика особенно заметна в горнодобывающей промышленности, где поиск полезных ископаемых может иметь долгосрочные последствия для раскопанного региона. Рекультивация необходима для устойчивости земель и на благо людей. Постоянная потребность в сырье в некоторых областях означает, что должен быть способ восстановить ресурсы после сбора. В районах обезлесения повторная посадка позволяет не только получить свежие ресурсы в будущем, но также обеспечивает безопасность, поскольку деревья могут служить для предотвращения эрозии, поскольку их корни защищают почву от соскальзывания.

В то же время он выгоден для людей тем, что позволяет повторно использовать землю. Например, после закрытия шахт пустая порода может привести к дренажу кислых пород, что может нарушить баланс pH в почве как на фермах, так и в экосистемах, которые могут перепрофилировать землю.

Восстановление этой земли важно в обоих случаях. Поврежденная почва может помешать восстановлению растительности, так и на прилегающих территориях и может поставить под угрозу урожай сельскохозяйственных культур или сделать землю непригодной для использования.

## **Заключение**

В нынешнее время на территории Республики Казахстан очень часто земельные участки не восстанавливаются после ее использования и ее порчи. В Атырау области не редки случаи когда по окончании срока использования земельных участков остаются остатки нефти, и эта земля становится не пригодной на долгое время. Хотя уполномоченные органы обязаны контролировать прием земель после их использования, бывает случаи когда собственники находят лазейки и отдают испорченную землю обратно государству.

Этот комплекс мер по восстановлению земель называется – рекультивация. Оно означает возобновление, повтор, возделывание.

Основные причины порчи земли это прокладка труб, разработка месторождений полезных ископаемых, выбросы отходов и отбросов производства и порча земель нефтью и нефтепродуктами.

После использования земельных участков и при наличии нарушения подлежат рекультивации, их восстановлению. Те земли которые утратили свою первоначальную ценность подлежат консервации биологическими, техническими или химическими методами.

Таким образом, рекультивация это комплекс работ которые направлены на восстановление продуктивности земель а также улучшение условий окружающей природной среды, а чем лучше природная среда тем лучше будет и сама земля.

Казахстан не мало уделяет внимание скотоводству и земледелию, но также у есть есть производство по добыче сырья. И для того чтобы первое развивалось и не теряло убытки нужно контролировать восстановление земель после второго.

В случае ухудшения состояние земель эти виды ремесел будут в опасности не говоря уже о состоянии окружающей среды. Восстановление земель это долгий процесс и нам необходимо думать над ним уже сейчас.

Основная причина выбора этой темы, это большое наличие нефтяных компании в городе Атырау. Также в своей работе приходится сталкиваться с этой проблемой очень часто, но решить ее получается не всегда. Поэтому надеюсь найти выходы с этой ситуации изучив ее и найти проблемы, изьяны в принятии земель в восстановленном состоянии.

### **Список использованных источников**

1 Мухитдинов Н.Б. "Горные правоотношения в СССР", диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук, Алма-Ата, 1973 г.

2 Жариков Ю.Г. "Правовая охрана почв", диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук, 1963 г.

3 Потемкин Л.А. "Охрана недр и окружающей природы (тезисы лекции) в кн. "Аннотированная тематика цикла популярных лекций по геологии" М., Общество "Знание" РСФСР, 1974-а, с. 73-76

4 Заславская Л.А. "Правовое регулирование охраны недр", Ученые записки, выпуск 17, М., 1969 г.

5 Коган М.Е. "Право государственной собственности на недра земель СССР", автореферат на соискание степени кандидата юридических наук, М., 1955 г.

6 О недрах и недропользовании Кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 2017 года № 125-VI ЗРК // <https://adilet.zan.kz/>. Дата обращения: 13.01.2023г.

7 Земельный кодекс Республики Казахстан Кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года № 442 // <https://adilet.zan.kz/>. Дата обращения: 20.01.2023г.

8 Экологический кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК // <https://adilet.zan.kz/>. Дата обращения: 25.01.2023г.

9 Л.А.Потемкин "Охрана недр и окружающей природы", М., Недра, 1977 г., с. 173-174

10 ПРОБЛЕМЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА АТЫРАУ И АТЫРАУСКОГО РЕГИОНА // [http://old.unesco.kz/science/atyrau/index\\_ru.html](http://old.unesco.kz/science/atyrau/index_ru.html). Дата обращения: 05.02.2023г.

11 Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов” “Республики Казахстан от 30 июля 2021 года № 280” “Об утверждении Инструкции по организации и проведению экологической оценки// <https://adilet.zan.kz/>. Дата обращения: 12.02.2023г.

12 Жариков Ю.Г. "Закон на страже землепользования - предупреждение земельных правонарушений" М., 1985 г.

13 Уголовный кодекс Республики Казахстан Кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК. // <https://adilet.zan.kz/>. Дата обращения: 17.02.2023г.

14 Алексеев С.С. "Теория права", Харьков, 1994 г.

15 Б.Д. Клюкин "Формирование Российского горного законодательства на основе законодательства о недрах", Законодательство и экономика, 1995 г., № 17-18, с. 6

16 Приказ и.о. Министра национальной экономики Республики Казахстан от 17 апреля 2015 года № 346”. “Об утверждении Инструкции по разработке проектов рекультивации нарушенных земель//<https://adilet.zan.kz/>. Дата обращения: 26.02.2023г.

17 Заславская Л.А. "Правовое регулирование охраны недр", Ученые записки, выпуск 17, М., 1969 г.

18 Моторина А.В., Забелина Н.М. "Рекультивация земель, нарушенных горнодобывающей промышленностью", 1968 г.

19 Лесной кодекс Республики Казахстан Кодекс Республики Казахстан от 8 июля 2003 года № 477. //<https://adilet.zan.kz/>. Дата обращения: 27.02.2023г.

20 Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 года N 593 «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира»// <https://adilet.zan.kz/>. Дата обращения: 07.03.2023г.

21 Водный кодекс Республики Казахстан Кодекс Республики Казахстан от 9 июля 2003 года № 481.// <https://adilet.zan.kz/>. Дата обращения: 11.03.2023г.

22 Об административных правонарушениях Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК .// <https://adilet.zan.kz/>. Дата обращения: 16.03.2023г.

- 23 Л.В. Моторина, Н.М. Забелина "Рекультивация земель, нарушенных горнодобывающей промышленностью, М., 1968 г., с.9
- 24 Николас А. Робинсон "Правовое регулирование природопользования и охраны окружающей среды в США" М., 1990 г.
- 25 Моторина Л.В. "Опыт рекультивации нарушенных промышленностью ландшафтов в СССР и зарубежных странах" М., 1975 г.
- 26 Штоф А. "Горное право - сравнительное изложение горных законов в России и в главнейших горнопромышленных государствах Западной Европы", 1896 г.
- 27 Скворцов Г.Г., Гамалей Б.М., Фромм В.В. "Инженерно-геологические явления при горных работах, их изучение и прогноз в связи с задачами охраны природной среды" в кн. "Международный геологический конгресс. XXV сессия. Докл. сов.геологов. Геология четвертичного периода, инженерная геология, проблемы гидрогеологии и аридной зоны". М., 1976, с. 198-201

## Приложение 1

### Аналитическая записка магистерского проекта " Совершенствование государственного регулирования в сфере предотвращения ущерба земли и ее восстановление (на примере Атырауской области)»

Автор проекта: Куанышов А.А.  
Научный руководитель: Бурлаков Л.Н.

<b>Проектная идея:</b>	Данный магистерский проект направлен на изучение правовой эффективности процесса рекультивации в Республике Казахстан.
------------------------	--

	<p>Проект включает в себя анализ действующего законодательства реализации процесса рекультивации, сравнительный анализ Казахстана и других стран а также предложения для совершенствования правового аспекта рекультивации в Казахстане.</p>
<p><b>Проблемная ситуация:</b></p>	<p>Промышленное хозяйство негативно влияет на природную среду и ее объекты. Особенно необходимо отметить такой вид хозяйствования как добыча полезных ископаемых. После проведения таких работ, большое количество площади земли остаются абсолютно непригодными для дальнейшего использования, да еще и к тому же портится естественный ландшафтный вид природы.</p> <p>Стоит отметить еще немаловажную проблему как загрязнение воды и почвы, которые становятся опасными источником для возникновения загрязнения и эрозии.</p> <p>Загрязнение атмосферы частичками газа и пыли при добыче полезных ископаемых, нарушение экологического баланса природы, приведет к негодности местности для проживания населения.</p> <p>Рекультивация в настоящее время является единственным эффективным способом восстановления открытых земель и низин и включения их в сельскохозяйственный цикл.</p> <p>Однако комплекс правил, разработанных для регулирования процесса рекультивации и быстрого восстановления и включения деградированных земель в хозяйственный оборот, в настоящее время не отвечают всем насущным потребностям.</p> <p>Законодательство все еще недостаточно в части регулирования правовых последствий и ответственности, когда субъект недропользования нерационально использует землю до степени, когда процесс применения</p>

	рекультивации уже невозможен и неэффективен.
<p><b>Доступные решения этой проблемы:</b></p>	<p>Улучшение правового регулирования в рекультивации земель включает в себя ряд мер и политик, направленных на создание надлежащего законодательного фреймворка, установление стандартов и нормативов, регулирующих процесс рекультивации, а также укрепление механизмов контроля и надзора.</p> <p>Некоторые возможные подходы и инструменты, которые могут быть применены при улучшении правового регулирования рекультивации земель, включают в себя:</p> <p><b>Законодательство и нормативы:</b> Разработка или улучшение законов, постановлений и других нормативных актов, определяющих требования к рекультивации земель, процедуры получения разрешений и лицензий, а также меры ответственности за несоблюдение законодательства в этой области.</p> <p><b>Стандарты и руководства:</b> Разработка общепринятых стандартов и руководств по рекультивации земель, которые определяют методы, технологии и практики, способствующие эффективному восстановлению и улучшению земельных ресурсов.</p> <p><b>Финансирование:</b> Обеспечение финансовой поддержки для рекультивации земель путем выделения бюджетных средств, взимания сборов или налогов с промышленных предприятий, ответственных за загрязнение или деградацию земель, а также привлечения частных инвестиций.</p> <p><b>Мониторинг и контроль:</b> Создание механизмов мониторинга и контроля за процессом рекультивации земель, включая проведение инспекций, оценку эффективности мероприятий по</p>

	<p>рекультивации и соблюдение требований законодательства.</p> <p>Обучение и информирование: Проведение образовательных программ, семинаров и кампаний по повышению осведомленности и компетенции специалистов в области рекультивации, а также информирование общественности о важности и необходимости этого процесса.</p> <p>Улучшение правового регулирования в рекультивации земель является сложной и многогранной задачей, требующей согласованного действия государственных органов, промышленных предприятий, экологических организаций и общественности. На данный момент нет работ по совершенствованию государственного регулирования в сфере рекультивации.</p>
<p><b>Предлагаемые решения этой проблемы:</b></p>	<p>В закон О недрах и недропользовании, в лицензии на недропользование необходимо включить данные о финансовых возможностях заявителя, профессиональную и техническую информацию для учета экологических требований, а также для гарантии проведения рекультивации.</p> <p>Также необходимо возложить организацию работ по рекультивации на центральный уполномоченный орган, наделив его функциями: оказывать консультативную и методическую помощь в разработке проектов проведения рекультивации, предлагать новые технологии, оказывать помощь в организации расчетов и расходов на рекультивацию; разработка и внедрение правительственных, региональных, местных программ рекультивации нарушенных земель за счет бюджетных средств; организация конкурсов на предоставление хозяйственным организациям объектов компенсирующих затраты бюджета на рекультивационные</p>

	<p>работы; необходимо непосредственно проверять качество проведения рекультивационных работ на указанных землях.</p> <p>Для создания реальных гарантий финансового обеспечения проведения рекультивационных работ предлагается включить отдельной статьей Кодекса РК О недрах и недропользовании следующие требования:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Обязать недропользователя в начале работ внести залог, или же заложить обязательство в бюджет региона, где будут проводиться работы по добыче полезных ископаемых. Стоимость залога должна соответствовать стоимости рекультивационных работ.</li> <li>2. В содержании лицензии внести затраты на рекультивацию. Специальная статья расходов на проведение рекультивации.</li> <li>3. Предоставлять лицензии на пользование недрами путем аукционов. На аукционе в качестве одного из критериев отбора, установить эффективность проводимых природоохранных мероприятий. Конкурс, порядок и условия должен осуществляться уполномоченными государственными органами.</li> <li>4. Разработать региональные программы по рекультивации и создать денежный фонд на рекультивационные работы, в случаях банкротства предприятия или же других чрезвычайных ситуаций.</li> <li>5. В контракте по недропользованию, в качестве одних из существенных условий включить финансирование рекультивационных работ.</li> </ol>
<p><b>Ожидаемый результат:</b></p>	<p>Диссертационное исследование призвано заполнить пробел в сфере правового регулирования отношений по рекультивации земель. Выводы и</p>

	предложения могут быть использованы в дальнейших разработках и исследованиях. Материалы диссертационного исследования могут также использоваться при преподавании курса «Экологическое право», «Горное право», «Земельное право» и другие.
<b>Список использованной литературы:</b>	<p>1. О недрах и недропользовании Кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 2017 года № 125-VI ЗРК // <a href="https://adilet.zan.kz/">https://adilet.zan.kz/</a></p> <p>2. Земельный кодекс Республики Казахстан Кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года № 442 // <a href="https://adilet.zan.kz/">https://adilet.zan.kz/</a></p>

## Приложение 2

### Соглашение о проведении исследовательской работы методом глубинного интервью

г. Нур-Султан

\_\_\_\_\_ 2022 год

\_\_\_\_\_, именуемая в дальнейшем как «Интервьюер», с одной стороны, и \_\_\_\_\_, именуемый/ая в дальнейшем как «Интервьюируемый», с другой стороны, совместно именуемые «Стороны», заключили настоящее соглашение о нижеследующем:

#### 1. Предмет соглашения:

- 1.1. Интервьюируемый обязуется ответить на все поставленные вопросы Интервьюером согласно Приложению 1 к настоящему соглашению.

Время на интервью занимает от \_\_\_\_\_ минут до 90 минут. Язык проведения интервью \_\_\_\_\_. Стороны дают согласие на аудиозапись интервью. При этом, личные данные Интервьюируемого не разглашаются путем обезличивания его персональных данных.

**2. Права и обязанности сторон:**

**2.1. Интервьюер обязуется:**

- 2.1.1. Задавать вопросы согласно Приложению 1 к настоящему соглашению;
- 2.1.2. Быть максимально вежливым к Интервьюируемому и соблюдать нормы этического поведения;
- 2.1.3. Не разглашать личные данные Интервьюируемого при использовании материалов по итогам интервью;
- 2.1.4. Уложиться в установленное время для интервью.

**2.2. Интервьюер имеет право:**

- 2.2.1. Задавать дополнительно уточняющие вопросы;
- 2.2.2. Вести простую беседу до основных вопросов, указанных в Приложении 1 к настоящему соглашению;
- 2.2.3. Использовать информацию, полученную по итогам интервью в исследовательских целях.

**2.3. Интервьюируемый обязуется:**

- 2.3.1. Отвечать на все вопросы максимально честно;
- 2.3.2. Уделить время для ответа на все поставленные вопросы, согласно Приложению 1 к настоящему соглашению.

**2.4. Интервьюируемый имеет право:**

- 2.4.1. Выбирать язык проведения интервью;
- 2.4.2. Пропускать вопросы в случае конфликта интересов;
- 2.4.3. Брать тайм-аут при острой необходимости по состоянию здоровья, и иных причин, влияющих на качество ответов;
- 2.4.4. Дополнять свои ответы предложениями и замечаниями;
- 2.4.5. Хранить тайны.

**3. Стороны обязуются:**

- 3.1. Вести вежливую беседу с соблюдением этических норм;
- 3.2. Действовать в рамках настоящего соглашения;
- 3.3. Определять совместно время и место встречи.

Интервьюер	Интервьюируемый
ФИО (полностью): _____	ФИО (полностью): _____
_____	_____

Дата рождения: \_\_\_\_\_

Город проживания: \_\_\_\_\_

Контактные данные: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Подпись: \_\_\_\_\_

Дата рождения: \_\_\_\_\_

Город проживания: \_\_\_\_\_

Контактные данные: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Подпись: \_\_\_\_\_

### **Вопросы:**

1. Сколько лет вы работаете в сфере земельных отношений в целом?
2. Как вы понимаете понятие рекультивации?
3. Основные проблемы рекультивации в городе Атырау?
4. Как вы считаете, необходимо ли внедрить залог как гарантия финансового обеспечения проведение рекультивации?
5. Есть ли необходимость в разработке программ по рекультивации и денежный фонд в случае форс-мажорных ситуации и банкротства недропользователя?

### **Экспертное интервью**

Вводная часть: Здравствуйте! Меня зовут Куанышов Алишер Асылбекулы . Провожу исследование в рамках своей магистерской работы на тему: «Совершенствование госрегулирования в сфере предотвращения ущерба земли и ее восстановление (на примере Атырауской области)».

Благодарю Вас за предоставленную возможность проведения данного интервью.

Цель интервью - раскрыть проблему проведение рекультивации в городе Атырау.

Уверяем Вас, что это конфиденциальное интервью, мы гарантируем полную конфиденциальность Ваших ответов и, если Вы почувствуете себя некомфортно, мы можем прекратить его в любое время.

Этические процедуры академических исследований, проводимых Академией, требуют, чтобы респонденты официально соглашались на интервью

и на то, как будет использоваться информация, содержащаяся в беседе. Форма согласия на проведение интервью необходима нам, чтобы убедиться, что Вы понимаете цель Вашего участия в интервью и, что Вы согласны с условиями своего участия в исследовании. Поэтому не могли бы Вы прочитать, а затем подписать форму согласия (Приложение 3).

Ваша точка зрения по данной исследовательской теме чрезвычайно важна для нас. В этой связи, мне бы хотелось обсудить с Вами следующие вопросы.

**Интервьюируемый:** Здравствуйте! Даю согласие на собеседование. Однако я хочу, чтобы мое имя было секретным.

**Интервьюер:** Сколько лет вы работаете в сфере земельных отношений в целом?

**Интервьюируемый:** я работаю 6 лет в Управлений по контролю за использованием и охраной земель.

**Интервьюер:** Как вы понимаете понятие рекультивации?

**Интервьюируемый:** Рекультивация это возобновление земель, восстановление для дальнейшего его использования.

**Интервьюер:** Основные проблемы рекультивации в городе Атырау?

**Интервьюируемый:** Очень часто те люди кто используют земли после проведённых работ оставляют эти земли и не восстанавливают, также поступают заявлении с карьерами и иными земельными проблемами где землепользователь не рекультивировал земли.

**Интервьюер:** Как вы считаете, необходимо ли внедрить залог как гарантия финансового обеспечения проведение рекультивации?

**Интервьюируемый:** Да, я считаю что это было бы отличной защитой против тех кто не восстанавливает земли после её использования.

**Интервьюер:** Есть ли необходимость в разработке программ по рекультивации и денежный фонд в случае форс-мажорных ситуации и банкротства недропользователя?

**Интервьюируемый:** Незнаю, если это будет урегулировано законом, возможно это помогло бы многим недропользователям у которых были такие проблемы. Было бы отлично если бы это не сыграло в другую сторону когда недропользователи нарочно объявляют банкротство чтобы восстановить землю за счёт средств фонда.

### **Экспертное интервью**

Вводная часть: Здравствуйте! Меня зовут Куанышов Алишер Асылбекулы . Провожу исследование в рамках своей магистерской работы на тему: «Совершенствование госрегулирования в сфере предотвращения ущерба земли и ее восстановление (на примере Атырауской области)».

Благодарю Вас за предоставленную возможность проведения данного интервью.

Цель интервью - раскрыть проблему проведение рекультивации в городе Атырау.

Уверяем Вас, что это конфиденциальное интервью, мы гарантируем полную конфиденциальность Ваших ответов и, если Вы почувствуете себя некомфортно, мы можем прекратить его в любое время.

Этические процедуры академических исследований, проводимых Академией, требуют, чтобы респонденты официально соглашались на интервью и на то, как будет использоваться информация, содержащаяся в беседе. Форма согласия на проведение интервью необходима нам, чтобы убедиться, что Вы понимаете цель Вашего участия в интервью и, что Вы согласны с условиями своего участия в исследовании. Поэтому не могли бы Вы прочитать, а затем подписать форму согласия (Приложение 3).

Ваша точка зрения по данной исследовательской теме чрезвычайно важна для нас. В этой связи, мне бы хотелось обсудить с Вами следующие вопросы.

**Интервьюируемый:** Здравствуйте! Даю согласие на собеседование. Однако я хочу, чтобы мое имя было секретным.

**Интервьюер:** Сколько лет вы работаете в сфере земельных отношений в целом?

**Интервьюируемый:** Стаж работы на госслужбе 20 лет, и сейчас идет 21 год в отрасли землеустройства.

**Интервьюер:** Как вы понимаете понятие рекультивации?

**Интервьюируемый:** Рекультивация это придать первоначальный вид почве земли для возможности дальнейшего его использования.

**Интервьюер:** Основные проблемы рекультивации в городе Атырау?

**Интервьюируемый:** Основные проблемы это рекультивация земель после карьеров, после добычи полезных ископаемых.

**Интервьюер:** Как вы считаете, необходимо ли внедрить залог как гарантия финансового обеспечения проведение рекультивации?

**Интервьюируемый:** В первую очередь надо разработать при предоставлении земельного участка необходимо разработать проект рекультивации, как они будут рекультивировать земельный участок после ее использования. В случае форс-мажорных ситуациях необходимо обязать землепользователя рекультивировать землю. Необходима финансовая гарантия либо залог.

**Интервьюер:** Есть ли необходимость в разработке программ по рекультивации и денежный фонд в случае форс-мажорных ситуации и банкротства недропользователя?

**Интервьюируемый:** Да, я считаю это нужно. При приобретении земли и право недропользования он тратить огромные деньги, также при предоставлении право землепользования есть затраты. Однако землепользователям необходимо разделить свои финансовые возможности на три, это разработка недропользования, разработка землеустроительного проекта и разработка проекта рекультивации. После получения земельного участка для

недропользования он получает определенный доход, Определенную часть дохода необходимо откладывать для восстановления земель.